



Avances y desafíos en la construcción de la agenda de género en los Congresos locales en México

2018-2022

Ma. Aidé Hernández García
Coordinadora



**Avances y
desafíos en la
construcción
de la agenda
de género en los
Congresos
locales en México**
2018-2022

Avances y desafíos en la construcción de la agenda de género en los Congresos locales en México 2018-2022

Ma. Aidé Hernández García
Coordinadora



UNIVERSIDAD DE
GUANAJUATO

LISO • GRAPO
S.A. de C.V.



MÉXICO, 2023



Cerros de Tabasco 85,
Col. Colinas de San Mateo,
Naucalpan, Estado de México
C.P. 53218

Primera edición, 2023

Reservados todos los derechos conforme a la ley

D. R.© Lito-Grapo, S.A. de C.V.
Calle Cerros de Tabasco número 85
Colonia Colinas de San Mateo
Código Postal 53218, Naucalpan de Juárez, México

D. R.© Universidad de Guanajuato
Lascuráin de Retana número 5, colonia Centro,
Código Postal 36000, Guanajuato, Guanajuato, México
<https://www.ugto.mx/>

Esta obra fue sometida a un proceso de dictaminación a doble ciego por especialistas en la materia.

Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción o transmisión parcial o total de esta obra bajo cualquiera de sus formas, electrónica o mecánica, sin el consentimiento previo y por escrito de los titulares de los derechos patrimoniales.

ISBN 978-607-580-051 (Universidad de Guanajuato)
ISBN 978-607-8758-93-7 (Lito-Grapo S.A. de C.V.)

Queda prohibida la reproducción parcial o total, directa o indirecta del contenido de la presente obra, sin contar previamente con la autorización expresa y por escrito de los editores, en términos de lo así previsto por la *Ley Federal del Derecho de Autor* y, en su caso, por los tratados internacionales aplicables.

Introducción:

la relevancia de la agenda de género ante la paridad descriptiva en México

Este libro ofrece una radiografía de los treinta y dos Congresos locales de la República Mexicana y muestra el esfuerzo y la sinergia de un amplio grupo multidisciplinario de académicas y académicos, investigadoras e investigadores de universidades mexicanas, colectivos y especialistas en el tema de igualdad de género, agrupados en la *Red de Investigación sobre Mujeres en la Política*.

Quienes integran esta Red analizaron la dinámica legislativa de los Congresos locales del país para establecer la relevancia alcanzada por las agendas locales en materia de género, considerando que los Congresos de las entidades federativas en su mayoría han logrado la representación paritaria. La investigación se realizó desde la naturaleza y cosmovisión que entraña cada uno de los espacios legislativos del territorio nacional, teniendo como eje de análisis los efectos de la paridad de género en la construcción de agendas de género en los Congresos locales.

Desde la diversidad, los Congresos legislativos de las entidades federativas guardan similitudes en su composición, como lo es la representación paritaria, pero también poseen sus peculiaridades, en su integración partidista, su estructura técnica y sus dinámicas legislativas. Esto último es lo que da espacio para la presentación, discusión y conformación de la agenda legislativa, y en especial de la de género. Lo hallado en los treinta y dos Congresos estudiados se presenta en este libro en una lectura del norte al sur del país.

La presencia de las mujeres en la arena pública constituye un elemento prioritario para la configuración de la democracia; identificar los retos y las condiciones en las que ellas participan en política son aspectos imprescindibles para la construcción de un entorno más justo e igualitario. Anteriormente, las investigaciones sobre representación política de las mujeres se centraban en conocer los obstáculos de acceso a los cargos de elección popular, los techos de cristal, las alternativas y protocolos para combatir la violencia política contra las mujeres y los avances de la representación de mujeres en los Congresos. En este tenor, la incorporación del principio de paridad de género en el sistema político mexicano trajo consigo el interés por investigar los efectos del incremento de las mujeres en el órgano legislativo, si bien estudios desarrollados al respecto en materia de representación política comenzaron a realizarse más bien desde una dimensión “descriptiva” (Pitkin, 1985).

El reciente aumento de mujeres en la política ha generado preguntas como: ¿cuáles son los efectos de esta creciente presencia en el órgano legislativo? ¿Qué acciones se han realizado en favor de la igualdad de género? ¿Realmente se ha impulsado una agenda de género al contar con más mujeres en las Legislaturas locales? Estas preguntas, desde luego, no pueden abordarse a partir de la perspectiva de la representación descriptiva, ya que esta dimensión se limita a visualizar la presencia numérica de las mujeres en los organismos de los poderes del Estado. En contraste, la representación sustantiva (Pitkin, 1985) busca comprender cómo la presencia de ellas impacta en la productividad legislativa en favor de la igualdad de género, cómo se articulan los intereses de las mujeres para ser integrados en las agendas legislativas, cómo un mayor número de diputadas incide en el desarrollo del trabajo en dicho espacio, así como los posibles obstáculos que enfrentan las y los legisladores para que una iniciativa en favor de la igualdad de género resulte exitosa.

La ruta más clara para conocer el impacto de la presencia de las mujeres en el espacio legislativo es mediante la representación sustantiva. Conforme a lo anterior, Cerna, Hernández, Moya y Prado señalan que la “representación sustantiva aborda cambios generados por la entrada

de las mujeres en la política y su impacto en la agenda, temática y producción legislativa a favor de mujeres” (2019: 45). Para Franceschet y Piscopo (2008), el abordaje de este tipo de representación puede organizarse en dos etapas, una enfocada en el proceso parlamentario (iniciativas y sus discusiones, votaciones, etcétera) y otra en el resultado (las modificaciones que se realizan en el marco legal). En este libro se indagó sobre la representación sustantiva desde ambas fases, dado que se analizaron las iniciativas presentadas y los debates suscitados al respecto, además de contemplar cuáles se cristalizaron en decretos correspondientes con ordenamientos que consideran la perspectiva de género.

En cuanto a los estudios sobre la representación sustantiva en los Congresos de México, Hernández y Rodríguez (2019) coordinaron una obra que integró el análisis de doce Legislaturas en el país, a partir de una metodología que buscó explicar los obstáculos encontrados por las mujeres para legislar en plena igualdad que los hombres y el alcance de su capacidad para sacar adelante una agenda de género. En el análisis se ponderaron de forma diferenciada las características con las cuales llegan al cargo mujeres y hombres, así como la distribución del poder y del trabajo legislativo. La investigación concluyó que, a pesar del incremento en el número de legisladoras en los Congresos estatales, aún subsisten barreras para que las mujeres ocupen cargos estratégicos y la distribución del poder en las comisiones está sesgada por roles de género.

Otra investigación donde se analizaron todos los Congresos en el ámbito subnacional en México es la coordinada por Hernández (2022): *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*; esta obra cuenta con una metodología única para los 32 capítulos: recuperó algunas de las variables utilizadas en Hernández y Rodríguez (2019), complementándolas con entrevistas en profundidad y con el análisis de las diferentes formas de discriminación hacia las mujeres dentro de los Congresos. Sus resultados demuestran cómo, a pesar de los importantes avances en la representación descriptiva de las mujeres en estos espacios, prevalecen inercias y obstáculos culturales que impiden alcanzar una representación sustantiva en todos los Congresos locales del país.

El objeto de este nuevo estudio es la representación sustantiva a través de una revisión exhaustiva de la agenda legislativa de los Congresos estatales, para entender cuál ha sido el papel de las mujeres en impulsar estos temas y, además, cómo han incidido en los objetivos, intereses y contenidos de las políticas en cada uno de los estados (Robinson, 2006: 2; Ramírez, 2011: 71). Para ello, la hipótesis que se trabajó en la presente investigación fue:

A pesar de lograr la paridad numérica en la mayoría de los Congresos estatales en México, la agenda de género no es una prioridad, independientemente de los partidos políticos que encabecen las Legislaturas; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones, y se continuó evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o con los derechos sexuales y reproductivos.

Bajo dicho planteamiento, en este libro, titulado *Avances y desafíos en la construcción de la agenda de género en los Congresos locales en México. 2018-2022*, se analizó en cada una de las entidades federativas la existencia de una agenda de género, es decir, la generación de acciones en espacios parlamentarios para la construcción de consensos que deriven en políticas enfocadas en las demandas y condiciones de las mujeres (Johnson, 2014: 149). La agenda legislativa de género es una de las manifestaciones más notables de representación sustantiva de mujeres, ya que en ella se concentran los actos y actividades que deben realizar las y los legisladores en beneficio de las mujeres y de la igualdad de género, así como los temas que se consideran prioritarios para este sector de la población.

Estudiar la representación sustantiva de mujeres a través del análisis del desempeño de los diversos actores en el proceso legislativo fue complicado desde dos perspectivas: teórica y metodológica. En la primera, existen dos supuestos sobre los que se tenía que reflexionar: suele atribuirse la responsabilidad de “actuar por las mujeres” a las legisladoras por el simple hecho de ser del mismo sexo; no obstante, la responsabilidad de trabajar en favor de las mujeres corresponde a todos los actores involucrados: a las y los legisladores, a los grupos parlamentarios, al Congreso

en general, al Poder Ejecutivo y a la sociedad civil (García, 2010: 43). En este caso, se buscó saber, en cada Legislativo del país, quién iniciaba los temas de género en los Congresos estatales y, como un primer hallazgo, encontramos que fueron, principalmente, las diputadas; por lo mismo, sigue siendo un desafío el que la agenda de género sea un tema que propongan y trabajen diversos actores.

Además, existe el supuesto de asumir que los intereses de las mujeres son universales, es decir, que ellas son un grupo homogéneo que comparte las mismas necesidades, demandas e, incluso, opiniones. Ciertos estudios señalan que las mujeres no comparten entre sí diversos problemas, necesidades, intereses, ideologías y opiniones a partir de la situación de subordinación que experimentan respecto a los hombres y de las condiciones que ofrecen ciertos contextos (Schwindt-Bayer, 2014: 23-24, 28). En este sentido, como expone esta obra, en los Congresos locales predominaron los intereses partidistas, por lo que las mujeres también dejaron ver ideologías y posturas políticas diferenciadas. Lo anterior nos debe concientizar acerca de que la representación sustantiva se refiere a una variedad de actos y de negociaciones que tengan como finalidad contribuir en el logro de la igualdad *de facto*.

En el caso metodológico, se tuvieron dos problemáticas; la primera fue que el estudio de la representación sustantiva comúnmente se ha hecho desde el desempeño de las y los legisladores, considerando distintas ópticas, y no se ha profundizado en la relevancia de las iniciativas y en el impacto de éstas en cada estado, lo cual representó un desafío para la *Red de Investigación sobre Mujeres en la Política*. Este análisis metodológico también se hizo complejo, pues hay estados donde no existe un resguardo de la información sobre las iniciativas y acerca del proceso de éstas; por ello, cada investigadora e investigador tuvo que realizar distintas técnicas en busca de la información requerida.

Conforme este panorama, a fin de contrastar la hipótesis central se retomaron las propuestas de diversos análisis sobre desempeño y relevancia legislativa con el propósito de configurar una aproximación teórico-metodológica común entre los estados. Zaremberg analiza la situación de la representación política de las mujeres tanto en una dimensión

descriptiva como sustantiva, definiendo esta última como la posibilidad de que mayor presencia de mujeres se traduzca en una agenda en favor de la igualdad de género (2009: 77). Autores como Volden y Wiseman (citados en Bárcena, 2019: 405-406) identifican las iniciativas según el nivel de relevancia que poseen las propuestas correspondientes; en consecuencia, estos niveles fueron la base de esta investigación; de acuerdo con ellos, en función de ello, se realizó un balance objetivo de los esfuerzos realizados por quienes ostentan la representación política en el Congreso, tomando en cuenta el contexto social en el que se desarrollaron. Sobre esta propuesta se articula la presente obra para ofrecer una clasificación del tipo de agenda de género que se observa en los Congresos locales en México.

Para la comprobación de la hipótesis, se analizó una Legislatura en cada uno de los Congresos estatales, correspondiente a 2018-2021; las iniciativas se clasificaron, principalmente, conforme los siguientes temas:

- Derechos laborales
- Representación política y toma de decisiones de las mujeres
- Violencia de género
- Violencia política contra las mujeres en razón de género
- Derechos sexuales y reproductivos
- Niñez y su desarrollo
- Diversidad sexual
- Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)
- Otras acciones para la igualdad de las mujeres

Debemos aclarar que esta clasificación es una de las propuestas de la Red de Investigación sobre Mujeres en la Política; para ello, se consideraron los debates importantes que se han abordado tanto en la teoría como en la vida cotidiana de cada estado en el tema de género.

Posteriormente, cada artículo analizó cuál partido tiene mayoría en el Congreso y quiénes promovieron la agenda de género, de tal forma que pudiera comprenderse cuál ha sido el impacto del incremento de mujeres en los Congresos estatales. Finalmente, se analizó la relevancia

de las iniciativas que abordaron temas relacionados con la agenda de género, para lo cual se propusieron tres niveles:

- Baja relevancia (cambios de ortografía o redacción y/o fechas conmemorativas)
- Alta relevancia (leyes estatales o creación de instituciones estatales)
- Alta relevancia (armonización legislativa federal)

Para poder sintetizar estos hallazgos, se realizaron treinta y dos bases de datos con los siguientes elementos: iniciante de ley, comisión a la que fue turnada, partido o actor que promueve, votación en favor y en contra, estado de la iniciativa, fecha de la publicación (si fuese el caso), tema de la iniciativa y relevancia, entre los más importantes. Cada una de las y los investigadores utilizó la información considerando los temas y problemáticas locales, además de los problemas técnicos de cada Congreso.

Con la teoría y la metodología establecidas para el análisis de la agenda de género, presentamos los principales hallazgos en su construcción desde la paridad en los Congresos locales en México; los treinta y dos capítulos se presentan de forma regional, de norte a sur. De manera preliminar, es posible señalar que hay una comprobación general de la hipótesis planteada por la *Red de Investigación sobre Mujeres en la Política* en cada uno de los Congresos locales, aunque otro de los hallazgos de esta obra es que en algunos casos predominaron las iniciativas con alta relevancia estatal; esto nos permite reflexionar en que, a pesar de que la agenda de género es exigua, en muchos de los casos fue de gran importancia para el avance de la igualdad de género en el ámbito subnacional; hay que destacar que las diputadas fueron las principales promoventes y la agenda de género se vio beneficiada, en mayor medida, cuando había diputadas con experiencia política y/o cuando ocupaban espacios estratégicos, esto incluye tanto las Junta de Coordinación Política como las comisiones estratégicas.

El libro inicia con el capítulo “Agenda política de la XXIII Legislatura del Congreso Local de Baja California 2019-2021”,¹ escrito por

¹ Ha sido la Legislatura más corta de Baja California, debido a que se buscó ajustarla con las elecciones para gobernador.

Juana Isabel Vera López, quien realizó el análisis del trabajo legislativo de la primera Legislatura de ese estado que alcanzó la paridad de género, con 48% de diputadas; aunque la Junta de Coordinación Política la presidió una mujer, 14 de las 26 comisiones fueron encabezadas por hombres. El porcentaje de agenda de género publicado con respecto al número total de iniciativas presentadas fue de 23.8%; es interesante este dato, pues este porcentaje representa el mayor a nivel nacional; esto se debe a las pocas iniciativas en esta legislación, al trabajo de las diputadas y a la mayoría del partido MORENA. Estas iniciativas se concentraron en la categoría de “Niñez y su desarrollo” y “Representación política y toma de decisiones”; de los temas con menor análisis encontramos el de “Diversidad sexual”.

En el siguiente capítulo: “Agenda de género en la XV Legislatura (2018-2021). Congreso del Estado de Baja California Sur”, Ana Claudia Coutigno Ramírez señala que, en este Legislativo, con 57.1% de mujeres, podría pensarse que se “caería en terreno fértil” para impulsar una agenda de género: hay un predominio de diputadas de la Junta de Gobierno y Coordinación Política, siendo una de ellas la presidenta, aunque las principales comisiones estratégicas las tuvieron los hombres. Paradójicamente, los resultados muestran que sólo 1.27% de las iniciativas presentadas fue publicado y corresponde, principalmente, a temas de armonización federal. Los temas de “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y “Violencia de género” concentraron la atención de la agenda. El mayor porcentaje de estas iniciativas fue impulsado por legisladoras, mientras que en los aspectos pendientes por legislar destacan asuntos como: “Derecho laboral de las mujeres”, “Economía del cuidado” y “Lenguaje incluyente”. El partido mayoritario en el estado es MORENA.

En el capítulo “Sonora: tierra fértil para la paridad sustantiva. Los cimientos de la agenda de género 2018-2021”, Martha Cecilia Miker Palafox y Alejandro Arrecillas Casas desentrañaron las complejidades que enfrentó el Poder Legislativo (42.4% de diputadas) en la construcción de la agenda legislativa de género en la LXII Legislatura del Congreso del Estado de Sonora. La Junta de Gobierno y Coordinación Política del Con-

greso tenía mayoría de hombres, así como las comisiones estratégicas. Con este contexto, 12.30% del total de las iniciativas totales presentadas fueron de agenda de género y publicadas; la temática que logró los mayores consensos fue “Violencia de género” y fue de armonización federal. Por partido político, prácticamente el total de iniciativas las subió a tribuna el partido MORENA, que era el mayoritario. Aunado a lo anterior, se destaca que el proceso de construcción de la agenda de género sonoreNSE se dio en un contexto de violencia social y feminicida que padecía (y padece) el estado, lo que derivó en la Declaratoria de Alerta de Género en favor de las mujeres en diferentes municipios del estado.

“La agenda de género en la LXVI Legislatura del Congreso de Chihuahua en el periodo 2018- 2021”, de Cecilia Sarabia Ríos y Jesús Alberto Rodríguez Alonso, reveló que la representación de mujeres en el Congreso local (55% de diputados y 45% de diputadas) no ha garantizado el fortalecimiento de la agenda con enfoque de género, la cual presenta resultados exiguos. En la Junta de Coordinación Política predominaron los hombres, al igual que en las comisiones estratégicas. Del total de iniciativas que se promovieron en el periodo analizado, sólo 2.9% de iniciativas de agenda de género fueron publicadas; las categorías que tuvieron mayores logros fueron “Violencia de género” y “Niñez y su desarrollo”; entre los temas con menos consensos está el de “Violencia política por razones de género”. La mayoría de las iniciativas aprobadas en temas de género correspondieron a armonización legislativa federal. El PAN, con mayoría parlamentaria, presentó más iniciativas relacionadas con la agenda de género.

En el capítulo escrito por Hada Melissa Sáenz Vela: “Efecto de la paridad en la agenda de género de la LXI Legislatura (2018-2020)² de Coahuila”, se sostiene que, tras haber logrado en el Congreso local 56% de diputadas, la agenda de género no figuró como tema prioritario. A pesar de esta mayoría, la Junta de Coordinación Política estaba dominada por hombres; el avance se presentó en las comisiones estratégicas donde

² La Legislatura tuvo su inicio el 1 de enero de 2018 y terminó el 30 de diciembre de 2020, lo cual equivale a tres años.

se logró la paridad, mientras que en las sensibles continuaron siendo presididas por las mujeres. Con este contexto, se observó que sólo 8.2% de las iniciativas en la agenda de género fueron publicadas (respecto del total de iniciativas presentadas). Respecto a las iniciativas aprobadas en esta materia, fueron mayoritariamente de alta relevancia estatal. El tema de “Violencia de género” fue el que logró más avances en la Legislatura; en contraparte, los que menos consensos tuvieron fueron en torno a la interrupción legal del embarazo y el reconocimiento a la diversidad sexual. En esta Legislatura, el partido mayoritario fue el PRI.

Olga Nelly Estrada y Paola Pila Guzmán, en “Repercusiones, retos y avances de la paridad en la agenda de género en la LXXV Legislatura en Nuevo León (2018-2020)”, revelan que la agenda de género no es una prioridad todavía para la Legislatura del Congreso local; con 50% de representación de cada sexo, existen grandes resistencias y continúan persistiendo los roles y estereotipos tradicionales. La Junta de Coordinación Política la mantienen mayoritariamente hombres, al igual que las comisiones estratégicas. Del periodo analizado, las iniciativas de género fueron escasas en comparación con las inherentes a otros asuntos y sólo 3.7% fueron publicadas. La temática donde se observaron más iniciativas fue en “Violencia de género” y se observaron resistencias a temas de “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”; la mayoría de estas iniciativas fue de armonización federal. El partido mayoritario fue el PRI.

¿Cuáles han sido los efectos de esa mayor presencia de mujeres en los escaños de los Congresos? ¿Qué iniciativas de ley o proyectos de iniciativa han impulsado? ¿Han logrado posicionar una agenda de género? son cuestionamientos que enmarcan el capítulo sobre Sinaloa desarrollado por Rosa María Lizárraga Durán y Octaviano Moya Delgado: “Agenda legislativa de género de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa: una construcción reactiva marcada por la agenda nacional y mandato judicial”. En el periodo analizado (2019-2021), cuenta con 47.5% de diputadas; además, la Junta de Coordinación Política tenía mayoría de hombres; sin embargo, estaba dirigida por una mujer, pero en las comisiones estratégicas predominaban hombres. Este predominio

masculino explica por qué, del total de las iniciativas presentadas, sólo 1.3% fueron publicadas, la mayoría de ellas correspondientes a la armonización federal. En este caso no impactó en la agenda de género el que una mujer estuviera presidiendo el máximo órgano de gobierno. La categoría de “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” fue en la que más se inscribieron iniciativas; en menor medida, y fueron asuntos de “Diversidad sexual”. Sobre este último tema, el artículo presenta una narrativa en profundidad del proceso legislativo y de la prolongada discusión que motivó la inclusión del tema en la agenda legislativa, impulsada por colectivos de derechos humanos y de la comunidad LGBTQ+. Esta agenda se da en un contexto de gobierno dividido.

El capítulo “Hacia la paridad en la agenda de género en el trabajo legislativo del Congreso del Estado de Durango. LXVIII Legislatura”, escrito por Karen Flores Maciel y Daniel Enrique Zavala Barrios, traza una serie de reflexiones en torno a la manera en la que las diputadas han contribuido a generar trabajo legislativo en favor de las mujeres, tomando en cuenta la composición mayoritaria de hombres (60%). La presencia de mujeres en posiciones clave de poder en el Legislativo (Junta de Coordinación Política, comisiones y trabajo legislativo) fue mínima y, en consecuencia, disminuyó el fortalecimiento de la representación de las mujeres y la productividad legislativa para la construcción de una agenda de género. De las iniciativas que se presentaron en la LXVIII Legislatura (2018-2021), sólo 4.1% sobre agenda de género fueron publicadas. Aunque fue mínima esta agenda, las iniciativas fueron de alta relevancia estatal. Los temas centrales donde hubo mayor trabajo fueron: “Niñez y su desarrollo” (38.9%) y “Violencia de género” (29.6%). MORENA fue el partido mayoritario.

El caso de Tamaulipas lo analizan Olga Nacori López-Hernández y Víctor D. Jurado-Flores en el capítulo “La representación sustantiva: la agenda pendiente en la Legislatura de la Paridad del Congreso del Estado de Tamaulipas”. Los autores plantean que la LXIV Legislatura (2019-2021) fue la primera en la entidad con 52.8% de mujeres. La Junta

de Coordinación Política la tienen mayoritariamente hombres, al igual que las comisiones estratégicas. Lo anterior explica por qué las iniciativas publicadas apenas alcanzaron 1.47% del total de iniciativas presentadas. La mayoría de éstas se enfocó en atender cuestiones de violencia de género, siendo en su mayor parte de alta relevancia estatal. Es decir, la llamada “Legislatura de la paridad” tuvo una producción legislativa exigua en temas de género, confirmando la tesis de que la presencia de mujeres en espacios de toma de decisiones no necesariamente está asociada a avances en la agenda por igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. El partido mayoritario fue el PAN.

Héctor de la Fuente Limón y Flor A. García Lara, en el artículo “Los retos de la representación sustantiva. Un análisis de la agenda legislativa de género en la LXIII Legislatura del Estado de Zacatecas”, analizan el periodo legislativo 2018-2021, en el que no se logró la paridad numérica (47% de mujeres). Como en casi todos los Congresos locales, en la Junta de Coordinación Política predominaron los hombres, al igual que en las comisiones estratégicas. Esto puede ayudar a entender por qué la agenda de género fue tan escasamente atendida (2.5% fueron publicadas). Hay que destacar que las principales promotoras de esta agenda fueron las diputadas y las iniciativas fueron de alta relevancia estatal. Las principales temáticas tratadas en este periodo fueron “Violencia de género” y “Representación política y toma de decisiones”. Esto se da en un contexto de gobierno dividido.

Conforme al trabajo de investigación realizado por Francisco Javier Urciaga Espinosa, “Agenda de género en el estado de Nayarit”, puede identificarse que en la Legislatura XXXII (2017-2021),³ conformada por 11 mujeres y 19 hombres (36.6% de diputadas), no se logró la paridad, lo cual propicia que la mayoría de la Junta de Coordinación Política esté formada por diputados, al igual que las presidencias de las comisiones estratégicas. Con el dominio de los hombres no sólo numérico, sino además en los órganos más importantes de decisión, puede explorarse la poca relevancia de la agenda de género respecto al total de iniciativas presentadas (2.6% de iniciativas publicadas). Las temáticas que lograron

³ Esta Legislatura fue de cuatro años para homologarla con las elecciones federales.

más consensos partidistas fueron las de “Violencia de género” y “Otras acciones para lograr la igualdad de género”. La mayoría de la agenda de género que se logró en este estado fue, principalmente, de alta relevancia estatal. El PAN fue el principal promotor en este tipo de iniciativas.

Las investigadoras Macarena Orozco Martínez, Marilú Peña Guevara y Aurea Eunice Quezada Rodríguez analizaron uno de los pocos Congresos locales donde Movimiento Ciudadano es mayoría. En su artículo “Agenda legislativa de género en la LXII Legislatura de Jalisco: ¿existe?”, exponen que, en este Legislativo, en el periodo 2018-2021, no se logró la paridad (42% de mujeres). La Junta de Coordinación Política y las comisiones estratégicas tienen mayoría de hombres. En este contexto, de sus iniciativas presentadas, 6.1% corresponden con alguna temática de la agenda de género; en ésta, uno de los temas más legislados fue el de “Niñez y su desarrollo” (37.8%), seguido por “Violencia de género” (20.8%). Al igual que en la mayoría de los estados, las iniciativas con menos acuerdos partidistas fueron las relativas a “Diversidad sexual” (1.6%). Esta agenda de género se caracterizó por su alta relevancia estatal, impulsada principalmente por diputadas. Movimiento Ciudadano, a pesar de ser mayoría, como grupo parlamentario no presentó iniciativas al respecto.

En el artículo “Del ‘estar’ al ‘hacer’: un análisis de la agenda legislativa en el Congreso de San Luis Potosí”, Sanjuana Anayeli Ávila González analizó la LXII Legislatura (2018-2021); dicho Congreso estaba conformado por 13 legisladoras y 14 legisladores; esta paridad no se reflejó en la composición de la Junta de Coordinación Política, donde predominaron hombres, aunque las diputadas presidieron comisiones estratégicas y, a pesar de esta presencia, sólo 5.76% de las iniciativas de agenda de género se publicó (respecto al total de iniciativas presentadas), aunque hay que resaltar que estas iniciativas fueron consideradas de alta relevancia estatal, siendo las diputadas las principales iniciantes. Dentro de esta aprobación, las temáticas más relevantes fueron las relacionadas con “Otras acciones para la igualdad” y “Violencia de género”, y las de menor consenso fueron “Economía del cuidado” y “Diversidad sexual”; hay que

señalar que, en esta última temática, la ciudadanía tuvo una alta participación en la presentación de propuestas; no obstante, sus esfuerzos no tuvieron mucho éxito. En el periodo analizado, predominó un gobierno dividido.

En el capítulo “Agenda legislativa y paridad sustantiva en el Congreso de Aguascalientes 2018-2021”, Yolanda Franco y Marisol Maldonado inician el análisis cualitativo de las iniciativas y decretos relacionados con la agenda de género, señalando que la LXIV Legislatura (2018-2021) tuvo una mayoría de 51% de mujeres, lo que representó un avance enorme en la integración con respecto a Legislaturas anteriores; a pesar de tener ellas una mayoría representativa en el Congreso, la Junta de Coordinación política tenía predominio de hombres, quienes también presidían el mayor número de comisiones estratégicas. En consecuencia, esta paridad no se reflejó en la aprobación de más decretos para fortalecer la agenda de género, los cuales representaron sólo 7.12% del total de iniciativas presentadas en este Legislativo; sin embargo, fueron las diputadas las promotoras de este tipo de agenda, particularmente las del grupo parlamentario del PAN. El mayor número de iniciativas presentadas por mujeres a lo largo de la Legislatura tuvieron que ver con los “Derechos sexuales y reproductivos” y con “Violencia de género”, mientras que los temas de “Derechos laborales”, “Representación política y toma de decisiones” fueron los que menos se lograron.

De acuerdo con la investigación “Agenda legislativa y participación de las mujeres en el Congreso del Estado de Colima”, Cristina Tapia Muro y Sailis Quesada Requejo identificaron la paridad descriptiva en la LIX Legislatura (2018-2021), donde 56% eran diputadas y 44% diputados. No obstante, a pesar de existir una mayoría de mujeres, los varones predominaron en la Junta de Coordinación Política y en las comisiones estratégicas durante gran parte del periodo analizado. Esto último puede ayudar a explicar por qué sólo 8.04% de las iniciativas totales de este Congreso correspondieron a la agenda de género y fueron publicadas; de éstas, las de mayor aprobación fueron las de “Violencia de género” y “Representación política y toma de decisiones”. Una vez más se observó que

“Derechos sexuales y reproductivos” fue el tema con menos acuerdos partidistas. Cabe resaltar que las iniciativas de género aprobadas fueron de alta relevancia de armonización federal y estatal, siendo las mujeres, predominantemente, quienes promovieron dicha agenda. Esto nos deja ver que, aunque las mujeres no están presentes en los órganos más importantes de gobierno en los Congresos estatales, son ellas quienes promueven la agenda de género, la cual no es fácil de concretar, pues se anteponen los intereses partidistas. En este estado se observó una alternancia política PRI-MORENA.

Conforme el trabajo realizado por Elvia Higuera Pérez “Agenda de género en la LXXIV Legislatura: ¿una asignatura pendiente en el Congreso del Estado de Michoacán?”, estamos ante un Legislativo (2018-2021) donde, a pesar de que no hay paridad de género, 16 mujeres (40%) y 24 hombres (60%), las mujeres presidieron las bancadas partidistas y la Junta de Coordinación Política, mientras que en las comisiones estratégicas predominaron los hombres. Las temáticas de género con mayores consensos fueron “Violencia política por razón de género”, “Representación política y toma de decisiones”, así como “Violencia de género”, las cuales fueron de armonización federal. En la que hubo menores acuerdos o interés en trabajar fue “Derechos sexuales y reproductivos”, particularmente en el derecho a la interrupción legal del embarazo. MORENA fue el partido mayoritario.

“Agenda legislativa en el Congreso del Estado de Guanajuato” es el trabajo que realizó Ma. Aidé Hernández García, ella estudió la LXIV Legislatura (2018-2021), la cual fue paritaria (50% mujeres, 50% hombres). Siendo el PAN el partido mayoritario, en la Junta de Coordinación Política predominaron los hombres. Sin embargo, en ese Congreso se observó a mujeres dirigiendo las comisiones estratégicas más importantes, como la de Puntos Constitucionales, pero, paradójicamente, esto no enriqueció la agenda de género, de la cual sólo se publicó 3.5% del total de las iniciativas presentadas. En los temas donde se lograron los acuerdos necesarios y que el partido en el gobierno apoyó fueron “Violencia de género” y “Representación política y toma de decisiones”. Los temas

que no mostraron importancia fueron: “Diversidad sexual”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Economía del cuidado” y “Lenguaje incluyente”. Al igual que en todos los Congresos del país, las mujeres fueron quienes encabezaron esta agenda de género y las iniciativas principalmente fueron de alta relevancia estatal y de armonización federal.

Mauricio Olivares Méndez, María Elena Meza de Luna y Marcela Ávila Eggleton realizaron su investigación “Entre representación descriptiva y sustantiva. (De)construyendo la agenda de género en el Congreso de Querétaro, 2018-2021”. Al igual que en Guanajuato, en esta entidad el PAN tiene mayoría en el Legislativo. Por segunda ocasión consecutiva, la Legislatura del estado tuvo una composición con mayoría de mujeres (13 de 25 curules); esto se tradujo en paridad en la Junta de Coordinación Política y en las presidencias de las cuatro comisiones estratégicas, aunque no necesariamente en su integración. Si bien los esfuerzos encaminados a la representación descriptiva han marcado una gran diferencia en la presencia y relevancia de las posiciones de las mujeres dentro de la Legislatura, esto no se ha materializado en grandes avances para la agenda local de género. De acuerdo con el análisis, de 751 iniciativas presentadas, las iniciativas de género que lograron su publicación fueron 34, lo que corresponde a 4.5%; de éstas, las que tuvieron más apoyo fueron las relacionadas con “Violencia de género”, “Otras acciones para la igualdad de género” y “Representación política y toma de decisiones”. La agenda partidista y la propia diversidad ideológica de las legisladoras detuvieron reformas importantes para asegurar un marco normativo con perspectiva de género.

Para el caso de Hidalgo, Josefina Hernández Téllez y Leyla Chávez Arteaga analizan las iniciativas aprobadas por la LXIV Legislatura (2018-2020) en el capítulo “La paridad en la LXIV Legislatura en Hidalgo: forma no es fondo”. A diferencia de otros Congresos, en éste, en la Junta de Coordinación Política, hubo mayoría de mujeres; sin embargo, este avance no se observa en las comisiones estratégicas, donde predominan los hombres. Ante esta primera Legislatura con 53.3% de diputadas, de las iniciativas presentadas, sólo 7.45% fueron de agenda de género y publi-

cadás. Cabe destacar que MORENA fue el partido mayoritario y el que más iniciativas presentó en este tema, siendo las diputadas quienes mayor interés tuvieron en legislar al respecto. Las iniciativas con mayor consenso fueron, principalmente, sobre “Niñez y su desarrollo” y “Otras acciones para la igualdad”; en contraparte, no se aprobaron iniciativas a favor de “Derechos laborales”, “Economía del cuidado” y “Lenguaje incluyente”. La agenda de género de este Congreso estuvo en el rango de alta relevancia estatal y de armonización federal. Ante este panorama, las autoras concluyen que la agenda de género es coyuntural al papel e intereses de las y los congresistas en turno, a los partidos políticos y a los tópicos “políticamente correctos”, como es el tema de la “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”.

Silvia García Fajardo, Norma Baca Tavira y Yadira Monserrat Córdoba López participaron en el capítulo “Agenda de género legislativa en el Congreso del Estado de México”. En la Legislatura LX, MORENA y el PRD llevaron la batuta de la agenda de género en la entidad. En la Junta de Coordinación Política predominaron hombres; las mujeres se encontraron presidiendo comisiones estratégicas, aunque con predominio de hombres. Del total de iniciativas presentadas en el periodo de análisis (2018-2020), sólo 5.26% tiene que ver con el tema de agenda de género y fueron publicadas, por lo que las autoras concluyeron que no fue prioritaria la agenda de género en el periodo estudiado. Las principales promotoras de esta agenda fueron las diputadas, quienes representaban 49.3% de la Legislatura. El tema donde más se legisló fue “Violencia de género”, prevaleciendo las iniciativas de armonización federal. Habría que señalar que en este periodo existía gobierno dividido. Las autoras exponen que la agenda de género presenta tanto inhibidores como impulsores; entre los primeros, está el manejo centralizado de la agenda legislativa y partidista; entre los segundos, la experiencia política de las diputadas, pistas que pueden servir a futuras investigaciones.

En el capítulo “Integración de la agenda a favor de la igualdad de género en la primera Legislatura con mayoría de mujeres en Tlaxcala (2018-2021)” Carolina Sthephania Muñoz Canto, Dainzú López de Lara

Espinosa, y Luz Gabriela Mora Guzmán analizaron la agenda pública de género de la primera Legislatura, donde las mujeres fueron mayoría (60%). La Junta de Coordinación y Concertación Política tiene mayoría mujeres, pero, al igual que en Hidalgo, los hombres predominaron en las estratégicas. Durante el periodo de análisis, del total de iniciativas presentadas, sólo se publicó 4.9% de iniciativas con el tema de agenda de género. El tema predominante fue “Violencia de género”, seguido de “Representación política y toma de decisiones”, y no se presentaron iniciativas relativas a la “Economía del cuidado”. MORENA fue el partido mayoritario y quien inicio el mayor número de iniciativas sobre agenda de género, siendo las diputadas las mayores promoventes. Asimismo, las autoras constatan que la mayor parte de las iniciativas respondieron a alta relevancia de armonización legislativa federal y estatal. En Tlaxcala, sigue predominando la idea de que es un asunto femenino este tipo de agenda, lo que entorpece los avances en materia de búsqueda de igualdad.

Adriana Báez Carlos y Ana Elisa Banderas Miranda se ocupan del análisis de la agenda de género en el capítulo “Agenda de género en el primer Congreso de la Ciudad de México”. En la Junta de Coordinación Política predominaron los hombres; sin embargo, se observó un avance en la paridad en las comisiones estratégicas. Los resultados, que se detallan en el capítulo, dejan saber que, del total de iniciativas presentadas en este Congreso, sólo 1% de las iniciativas aprobadas eran referidas a la agenda de género. Como en otros estados, fueron las diputadas las que más se ocuparon de presentarlas. Asimismo, se destaca que fue el partido mayoritario (MORENA) el que más legisló al respecto. Los temas principales abordados fueron “Violencia de género” y “Otras acciones para la igualdad”; de manera contraria, los temas que lograron menos consenso fueron “Lenguaje incluyente” y “Diversidad sexual”. De las iniciativas presentadas, la mayoría fue de alta relevancia de armonización federal. De acuerdo con las autoras, frente a los asuntos de género, prevalecieron otros de carácter financiero, político y normativo, tendiéndose a la parálisis legislativa en los temas de género.

Para el caso de Morelos, en el capítulo “La agenda para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en la LIV Legislatura en el Estado de Morelos”, Rocío Suárez López y María Trinidad Gutiérrez Ramírez hacen saber que en esta Legislatura, que contó con 70% de mujeres, la Junta Política y de Gobierno estuvo conformada en su totalidad por mujeres; paradójicamente, los hombres presiden las comisiones estratégicas, como es la de Puntos Constitucionales y Legislación, además de comisiones como la de Igualdad de Género, con el agravante de que el presidente de esta comisión fue demandado por violación durante el ejercicio de su cargo. Lo anterior explica por qué, a pesar del número de mujeres en este Congreso, sólo 6.35% de las iniciativas fueron publicadas (respecto al total de iniciativas presentadas en este periodo legislativo). El principal tema abordado, discutido y aprobado fue “Violencia de género”, y no obstante que la sociedad civil presentó propuestas, no se aprobaron leyes sobre “Diversidad sexual” ni “Derechos sexuales y reproductivos”. Sin embargo, a pesar de este contexto, hay que destacar que las principales promotoras de este tema fueron ellas. Sobre la relevancia de las iniciativas de género, las autoras señalan que fueron, principalmente, de armonización federal. El partido mayoritario fue MORENA.

En “Análisis de la agenda de género en la LX Legislatura del Congreso del Estado de Puebla”, escrito por Fabiola Coutiño Osorio y Gloria Rosana Coutiño Osorio, se señala que, si bien las diputadas han aprovechado el terreno para construir una agenda de género orientada al fortalecimiento de la igualdad sustantiva, tienen poco impacto respecto a las iniciativas impulsadas en las comisiones en donde se discuten los temas relevantes. Los hombres predominan en la Junta de Gobierno y Coordinación Política; las mujeres estuvieron presentes en comisiones estratégicas, pero aún no son mayoría. Del total de iniciativas presentadas, sólo 5.37% que corresponde a la agenda de género se publicó. De los temas que lograron más acuerdos está el de “Violencia de género”; entre las de menos consenso podemos encontrar el de “Representación política y toma de decisiones”. La mayoría de estas iniciativas son de alta relevancia de armonización federal. El partido mayoritario en este estado fue MORENA.

En el caso del Estado de Guerrero, Marisol Alcocer, Aremi Torres y Karely Jaimes, en su artículo “La agenda de género en Guerrero en la LXII Legislatura (2018-2021). ¿Realidad o ficción?”, destacan que la Legislatura se integró mayoritariamente por MORENA (54.7% de los escaños); la distribución de curules destinó 19 para legisladoras y 26 para legisladores; aunque existió un mayor número de presencia femenina que en legislaciones anteriores, la integración no fue paritaria. En la Junta de Coordinación Política predominan los hombres y se observa una distribución casi paritaria de las comisiones estratégicas. Únicamente 1.95% de las iniciativas de género se publicaron, una cifra muy baja en relación con todas las iniciativas presentadas en esta Legislatura. Sus hallazgos sostienen que el tema que logró mayor apoyo fue “Violencia de género” y los que no tuvieron nada de trabajo legislativo fueron: “Derechos laborales”, “Diversidad sexual” y “Economía del cuidado”. Las iniciativas aprobadas fueron de alta relevancia estatal. Este capítulo expresa que en los temas pendientes en la agenda de género debe incorporarse la perspectiva intercultural y la representación política de mujeres indígenas y afromexicanas. MORENA era el partido mayoritario.

El texto “Impacto de la representación paritaria en la agenda legislativa de Veracruz (2018-2021)”, de María Eugenia Guadarrama Olivera y María del Rocío Ochoa García, contiene un análisis exhaustivo de la LXV Legislatura (2018-2021), donde MORENA fue el partido mayoritario, además de ser la primera Legislatura en ser integrada de forma paritaria (25 legisladoras y 25 legisladores), si bien, al igual que en la mayoría de los estados, prevaleció la presencia masculina en la coordinación de los grupos parlamentarios y de las comisiones estratégicas. De las iniciativas presentadas en los tres años de trabajo, de los temas de género se publicó 9.67%. El tema más importante para las y los legisladores fue “Niñez y su desarrollo”, seguido de “Violencia de género”. Es importante hacer notar que se aprobó la interrupción legal del embarazo; las legisladoras de este Congreso fueron quienes más impulsaron una agenda legislativa con perspectiva de género. En este estado la agenda de género fue, principalmente, de alta relevancia de armonización federal.

Para el caso de Oaxaca, Alicia Martínez Cruz estudió la Legislatura LXIV (2018-2021) y apunta que este Congreso tuvo una representación femenina de 55%. En cuanto a la composición de los grupos parlamentarios, MORENA fue la principal fuerza política por primera vez en el estado. En la Junta de Coordinación Política predominaron hombres al igual que en las comisiones estratégicas. Del total de iniciativas presentadas, se publicó 2.16% de las que atendieron temas relacionados con una agenda de género. La evidencia presentada por Martínez, en su capítulo titulado “Agenda de género en la LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca”, apunta que las diputadas fueron quienes más impulsaron los intereses de las mujeres, sobre todo de la fracción parlamentaria de MORENA. El tema que logró mayor interés fue el de “Violencia de género”, mientras que los temas menos prioritarios en la agenda legislativa fueron: “Economía del cuidado”, “Lenguaje incluyente” y “Derechos laborales”. De las iniciativas aprobadas, la mayoría fue de alta relevancia estatal, es decir, fueron pocas las iniciativas aprobadas, pero éstas fueron muy importantes para el desarrollo de la igualdad de género en el estado.

El artículo de Adriana Esmeralda del Carmen Acosta Toraya, Williams Alejandro Abdo Arias y Ángel Morales Velueta reflexiona sobre la incorporación legislativa que promueve la paridad en Tabasco y examinaron la LXIII Legislatura, que estuvo integrada paritariamente por 18 legisladoras y 17 legisladores. El grupo parlamentario predominante fue MORENA. Respecto al análisis de la agenda legislativa, de las iniciativas examinadas, sólo 3% de las relacionadas con una agenda de género se publicó. De acuerdo con el trabajo “Legislatura LXIII 2018-2021 y su impacto en la igualdad sustantiva en Tabasco”, el análisis de la agenda legislativa expresa avances; en ese sentido, las iniciativas que lograron más apoyo fueron las relativas a “Violencia política por razón de género” y no hubo iniciativas respecto a “Diversidad sexual”. La mayoría de las iniciativas con tema de género son de alta relevancia estatal.

Sobre Chiapas, Emma del Carmen Aguilar Pinto y Francisco Emmanuel Arce Moguel elaboraron el capítulo “La Agenda Legislativa de

un Congreso femenino. Una mirada a la Legislatura LXVII del Congreso de Chiapas (2018-2021)”; esta Legislatura es la segunda integrada con mayoría de mujeres en la entidad (65% de diputadas). En la Junta de Coordinación Política predominaron hombres al igual que en las comisiones estratégicas. Del total de iniciativas presentadas, sólo 11.5% aborda temas considerados dentro de una agenda de género y logró su publicación; la mayoría de ellas fueron propuestas por legisladoras, especialmente provenientes de la fracción parlamentaria del PRI; el tema sobre el que más se legisló fue “Violencia de género”, mientras que el de “Derechos sexuales y reproductivos” fue el de menos acuerdos e interés para esta Legislatura. Todas estas iniciativas fueron de alta relevancia estatal. El partido mayoritario fue MORENA.

Susana Candelaria Pech Campos y Jorge Gabriel Gasca Santos estudiaron la LXIII Legislatura (2018-2021) de Campeche. La composición de la Legislatura fue de 18 diputadas y 17 diputados; hay que destacar que en este Legislativo el PRI tuvo 12 curules y MORENA 11. Este último partido tiene una mayor representación femenina; a pesar de ello, predominaron hombres en las comisiones estratégicas; en la Junta de Gobierno y Administración, al final del periodo de la Legislatura las mujeres fueron mayoría, pero esta composición no tuvo influencia en la agenda legislativa. Los autores exponen en su trabajo que, de las iniciativas trabajadas, sólo 5.63% con temas de una agenda de género se publicó. Sus hallazgos, plasmados en el texto “¿Hay una agenda de género en los Congresos locales? El caso de la LXIII Legislatura del Estado de Campeche (2018-2021)”, expresan que en esta entidad se ha logrado la paridad numérica, pero la agenda de género no fue una prioridad en la Legislatura analizada, a pesar de que las mujeres lograron espacios estratégicos. Los temas con mayor atención se centraron en la “Violencia de género”; de manera contraria, los que mostraron un bajo consenso fueron: “Violencia política en razón de género” y “Diversidad sexual”. En este estado también se observó que la mayor parte de las iniciativas relacionadas con asuntos de género obedecieron a temas de armonización federal.

En Yucatán, Leticia Janet Paredes Guerrero estudió la LXII Legislatura (2018-2021), que presentó una integración paritaria: 12 legisladoras (48%) y 13 legisladores (52%), es decir, se logró la representación descriptiva, pero, al igual que la mayoría de los otros Congresos locales, los hombres predominaron tanto en la Junta de Coordinación Política como en las comisiones estratégicas, excepto en la de Puntos Constitucionales y de Gobernación, la cual presidió una diputada. Al analizar la producción legislativa, señala la autora que, del total de iniciativas presentadas, sólo 12.9% con temas de género se publicó; una de las temáticas que logró mayores acuerdos fue la de “Violencia de género”, mientras que en los que menos interés se observó fue en “Violencia política por razón de género” y “Derechos laborales”. Los hallazgos en su artículo “El Congreso del Estado de Yucatán: ¿De la representación descriptiva a la representación sustantiva?” destacan que las iniciativas con agenda de género fueron de alta relevancia estatal y sus mayores promotores fueron las diputadas. La autora expone que, aunque es bajo el porcentaje de temas de agenda de género, éstos fueron muy importantes para el desarrollo de la igualdad en el estado. El PRI fue el partido mayoritario.

Nayeli del Carmen Solís Poot y Raúl Alberto Montoya Ganzo presentan el trabajo “La agenda legislativa de género en la XVI Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo. Primera Legislatura de la Paridad. Un análisis descriptivo y cualitativo”. Esta Legislatura (2019-2022) estuvo integrada con representación descriptiva, 13 diputadas (52%) y 12 diputados (48%). En la Junta de Coordinación Política no predominó la presencia de mujeres; sin embargo, sí se observó en las comisiones estratégicas presididas por mujeres. Durante este periodo de estudio, sólo 5.92% de iniciativas estuvieron relacionadas con temas de género y se publicaron. Los asuntos que más interés presentaron fueron la prevención y erradicación de la violencia política contra las mujeres por razón de género y diversidad sexual. El nivel de relevancia de las iniciativas fue de armonización federal y el partido con mayoría legislativa fue MORENA.

Estos son los temas que se encontrarán en el libro, resulta interesante no sólo observar el poco desarrollo de la agenda de género en los congresos locales en México, sino también sus particularidades, por ello recomendamos leer cada uno de los capítulos y hacer sus conclusiones sobre el desarrollo de la agenda de género en los congresos locales en un contexto de paridad electoral en el país.

Red de Investigación sobre Mujeres en la Política

Agenda política de la XXIII Legislatura del Congreso local de Baja California 2019-2021

*Juana Isabel Vera López**

Este capítulo aborda el tema de la agenda política de la XXIII Legislatura del Congreso local de Baja California durante el periodo 2019-2021. Ésta fue la primera Legislatura que alcanzó la paridad de género, 48% de diputadas, en una representación global de 12 mujeres y 13 hombres.

Aunada a esta paridad de género, se esperaría que una mayor representación de legisladoras en el Congreso de Baja California trajera consigo un mayor interés por construir una agenda legislativa con perspectiva de género, por la consideración de temas sensibles que prevalecen en la vida cotidiana de México. Para constatar esta afirmación, se realiza en este artículo un análisis del trabajo legislativo llevado a cabo por dicha Legislatura.

La hipótesis de trabajo es que, en el Congreso de Baja California, a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de “Representación política y toma de decisiones” y se continuó evadiendo los temas de “Diversidad sexual” o Derechos sexuales y reproductivos”.

Este capítulo se conforma de la siguiente manera: en el apartado de estado de la cuestión, se presentan los antecedentes relacionados con

* Doctorado en Ciencia Política y Administración Pública. Investigadora de El Colegio de la Frontera Norte, Unidad Mexicali. Email: jvera@colef.mx

la conformación de la Legislatura, con fundamento en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California. Se enuncia la forma de organización de las sesiones en sus dos periodos ordinarios y uno de receso, así como el tipo de iniciativas que son presentadas en el recinto legislativo.

Posteriormente, en el apartado sobre el contexto y estructura del Congreso de Baja California, se muestra la evolución de la paridad de género de 1995 a 2021, donde se corrobora que esta última, objeto de análisis, es la que ha presentado una mayor proporción de legisladoras en comparación con épocas anteriores. Se detalla la conformación de la Jucopo, así como la prevalencia de mujeres en esta instancia, a cargo de su presidencia durante la Legislatura que se estudia. Para ahondar en el trabajo legislativo, se observa el análisis de las 26 comisiones permanentes, considerando las estratégicas y las no estratégicas, así como el trabajo legislativo realizado en comisiones por diputadas y diputados.

Más adelante, en el apartado sobre el análisis de la agenda legislativa, se registra que, de las ocho categorías objeto de análisis, se obtuvieron 81 iniciativas que incorporaron dichas temáticas. Las temáticas prioritarias de la agenda legislativa son: “Niñez y desarrollo” y “Representación política y toma de decisiones”. Por categorías, se revisa el trabajo legislativo realizado para conocer los asuntos por los cuales se presentaron dichas iniciativas, así como las comisiones a las cuales fueron turnadas.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONGRESO DE BAJA CALIFORNIA

Baja California cuenta con una Legislatura que ha trabajado para incorporar la paridad de género en su Congreso. Para el periodo legislativo que se analiza, la XXIII Legislatura se conformó, en los 25 escaños del Congreso de Baja California, con 12 mujeres y 13 hombres, es decir, 48% de las diputaciones fue conformado por mujeres.¹ Para alcanzar dicha representación descriptiva intervino la Comisión de Género y No

¹ A partir de la XIX Legislatura, ha aumentado paulatinamente el número de diputadas en la Legislatura local, pasando de 20% (cinco diputadas y 20 diputados) a 48% en la XXIII Legislatura local (Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación e IEIBC, s/f).

Discriminación del Instituto Estatal Electoral de Baja California (IEEBC), analizando dos reservas. Con ello, El Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California (IEEBC), a través del tercer resolutive RI-04/2019 y Acumulados (Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California 2019), determinó que el IEEBC, en la etapa de resultados, debía privilegiar la paridad de género en la integración de las fórmulas para las diputaciones locales.

La Junta de Coordinación Política (Jucopo) tuvo como presidenta a la diputada Monserrat Caballero Ramírez, del grupo parlamentario de MORENA. En tanto que, de sus ocho integrantes, seis son hombres (independiente, PRI, PRD, PBC y MC) y dos son mujeres (independiente y PAN).

De acuerdo con Martin y Mickler (2019) existe una política económica en la asignación de las comisiones legislativas, la cual tiene que ver con los intereses de las élites políticas y las relaciones de poder entre ellas. La consideración de factores de índole política, así como de intereses individuales e institucionales son importantes. En el caso de las legisladoras, es común que se incorporen a comisiones denominadas *women's issues*, que abordan temas sociales, sobre roles de género, en la agenda legislativa (Heath, Schwindt-Bayer y Taylor-Robinson, 2005: 432).

La XXIII Legislatura se integró con 26 comisiones legislativas,² 17 estratégicas y nueve no estratégicas. De las 26 comisiones, 13 son presi-

² Las comisiones estratégicas son: 1) Administración y Finanzas, 2) Agricultura, Ganadería, Asuntos Portuarios y Pesca, 3) Asuntos Fronterizos y Migratorios, 4) Desarrollo Económico y Comercio Binacional, 5) Desarrollo Metropolitano, Conurbación e Infraestructura, Comunicaciones y Transportes, 6) Desarrollo Urbano, Vivienda y Ordenamiento Territorial, 7) Energía y Recursos Hidráulicos, 8) Fiscalización y Gasto Público, 9) Fortalecimiento Municipal, 10) Gobernación, legislación y Puntos Constitucionales, 11) Hacienda y Presupuesto, 12) Justicia, 13) Participación Ciudadana y Modernización del Congreso, 14) Reforma del Estado y Jurisdiccional, 15) Seguridad Pública y Protección Civil, 16) Trabajo y Previsión Social, 17) Turismo; las comisiones no estratégicas son: 1) Asistencia Social y Deporte, 2) Comunicación Social y Relaciones Públicas, 3) Derechos Humanos, Familia y Asuntos Religiosos, 4) Desarrollo Social y Asuntos Indígenas, 5) Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología, 6) Igualdad entre Mujeres, Hombres y Juventud, 7) Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable, 8) Por los Derechos de las Personas con Discapacidad, Adultos Mayores y Niñez y 9) Salud.

didadas por hombres y 12 por mujeres.³ Se observa que seis comisiones estratégicas son presididas por mujeres, así como seis no estratégicas.⁴ Al considerar el total de integrantes, seis comisiones cuentan con un mayor número de mujeres en su conformación.

Al revisar el desempeño legislativo se observa que cuatro comisiones han desahogado todo el trabajo que les ha llegado: Energía y Recursos Hidráulicos, Fiscalización del Gasto Público, Fortalecimiento Municipal e Igualdad entre Mujeres, Hombres y Juventud. De estas cuatro comisiones, tres son presididas por mujeres, dos estratégicas y una no estratégica. El porcentaje de iniciativas aprobadas con respecto al total fue de 29.27 en las comisiones presididas por hombres y 50 en las presididas por mujeres (Coutigno Ramírez, 2022).

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO DE LA XXIII LEGISLATURA DEL CONGRESO DE BAJA CALIFORNIA

El Plan de Desarrollo Legislativo se encuadra en la Agenda Legislativa Básica y en el Plan Estatal de Desarrollo 2020-2024. La Agenda Legislativa Básica “fue producto del consenso logrado en la Junta de Coordinación Política [...]; se solicitó a los Coordinadores de los Grupos Parlamentarios, así como de las diputadas y diputados de partidos políticos que cuentan con un solo escaño en esta soberanía, que remitieran sus propuestas a la Presidencia de la Junta de Coordinación Política” (Gobierno del Estado de Baja California, 2020: 64-65).

Esta agenda consideró: un principio de *economía funcional* al agrupar los temas de interés de los grupos parlamentarios, un principio de *eficiencia legislativa* al analizar las propuestas respetando su intención de fondo y

³ En la Comisión de Asuntos Fronterizos y Migratorios estaba pendiente el nombramiento de su presidente.

⁴ Estratégicas: 1) Desarrollo Urbano, Vivienda y Ordenamiento Territorial, 2) Fiscalización del Gasto Público, 3) Fortalecimiento Municipal, 4) Hacienda y Presupuesto, 5) Reforma del Estado y Jurisdiccional y 6) Trabajo y Previsión Social. No estratégicas: 1) Comunicación Social y Relaciones Públicas, 2) Derechos Humanos, Familia y Asuntos Religiosos, 3) Desarrollo Social y Asuntos Indígenas, 4) Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología, 5) Igualdad entre Mujeres, Hombres y Juventud y 6) Salud.

clasificándolas de acuerdo con subtemas, y un principio *democrático* que partió de acuerdos y consensos dentro de la Jucopo; finalmente, se tomaron en cuenta prioridades para que hubiese una planificación de temas en la agenda a fin de garantizar el compromiso social con los bajacalifornianos.

Para la revisión de la agenda legislativa, se tomaron en consideración ocho temas principales, los cuales se han trabajado en otros Congresos locales. En la tabla 1 se presenta esta información con sus respectivas categorías. De las 81 iniciativas aprobadas y publicadas, 38.3% corresponden a la categoría “Niñez y desarrollo”; 27.2% a “Representación política y toma de decisiones”; 13.6% a “Violencia de género”. Con un menor porcentaje tenemos las categorías “Derechos laborales”, con 9.9%; “Derechos sexuales y reproductivos” y “Economía del cuidado”, registraron 3.7%, cada una; “Violencia política por razón de género”, 2.5%; y “Diversidad sexual”, 1.2%. Estas iniciativas son organizadas como: *presentadas* ante el Pleno, aquellas que fueron *aprobadas* y, finalmente, las que se *publicaron*. Destaca que la mayoría de las iniciativas se publicaron, lo que representa un gran avance legislativo en el posicionamiento de la agenda de género de Baja California.

TABLA 1.
AGENDA LEGISLATIVA DE LA XXIII LEGISLATURA DE BAJA CALIFORNIA

<i>Número</i>	<i>Categoría</i>	<i>Presentadas Núm.</i>	<i>Aprobadas Núm.</i>	<i>Publicadas Núm.</i>
1	Derechos laborales	8	8	8
2	Representación política y toma de decisiones	66	22	22
3	Violencia de género	11	11	11
4	Violencia política por razón de género	2	2	2
5	Derechos sexuales y reproductivos	3	3	3
6	Niñez y su desarrollo	31	31	31
7	Diversidad sexual	1	1	1
8	Economía del cuidado	3	3	3
	Total	125	81	81

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Baja California.⁵

⁵ Datos disponibles en <<https://www.Congresobc.gob.mx/TrabajoLegislativo/Iniciativas>>.

Para esta clasificación son considerados dos aspectos dentro de la tipología de género; el primero, *si está a favor* de la igualdad de género, *en contra* de la igualdad de género o *en apego* a los roles de género. El segundo versó sobre su relevancia, pudiendo ser: conmemorativa, como aquella para “tratar asuntos simbólicos” (Bárcena Juárez, 2019: 405), sustantiva de armonización federal y sustantiva estatal. Otro aspecto que se abordó fue el género del iniciante; 49 iniciativas (60.49%) las iniciaron mujeres y 32 (31.51%) lo hicieron hombres. Estas iniciativas se presentaron por grupos parlamentarios principalmente de MORENA (35 iniciativas, 43.20%). En la tabla 2 se presenta esta información.

TABLA 2.
INICIANTES DE LEYES EN LA LEGISLATURA

<i>Iniciante</i>	<i>Número</i>	<i>Porcentaje</i>
Mujeres	49	60.49%
Hombres	32	39.51%
XXIII Legislatura local	17	20.99%
Grupo Parlamentario	63	77.78%
Otro órgano colegiado	1	1.23%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Baja California.⁶

En la tabla 3 se presentan las iniciativas de la agenda de género iniciadas por hombres y mujeres. Si consideramos las iniciantes mujeres, ellas fueron principalmente de MORENA (29.63%) y de la XXIII Legislatura local (14.81%). En tanto, los iniciantes hombres fueron de MORENA (13.58%) y del PVEM (9.88%).

⁶ Datos disponibles en <<https://www.Congresobc.gob.mx/TrabajoLegislativo/Iniciativas>>.

TABLA 3.
MUJERES/HOMBRES INICIANTES DE LEYES EN LA LEGISLATURA

<i>Iniciante</i>	<i>Número</i>	<i>Porcentaje</i>
<i>Mujeres</i>	49	60.49%
Comisión de Desarrollo Social y Asuntos Indígenas	1	1.23%
Independiente	4	4.94%
MORENA	24	29.63%
PAN	8	9.88%
XXIII Legislatura Local	12	14.81%
<i>Hombres</i>	32	39.51%
MORENA	11	13.58%
Movimiento Ciudadano	3	3.71%
PBC	1	1.23%
PRI	3	3.71%
PT	1	1.23%
PVEM	8	9.88%
XXIII Legislatura Local	5	6.17%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Baja California.⁷

Las diputadas con mayor producción legislativa en la agenda de género fueron María Trinidad Vaca Chacón (independiente), con 16 iniciativas (categorías 1, 2, 3, 4 y 6, de acuerdo con la tabla 1), y Eva Gricelda Rodríguez (MORENA), con ocho iniciativas (categorías 1, 2, 3, 5, 6 y 8, de acuerdo con la tabla 1).

Al conjuntar el trabajo legislativo de hombres y mujeres por grupos parlamentarios, en la tabla 4 observamos cómo está estructurado.

⁷ Disponible en <<https://www.Congresobc.gob.mx/TrabajoLegislativo/Iniciativas>>.

TABLA 4.
INICIATIVAS PRESENTADAS POR GRUPOS PARLAMENTARIOS

<i>Iniciante</i>	<i>Número</i>	<i>Porcentaje</i>
Independiente	4	4.94%
MORENA	35	43.20%
PAN	8	9.88%
Movimiento Ciudadano	3	3.71%
PBC	1	1.23%
PRI	3	3.71%
PT	1	1.23%
PVEM	8	9.88%
Total/grupo parlamentario	63/81	77.78%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Baja California.⁸

La agenda de género fue impulsada principalmente por MORENA, con 35 iniciativas (43.20%). Destaca también el trabajo realizado por el PAN y el PVEM, con 10 iniciativas cada uno (9.88%).

Las siguientes iniciativas fueron producto del trabajo realizado por la XXIII Legislatura de Baja California en lo que concierne al tema de género; al final del desarrollo de éstas, se agrega, según la metodología de este libro, si son de alta relevancia federal, alta relevancia estatal o baja relevancia (conmemorativas).

1. Municipalización de San Felipe, séptimo municipio de Baja California (Congreso del Estado de Baja California, 2021).
2. Aprobación del matrimonio igualitario.
3. Código de Familia de Baja California.
4. Se aprobó el registro público de agresores sexuales.
5. Creación de Ley del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa.
6. Se promovieron campañas para fomentar el respeto a los adultos mayores.

⁸ Datos disponibles en <<https://www.Congresobc.gob.mx/TrabajoLegislativo/Iniciativas>>.

7. SEP: evitar discriminación de niños por trastorno o déficit de atención e hiperactividad.
8. Se capacitó a los diputados para presentar su declaración patrimonial.
9. Se instó al gobernador para que en colonias con índices altos de violencia se realicen programas de prevención de violencia en contra de la mujer.

Derechos laborales

De las ocho iniciativas presentadas, seis fueron de los grupos parlamentarios de MORENA y del PAN, y las apoyaron principalmente mujeres.

Los temas que se abordaron en estas seis iniciativas se relacionaron con:

1. MORENA. La reforma al artículo 51 de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores: se disminuye la consideración de incapacidad parcial de 50% a 30% o más para gozar de una prórroga, sin causa de intereses, para el pago de su crédito. En esta iniciativa, la diputada Carmen Leticia Hernández Carmona tuvo como objetivo proteger el derecho humano a la vivienda, siendo asequible para las personas con discapacidad, debido a que hombres y mujeres somos iguales ante la ley y está prohibida la discriminación de cualquier tipo. En Baja California existe 3.4% de población con discapacidad. *Baja relevancia.*

2. PAN. Se añade la fracción XVI al artículo 51 de la Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California, sobre implementar la modalidad del teletrabajo: en esta modalidad se respetarán salarios, prestaciones y derechos adquiridos. La diputada Loreto Quintero abogó por esta iniciativa en el contexto de pandemia, al requerirse el distanciamiento social y la protección de grupos vulnerables, como adultos mayores, mujeres embarazadas y aquellos que padezcan una comorbilidad. *Alta relevancia (armonización federal).*

3. PAN. Se adiciona la fracción XII al artículo 40 de la Ley para la Igualdad de Trato y Oportunidades entre Mujeres y Hombres en el Estado de Baja California: se eliminan las diferencias salariales entre hombres

y mujeres por trabajos iguales o de igual valor. La diputada Loreto Quintero legisló para garantizar la igualdad salarial. De acuerdo con la OCDE, en México la desigualdad salarial entre hombres y mujeres es de 16.7%. *Alta relevancia (leyes estatales).*

4. MORENA. Se agrega la fracción III al primer párrafo del artículo 99 de la Constitución Política de Baja California para incorporar la seguridad social a integrantes de las instituciones de seguridad pública. La diputada Eva Gricelda Rodríguez legisló para garantizar derechos de seguridad social mínima, entre ellos, que las mujeres embarazadas no realicen trabajos que requieran un esfuerzo considerable o por el que llegue a peligrar su salud en relación con la gestación, dándoles un mes de descanso previo al nacimiento y manteniendo su trabajo y salario íntegros. En lactancia tendrán dos descansos extraordinarios por día, de media hora cada uno, para alimentar a su hijo. El servicio de seguridad social es brindado por ISSSTECALI y entre los seguros y prestaciones se incluye el seguro de maternidad. *Alta relevancia (armonización federal).*

5. PAN. Se integran las fracciones I, II y VIII al artículo 9 de la Ley para las Personas con Discapacidad en el Estado de Baja California: se considerará integrar al menos 2% de la plantilla laboral a personal con discapacidad; en los Poderes y ayuntamientos del Estado se considerará la contratación progresiva y programada de personal con discapacidad de acuerdo con la disponibilidad de vacantes, una vez satisfechos los requisitos de perfil de ingreso al empleo público; se crearán y desarrollarán bolsas de trabajo, programas de capacitación y becas de empleo para personal con discapacidad, lo cual será dirigido a los sectores público, privado y social; en coordinación con autoridades educativas federales, se evaluarán y certificarán competencias laborales o formación del trabajo de las personas con discapacidad para acreditar conocimientos, habilidades, destrezas o actitudes requeridas para realizar una función o actividad. La diputada Loreto Quintero tuvo por objetivo garantizar el derecho al empleo para las personas con discapacidad, lo cual propicia su integración a la sociedad. De acuerdo con el INEGI, existe una brecha salarial: una persona con discapacidad gana al menos 66.5% de lo que

gana una persona sin discapacidad. Esta legislación garantiza su derecho a un trabajo digno. *Alta relevancia (armonización federal)*.

6. MORENA. Reforma a los artículos 2 y 8 de la Ley de los Derechos, Protección e Integración de las Personas Adultas Mayores en el Estado de Baja California. La diputada Eva Gricelda Rodríguez tuvo por objetivo garantizar oportunidades de acceso al trabajo que les permitan gozar de un empleo propio y prestaciones laborales, laborar en condiciones óptimas y en instalaciones adecuadas. *Alta relevancia (armonización federal)*.

Con respecto a las otras dos iniciativas, una fue presentada por una diputada independiente y la otra, por el Grupo Parlamentario del PVEM, que en su mayoría está conformado por hombres.

7. Diputada independiente. Se adiciona el artículo 19 a la Ley del Servicio Civil de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y Municipios de Baja California: se considera nulo el despido, renuncia obligada o terminación laboral de trabajadoras, aun cuando se encuentren en estado de embarazo. La diputada María Trinidad Vaca Chacón propuso esta adición para evitar que las obliguen a renunciar de manera voluntaria o que sean despedidas. De esta manera se evita un acto de discriminación y violencia de género. *Alta relevancia (armonización federal)*.

8. PVEM. Iniciativa que crea la Ley del Primer Empleo para Jóvenes del Estado de Baja California: se considerará a los jóvenes mayores de 18 y menores de 29 años. Con esta legislación, el diputado Fausto Gallardo García atendió la necesidad de empleo que tienen los 23 mil jóvenes bajacalifornianos que INEGI registra y los cuales obtendrán experiencia laboral. Las empresas que los contraten contarán con apoyos fiscales, como la reducción del Impuesto sobre Remuneraciones al Trabajo Personal, durante cuatro años, por 10% en el primer año. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

En relación con la comisión a la que fueron turnadas estas ocho iniciativas: seis fueron para la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales, una a la Comisión de Justicia y otra a la Comisión de Hacienda y Presupuesto. Las iniciativas se enmarcan en favor de la igualdad de género.

Fueron elaboradas 22 iniciativas: siete por parte de la XXIII Legislatura local, dos por la diputada independiente, tres de Movimiento Ciudadano, tres de MORENA, tres del PVEM, una del PBC, dos del PAN y una de la Comisión de Desarrollo Social y Asuntos Indígenas.

9. XXIII Legislatura local. Se reforman los artículos 6, 9, 11-26, 40-42, 45, 53-55 de la Ley de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Baja California en materia de Paridad de Género y Lenguaje Inclusivo: la diputada María Trinidad Vaca Chacón encabezó estas reformas con la finalidad de lograr la “paridad en todo”: los nombramientos de las y los titulares de las secretarías del gobierno federal y sus homólogos de los 32 estados de la República, la elección de candidaturas a diputaciones y senadurías por el principio de representación proporcional y listas regionales, los ayuntamientos y la postulación de candidaturas de los partidos políticos, la integración de los organismos autónomos y del propio Poder Judicial, además de incorporar el denominado lenguaje incluyente. *Alta relevancia (armonización federal).*

10. XXIII Legislatura local. Adenda para complementar la reforma a los artículos 91 y 92 de la Constitución Política de Baja California: armonización con la reforma en materia de violencia política en contra de la mujer publicada en el DOF del 13 de abril de 2020. La diputada María Trinidad Vaca Chacón encabezó esta adenda preservando la no discriminación en el ejercicio del servicio público desde una perspectiva de género; así se evitará la violencia institucional. *Alta relevancia (armonización federal).*

11. XXIII Legislatura local. Reforma al artículo 43 de la Ley de Partidos Políticos del Estado de Baja California: se disminuye el financiamiento público estatal que se concedía a los partidos nacionales, de manera que el Consejo General del Instituto Estatal determinará el monto anual por distribuir, multiplicando el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral local, con fecha de corte de julio de cada año, por 32.5% del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización vigente. De esta manera, el diputado Miguel Ángel Bujanda Ruiz encabezó esta

legislación, en la que este recurso será equitativo y no igualitario, como se venía considerando. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

12. XXIII Legislatura local. Iniciativa de la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Centralizada del Estado de Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón la encabezó con la finalidad de que las designaciones se basen en sistemas que evalúen los conocimientos y aptitudes de los aspirantes y, si son ascendidos, su nivel de profesionalización. Así se promueve la equidad de género. *Alta relevancia (armonización federal)*.

13. XXIII Legislatura local. Reforma al artículo 112 de la Constitución Política de Baja California: tiene como finalidad que los consejos municipales sean considerados en el proceso legislativo de reformas constitucionales. El diputado Miguel Ángel Bujanda encabezó esta reforma para ser aplicada al caso del municipio de San Quintín creado en febrero de 2020. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

14. XXIII Legislatura local. Se reforman disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California y de la Ley de la Comisión Estatal de Derechos Humanos con la finalidad de combatir, prevenir y erradicar violaciones graves a los derechos humanos. La diputada María Trinidad Vaca Chacón encabezó esta iniciativa que incorpora el lenguaje inclusivo, así como elevar a 10 los integrantes del Consejo Consultivo de la CEDH, considerando al municipio de San Quintín. En la conformación de dicho Consejo se garantizará el principio de paridad de género. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

15. XXIII Legislatura local. Reforma al apartado C del artículo 5 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California para prever que la participación ciudadana, la consulta popular, el plebiscito y el referéndum se realicen el día de la jornada electoral y, si se trata de normas electorales, este último no podrá realizarse durante el proceso electoral. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Todas las iniciativas fueron turnadas a la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales.

16. Diputada Independiente. Reforma a los párrafos 4º, 9º y 11 del apartado C del artículo 5º de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; reforma al párrafo final del artículo 2º, las fracciones I y IV, el párrafo final del artículo 72 y el párrafo primero del artículo 73; se adiciona un párrafo segundo al artículo 11, todos de la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Baja California. Estas adecuaciones las propuso la diputada María Trinidad Vaca Chacón para garantizar el derecho a la universalidad, porque las iniciativas ciudadanas sólo eran presentadas con el respaldo de 500 ciudadanos o de una asociación de la sociedad civil. Faltaba considerar el derecho del ciudadano a presentarla de forma individual, lo cual ha quedado garantizado con estas adecuaciones. *Alta relevancia (armonización federal)*.

17. Diputada independiente. Reforma a la fracción VIII del artículo 17 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Baja California en materia de cumplimiento de compromisos de campaña. La diputada María Trinidad Vaca Chacón legisló para que los diputados formulen y entreguen a la Mesa Directiva, a más tardar cinco días hábiles después del término de cada ejercicio anual, un informe por escrito y en formato digital sobre sus intervenciones en el Pleno del Congreso y su resultado, sus participaciones en las comisiones legislativas, así como de sus actividades y resultados en materia de gestión comunitaria; dicho informe deberá contener el avance y la relación de su trabajo legislativo con sus propuestas y compromisos de campaña, y deberá presentarse en acto público; una vez entregado, deberá ser publicado en la *Gaceta Parlamentaria* y en el portal oficial de internet del Congreso. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Todas las iniciativas fueron turnadas a la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales.

18. Movimiento Ciudadano. Iniciativa de decreto que tiene por objeto implementar el voto electrónico, reformando los artículos 148, 150, 152 y 157 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Baja California. El diputado Elí Topete Robles propuso promover la transparencia a través de la incorporación del voto electrónico, en donde la presiden-

cia de la Mesa Directiva se asegurará de abrir el sistema electrónico hasta por 3 minutos para efectos de la votación y lo cerrará una vez emitido el voto. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

19. Movimiento Ciudadano. Iniciativa de decreto que tiene por objeto eliminar la figura del voto en “abstención”, reformando los artículos 17, 150, 153 y 155 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Baja California. La presentó el diputado Elí Topete Robles con objeto de promover y hacer efectivo el voto de los diputados, haciéndolos participativos en el quehacer legislativo, al decidir que tienen que votar a favor o en contra. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

20. Movimiento Ciudadano. Iniciativa de decreto que reforma y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política de Baja California, de la Ley Electoral de Baja California, así como de la Ley de Partidos Políticos del Estado de Baja California. El diputado Elí Topete Robles legisló para eliminar 100% del financiamiento público de los partidos políticos y la reducción del número de diputados. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Todas las iniciativas fueron turnadas a la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales.

21. MORENA. Iniciativa a través de la cual se reforman los artículos 1º, 2º, 3º, 5º, 6º, 10, 11, 12, 14, 15, 18, 27 y 28; se adicionan los artículos 2º bis y 5º bis; y se deroga el artículo 4º, todos de la Ley del Instituto de la Mujer para el Estado de Baja California. La diputada Eva Gricelda legisló para modernizar y armonizar ordenamientos contra la violencia política en contra de la mujer y para incorporar el lenguaje incluyente. *Alta relevancia (armonización federal)*.

22. MORENA. Iniciativa que reforma y adiciona el apartado A del artículo 7º de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California. Esta iniciativa fue encabezada por la diputada Carmen Leticia Hernández Carmona para que la Legislatura local reconozca y garantice en el ámbito constitucional el derecho humano de voto pasivo y activo de los pueblos y comunidades indígenas, en condiciones de igualdad, y sea un deber a cargo de las autoridades legislativas locales adecuar sus leyes a efecto de hacer posible el ejercicio de ese derecho.

Estas reformas emanan de una armonización federal para maximizar el principio de igualdad con perspectiva de género en materia político electoral para que hombres y mujeres indígenas puedan votar. *Alta relevancia (armonización federal)*.

23. MORENA. Iniciativa de reforma a diversos artículos de la Constitución Política de Baja California, la Ley Electoral de Baja California, así como la Ley de Partidos Políticos para el Estado de Baja California. Iniciativa encabezada por la diputada Julia Andrea González Quiroz y por diputadas de distintos grupos electorales, y tiene como finalidad armonizar normas en materia de paridad de género, lenguaje incluyente, así como definir procedimientos en los casos de violencia política en contra de la mujer por razón de género. *Alta relevancia (armonización federal)*.

Todas las iniciativas fueron turnadas a la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales. La última se turnó también a la Comisión de Igualdad entre Mujeres, Hombres y Juventud.

24. PVEM. Iniciativa que reforma la Ley de Salud Pública de Baja California. El diputado Fausto Gallardo García encabezó esta iniciativa para incorporar el SARS-CoV-2 como enfermedad transmisible; de esta manera, las autoridades sanitarias tendrán la encomienda de realizar campañas y actividades de vigilancia epidemiológica, de prevención y control, acordes con el objetivo del Sistema Estatal de Salud, así como acciones encaminadas a lograr el cuidado permanente y la protección del personal de salud, atendiendo sus necesidades físicas, materiales y psicológicas. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

25. PVEM. Iniciativa que reforma la Ley de Atención y Prevención de la Violencia Familiar para Baja California. El diputado Fausto Gallardo García encabezó esta iniciativa derivada del aumento de la violencia familiar y violencia hacia la mujer producto del confinamiento en la pandemia, que ha exacerbado los problemas domésticos. En Baja California, siete de cada 10 mujeres viven algún tipo de violencia. Para generar una mayor inclusión y protección de los derechos humanos, se incorporó al Consejo para la Atención y Prevención de la Violencia Familiar a representantes del Instituto de la Juventud del Estado y de la Comisión Estatal de Derechos Humanos. *Alta relevancia (armonización federal)*.

26. PVEM. Iniciativa que reforma la Ley Electoral de Baja California para reformar los artículos 159 y 165. El diputado Fausto Gallardo García encabezó esta iniciativa para que partidos políticos, coaliciones, candidatos y candidatas que en campaña electoral decidan realizar marchas o reuniones que interrumpan temporalmente la vialidad notifiquen a la autoridad competente su itinerario al menos 72 horas antes de la celebración del evento. Asimismo, la autoridad competente informará a la comunidad las alternativas viales con las que cuenta, a fin de ocasionarles las menores molestias. Para preservar el cuidado del ambiente, luego de cada evento deberán recolectar todos los desechos para evitar la polución. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Las iniciativas fueron enviadas a las comisiones: de Salud, de Justicia y de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales, respectivamente.

27. PBC. Iniciativa de reforma que modifica el artículo 5º, primer párrafo y apartado D de la Constitución Política de Baja California, así como los artículos 12 y 14 de la Ley que Reglamenta las Candidaturas Independientes en Baja California. El diputado Rodrigo Aníbal Otáñez Licona propuso estas reformas de armonización legislativa federal para garantizar el derecho a solicitar su registro de manera independiente. Esta iniciativa fue turnada a la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales. *Alta relevancia (armonización federal)*.

28. PAN. Proyecto de iniciativa que reforma la fracción I y II del artículo 35 de la Constitución Política mexicana, a efectos de priorizar y brindar protección amplia al derecho humano a la salud. La diputada Eva María Vásquez Hernández encabeza esta iniciativa que tiene un sentido social debido a la falta de servicios de salud que afecta sobre todo a las mujeres, quienes son un grupo vulnerable frente al riesgo de padecer cáncer de mama. Este cambio permite que se inviertan recursos en investigación sobre tratamientos. *Alta relevancia (armonización federal)*.

29. PAN. Iniciativa de reforma a la Ley del Régimen Municipal para Baja California, a efecto de actualizar el artículo 21. La diputada María del Carmen Armenta Sanabia legisló para incorporar al Bando de Policía y Gobierno la prevención de conductas antisociales, así como la

coadyuvancia en la búsqueda de personas desaparecidas. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Ambas iniciativas del PAN fueron turnadas a la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales.

30. Comisión de Desarrollo Social y Asuntos Indígenas. Iniciativa que adiciona los párrafos quinto y sexto del artículo 14 de la Constitución Política de Baja California. La diputada Carmen Leticia Hernández Carmona encabeza esta iniciativa que adiciona al artículo 14 que el Poder Legislativo del Estado se rija por los principios de Parlamento Abierto, transparencia de la información, rendición de cuentas, evaluación del desempeño legislativo, participación ciudadana y uso de tecnologías de la información. Diputados y diputadas establecerán mecanismos de audiencia y rendición de cuentas que garanticen su responsabilidad frente a los bajacalifornianos. *Alta relevancia (armonización federal)*.

Esta iniciativa fue turnada a la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales.

Violencia de género

Las 11 iniciativas fueron presentadas por los siguientes grupos parlamentarios: una del PRI, cinco de MORENA, dos del PVEM y tres de la XXIII Legislatura local.

31. PRI. Adiciona la fracción XX al artículo 264 del Código Civil para Baja California. El diputado David Ruvalcaba encabeza esta iniciativa que incorpora la violencia digital que atenta la intimidad sexual de los cónyuges y sus hijos mediante la difusión, exhibición, reproducción, transmisión, comercialización, ofrecimiento, intercambio o compartir imágenes, audios o videos de contenido sexual de una persona sin su consentimiento a través de materiales impresos o cualquier medio tecnológico. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

La iniciativa fue turnada a la Comisión de Justicia.

32. MORENA. Iniciativa por la que se reforman diversos artículos de la Ley para la Igualdad de Trato y Oportunidades entre Mujeres y Hombres del Estado de Baja California. La diputada Miriam Elizabeth Cano Núñez encabeza esta iniciativa acerca de la armonización legisla-

tiva con legislaciones generales y tratados sobre derechos humanos. Los principios rectores de esta ley son la igualdad, la no discriminación y la equidad. *Alta relevancia (armonización federal)*.

33. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona el capítulo quinto y el artículo 184 quáter y 184 quinquies al título cuarto: Delitos contra la libertad y seguridad sexual del Código Penal para Baja California. El diputado Víctor Manuel Morán encabezó esta iniciativa que, como medida de protección hacia la mujer, incorpora el delito de acoso sexual callejero, señalando la pena por tal caso que se cometa. *Alta relevancia (armonización federal)*.

34. MORENA. Iniciativa que reforma el artículo 7° de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para Baja California, en materia de violencia en el noviazgo. La diputada María Trinidad Vaca legisló para incorporar la violencia en el noviazgo, así como la violencia familiar, siendo considerada una agresión física, verbal, psicológica, patrimonial, económica o sexual de las mujeres dentro o fuera de su domicilio. Como medida educativa, el Instituto de la Mujer de Baja California llevará a cabo campañas de concientización y prevención de la violencia en el noviazgo. *Alta relevancia (armonización federal)*.

35. MORENA. Iniciativa de reforma al artículo 23 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para Baja California. La diputada Eva Gricelda legisló para incorporar que el agresor debe desocupar el domicilio conyugal o donde habite la víctima, manteniendo sus obligaciones contractuales. Estas medidas potencian la protección de las mujeres y una vida libre de violencia. *Alta relevancia (armonización federal)*.

36. MORENA. Iniciativa de reforma al artículo 5° de la Ley de Atención y Prevención de la Violencia Familiar para Baja California. La diputada Eva Gricelda propuso esta iniciativa para reconocer los derechos de la víctima de violencia familiar para reclamar el daño moral por la vía civil y que le sea resarcido de manera justa y equitativa por el generador de ésta. Esta reforma protege los derechos de la mujer, de personas menores de 18 años, adultos mayores y personas con capacidades diferentes. *Alta relevancia (armonización federal)*.

La primera iniciativa se turnó a la Comisión de Igualdad entre Hombres, Mujeres y Juventud; las restantes, a la Comisión de Justicia.

37. PVEM. Iniciativa que reforma la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. El diputado Fausto Gallardo encabezó esta iniciativa que promoverá en los portales de internet oficiales del gobierno la creación de micrositiros relativos a difundir un espacio informativo con números telefónicos de atención, orientación e información general dirigida principalmente a la prevención para las mujeres en riesgo de sufrir cualquier tipo de violencia. De esta manera, las mujeres conocerán los distintos tipos de violencia de que pueden ser víctimas en sus hogares. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

38. PVEM. Iniciativa que reforma la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para Baja California. El diputado Fausto Gallardo incorpora una definición con las diversas modalidades de violencia, incluidas: psicológica, física, patrimonial, económica, sexual, obstétrica, digital, mediática y en el noviazgo. *Alta relevancia (armonización federal)*.

Ambas iniciativas se turnaron a la Comisión de Justicia.

39. XXIII Legislatura local. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón legisló para adicionar la violencia en el noviazgo y para encomendar al Instituto de la Mujer llevar a cabo permanentemente, entre adolescentes y jóvenes estudiantes del estado, campañas de concientización y prevención de la violencia en el noviazgo. *Alta relevancia (armonización federal)*.

40. XXIII Legislatura local. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman disposiciones del Código Penal y de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, ambas del Estado de Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón incorporó en la legislación nuevas formas de violencia, como las lesiones agravadas por razón de género: aquéllas ocasionadas por algún tipo de ácido, sustancia corrosiva o inflamable, que provoquen daños permanentes en la piel, afectación motriz o perjuicio en alguno de sus sentidos u órganos. *Alta relevancia (armonización federal)*.

41. XXIII Legislatura local. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona el artículo 15 de la Ley para Prevenir y Erradicar la Discriminación en Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón encabeza esta iniciativa que protege el derecho de las mujeres de amamantar en espacios públicos. De esta manera, ningún órgano público, estatal o municipal, autoridad, servidor público, persona física o moral debe discriminar a las mujeres cuando amamanten en algún espacio público. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Las tres iniciativas se turnaron a la Comisión de Justicia.

Violencia política por razón de género

42. MORENA. Iniciativa por la que se reforman los artículos 3º, 11 bis, 11 ter, 21, 23, 24, 26, 26 bis, 28, 32, 33, 36, 38 bis, 41, 42, 44, 44 bis y 44 ter de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para Baja California, así como el artículo 57 de la Ley de Responsabilidades Administrativas para Baja California. La diputada Miriam Elizabeth Cano Núñez encabeza esta iniciativa que establece como principios rectores la igualdad jurídica entre hombres y mujeres, así como el respeto a la dignidad humana de las mujeres y sus familias. En este contexto, la violencia política contra las mujeres en razón de género incluye aquella que tenga por objeto menoscabar sus derechos político-electorales. *Alta relevancia (armonización federal)*.

43. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 18, 21, 61 fracción X y 62 fracción VI, todos de la Ley de las Entidades Paraestatales de Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón legisló para establecer la paridad de género en la integración de estas entidades. *Alta relevancia (armonización federal)*.

La primera iniciativa fue turnada a la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales; la segunda, a la de Igualdad entre Mujeres, Hombres y Juventud.

Este tema fue legislado por el Grupo Parlamentario de MORENA.

44. MORENA. Iniciativa de reforma y adición al artículo 158 del Código Penal de Baja California. El diputado Víctor Manuel Morán encabezó esta iniciativa para proteger a las mujeres, regulando y castigando conductas que atenten contra el orden que debe imperar en la práctica sobre la libertad reproductiva y su derecho a la procreación artificial. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

45. MORENA. Crea la Ley de Sociedad de Convivencia Solidaria para las Personas de Baja California. La diputada Carmen Leticia Hernández Carmona encabeza esta iniciativa para que las parejas, sin importar el sexo, tengan acceso a prestaciones sociales, beneficios materiales o a salvaguardar un patrimonio generado en el tiempo de convivencia, debido a que su reconocimiento genera derechos y obligaciones para éstas. *Alta relevancia (armonización federal)*.

46. MORENA. Iniciativa de reforma al artículo 6° de la Ley de Educación de Baja California. La diputada Eva Gricelda propuso esta iniciativa con la finalidad de coordinar con las autoridades sanitarias correspondientes la salud y gestión menstrual a través de acciones que faciliten en planteles educativos públicos de nivel básico y medio superior el acceso gratuito a toallas sanitarias, tampones y/o copas menstruales para las mujeres que lo requieran. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Las dos primeras iniciativas fueron enviadas a la Comisión de Justicia y la última a la de Educación, Ciencia y Tecnología.

Niñez y desarrollo

Se registraron 31 iniciativas: una de diputada independiente, 18 de MORENA, una del PAN, dos del PRI, una del PT, dos del PVEM y seis de la XXIII Legislatura local.

47. Diputada independiente. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas fracciones del artículo 105 de la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de Niñas, Niños y

Adolescentes de Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón legisló en apoyo a la capacitación de padres en materia de tecnologías de la información. De esta manera, se evitará que niños, niñas y adolescentes corran el riesgo de padecer *ciberbullying*, adicción al uso del celular y del internet, *sexting* o envío de material inadecuado, compras en línea sin permiso, contenido perjudicial o inconveniente en internet, *grooming* o abuso sexual a menores en internet y contactos peligrosos en redes sociales. *Baja relevancia*.

Esta iniciativa fue turnada a la Comisión de Justicia.

48. MORENA. Iniciativa de reforma a los artículos 10, 11, 12 y 15 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de Baja California. El diputado Víctor Manuel Morán Hernández encabeza esta iniciativa que enuncia como medidas cautelares ordenadas por los jueces el desalojo del adulto del domicilio, evitar su acercamiento al menor y una multa o arresto por 36 horas. *Alta relevancia (armonización federal)*.

49. MORENA. Reforma y adición al párrafo segundo del artículo 236 del Código Penal para Baja California. El diputado Víctor Manuel Morán Hernández encabezó esta reforma en la que se aplica la Tesis de Jurisprudencia 49/2015 (10a), del 13 de noviembre de 2015, a partir de la cual, ante el incumplimiento de las obligaciones de asistencia familiar y la negativa de un deudor de proporcionar pensión alimentaria a sus hijos menores, se le castigará con cuatro a siete años de prisión, así como de dos a siete años de prisión a los empleadores que no informen los ingresos del deudor alimentario. *Alta relevancia (armonización federal)*.

50. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 165 del Código Civil para Baja California. El diputado Víctor Manuel Morán Hernández encabezó esta iniciativa donde prevalece el interés superior del menor para atender sus necesidades físicas y educativas, así como su efecto en un cambio o males que haya padecido o pueda incurrir. Ante desacuerdo, el juez de Primera Instancia de lo Familiar resolverá lo conducente. *Alta relevancia (armonización federal)*.

51. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 58 y 59 del Código Civil para Baja California y el artículo 17, fracción I, de la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de Baja California. El diputado Víctor Manuel Morán Hernández legisló para que, en las actas de nacimiento, el orden de los apellidos de los padres sea determinado en común acuerdo. *Alta relevancia (armonización federal)*.

52. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona al artículo 34 de la Ley de Educación de Baja California. El diputado Ramón Vázquez Valadez legisló para que, cuando las autoridades educativas de nivel básico, medio superior y superior detecten casos de estudiantes con altas capacidades intelectuales, informen para que se les otorgue la educación requerida de acuerdo con sus capacidades. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

53. MORENA. Iniciativa de reforma al artículo 36 de la Ley de Instituciones de Asistencia Social Privada para Niñas, Niños y Adolescentes de Baja California. La diputada Rosina Del Villar Casas legisló para que se realicen inspecciones a estas instituciones cada tres meses. Esta acción es con la finalidad de evitar que niños, niñas y adolescentes sean violentados con métodos de disciplina inadecuados. *Alta relevancia (armonización federal)*.

54. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 7º, 17, 18 y 26 de la Ley de Asistencia Social de Baja California. El diputado Víctor Manuel Morán Hernández legisló para que al Sistema Estatal de Asistencia Social se incorpore a la Fiscalía General del Estado; en las funciones del DIF estatal se agrega el respeto a los derechos humanos, así como su garantía de velar por el interés de la niñez; en el DIF estatal se contará con la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado para brindarles protección jurídica. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

55. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 3º, 7º, 21, 31 y 36 de la Ley de la Familia de Baja California. El diputado Víctor Manuel Morán Hernández legisló para que

los padres o tutores respeten el interés superior de la niñez en la toma de decisiones sobre su educación y crianza. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

56. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona la fracción VI inciso a) del artículo 8° de la Constitución Política de Baja California y diversos artículos del Código Civil de Baja California, el Código Penal de Baja California y la Ley Orgánica del Poder Judicial de Baja California, para proteger a las personas menores de 18 años de cualquier abuso o agresión. Esta iniciativa fue encabezada por el diputado Juan Manuel Molina. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

57. MORENA. Iniciativa de reforma a los artículos 55 y 56 de la Ley de Protección y Defensa de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes de Baja California. La diputada María Luisa Villalobos Ávila legisló para establecer que el derecho humano a la educación de niñas, niños y adolescentes, y su fin sean inclusivos, prohibiendo en el sistema educativo segregar a los alumnos con discapacidad. *Alta relevancia (armonización federal)*.

58. MORENA. Iniciativa de reforma a los artículos 8° de la Ley de los Derechos y Cultura Indígena y 6° de la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, ambos ordenamientos del Estado de Baja California. La diputada Eva Gricelda legisló para que en materia de sexualidad se aseguren los derechos de igualdad y no discriminación, a la integridad y dignidad personal a una vida libre de violencia dentro de las normas del derecho consuetudinario indígena. *Alta relevancia (armonización federal)*.

59. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto mediante el cual se reforman los artículos 157 y 158 del Código Penal de Baja California. La diputada Araceli Geraldo Núñez legisló para que se considere como omisión de auxilio dejar a una persona incapaz de valerse por sí misma dentro de un vehículo en pleno verano en regiones de calor extremo, teniendo la obligación de cuidarla, imponiéndole prisión de dos a cinco años, y hasta 200 días de multa, y la privación de su patria potestad o tutela. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

60. MORENA. Iniciativa de reforma al artículo 34 de la Ley para Prevenir y Erradicar el Acoso Escolar de Baja California. La diputada María Luisa Villalobos Ávila legisló en materia de sanción al personal escolar que efectúe cualquier acto, actividad o tipo de violencia que ponga en riesgo la salud, integridad o seguridad de los alumnos, o que menoscabe su dignidad. *Alta relevancia (armonización federal)*.

61. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 14, 16 y 34 de la Ley para Prevenir y Erradicar el Acoso Escolar de Baja California. La diputada María Luisa Villalobos Ávila legisló para incorporar en las modalidades de acoso escolar el acoso sexual y la exclusión social. *Alta relevancia (armonización federal)*.

62. MORENA. Iniciativa con proyecto de decreto mediante el cual se reforman los artículos 237, 237 bis y 237 ter del Código Penal de Baja California. La diputada Araceli Geraldo Núñez legisló para reconocer la tutela dada a partir de las disposiciones del Código Civil del Estado o por convenio o por sentencia judicial. *Alta relevancia (armonización federal)*.

63. MORENA. Iniciativa de reforma al artículo 2º de la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes de Baja California. La diputada María Luisa Villalobos Ávila legisló para establecer que en los juicios del orden familiar en los que se determinen terapias psicológicas a niñas, niños y adolescentes, éstas deberán fijarse fuera de los horarios escolares, habilitando horarios vespertinos en caso de requerirse, a efecto de no vulnerar su derecho a la educación ni estigmatizarlos escolarmente. *Alta relevancia (armonización federal)*.

64. MORENA. Iniciativa de reforma al artículo 126 de la Ley de Educación de Baja California. La diputada Eva Gricelda legisló para considerar como una infracción limitar, excluir o segregar a un menor de edad del horario general de la comunidad escolar por su condición de espectro autista. *Alta relevancia (armonización federal)*.

65. MORENA. Iniciativa de decreto que tiene por objeto reformar los artículos 19, 50 bis, 50 bis 2, 50 bis 3 y 50 bis 5 de la Ley de Salud de Baja California. El diputado Elí Topete Robles legisló para incluir dentro de los servicios de salud la prevención y control de enfermedades

bucodentales para la población de seis a 16 años, incluidos la prevención, detección, tratamiento y rehabilitación de estas enfermedades. La Secretaría de Salud del Estado, en coordinación con las autoridades sanitarias federales, elaborará campañas temporales o permanentes para la prevención de enfermedades bucodentales en niños, niñas y adolescentes que cursan educación básica. Se establece la Cartilla Estatal de Salud Bucal para llevar el registro y control de la atención bucodental. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Estas iniciativas se turnaron a las comisiones de Justicia, de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología, de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales y de Salud.

66. PAN. Iniciativa de reforma que adiciona un párrafo segundo al artículo 91, y modifica la fracción V del artículo 92, de la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de Baja California. La diputada Loreto Quintero Quintero legisló para que los tutores ejerzan una parentalidad positiva que garantice su desarrollo integral. Se les obliga a dar atención, orientación, reconocimiento, potenciación, afecto, comprensión y educación sin violencia, con el fin de lograr el pleno, armonioso y libre desarrollo de su personalidad. Esta iniciativa fue turnada a la Comisión de Justicia. *Alta relevancia (armonización federal)*.

67. PRI. Iniciativa de reforma del artículo 1º fracción I, artículo 7º fracción I, artículo 9º fracciones I y IV, artículo 12 y artículo 16 de la Ley para Prevenir y Erradicar el Acoso Escolar para el Estado de Baja California. El diputado David Ruvalcaba Flores encabezó esta iniciativa para extender los protocolos, incorporando la educación que se imparte de manera presencial o virtual y/o a distancia. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

68. PRI. Iniciativa que adiciona la fracción IV del artículo 15 de la Ley para Prevenir y Erradicar el Acoso Escolar para el Estado de Baja California. El diputado David Ruvalcaba Flores encabezó esta iniciativa que incluye la educación que se imparte en un aula virtual, aplicación o plataforma destinada para este uso. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Estas iniciativas fueron turnadas a las comisiones de Justicia y de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.

69. PT. Iniciativa de Ley de Escuela de Padres de Familia para el Estado de Baja California. El diputado Julio César Vázquez Castillo encabezó esta iniciativa que reconoce la necesidad de estrechar la relación entre familias, profesores y alumnos para motivar el desarrollo potencial y sano crecimiento de los hijos. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Esta iniciativa se turnó a la Comisión de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales.

70. PVEM. Iniciativa que adiciona un quinto párrafo al artículo 261 del Código Penal de Baja California. El diputado Fausto Gallardo encabezó esta iniciativa que señala que cuando una conducta se dirija a la realización de actos sexuales reales o simulados o a la práctica de la prostitución, el uso o consumo de sustancias tóxicas, psicotrópicas, formar parte de una asociación delictuosa o cometer delito, la pena será de cinco a 10 años de prisión y de 300 a 600 días de multa. La pena aumentará hasta en una mitad más en delitos cometidos en áreas públicas, campos deportivos, parques recreativos, jardines y áreas verdes. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

71. PVEM. Iniciativa que reforma la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de Baja California. El diputado Fausto Gallardo encabezó esta iniciativa que incorpora el capítulo XIX bis “De las niñas, niños y adolescentes en situación de emergencias naturales y desastres ecológicos”. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Ambas iniciativas se turnaron a la Comisión de Justicia.

72. XXIII Legislatura local. Iniciativa de reforma al artículo 48 de la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes de Baja California. El diputado Miguel Ángel Bujanda legisló en materia del derecho a la salud de las niñas, niños y adolescentes, y de la obligación de las autoridades de coordinarse para garantizarlos, brindándoles de forma clara y sencilla la información relativa a la cantidad de calorías que contienen los alimentos y bebidas para consumo rápido. *Alta relevancia (armonización federal)*.

73. XXIII Legislatura local. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes de Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón legisló para establecer el derecho de preferencia de estos grupos cuando quedan desamparados por muerte de sus padres o de sus tutores legales a causa de eventos sanitarios, de la naturaleza o eventos antropogénicos. *Baja relevancia.*

74. XXIII Legislatura local. Iniciativa que adiciona el artículo 57 bis de la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes de Baja California. El diputado Miguel Ángel Bujanda legisló para que las autoridades educativas cuiden el derecho a una educación de calidad y, en caso de pandemia, contingencia o emergencia sanitaria declarada por la autoridad educativa estatal, lleven a cabo las medidas necesarias para que no se interrumpa; en caso de inobservancia se aplicará la Ley de Responsabilidades Administrativas de Baja California. *Alta relevancia (armonización federal).*

75. XXIII Legislatura local. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Salud Pública de Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón legisló para dar facultades expresas a la Secretaría de Salud para atender a niñas, niños y adolescentes enfermos de cáncer; la Secretaría de Salud del Estado se coordinará con la Secretaría de Salud federal para realizar acciones que garanticen una atención médica preventiva, curativa, de rehabilitación y paliativa, asegurando la dotación oportuna y permanente de medicamentos necesarios para sus tratamientos oncológicos y hospitalarios. *Alta relevancia (armonización federal).*

76. XXIII Legislatura local. Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Educación de Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón encabezó esta iniciativa que fortalece las atribuciones del Estado en materia de acceso a internet para personas de escasos recursos, adicionando que a las autoridades educativas les corresponde suscribir convenios de colaboración con organismos de los sectores público, privado y social para dicha población. *Alta relevancia (leyes estatales).*

77. XXIII Legislatura local. Iniciativa con decreto de reformas y adiciones a la Ley para la Protección y Defensa de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes de Baja California y al Código Penal de Baja California. La diputada María Trinidad Vaca Chacón encabezó esta iniciativa que regula el maltrato infantil, prohibiendo aplicar castigo, sanción o correctivo disciplinario que implique usar violencia física o cualquier otro acto que provoque dolor, molestia, humillación, temor o afectación a la integridad física, psíquica, emocional, moral o a su dignidad. *Alta relevancia (armonización federal).*

Estas iniciativas fueron turnadas a las comisiones de Justicia, de Salud y de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.

Diversidad sexual

78. MORENA. Iniciativa con Proyecto de Decreto por el cual se reforman los artículos 2º, 4º, 5º, 6º, 7º, 11, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 20, 21, 23, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 39, 48, 49, 50, 51, 53, 54, 55, 56, 59, 60, 63, 68, 69, 70, 72, 75, 76, 77, 79, 80, 81, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 91, 92, 93, 94, 96, 101, 104, 105, 106, 107, 108 y 110, y se adicionan los artículos 26 bis, 26 ter, 104 bis y 108 bis, de la Ley de la Juventud de Baja California. La diputada Julia Andrea González Quiroz legisló para establecer lenguaje incluyente, paridad de género y conceptos que promuevan la inclusión de personas con discapacidad y la no discriminación. *Alta relevancia (armonización federal).*

Esta iniciativa fue turnada a la Comisión de Igualdad entre Mujeres, Hombres y Juventud.

Economía del cuidado

Se presentaron tres iniciativas sobre esta categoría, dos por parte del Grupo Parlamentario del PAN y una de MORENA.

79. PAN. Iniciativa de reforma que modifica la fracción XV del artículo 17 de la Ley de los Derechos, Protección e Integración de las Personas Adultas Mayores de Baja California. La diputada Loreto Quintero Quintero legisló para garantizar la celebración de convenios con el Sis-

tema Estatal de Salud a fin de promover descuentos o tarifas preferenciales en los bienes y servicios que prestan las personas físicas y morales de carácter social y privado en materia de salud, tanto en atención médica ambulatoria y hospitalaria como en servicios médicos especializados, ópticas, ortopedia, laboratorios, aparatos médicos, farmacias y funerarias. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

80. PAN. Iniciativa de reforma que modifica las fracciones VIII y IX, y adiciona la fracción X, al artículo 29 de la Ley de los Derechos, Protección e Integración de las Personas Adultas Mayores de Baja California. La diputada Loreto Quintero Quintero legisló para establecer que la familia contribuirá para que la persona adulta mayor se mantenga productiva y socialmente integrada; abstenerse de forzarlos a la mendicidad o a realizar trabajos que atenten a su dignidad o impliquen un esfuerzo que perjudique su salud física o mental o pongan en peligro su vida; atender sus necesidades psicoemocionales cuando se encuentren bajo el cuidado personal de una institución pública, privada o social, casa hogar, asilo u otro centro de geriatría, con la finalidad de mantener lazos familiares. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

81. MORENA. Iniciativa de reforma al artículo 29 de la Ley de los Derechos, Protección e Integración de las Personas Adultas Mayores de Baja California. La diputada Eva Gricelda legisló, como deber de los familiares de las personas adultas mayores que se encuentren en alguna institución pública o privada, casa hogar, albergue, residencia de día o cualquier otro centro de atención, atender sus necesidades psicoemocionales a efecto de mantener los lazos familiares. *Alta relevancia (leyes estatales)*.

Estas iniciativas fueron turnadas a las comisiones de Hacienda y Presupuesto y de Gobernación, Legislación y Puntos Constitucionales.

REFLEXIONES FINALES

De esta evaluación tenemos que la categoría de “Representación política y toma de decisiones” y la de “Niñez y su desarrollo” son las que presentan

una mayor producción legislativa. La primera presentó 22 iniciativas sobre temas como paridad de género, lenguaje incluyente, violencia política, disminución del financiamiento público estatal concedido a partidos políticos nacionales, creación de la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Centralizada del Estado de Baja California. En la segunda categoría, se registraron 31 iniciativas, la mayoría, 18, presentadas por MORENA. Sus temas fueron: medidas cautelares que los jueces pueden promover para proteger a menores, garantizar la pensión alimenticia y penalizar a quienes no cumplan con ella; privilegiar el interés superior del menor para atender sus necesidades físicas y educativas; que en las actas de nacimiento se determinará el orden de los apellidos de común acuerdo; garantizar la educación requerida para estudiantes con altas capacidades intelectuales; respetar el interés superior de la niñez en la toma de decisiones sobre su educación y crianza, entre otras.

La categoría “Violencia de género” es otro de los tópicos con un gran número de iniciativas. Los temas que se legislaron fueron en materia de delitos contra la libertad y seguridad sexual de las personas, inserción en páginas web oficiales del gobierno de información sobre números de teléfono de instituciones que atienden cualquier tipo de violencia infligida contra las mujeres. Se agregaron normativas sobre nuevas formas de violencia contra las mujeres, así como acerca del ejercicio del derecho de amamantar en espacios públicos, y que prevalezca la atención y prevención de la violencia familiar.

La categoría de “Derechos laborales” abordó la igualdad de trato y oportunidades para hombres y mujeres, seguridad social para trabajadores de instituciones de seguridad pública y creación de la Ley del Primer Empleo para Jóvenes del Estado de Baja California.

En la categoría de “Derechos sexuales y reproductivos” y la de “Economía del cuidado” aprobaron la Ley de Sociedad de Convivencia Solidaria y la atención a necesidades psicoemocionales de los adultos mayores.

También se comprueba la hipótesis de trabajo de que la paridad de género, si bien promovió la creación de iniciativas dentro de la agenda de género en el Congreso local, pues ésta representó 23.75% del total de iniciativas legisladas, aún quedan temas a los cuales falta un mayor trabajo, entre ellos el de “Diversidad sexual” y el de “Violencia política por razón de género”.

Agenda de género en la XV Legislatura (2018-2021). Congreso del Estado de Baja California Sur

*Ana Claudia Coutigno Ramírez**

En la actualidad, ocurren numerosos cambios, se presentan oportunidades, pero también dificultades, y todo eso se condensa en una palabra: transformación cultural. Las sociedades no son estáticas: tienen a lo largo de la historia modificaciones en sus comportamientos, en sus valores y, en particular, en sus actitudes. Una parte que es vinculante a todas y todos los ciudadanos es la relativa a las normas que se aprueban desde las instituciones, pero la historia nos revela que modificar los patrones de conducta no son sencillos, por lo que es necesario iniciar este estudio teniendo en mente una palabra clave: la voluntad política de realizarlo. Tomando en consideración lo anterior, en el presente capítulo se analiza el trabajo legislativo de la XV Legislatura del Congreso del Estado de Baja California Sur; en particular, centramos la atención en los temas de la agenda de género.

Para iniciar este análisis, es fundamental partir del sentido que tiene elaborar una agenda, que en muchas ocasiones es un término muy coloquial, pero que encierra todo un sentido cultural, e incluso de valores que permitirán o no cumplir con ella. Retomamos inicialmente lo que señalan Casar y Maldonado, quienes se refieren a la agenda como un conjunto de “cosas que han de ser llevadas a cabo” y “que se procurarán, se intentarán”, cosas en las que se “pondrá empeño” (2008: 10).

* Doctora en Ciencias Sociales. Académica de El Colegio de la Frontera Norte; correo electrónico; coutigno@colef.mx

Entonces, una vez reunidos los asuntos o cosas por tratar, se genera un proceso de formación de la agenda, como indican Elder y Cobb: “si una situación específica o un conjunto de circunstancias constituyen un problema y, por lo tanto, son un asunto capaz de despertar la preocupación del público, depende no sólo de los hechos, sino también de las creencias y los valores” (Wildavsky, 1979, citado en Elder y Cobb, 1984: 77); el problema logrará llamar la atención y, como consecuencia, se activarán los diferentes actores públicos y sociales, como son las entidades de gobierno, los órganos colegiados públicos, las organizaciones de la sociedad civil y medios de comunicación, entre otros, que, de acuerdo con sus prioridades, sus valores y creencias, las impulsarán o no. Este conjunto de problemáticas se estructura por tema y se clasifican, de acuerdo con el foco central de la ciencia política, como agenda pública, agenda política y agenda gubernamental (Casar y Maldonado, 2008: 10).

Además de lo mencionado, es preciso señalar que en la construcción de la agenda pública y gubernamental encontramos la variable institucional, que para fines de este estudio resulta sumamente importante y que, en palabras de Casar y Maldonado (2008), no sólo representa el espacio de acción, sino que encarna las estructuras “habilitantes” o “inhibidoras” que pueden o no llevar un asunto de interés público a su desarrollo y mejora. Ante estos puntos y para el análisis de la agenda del Poder Legislativo de Baja California Sur, es imperante que se considere la conformación del Congreso local en cuanto a sus fuerzas políticas, que se convierten en impulsoras o no de la agenda de género, así como el número de mujeres que lo integran.

Recordemos que la paridad de género fue establecida por la Cámara de Diputados a través de las reformas político-electorales el 5 de diciembre de 2013 y que se espera que con más participación femenina se impulse y aprueben, con mayor agilidad, otros temas que forman parte de la agenda de género.

En particular, la paridad se alcanzó en el Congreso del Estado de Baja California Sur después de la contienda electoral de 2018, con la integración de la XV Legislatura 2018-2021, formada por 21 congresistas,

de los cuales 12 son mujeres (57.14%) y nueve son hombres (42.86%). Si tomamos como ejemplo estos resultados, podríamos asegurar que las medidas afirmativas en materia de paridad de género han permeado en la ocupación numérica de espacios tradicionalmente ocupados por hombres. En este punto ubicamos nuestra hipótesis de trabajo de la siguiente manera: “a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones y se continuó evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o derechos sexuales y reproductivos”.

Para dar respuesta a esta hipótesis y ponderar el trabajo legislativo, por un lado, identificamos si esta nueva ocupación numérica ha tenido un impacto en el cambio en las presidencias de las diversas comisiones y si pudiésemos considerar una variación en las actividades legislativas; por el otro, analizamos si esta nueva integración ha modificado las iniciativas presentadas y si ellas tienen una asociación con los temas de la agenda de género.

Un antecedente importante en el ejercicio legislativo es que éste se vio interrumpido durante más de un año derivado de un conflicto por el control de la Mesa Directiva. Señalamos que la XV Legislatura desarrolló sus actividades durante la pandemia de covid 19, y fue uno de los primeros Congresos en reformar su ley orgánica para tener sesiones virtuales.

En marzo de 2020, inició el problema entre dos bloques parlamentarios (uno conformado por 12 legisladores de MORENA y PT, y el otro por ocho legisladores del PAN, PRI, PRD y PES) por el control de la Mesa Directiva, el cual se agravó con la destitución de estos ocho diputados y diputadas sin una justificación constitucional ni legal. Después de este evento, comenzaron las controversias y denuncias ante las instancias correspondientes, lo que provocó que el Congreso de Baja California Sur se viera envuelto en una crisis política de gobernabilidad parlamentaria durante más de un año, y su trabajo también se vio mermado en cuanto a la generación de iniciativas.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONGRESO DE BAJA CALIFORNIA SUR

En nuestro país, durante muchos años, podría considerarse que las mujeres “gozaban” de lo que teóricos como Kymlicka (1996) denominan “ciudadanía de segunda clase”; es decir, un grupo o sector de ciudadanos (mujeres, para el propósito de este análisis) cuyos derechos carecen de una igualdad sustantiva en comparación con los de otros grupos de ciudadanos (hombres), a pesar de que estos derechos están normados en igualdad de condiciones para toda la ciudadanía.

Un primer ejemplo de esta situación es que se cumplen apenas 75 años del acceso de las mujeres a la participación política electoral, a través de su derecho al sufragio. El voto es considerado ya un derecho humano; sin embargo, para ellas es poco el tiempo que tienen ejerciendo este derecho. Con ello, al menos se ha dejado de considerar a las mujeres como otro tipo de ciudadanía, “inferior”. Otro ejemplo que es necesario resaltar son las reformas constitucionales con la finalidad de garantizar la paridad en todo, que fueron aprobadas apenas hace tres años, es decir, en 2019.

Las reformas a nuestra Carta Magna en este tema fueron publicadas en el *Diario Oficial de la Federación* (15 de mayo de 2019); en particular se reformaron a los artículos 2º, 4º, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 para garantizar que la mitad de los cargos públicos en los tres niveles de gobierno (federal, estatal y municipal), en los tres poderes de la Unión (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) y en organismos autónomos sean para mujeres, lo que se conoce como “paridad en todo” o paridad transversal; ello constituye un avance, también, en la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en el acceso al poder político.

Estas reformas en el ámbito federal generaron, a su vez, la necesidad de que todas las entidades armonizaran sus Constituciones locales por cuestión procedimental. Es decir, se realizan adecuaciones jurídicas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y es necesario que las entidades realicen su armonización normativa para dar cumplimiento a un principio de legalidad constitucional, garantizando que sus leyes cumplan con lo establecido en la Carta Magna.

Hasta este punto, nos sumamos a lo que señala Vázquez Correa:

Bajo una interpretación progresiva del principio constitucional de paridad de género, debería implicar que se aplique para todos los cargos de toma de decisión del servicio público, aunque la Constitución no menciona a cada uno explícitamente. Sin duda, esta disyuntiva será un tema por debatir en la modificación a las leyes secundarias que reglamentarán la Reforma Constitucional, y, de no quedar clara la voluntad del legislador, corresponderá a la autoridad jurisdiccional interpretar la nueva norma constitucional (2019: 03).

En ese sentido, la paridad transversal como un principio constitucional implica el acceso de mujeres no sólo a la mitad de las candidaturas para puestos de elección popular, sino que permee dentro del engranaje institucional de los gobiernos, dictando que los nombramientos de las personas para dirigir secretarías y sus equivalentes atiendan el principio de paridad de género. Esto llevó a los gobiernos a generar varias políticas o acciones internas que paulatinamente o, más bien, lentamente, han ido designando los cargos públicos de primer nivel de responsabilidad a mujeres para dar cumplimiento de alguna manera a la nueva normativa.

En particular, la composición histórica del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur en más de 40 años de su creación (1975 a 2018) ha tenido un diferencial importante en la incorporación de mujeres a las diputaciones. Es decir, de la Legislatura I a la VI, sólo participó una mujer frente a una abrumadora mayoría de hombres. A partir de la IX Legislatura, con la integración de 21 diputaciones, puede observarse cómo el número de mujeres legisladoras se incrementó, al conseguir mayor votación en los procesos electorales. A partir de esta Legislatura, el ritmo de incorporación de mujeres comenzó a mantenerse de manera paulatina, pues aun así existen Legislaturas donde el número de mujeres disminuyó. A pesar de ello, esto representa un avance importante en la participación de las mujeres en el Poder Legislativo. Y es hasta la Legislatura bajo estudio que se logra una leve sobrerrepresentación de mujeres frente a los hombres, como puede verse en la tabla 1.

TABLA 1.
COMPOSICIÓN HISTÓRICA DE LA REPRESENTACIÓN DE MUJERES.
CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

<i>Periodo</i>	<i>Legislatura</i>	<i>Total de diputaciones</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Porcentaje</i>
1975-1978	I	7	1	14.2
1978-1981	II	8	1	12.5
1981-1983	III	10	1	10.0
1983-1987	IV	13	1	7.6
1987-1990	V	15	1	6.6
1990-1993	VI	18	1	5.5
1993-1996	VII	15	2	13.3
1996-1999	VIII	20	2	10.0
1999-2002	IX	21	4	19.0
2002-2005	X	21	6	28.5
2005-2008	XI	21	8	38.0
2008-2011	XII	21	5	23.8
2011-2015	XIII	21	7	33.3
2015-2018	XIV	21	10	47.6
2018-2021	XV	21	12	57.1

Fuente: tabla recuperada de Plateros, 2022.

Entonces, a partir de la Legislatura XIII (2011-2015) puede considerarse que el Congreso de Baja California Sur cuenta con una importante participación de mujeres, lo que representa una acumulación de experiencias significativas en el trabajo legislativo que permite que las iniciativas que quedaron pendientes en pasadas Legislaturas o las nuevas estén ahora en un ambiente favorable y con práctica legislativa para su estudio y aprobación, análisis que se realiza en el siguiente apartado.

La paridad se construye en la práctica con la voluntad política y no sólo en la norma. Por ello, es importante analizar de qué manera esta paridad se transforma en la praxis. Iniciamos este apartado con el análisis de las fuerzas políticas que integran la Legislatura en estudio y su composición por sexo, así como la composición de las comisiones del Congreso del Estado de Baja California Sur.

Esta Legislatura cuenta con un partido mayoritario denominado Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA) con 10 de 21 legisladores y legisladoras, colocándose como primera fuerza, mientras que la segunda fuerza es para el Partido Encuentro Social (PES), que cuenta con cinco legisladores y legisladoras. No existe una tercera fuerza, ya que los otros seis legisladores y legisladoras responden a una representación parlamentaria diferente: Partido de Renovación Sudcaliforniana, Partido Acción Nacional (PAN), Partido Revolucionario Institucional (PRI), Partido de la Revolución Democrática (PRD), Partido del Trabajo (PT) y Partido Humanista, como se muestra en la tabla 2.

Los partidos que componen la primera y segunda fuerzas, MORENA y PES, fueron en coalición en el proceso electoral 2017-2018 por los diferentes distritos que componen el Estado de Baja California Sur. Posterior a la integración de la Legislatura, dichos partidos constituyeron grupos parlamentarios independientes; lo que resulta interesante es que en la práctica funcionarían como una sola fuerza, al fijarse como mayoría en la toma de decisiones (15) frente a las seis representaciones parlamentarias restantes.

TABLA 2.
INTEGRACIÓN DE LA XV LEGISLATURA DEL CONGRESO
DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

<i>Grupo o representación parlamentaria</i>	<i>Composición</i>	
	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>
MORENA	6	4
PES	2	3
Partido de Renovación Sudcaliforniana	1	-
PAN	-	1
PRI	-	1
PRD	-	1
PT	-	1
Partido Humanista	-	1
Total	9	12

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Baja California Sur.¹

¹ Datos disponibles en <<https://www.Cbcs.gob.mx>>.

Ahora bien, es importante considerar las siguientes preguntas: ¿De qué manera ayudó la paridad a la agenda de género en las comisiones? ¿A dónde fue turnada la agenda de género? ¿Quiénes la trabajaron en la XV Legislatura? Para un acercamiento a las respuestas, se realizó el análisis de las iniciativas turnadas a las comisiones permanentes y especiales.

De la información obtenida se desprende que fueron cinco de las 32 comisiones permanentes las que dieron seguimiento a la agenda de género, mientras que se integraron cinco comisiones especiales, contando al final con 10 comisiones, permanentes y especiales, que en conjunto trabajaron la agenda de género: 1) Igualdad de Género, 2) Puntos Constitucionales y Justicia, 3) Unidas de Igualdad de Género y de Seguridad Pública, 4) Unidas de Puntos Constitucionales, de Justicia y de Igualdad de Género, 5) Unidas de Asuntos Políticos y de Igualdad de Género, 6) Asuntos Políticos, 7) Cultura y Artes, 8) Derechos Humanos y de Asuntos Indígenas, 9) Unidas de Derechos Humanos y Asuntos Indígenas y de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes, 10) Unidas de la Salud, la Familia y la Asistencia Pública y de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes.

A estas 10 comisiones se turnaron las 27 iniciativas de la agenda de género y, como puede verse en la tabla 3, la mayoría de estas comisiones estaban presididas por mujeres (7/10: sólo tres presidencias correspondían a un hombre. Además, de los 43 integrantes de las 10 comisiones, 76.4% fueron mujeres frente a 23.2% hombres. Puede decirse que las iniciativas de la agenda de género estuvieron analizadas en su mayoría por legisladoras y que tuvieron la oportunidad de ser aprobadas, lo que representa un hallazgo importante en la investigación, pues esta sobrerrepresentación del género femenino se impone en el trabajo legislativo realizado.

No se omite mencionar que, de acuerdo con el artículo 50 de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, la Junta de Gobierno y Coordinación Política es el órgano de gobierno y de dirección general del Congreso del Estado, de carácter colegiado y plural, de vital importancia para la toma de decisiones de este cuerpo colegiado.

TABLA 3.

COMISIONES A LAS QUE FUERON TURNADAS LAS INICIATIVAS
DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA XV LEGISLATURA DEL CONGRESO
DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

Comisión	Núm. de iniciativas de la agenda de género turnadas	Presidencia		Secretaría		Total de integrantes	
		H	M	H	M	H	M
Igualdad de Género	6	-	1	-	2	-	3
Puntos Constitucionales y Justicia	6	1	-	-	2	1	2
Unidad de Igualdad de Género y de Seguridad Pública	1	-	1	1	4	1	5
Unidad de Puntos Constitucionales y de Justicia y de Igualdad de Género	3	1	-	-	5	1	5
Unidad de Asuntos Políticos y de Igualdad de Género	1	-	1	2	3	2	4
Asuntos Políticos	1	-	1	2	-	2	1
Cultura y Artes	1	-	1	-	2	-	3
Derechos Humanos y de Asuntos Indígenas	6	-	1	1	1	1	2
Unidad de Derechos Humanos y Asuntos Indígenas y de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes	1	-	1	1	4	1	5
Unidad de la Salud, la Familia y la Asistencia Pública y de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes	1	1	-	-	3	1	3
TOTAL		3	7	7	26	10	33

Fuente: elaboración propia con información de Plateros, 2022.

En ese tenor, se observa que las medidas afirmativas en materia de igualdad y paridad están rindiendo frutos cuando se habla del tema cuantitativo; al menos en el caso de Baja California Sur, numéricamente las mujeres están ocupando igualitariamente, o más, los espacios de representación. Ahora es fundamental y de gran importancia para la agenda de género dar seguimiento al trabajo que las mujeres están realizando en espacios públicos de poder y de representación.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA XV LEGISLATURA DEL CONGRESO DE BAJA CALIFORNIA SUR

Siguiendo el estudio de Bárcena (2018), debe considerarse que en el análisis legislativo se consideran aquellas modificaciones legislativas que tienen un impacto real en la aplicación de la Ley, es decir, el trabajo del Legislativo debe traducirse en adecuaciones que puedan ser ejecutadas de manera correcta por los demás poderes del Estado y por los propios ciudadanos, por lo que la clasificación aquí planteada permite ver aquellas iniciativas que se han traducido en gobernabilidad y también las que no.

El mayor desafío que puede enfrentar un sistema político en el que los congresistas son los principales creadores legislativos es que las propuestas de ley debatidas en la asamblea no abonen a la gobernanza, establezcan cambios cosméticos, respondan a intereses parciales o se concentren en la promoción individual de sus iniciadores, sin miras a convertirse en factores jurídicos para la gobernabilidad. En un escenario de esta naturaleza, es una necesidad ciudadana primordial el contar con instrumentos que permitan diferenciar entre los proyectos con verdadera esencia de Estado y aquellas propuestas meramente autopromocionales (Bárcena, 2018: 397).

También se consideran los esfuerzos realizados en el trabajo legislativo de manera conjunta, con alianzas, lo que permite visualizar los andamiajes de poder en el interior del Poder Legislativo y detectar si existen intereses individuales en la construcción de una agenda legislativa común para los temas de género, pues, de la misma forma que lo señala Bárcena (2018), debe tenerse cuidado al evaluar el ejercicio de los cargos de representación, ya que muchas veces éstos se tornan en acciones individua-

les por la intención personal de figurar con indicadores cuantitativos; como podrá apreciarse más adelante, la agenda de género responde todavía a la dinámica individual del legislador o legisladora iniciante, lo que ya por sí solo representa un hallazgo importante, toda vez que delata que la forma de hacer política y crear consensos dentro del Poder Legislativo no ha cambiado del todo con la llegada de la paridad.

Un aspecto fundamental por destacar aquí es que para localizar las iniciativas presentadas ante la XV Legislatura del Congreso del Estado de Baja California Sur, fue necesario solicitarlas a través de la Plataforma Nacional de Transparencia al Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, derivado de la falta de transparencia proactiva para publicarlas en medios electrónicos. Se solicitaron los datos del total de iniciativas presentadas, quién la promovió, el estado de éstas, la comisión a la que fueron turnadas y los datos inherentes a ellas.

La información que nos fue remitida por dicha entidad de acceso a la información pública arroja que en la XV Legislatura 2018-2021 del Congreso del Estado de Baja California Sur, se recibió un total de 550 iniciativas durante los tres años de la Legislatura. De éstas, únicamente 4.90% (27 iniciativas) fueron de algún tema central de paridad, igualdad, equidad y mujeres, mientras que 95.09% (523) fueron iniciativas de diversos temas distintos a la agenda pública de género. En este sentido, se considera que la agenda de género se vio inferiormente representada respecto a otros temas tratados en esta Legislatura.

Las 27 iniciativas relativas a la agenda de género se encuentran distribuidas, de acuerdo con nuestra estructura, en los siguientes ejes temáticos: ninguna iniciativa en torno a los “Derechos laborales”, cinco sobre “Representación política y toma de decisiones”, ocho en el tema de “Violencia de género”, tres sobre “Violencia política por razón de género”, una retoma los “Derechos sexuales y reproductivos”, una más el de “La niñez y su desarrollo”, dos iniciativas abordan la temática de “Diversidad sexual”, ninguna es acerca de la “Economía del cuidado” (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral), ninguna sobre el “Lenguaje incluyente” y son siete referentes a “Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etcétera)” (véase la tabla 4).

TABLA 4.
TEMÁTICAS DE LAS INICIATIVAS DE AGENDA DE GÉNERO EN LA XV LEGISLATURA
DEL CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

<i>Categorías</i>	<i>Aprobadas</i>	<i>No aprobadas</i>	<i>Trámite</i>	<i>Total</i>
Derechos laborales de las mujeres	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	2 (7.4%)	1 (3.7%)	2 (7.4%)	5
Violencia de género	2 (7.4%)	4 (14.8%)	2 (7.4%)	8
Violencia política por razón de género	2 (7.4%)	1 (3.7%)	0 (0%)	3
Derechos sexuales reproductivos	1 (3.7%)	0 (0%)	0 (0%)	1
La niñez y su desarrollo	0 (0%)	0 (0%)	1 (3.7%)	1
Diversidad sexual	0 (0%)	0 (0%)	2 (7.4%)	2
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0
Lenguaje incluyente	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etcétera)	0 (0%)	0 (0%)	7 (25.9%)	7
TOTAL	7 (25.9%)	6 (22.22%)	14 (51.8%)	27

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Baja California Sur a través de la Plataforma Nacional de Transparencia del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur.²

De conformidad con el artículo 58 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, todas las iniciativas, una vez que sean aprobadas, se remitirán al Gobernador del Estado para que proceda a su promulgación y publicación en un plazo no mayor de diez días hábiles.

Las iniciativas de la XV Legislatura en torno a la agenda de género, como se aprecia en la tabla 4, se centraron en dos temáticas, principalmente: “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y “Violencia de género”, dejando en segundo plano las demás, y algunas temáticas no fueron consideradas. Por ello, es importante señalar que estamos frente a temas pendientes de legislar en razón de la agenda de género, como es el “Derecho laboral de las mujeres”, la “Economía del cuidado” y el “Lenguaje incluyente”.

² Datos disponibles en <<https://www.Cbcs.gob.mx/index.php/15-transparencia/14-transparencia>>.

De las 27 iniciativas relacionadas con la agenda de género, el mayor porcentaje fue presentado por legisladoras: 53.57%; en segundo lugar, se encuentran iniciativas del gobernador, con 14.81%; en tercer lugar, se encuentran las iniciativas presentadas por legisladores, con 14.81%, y, finalmente, las iniciativas presentadas en alianzas, por comisión legislativa, por la ciudadanía y por la Cámara de Diputados, que tienen cada uno 3.57%, lo que puede apreciarse en la tabla 5.

TABLA 5.
INICIANTES EN LA XV LEGISLATURA DEL CONGRESO
DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

<i>Iniciante</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
Gobernador	4	14.81%
Diputadas	15	55.55%
Diputados	4	14.81%
Alianzas	1	3.70%
Comisión	1	3.70%
Ciudadanía	1	3.70%
Cámara de Diputados	1	3.70%
Total	27	100%

Fuente: elaboración propia con información del Congreso de Baja California Sur mediante los mecanismos oficiales de acceso a la información.

TABLA 6.
CATEGORÍAS EN LA XV LEGISLATURA DEL CONGRESO
DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

<i>A favor de la igualdad</i>	<i>Contra la igualdad de género</i>	<i>Apego a los roles de género</i>	<i>Iniciativa conmemorativa (no relevante)</i>	<i>Iniciativa relevante de armonización federal</i>	<i>Iniciativa relevante estatal</i>
0	0	0	4	2	21

Fuente: elaboración propia con información del Congreso de Baja California Sur mediante los mecanismos oficiales de acceso a la información.

Tal y como se mencionó, el Congreso local, en su XV Legislatura, quedó conformado por tres mujeres más que hombres, lo que convierte al género femenino en mayoritario. Quedarse en los datos cuantitativos o meramente numéricos de la conformación no permite observar la paridad sustancial o los cambios que la paridad ha traído en materia legislativa. Por ello, ahora es importante pasar a los datos cualitativos e identificar la sustantividad de los temas legislativos en torno a la agenda de género y observar si la llegada de más mujeres se ha traducido de alguna manera en iniciativas retomadas y aprobadas de la agenda de género, desde la competencia institucional del Poder Legislativo.

Los avances en las Legislaturas locales son diversos, ya que cada legislación rescata los temas de armonización de manera diferente; no todos avanzan al mismo ritmo en materia legislativa; algunos estados, como la Ciudad de México, poseen legislaciones más vanguardistas, según lo señalado por Sánchez (2022); en el tema de paridad y sus políticas incluyen acciones afirmativas, no sólo para garantizar el acceso a espacios de toma de decisiones, sino para asegurar que los temas de género sean discutidos.

Sí bien el hecho de que un Congreso local de Baja California Sur tenga mayoría de mujeres implica, de manera discursiva, un gran progreso, no basta con que lleguen: es necesario que lleguen y abanderen la agenda de género desde el Poder Legislativo, puesto que los principios de “la paridad de género, las acciones afirmativas, la incorporación de la perspectiva de género y los presupuestos con enfoque de género, entre otras medidas especiales, más que fines en sí mismos, constituyen medios para alcanzar una condición última característica de los sistemas democráticos, que es precisamente la igualdad” (Giles, 2019: 61); esta condición será alcanzada cuando los preceptos normativos se vean superados por la instauración de una cultura de igualdad.

Mencionado lo anterior, del total de iniciativas presentadas de las temáticas de género, sólo 37% de ellas fueron aprobadas (10) en la XV Legislatura del Congreso de Baja California Sur. De ellas, seis presentadas por mujeres, dos por hombres, una en alianza y una proveniente de

la Cámara de Diputados, relacionada con la Minuta Proyecto de Decreto de las reformas en materia de paridad horizontal y vertical.

Las iniciativas que impactan la agenda de género y que pudieran considerarse un avance durante los trabajos de la XV Legislatura son las que adicionaron diversas disposiciones a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, y a la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, con la finalidad de garantizar la paridad de género en las presidencias de las mesas directivas de los periodos ordinarios de sesiones y de los periodos de receso, lo que se considera un paso más en los espacios de decisión y de representación en el interior del Poder Legislativo.

También se dio un paso adelante en la reforma al Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, por la cual se integra un capítulo completo al Código en torno a “Lesiones cometidas contra la mujer en razón de género”, como un esfuerzo desde la punibilidad para castigar e inhibir las conductas de violencia contra la mujer.

Otra iniciativa por demás importante que reformó el Código Penal y la Ley del Instituto Sudcaliforniano de las Mujeres fue la relativa al incremento de las penas para los delitos de acoso y hostigamiento sexual. Aunado a esta reforma, se modificó la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California Sur en materia de órdenes administrativas de protección en razón de género y la reforma a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur en materia de paridad de género.

Se logró expedir la Ley de Capacitación en Materia de Género, Prevención y Erradicación de las Violencias hacia las Mujeres para el Estado de Baja California Sur, lo que representa un avance en la legislación estatal como un esfuerzo más por cumplir desde las instituciones con la perspectiva de género y tratar de cambiar la cultura patriarcal que ha imperado en la sociedad.

En materia de violencia política, se dieron dos iniciativas que fueron aprobadas. La primera reformó la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California Sur, la de

Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Baja California Sur, la Electoral del Estado de Baja California Sur y la del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral para el Estado de Baja California Sur; la segunda iniciativa reformó la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California Sur, la de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Baja California Sur, la Electoral del Estado de Baja California Sur y la del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral para el Estado de Baja California Sur, así como el Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Baja California Sur. Estas dos iniciativas son parte de la armonización federal y estatal que se ha dado en materia de violencia política; con estas reformas se han implementado en los distintos ordenamientos acciones para combatir, sancionar y erradicar la violencia política mediante la punibilidad y las acciones transversales desde diversas instituciones.

En materia de paridad, es importante señalar que se votó y aprobó la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se reforman los artículos 2º, 4º, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de paridad de género, que fue enviada para su estudio y votación por la Cámara de Diputados, por lo que esta Minuta fue ingresada como una más de las iniciativas, pero no representa un cambio sustancial en lo local por sí sola, puesto que con la votación a favor se regresa a la Cámara de Diputados por ser necesaria la votación y aprobación de las entidades, al ser una reforma constitucional.

Finalmente, una de las iniciativas aprobadas más importantes fue la ingresada por medio de una ciudadana mediante la cual se reforman y adicionan diversas disposiciones al Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Baja California Sur y a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California Sur; esta iniciativa surge desde la sociedad, pues en diversas entidades se han ido reformando los Códigos Penales con la finalidad de sancionar una nueva forma de violencia y de acoso desde el ámbito y/o esfera digital, por lo que con esta iniciativa se sanciona y tipifica el acoso cibernético.

Continuar con el avance de la agenda de género es un gran reto, pero no imposible de cumplir. ¿Qué hace falta? En principio, la suma de la voluntad política de los diferentes partidos en el poder y, en los Congresos, es necesario que las mujeres con una mayoría se comprometan con estos temas y se den a la tarea de promover esta agenda.

Sin duda, generar los cambios reglamentarios sustanciales en el ordenamiento jurídico permite establecer un avance normativo en la agenda de género y, con esto, sentar las bases para ir transformando la realidad en el Estado y poder ofrecer un cambio en el presente y un futuro más esperanzador a las futuras generaciones. Con las acciones de la agenda de género, lo que se establece, muchas de las veces, son medidas afirmativas que sirven de transición para generar y cambiar las actitudes, costumbres y la cultura patriarcal existente, en el afán de que con estos avances pueda observarse una visión de país más equitativo e igualitario enraizado desde su cotidianidad.

REFLEXIONES FINALES

Con el presente análisis se expuso la realidad por la que atraviesan ahora los trabajos legislativos; ¿llegamos las mujeres a los espacios de representación? Sí, llegamos, con mucha historia y con mucho esfuerzo previo, pero ahora: ¿impulsamos los temas de la agenda de género como se espera?

Lo que se ha encontrado en el análisis de los trabajos legislativos de la XV Legislatura de Baja California Sur es que la nueva ocupación numérica de mujeres en esta Legislatura (12/9) representa una importante sobrerrepresentación de mujeres y, cuantitativamente, ha permeado la integración de las comisiones y sus presidencias. En este aspecto, puede considerarse un cambio sustantivo que nos llevaría a pensar que los temas que aborda la agenda de género caerían en terreno fértil.

Del total de iniciativas presentadas al Pleno, únicamente 4.9% (27) de ellas fueron de algún tema central de paridad, igualdad, equidad y mujeres, mientras que el restante 95.09% fueron iniciativas de diversos temas. En este sentido, se confirma la hipótesis presentada sobre la agenda de género, la cual tuvo muy poco impacto en las iniciativas presentadas y aprobadas por la mayoría de las y los legisladores.

De las iniciativas relacionadas con la agenda de género, el mayor porcentaje fue presentado por las legisladoras; en segundo lugar, se encuentran iniciativas del gobernador y en tercero, las presentadas por los legisladores. Dos fueron los temas que se atendieron: “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y “Violencia de género”. Es importante señalar que estamos frente a temas pendientes por legislar, como “Derecho laboral de las mujeres”, “Economía del cuidado” y “Lenguaje incluyente”, que no fueron consideradas por esta Legislatura.

A partir de las discusiones legislativas, quedaron aprobadas sólo 10 iniciativas (de 27), que representan 37%, mucho menos de la mitad de las que tocaban la agenda de género. Se esperaría que al estar presentes más mujeres como legisladoras, al menos la mitad de dichas iniciativas se hubieran aprobado; por ello no se percibe transformación alguna con su presencia. Pero, además, se observó poco interés en temas como: “Derechos sexuales y reproductivos”, “Diversidad sexual” y “Economía del cuidado”, entre otros.

Como hemos mencionado, existen dentro de las instituciones estructuras que pueden impulsar o detener un asunto, y en este orden de ideas surgen dos interrogantes: primero, ¿qué fue lo que pasó dentro del grupo de legisladoras que no consideraron que la agenda de género merecía mayor atención?; segundo, ¿quién inhabilitó los temas de esta agenda? Estos serán ejes de trabajo cualitativo en una posterior investigación que permita identificar qué fuerzas son las que inhiben el avance de esta agenda y qué aspectos trascienden al grupo de legisladoras.

En este sentido, la cultura mexicana, y en especial la cultura política mexicana, fue y sigue siendo heteronormativa; se ha avanzado en la normativa jurídica por realizar cambios estructurales; sin embargo, en el ámbito sustancial de la aplicación y ejercicio de la ley aún queda camino por recorrer. Y uno de los temas que será fundamental para los estados es el del presupuesto con perspectiva de género, una deuda que México sigue teniendo con las mujeres y que en el caso del Congreso aquí analizado tampoco se consideró dentro de la agenda de género legislativa. Además, existen temas importantes por incluir en la discusión de la agenda

de género, pero no se ha logrado el consenso para iniciar y avanzar; ejemplo de ello es el tema del derecho de las mujeres a decidir libremente sobre su cuerpo.

Queda para la reflexión que si se tienen avances, si hemos avanzado un largo camino hasta llegar a ocupar espacios de poder, ahora que estamos ahí, ahora que las mujeres estamos representadas en espacios donde históricamente veíamos que sólo podían ser ocupados por los hombres, ¿Qué se está haciendo desde estos espacios por saldar la deuda que se tiene con el género femenino? ¿Cómo se está trabajando para aprovechar estos espacios que antes habían sido negados para las mujeres? ¿Cómo construimos una agenda de género donde quepamos todas y todos? una reflexión que aún queda en el aire, pues esto es sólo el comienzo: llegar a los espacios, comenzar a construir e impulsar una agenda común, mantenernos firmes en ellas y mejorar nuestras instituciones.

Sonora: tierra fértil para la paridad sustantiva. Los cimientos de la agenda de género 2018-2021

*Martha Cecilia Miker Palafox**

*Alejandro Arrecillas Casas***

Tomando en consideración la nueva realidad de paridad de género electoral en México, producto de los cambios legales habidos entre 2014 y 2019, a lo largo de este capítulo debatimos si el funcionamiento y composición de la LXII Legislatura del Congreso de Sonora, en la que fueron electas el mayor número de mujeres en la historia de los Congresos sonorenses, ha abonado sustantivamente a la construcción de la agenda de género en la entidad. Para ello, realizamos un exhaustivo análisis de la distribución y la división de funciones en dicha Legislatura, así como del establecimiento de responsabilidades en las comisiones de trabajo durante el periodo 2018-2021, para efectos de develar si la mayor representación descriptiva numérica de las mujeres en el Poder Legislativo estatal durante dicho periodo alcanzó el anhelo político y jurídico de la representación sustantiva de género. La hipótesis de trabajo que guio el estudio fue: “a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la

* Doctorado en Ciencias Sociales. Profesora-investigadora de El Colegio de la Frontera Norte, adscrita al Departamento de Estudios Sociales en Tijuana, e-mail: mmiker@colef.mx.

** Doctorado en Administración Educativa. Profesor-investigador de la Universidad Pedagógica Nacional-Subsede San Luis Río Colorado. e-mail: alexarre_@hotmail.com

representación política y toma de decisiones y se continuó evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o con derechos sexuales y reproductivos”.

Con este objetivo analizamos la agenda de género que se desarrolló en los tres años de la LXII Legislatura, de acuerdo con las categorías temáticas de una agenda legislativa modelo para la representación sustantiva de las mujeres (Pitkin, 1985), a saber: “Derechos laborales”, “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual”, “Lenguaje incluyente”, “Otras acciones para la igualdad de las mujeres” y “Economía del cuidado”.

Se realizó un análisis de las iniciativas legislativas presentada en el seno de las comisiones, de tal forma que pueda observarse qué temas se lograron impulsar y cuán relevantes fueron para los ciudadanos y para la entidad federativa. Para ello, en cada iniciativa se analizaron las siguientes dimensiones: 1) origen de la iniciativa (Poder Legislativo, Ejecutivo o Judicial, otro órgano colegiado, sociedad civil), sexo del iniciante y fracción parlamentaria a la que pertenece; 2) nombre y materia de la iniciativa (categoría temática); 3) tipología de género (a favor de la igualdad o en contra de la igualdad con apego a roles tradicionales de género); 4) relevancia de la iniciativa: alta (reforma estatal sustantiva o para cumplir con la armonización federal sustantiva), baja relevancia (conmemorativa o simbólica).

Este capítulo está estructurado en cinco puntos. En el primero, abordamos una minuciosa revisión del estado de la cuestión sobre las agendas legislativas que existen en el ámbito nacional, particularmente aquellas agendas de género presentes en el Estado de Sonora. En el segundo, analizamos el contexto político, jurídico y legal entre 2015 y 2021, respecto a las iniciativas presentadas y la paridad de género. El tercero abre la posibilidad de comprender la complejidad que supone el análisis de la agenda legislativa de género, que conformó la LXII Legislatura. En el cuarto, abordamos los asuntos que fueron objeto de un gran debate y discusión en la agenda legislativa de género y que marcaron el rumbo que actual-

mente orienta la paridad sustantiva de género. Y, por último, exponemos algunas conclusiones que, en sentido estricto, se convierten en reflexiones para el futuro de la agenda política de género.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONGRESO DE SONORA

Los estudios sobre la agenda legislativa en general, y sobre la agenda de género en Sonora en particular, son un campo muy poco explorado. En la revisión exhaustiva que se realizó, encontramos un conjunto de trabajos sobre análisis histórico del Poder Legislativo (Almada y Medina, 2001); evaluación del trabajo legislativo, referente a la calidad y cantidad (Rodríguez, 2019); participación de las mujeres en la política formal (descriptiva) durante el periodo de 1991 a 2018 (Acedo, 2020); participación política de las mujeres por entidad federativa (Hernández, 2018) y, por último, evaluación sobre la paridad de género descriptiva (Miker, 2022).

Entre los pocos estudios sobre la agenda legislativa en Sonora, encontramos la obra *Historia panorámica del Congreso del Estado de Sonora, 1825-2000*, escrita por dos investigadores que analizan los marcos normativos dentro del Poder Legislativo, su estructura como cuerpo representativo territorial, el manejo presupuestal visto en una perspectiva de larga data, así como otros elementos implicados en la producción legislativa; igualmente, rescatamos la descripción detallada de la historia del Poder Legislativo sonorense, recuperada a través de sus propias fuentes documentales desde 1825 hasta 2000, y narrada como informe de archivo, es decir, en peculiaridades aisladas que fundamentan su carácter como una visión general y sin apartado de conclusiones; y con un discurso tangencial, fruto de la estadística, centrado en el argumento sinóptico de las gráficas, esquemas informativos y recuadros, los cuales constituyen un valor agregado a la narración que los autores ofrecen (Almada y Medina, 2001).

El trabajo de Luis Carlos Rodríguez Montaña se enfocó en analizar el contexto del sistema de evaluación del desempeño legislativo en Sonora y los resultados que se dieron con la implementación de dicho sistema

en el periodo 2009-2018, centralmente sobre la calidad y cantidad de iniciativas (Rodríguez, 2019).

Hernández (2018), en su texto ¡Las mujeres (también) ganan! La representación descriptiva de las mujeres en las entidades federativas de México, realiza una evaluación sobre los niveles de representación descriptiva de las mujeres entre 1988-2015 en los Congresos estatales mexicanos, donde encontró que el porcentaje de avance de la representación descriptiva de las mujeres en el Congreso sonorense entre 1988 y 2015 fue de 27%, mientras que el porcentaje de diputadas en la Legislatura de 2012-2015 fue de 39% (Hernández, 2018: 56).

En la misma línea de la representación descriptiva, Acedo (2020) estudia la participación de las mujeres en la política formal en Sonora de 1991 a 2018, hace una sistematización de información cuantitativa y revisa el marco jurídico electoral. Otros hallazgos revelan que las reformas electorales y las resoluciones judiciales tuvieron un impacto significativo para el incremento de la subrepresentación de las mujeres, sobre todo con las reformas de 2014 (federal) y 2016 (local), en un contexto de alternancia política (Poom, 2017).

Finalmente, sobre el análisis de la agenda legislativa de género en Sonora, solamente podemos considerar como un primer intento el capítulo “Los tropiezos de la paridad de género en Sonora” (Miker, 2022), contenido en el libro *La paridad, una realidad por construir en los Congresos locales de México*, coordinado por Aidé Hernández (2022) y publicado por el INE, en el que analizó las actividades realizadas durante el primer año de la LXII Legislatura del Congreso del Estado de Sonora (2018-2019), realizó entrevistas semiestructuradas a diputados y diputadas de las diferentes fracciones partidarias y efectuó una exhaustiva investigación documental relativa a acuerdos electorales, páginas web del Congreso, *curriculum vitae*, testimonios de sesiones públicas —video y/o versión estenográfica— y controversias jurídicas en torno a la paridad de género, así como el mecanismo de distribución por género de comisiones y de toma de decisiones en el Congreso. Entre la información que se examinó está el procedimiento para la conformación de comisiones, la evaluación de iniciativas

y la promulgación de leyes en temas relativos a la vida de las mujeres. Ello permitió establecer hasta qué grado se ha logrado traducir la presencia de legisladoras en igualdad sustantiva en el Congreso local. Entre las conclusiones más importantes que determinó Miker son que, en general, la LXII Legislatura de Sonora muestra bastantes tropiezos en la búsqueda de la paridad sustantiva de género, en tanto los principales órganos y espacios de poder dentro de la Legislatura siguen estando en manos de los hombres, por lo que prevalece una distribución desigual del poder, ya que hay mujeres dirigiendo un minúsculo número de comisiones estratégicas, pero la tendencia ha sido asignarles y/o autopropoñerse para los temas “sensibles” de acuerdo con su rol de género, aunque reconoce que se han iniciado lentamente, pero con constancia y consistencia, los primeros pasos para transitar en una senda inédita que permita alcanzar la paridad sustantiva en el Congreso local.

Al analizar la composición política de la LXII Legislatura, se observa que el partido que tenía mayoría era MORENA, sumado en coalición con el PT y el PES, siendo la oposición poco significativa para cualquier cambio legislativo. MORENA tiene 12 diputados/diputadas, PT cuatro y PES cinco; la segunda fuerza tiene sólo cinco curules, la tercera fuerza dos y los demás partidos tienen sólo un espacio legislativo.

La Junta de Gobierno y Coordinación Política del Congreso Local en la LXII Legislatura estuvo dirigida y conformada mayoritariamente por hombres (62.5% de hombres contra 37.5% de mujeres). Por último, pero no menos importante, en lo que se refiere al contexto que prevalecía durante el periodo de la LXII Legislatura, el confinamiento decretado debido a la pandemia por covid 19 también tuvo un efecto adverso en el desempeño legislativo, lo cual tiene que tomarse en cuenta en el presente análisis.

De acuerdo con Miker (2022: 106-107), las 35 comisiones permanentes durante la LXII Legislatura estuvieron conformadas de manera mixta: 57% de ellas tenía como presidente a un diputado (20) y 43%, a una diputada (15); las comisiones presididas por diputadas eran: Primera Comisión de Hacienda, Asuntos del Trabajo, Desarrollo Social y

Asistencia Pública, Asuntos Fronterizos, Fomento Económico y Turismo, Para la Igualdad de Género, Asuntos Indígenas, Atención a Grupos Vulnerables de la Sociedad, Examen Previo y Procedimiento Legislativo, Ciencia y Tecnología, Transporte y Movilidad, Vivienda, Desarrollo Urbano, Anticorrupción y Comunicación y Enlace Social.

Durante el periodo de estudio, al frente del Poder Ejecutivo estatal estuvo Claudia Artemisa Pavlovich Arellano, primera mujer gobernadora en ocupar el cargo (2015-2021), quien fue postulada por la Coalición “Por un Gobierno Honesto y Eficaz”, integrada por los partidos políticos Revolucionario Institucional, Verde Ecologista de México y Nueva Alianza, por lo que se tuvo un gobierno dividido. Durante el periodo de su gobierno, la agenda de género en innumerables ocasiones se vio menospreciada y desatendida por la jefa del Ejecutivo, sobre todo durante los primeros tres años de su gobierno, en los que tenía mayoría legislativa en el Congreso local, y con un gabinete legal compuesto exclusivamente por hombres; sólo fue hasta el último año de su gobierno cuando mostró su apoyo en algunas de las iniciativas en favor de las mujeres. La distribución porcentual del gabinete legal de 2015-2021 estuvo totalmente dominado por hombres, mientras que, en el gabinete ampliado, 51.9% eran hombres y 48.1%, mujeres, a pesar de que, como lo comentamos líneas arriba, el jefe del Ejecutivo por primera vez fue una mujer. A continuación, se analiza la producción legislativa en la agenda de género de 2018-2021.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXII DE SONORA

Antes de iniciar con el análisis, hay que señalar que la agenda legislativa es uno de los instrumentos esenciales de programación del trabajo legislativo, tanto en el seno de las comisiones como en el Pleno del Congreso (Robinson, 2012: 48). La agenda legislativa se constituye como una herramienta fundamental para impulsar la discusión y aprobación de temas que delinearán y marcarán los objetivos que las políticas de Estado deben alcanzar (Robinson, 2006: 2). En este sentido, la agenda de género es el eje de las transformaciones legales, en este caso del Estado de Sonora.

Como se observa, a pesar de que la Legislatura, objeto de investigación de este capítulo, es históricamente la que mayor número de mujeres ha tenido (hasta antes de la actual Legislatura LXIII, 2021-2024), son los hombres, principalmente, quienes coordinaban los grupos parlamentarios, por lo que son ellos quienes siguen dominando la Junta de Gobierno y Coordinación Política, máximo órgano de gobierno de una Legislatura (Miker, 2022: 108). En el caso de MORENA, PT y PES, las iniciativas generalmente se firmaron como diputado/a iniciante, contrario al proceder del PAN y del Panal, que el total de sus iniciativas se presentaron como grupo parlamentario, independientemente de quién las proponga o exponga en la tribuna. Sin embargo, en el caso de las mujeres de la coalición MORENA-PT-PES, imperó el interés en la agenda de género, al igual que la necesidad de la armonización federal impulsada por el gobierno federal.

De ello podemos derivar que el desarrollo de la agenda de género responde más a las condiciones partidarias que a la preparación de las diputadas en esta Legislatura; como lo señala Miker en su artículo “Los tropiezos de la paridad en Sonora” (2022), había mujeres muy preparadas, algunas de ellas más que sus compañeros de bancada. Como lo deja ver la autora, por primera vez hubo mujeres en comisiones importantes y estratégicas en el Congreso y se observó más trabajo y compromiso con la labor legislativa que sus compañeros diputados. En este sentido, se entiende por qué la agenda de género, si bien no fue amplia en este Legislativo, sí fue de alta relevancia, como se desarrollará a lo largo de este capítulo.

Como puede verse en la tabla 1, los temas abordados en las iniciativas analizadas están concentrados en tres grandes rubros que, en conjunto, representan 68.8% del total: “Violencia de género” (35.5%), “Niñez y su desarrollo” (21.1%) y “Otras acciones para la igualdad de las mujeres” (12.2%). En los dos primeros casos, la mayor parte de los documentos habían sido publicados (62.5% y 68.4%, respectivamente) y en el último, el nivel de aprobación logró solamente 54.6%; correspondían en gran parte a iniciativas que pueden denominarse “sustantivas estata-

les” (47) y “sustantivas de armonización federal” (41) en materia de violencia de género y conmemorativas o simbólicas (2).

Dentro de los tópicos estudiados, los que mostraron mayor proporción de iniciativas que fueron aprobadas son: “Derechos laborales de las mujeres” y “Diversidad sexual” (100%), “Niñez y su desarrollo” (84.21%), “Violencia política por razón de género” (77.7%), “Otras acciones para la igualdad de las mujeres” (72.7%), “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” (66.6%), “Violencia de género” (62.58%) y “Derechos sexuales reproductivos” (50%); y, en menor medida, “Economía del cuidado” (33.3%).

Por otra parte, en cuanto a la naturaleza de las propuestas, las correspondientes a necesidades de armonización normativa con el nivel federal estuvieron concentradas en los temas “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género” y “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”, “Diversidad sexual” y “La niñez y su desarrollo” (45.6%). Las iniciativas relevantes estatales pertenecen a los temas “Economía del cuidado”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo” y “Otras acciones para la igualdad” (52.2%). En contraste, sólo una iniciativa del tema “Violencia de género” y “Violencia política por razón de género” se clasificó como “conmemorativas” (2.2%), del total de iniciativas.

En este contexto, puede observarse que del total de iniciativas sólo 20.5% (90) están relacionadas con algún tema de género, mientras que 79.5% es de otros temas (349). Es decir, sólo 90 de las iniciativas están relacionadas con algún tema de género: dos en “Derechos laborales”, seis en “Representación política y toma de decisiones de la mujer”, dos en “Derechos sexuales reproductivos”, tres en “Diversidad sexual”, 11 en “Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etcétera)”, 32 en “Violencia de género”, nueve en “Violencia política por razón de género” (véase la tabla 1) y ni una sola de “Lenguaje incluyente”. A saber, en esta Legislatura se dio mayor espacio a iniciativas de “Violencia de género”, “Niñez y su desarrollo”, “Otras formas de representación política y toma de decisiones” y “Violencia política por razón de género”.

TABLA 1.
PANORAMA GENERAL DE LAS INICIATIVAS CON ELEMENTOS DE GÉNERO
DE LA LXII LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE SONORA

<i>Categoría</i>	<i>Total por categoría</i>		<i>Iniciativas de baja relevancia (conmemorativas no sustantivas)</i>		<i>Iniciativas de alta relevancia de armonización federal</i>		<i>Iniciativas de alta relevancia estatales</i>	
	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>
Derechos laborales de las mujeres	2	2.2%	0	0.0%	1	50%	1	50%
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	6	6.6%	0	0.0%	5	83.3%	1	16.6%
Violencia de género	32	35.5%	1	3.1%	21	65.6%	10	31.2%
Violencia política por razón de género	9	10%	1	1.1%	7	77.7%	1	1.1%
Derechos sexuales reproductivos	2	2.2%	0	0.0%	0	0.0%	2	100%
Niñez y su desarrollo	19	21.1%	0	0.0%	2	10.5%	17	89.4%
Diversidad sexual	3	3.3%	0	0.0%	3	100%	0	0.0%
Economía del cuidado	6	6.6%	0	0.0%	0	0.0%	6	100%
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	11	12.2%	0	0.0%	2	18.2%	9	81.8%
TOTAL	90	100%	2	2.2%	41	45.6%	47	52.2%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Sonora (2021).¹

Sobre el tema de la productividad registrada en la LXII Legislatura analizada, solamente 54 (60%) de las 90 iniciativas presentadas se publicaron hasta el momento de redactar este capítulo; otras siete se encuentran aprobadas (67.7%), pero no han sido publicadas. Pero, si solamente revisamos las iniciativas de ley dictaminadas y aprobadas, y descartamos los exhortos, posicionamientos e iniciativas conmemorativas, así como las iniciativas sin dictaminar y rechazadas, la productividad se reduce a 21 leyes, que vienen a representar 23.3% del total de las 90 iniciativas relacionadas con la agenda de género y tan sólo 4.78% del total de las 439 iniciativas presentadas durante toda la Legislatura; al respecto, véase la tabla 2.

¹ Datos disponibles en <<http://www.Congresoson.gob.mx>>

TABLA 2.
INICIATIVAS PRESENTADAS, SEGÚN TEMÁTICA SOBRE
LA IGUALDAD SUSTANTIVA DE LAS MUJERES (2018-2021)

<i>Categoría</i>	<i>Presentadas Núm. (%)</i>	<i>Aprobadas Núm. (%)</i>	<i>Publicadas Núm. (%)</i>
Derechos laborales de las mujeres	2 (2.2)	2 (100)	2 (100)
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	6 (6.7)	4 (66.6)	4 (66.6)
Violencia de género	32 (35.6)	20 (62.5)	20 (62.5)
Violencia política por razón de género	9 (10.0)	7 (77.7)	5 (55.5)
Derechos sexuales y reproductivos	2 (2.2)	1 (50)	1 (50)
Niñez y su desarrollo	19 (21.1)	16 (84.21)	13 (68.4)
Diversidad sexual	3 (3.3)	3 (100)	1 (33.3)
Economía del cuidado	6 (6.7)	2 (33.3)	2 (33.3)
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	11 (12.2)	8 (72.7)	6 (54.5)
TOTAL	90 (100)	61 (67.7)	54 (60)

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Sonora (2021).²

La comisión con mayor número de iniciativas de género turnadas para su discusión y elaboración de proyectos de decreto de ley fue la de Justicia y Derechos Humanos (22), presidida por el diputado Jesús Urbina Lucero del PAN y compuesta por cuatro hombres (PAN, PRI, Verde y MORENA) y tres mujeres (MORENA, PES y PT); le siguieron: Igualdad de Género (11), dirigida por la diputada María Alicia Gaytán Sánchez, de MORENA, con una composición de cinco mujeres (dos de MORENA, una de cada uno de las organizaciones MC, PAN y PT) y dos hombres

² Datos disponibles en <<http://www.Congresoson.gob.mx>>.

(MORENA y PES); y Gobernación y Puntos Constitucionales (11), presidida por el diputado Jesús Alonso Montes Piña, del PES, y compuesta por cuatro mujeres (MORENA, PRI, MC y PT) y cinco hombres (dos de MORENA, uno de cada uno de las organizaciones PES, PAN y PRI); y Educación y Cultura (seis) conducida por el diputado Jesús Alonso Montes Piña, del PES, compuesta por cinco hombres (PES, Panal, PRI, Verde y MORENA) y cuatro mujeres (MORENA, PAN, MC y PES); y en conjunto Igualdad de Género y Justicia y Derechos Humanos (nueve), Atención a Grupos Vulnerables (cinco), dirigida por la diputada Marcia Lorena Camarena Moncada, del PES, y compuesta por cuatro mujeres (dos del PES, una de MORENA y otra del PT) y tres hombres (MORENA, PRI y Verde); y Desarrollo Social y Asistencia Pública (cinco), presidida por la diputada Miroslava Lujan López de MORENA y conformada por tres mujeres de MORENA y cuatro hombres (Panal, PRI, PT y MORENA).

Punto sumamente importante es la transversalización de género que se planteó desde la concepción de la mayoría de las iniciativas de la agenda de género aquí presentadas. En la generalidad de temas analizados se planteó la problemática basada en un diagnóstico sobre las mujeres y niñas en particular; solamente en el caso de los temas de “La niñez y su desarrollo” y “Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)” no se hizo la distinción entre los dos sexos, por lo que no se planteó la problemática de manera particular.

Cuando se considera el sexo del iniciante en el análisis, se constata que, de las 90 iniciativas, 40 fueron presentadas por diputadas (44.4%), 28 por diputados (31.1%) y 22 por las comisiones o grupos parlamentarios (24.5%).

TABLA 3.
INICIANTES DE LEYES EN LA LEGISLATURA

<i>Iniciante</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
Mujeres	40	44.4%
Hombres	28	31.1%
Comisiones	5	5.6%
Grupo parlamentario	17	18.9%
Total de iniciativas	90	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Sonora (2021).³

Con respecto a los iniciantes hombres y mujeres por partido político, tal como se presenta en la tabla 3, el de mayor incidencia fue MORENA, que presentó 31 iniciativas en todo el periodo analizado (45.5%), confirmando la hipótesis de que el partido mayoritario llevaría la delantera en la presentación de la agenda pública de género. Lo siguieron el PES (14.7%) y el PT (26.4%). En este sentido, la coalición fue altamente productiva en la materia. Entre diputados y diputadas de MORENA, PT y PES, en conjunto y de forma individual, presentaron 86.7% de las iniciativas. Es de resaltar al respecto que los dos primeros partidos se adscriben como de izquierda y el tercero como de centro derecha, aunque coaligado electoralmente con MORENA. Mientras, el PRI lo hace como de centro a centro derecha y MC se adscribe como de centro izquierda; empero, esto no medió o determinó el tipo de propuestas presentadas. En el caso de hombres y mujeres del PAN, Panal y Verde, no presentaron iniciativas de forma individual. Es de notarse que las propuestas del PES no fueron de corte conservador, sino que se sumó a la agenda de género de MORENA y del PT, contrario a su plataforma política. Solamente en el caso de las reformas a la Ley del Registro Civil para el cambio de identidad hubo una fuerte oposición por parte de diputados y diputadas del PES.

³ Datos disponibles en <<http://www.Congresoson.gob.mx>>

TABLA 4.
MUJERES/HOMBRES INICIANTEs POR PARTIDO

<i>Mujeres iniciantes por Partido*</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
MORENA	25	62.5%
PT	2	5%
PES	4	10%
PRI	4	10%
MC	5	12.5%
	40	100%
<i>Hombres iniciantes por partido</i>		
MORENA	6	21.5%
PT	16	57%
PES	6	21.5%
Total	28	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Sonora (2021).⁴

Nota: se contabilizaron las veces que una mujer/hombre presentó una iniciativa y una de las iniciativas la presentó una ciudadana: OSC.

En las iniciativas presentadas por Grupo Parlamentario sobresalen el Panal y el PAN, con seis cada uno. Sin embargo, a pesar de que el PES sólo cuenta con dos curules, también realizó un trabajo importante en el tema analizado en este trabajo (véase la tabla 5).

TABLA 5.
INICIATIVAS PRESENTADAS POR GRUPOS PARLAMENTARIOS

<i>Partido</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
PAN	6	35.2%
Panal	6	35.2%
PRI	2	11.8%
PES	2	11.8%
MORENA	1	6%
PT	0	0%
MC	0	0%
Total/grupo parlamentario	17	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Sonora (2021).⁵

⁴ Datos disponibles en <<http://www.Congresoson.gob.mx>>.

⁵ Datos disponibles en <<http://www.Congresoson.gob.mx>>.

LOS ASUNTOS MAYORMENTE DISCUTIDOS EN LA AGENDA LEGISLATIVA DE GÉNERO

Violencia de género

Ante el contexto de violencia social y feminicida que se padecía (y se padece) en Sonora, el movimiento feminista en la entidad se movilizó para que se aceptara como necesaria la solicitud de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres-Cajeme, gestionada, en particular, por la Red Feminista Sonorense (RFS) de 2015 a 2017 (Burgos, 2019; Miker, 2019), y la segunda solicitud de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para los municipios de Hermosillo, Nogales, Cajeme, San Luis Río Colorado, Guaymas y Empalme, gestionada por Justicia PRO Persona, AC, el 26 de junio de 2019, lográndose su aprobación hasta agosto de 2020. En lo que respecta al Poder Legislativo, la presión que ejercieron las organizaciones de mujeres y feministas, así como de la sociedad civil, llevó a que se logaran avances legislativos en materia de combate a la violencia digital, paridad política, tipificación del delito de feminicidio, aumento de penalidad por el delito de feminicidio, derogación del matrimonio entre menores y violación entre cónyuges, entre otros temas. De igual forma, en el ámbito judicial se logró crear algunos mecanismos de protección para las mujeres como: protocolo ALVI, del Banco Estatal de Casos de Violencia contra las Mujeres; de la Vicefiscalía de Feminicidios y Delitos por Razones de Género; de la Agencia del Ministerio Público Especializada en Feminicidio y Desaparición de Niñas y Mujeres en Cajeme y de seis Agencias Especializadas en Delitos Sexuales y Violencia Familiar; la construcción de dos Centros de Justicia para las Mujeres, en Cajeme y Hermosillo; se elevó a rango de ley al Instituto Sonorense de las Mujeres. Sonora cuenta con la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas y la Comisión Estatal de Búsqueda de Personas, que operan con dependencias estatales, municipales y federales, sociedad civil y colectivos de madres buscadoras.

La violencia de género fue el tema más discutido en el Pleno; en total se presentaron 32 iniciativas (12 en el primero, siete en el segundo y 13 en el tercer año de Legislatura, respectivamente), todas buscando de

manera directa generar condiciones más igualitarias para las mujeres. Conviene resaltar que una sola puede ser considerada como conmemorativa (del año 2020), 21 se propusieron para armonizar la legislación local con la federal (dos en el primer año, una en el segundo y siete en el tercer año de Legislatura) y 10 buscaron cambios en el ámbito estatal (dos en el primero, una en el segundo y siete en el tercer año).

Los principales logros con la armonización de las leyes locales con las federales están centrados en la definición de violencia en sus diferentes acepciones y en la tipificación de los delitos y la imposición de penas, así como en garantizar una política pública encaminada a eliminar la discriminación y la violencia contra la mujer.

En lo que respecta a violencia sexual, se actualizó su definición en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Sonora y se aumentó la pena para el delito de feminicidio en el Código Penal del estado; asimismo, se castigará el delito de violación en el matrimonio.⁶

Sobre violencia digital, la gobernadora del estado presentó la iniciativa conocida popularmente como “Ley Olimpia”, la cual fue aprobada el 8 de marzo de 2020 con el título de “Ley de protección integral contra la violencia digital”. El dictamen fue presentado por las comisiones unidas de Justicia y Derechos Humanos y de Igualdad de Género. Para ello, se reformaron diversas disposiciones del Código Penal y del Civil para el Estado de Sonora, de la Ley Estatal de Responsabilidades y de la Ley de Acceso a una Vida Libre de Violencia, que sancionan la violencia digital. Se agregó el delito de intimidad sexual, que no se había considerado en la iniciativa, ya que sólo se había considerado el artículo sobre el delito de violación a la intimidad. Cada uno de estos cambios a las leyes antes mencionadas fueron aprobados por unanimidad. Esta iniciativa provocó cambios en la Ley Estatal de Responsabilidades, ya que se incluyó la perspectiva de género como aspecto por considerar en el desempeño de los servidores públicos, justificando en todo momento sus acciones

⁶ Decreto 186, *Boletín Oficial* 21, Sección IV, 16 de marzo de 2021. Decreto 81, *Boletín Oficial* edición especial, 27 de diciembre de 2019.

con un enfoque de perspectiva de género.⁷ En la Ley de Acceso a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Sonora, se adiciona la categoría de “violencia digital” como otro tipo de violencia contra las mujeres; además, se agrega la responsabilidad de la Secretaría de Educación y Cultura del Estado de Sonora de eliminar de los programas educativos los materiales que hagan apología de la violencia contra las mujeres o que contribuyan a la promoción de estereotipos que discriminen y fomenten la desigualdad entre mujeres y hombres; igualmente, deberán promoverse e implementarse programas y protocolos para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia digital contra las mujeres, en todas sus formas y manifestaciones, en todos los niveles y centros educativos en la entidad federativa. Respecto a la Fiscalía General de Justicia del estado, le agregaron la facultad de diseñar y elaborar el Protocolo de Actuación para la Investigación Ministerial, Policial y Pericial del Delito de Femicidio con Perspectiva de Género y de promover la creación de áreas o unidades especializadas para la investigación y, en su caso, sanción en materia de violencia digital contra las mujeres.⁸

Se suman al Instituto Sonorense de las Mujeres (ISM) las funciones y atribuciones de promoción y vigilancia en la atención ofrecida por las instituciones, que deberá llevarse a cabo por especialistas en la materia; así como de proponer, elaborar, promover e implementar programas y protocolos para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia digital en todas sus formas y manifestaciones; diseñar e implementar campañas de difusión masiva para prevenir la violencia digital, poniendo énfasis en los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres; y promover el diseño e implementación de aplicaciones móviles, digitales, contra la violencia digital. Igualmente, las autoridades responsables procederán a realizar las acciones que sean necesarias a efecto de conseguir el retiro, cancelación, interrupción y/o eliminación inmediata de imágenes, audios o videos de contenido sexual íntimo de una persona que no haya dado su consentimiento para su difusión.

⁷ *Idem.*

⁸ *Idem.*

Se definen también y claramente como órdenes de protección preventivas: brindar al agresor los servicios reeducativos integrales especializados y gratuitos, con perspectiva de género, en instituciones públicas debidamente acreditadas; el retiro, cancelación, interrupción y/o eliminación en medios impresos, plataformas digitales, mensajes de texto y conversaciones, publicaciones en redes sociales, correo electrónico o cualquier dispositivo o medio tecnológico, de las imágenes, audios o videos expuestos, distribuidos, difundidos, exhibidos, reproducidos, transmitidos, comercializados, ofertados e intercambiados, sin consentimiento de la persona que aparece en los ellos.

Se conceptualizó la violencia obstétrica (VO), al igual que sus modalidades, las obligaciones y responsabilidades que debe cumplir el personal médico y de enfermería de cualquier hospital, público o privado, para prevenir y erradicarla en cualquiera de sus tipos, así como las responsabilidades y protocolos que debe seguir la Secretaría de Salud para atender y resolver este problema mediante la reforma de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Sonora.⁹

La violencia familiar se definió y se decidió que aplicará conforme el Código Civil y de Procedimientos Civiles, el Penal y de Procedimientos Penales para el Estado de Sonora, y la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Sonora.¹⁰

Violencia política por razón de género

En la elaboración de los proyectos de decretos en las diferentes disposiciones legales, contribuyeron centralmente el Observatorio de Participación Política de las Mujeres en Sonora, donde participan el Instituto Sonorense de las Mujeres, el Tribunal Estatal Electoral de Sonora y el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Sonora, la Red de Mujeres en Plural en Sonora, la Fiscalía General de Justicia del Estado de Sonora, la Comisión para la Igualdad de Género del Con-

⁹ Decreto 65, *Boletín Oficial* 30, sección III, 10 de octubre de 2019.

¹⁰ *Idem.*

greso del Estado de Sonora, así como sus integrantes invitados, representantes de la sociedad civil y las instituciones asesoras.

i) Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (LM-VLV). El concepto de violencia política quedó incluido en esta ley, donde se establece, además, la perspectiva de género dentro de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, al contemplar el delito de violencia política de género dentro del Código Penal para el Estado de Sonora. Las iniciativas fueron presentadas por la titular del Poder Ejecutivo estatal y la diputada María Alicia Gaytán Sánchez, las comisiones de Gobernación y Puntos Constitucionales, y la de Igualdad de Género; en forma unida, presentaron el dictamen con proyecto de decreto que adiciona las diversas disposiciones a las tres normas jurídicas referidas.¹¹

ii) Código Penal para el Estado de Sonora. Esta iniciativa al Código Penal la presentó la gobernadora del estado de Sonora, que a la letra dice:

A quien por cualquier medio impida, obstaculice o realice por sí o a través de terceros cualquier acción u omisión con el ánimo de causar daño físico, psicológico, sexual, económico o de otra índole, resultado de discriminación por razón de género en contra de una o más mujeres que tenga como propósito restringir, suspender o impedir el ejercicio de sus derechos político-electorales o inducirla u obligarla a tomar decisiones de la misma índole en contra de su voluntad o de la ley; se impondrá prisión de dos a seis años y multa de diez a doscientas UMA a quien cometa este delito.¹²

iii) Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sonora (LIPES). Las principales modificaciones a la reglamentación van en el sentido de conceptualizar la violencia política contra la mujer en razón de género (VPCMRG); además, se determinan las sanciones por conductas relacionadas con VPCMRG contenidas en el artículo 268 bis de esta ley y en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia; se infraccionará a partidos políticos, autoridades y

¹¹ *Idem.*

¹² Decreto 82, *Boletín Oficial* edición especial, 27 de diciembre de 2019.

servidoras y servidores públicos de nivel local y estatal, consejeros y consejeras distritales y municipales que incumplan en la prevención, atención y erradicación de la VPCMRG; se determinaron las sanciones a los partidos políticos, *u. gr.* reducción hasta de 50% de las ministraciones del financiamiento público, llegando, incluso, a la cancelación de su registro como partido político; se adicionaron las disposiciones comunes al procedimiento ordinario sancionador, al procedimiento sancionador en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género y al juicio oral sancionador, y se determinó al Tribunal Estatal como competente para llevarlas a cabo. También se adicionaron: las medidas cautelares y de reparación integral por VPCMRG; el procedimiento sancionador en materia de VPCMRG, colocando al Tribunal Estatal como la máxima autoridad jurisdiccional especializada en la materia, el cual se regirá, también, por el principio de paridad de género; el CG debe garantizar a las mujeres el ejercicio de sus derechos político-electorales libre de VPCMRG. En caso de que se acredite VPCMRG, el Instituto Estatal Electoral (IEE) dará vista al INE para que proceda de acuerdo con la Ley General. El Consejo Estatal Electoral del IEE (CEE) tiene dentro de sus atribuciones vigilar que las actividades de los partidos políticos y de las agrupaciones políticas estatales se desarrollen con apego a esta ley; en particular, que prevengan, atiendan y erradiquen la VPCMRG; la propaganda política o electoral que contenga expresiones de discriminación o VPCMRG se ajustarán a lo dispuesto por la Constitución federal y el CG está facultado para su retiro o suspensión inmediata. Las modificaciones a la legislación estatal secundaria en materia electoral las llevó a cabo la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales.¹³

iv) Constitución Política del Estado de Sonora. Finalmente, con la adición del artículo 20-A a la Constitución Política de Sonora, se mandató que la entidad federativa garantizará: una política pública encaminada a eliminar la discriminación y violencia contra la mujer, comprometiéndose a consagrar el principio de la igualdad del hombre y de la mujer; adoptar medidas adecuadas, legislativas y reglamentarias, que

¹³ Decreto 120, *Boletín Oficial* edición especial, 29 de mayo de 2020.

las prohíban; garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos; modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres; garantizar el derecho a tener igualdad de acceso a las funciones públicas del Estado y a participar en los asuntos públicos, incluida la toma de decisiones.

Otras de las atribuciones constitucionales son establecer el derecho de la mujer a ser valorada y educada libre de patrones estereotipados de los roles de género; abstenerse de incurrir en todo acto o práctica de discriminación contra la mujer y velar porque autoridades e instituciones públicas actúen de conformidad con esta obligación; adoptar medidas con perspectiva antidiscriminatoria, que se apliquen y desarrollen de manera transversal y progresiva en el quehacer público y privado; evitar cualquier acción u omisión basada en su género que les genere daño en cualquier aspecto de su vida; establecer y tipificar todo tipo de violencia y que sean delitos que se persigan de oficio por el Ministerio Público; llevar a cabo una estadística detallada de delitos violentos cometidos contra las mujeres, en la Fiscalía General del Estado, y los Institutos Estatal y Municipal de la Mujer; impulsar que los cabildos y el Congreso estatal, legislen y reglamenten con perspectiva de género sus disposiciones penales, laborales, políticas, electorales, y en todo su marco jurídico; promover y difundir políticas públicas para evitar y prevenir conductas misóginas; proporcionar recursos al sector público y a la sociedad civil organizada para llevar a cabo los programas e implementar las acciones de prevención y promoción; adoptar medidas educativas y culturales para evitar la utilización de lenguaje sexista; establecer un grupo permanente de carácter interinstitucional y multidisciplinario con perspectiva de género, que dé seguimiento a las acciones preventivas, de seguridad y justicia, para enfrentar y abatir la violencia feminicida; y en general el Estado deberá utilizar acciones afirmativas en caso de la vulneración de los derechos fundamentales de las mujeres¹⁴ (iniciativa de la diputada María Dolores Del Río Sánchez).

¹⁴ Ley 77, *Boletín Oficial* 43, sección III, 25 de noviembre de 2019.

Sobre el tema de “Niñez y su desarrollo”, se presentaron 19 iniciativas y se aprobaron alrededor de 50% de ellas. Con la reforma al artículo 19 de la Constitución Política del Estado de Sonora, se estableció la prisión preventiva oficiosa en los casos de abuso o violencia sexual contra menores, y diversos acuerdos para ejercer un mayor presupuesto en el cuidado infantil, campañas de prevención del suicidio de niñas, niños y adolescentes (NNyA), exhorto al Sistema de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes SIPINNA para la promoción de los derechos humanos de NNyA, y el uso de herramientas tecnológicas en el nivel básico, entre otras. Entre las iniciativas que sobresalen está la prohibición del matrimonio infantil, educación sexual y la descripción e imposición de sanciones a la violencia sexual contra menores, que a continuación se presentan.

a) Prohibición del matrimonio infantil. Propuesta por la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales y Derechos Humanos, en armonización con el artículo 45¹⁵ de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes sobre el matrimonio infantil. Se reforma el Código de Familia para el Estado de Sonora.¹⁶ Los diputados de PAN, PRI y MC no estuvieron de acuerdo con considerar este decreto como de urgente y de obvia resolución, ni que se dispensara el trámite de comisión, por lo que votaron en contra y solamente en el caso de MC se sumó a la mayoría para su aprobación. En contra de pronta resolución, siete hombres y cuatro mujeres, y en contra de su aprobación: siete hombres y tres mujeres.

b) Educación sexual. Propuesta por el diputado Francisco Javier Duarte Flores de la Comisión de Educación y Cultura, se aprobó por unanimidad. Se reformaron las fracciones XXXIV y XXXV, y se adicionó una fracción XXXVI al artículo 24 de la Ley de Educación para el Estado de Sonora. Para estudiantes de secundaria y preparatoria, se mandata otorgarles información veraz sobre sexualidad, riesgos, métodos

¹⁵ “Las leyes federales y de las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, establecerán como edad mínima para contraer matrimonio los 18 años”.

¹⁶ Decreto 4, *Boletín Oficial* 6, sección III, 21 de enero de 2019.

de protección, anticoncepción, reproducción humana, planificación familiar, así como prevención de enfermedades de transmisión sexual y embarazos; e implementar programas de salud sexual, tanto para alumnos como para padres de familia, así como programas de desarrollo emocional, reforzamiento de autoestima, habilidades y plan de vida.¹⁷

c) Violencia sexual contra menores. El Código Penal del Estado de Sonora sanciona a las personas que por cualquier índole ejecuten, obliguen, induzcan o convenzan a un menor de edad o persona que no tenga la capacidad de comprender el significado del hecho de practicar cualquier acto sexual con o sin su consentimiento. Para ello, la autoridad competente deberá solicitar los dictámenes necesarios a fin de determinar el daño ocasionado. Esta iniciativa fue aprobada por unanimidad y la iniciante fue la Comisión de Justicia y Derechos Humanos.¹⁸

Representación política y toma de decisiones

En el tema “Representación política y toma de decisiones”, solamente se aprobaron cuatro iniciativas y fueron en materia de paridad de género (véase la tabla 1), las cuales repercutieron en disposiciones legales que incluyen la perspectiva de género en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, en la Ley Orgánica del Poder Legislativo y en la Ley Orgánica del Poder Judicial, así como la creación de una nueva ley que instituye la Presea del Poderío de las Mujeres Sonorenses.

i) Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sonora. Las modificaciones a la legislación estatal secundaria en materia electoral las llevó a cabo la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales. Los principales cambios a esta disposición legal son los siguientes: los principios que rigen la función electoral serán con perspectiva de género; se define la paridad de género y la violencia política contra las mujeres en razón de género (VPCMRG), buscando la participación efectiva de ambos géneros en la integración de sus órganos, así como la postulación de candidatos; garantizar la igualdad de género en

¹⁷ Decreto 20, *Boletín Oficial* 47 sección II, 13 de junio de 2019.

¹⁸ Decreto 80, *Boletín Oficial* edición especial, 27 de diciembre de 2019.

las candidaturas a diputados y planillas de ayuntamiento, y el ejercicio de sus derechos político-electorales libres de VPCMRG. En caso de que se acredite VPCMRG, el Instituto Estatal Electoral (IEE) dará vista al INE para que proceda de acuerdo con la Ley General. Se suma garantizar la paridad de género y el respeto a los derechos humanos y político-electorales de las mujeres como fines del IEE; se agrega como parte de las funciones del IEE el mandato de garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género, así como el respeto de los derechos políticos y electorales de las mujeres; se establece que el Consejo Estatal Electoral del IEE (CEE) tiene que hacer cumplir que la paridad de género guíe todas sus actividades y aplicar en su desempeño la perspectiva de género, además de vigilar que las actividades de los partidos políticos y las agrupaciones políticas estatales se desarrollen con apego a esta ley, en particular, que prevengan, atiendan y erradiquen la VPCMRG. Dentro de las comisiones permanentes integradas por el CEE, se suma la de Paridad e Igualdad de Género. Se adiciona la Dirección Ejecutiva de Paridad e Igualdad de Género dentro del IEE. Se presentan detalladamente los lineamientos para la determinación de los diputados/diputadas por el principio de mayoría relativa y representación proporcional, acorde con la paridad de género que deben seguir los partidos en las listas en cada periodo electivo, en las cuales deberá alternarse el género distinto al que encabezó el registro en el proceso electoral inmediato anterior. De igual forma, se presentan los lineamientos para las sindicaturas y regidurías municipales y lineamientos específicos para las regidurías étnicas: si en éstas se designa como propietario a un hombre, su suplente deberá ser mujer y, en caso de que la propietaria sea mujer, su suplente también será mujer; la lista se conformará de acuerdo con usos y costumbres, pero respetando el principio de paridad de género. Los consejos distritales y municipales deberán vigilar el cumplimiento del principio de paridad de género, homogeneidad y alternancia en sus fórmulas en las candidaturas a diputaciones por ambos principios, así como la igualdad vertical y horizontal en las planillas de ayuntamiento. La propaganda política o electoral que contenga expresiones de discriminación o VPCMRG

se ajustarán a lo dispuesto por la Constitución federal y el CEE está facultado para su retiro o suspensión inmediata.¹⁹

ii) Ley Orgánica del Poder Legislativo. Se reforma el artículo 86, expresando que, para la integración de las comisiones, se atenderá necesariamente la pluralidad de diputados existente en el Congreso del estado, así como la equidad de género, debiendo asegurar que las comisiones se integren y sean presididas de manera paritaria entre diputadas y diputados de cada Legislatura. Los grupos parlamentarios tendrán derecho a presidir un número de comisiones directamente proporcional al número de sus integrantes, considerando la importancia de éstas.²⁰

iii) Ley Orgánica del Poder Judicial. Se adiciona la Unidad de Igualdad de Género como órgano auxiliar administrativo del Supremo Tribunal de Justicia; se suma la Sección Cuarta del Capítulo Tercero del Título Séptimo, de la Unidad de Igualdad de Género; se determina su objetivo primordial, que es procurar, promover y gestionar que dentro del Poder Judicial del Estado de Sonora prevalezcan el enfoque de derechos humanos y la perspectiva de género de manera integral y transversal, como ejes rectores institucionales y en todas las actividades inherentes al servicio de impartición de justicia, teniendo como fin último que las resoluciones emitidas tengan esos enfoques. Esta unidad estará a cargo de una mujer como producto de la aplicación de la acción afirmativa; dentro de sus atribuciones destacan llevar a cabo las acciones encaminadas a la institucionalización del enfoque de igualdad de género y derechos humanos en la administración de justicia; sensibilizar y capacitar en perspectiva de género a quienes imparten justicia para mejorar el acceso a ella; crear alianzas con la sociedad civil y con otros poderes públicos para promover los derechos humanos de las mujeres; incorporar la perspectiva de género y derechos humanos en los proyectos de planeación, reformas y modernización jurisdiccional y administrativa; gestionar y apoyar en la determinación de criterios de interpretación jurídica

¹⁹ Decreto 82, *Boletín Oficial* edición especial, 27 de diciembre de 2019. Decreto 120, *Boletín Oficial* edición especial, 29 de mayo de 2020.

²⁰ Decreto 39, *Boletín Oficial* edición especial, 19 de junio de 2019.

y para juzgar con perspectiva de género y generar información en materia de género a fin de incentivar a las distintas áreas a incorporar esta perspectiva en sus actividades diarias.²¹ Esta iniciativa fue presentada por la diputada Ernestina Castro Valenzuela, integrante del grupo parlamentario de MORENA.

Finalmente, se promulgó la Ley que instituye la Presea del Poderío de las Mujeres Sonorenses como un reconocimiento a la mujer sonorense que por su trayectoria y mérito ejemplar haya destacado en los ámbitos político, económico, jurídico, social y/o cultural en nuestro estado, propuesta por la diputada María Alicia Gaytán Sánchez, de MORENA, dictamen que presentó la Comisión para la Igualdad de Género y que fue aprobado por unanimidad.²²

Diversidad sexual

En este tema se tuvieron tres iniciativas durante el primer año legislativo, en la categoría de armonización federal, tal como puede verse en la tabla 3; una aborda particularmente reivindicaciones que apuntan hacia la igualdad en materia de identidad de género, a través de la reforma de algunas disposiciones de la Ley del Registro Civil para Sonora; se considera una reforma de alta relevancia sustantiva de armonización federal. Fue aprobada a inicios del tercer año de ejercicio parlamentario; esta iniciativa la hizo la diputada Miroslava Luján López, de MORENA, y se turnó a la Comisión de Justicia y Derechos Humanos.²³

Dicha reforma, centralmente, se basa en la rectificación o modificación de un acta de nacimiento para variar el sexo y la identidad de la persona, en ejercicio del libre desarrollo de la personalidad; de igual manera, añade este supuesto para el procedimiento administrativo y las reglas que deberá seguir dicho procedimiento; define la identidad de género como “la convicción personal e interna, tal como cada persona se percibe a sí misma, la cual puede corresponder o no al sexo asignado

²¹ Decreto 177, *Boletín Oficial* 20, sección V, 11 de marzo de 2021.

²² Ley 248, *Boletín Oficial* 17, sección III, 1 de marzo de 2021.

²³ Decreto 142, *Boletín Oficial* 9, sección I, 2 de febrero de 2021.

en el acta primigenia”, así como los pasos por seguir para el levantamiento de una nueva acta de nacimiento tanto para el/la interesado/a-solicitante y para la Dirección General del Registro Civil; es importante mencionar que se salvaguardará el acta primigenia y no se publicará ni expedirá constancia alguna, salvo mandamiento judicial o petición ministerial. En la votación del dictamen estuvieron en contra siete diputados (tres del PRI, dos del PAN y dos del PES) y cuatro diputadas (una del PAN, una del PRI y dos del PES).

Resulta importante la iniciativa de Ley que declara el “Día Estatal de la Lucha contra la Homofobia, Lesbofobia, Transfobia y Bifobia el 17 de mayo”, a propuesta del diputado Rodolfo Lizárraga Arellano, del PT, la que se turnó a la Comisión de Igualdad de Género y se aprobó el tercer año (Ley 249, *Boletín Oficial* 20, sección V, 11 de marzo de 2021).

La tercera iniciativa fue la reforma al artículo 92 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, que buscaba crear la Comisión de la Diversidad Sexual como comisión de dictamen legislativo; ésta se quedó congelada en la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales.

REFLEXIONES FINALES

Los hallazgos de la presente investigación muestran que en Sonora con la ley de paridad se ha logrado un avance sustancial en la paridad descriptiva y se han sentado bases en la construcción de una agenda de género. En lo que se refiere a la paridad sustantiva, se logró aprobar iniciativas de alta relevancia que abonan a la igualdad de género en el estado, en particular, sobre la violencia de género contra las mujeres, problemática que ha estado presente en las últimas dos décadas en la entidad.

El 20 de agosto de 2020, la Secretaría de Gobernación declaró la Alerta por Violencia de Género para Sonora, pero con mayor énfasis en Cajeme, Empalme, Guaymas, Hermosillo, Nogales y San Luis Río Colorado, con 72 acciones por realizar en toda la entidad, respecto a “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”, violencia contra la mujer por razón de género, niñez y su desarrollo, diversidad sexual y otras acciones a favor de las mujeres (Secretaría de Gobierno, 2020).

En lo que concierne a los elementos del contexto político y social que prevalecieron en el periodo de la LXII Legislatura, la entidad federativa en los primeros dos años estuvo gobernada por el PRI y el tercero por MORENA. Sin embargo, en el ámbito legislativo, la coalición de MORENA, PT y PES obtuvieron la mayoría con 19 escaños en el Congreso local. Esta mayoría impuso la agenda de género a través de la producción de iniciativas elaboradas de manera personal y como grupos parlamentarios; en el caso de las mujeres y hombres de la coalición MORENA-PT-PES, imperó el interés en la agenda de género, al igual que la necesidad de la armonización federal impulsada por el gobierno federal.

En cuanto a la producción legislativa, las mujeres propusieron 44%, los hombres 31.1%, las comisiones 5.5% y los grupos parlamentarios 18.8% de las iniciativas de la agenda de género. En tanto, las iniciativas presentadas por alguno de los grupos parlamentarios de la coalición sumaron 86.7%, desatacando MORENA con 45.5%. Esto nos hace ver que se cumple la tesis de que el partido mayoritario llevaría la delantera en la presentación e impulso de la agenda pública de género. En particular, hay que resaltar que fueron las y los diputados de esta coalición quienes presentaron 77.5% y 100% de las iniciativas dentro del total de mujeres y hombres iniciantes. Es indudable que en Sonora la agenda de género está totalmente ligada a las luchas del movimiento feminista, pero también a los partidos de izquierda que históricamente habían sido parte de la oposición al PRI-PAN.

Sin lugar a duda, los cambios normativos y jurídicos que se lograron plasmar en los códigos Penal, Civil y de Familia, y en las leyes Estatal de Responsabilidades, de Acceso a una Vida Libre de Violencia, de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sonora (LIPES), de Educación para el Estado de Sonora, del Servicio Civil, Orgánica del Poder Legislativo, Orgánica del Poder Judicial y Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, y la Constitución Política del Estado de Sonora, son una prueba fehaciente de iniciativas de gran calado que han generado que la paridad sustantiva haya fecundado raíces fuertes en el caso

de Sonora. Sin embargo, hay que seguir profundizando y, sobre todo, atender los pendientes, como avanzar en los derechos laborales de las mujeres, el lenguaje inclusivo, los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, la despenalización del aborto y la economía de cuidados para la armonización de la vida laboral y reproductiva, pues, a pesar de este gran avance, la aprobación de la agenda de género en el estado fue aún incipiente, y con muchas resistencias a los temas de los derechos sexuales y reproductivos, y la diversidad sexual.

La agenda de género en la LXVI Legislatura del Congreso de Chihuahua*

*Cecilia Sarabia Rios***
*Jesús Alberto Rodríguez Alonso****

El principio constitucional de paridad de género en México ha acelerado la inclusión de un mayor número de mujeres dentro de los espacios de poder público, por lo que se considera como un país de alta representación política (ONU Mujeres, 2015). La presencia de mujeres en las instituciones supone un cambio en las dinámicas internas y un desarrollo de la perspectiva de género; sin embargo, las indagaciones al respecto dan cuenta de que no ha sido así.

Por una parte, hay un avance en la inclusión de un mayor número de mujeres y de los mecanismos para la garantía de los derechos políticos electorales a partir de la ratificación de acuerdos y pactos, indicadores de derechos humanos, regulación, legislación y acciones afirmativas (Hernández y Rodríguez, 2019; Inmujeres, 2020); por otra parte, el número de mujeres no ha garantizado la introducción o modificación del enfoque de género en la agenda pública.

En cuanto a la introducción de la perspectiva o el enfoque de género, los cambios son muy lentos, no hay una clara transformación de las re-

* Agradecemos el apoyo técnico de Alan Javier Rodríguez Durón para esta investigación.

** Doctorado en Gobierno y Administración Pública, profesora-investigadora del Colegio de la Frontera Norte A.C., csarabia@colef.mx

*** Doctorado en Ciencias Políticas y de la Administración, profesor-investigador de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, jerodrig@uacj.mx

laciones de género (ONU Mujeres, 2015) ni hay correspondencia entre un mayor número de mujeres y la modificación de la agenda con temas relacionados con el género ni con los intereses o necesidades de grupos vulnerables (Marx y Borner, 2011; Zermeño Núñez y Domínguez P., 2011).

En el Estado de Chihuahua, la legislación ha favorecido la conformación de un Congreso (CNDH, 2020); a pesar de ello, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia, en el periodo estudiado, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y se continuó evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o con los derechos sexuales y reproductivos.

Este trabajo analiza el caso de la agenda de género en la LXVI Legislatura del Congreso de Chihuahua en el periodo comprendido de septiembre de 2018 a septiembre de 2021, y se estructura en tres apartados: el panorama de los estudios legislativos en el estado, las transformaciones en el Congreso y el trabajo legislativo, y un análisis cualitativo sobre el trabajo legislativo en cuanto a las iniciativas: quiénes las presentan, la diferencias entre el trabajo de diputadas y diputados, así como los temas y su relevancia en relación con la perspectiva de género.

Para la realización de este documento se utilizó el enfoque cualitativo a partir de dos herramientas: la revisión de las sesiones del Congreso para sistematizar y clasificar las iniciativas en materia de género (mujeres, jóvenes, indígenas, infancia, familia, comunidad LGBTTTIQ+ y la entrevista semiestructurada dirigida a diputadas y diputados sobre las cuestiones de paridad, perspectiva de género y trabajo legislativo.

Con esta revisión se establece que la perspectiva de género ya es parte fundamental del discurso tanto de diputadas como de diputados, pero se vislumbra la brecha entre la regulación en materia de inclusión política y el avance de una agenda en ese sentido.

El interés por el estudio del Poder Legislativo se ha generado principalmente en el ámbito federal, donde existen investigaciones que desta-

can el interés por la institucionalización, por el comportamiento de las élites y por los procesos de representación política (Zúñiga Trejo, 2018).

Desafortunadamente, en el ámbito local existen pocos estudios de esta naturaleza, a pesar de que el Congreso es la institución adecuada para analizar la representación, el desarrollo de las élites políticas y la evolución de la política local. Además de lo anterior, la importancia de estos estudios radica en que el Congreso local es un espacio en donde puede observarse el avance de la implementación de reformas y regulaciones destinadas a favorecer el ejercicio de los derechos políticos-electorales de las mujeres y, al mismo tiempo, donde se vislumbran los grandes retos para la garantía de derechos y libertades.

En el caso de Chihuahua, los estudios sobre el Poder Legislativo se han enfocado en la conformación de las fuerzas políticas dentro del Congreso y han proliferado a partir del siglo XXI, recibiendo una influencia directa de la escuela española, particularmente de Salamanca, del grupo de estudio de Élités Parlamentarias en América Latina.

Los estudios cualitativos descriptivos dentro del proyecto de “Élités políticas parlamentarias de la frontera norte de México” han tratado de “presentar indicadores sobre algunas de las opiniones, actitudes y valores de los diputados locales” (Álvarez, 2008: 357) y del ejercicio de la participación política de las mujeres en Chihuahua (Álvarez, 2011). Emanado también del proyecto mencionado, aparecen otros estudios que combinan la estadística descriptiva con algunos elementos analíticos, como el nivel de capital social de diputados en relación con la perspectiva que éstos tienen acerca de su papel de representación y con la valoración que realizan de la democracia y sus actores (Beltrán del Río, 2012), con la *responsiveness* o capacidad de respuesta de las y los diputados hacia la ciudadanía (Hernández, 2016) y con la rendición de cuentas, la *responsiveness* y la calidad de los políticos en el ámbito subnacional (Álvarez y Alcántara, 2015).

Las conclusiones de estos estudios dejan ver lo incipiente del análisis sobre las Legislaturas y dibujan el ámbito local como un espacio para fortalecer las hipótesis de estudio sobre la falta de confianza en las instituciones y en las y los actores políticos.

La introducción de las cuotas de género en las candidaturas para la integración del Poder Legislativo fue el precedente para una serie de trabajos relacionados con los efectos de las cuotas y sus efectos en la participación política (Gómez Ruiz, 2011; Gómez y Rodríguez, 2015; Sarabia, 2013, 2014, 2016, 2019). Estos acercamientos han intentado, desde varios enfoques, estadístico, descriptivo, cualitativo y mixto, explicar la conformación, el funcionamiento y las transformaciones del Poder Legislativo a partir de la inclusión de un mayor número de mujeres, con la ventaja de hacer observaciones de manera sistemática (Sarabia, 2013, 2014, 2016, 2019; Sarabia y Medina, 2022).

Con lo revisado, se desprende que el estudio del Legislativo ofrece una amplia veta para el análisis de una parte del quehacer político formal, pues todavía no se vislumbra una propuesta teórica clara, sino aproximaciones empíricas.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONGRESO DE CHIHUAHUA

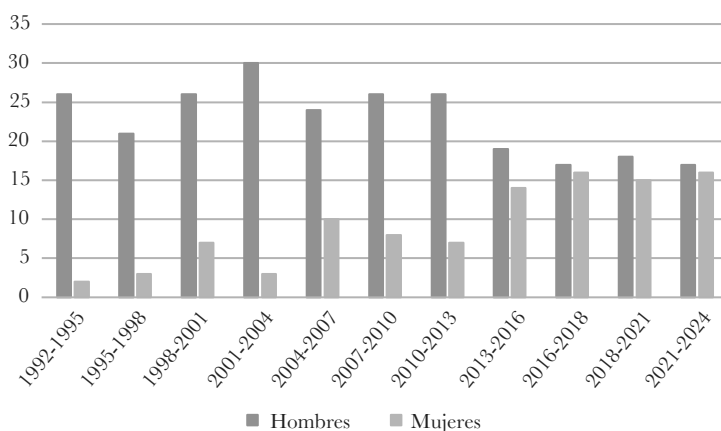
Chihuahua se ha caracterizado por los efectos positivos de las cuotas de género y de paridad en la conformación del Congreso local. Desde 1997, la Ley Electoral del Estado incorporó una cuota de 30% en los cargos de diputaciones de mayoría relativa (MR) y de representación proporcional (RP), que tuvo como efecto un incremento de diputadas a partir del proceso electoral de 2004.

La normatividad en materia de paridad para la postulación de candidaturas tuvo resultados muy efectivos en la integración de diputadas desde 2016, fecha en la que se integró un Congreso; las adecuaciones en materia de candidaturas en paridad continuaron, a tal grado que los lineamientos se circunscriben bajo los criterios de verticalidad, horizontalidad y efectividad para las postulaciones en los cargos de diputaciones por ambos principios, presidencias municipales, regidurías y sindicaturas (IEE/CE63/2020).

La conformación del Congreso en cuanto a la incorporación de diputadas se modificó de manera sustancial en el lapso de 2000 a 2021, de tal modo que a partir de 2013 se ha reflejado el efecto de las cuotas de

género. La gráfica 1 muestra la transformación que ha tenido la integración de las Legislaturas del Congreso en Chihuahua en el siglo XXI.

GRAFICA 1.
PORCENTAJE DE DIPUTADAS POR LEGISLATURA
EN EL CONGRESO DE CHIHUAHUA 2001-2024



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chihuahua.¹

La integración de un mayor número de diputadas en el Poder Legislativo ha traído una diferencia en las características sociodemográficas de quienes conforman el Congreso.

Para el periodo de la LXV Legislatura (2016-2018), con la introducción del principio constitucional de paridad de género se produjeron cambios en las dinámicas internas en los partidos para cumplir con la cuota de 50% de mujeres en las postulaciones a cargos de elección popular; por ejemplo, hubo cambios en procesos internos que incluyeron, además de las formas tradicionales de selección de candidaturas (la votación de consejeros, la elección en convención de delegados y el voto de militantes), la designación directa y la comisión para la postulación. En este periodo, el PAN y el PRI fueron los partidos que incluyeron un mayor número de mujeres en el Congreso.

¹ Datos disponibles en <<http://www.CongresoChihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas>>.

En ese mismo periodo, los rangos de edad de diputadas y diputados que integraron la LXV Legislatura fueron equilibrados, pero había diferencias en el nivel de estudios: los diputados presentaron un mayor nivel de educación formal y de experiencia política, puesto que contaban con más accesos anteriores a cargos de elección popular. En cuanto a la distribución de poder, los diputados conservaron los cargos de mayor relevancia en comisiones y órganos del Congreso (Sarabia, 2019).

En dicha Legislatura funcionaron cuatro comisiones relacionadas con la agenda de género: Derechos Humanos, Pueblos y Comunidades Indígenas, Igualdad y Familia, Asuntos Religiosos y Valores, todas, salvo la última, encabezadas por diputadas.

Al frente del Congreso estuvieron dos diputadas, Blanca Gámez Gutiérrez (PAN) y Karina Velázquez Ramírez (PRI).

El trabajo legislativo de las diputadas se dirigió mayormente a las comisiones de Seguridad Pública, Educación y Cultura, Trabajo y Previsión Social, Desarrollo Social y Salud Pública, mientras que los diputados se enfocaron en las comisiones Programación, Presupuesto y Hacienda Pública, Justicia, y Ecología y Medio Ambiente (Sarabia, 2019).

En el siguiente periodo, que comprende la LXVI Legislatura del Congreso del Estado de Chihuahua (2018-2021), y que es la que nos ocupa, el perfil de las diputadas muestra algunas variaciones con respecto al periodo anterior. En esta ocasión, se integraron diputadas más jóvenes, con mayor educación formal y con mayor experiencia tanto en cargos dentro de los partidos políticos como en el gobierno. Dicha Legislatura se integró por 55% diputados y 45 % diputadas.

El promedio de edad general de las diputadas y los diputados es de 48 años y medio, mientras que en los diputados el promedio es de 50 años, y entre las mujeres, de 45 años. En cuanto a los rangos de edad no hay diferencia entre diputadas y diputados, pues ambos sexos tienen en el rango de 40 a 49 años el mayor número de representantes, pero es el grupo de los diputados el que tiene a las personas con mayor edad, la cual oscila entre los 40 y 77 años.

El nivel de escolaridad se ha incrementado de manera general, ya que sólo 6% cuenta con estudios básicos, 9% con estudios de prepara-

toria, 36% tiene licenciatura y 46% cuenta con posgrado, siendo diputadas las que aparecen con formación académica inferior.

En lo que respecta a las trayectorias, de manera general aparece la experiencia previa en puestos de gobierno, seguida por la experiencia en cargos dentro de los partidos en el ámbito estatal y, finalmente, la experiencia previa en el Poder Legislativo local; en este último rubro hay que destacar que la posibilidad de la reelección consecutiva lo ha favorecido.

En esta Legislatura se integraron siete comisiones relacionadas con la agenda de género: Atención a Grupos Vulnerables, Derechos Humanos, Feminicidios, Juventud y Niñez, Pueblos y Comunidades Indígenas, Igualdad y Familia, Asuntos Religiosos y Valores, todas presididas por diputadas, salvo la de Derechos Humanos.

En cuanto a la distribución de las comisiones, se sigue guardando el orden de proporcionalidad según la conformación del Congreso y, aunque los diputados permanecen al frente de las comisiones relacionadas con un mayor grado de poder, las diputadas ganan espacios en comisiones como Energía, Jurisdiccional y Seguridad Pública, y Protección Civil (Sarabia y Medina, 2022).

Además de lo anterior, Chihuahua se ha caracterizado por ser un estado a la vanguardia en cuestión de cuotas y adelantos a favor de las mujeres, cumpliendo con la armonización de las regulaciones federales en el ámbito estatal.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXVI DEL CONGRESO DE CHIHUAHUA

El análisis del trabajo legislativo no es sencillo; desde la incorporación de un mayor número de diputadas en los Congresos, se han realizado muchos intentos por referir los avances, aportaciones y problemáticas (ONU Mujeres, 2015). Se ha intentado examinar el trabajo que realizan las diputadas, sobre todo con la intención de “conocer el grado en que incorporan los intereses y agendas de grupos identitarios en su quehacer parlamentario, y las dificultades que enfrentan para hacerlo” (Área Práctica de Género, 2014: 1).

Asimismo, se ha tratado de reflexionar sobre las tendencias o el nivel de la sensibilidad a “los intereses y necesidades de las mujeres o a la igualdad de género” (Marx y Borner, 2011: 32) o que se relacionen con las cuestiones de género (mujeres, jóvenes, indígenas, infancia, familia, comunidad LGBTTTIQ+).

Los esfuerzos por identificar la influencia de los grupos parlamentarios en la nueva dinámica de los Congresos (Zúñiga Trejo, 2018) y los intentos por evaluar la cantidad y calidad de las iniciativas (Bárcena Juárez, 2019) pueden complementarse con el análisis por sexo de las diputaciones.

A continuación, se presenta una revisión del trabajo legislativo en cuanto a la cantidad de indicativas y su distribución por temas relacionados con la agenda de género. Dentro del trabajo legislativo en la LXVI Legislatura del Congreso del Estado de Chihuahua (2018-2021), se presentó un total de 3,023 iniciativas, distribuidas tal como se expone en la tabla 1.

TABLA 1.
NÚMERO TOTAL DE INICIATIVAS PRESENTADAS LXVI LEGISLATURA
DEL CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA (2018-2021)

<i>Periodo</i>	<i>Número de iniciativas</i>
2018-2019	1095
2019-2020	995
2020-2021	933
Total	3023

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chihuahua.²

El porcentaje más alto de iniciativas corresponde al primer año del ejercicio legislativo 2018-2019, mientras que el más bajo es el del periodo 2020-2021; en este caso, la probable respuesta —aunque es difícil comprobarlo— es el cambio en la dinámica de trabajo debido al confi-

² Datos disponibles en <<http://www.Congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas>>.

namiento por la condición de pandemia por covid 19, aunado a que ese mismo año corresponde con el proceso electoral y varias diputaciones buscaron la reelección.

En una revisión más exhaustiva, del total de iniciativas presentadas existe un porcentaje inferior a 10% que se relaciona con la agenda de género, es decir, iniciativas presentadas en correspondencia con intereses de las mujeres y con la defensa de los derechos humanos para grupos vulnerables. Durante todo el periodo legislativo se presentaron 169 iniciativas, que representan 5.59% del total. El año con mayor producción fue el segundo (2019-2020) y el de menor, el tercero (2020-2021), con 39, es decir, alrededor de 2% de iniciativas menos que el año inmediato anterior, como se presenta en la tabla 2.

TABLA 2.
NÚMERO DE INICIATIVAS RELACIONADAS CON LA AGENDA DE GÉNERO POR AÑO.
LXVI LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA (2018-2021)

<i>Periodo</i>	<i>Total de iniciativas presentadas</i>	<i>Iniciativas relacionadas con agenda de género</i>	<i>Porcentaje</i>
2018-2019	1095	63	5.75%
2019-2020	995	67	6.73%
2020-2021	933	39	4.18%
	3023	169	5.59%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chihuahua.³

La cantidad de iniciativas presentadas muestra que, como ya se había anotado, no hay correspondencia entre la integración de un mayor número de diputadas en el Congreso y la introducción o modificación de la agenda con temas relacionados con el género y con los intereses o necesidades de grupos vulnerables (Marx y Borner, 2011; Zermeño Núñez y Domínguez P., 2011).

Ahora bien, en cuanto a la distribución de las iniciativas presentadas en el Congreso del Estado de Chihuahua durante el periodo 2018-2021,

³ Datos disponibles en <<http://www.CongresoChihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas>>.

relacionadas con la agenda de género, 33% corresponde a la categoría de “Violencia de género”, 31% a “Juventud y niñez”, 12.43% a “Representación y toma de decisiones”, 7.1% a “Derechos sexuales reproductivos”, 5.3% a “Violencia política por razones de género”.

Respecto a las iniciativas presentadas, 53% fueron colectivas y el resto, individuales; sobresalen algunos hechos interesantes: los partidos con mayor disciplina parlamentaria fueron el PAN y MORENA, mientras que el más individualizado fue el PRI; por otro lado, 9% de las iniciativas fueron promovidas por algún tipo de alianza, como puede apreciarse en la tabla 3.

TABLA 3.
INICIATIVAS RELACIONADAS CON LA AGENDA DE GÉNERO PRESENTADAS
POR PARTIDOS POLÍTICOS O ALIANZAS, COLECTIVAS O INDIVIDUALES
EN CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA (2018-2021)

<i>Partido o alianza promotor</i>	<i>Colectivas</i>	<i>Individuales</i>	<i>TOTAL</i>
PAN	51	15	66
PRI	6	37	43
MORENA	15	11	26
PT	-	9	9
PES	2	-	2
Independiente	-	8	8
Alianza PT y MORENA	3	-	3
Alianza PT, PAN, MORENA	1	-	1
Alianza PT, PVEM, PES, PNA, MORENA	3	-	3
Alianza PES, MORENA, PRI	1	-	1
Alianza PES, MORENA, PAN	1	-	1
Alianza PAN, MORENA	2	-	2
Alianza PAN, PES, PRI	1	-	1
Alianza MC, PAN, PRI	2	-	2
Alianza MC, PAN, PRI, MORENA	1	-	1
	89	-	169

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chihuahua.⁴

⁴ Datos disponibles en <<http://www.CongresoChihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas>>.

Del total de iniciativas presentadas con carácter de decreto, sólo han sido publicadas 38%, mientras que 100% de los puntos de acuerdo, exhortos, instrucciones y convocatorias fueron publicados.

TABLA 4.
CARÁCTER DE LAS INICIATIVAS, TIPOS, DISTRIBUCIÓN Y PORCENTAJES DE PUBLICACIONES.
CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA (2018-2021)

<i>Tipo</i>	<i>Decretos</i>	<i>Distribución por carácter de la iniciativa</i>		
		<i>Puntos de acuerdo</i>		
		<i>Exhortar</i>	<i>Instruir</i>	<i>Convocar</i>
Porcentaje	59.17	39.05	1.183	0.592
Publicados	38%	100%	100%	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chihuahua.⁵

La desproporción entre el número de diputadas y el número de iniciativas relacionadas con la agenda de género se remarca cuando se trata de iniciativas relacionadas de manera directa con los roles de género, resultando que en el periodo de la Legislatura se presentó un total de 169 iniciativas al respecto, según se exhibe en la tabla 5.

TABLA 5.
INICIATIVAS CON APEGO A LOS ROLES DE GÉNERO.
LXVI LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA (2018-2021)

<i>Periodo</i>	<i>Número</i>	<i>Porcentaje</i>
2018-2019	63	37.28
2019-2020	67	39.64
2020-2021	39	23.08
Total	169	100

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chihuahua.⁶

⁵ Datos disponibles en <<http://www.CongresoChihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas>>.

⁶ *Idem.*

Las 77 iniciativas con apego a roles de género se integran en diversas categorías, entre las que se hayan: “Violencia de género”, “Diversidad sexual”, “Juventud y niñez”, “Economía del cuidado”, “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”, “Derechos sexuales reproductivos” y “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”. En la tabla 6 se presentan las iniciativas por categorías directamente relacionadas con las mujeres; en total son 169 iniciativas de las cuáles se aprobaron 147 y se publicaron 90, es decir, sólo 61% de las iniciativas aprobadas fueron publicadas.

TABLA 6.
INICIATIVAS POR TEMA DE GÉNERO Y POR CATEGORÍA
DE LA LXVI LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA (2018-2021)

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas Núm.</i>	<i>Aprobadas Núm.</i>	<i>Publicadas Núm.</i>
Derechos laborales de las mujeres	5	5	1
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	22	10	10
Violencia de género y Violencia política por razón de género	64	62	34
Derechos sexuales reproductivos	12	11	11
Juventud y niñez	54	53	28
Diversidad sexual	1	0	0
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	4	2	2
Lenguaje incluyente	1	0	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	6	4	4
	169	147	90

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chihuahua.⁷

⁷ Datos disponibles en <<http://www.CongresoChihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas>>.

Relevancia de las iniciativas de género

Un elemento importante en lo relativo a las iniciativas presentadas es que, del total, 87% fueron aprobadas, si bien únicamente 61.2% fueron publicadas.

Ahora bien, es importante señalar la relevancia de dichas iniciativas; para ello, las clasificamos en alta y baja; las de alta relevancia son aquellas que son sustantivas para la armonización con las leyes federales o sustantivas para la ley estatal; las de baja relevancia son aquellas que convocan o modifican la redacción de leyes. De acuerdo con los datos proporcionados por el Congreso del Estado de Chihuahua, en relación con las iniciativas en la categoría “Violencia de género”, 18% fueron de alta relevancia en tanto que son iniciativas sustantivas de armonización federal, mientras que 82% fueron de alta relevancia en tanto que son iniciativas sustantivas para el estado.

En relación con la categoría “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”, 75% fueron de alta relevancia, ya que son iniciativas sustantivas para el estado, y 25% fueron iniciativas de baja relevancia, toda vez que era una convocatoria.

En el resto de las categorías: “Diversidad sexual”, “Derechos sexuales reproductivos” y “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”, resultan ser de alta relevancia en tanto que son iniciativas sustantivas para el estado.

Podemos afirmar que la Legislatura estatal chihuahuense, en el periodo que nos ocupa, se aplicó en la presentación de iniciativas de alta relevancia, tanto para la armonización con las leyes federales como con las estatales.

Es importante señalar algunos elementos característicos de dichas iniciativas, por ejemplo, en relación con las iniciativas de “Violencia de género” y “Violencia política por razón de género”, el Congreso local acordó dos iniciativas con carácter de exhorto para el Congreso de la Unión y para los Congresos de las entidades federativas a fin de que tipifiquen, en sus respectivos Códigos Penales, el delito de violencia política contra las

mujeres en razón de género; dicha propuesta nació del Grupo Parlamentario del PRI. Con lo anterior, se busca estar en armonía en brindar más garantía a las mujeres. La otra iniciativa, propuesta por el grupo parlamentario del PAN, consistió en un exhorto a la Comisión de Salud de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, a que dentro de los trabajos por realizar en torno a la iniciativa impulsada por las diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA, en la que proponen adicionar diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en la cual se plantea la legalización del aborto, se promueva un análisis, en el que se privilegie el derecho de la mujer con un enfoque de protección a la vida y se exploren diversas alternativas en la que la muerte de la niñez desde el útero no se constituya como un derecho. Dicha propuesta fue aprobada tanto por los legisladores como por las legisladoras.

En el ámbito de los derechos sexuales y reproductivos, en la misma sintonía que la iniciativa anterior, el Grupo Parlamentario del PAN propuso la iniciativa con carácter de punto de acuerdo a efecto de exhortar a la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión para que dé marcha atrás en su intento de despenalizar el aborto en el país. Esto muestra el debate existente dentro del Congreso local que, más que responder a una lógica de paridad e igualdad, responde más a la agenda partidista.

Otra iniciativa relevante es la que exhorta, a fin de que se anexe a la Agenda Legislativa de esta Legislatura, la propuesta en materia de igualdad para la armonización y actualización de la legislación local, en materia de feminicidios, embarazo adolescente, abuso sexual infantil, violencia política de género, presupuesto con perspectiva de género, paridad en los poderes del Estado, migrantes y periodistas. Con ello se busca la armonización con la legislación nacional.

Asimismo, se destaca la iniciativa que, con carácter de decreto, propone reformar diversos artículos de la Ley Estatal del Derecho de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, a fin de crear la figura de la auditoría especial de evaluación y seguimiento de las actividades del Consejo Estatal en la materia, con lo que se busca mejorar las actividades para el logro de dicho derecho.

En cuanto al rubro sobre “Juventud y niñez”, el Partido Encuentro Social propone la iniciativa con carácter de decreto, a efecto de reformar el artículo 69 de la Ley Estatal de Educación, con la finalidad de fortalecer la figura de la familia y reforzar el tejido social. Sin embargo, la perspectiva de familia continúa siendo tradicional, dejando fuera de la discusión las diversas transformaciones que esta institución social ha tenido.

El trabajo realizado en la Legislatura LXVI del Estado de Chihuahua apunta hacia una cada vez mayor armonización en el logro de la paridad e igualdad de género; sin embargo, el proceso es lento, ya que requiere una constante revisión de la reglamentación vigente y una transformación en las visiones, en ese sentido, por parte de las legisladores y los legisladores y la sociedad en su conjunto. Por eso es importante que visualicemos cuáles son los retos que se presentan.

Retos en la agenda de género

Los datos presentados muestran sólo una parte del proceso de inclusión de las mujeres en el trabajo legislativo, pues es evidente que el número de ellas no ha garantizado la introducción o modificación de la agenda con enfoque de género. En este sentido, se refuerza la evidencia de que los cambios son muy lánguidos.

Por otra parte, la relación entre diputadas y diputados muestra algunos indicios de cambio, pues la ley de paridad ha impulsado positivamente la participación de las mujeres desde las candidaturas, lo que permite mayores posibilidades de acceso a cargos públicos, como se ejemplifica a continuación:

En el caso de MORENA sí, en el caso de MORENA las candidaturas por estatuto, 50% y 50%, y desde luego también está en MORENA tomada la decisión de que las candidaturas tanto de hombres como mujeres van en iguales circunstancias en los distritos más competitivos; sí porque generalmente en otros partidos sí es verdad que se dan candidaturas a las mujeres, pero generalmente las mandan a los distritos o a los lugares más complicados y en este caso en MORENA no, se están digamos que alternos entre

los lugares más competitivos para hombres y para mujeres (diputado 8, MORENA).

Sin embargo, el trabajo legislativo está diseñado bajo un sistema de dominación patriarcal,⁸ donde la transformación de los roles y actividades propias de las y los diputados son difíciles de modificar; más bien quedan sujetos a una dinámica predeterminada para su funcionamiento, como se ejemplifica a continuación:

Yo hoy, por ejemplo, hoy termino a las 7, 8 de la tarde porque tenemos comparecencia con el fiscal en la tarde. Yo no puedo ir a comer a mi casa porque no me alcanza el tiempo. Entonces todas esas cosas, sí la verdad complica mucho el tema, pero cuando tienes una familia que lo entiende y que realmente sabe que es lo que te gusta y es a lo que te dedicas, pues desde luego que te van a comprender. Yo en mi caso nunca he tenido problemas con mi familia porque han entendido, mi esposa, mi hija, a lo que me dedico 100% y que esto es muy demandante (diputado 1, PAN).

Los temas relacionados con el género siguen siendo, si no relegados, sí entendidos como parte del compromiso de las diputadas. A la pregunta de si se legisla con perspectiva de género, se responde: ¡Sí, totalmente, porque tengo compañeras muy especializadas en el tema que constantemente están trabajando en esto” (*idem*)!

Así, las diferencias continúan dentro del Congreso, a pesar de los avances en materia de paridad, según lo expresa la diputada 4 del PAN:

Yo creo que sí, tenemos muchas resistencias todavía y tenemos algunas que nos ven como brujas a las que somos feministas; pareciera que sigue

⁸ “El patriarcado distingue dos esferas de acción y producción simbólica totalmente separadas e independientes entre sí. Una, la pública, es reservada a los varones para el ejercicio del poder político, social, del saber, económico, etc.; y la otra es para las mujeres, quienes asumen subordinadamente el rol de esposas y madres. Por supuesto, esta distinción sólo es aplicable a las mujeres, puesto que los hombres transitan y en definitiva gobiernan ambas esferas” (Facio, 1948).

siendo un término peyorativo, pero afortunadamente nos vale madre, y creo yo que las que pensamos en este enfoque seguiremos haciéndolo [...] entonces me parece que ha cambiado, sí, y que te encuentras muchos hombres y mujeres aliadas, pero también hay una resistencia enorme, hay una concepción como si la perspectiva de género y el feminismo fuera una cosa mala todavía.

Las mujeres continúan siendo vistas como elementos en proceso de aprendizaje; se confunde el aprendizaje de la labor legislativa con la visión de no ser parte del poder público, como se ilustra en el siguiente párrafo:

Hemos mejorado mucho, creo que ya estamos a punto de que sean iguales, yo creo que donde falta un poco de... digamos de complementar que ya sea parejo es que pueda haber, en el caso de las mujeres, una posibilidad de que digamos puedan *[sic]* alcanzar un nivel de profesionalización más alto, pero debemos proveerlas de los cursos, pues básicamente de los cursos o estudios que ya terminen [...] yo creo que faltaba promediar eso para equilibrar y que con esa capacitación que van a tener o deban tener y les debemos de asegurar entonces sí este y ahora sí tener piso parejo para hombres y mujeres (diputado 5, PAN).

Por lo tanto, la inclusión de mujeres en el Poder Legislativo ha posibilitado algunos avances, sobre todo en materia de regulaciones, pero éstos deben seguirse impulsando para transformar la agenda; al respecto, la diputada 9 de MORENA comenta:

Pues no sólo en esto de la política; ahora tanto mis compañeros como yo hemos trabajado mucho en la inclusión de la mujer en... no sólo te digo en la política, sino a nivel personal o lo que se maneja; hemos trabajado en bastantes iniciativas en el cual la mujer pues ya dejé de ser, como que punto y aparte de la vida, se ha manejado mucho lo que viene siendo la igualdad, y muchos de esos temas los han manejado, pues no tan sólo nosotros como MORENA, sino otros partidos políticos.

Este mismo punto de vista es reafirmado por la diputada 10 del PAN:

Yo creo que definitivamente no, porque todo lo que hemos conseguido para el avance político de los derechos de las mujeres pues ha sido a base de la legislación y a base de sentencias; entonces eso nos demuestra que no hay la voluntad de los partidos, de los dirigentes de los partidos políticos, para dar estas oportunidades a las mujeres y otro hecho que visibiliza mucho esta situación es que cuando se legisla siempre hemos tenido... siempre los partidos políticos han buscado la manera de evadir esa legislación.

REFLEXIONES FINALES

El Congreso del Estado de Chihuahua es un espacio donde el enfoque de género está vigente en el discurso y que ha impulsado adelantos a favor de las mujeres, cumpliendo con la armonización de las regulaciones federales en el ámbito estatal. Sin embargo, existe la necesidad de seguir avanzando en la agenda o en el enfoque de género que comprenda incorporar los intereses de algunos grupos discriminados en la agenda legislativa.

Los estudios sobre el Poder Legislativo en Chihuahua se han realizado de manera general a partir de un enfoque estadístico descriptivo y, por lo tanto, se vislumbra la necesidad de seguir realizando análisis del quehacer político formal que incluya la perspectiva cualitativa, pues todavía no existe una propuesta teórica sobre su funcionamiento.

Por otra parte, los perfiles de las mujeres que forman parte del Legislativo se han modificado. Anteriormente se hablaba de mujeres ligadas sólo a las relaciones familiares y sociales de los partidos, pero la Ley de Paridad ha impulsado una dinámica distinta que ha permitido integrar a mujeres con estudios profesionales, trayectorias sociales, partidarias y gubernamentales, que cada vez ganan más espacios de poder en las comisiones y órganos de dirección del Congreso.

En cuanto al enfoque de género, de manera general en el Congreso se atiende a partir de temas vinculados con la familia, la juventud o juventudes, la equidad y desarrollo social, con el fin de contribuir a una mayor

paridad e igualdad. Como se observó, se lograron avances importantes en temas como “Violencia política por razón de género” y/o “Representación política y toma de decisiones”, “Juventud y niñez”.

El discurso sobre igualdad y paridad ha permeado en el Congreso con cambios lentos, pero todavía falta mucho camino por recorrer en la construcción de una agenda de género más amplia donde también puedan lograrse mayores consensos en temas de “Diversidad sexual”, por lo que se cumple la hipótesis de trabajo para el caso de Chihuahua.

Efecto de la paridad en la agenda de género de la LXI Legislatura (2018-2020) de Coahuila

*Hada Melissa Sáenz Vela**

La paridad de género en la LXI (2018-2020) del Estado de Coahuila alcanzó una Legislatura con representación femenina de 56% en 2018, lo cual permeó en la agenda de género. El tema “Violencia de género” fue el que más avanzó en la Legislatura, resultado de una combinación del acercamiento y participación de la ciudadanía, sobre todo a través de colectivos feministas, con una apertura de los y las legisladoras. Resulta apropiado señalar que fueron diputados y diputadas de diversos partidos quienes apoyaron las distintas iniciativas, de manera que también dio oportunidad a un logro democrático en términos de poner en primer lugar el derecho de las mujeres a no ser violentadas en la esfera privada ni en la pública, ni por extraños ni por personas cercanas.

Los temas de niñez, atención integral durante el parto y posparto, y mayor incorporación de la perspectiva de género en la creación de políticas fueron también preponderantes en la agenda. Cabe resaltar los avances en materia de reconocimiento de las jefas de familia y de la necesidad de una paternidad responsable, ya que ello puede impactar positivamente en el desarrollo de niñas, niños y adolescentes, además de la creciente demanda por instituciones y poderes más paritarios en los ámbitos municipal y estatal, que permitió la aprobación de diversas iniciativas en este tema.

* Doctora en Economía Regional, adscrita al Centro de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad Autónoma de Coahuila. hada.saenz@uadec.edu.mx

Lo relativo a la incorporación de más mujeres en el Ejecutivo, la interrupción legal del embarazo y el reconocimiento a la diversidad sexual fueron áreas de menor debate, igual que lo asociado a temas de derechos laborales de las mujeres, la economía del cuidado, la representación de las mujeres y la violencia política en razón de género. No obstante, es posible decir que, a pesar de las posibles dificultades para lograr la aprobación de iniciativas clave en otras áreas, hubo un impacto positivo de la paridad en la agenda. Además, queda pendiente el camino a una mayor representación sustantiva, por ejemplo, al posicionarse como coordinadoras de comisiones estratégicas o en la presidencia de la Junta de Gobierno.

El estudio de la agenda de género en la LXI Legislatura de Coahuila permite ofrecer algunas conclusiones relevantes. En sintonía con la hipótesis general del libro, es posible decir que, a pesar de haber alcanzado la paridad numérica, se observa que la agenda de género no figuró como un tema prioritario (al representar sólo 18% de las iniciativas totales del periodo) para el cuerpo legislativo. Además, en este caso, las iniciativas aprobadas (105 de las 218 iniciativas de la agenda de género) en su mayoría fueron de relevancia estatal (en tanto que para otros estados fueron de relevancia federal), siendo de temáticas asociadas a “Violencia de género” (impulsadas mayoritariamente por el efecto de la “Ley Olimpia”) y “Niñez y su desarrollo” (aunque con un enfoque que reconoció la vulnerabilidad de la infancia, sin enfatizar necesariamente en su género), ya que en otros rubros no fue fácil lograr el consenso (“Diversidad sexual”, “Derechos sexuales reproductivos”), dadas las diferencias ideológicas de las y los diputados locales.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONGRESO DE COAHUILA

Las elecciones que tuvieron como objeto renovar el Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza para el periodo 2018-2020 se realizaron el 4 de junio de 2017. Tras el conteo de votos, la Legislatura había quedado compuesta por 25 personas: 16 (nueve mujeres y siete hombres) electas por mayoría relativa y nueve (cinco mujeres y cuatro hombres), por re-

presentación proporcional. Sin embargo, el Partido Verde Ecologista de México y el Partido Joven promovieron un juicio de revisión constitucional electoral a fin de impugnar los resultados de la elección, debido a un conflicto normativo sobre el porcentaje mínimo necesario que debe obtenerse en la votación para acceder a espacios de representación proporcional.

Tras el análisis de la Sala Regional Monterrey del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se realizó de nuevo el ejercicio para asignar los escaños. Así, al atender el principio de paridad de género, la distribución resultante llevó a un sesgo favorecedor al género femenino, lo cual, señaló la Sala Regional, permite apoyar el proceso de superación de la desventaja histórica de las mujeres en lo referido a la representación popular. De esta forma, la LXI Legislatura quedó conformada por 14 mujeres y 11 hombres. Quedaron representados el Partido Revolucionario Institucional (PRI), el Partido Acción Nacional (PAN), la Unidad Democrática de Coahuila (UDC), el Partido de la Revolución Democrática (PRD) y Movimiento Regeneración Nacional (MORENA).

Es importante describir brevemente el perfil de la Legislatura en cuanto a algunas características básicas. La Legislatura coahuilense tuvo entre sus integrantes más jóvenes a personas de entre 30 y 39 años, y contó con dos mujeres y un hombre de más de 60 años. En cuanto al nivel educativo, en Coahuila una mayor proporción de integrantes contaron con posgrado: ocho personas (cuatro mujeres y cuatro hombres), mientras que 16 (12 mujeres y cuatro hombres) reportaron tener licenciatura y sólo un hombre señaló contar con estudios básicos de secundaria. Respecto a trayectoria profesional, las diputadas del PRI contaban con una mayor participación en el partido político y en diputaciones locales y federales; en el PAN, la experiencia entre hombres y mujeres era semejante; en los otros casos, hombres y mujeres reportaron experiencia más de tipo local o en los ámbitos internos de los partidos.

Un punto clave en la composición de las Legislaturas es la integración de la Junta de Gobierno, equivalente a las Juntas de Coordinación Política de otros Congresos estatales. De manera tal que, como resultado

del incremento de legisladoras, se esperaría que ellas participen activamente en estos espacios, ya que tienen como objetivo promover el entendimiento entre los grupos parlamentarios, al tiempo que se permite expresar la pluralidad que conforma la Legislatura.

En Coahuila, durante los tres años, la Junta de Gobierno fue dirigida por hombres. El primer año se asignó al PRI que, a pesar de estar compuesto mayoritariamente por mujeres, otorgó la coordinación a Jaime Bueno. En el segundo, la presidencia pasó al PAN; aun y cuando dicho partido tenía una distribución paritaria, también fue seleccionado un hombre como coordinador. Mientras que el tercer año la Junta estuvo liderada por la UDC, que también se conformaba paritariamente. Dado que originalmente el partido MORENA era representado por una mujer y un hombre, los periodos para ser representantes del partido en la Junta se habían dividido; sin embargo, tras la salida de José B. Ramírez, Elisa C. Villalobos quedó como coordinadora de su fracción. Asimismo, cabe recordar que el PRD sólo se integraba por Claudia I. Ramírez. La salida de Edgar G. Sánchez del PRI y de José B. Ramírez de MORENA permitió una leve mejora en la conformación de la Junta de Gobierno, pues en el primer año sólo una mujer participaba, mientras que para el segundo año se incorporó una más. Su composición en el último año, de 33% de mujeres y 67% hombres, contrastó fuertemente con la estructura paritaria de la Legislatura.

La LXI Legislatura contó con 25 comisiones ordinarias, de las cuales 16 se consideran estratégicas y nueve no estratégicas. La Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia fue la que mayor número de iniciativas recibió, incluso generando un cuello de botella, y fue presidida por un hombre, en contraste con las comisiones de Finanzas; Asuntos Fronterizos; Energía, Minería e Hidrocarburos; Transparencia y Acceso a la Información, e Instructora de Juicio Político, que fueron coordinadas por mujeres, aunque sin actividad. De las nueve comisiones no estratégicas, seis tienen al frente a mujeres, y también presentaron algunos contrastes. Las comisiones de Igualdad y No Discriminación;

Atención a Grupos en Situación de Vulnerabilidad y Educación; y Cultura y Actividades Cívicas reportaron una considerable actividad legislativa, mientras que las de Defensa de los Derechos Humanos; Ciencia y Tecnología; y Contra la Trata de Personas no dictaminaron ninguna iniciativa en el periodo de enero de 2018 a mayo de 2020.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXI DEL CONGRESO DE COAHUILA

Siguiendo a García (2019), una vertiente de la literatura sobre la representación sustantiva busca abordar los cambios que se han producido en la vida legislativa a través de la aplicación de las cuotas de género. En ese sentido, suelen analizarse las temáticas de las agendas de las legisladoras, pues la evidencia sugiere que hombres y mujeres promueven temas distintos, en función de sus prioridades (Cerna, 2015; Vázquez, 2019). Por lo tanto, lo que se desea es estudiar la relación entre aumento de la presencia de las mujeres en estos espacios legislativos y tratamiento de una agenda legislativa de género (García, 2019).

En palabras de Guzmán y Prieto (2014), es posible estudiar la postura sobre los intereses de las mujeres desde una perspectiva constructivista. Para las autoras, esto implica que se trata de identificar los temas priorizados en la agenda, pues éstos responden a intereses históricos, múltiples, plurales y hasta contradictorios de los colectivos de mujeres. De esta forma, observan las autoras, se reconoce que las temáticas varían en el tiempo, el lugar y con las fuerzas políticas predominantes; no obstante, hay temáticas que conciernen a todas las mujeres, en el sentido de una empatía resultante de formar parte de una sociedad marcadamente heterosexual y patriarcal, por lo que se comparten ciertas opresiones y se comprenden las demandas e intereses de otras mujeres.

TABLA 1.
INICIATIVAS PRESENTADAS RESPECTO DE LA AGENDA DE GÉNERO, SEGÚN ESTATUS

<i>Categoría</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Aprobadas</i>	<i>Publicadas</i>
Derechos laborales de las mujeres	9 100%	- -	2 22%
Representación política y toma de decisiones	22 100%	1 5%	7 32%
Violencia de género	66 100%	1 2%	35 53%
Violencia política por razón de género	7 100%	- -	4 57%
Derechos sexuales y reproductivos	38 100%	- -	12 32%
Niñez y su desarrollo	48 100%	1 2%	26 54%
Diversidad sexual	4 100%	- -	- -
Economía del cuidado	2 100%	- -	- -
Lenguaje incluyente	4 100%	- -	2 50%
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	18 100%	- -	14 78%
Total	218 100%	3 1%	102 47%

Fuente: elaboración propia con información del Congreso del Estado de Coahuila (2020b).¹

Partiendo de lo antes expuesto, en la tabla 1 se ofrece el número de iniciativas publicadas en la legislación estudiada, en cuanto a temáticas de género.² Se consideran las iniciativas que fueron enviadas a las diversas comisiones en el transcurso de los tres años de ejercicio legislativo (de enero 2018 a diciembre 2020). De esta manera, se reportan las ini-

¹ Datos disponibles en <<https://www.Congresocoahuila.gob.mx/coahuila/>>.

² En los siguientes párrafos se realizará el análisis de las iniciativas, a partir de la información que se brinda en las mismas, así como en la obtenida de las sesiones en las que fueron aprobadas en el Pleno. El debate dentro de las comisiones es información que no se encuentra disponible en la página web del Congreso del estado. Cabe señalar que, en realidad, en el Pleno poco se abordó de las iniciativas que fueron aprobadas por la comisión respectiva, siendo casi siempre aceptadas sin cambios sustanciales.

ciativas aprobadas y publicadas a junio de 2022, respecto del total de presentadas. De acuerdo con el presente análisis, 18% (218 respecto a 1,234) de las iniciativas formuladas en los tres años atendieron temas de la agenda de género, considerando las presentadas por la ciudadanía, el Ejecutivo estatal, y las y los legisladores; asimismo, hay un porcentaje semejante en las iniciativas que se mantienen en trámite y las aprobadas de manera global.

Por otra parte, es importante hacer referencia al alcance de las iniciativas. De esta manera, y tomando como base lo señalado en Bárcena (2019), se clasifican las propuestas en tres categorías de acuerdo con su relevancia: conmemorativas, relevantes estatales y relevantes federales. Las primeras son aquellas iniciativas simbólicas que proponen cambios menores a numerales, incisos o fracciones de una ley, o que hacen referencia a cambios de nombres de instituciones para armonizar con las modificaciones más recientes. Las relevantes son, por su parte, iniciativas que requieren de una mayor coordinación política y su objeto de cambio busca modificar relaciones entre la ciudadanía y el Estado, que crean nuevos derechos y obligaciones para la ciudadanía o que redimensionan las capacidades del Estado. Para el caso particular de estudio, se han dividido en cambios a ordenamientos estatales y federales.

La LXI Legislatura coahuilense, en cuanto a la agenda de género, tuvo una mayoría de iniciativas de relevancia estatal. Se observa que, en la generación total de la agenda de género, 66% de las iniciativas fueron iniciadas por diputadas y 34% por diputados, si bien fueron varias propuestas iniciadas por legisladores en las que hubo una considerable participación femenina. Ninguna de las iniciativas tuvo una postura contra la igualdad de género, aunque hubo seis con un fuerte apego a los roles de género (iniciadas por dos legisladores del PAN y una legisladora del PRI, cinco en temas de derechos sexuales y reproductivos en torno al debate sobre la interrupción del embarazo, y una en cuanto a la diversidad sexual). Las iniciativas sustantivas federales se refirieron mayoritariamente a temas de la niñez y la adolescencia, y a la violencia contra las mujeres. Asimismo, es posible notar que en el caso de los temas sobre “Niñez y su desarrollo”

la participación es semejante, mientras que se identifica un claro patrón de mayor participación femenina en los rubros de “Derechos sexuales y reproductivos”, “Violencia de género” y “Representación política y toma de decisiones”.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO DE LA LXI LEGISLATURA DEL CONGRESO DE COAHUILA

En esta sección se profundiza sobre las iniciativas por rubros de la agenda de género, puesto que legisladores y legisladoras de diferentes partidos políticos enriquecieron el debate sobre estos temas de género, de manera que resulta más sencillo abordar iniciativas clave para los rubros de interés. A continuación, se irán señalando las temáticas de género y un breve análisis de los contenidos de las iniciativas, y serán presentadas por temas de menor a mayor actividad legislativa.

Economía del cuidado

Las políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral tuvieron un tratamiento superficial en el estado. Las dos propuestas buscan garantizar el goce de licencia por paternidad, ambas en el Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila, y una añade el Código Municipal. El objetivo en ambos casos es permitir a los cónyuges varones obtener un permiso con goce de sueldo por seis semanas, siempre que cohabite con la madre del recién nacido, junto a otros requisitos que acrediten la condición.

En este punto, el tema de la familia sí fue más recurrente en la agenda legislativa, sobre todo en el último año legislativo. En las iniciativas al respecto, se buscaba el fomento de valores asociados a la familia, aunque sin especificar la definición de la que partían, siendo claro que en varios de los casos hacían alusión al esquema tradicional. Incluso, una iniciativa de noviembre de 2020, que quedó en trámite, señalaba que es necesario establecer en la Constitución Política de Coahuila que la familia es un concepto de unidad variable y que en cualquier caso no debe ser sujeta de discriminación.

Diversidad sexual

En Coahuila, las iniciativas pueden ser retiradas a solicitud de quien las ha emitido; en este caso, una fue cancelada en noviembre de 2019, habiendo sido leída en el Pleno el 26 de junio de 2018 y enviada a la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia. La iniciativa planteaba la creación de una fiscalía especializada para atender delitos cometidos contra personas pertenecientes a la diversidad sexual, en el marco de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de Coahuila, por lo que se consideraba que era una iniciativa sustantiva en el ámbito estatal. Dos iniciativas promovían la libertad de identificación de género, incluso en personas menores de edad, mientras que la tercera promovía que el cambio de género debía ser restringido en menores de edad.

Lenguaje incluyente

En junio de 2018, la diputada Elisa C. Villalobos Hernández envió una iniciativa para crear la Ley para el Uso no Sexista del Lenguaje en el Estado de Coahuila de Zaragoza. Dicha propuesta se fundamentaba en la necesidad de promover prácticas de comunicación más incluyentes, tomando como referencia un reglamento sobre el uso no sexista del lenguaje del municipio de Torreón (Coahuila); no obstante, en junio de 2020 se informó su cancelación, a pesar de ser una iniciativa de carácter sustancial. En 2019 también se trató una iniciativa que planteó utilizar el término “embarazada” en lugar de “encinta” en la Ley para la Familia de Coahuila, por lo que fue aprobada por unanimidad y publicada en 2020. Si bien esta última y otra propuesta para la Ley de Asistencia Social y Protección de Derechos del Estado fueron más bien de tipo conmemorativas, promueven un mejor uso del lenguaje en formas no discriminatorias y evitan discrepancias entre diversos ordenamientos estatales.

Violencia política por razón de género

Blanca Eppen, Zulma Guerrero y Claudia Ramírez, diputadas de la LXI Legislatura, propusieron iniciativas referentes a este tema. En junio de

2018 y junio de 2019 las dos primeras, de manera individual, buscaron adicionar al Código Penal del Estado de Coahuila el delito de violencia política por razón de género. Posteriormente, una iniciativa de la diputada Eppen para tipificar la violencia política por razón de género en la Ley General en Materia de Delitos Electorales fue aceptada por unanimidad, en diciembre de 2019, donde se reconoce la importancia de las dos iniciativas mencionadas anteriormente para el cambio en el Código Penal estatal. Además, ese año la diputada Zulma Guerrero promovió que la violencia política y la violencia política por razón de género fueran causas de nulidad en una elección, lo que quedó establecido en la Ley de Medios de Impugnación en Materia Político-Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila en septiembre de 2020.

En el tema, cabe añadir las iniciativas de la diputada Claudia I. Ramírez y de las diputadas integrantes de la Comisión de Igualdad y no Discriminación, de junio y julio de 2020, respectivamente. La primera planteó la adecuación de los requisitos de elegibilidad en casos de violencia política de género, institucional o familiar en el Código Electoral estatal. La segunda propone la armonización del Código Electoral estatal y de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Político-Electoral del estado para incluir la violencia contra las mujeres en razón de género como figura violatoria de los derechos políticos-electorales de las mujeres. El 30 de septiembre de 2020 se trataron diversas modificaciones que se encontraban en cartera en la Comisión de Gobernación, respecto a cambios en los ordenamientos antes mencionados, de manera que varias de ellas se refirieron a la violencia política de género, perspectiva de género y lenguaje incluyente. Este proceso derivó como una obligación de las reformas federales para armonizar leyes, con el objetivo de robustecer los ordenamientos locales previo a las elecciones que se llevaron a cabo en 2021 para ayuntamientos y diputaciones estatales.

Derechos laborales de las mujeres

En lo que concierne a estos derechos, hubo poca actividad en términos del número de iniciativas. Las iniciativas en trámite buscaron adicionar

a la Ley Federal del Trabajo y a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal la obligación de los patrones de certificar sus centros de trabajo bajo las normas mexicanas de igualdad y no discriminación en materia laboral, así como de licencias de maternidad y paternidad. Una más, para que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social implemente reglamentos y políticas públicas a fin de impulsar la igualdad y la no discriminación; esta iniciativa fue aprobada por unanimidad en la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia. Por su parte, las iniciativas ya aprobadas fueron dirigidas a las comisiones de Igualdad y del Trabajo, y de Previsión Social, y buscaron potenciar el crecimiento del empresariado femenino, impulsar prácticas equitativas de salario entre sexos, en los sectores públicos, privados y sociales, y también atender las demandas de mujeres víctimas de violencia de género.

Otras acciones para la igualdad de las mujeres

Dentro del rubro se incluyen algunos avances sustanciales, por ejemplo, la obligación de los ayuntamientos de capacitar a los servidores públicos en temas relativos a la garantía de los derechos humanos, o el reconocimiento a la diversidad de los tipos de familias, así como establecer la prevención del cáncer cérvico-uterino y de mama como prioridad del sistema de salud estatal; se cuentan también los avances registrados en la Ley del Registro Civil estatal (cambio de identidad de género en las actas, personas en situación de vulnerabilidad y constancias de concubinato). Aunado a lo anterior, se cuenta con la promoción de programas y planes públicos municipales y estatales con perspectiva de género (incluida en su planeación y sus indicadores), la consideración de preferencias en contrataciones y adquisiciones del Estado a empresas que empleen a personas con discapacidad o que practiquen políticas de igualdad de género, así como la obligación de que partidos políticos destinen financiamiento a la promoción del liderazgo político de los jóvenes.

Una innovación por mencionar es la creación de las leyes estatales para Jefas de Familia y de Paternidad Responsable, planteadas entre el gobernador y diputadas de la Comisión de Igualdad y No Discrimina-

ción, y las modificaciones a la Ley Estatal para la Familia. La primera busca dotar de una legislación que transversalice e institucionalice la política pública, en términos de los derechos y obligaciones de las jefas de familia, siempre considerando su situación social, muchas veces de vulnerabilidad. La segunda plantea garantizar el derecho de los menores al pleno desarrollo, al corresponsabilizar a hombres y mujeres en la crianza y educación de los hijos e hijas.

Representación política de las mujeres

Acciones diversas fueron propuestas en este rubro, aunque la mayoría se quedaron en trámite. Varias de ellas buscaban que distintos ordenamientos señalaran explícitamente la necesidad de transversalizar la perspectiva de género en todo momento. Hubo algunas iniciativas que abogaban por la creación de unidades de género en el Congreso estatal, los municipios y las dependencias de la administración pública estatal; sin embargo, éstas no progresaron en las comisiones de Gobernación y de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias. También se planteó la obligación de garantizar la paridad de género en el Poder Ejecutivo y en el Poder Judicial, aunque dicha propuesta quedó en trámite en la Comisión de Gobernación.

Otras propuestas dentro de este rubro, y que fueron aprobadas, favorecen la participación paritaria. Por ejemplo, que se realicen conformaciones garantizando el principio de paridad en las comisiones y comités del Congreso estatal, así como en las administraciones públicas municipales y en la integración de ciertos espacios de los poderes Ejecutivo y Judicial, y de organismos autónomos. También se propuso que la asignación en el Presupuesto de Egresos estatal para el cumplimiento de normas y objetivos para la igualdad entre hombres y mujeres no fuese inferior al del ejercicio fiscal anterior, y que tenga un incremento progresivo para seguir fomentando los programas y planes públicos que tienen por objeto promover la igualdad y la paridad.

Las diputadas Claudia I. Ramírez y Elisa C. Villalobos propusieron reformas que abonaban a la paridad de género, aunque ambas quedaron en trámite. La primera abogaba por que los partidos postularan candi-

daturas de un solo género de manera alternada cada seis años, con lo que en 2023 en Coahuila hubiesen tenido la obligación de presentar candidaturas sólo de sexo femenino; la segunda iniciativa buscaba que los ayuntamientos se integraran explícitamente bajo el principio de paridad de género. El tema no volvió a tratarse en la LXI Legislatura y fue hasta 2021 cuando se consideró nuevamente, debido a las reformas federales que integraron la “Paridad en todo”, lo cual se abordará en la última sección del presente texto.

Derechos sexuales y reproductivos

Este tema tuvo un comportamiento interesante. Más de la mitad de las iniciativas quedaron en trámite, ya que hubo posturas contrarias en la Legislatura, siendo la mayoría referentes al debate sobre la interrupción legal del embarazo, embarazo adolescente, derechos reproductivos y sexuales de la mujer, incluso sobre la maternidad subrogada. Asimismo, puntos como el acceso a mamoplastia reconstructiva por parte de mujeres afectadas por el cáncer de mama, la salud menstrual, tratamientos gratuitos para la menopausia o la adaptación de salas de lactancia materna en los lugares de trabajo poco se abordaron luego de presentar tales iniciativas. En lo que se reportó avance fue en la incorporación del virus de papiloma humano entre las enfermedades prioritarias en el estado, y en la definición de acciones para reducir la transmisión de madre a hijo del VIH/SIDA y de sífilis congénita. En cuanto a maternidad, se trató en diversas ocasiones lo relacionado a un cuidado integral. Se generaron, asimismo, iniciativas concernientes a acciones preventivas en materia de embarazo en adolescentes, a la promoción de medidas de atención para aquellas jóvenes que ya viven dicha situación, incentivando su permanencia en centros educativos, tanto de estudiantes embarazadas como con hijos, para incrementar sus posibilidades de concluir los estudios.

Niñez y su desarrollo

En este tema se destaca un trabajo legislativo sustancial en el periodo de análisis. Por ejemplo, la consideración en diversas áreas del interés superior

de la niñez, lo que condujo a reformas y adecuaciones en lo referente a la pensión alimenticia. A lo anterior se añade la reforma que busca incluir a las hijas e hijos de madres víctimas de feminicidio, violencia familiar o de género en los esquemas de asistencia social y protección de derechos que brinda el estado. Cabe señalar que este grupo de iniciativas lograron mayor consenso entre las partes, logrando un índice de aprobación relativamente alto, junto a las asociadas a violencia de género. En 2020 destacó un importante número de iniciativas que partían de la necesidad de salvaguardar la integridad física y mental de niñas, niños y adolescentes, posiblemente como resultado de los reportes de incremento de violencia en hogares durante el periodo de confinamiento.

Violencia de género

En Coahuila, la LXI Legislatura realizó importantes avances en esta materia. El año 2019 fue fructífero, particularmente en lo que se refiere a la “Ley Olimpia”; varias de las reformas fueron producto de iniciativas conjuntas entre legisladores y legisladoras (de diversos partidos políticos), así como colectivos feministas locales y nacionales. Algunas de las iniciativas relacionadas con el tema de la violencia digital fueron propuestas en abril de 2019, de lo que resultaron modificaciones y ampliaciones a la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, al Código Penal del Estado y a la Ley Estatal de Prevención, Asistencia y Atención de la Violencia Familiar. De ello se destaca que varias de las propuestas fueron, de hecho, iniciadas por el diputado Marcelo Torres en conjunto con colectivos feministas y varias diputadas.

Las reformas resultantes de abril de 2019 incluyen la violencia digital dentro de los tipos de violencia contra las mujeres. De esta manera, en el Código Penal estatal se agregó el delito de violación a la intimidad sexual, así como adecuaciones que buscan clarificar el delito de cibercoso y demás conductas extendidas por medio de las tecnologías de la información, por lo que se reconoce la violencia digital como un tipo de violencia con perspectiva de género, donde, además, se añadió la regulación del delito cuando el sujeto activo del mismo es el cónyuge o pareja

sentimental. En este sentido, se destaca también la reforma que establece el deber de magistrados y jueces de emitir sentencias con criterios de perspectiva de género, así como la integración del Banco Estatal de Datos e Información sobre casos y delitos de violencia sobre las mujeres.

Se dieron también algunas otras reformas en el tema. Por ejemplo, que las órdenes de protección sean ampliadas y dirigidas a las niñas, niños y adolescentes incapaces que viven de manera directa o indirecta la violencia hacia su madre o hacia la figura femenina que desempeña dicho rol. Se destaca la incorporación en el Código Penal de lo relacionado en materia de lesiones por razón de género y en contra de la población LGBTTTIQ. La iniciativa que se canceló era una reforma a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en lo referente a un trato digno a las mujeres en medios de comunicación con objeto de evitar la violencia mediática. Además, entre las iniciativas del periodo se incluyó, en el delito de feminicidio, que haya existido entre el sujeto activo y la víctima una relación sentimental, afectiva o de confianza; o bien, que haya existido la pretensión infructuosa del sujeto activo de establecer una relación de pareja, sexual o de intimidad con la víctima. También se resalta la propuesta enviada, y aprobada localmente por unanimidad, para que las conductas de hostigamiento y acoso sexuales se consideren como faltas administrativas graves de los servidores públicos para la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

El gobernador, en conjunto con diputadas de la Comisión de Igualdad y No Discriminación, presentó diversas iniciativas en el tema, entre ellas, la tipificación del delito de violencia obstétrica y el aumento en las penas previstas para los delitos de carácter sexual. Se creó la Ley para la Emisión y Seguimiento de las Medidas de Protección para Mujeres en Situación de Violencia del estado, la cual establece mecanismos institucionales que orientan la función de las dependencias estatales hacia el cumplimiento de los principios de igualdad. Se reformó la Ley de Prevención, Asistencia y Atención de la Violencia Familiar estatal al establecer medidas para la eliminación de la violencia familiar, la protección a víctimas y la disposición de servicios con perspectiva de género, interculturalidad y respeto a los derechos humanos, además de diversas modificaciones al Código

Penal estatal y a las leyes estatales para la Prevención, Protección, Atención y Asistencia a las Víctimas y Ofendidos de los Delitos en Materia de Trata de Personas y de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, con el objetivo de fortalecer tales ordenamientos en cuanto a las intervenciones y acciones que garanticen a las mujeres el acceso real a la justicia penal, buscando que ésta sea oportuna, exhaustiva, seria e imparcial.

REFLEXIONES FINALES

En Coahuila se observa que la política a favor de los derechos de las mujeres ha tenido una creciente promoción. Ejemplo de ello fue la aprobación de la “Ley Olimpia”, en armonización con la legislación federal, en 2019, lo que representó avances en materia de agenda de género. Se observa que se promovió una cantidad importante de iniciativas respecto del tema y muchas de ellas fueron aprobadas, lo cual resultó de una combinación de promoción legislativa y participación ciudadana. Estas propuestas se dieron en el marco de una actividad con grupos y organizaciones feministas, teniendo apoyo de legisladores y legisladoras de diversos partidos políticos, lo que muestra el deseo de lograr un acuerdo que favorezca a las mujeres, lo cual debe ser el fin último en estas iniciativas.

De las otras temáticas se identifica que lo concerniente a los “Derechos sexuales y reproductivos” y de “Niñez y su desarrollo”, así como “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”, destacaron en la presentación. Los derechos de la niñez se vieron favorecidos a través de mejoras que les dotan de mayor certeza en diferentes ordenamientos. Diversas iniciativas del rubro “Otras acciones para la igualdad de las mujeres” se refirieron a temas que buscaron reconocer las nuevas formas de la familia, otras identidades de género, la creciente proporción de hogares donde hay una jefa de familia con hijas e hijos y sin cónyuge, y la mayor inclusión de la perspectiva de género. No obstante, en cuanto a derechos sexuales y reproductivos, se aprobaron más iniciativas en torno a la salud integral durante el parto y posparto, enfermedades de transmisión sexual, y de la salud reproductiva (menopausia, embarazo adolescente), y poco se debatió respecto a la interrupción legal del embarazo.

En cuanto a la “Representación política y toma de decisiones”, se presentaron iniciativas en torno a incrementar la paridad numérica en más dependencias e instituciones, así como para fomentar la paridad transversal. Entre ellas puede mencionarse el fomento a la paridad, aunque poco respecto de la representación sustantiva; sin embargo, resulta clara la necesidad de primero asegurar el incremento numérico para con ello ir garantizando espacios de poder para las mujeres. Las iniciativas referentes a “Violencia política en razón de género” en su mayoría se dieron hacia finales de 2019, destacando que la aprobada fue propuesta en conjunto con el Poder Ejecutivo, mientras que aquellas que fueron iniciativas individuales se quedaron en trámite.

Una iniciativa importante fue la de Claudia I. Ramírez para que los partidos postularan candidaturas femeninas en 2023 en Coahuila. Fue hasta diciembre de 2021 que el asunto se retomó, derivado de la reforma denominada “Paridad en todo”; sin embargo, el debate respecto del género de las candidaturas se incluyó dentro de un gran acumulado de reformas a artículos de la Constitución Política del Estado y sus Cartas de Derechos Fundamentales, por lo que la discusión en el Pleno fue realmente acotada en tiempos y profundidad, dado el número de iniciativas por considerar y las reservas observadas sobre el particular.

Finalmente, se votó por mayoría que en la elección a gobernador de 2023 no se estableciera como obligación presentar candidaturas de un determinado género toda vez que, de acuerdo con lo señalado por sus defensores y defensoras, en su mayoría del PRI (partido que además representa mayoría en la LXII (2021-2023) Legislatura), propuso “un modelo infranqueable al garantizar que por lo menos una de cada dos gubernaturas será ocupada por una mujer” (sesión del 17 de diciembre de 2021). Es decir, se plantea que no podía hacerse efectiva la obligación de una candidatura femenina en 2023, pues el principio de paridad en 2017 todavía no era planteado, de manera que no puede emplearse el sexo del ganador de 2017 para indicar que en 2023 fuese el alternativo. De esta manera, se indica en el debate, se garantiza la paridad al haber un criterio de alternancia condicionada por el género previo, de ahí que

en 2023 no se definiera a priori el género de la candidatura para el Ejecutivo; así, en caso de ganar en 2023 una mujer, al siguiente proceso de nuevo podría ser una mujer (si así lo decidieran los partidos políticos nacionales y estatales), pero si en 2023 ganase un hombre, obligatoriamente en 2029 debiera de ser una mujer.

Algunos de los planteamientos indicados en contra de la determinación de no establecer en 2023 la obligatoriedad de proponer candidaturas femeninas, siendo éstos provenientes de los y las representantes del PAN y MORENA, parten de los siguientes puntos. En primer lugar, de los procesos electorales para elegir al Ejecutivo estatal desde 1987, de las 34 candidaturas sólo cuatro han sido mujeres, e incluso, en la elección de 2017 la candidata mujer alcanzó apenas 1.67% de los votos. Segundo, la reforma de 2019 indica que la observancia de la paridad de género se aplicará a partir del siguiente proceso electoral a la entrada en vigor de dicho decreto. Y tercero, el argumento de que no puede haber condicionamiento respecto del sexo de la candidatura ganadora previa porque implicaría un efecto de retroactividad señalado por la propuesta que no aplica realmente, pues esta norma no está afectando a la actual gubernatura, sino que se refiere a un proceso que tendría lugar en 2023. Desafortunadamente, poco tiempo hubo para una mayor discusión y debate, por lo que, en 2023, como se esperaba, hubo solamente candidatos hombres y será hasta 2029 cuando exista la posibilidad de que una mujer llegue a la gubernatura del estado.

Sin embargo, se reconocen los importantes avances en materia de agenda de género que se dieron en Coahuila en 2019 y 2020 en lo referente al tema de violencia de género y la “Ley Olimpia”, sobre todo, por la participación ciudadana y la apertura del Legislativo estatal, fomentándose el sano debate para el logro de una reforma necesaria en pro de los derechos de la mujer. Atkinson y Windett (2019) señalan que las legisladoras de la Cámara de Representantes de Estados Unidos debían de contar con un portafolio de iniciativas diverso (y, por ende, menos especializado): por un lado, aquellas propuestas de corte feminista o que representen los intereses de las mujeres y, por otro, aquellas que les per-

mitan mostrar dominio de temáticas tradicionalmente masculinas, para balancear los estereotipos y poder seguir representando los intereses femeninos. Parece que un patrón semejante se dio en la LXI Legislatura coahuilense.

Dada la diversidad de temas que pueden ser tratados en la agenda de quienes representan a la ciudadanía y el creciente fenómeno de una agenda diversa de las legisladoras, se entiende que se haya dado avance y preferencia solamente en determinadas temáticas. Para mejorar en lo referente a la consideración de una perspectiva de género en las iniciativas, y considerando los cambios normativos a favor de la paridad de género, la sugerencia es que los partidos políticos trabajen en la conformación y profesionalización de sus cuadros políticos hacia temas estratégicos con perspectiva de género, de manera que se cuente con un perfil legislativo fuerte, actualizado y sensible a las diferencias por género en las temáticas relevantes en sus territorios.

Repercusiones, retos y avances de la paridad en la agenda de género en la LXXV Legislatura en Nuevo León (2018-2020)

*Olga Nelly Estrada Esparza**

*Paola Pila Guzmán***

Esta investigación tiene el propósito analizar las iniciativas de género presentadas en el Pleno del Legislativo de Nuevo León. Se realiza con perspectiva de género y con base en ello se contemplan las principales temáticas discutidas dentro de las comisiones y las problemáticas que enfrentan las legisladoras por su condición de mujeres, así como los factores adversos en la participación política. En este sentido hay un gran avance en la inclusión femenina; sin embargo, nuestra hipótesis señala que el Congreso estatal de Nuevo León posee paridad numérica, pero la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad o derechos sexuales y reproductivos.

Se analizan las iniciativas presentadas a partir de septiembre de 2018-2020, teniendo en cuenta las especificidades por la emergencia del

* Doctora en Humanidades con especialidad en estudios de género, violencia, juventud, discurso político y migración. Profesora e investigadora de la Universidad Autónoma de Nuevo León. Email: olganellye@yahoo.com Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-3400-569X>

** Doctora en filosofía con orientación en Ciencias Políticas. Investigadora del Departamento del Departamento de Espacio y Población de la Universidad de Cuenca, Ecuador. Email: paola.pilag@ucuenca.edu.ec Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-3443-6836>

covid 19 en los dos últimos años. Cabe mencionar que, ante la histórica paridad alcanzada en el estado, gracias a la lucha de las mujeres, se logró tener en el Legislativo un total de 22 diputadas y 22 diputados; por lo tanto, se analiza la participación real y efectiva de las legisladoras en igualdad de condiciones. Se analizó la presencia de diputadas y diputados en las comisiones, liderazgo, las iniciativas, sus propuestas y su estatus en el Congreso.

Sobre el análisis de la paridad legislativa, se visualizó el curso de acción de las mujeres en el Congreso, no sólo en número, sino sus intereses y habilidades, como negociación, liderazgo y empatía en medio de una cultura patriarcal. A la vez, se observaron los factores y repercusiones que impactan en el empoderamiento de las mujeres, identificando los elementos que les afectan en su quehacer político-legislativo. Es posible suponer que tener un Congreso se traducirá en la promoción de la agenda femenina, donde temas como salud reproductiva, aborto e la igualdad salarial, entre otros, se pongan sobre la mesa del debate. Hacer avanzar la agenda de género es un trabajo de todas y de todos los legisladores.

Se encontró que existen prácticas culturales y sexistas que deben vencerse en la sociedad patriarcal. Las reglas del juego y los cargos dentro de las comisiones todavía se reparten de manera inequitativa. Se observa cómo las legisladoras enfrentan conductas misóginas y discriminatorias a partir de su sexo y a la vez sufren más violencia política que sus colegas legisladores. Por otro lado, se identifican en la LXXV Legislatura dinámicas de segregación de género en la distribución de las comisiones y sus integrantes, dejando de lado la participación de las mujeres en las comisiones con más poder. Por último, de las 219 iniciativas presentadas de la agenda de género (2018-2020), fueron aprobadas 165; en su mayoría fueron de relevancia estatal, de las cuales 56% fueron presentadas por diputadas y 44% por diputados. Es decir, hubo más participación femenina.

Sobre las iniciativas de relevancia federal, la mayoría fueron con temas relacionados con la violencia de género (posiblemente por la pandemia y el confinamiento, que incrementó la violencia contra mujeres, niñas,

niños y ancianidad), así como por las repercusiones de la “Ley Olimpia”. Por otra parte, en cuanto a la naturaleza de las iniciativas, sobre todo las que corresponden a necesidades de armonización normativa con el ámbito federal, estuvieron casi todas centradas en los temas de violencia intrafamiliar, política y economía del cuidado. Por otro lado, las iniciativas que se clasifican como “no relevantes”, ya que son de carácter conmemorativo, se enfocaron en acciones por la igualdad y contra la violencia de género, entre otras.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE NUEVO LEÓN

Con los movimientos feministas se lograron derechos para las mujeres y se afirmaron las bases para lograr una participación en la arena política y tomar decisiones que beneficiaran a las mujeres desde el Congreso. Algunas de las medidas que se tomaron fue implementar la “cuota de género” para favorecer a los grupos que históricamente han sufrido discriminación en la arena democrática. Esta medida de compensación busca reducir desigualdades y promover una igualdad de hecho, y, por ende, garantizar igualdad de oportunidades (Molina, 2014: 35). Las cuotas de género son parte de estas acciones y se aplican en la legislación política y electoral para modificar la proporción de precandidatos, candidatos o personas electas.

Cabe recordar que el derecho a la igualdad y a la no discriminación se encuentra contemplado en los artículos 2, 3, 20 y 24 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos. No obstante, cabe preguntarnos: ¿los partidos se interesan y apoyan las agendas de las legisladoras? ¿El aumento de la representación femenina hasta llegar a la paridad en el Congreso ha traído consigo la profundización en temas como la igualdad? Por ello, es de suma importancia cuestionarnos sobre la experiencia y el conocimiento de quienes legislan, para contar con una agenda política de igualdad y así implementar políticas públicas que garanticen la equidad social y de género. En este tenor, buscamos a través de este análisis generar reflexiones sobre la actuación de las y los congresistas,

así como de las iniciativas sobre temáticas sociales y de género en el H. Congreso de Nuevo León en el último periodo legislativo. Por ejemplo, la Junta de Coordinación Política (Jucopo) estuvo integrada en su mayoría por hombres y como presidente tuvo al diputado Francisco Cienfuegos del (PRI); lo interesante es que fueron de diferentes partidos políticos: cinco diputados (PAN, PRI, MC, MORENA) y tres diputadas (PAN, MORENA y PT); sin embargo, aquí es donde se reflejan los intereses y las élites de poder en las cuales se reparten las comisiones de acuerdo con la mayoría política. Al final de la Legislatura cedieron su puesto a las legisladoras, pues los legisladores van en busca de nuevos cargos de elección.

El Congreso de Nuevo León hoy en día se ha caracterizado por ser una Legislatura paritaria: de 42 curules, 21 son legisladoras, gracias a las cuotas de género impulsadas por grupos feministas y legisladoras. Las legisladoras viven en la zona urbana y son originarias, en su mayoría, de Monterrey; en promedio, tienen entre 40 y 49 años, es decir, las diputadas están en la denominada etapa productiva en su carrera profesional. De acuerdo con Fernández (2008: 70), las características de un buen liderazgo deben coincidir con los estándares internacionales y esta Legislatura cumple con esta virtud, ya que la mayoría de las legisladoras tienen educación profesional.

De las legisladoras, 97% cuentan con formación universitaria de nivel licenciatura y 17% con posgrado; su área de experticia se encuentra en las Humanidades y las Ciencias Sociales (maestría 13% y doctorado 4%). Sin embargo, en el nivel de posgrado, los legisladores llevan mayoría, pues 60% tiene posgrado, a diferencia de 40% de las legisladoras, debido a las ventajas que les otorga el mismo sistema sexo-género en el uso del tiempo, pues pueden utilizarlo en lo académico y en lo laboral remunerado (Estrada y Zarate, 2018), mientras que las mujeres dedican más tiempo al hogar y a los cuidados, de acuerdo con las estadísticas del Instituto Nacional de Geografía e Informática, de 2019 (INEGI, 2019). En general, esta Legislatura se caracteriza por tener diputadas y diputados que, en su gran mayoría, cuentan con estudios de licenciatura o de grado superior

y que han tenido experiencia política previa: tiene 47.61% de representantes con posgrado y 40.47% con nivel licenciatura, 2.38% con estudios técnicos, 2.38% sólo con preparatoria y 7.14% con estudios básicos.

En cuanto a trayectoria, las legisladoras tienen mayor experiencia en el ámbito académico y empresarial, seguida de su participación en partidos políticos; además, muchas de ellas repiten jornada legislativa. En cuanto a los legisladores, tienen mayor experiencia en la trayectoria política que las mujeres y sólo empatan en la experiencia laboral como académicos (Estrada, 2022). Por otro lado, quienes ocupan la presidencia de las 26 comisiones permanentes son 13 legisladores y 13 legisladoras; aquí podemos ver la cantidad en número paritario, debido a las cuotas de género. Las vicepresidencias están bajo el cargo de 15 legisladores y 11 legisladoras, mientras que en la secretaría son 14 diputados y 12 diputadas. Como puede observarse, existen avances; sin embargo, las legisladoras solamente tienen mayoría en el puesto de vocal, pues son 109, a diferencia de los 96 hombres, es decir, hay una brecha en los puestos de mayor decisión otorgados para dirigir las comisiones permanentes en el Congreso de Nuevo León. Cabe mencionar que, en la Comisión de Puntos Constitucionales, que es de las más importantes, sólo hay una mujer y 11 integrantes hombres; en esta comisión, como en la de Legislación, es en la que más iniciativas se presentan y, casualmente, ambas son presididas por legisladores. Nuestra sugerencia es que en las próximas Legislaturas haya paridad de sexo en estas importantes comisiones.

Se observa que hay mayoría de mujeres en comisiones como las de Presupuesto, y esto es un avance significativo; sin embargo, hay una tendencia a otorgar a las mujeres las comisiones tradicionales por su rol de mujer, por ejemplo, Igualdad de Género y Grupos Vulnerables; y a los hombres, las estratégicas en la toma de decisiones (Estrada y Herrera, 2018). Así también, la Coordinación Política de los nueve partidos postulantes está compuesta por seis hombres y tres mujeres, careciendo de igualdad de género, pues 33.33% son mujeres y 66.67% son hombres. En este sentido, puede constatare que hay avances en la paridad gracias a las cuotas de género, pero la toma de decisiones es liderada por los legisladores.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXXV DEL CONGRESO DE NUEVO LEÓN

La presente investigación tiene un diseño metodológico cualitativo basado en el análisis de los contenidos de los textos de las iniciativas presentadas en el Honorable Congreso de Nuevo León en el periodo 2018-2020. El total en este periodo de textos analizados de la agenda de género asciende a 207 de un total de 1,376. En este tenor, las iniciativas de género que se estudian solamente suman 15.04% en contraste con 84.96% de otras iniciativas que carecen de perspectiva de género. Sin embargo, debe señalarse que al final del periodo legislativo aumentaron a 24.5% las iniciativas relacionadas con el género. De esta manera, podemos constatar que se necesita enfocar más la perspectiva de género en el Congreso de Nuevo León. Esta muestra fue definida bajo criterios de inclusión a partir de su relación con temáticas sociales y de género. Estas iniciativas son parte del total de documentos presentados por congresistas, ciudadanía, municipios y el Ejecutivo para la discusión en el Legislativo. Para lograr los objetivos de esta investigación, también se ha realizado análisis de prensa en los medios de comunicación, como *El Norte*, *Milenio* y *Animal Político*.

Resultados del análisis de la agenda de género

Las categorías teóricas utilizadas para el análisis de información en esta investigación forman parte del aparataje de los estudios feministas y de género. Las ocho categorías presentadas como pautas para el desglose de la gran cantidad de iniciativas presentadas por las y los congresistas en el Poder Legislativo de Nuevo León son el reflejo de los debates actuales dentro del mundo tanto académico como político donde estamos presentes las mujeres. Es por ello que, a partir de la comprensión teórico-política de lo que implican: los derechos laborales, la representación política y toma de decisiones, la violencia de género, la violencia política por razón de género, los derechos sexuales y reproductivos, la niñez y su desarrollo, la diversidad sexual y la economía del cuidado, se intenta comprender los debates, posiciones, coaliciones, intereses y momentos bisagra en el accionar del Legislativo estatal. A continuación, se desglosan los puntos por tratar dentro de la categoría de género.

TABLA 1.

APEGO A LAS CATEGORÍAS DE LA AGENDA EN DATOS ABSOLUTOS Y PORCENTAJE

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas</i>		<i>Aprobadas</i>		<i>Publicadas</i>		<i>Iniciativas relevantes de armonización</i>		<i>Iniciativas relevantes estatales</i>		<i>Iniciativas relevantes federales</i>	
	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>
Derechos laborales de las mujeres	5		3 (60%)		1		0		100%		0	
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	5		1 (20%)		1		0		100%		0	
Violencia de género	56		30 (53,3%)		17		25%		75%		4	
Violencia política por razón de género	11		1 (9%)		1		33%		67%		1	
Derechos sexuales reproductivos	12		7 (58,33%)		5		0		100%		2	
Niñez y su desarrollo	24		14 (58,33%)		8		15%		75%		0	
Diversidad sexual	9		3 (33,33%)		2		0		100%		1	
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	65		26 (40%)		13		30%		70%		3	
Lenguaje incluyente	1		1 (100%)		1		0%		100%		0	
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	19		5 (26,31%)		3		10%		90%		3	

Fuente: elaboración propia con base en el análisis de datos sobre iniciativas presentadas por las y los legisladores en el Congreso de Nuevo León, 2018-2020.³

³ Datos disponibles en <<https://www.hcnl.gob.mx/>>.

En la tabla 1 puede observarse un resumen general de la agenda de género en el Congreso de Nuevo León de acuerdo con las categorías presentadas para esta investigación.

Derechos laborales

Se presentaron en los años analizados (2018-2020) solamente cinco iniciativas, de las cuales, tres fueron aprobadas y dos se mantienen en estudio. Las iniciativas fueron presentadas en tres diferentes comisiones: Economía, Emprendimiento y Turismo; Igualdad de Género, y Legislación. Una de las iniciativas fue presentada por el legislador Luis Alberto Susarrey Flores, del PAN, una por la legisladora Guadalupe Rodríguez, del PT, otra por el diputado Álvaro Ibarra Hinojosa, del PRI y dos iniciativas fueron presentadas de manera grupal (Grupo Legislativo de MC y grupo de ciudadanas y ciudadanos). Las iniciativas aprobadas tratan sobre la responsabilidad del Instituto de la Mujer con la promoción e impulso de las mujeres para el acceso al empleo y al comercio, la no discriminación de las mujeres para el acceso al trabajo y prácticas equitativas de salarios entre mujeres y hombres. Es necesario apuntar que estas últimas fueron las presentadas por la congresista Guadalupe Rodríguez, el congresista Álvaro Ibarra Hinojosa y por el grupo legislativo de MC.

Dos iniciativas se mantienen en estudio, las cuales tienen que ver con la iniciativa de ley para el fomento del trabajo a domicilio y la incorporación de una herramienta que auxilie en el respeto a la igualdad salarial. Esta LXXV Legislatura de Nuevo León respaldó la reforma laboral para las personas trabajadoras del hogar que fue hecha en abril de 2019 por la LXIV Legislatura de la Cámara Baja, que aprobó la minuta enviada por el Senado de la República que propone la reforma, adición y derogación de diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo y de la Ley del Seguro Social, a fin de mejorar las condiciones laborales de las personas trabajadoras del hogar. Esta iniciativa fue aprobada con una votación unánime de 434 votos.

Representación política y toma de decisiones

Se identificaron cinco iniciativas, las cuales fueron presentadas por dos diputadas (Partido Verde y Nueva Alianza) y por los grupos legislativos del PAN y el PRI. De éstas, dos han sido dadas de baja, dos están en estudio y solamente una fue resuelta; esta última tiene que ver con la creación de la Comisión de Igualdad de Género en el Congreso. Las iniciativas dadas de baja versan sobre la paridad de género en la integración de los titulares de las dependencias y entes de la administración pública municipal, y sobre la integración paritaria en el Poder Judicial del Estado. Finalmente, las iniciativas en estudio tienen que ver con la integración paritaria en el Tribunal de Arbitraje y la creación del área encargada de la protección a la mujer como Unidad Administrativa. Las comisiones encargadas del tratamiento a las propuestas fueron: Legislación, Puntos Constitucionales y Economía, Emprendimiento y Turismo.

Violencia de género

Esta temática fue de las más debatidas en este periodo legislativo, ya que se hallaron 56 iniciativas relacionadas con el derecho a una vida libre de violencia de género. Las propuestas en su mayoría fueron presentadas por mujeres, al menos 33 diputadas fueron proponentes; de manera notoria, los hombres también fueron partícipes, ya que al menos 17 diputados presentaron iniciativas. Se identificó un total de seis iniciativas grupales. Del total de propuestas presentadas, solamente 30 fueron resueltas, es decir, 54%; 10 fueron dadas de baja (18%) y 16 permanecieron en estudio (28%). Las normativas modificadas a partir de los textos presentados son: las leyes de Prevención y Atención Integral de la Violencia Familiar en el Estado de Nuevo León, de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Nuevo León, el Código Penal para el Estado de Nuevo León, la Constitución Política del Estado de Nuevo León y el Código Penal federal.

TABLA 2.
CATEGORÍA “VIOLENCIA DE GÉNERO”. INICIATIVAS PRESENTADAS
POR SEXO DEL INICIANTE Y POR ESTATUS DE LA INICIATIVA

<i>Violencia de género</i>					
<i>Iniciativas presentadas por sexo del iniciante por estatus de la iniciativa</i>					
<i>Iniciativas</i>	<i>Diputadas</i>	<i>%</i>	<i>Estatus</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>
Diputadas	33	58.9	Resueltas	15	45.5
			De baja	5	15.2
			En estudio	13	39.4
			Total	33	100.0
Diputados	17	30.4	Resueltas	9	52.9
			De baja	5	29.4
			En estudio	3	17.6
			Total	17	100.0
De grupo	6	10.7	Resueltas	6	100
			De baja	0	0
			En estudio	0	0
			Total	6	100
Total	56	100		56	100

Fuente: elaboración propia con base en el análisis de datos sobre iniciativas presentadas por las y los legisladores en el Congreso de Nuevo León, 2018-2020.⁴

Las temáticas de las iniciativas resueltas son: violencia política contra las mujeres, profesionalización de los refugios, prevención del acoso y la violencia en el ámbito educativo, presupuesto para la erradicación de la violencia, violencia en el noviazgo, empoderamiento de las mujeres, violencia familiar e intrafamiliar, violencia digital, violencia sexual, igualdad y no discriminación, feminicidio, hostigamiento y acoso sexual, discriminación, prevención, atención y erradicación de la violencia, y participación de organizaciones sociales en el Consejo Estatal para la Prevención y Atención integral a la Violencia Familiar en Nuevo León.

Las temáticas de las iniciativas dadas de baja son el acoso por motivos de género, tipificación como delito a la difusión de imágenes de mujeres

⁴ Datos disponibles en <<https://www.hcnl.gob.mx/>>.

víctimas de femicidio, violencia familiar con base en género, reconceptualización de la violencia familiar y el acoso escolar, violencia y delincuencia en las escuelas del estado.

De una gran mayoría de iniciativas presentadas en el Pleno en el año 2020 podría inferirse que la emergencia sanitaria del covid 19 y el confinamiento incrementaron los casos de violencia y, por ende, las denuncias. Es importante apuntar que los violentadores en su gran mayoría son los hombres y la víctima generalmente son las mujeres que están en el hogar (Pila y Estrada, 2021). En este mismo sentido, una de las iniciativas ratificadas en el Congreso y que tiene como componente principal la denominada violencia digital es la “Ley Olimpia” que está vigente desde el 29 de abril de 2021 en el ámbito federal, a pesar de que en Nuevo León fue aprobada por el Congreso local el 15 de octubre de 2019 y que entró en vigor el 8 de noviembre de ese mismo año.

Economía del cuidado

Esta temática demostró ser de gran importancia en la actualidad por la pandemia de la covid 19, ya que evidencia cómo las mujeres en sus hogares viven una sobrecarga laboral, pues realizan trabajo productivo, reproductivo y muchas de las veces incluso comunitario (INEGI, 2020; Pila y Estrada, 2021).

En este tenor, las iniciativas sobre economía del cuidado que tienen como objetivo generar procesos de corresponsabilidad entre la vida familiar y la vida laboral de mujeres y hombres tienen una fuerte presencia en la agenda de debates dentro del Legislativo. Se ubicaron 65 iniciativas sobre esta temática, de las cuales 33 fueron presentadas por congresistas mujeres y 28 por congresistas hombres; además, se identificaron cuatro sin iniciante definido. Las diputadas que presentaron la mayoría de las iniciativas son Karina Barrón Perales de MC,⁵ con 13 iniciativas, y la congresista del grupo independiente progresista, Claudia Tapia Casteló,⁶ con seis iniciativas. De parte de los legisladores, Juan Carlos

⁵ Actualmente es diputada federal con el Partido Revolucionario Institucional.

⁶ Electa por MORENA y en este periodo se volvió diputada independiente.

Leal del PES⁷ presentó 19 iniciativas. En total, las iniciativas presentadas por mujeres legisladoras suman 51% en comparación con 43% de las presentadas por los legisladores de sexo masculino.

Es importante notar que, de las 19 reformas presentadas por el legislador Leal, 11 fueron identificadas como apegadas a los roles de género y las ocho restantes mantienen un discurso confuso sobre los deberes de las familias y sus integrantes, así como acerca de los valores y principios de la ciudadanía y, algunas otras, en contra de los derechos de las mujeres, como el derecho a decidir. Este diputado propuso derogar diversas normas que sancionan la violencia política de género y comentó en el periódico *El Norte*, el 12 de julio del 2021, que estas leyes pueden ser usadas para amedrentar a los hombres, como consta en la cita tomada textualmente del medio escrito:

El día de hoy presentamos una parte de las leyes que pretendemos y queremos derogar, que no han servido y que no son de utilidad, como la ley de violencia política de género [...] queremos evitar situaciones donde se estigmatice al hombre simplemente por ser hombre o que se usen solamente para amedrentar como ya sucedió en las pasadas elecciones algunos candidatos que tuvieron que dar algunas disculpas o pagar algunas multas (diputado del PES, Juan Carlos Leal).

El diputado afirmó que estas reformas van en contra del artículo 4º de la Constitución, donde se establece que el hombre y la mujer son iguales ante la ley. Es decir, que no sabe distinguir que una iniciativa como ésta es para proteger la vulnerabilidad de la persona más débil, que en este caso son las mujeres. Nuestra sugerencia es que se garantice la formación en cuestiones de género para las y los legisladores a fin de no cometer estos errores que devienen en perjuicio a los derechos de las mujeres.

⁷ Partido actualmente desaparecido por falta de votantes y por sus representantes, que dieron mucho de qué hablar por hacer iniciativas en contra de los derechos de las mujeres.

Por otro lado, podemos ver que una gran mayoría de las legisladoras se avocaron a presentar iniciativas de acuerdo con su rol de género y fueron apoyadas por los legisladores que también están preocupados y ocupados para que se aprueben iniciativas que derriben los privilegios masculinos, para que también entren los hombres a las áreas de los cuidados y se corresponsabilicen de estos temas.

TABLA 3.
CATEGORÍA “ECONOMÍA DEL CUIDADO”.
INICIATIVAS PRESENTADAS POR SEXO DE INICIANTE Y POR ESTATUS DE LA INICIATIVA

<i>Iniciativas presentadas por sexo del iniciante por estatus de la iniciativa</i>					
<i>Iniciativas</i>	<i>Diputadas</i>	<i>%</i>	<i>Estatus</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>
Diputadas	33	50.8	Resueltas	17	51.5
			De baja	11	33.3
			En estudio	5	15.2
			Total	33	100.0
Diputados	28	43.1	Resueltas	8	28.6
			De baja	3	10.7
			En estudio	17	60.7
			Total	28	100.0
Otros	4	6.2	Resueltas	1	25
			De baja	3	75
			En estudio	0	0
			Total	4	100
Total	65	100		65	100

Fuente: elaboración propia con base en el análisis de datos sobre iniciativas presentadas por las y los legisladores en el Congreso de Nuevo León, 2018-2020.⁸

De las iniciativas que fueron puestas a debate, solamente 26 fueron resueltas (40%), 22 se mantienen en estudio (34%) y 17 fueron dadas de baja (26%). Las temáticas de las iniciativas que fueron resueltas versan sobre protección de las y los adultos mayores, licencias de paternidad, creación de escuelas para padres para la corresponsabilidad en la educación de los hijos, protocolos de protección y cuidado en contextos de

⁸ Datos disponibles en <<https://www.hcnl.gob.mx/>>.

crisis ambientales y sanitarias, apoyo económico escolar, prevención de conductas que provocan violencia de género, reformas al Código Penal en temas de familia, reformas al Código Civil en temas de corresponsabilidad en las tareas del hogar y cuidado de los hijos, reformas a la Ley de Salud y protección a personal de enfermería y medicina que brindan cuidados en centros de atención. Las comisiones en las cuales fueron resueltas las iniciativas son las de Legislación; Economía, Emprendimiento y Turismo; Salud y Atención a Grupos Vulnerables; Justicia y Seguridad Pública; Educación, Cultura y Deporte; Desarrollo Social, y Derechos Humanos y Asuntos Indígenas.

Sobre las iniciativas que se mantienen en estudio, las principales temáticas abordadas son sobre la regulación de la prestación de servicios para la atención, cuidado y desarrollo infantil; apoyo a familias con hijos en situación de vulnerabilidad; abandono de mujeres embarazadas e hijos no natos; obligaciones de la juventud; asistencia a adultos y adultas mayores; escuelas de sexualidad, valores y seguridad para padres; objeción de conciencia y libertad de conciencia; obligaciones de la familia como comunidad; salud mental y física de menores de edad; e igualdad de oportunidades para personas con discapacidad. Las comisiones a las que fueron enviadas dichas iniciativas para su estudio fueron las de Puntos Constitucionales; Justicia y Seguridad Pública; Salud y Atención a Grupos Vulnerables; Educación, Cultura y Deporte; Desarrollo Social; Derechos Humanos y Asuntos Indígenas; Gobernación y Organización Interna de los Poderes, e Igualdad de Género.

De las iniciativas dadas de baja, las principales temáticas estuvieron ligadas a apoyo a madres jefas de familia; atención, cuidado y desarrollo infantil; protección de personas con discapacidad; hogar y familia; igualdad de género; violencia contra la mujer y violencia familiar. Las comisiones que trataron estas iniciativas fueron: Desarrollo Social; Derechos Humanos y Asuntos Indígenas; Puntos Constitucionales; Salud y Atención a Grupos Vulnerables; Justicia y Seguridad Pública; Legislación, y Justicia y Seguridad Pública.

Violencia política por razón de género

Se identificaron 11 iniciativas, de las cuales 10 fueron presentadas por legisladoras y solamente una por un legislador. De estas iniciativas, una fue aprobada, la cual tiene que ver con la definición de la violencia política en el artículo 331 del Código Penal del Estado, quedando con el siguiente texto:

Comete el delito de violencia política por razones de género quien realice por sí o a través de terceros cualquier acción u omisión que impida, limite o restrinja los derechos políticos electorales de las mujeres y acceso a un cargo público. A quien cometa este delito se le impondrán de seis meses a dos años de prisión de cincuenta a trescientas veces unidades de medida y actualización diaria en el momento de la comisión del delito (Código Penal del Nuevo León, 2021).

La iniciativa fue presentada por la legisladora Alejandra Lara Maíz del PRI en la Comisión de Justicia y Seguridad Pública. Por otro lado, las iniciativas restantes fueron dadas de baja. Las principales temáticas que fueron presentadas, pero que no recibieron la acogida esperada por el Legislativo, están ligadas a temas como la responsabilidad administrativa del Estado ante la violencia política, los procesos electorales, responsabilidades de la Fiscalía del Estado, paridad de género y derechos humanos. Cabe mencionar que, en el proceso electoral 2017-2018, el Indicador de Violencia Política de Etellekt (2018) registró 774 agresiones contra políticos y 429 contra funcionarios no electos. Estas agresiones arrojaron un saldo final de 152 políticos y 371 funcionarios asesinados (523 en total). De los 152 políticos que perdieron la vida en atentados, 48 eran precandidatos y candidatos a puestos de elección, siendo el proceso electoral 2018 el más violento en la historia reciente de México.

Como se observa, la violencia política se ha convertido en otro obstáculo y riesgo en los últimos años para quienes participan en esta esfera, por lo que es necesario materializar la paridad, la participación femenina y la prevención de la violencia hacia las mujeres. Gran parte de la po-

blación naturaliza la violencia y más si es de índole político, en específico en contra de las mujeres, quienes buscan un puesto de elección. Por ejemplo: cuando un partido registra a las mujeres en distritos perdedores que se sabe que no van a ganar, amenazas a candidatas electas o impedimentos a la toma de su cargo, inequidad en el presupuesto de campañas publicitarias, inequidad en infraestructura y distribución de recursos para lograr un escaño político, falta de capacitación a las mujeres en comparación con los hombres, descalificación de su perfil como candidata por tener un trabajo como modelo o presentadora de televisión, agresiones verbales y discriminación, acoso y ataques físicos, sexuales y hasta asesinatos.

Lenguaje incluyente

Sobre lenguaje incluyente, se presentaron solamente tres iniciativas, de las cuales sólo una fue resuelta y las dos restantes se mantienen en estudio. La iniciativa resuelta hace alusión a la reforma de los artículos 3º, 4º, 39, 41 y 124 de la Ley Estatal de Salud, en la cual se cambia la palabra “hombre” por el uso de “ser humano”. El iniciante de la propuesta fue el congresista Álvaro Ibarra Hinojosa del PRI y fue tratada en la Comisión de Salud y Atención a Grupos Vulnerables.

De las iniciativas que están en estudio, las temáticas son relativas a la inclusión de la paridad de género en el texto de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado, así como una reforma a la Ley de Educación y a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, con el objetivo de usar lenguaje incluyente. En el primer caso, la iniciativa se presentó en la Comisión de Legislación y en el segundo, en las comisiones unidas de Educación, Cultura y Deporte, y Legislación. Estas iniciativas fueron presentadas por la congresista María Dolores Leal Cantú de Nueva Alianza y por el grupo de ciudadanas conformado por Aislinn Herbert Fano, Sofía Catalina Funes Chapa, Maricruz Cabello Páez y María Carolina Nevárez García, respectivamente.

Representación política y toma de decisiones

Sobre la participación política de las mujeres, solamente se identificaron dos iniciativas en este periodo legislativo, presentadas por la legisladora Claudia Tapia Casteló, quien formaba parte del Grupo Legislativo Independiente Progresista. Las iniciativas propuestas son relativas al principio de paridad en el gabinete de gobierno del estado y en las fiscalías autónomas, así como en la carrera judicial. Fueron estudiadas por las comisiones de Puntos Constitucionales y Justicia y Seguridad Pública. Ninguna fue resuelta, manteniéndose en estudio hasta el momento. En este tenor, se observa poco entusiasmo por aprobar este tipo de iniciativas por parte de los grupos parlamentarios oficiales y de mayoría.

Derechos sexuales y reproductivos

Se identificaron 12 iniciativas, de las cuales cuatro fueron llevadas al Legislativo por congresistas mujeres, seis por congresistas hombres y dos por grupos legislativos. Las congresistas que fueron las iniciantes son Itzel Castillo del PAN, Esperanza Rodríguez López del PT e Ivonne Bustos Paredes del Partido Verde, además de una iniciativa conjunta entre Guadalupe Rodríguez, el grupo legislativo del PT y la suscripción de Donaldo Colosio de MC. De las iniciativas presentadas por los legisladores se identifica a los congresistas Asael Sepúlveda del PT, Álvaro Ibarra Hinojosa y Francisco Cienfuegos Martínez, una iniciativa conjunta entre Zeferino Juárez Mata y Alejandra García del PRI, y a Juan Carlos Leal Segovia del PES (con 2 iniciativas). Así también, se ubica una iniciativa del grupo legislativo del PAN.

Las iniciativas resueltas fueron siete y las temáticas que abordaron tienen que ver con la obligación de las autoridades de salud en el establecimiento de programas de prevención del embarazo adolescente, incremento de las penas por delitos de violación, regulación del acceso de menores de edad a los servicios de hospedaje, Ley de Protección al Parto Humanizado y a la Maternidad Digna, acoso sexual en el transporte público y abandono a la mujer en el periodo de embarazo.

De las tres iniciativas en estudio, una tiene que ver con una reforma al Código Penal en relación con los delitos sexuales y la libertad, otra con el reconocimiento de la categoría de “infancia gestacional” y una tercera con la protección y conservación de la vida desde la concepción; estas dos últimas fueron presentadas por el diputado Leal Segovia. Se identifican dos iniciativas dadas de baja, que tienen que ver con temáticas relativas a delitos contra la familia y sobre el *pin* parental. Esta última fue presentada por el PES y propone que las instituciones educativas reciban el permiso de los padres antes de dictar clases de educación sexual, reproductiva o de género, planteamiento que fue rechazado por el Pleno en 2020 para no tener una regresión en lo social y lo político.

Niñez y su desarrollo

Se identificaron 25 iniciativas ligadas a esta temática, de las cuales 11 fueron presentadas por legisladoras, seis por legisladores, una por autoridades estatales, una por autoridades municipales y seis fueron iniciativas grupales. De las iniciativas presentadas por legisladoras, dos fueron de la diputada Guadalupe Rodríguez y dos de Esperanza Rodríguez del PT; dos de Alejandra Lara Maíz y Leticia Marlene Benvenutti del PAN; una en coalición entre Guadalupe Rodríguez y Alejandra Lara Maíz; una presentada de manera individual por Alejandra Lara Maíz, otra por Ivonne Bustos del Partido Verde, una más por Karina Marlene Barrón del PRI y otra más por Sofía Velasco Becerra de la Comisión Estatal de Derechos Humanos.

En el caso de las propuestas iniciadas por los legisladores, tres fueron presentadas por el diputado Álvaro Ibarra Hinojosa, una por Francisco Cienfuegos Martínez del PRI y otra por Félix Rocha Esquivel del PAN. Entre las iniciativas grupales, una fue presentada por el grupo legislativo del PAN, dos por el del PT a la cabeza de ello Guadalupe Rodríguez y Asael Sepúlveda, una en coalición entre Guadalupe Rodríguez del PRI y Donaldo Colosio de MC, dos por el grupo legislativo del PRI con los iniciantes Álvaro Ibarra Hinojosa y Alejandra Lara, y una por autoridades municipales de San Nicolás y Guadalupe, coordinadas por Cristina Díaz y Zeferino Salgado (+).

TABLA 4.
CATEGORÍA “LAS NIÑAS Y SU DESARROLLO”.
INICIATIVAS PRESENTADAS POR SEXO DEL INICIANTE Y POR ESTATUS DE LA INICIATIVA

<i>Las niñas y su desarrollo</i>					
<i>Iniciativas presentadas por sexo del iniciante por estatus de la iniciativa</i>					
<i>Iniciativas</i>	<i>Diputadas</i>	<i>%</i>	<i>Estatus</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>
Diputadas	11	44.0	Resueltas	4	36.4
			De baja	3	27.3
			En estudio	4	36.4
			Total	11	100.0
Diputados	6	24.0	Resueltas	6	100.0
			De baja	0	0.0
			En estudio	0	0.0
			Total	6	100.0
Autoridades estatales, municipales e iniciativas grupales	8	32.0	Resueltas	5	62.5
			De baja	1	12.5
			En estudio	2	25
			Total	8	100
Total	25	100		25	100

Fuente: elaboración propia con base en el análisis de datos sobre iniciativas presentadas por las y los legisladores en el Congreso de Nuevo León, 2018-2020.⁹

Las iniciativas resueltas suman 15, cuatro presentadas por legisladoras, seis por legisladores, cuatro por grupos legislativos y una por autoridades municipales. Las propuestas resueltas son reformas a la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes, con temáticas tales como: lenocinio infantil, escuela para padres, educación inicial de la primera infancia, principio propersona para personas con discapacidad, protección del derecho de niñas y niños a recibir alimentos; asimismo, reformas a la Ley de Comunicaciones y Radiodifusión en relación con la localización y recuperación de niños, niñas y adolescentes que se encuentren en riesgo; respeto a los derechos humanos de las niñas y los niños al revisar sus mochilas; suplencia de la queja del menor; abuso sexual infantil; estupro infantil, y presencia de armas en las escuelas. Las comisiones en

⁹ Datos disponibles en <<https://www.hcnl.gob.mx/>>.

las cuales se trataron estas iniciativas fueron: Legislación, Justicia y Seguridad Pública, Educación, Cultura y Deporte, Puntos Constitucionales y Salud y Atención a Grupos Vulnerables.

Las iniciativas que fueron dadas de baja suman cuatro, dos propuestas por legisladoras, una por autoridades estatales y una por un grupo legislativo. Estas iniciativas enuncian el fortalecimiento de derechos de niñas y niños hijos de madres reclusas, desarrollo de niñas y niños en su primera infancia, prevención de la asistencia de niños y niñas a eventos violentos y reformas a la Ley de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes. Las comisiones donde fueron tratadas estas iniciativas fueron: Legislación, Educación, Cultura y Deporte, Desarrollo Social y Derechos Humanos, y Puntos Constitucionales.

Finalmente, el total de iniciativas que se mantienen en estudio son seis, todas presentadas por mujeres. Las temáticas de estas iniciativas son: atención, cuidado y desarrollo; iniciativa de Ley para la Educación Inicial para el Desarrollo Integral en la Primera Infancia; apoyo económico a las familias para ejercer el acompañamiento familiar; prohibición del castigo corporal a niñas, niños y adolescentes, y prevención del abuso infantil. Estas iniciativas fueron estudiadas por las comisiones: Salud y Atención a Grupos Vulnerables, Educación, Cultura y Deporte, y Legislación.

Diversidad sexual

Las iniciativas sobre diversidad sexual ascienden a un total de nueve; de ellas, seis fueron presentadas por mujeres, tres de ellas por la diputada Claudia Tapia Casteló como legisladora electa por MORENA y luego como independiente, y tres por Sofía Velasco Becerra de la Comisión de Derechos Humanos. Se presentaron dos iniciativas por parte de grupos y organizaciones de la sociedad civil, en este caso, una por Jessica Abigail Bárcenas Medrano y un grupo de ciudadanos, y por Edume Anaya Avilés, Santiago Blando y Tania Acosta Hinojosa. Estas dos últimas tienen que ver con la propuesta del reconocimiento del matrimonio y concubinato entre personas del mismo género; la primera forma parte del grupo de propuestas que han sido dadas de baja y la segunda se mantiene en

estudio. En febrero de 2019, el Congreso local del Estado de Nuevo León fue notificado sobre la resolución de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) para permitir el matrimonio entre personas del mismo sexo y se invalidaron los artículos 140, 147 y 148 que lo impedían. Por lo tanto, el Congreso tuvo que acatar los resolutivos dictados por el máximo órgano constitucional de la nación.

En el caso de la iniciativa presentada por un legislador, el diputado Juan Carlos Leal Segovia del PES, ésta plantea la prohibición de la asistencia de niños y niñas a eventos que, según la iniciativa, manifiesten y promuevan temas de identidad y orientación sexual. Esta iniciativa se mantiene en estatus de estudio. Por lo general, cuando termina un periodo legislativo, las iniciativas pendientes quedan archivadas.

Sólo una de las iniciativas presentadas con esta temática fue resuelta, la propuesta por Sofía Velasco, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos, que plantea sanciones a los delitos cometidos por motivos de prejuicios por las orientaciones sexuales y las identidades de género. Entre las iniciativas que han sido dadas de baja se ubican las relativas al apoyo a estudiantes que han sido afectados por prejuicios por su orientación sexual, reconocimiento de identidad sexual en una nueva acta de nacimiento y regulación del matrimonio igualitario y de personas del mismo género.

Otras acciones para la igualdad

Se identificaron otras acciones encaminadas a lograr la igualdad entre mujeres y hombres, las cuales no caben en las categorías antes mencionadas por su contenido o por su amplitud de significado. Se codificaron bajo esta categoría 19 iniciativas, de las cuales siete fueron iniciadas por mujeres, siete por hombres y cinco de manera grupal.

Las iniciativas que fueron resueltas suman un total de cinco; de ellas, solamente una fue propuesta por una mujer, quien en este caso es la representante de la Comisión Estatal de Derechos Humanos. Esta iniciativa tiene que ver con el principio de igualdad y no discriminación de mujeres y hombres dentro del territorio del Estado de Nuevo León. Dos

iniciativas presentadas por hombres fueron resueltas, presentadas por el legislador Álvaro Ibarra Hinojosa del PRI. Las iniciativas tienen que ver con la profesionalización e innovación del Instituto de la Mujer y la incidencia en las políticas de igualdad de derechos entre las mujeres y hombres, y con el reconocimiento de niñas, niños y adolescentes víctimas de abuso o de cualquier explotación como sujetos de la recepción de los servicios de salud y asistencia social. De las iniciativas grupales, dos fueron resueltas, una presentada por Álvaro Ibarra Hinojosa y Alejandra Lara Maíz del grupo legislativo del PRI, la cual versa sobre el impulso a la observancia del respeto a los derechos humanos. La segunda iniciativa grupal resuelta fue presentada por Jaime Javier Rodríguez Silva y Rosalva López Néstor, integrantes del Patronato Manos Unidas por los que Menos Tienen; esta iniciativa plantea el enfoque de género como principio rector.

Las iniciativas que se mantienen en estudio son ocho. Las principales temáticas que se abordan en los textos de estas propuestas son: cursos prenupciales donde se abordan temas relativos a la violencia, equidad de género, salud sexual, garantía de respeto de los derechos humanos de las personas privadas de libertad y de los menores que viven con su madre dentro de los centros de retención social, garantía del derecho humano de las mujeres a una vida libre de violencia en cualquier de sus manifestaciones, reconocimiento de la violencia simbólica en la publicidad, incorporación de la perspectiva de género y derechos humanos dentro de la función legislativa. De las iniciativas dadas de baja, que suman seis, las temáticas tienen que ver con delitos contra el libre desarrollo de la personalidad, indemnizaciones a quienes hayan sido víctimas de violación a los derechos humanos, desaparición forzada de personas, sucesiones ejidales a mujeres y la creación de la medalla al mérito “María Elena Chapa Hernández”.¹⁰

REFLEXIONES FINALES

¹⁰ Quien fuera la primera mujer en dirigir el Instituto Estatal de las Mujeres en Nuevo León.

Presentamos un análisis de diversos factores que repercuten en los avances del trabajo sobre la agenda de género y que plantean retos para una real paridad en el Congreso de la LXXV Legislatura en Nuevo León. Puede observarse un avance en lo cuantitativo en el ingreso de las mujeres en el Congreso local, la representación sustantiva que se ha obtenido y en las iniciativas que se han presentado a favor de las mujeres, pues una mayoría de ellas cuenta con niveles profesionales en su educación; sin embargo, quedan muchos derechos pendientes por resolver. Muchas iniciativas sobre temas fundamentales de la agenda de género se quedaron sin dictamen y se enviaron al congelador y se espera que los que siguen las retomen, principalmente, aquellas que corresponden a “Representación política y toma de decisiones”, “Diversidad sexual” y “Violencia política por razón de género”.

Se ha constatado en el estudio que se mantiene una estructura dominante patriarcal, la cual es una barrera que impide a las legisladoras una adecuada actuación en la toma de decisiones en la esfera política. Nuestro objetivo principal fue conocer si en lo cualitativo y en la práctica se lleva a cabo la actividad política y libre de las legisladoras en el Congreso del Estado de Nuevo León. Sabemos que una sociedad que intenta ser democrática y más justa necesita de la presencia y participación de las mujeres en todos los ámbitos y, sobre todo, en la toma de decisiones en la política, pero que no sea nada más un avance en los números, sino que se evidencie en lo sustantivo, en el liderazgo y en su visión humanitaria para el beneficio de toda la población y en especial de los más vulnerables. Así, las cuotas de género han dado resultados satisfactorios, lo cual ha tenido repercusiones positivas en la toma de decisiones de las legisladoras; una prueba de ello es que han sido ellas quienes han presentado más iniciativas en las temáticas analizadas en este documento, en comparación con sus pares hombres.

En este marco legislativo, se ha evidenciado que se mantiene una segregación de género por la distribución del poder dentro de las comisiones del Congreso estatal, con base en la feminización de ciertas comisiones (Igualdad de Género; Educación, Cultura y Deporte; Juventud) y una

masculinización de otras (Puntos Constitucionales, Legislación), evidenciando así que, conforme a los estereotipos de género ligados a los roles sociales y de cuidado, unas comisiones son entregadas a las mujeres, y las de decisión y poder público son asumidas por los hombres.

Se ha observado también que existen ciertas resistencias ante temáticas como la violencia política, la diversidad sexual y los derechos sexuales y reproductivos, mostrando que la sociedad reflejada en sus autoridades aún no puede despegarse de prejuicios y ataduras morales que influyen directamente en el mantenimiento de relaciones de discriminación y violencia basadas en el género, como pudo observarse en la iniciativa presentada al Pleno para el reconocimiento de la vida a partir de la concepción, la cual fue anulada por ir en contra de los derechos de las mujeres.

También pudo analizarse que las legisladoras dominan los temas feminizados, como educación, salud, grupos vulnerables, infancia, niñas y niños, mientras que los hombres abordan temas tradicionales del rol masculino como economía, puntos constitucionales, empleo, finanzas y liderazgo. Es decir, todavía se rigen las y los legisladores de acuerdo con el rol asignado por la sociedad patriarcal e identifican ciertos temas como relevantes y dejan fuera otros que desde su imaginario colectivo son de menos peso y que, por lo tanto, deben ser asumidos por las mujeres.

Aunado a lo anterior, persiste una falta de empatía hacia temáticas fundamentales para el avance en derechos de las mujeres y población LGBTIQ+, así como en el desplazamiento de las voces y la toma de decisiones de las mujeres que son parte de este poder estatal, constando así nuestra hipótesis. Se concluye, por lo tanto, que la agenda de género no es una prioridad todavía en la agenda legislativa de Nuevo León.

Por tanto, se constata que, a pesar de tener paridad numérica, aún es necesario fortalecer el enfoque de género en la agenda legislativa y en el funcionamiento del Congreso, pues vemos que las iniciativas de género fueron pocas en comparación con la agenda total, y aunque éstas son relevantes en el ámbito estatal, aún hay mucho que hacer y principalmente en temas como “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”.

Agenda legislativa de género de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa: una construcción reactiva marcada por la agenda nacional y el mandato judicial

*Rosa María Lizárraga Durán**

*Octaviano Moya Delgado***

El andamiaje jurídico que tomó forma en el Estado mexicano en materia de paridad de género para eliminar la subrepresentación de las mujeres en los órganos de poder y toma de decisión trajo como consecuencia, según los resultados de los últimos procesos electorales, la posibilidad de una distribución igualitaria en los cargos de representación popular. La reforma electoral constitucional y legal de 2014 en México introdujo la obligación a los partidos políticos de garantizar la paridad de género en la postulación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad para cargos de elección popular en la Legislatura federal.

Así, la paridad de género como principio constitucional que promueve la representación sustantiva de las mujeres abrió la puerta a la concepción de que el poder político es un espacio que tendrá que ser compartido por mujeres y hombres, desde el que podrá emerger un nuevo contrato social que rijan la vida en sociedad (Hernández, 2017). Además de acelerar el empoderamiento y liderazgo de las mujeres, de acuerdo con

* Doctora en Gobiernos Locales y Desarrollo Regional y Maestra en Gestión y Políticas Públicas. Profesora de asignatura en la Universidad Autónoma de Occidente. rosama70@hotmail.com

** Doctor y Maestro en Estudios Sociales, en la Línea de Procesos Políticos; Profesor Investigador de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Autónoma de Sinaloa. octavianomoya@gmail.com

Valencia (2020), el marco legal que suscribe la paridad de género en los cargos de representación legislativa del ámbito nacional y subnacional comprende objetivos de largo alcance, como: 1) integrar más mujeres legisladoras y romper así los ciclos de marginación política; 2) romper el techo de cristal que existe en el país, animando la participación de mujeres en la vida pública de México; 3) generar una agenda legislativa más pro mujeres, cuyos intereses sean las propias mujeres (Valencia, 2020: 207). Correlativamente, en las entidades federativas se realizaron reformas a las legislaciones electorales estatales, expandiendo la participación y representación de las mujeres en los órganos legislativos locales.

En Sinaloa, algunas investigaciones realizadas sobre participación política de la mujer dieron cuenta de los obstáculos en el acceso a la representación política por la vía electoral (Moya, 2013: 2015). De igual forma, la representación alcanzada en órganos de gobierno como el Congreso del estado y los ayuntamientos de Sinaloa (Lizárraga y González, 2019) y la manera que fue creciendo la representación sustantiva de las mujeres en espacios de poder, desde el establecimiento de la cuota de género hasta la instauración del principio de paridad de género (Moya, 2020). De esta forma, en 2015 se aprobaron reformas a la Constitución Política del Estado de Sinaloa y a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales (LIPEES) para garantizar la paridad de género en la postulación de diputaciones del Congreso del estado, así como presidencias municipales, sindicaturas de procuración y regidurías.

El arribo de un número mayor de mujeres a espacios de poder, como son los Congresos locales (en el pasado un ámbito predominante masculino) impuso a las mujeres una mayor responsabilidad para pugnar por iniciativas de leyes pro mujeres, generando la expectativa de resultados inmediatos; partiendo de la premisa de que una mayor presencia de ellas garantizaría la construcción de una agenda de género. Ante este escenario de alta representación política de mujeres en órganos de poder, como los Congresos locales, surgen múltiples preguntas: ¿qué ha significado una mayor presencia de mujeres en espacios que en el pasado habían sido exclusivos de los hombres?, ¿qué ha cambiado?, ¿cuáles han sido los efec-

tos de esa mayor presencia de mujeres en los escaños de los Congresos?, ¿qué iniciativas de ley o proyectos de iniciativa han impulsado?, ¿han logrado posicionar una agenda de género?

Con la idea de encontrar respuestas a estas interrogantes, el presente estudio busca profundizar en los efectos de la representación sustantiva mediante la evaluación del impacto que ha tenido una mayor presencia de mujeres en órganos de poder, a través de la producción de iniciativas legales con repercusión en la igualdad de género y los derechos humanos. El objetivo general fue conocer el impacto de la representación de las mujeres y su influencia en la agenda de género a través de la promoción y aprobación de iniciativas presentadas y aprobadas. Se planteó como hipótesis que, a pesar de lograr mayor presencia de las mujeres en la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Sinaloa, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la “Representación política y toma de decisiones”, y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o con los derechos sexuales y reproductivos.

Para comprobarlo se analizó la agenda legislativa de la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Sinaloa, en el periodo 2019-2021, a través de un estudio del total de iniciativas que fueron creadas, reformadas y adicionadas en leyes y/o a nivel constitucional por diputadas, diputados y ciudadanía, por la LXIII Legislatura en el periodo 2019-2021, excluyendo las iniciativas no vinculadas a perspectiva de género y derechos humanos de igualdad. Además, se revisaron los diarios de debates y actas del Pleno, para profundizar en la discusión y posicionamiento de diputadas y diputados en el trabajo parlamentario. También se revisaron diarios de la localidad, cuyas coberturas periodísticas permitieron recrear la discusión que generó la reforma que aprobó el matrimonio igualitario entre diputadas y diputados de la LXIII Legislatura del Congreso sinaloense, así como entre grupos de la comunidad LGTB+ y de organizaciones religiosas que se manifestaron unas en su apoyo y otras en su rechazo.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN LA LXIII LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE SINALOA

La representación legislativa en el Congreso local en la Legislatura de 2010-2013 alcanzó sólo 17.5%, mientras que, en la Legislatura de 2013-2016, dicha proporción de mujeres se incrementó a 32.5%. Como resultado de los dos primeros procesos electorales locales posteriores a las reformas (2015-2016 y 2017-2018), la representación de las mujeres en el Congreso de Sinaloa alcanzó 45% y 47.5% con respecto al número de curules ocupados por hombres en las LXII y LXIII Legislaturas, respectivamente: una diferencia de 30 puntos con respecto a la Legislatura objeto de este análisis.

TABLA 1.
NÚMERO DE DIPUTACIONES POR SEXO DE LA LXII Y LXIII LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO

<i>Sexo</i>	<i>2016-2018 LXII Legislatura</i>		<i>2018-2021 LXIII Legislatura</i>	
	<i>Número</i>	<i>Porcentaje (%)</i>	<i>Número</i>	<i>Porcentaje (%)</i>
Mujeres	18	45	19	47.50
Hombres	22	55	21	52.50
Total	40	100	40	100

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa.¹¹

La reforma electoral local de 2015 también introdujo al ámbito sinaloense la figura de la elección consecutiva (reelección) —que ya había sido aprobada en el ámbito nacional— para ayuntamientos y diputaciones locales. Como consecuencia de ello, en el proceso electoral 2018, 20 integrantes de la LXII Legislatura que fueron electos en 2016 participaron como candidatos y candidatas con vistas a la reelección, de los cuales 18 correspondieron a diputaciones que llegaron al Congreso por el sistema de mayoría y dos por el principio de representación proporcional.

¹¹ Datos disponibles en <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/iniciativas/>>.

Solamente tres de estas diputaciones en elección consecutiva lograron escaño en 2018; las tres fueron mujeres (IEES, 2019).

Así pues, la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa quedó conformada por 21 hombres (52.5%) y 19 mujeres (47.5%). Con una composición de cuatro grupos parlamentarios: MORENA como la primera fuerza, con 23 diputados, seguido del Partido Revolucionario Institucional (PRI), con ocho, tres del Partido del Trabajo (PT), dos del Partido Acción Nacional (PAN), uno del Partido Sinaloense (PAS) y uno del Partido Encuentro Social (PES). Adicionalmente, existen dos diputados que se declararon sin partido político. Uno de ellos pertenecía al PRD (Partido de la Revolución Democrática) al inicio de la Legislatura, mientras que el otro, electo bajo las siglas del PAS, luego pasó a la bancada del PRD, hasta que en diciembre de 2018 se declaró diputado sin partido.

TABLA 2.
COMPOSICIÓN DE LA LXIII LEGISLATURA,
POR PARTIDO Y SEXO. CONGRESO DEL ESTADO DE SINALOA

<i>Partido</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>
MORENA	12	11	23
PRI	3	5	8
PAN	1	1	2
PT	3	0	3
PES	0	1	1
PAS	0	1	1
S/partido	2	0	2
Total	21	19	40

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa.¹²

Además de un incremento en el número de curules ocupadas por mujeres, en la LXIII Legislatura fue notable un mayor posicionamiento de ellas en la distribución de poder, al tomar el liderazgo de órganos de gobierno del Congreso principales, como la Junta de Coordinación Política (Jucopo), que fue presidida por una mujer desde su instalación en

¹² Datos disponibles en <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/iniciativas/>>.

octubre de 2018 hasta marzo de 2021, cuando fue sustituida por un hombre, y la Mesa Directiva, en dos de sus tres periodos. No obstante, la Jucopo estuvo integrada mayoritariamente por hombres debido a que normativamente dicho órgano se compone de los titulares de los grupos parlamentarios, los que fueron encabezados por hombres.

También se observó un mayor número de comisiones permanentes presididas por mujeres (59.25%) con respecto a los hombres (40.7%). Como parte del conjunto de comisiones en las que se organiza el trabajo en el Congreso, existe la llamada Comisión de Equidad, Género y Familia. Otro aspecto inédito en esta Legislatura como resultado del proceso electoral 2017-2018, fue una nueva configuración de poderes con la preponderancia de un partido como MORENA, con desplazamiento de los partidos políticos que tradicionalmente habían mantenido su prominencia en el gobierno de la entidad, en el ámbito de alcaldías, el Congreso del estado (PRI y PAN) e, incluso, la gubernatura (PRI).

En el contexto político sinaloense, cabe destacar que la LXIII Legislatura fue la primera en la entidad con una composición mayoritaria de un partido diferente (MORENA) a la fuerza política del gobernador del estado (PRI). Este régimen político de gobierno dividido fue calificado como un hecho histórico en Sinaloa por la entonces diputada Graciela Domínguez Nava, líder del Grupo Parlamentario de MORENA y presidenta de la Jucopo, al señalar que se propició un trabajo legislativo con total independencia del Ejecutivo estatal, abriendo con ello cauce a una real división de poderes, según lo destacó la diputada en su informe como legisladora, presentado en marzo de 2021.¹³

ANÁLISIS DE LA AGENDA LEGISLATIVA DE LA LXIII LEGISLATURA DE SINALOA

Durante la gestión de la LXIII Legislatura se generaron un total 1,818 iniciativas.¹⁴ Como resultado del análisis y sistematización realizados

¹³ Consultado en <<https://www.gpmorenasinaloa.org/post/se-despide-graciela-dom%C3%ADnguez-como-presidenta-de-la-jucopo>>.

¹⁴ Este número total de iniciativas incluye reformas a la Constitución local, creación de leyes, reformas a leyes vigentes, leyes de ingreso, decretos para autorización de

para este estudio, a partir de las iniciativas registradas en la plataforma de internet del Congreso del Estado de Sinaloa, se identificaron 116 proyectos que se presentaron con contenidos vinculados a los derechos de igualdad y derechos humanos, en donde están incluidos algunos temas sobre la familia, pero que tienden a promover de algún modo esta clase de igualdad, lo que representa 6.38% con respecto a la totalidad de las iniciativas presentadas.

Es oportuno señalar que no todas las iniciativas fueron aprobadas y terminaron por formar parte de un decreto o punto de acuerdo. Sabemos que la deliberación de las propuestas en la búsqueda de consensos produce el tamizado de las ideas y de los textos. En ocasiones, iniciativas diversas dan lugar a un solo decreto, producto de la síntesis de la discusión, por ejemplo. En otras, son definitivamente declinadas o se mantienen en reserva por tiempo indefinido. Sin embargo, para los efectos de este trabajo es importante proceder a la revisión de la totalidad de las iniciativas presentadas con el objetivo de constatar las acciones del Congreso orientadas al tema de la igualdad de las mujeres y los hombres en Sinaloa.

Sólo 24 de las 116 iniciativas lograron su aprobación, es decir, una quinta parte de ellas (20.68%), sobresaliendo las catalogadas como de alta relevancia de armonización federal y estatales en favor del reconocimiento de derechos humanos de mujeres y grupos de la diversidad, mediante la aprobación de reformas y adiciones constitucionales y leyes en materia de paridad de género en el sector público y el reconocimiento del matrimonio igualitario.

De las 116 iniciativas en materia de género presentadas, 64.65% fueron iniciadas por mujeres (75 iniciativas) y 35.35% por hombres (41). Al desagregar los datos en función de la forma en la que fueron introducidas las iniciativas, es decir, si fueron colectivas o individuales, tenemos que 28.44% se hicieron de manera colectiva. Destaca que las 33 iniciativas presentadas de manera colectiva (100%) fueron iniciadas por mu-

pensiones, decreto para autorización de enajenación de terrenos, decretos para autorización de creación de nuevos municipios; otros decretos, minutas e iniciativas del Congreso de la Unión. Fuente: <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/iniciativas/>>.

jeres si tomamos en cuenta que para el análisis se ubicaron en función del sexo predominante del grupo que la presentó. En lo que respecta a las presentadas de manera individual (71.55%), el origen de las iniciativas según el sexo de los iniciadores está prácticamente dividido por mitades: 50.6% fueron hechas por mujeres (42) y 49.4 por hombres (41) (véase la tabla 3).

TABLA 3.
INICIATIVAS COLECTIVAS E INDIVIDUALES PRESENTADAS
POR GRUPO PARLAMENTARIO Y POR SEXO

<i>Sexo</i>	<i>Colectivas (c)</i>		<i>Individuales (i)</i>		<i>Total (c+i)</i>	
	<i>Número</i>	<i>%</i>	<i>Número</i>	<i>%</i>	<i>Total (M/H)</i>	<i>%</i>
Mujer	33	100%	42*	50.60%	75	64.65%
Hombre	0	0%	41	49.39%	41	35.34%
Total (H-M)	33	28.44%	83	71.55%	116	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa.¹⁵

* 27 de las iniciativas presentadas por mujeres agrupadas en el concepto “Individuales” fueron iniciadas por la diputada del PAS, Jesús Angélica Díaz Quiñonez. No obstante, todas sus iniciativas fueron promovidas junto con el ciudadano Víctor Antonio Corrales Burgueño, entonces presidente del Partido Sinaloense.

Como se describe en la tabla 4, MORENA fue el partido que produjo el mayor número de iniciativas en esta materia, 58 de las 116, es decir, 50% del total, 10 de las cuales fueron presentadas por el grupo parlamentario y 48 lo hicieron diputadas y diputados de manera individual. El Partido Sinaloense generó 27 iniciativas (23.28% del total), todas bajo el tipo “Individuales” e iniciadas por la única diputada de ese partido. El grupo parlamentario del PRI contribuyó con 13 iniciativas (11.21%), 11 de manera colectiva y dos individuales que fueron comenzadas por hombres.

¹⁵ Datos disponibles en <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/iniciativas/>>.

TABLA 4.
INICIATIVAS DE TIPO COLECTIVAS E INDIVIDUALES SEGÚN INICIANTES Y POR SEXO

<i>Grupo parlamentario, partido político o ciudadanía</i>	<i>Colectivas (c)</i>			<i>Individuales (i)</i>			<i>Total c+i</i>	<i>% (c+i)</i>
	<i>M</i>	<i>H</i>	<i>Total (h-m)</i> <i>% (h-m)</i>	<i>M</i>	<i>H</i>	<i>total (H-M)</i> <i>% (H-M)</i>		
MORENA	10	0	10 30.3%	11	37	48 57.8%	58	50.00%
PRI	11	0	11 33.3%	0	2	2 2.4%	13	11.21%
PT	0	0	0 0.0%	1	1	2 2.4%	2	1.72%
PAN	0	0	0 0.0%	0	0	0 0.0%	0	0.00%
PRD	0	0	0 0.0%	0	0	0 0.0%	0	0.00%
Partido Sinaloense	0	0	0 0.0%	27	0	27 32.5%	27	23.28%
Encuentro Social	0	0	0 0.0%	1	0	1 1.2%	1	0.86%
Ciudadanía	7	0	7 21.2%	2	1	3 3.6%	10	8.62%
Colectiva (MORENA, PT)	2	0	2 6.1%	0	0	0 0.0%	2	1.72%
Colectiva (MORENA, PT y PAN)	1	0	1 3.0%	0	0	0 0.0%	1	0.86%
Colectiva (MORENA, PT y PRD)	1	0	1 3.0%	0	0	0 0.0%	1	0.86%
Colectiva (MORENA, PAS, PAN y PRI)	1	0	1 3.0%	0	0	0 0.0%	1	0.86%
Total de iniciativas estatales	33	0	33 100%	42	41	83 100%	116	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa.¹⁶

¹⁶ Datos disponibles en <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/iniciativas/>>.

El PT propuso dos iniciativas, ambas de manera individual, y el Partido Encuentro Social inició una. Hubo cinco iniciativas que fueron introducidas por combinaciones de partidos políticos representados ante el Congreso: la conjunción de MORENA, PT y el PAN registró una; MORENA, PT y PRD introdujeron una más; MORENA, Partido Sinaloense, PRI y PAN contribuyeron con otra, mientras que MORENA y PT, juntos, iniciaron dos.

Existió también una serie de 10 iniciativas introducidas por ciudadanos (las que representan 8.62% de las 116): siete iniciadas por colectivos y tres de manera individual. Solamente una de estas 10 iniciativas ciudadanas fue presentada por un hombre, mientras que las nueve restantes lo fueron por mujeres.

En cuanto a la clasificación por categorías en las que se inscribieron estas 116 iniciativas, tenemos que 23.28% de las presentadas se inscriben en el tema “Niñez y su desarrollo”; “Violencia de género” motivó 25% de las propuestas; “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” fue objeto de 11 iniciativas (9.48% del total de las presentadas), misma cantidad que se registró en el de “Diversidad sexual”. “Derechos laborales de las mujeres” fue tema de seis iniciativas (5.17%); “Violencia política por razón de género” de cuatro (3.45%), y “Derechos sexuales reproductivos” registró cinco iniciativas (4.31%). “Economía del cuidado (desarrollo de políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)” ameritó la presentación de tres iniciativas (2.59%) (véase la tabla 5).

Agrupadas bajo el concepto “Otras acciones para la igualdad”, entre las que se encuentran asuntos relacionados con temas indígenas, migrantes, etcétera, se registraron 19 iniciativas, es decir, 16.38% de la totalidad, así como una que propuso modificaciones a la redacción en un código específico para imprimirle lenguaje incluyente.

De las 116 iniciativas presentadas, sólo fueron aprobadas 24, es decir, 20.68% de todas las registradas, las que dieron forma a un total de 11 decretos.

TABLA 5.
INICIATIVAS PRESENTADAS SEGÚN CATEGORÍA

Categoría	Presentadas*		Aprobadas		Publicadas		Decreto	
	Núm.	%	Núm.	% respecto de las presentadas	Núm.		Núm.	
Derechos laborales de las mujeres	6	5.17%	0	0.00%	0		-	
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	11	9.48%	9	81.82%	9		452, 487 y 505	
Violencia de género	29	25.00%	4	13.79%	4		438, 502, 680, y 667	
Violencia política por razón de género	4	3.45%	2	50%	2		455	
Derechos sexuales y reproductivos	5	4.31%	0	0.00%	0		-	
Niñez y su desarrollo	27	23.28%	2	7.41%	2		517	
Diversidad sexual	11	9.48%	6	54.55%	6		646	
Economía del cuidado (políticas de correspondencia de la vida familiar con la laboral)	3	2.59%	0	0.00%	0		-	
Lenguaje incluyente	1	0.86%	0	0.00%	0		-	
Otras acciones para la igualdad	19	16.38%	1	5.26%	1		690	
Total	116	100%	24	20.68%	24		11	

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa.¹⁷

¹⁷ Datos disponibles en <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/iniciativas/>>.

Nueve de las 11 iniciativas relacionadas con "Representación política y toma de decisiones de las mujeres" fueron aprobadas y se constituyeron en tres decretos: el 452, que reforma y adiciona diversos artículos de la Constitución Política del Estado de Sinaloa en materia de paridad de género; el 487, que modifica, en ese mismo sentido, artículos de 12 leyes estatales: de Gobierno Municipal, Orgánica de la Administración Pública, del Poder Judicial, de la Fiscalía General, del Congreso, de Justicia Administrativa, de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos, de Instituciones y Procedimientos Electorales, del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana, de Transparencia y Acceso a la Información Pública, del Sistema Anticorrupción y de Seguridad Pública; y el 505, que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa para conseguir la paridad total de género mediante el reajuste de las listas de candidatos por el principio de representación proporcional cuando no se alcance una integración paritaria del Congreso local y los ayuntamientos.

Dos de las cuatro iniciativas relativas a la violencia política por razón de género contra las mujeres fueron aprobados e integraron el decreto 455, que reforma y adiciona diversas disposiciones de las leyes: de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de Instituciones y Procedimientos Electorales, del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana, y de Responsabilidades Administrativas. Son notables las disposiciones para que el instituto electoral local incorpore la perspectiva de género al monitoreo de las precampañas y campañas electorales, así como para sancionar las conductas que constituyan violencia política contra las mujeres en razón de género.

Seis de las 11 propuestas englobadas en el tema diversidad sexual también fueron aprobadas y llegaron a formar parte del decreto 646 que reforma el Código Familiar del Estado de Sinaloa, en el que se reconoce el matrimonio igualitario. Cabe destacar que, si bien el dictamen de propuesta de iniciativa es presentado ante el Pleno por Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y Gobernación, Derechos Humanos y Equi-

dad de Género y Familia, se nutrió de diversas propuestas iniciadas por ciudadanas y ciudadanos, así como por las diputaciones diversas.

Cuatro de las 29 iniciativas que se revisaron sobre el tema “Violencia de género” dieron lugar a los decretos 438, 502, 680 y 667; el primero reforma y adiciona disposiciones del Código Penal y agrega al catálogo de delitos la violación a la intimidad sexual a través de medios electrónicos; el segundo actúa sobre la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Sinaloa a través de la aprobación de un protocolo para la búsqueda inmediata de mujeres y niñas desaparecidas, conocido como “Protocolo Alba”; el decreto 680 reforma el artículo 122 bis del Código Penal para el Estado de Sinaloa con el fin de declarar imprescriptibles el ejercicio de la acción penal y la ejecución de las sanciones por delitos en materia de feminicidio y aquéllos cometidos en contra de la libertad sexual y el normal desarrollo de menores de edad o de personas que no tienen capacidad para comprender el significado del hecho o de resistirlo. El decreto 667 reforma los artículos 11, 15 y 145 de la Ley de Educación para el Estado de Sinaloa con el objetivo de combatir las causas de discriminación y violencia que se ejerce contra la niñez y la de género, así como contra personas con discapacidad o en situación de vulnerabilidad, mediante la aplicación de políticas públicas y el desarrollo de programas extraescolares de prevención.

Se aprobaron dos de las 27 iniciativas presentadas en el rubro “Niñez y su desarrollo”, las cuales crearon el decreto 517 que modifica la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, así como la Ley de Educación, con el objeto de que los centros educativos se encarguen de prevenir, detectar y atender maltrato físico o verbal, agresión, acoso y violencia escolar, abuso sexual o cualquier otra forma de violencia a las niñas, niños y adolescentes dentro y fuera de los planteles escolares. También se estableció que todas las niñas y jóvenes estudiantes reciban información “cierta, objetiva y oportuna sobre el debido cuidado de la higiene menstrual” y se les dote gratuitamente en los centros escolares de productos para la higiene y medicamentos analgésicos para los trastornos ocasionados por el ciclo menstrual.

Finalmente, en la categoría “Otras acciones para la igualdad” fue aprobada una iniciativa, la cual motivó el decreto 690 por el que se reforma la fracción XXI del artículo 67 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Sinaloa a fin de cambiar el nombre de la Comisión de Equidad, Género y Familia por el de Igualdad de Género y Familia.

De acuerdo con el registro del sentido de la votación en los decretos que fueron aprobados, casi todas las iniciativas transitaron por mayoría sin mayor discusión entre los integrantes del Congreso. La excepción que generó debate intenso entre las y los legisladores y sociedad civil fue la iniciativa para extender la figura del matrimonio y el concubinato a personas del mismo sexo, la cual, después de haber sido rechazada por la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa, finalmente se aprobó por mandato judicial, mediante la reforma a los artículos 40 y 165 del Código Familiar del estado, en el que se tomaron en cuenta las propuestas presentadas por ciudadanas y ciudadanos integrantes de organismos civiles, así como las iniciativas elaboradas por diputadas y diputados en esta materia.

El matrimonio igualitario: el prolongado camino por su reconocimiento legal

La aprobación del matrimonio igualitario fue resultado de un largo camino de encuentros y desencuentros; se trató de una de las iniciativas que mayores disensos generó entre diputadas y diputados de la LXIII Legislatura del Congreso sinaloense, así como entre grupos de la comunidad LGTB y de organizaciones religiosas que se manifestaron unos en su apoyo y otros en su rechazo.

El rechazo

El primer dictamen para reformar los artículos 40 y 165 del Código Familiar del Estado de Sinaloa fue presentado ante el Congreso del Estado en la sesión del 18 de junio de 2019, luego de que las comisiones unidas de Puntos Constitucionales y Gobernación; Derechos Humanos; y Equidad de Género y Familia, lo hubieran aprobado en votación dividida de

ocho a favor y siete en contra. Fue rechazada con la votación de 20 diputadas y diputados (ocho del PRI, dos del PAN, tres del PT, cinco de MORENA, uno sin partido, uno del PAS) contra 18 votos a favor (17 de MORENA y uno del PRD). Fue notoria la ausencia de dos diputaciones: la del diputado de MORENA Jesús Ramón Cázares Monreal y la de la diputada del PES, Karla Montero, quien en sesiones anteriores había denunciado manifestaciones de homofobia por parte de algunos diputados.

El escenario estuvo marcado por la confrontación verbal en el recinto del Congreso entre grupos de la comunidad LGTB y representantes de organizaciones religiosas, quienes desplegaban pancartas, banderas con barras de colores (emblema de la diversidad sexual), vitoreaban consignas a favor y en contra del matrimonio igualitario, mientras las diputadas y los diputados hacían sus posicionamientos.

La diputada de MORENA y presidenta de la Comisión de Equidad, Género y Familia, Francisca Abelló Jordá, abrió la discusión, exponiendo que su grupo se pronunciaba por legislar a favor del matrimonio igualitario, por tratarse de un derecho humano (Congreso de Estado, 2019, y Diario de los Debates, 2019). Abelló Jordá recordó que la Suprema Corte, máximo tribunal mexicano, declaró inconstitucionales las porciones normativas que decían “un hombre y una mujer”, al considerarlas en sí mismas excluyentes, discriminatorias y contrarias al artículo 1º constitucional y a las obligaciones internacionales contraídas por México en cuanto a la no discriminación por motivos de preferencia sexual, al limitar el matrimonio y el concubinato a parejas heterosexuales (Diario de los Debates, 2019).

En contraparte, la diputada del PRI Elva Margarita Inzunza Valenzuela mencionó que en su grupo parlamentario rechazaban las reformas al Código Familiar porque se atacaba a una institución fundamental para la sociedad, como lo es la familia, “donde se busca incluir el matrimonio entre personas del mismo sexo, y de manera implícita y oculta, también se pretende legalizar la adopción de niñas y niños”. La legisladora sostuvo que el tema del matrimonio igualitario nunca ha estado y

no está en los estatutos, la declaración de principios ni en el plan de acción de su partido y tampoco forma parte de la agenda legislativa. Sin embargo, aclaró:

Quienes integramos el Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional expresamos nuestro posicionamiento respecto al dictamen presentado por las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y Gobernación, de Derechos Humanos, y de Equidad, Género y Familia. Después de analizar su contenido, su sentido, y sus propósitos ocultos, rechazamos de manera contundente las reformas que se proponen realizar al Código Familiar del Estado de Sinaloa, en sus artículos 40 y 165, mediante los cuales se ataca a una institución fundamental para la sociedad, como lo es la familia, donde se busca incluir el matrimonio entre personas del mismo sexo, y de manera implícita y oculta, también se pretende legalizar la adopción de niñas y niños. Éste es un dictamen mal intencionado. En principio queremos dejar claro nuestro total respeto a los derechos de cualquier persona a legalizar su unión en pareja, y estamos de acuerdo en que esa unión tiene que estar debidamente protegida por la ley. Somos enérgicos defensores de los derechos humanos para todos y para todas, de eso no hay duda. Los integrantes de la comunidad lésbico-gay tienen todo nuestro respaldo al exigir el respeto a sus derechos humanos. En nuestro grupo parlamentario, pensamos que la mejor solución legal es utilizar una figura alternativa, que les otorgue plenos derechos en materia de seguridad social, herencias, vivienda, temas fiscales y migratorios, por citar algunos (Diario de los Debates, 2019).

En tanto transcurría la sesión, un grupo de manifestantes gritaba: “Inconstitucional, inconstitucional, inconstitucional”; la diputada Inzunza Valenzuela, continuó:

No aceptamos, y por ningún motivo podemos aceptar, que se desvirtué el concepto de matrimonio y de familia, entendidos éstos como la unión entre el hombre y la mujer. Nunca debemos olvidar que la familia natural es realmente la base de nuestra sociedad. Queremos dejar claro que nuestra postura no tiene nada que ver con una actitud de discriminación ni de odio contra nadie. Tampoco es un posicionamiento político, sexual o religioso (Diario de los Debates, 2019).

Los gritos de los manifestantes en la galería alta del recinto del Congreso continuaban: “Homofóbica, homofóbica, homofóbica”, mientras, la diputada del PRI continuaba fijando su postura de rechazo a la iniciativa:

Defendemos al matrimonio y a la familia natural, entre un hombre y una mujer, porque la naturaleza misma estableció en nuestro ADN diferentes tipos de cromosomas entre el hombre y la mujer. Y esta diferencia es un hecho científico, y para engendrar nuevos seres humanos se requiere unión y el proceso de fecundación entre un hombre y una mujer. Por eso, nos parece un verdadero exceso legislativo que el espíritu del dictamen pretenda cancelar las diferencias naturales entre el hombre y la mujer. Existe la perniciosa intención de avanzar hacia una sociedad sin diferencias de sexo, y vacía del fundamento de la familia. Diversos líderes y expertos ya advierten al mundo, que existe una ideología interesada en promover que las personas tengan una identidad totalmente desvinculada de la diversidad biológica entre el hombre y la mujer.

Y precisamente este dictamen, que ahora se presenta a discusión, propone cambios legales para borrar esas diferencias biológicas entre el hombre y la mujer. Todo ello es un intento por erosionar y debilitar el concepto mismo de familia. Quién sabe por qué oscuros intereses se pretende destruir la estructura familiar, sin percatarse que con ello también se destruye a la sociedad misma. Si esto llega a ocurrir, todos, absolutamente todos, sufriremos las consecuencias (Diario de los Debates, 2019).

El diputado del PRD (posteriormente autodeclarado independiente) Édgar Augusto González Zatarain les recordó a los diputados que cuando protestaron tomar este cargo, parte de lo que comprometieron fue despojarse en muchas ocasiones de las decisiones personales y poner por encima los derechos de los ciudadanos. Mencionó que no puede negarse que este mundo tan cambiante nos está rebasando, pero no por eso se van a negar los derechos que las personas tienen, y que en el Congreso se legisla para mayoría y minorías (Diario de los Debates, 2019).

En entrevista posterior a la sesión en la que se rechazó la iniciativa de reforma, Tiago Ventura Cárdenas, presidente de la asociación Sinaloa Incluyente, manifestó que “Sinaloa es una vergüenza por haber rechazado

este tema y resaltó que seguirán en la lucha y que “el siguiente paso es acudir a la Suprema Corte de Justicia de la Nación”.¹⁸ (*Espejo Revista*, 18 de junio de 2019).

La aprobación: por orden del Poder Judicial

Un año después, el 13 de junio de 2021, el Poder Judicial de la Federación notificó al Congreso del Estado de Sinaloa la decisión de anular, con base en un amparo, la determinación que tomó la Legislatura en junio de 2019 en contra de reformas que reconocieran el matrimonio igualitario. El Juzgado Tercero de Distrito resolvió que la votación en contra vulneraba los derechos humanos de las personas pertenecientes a la comunidad LGTB, por lo que el juez conminó a los diputados locales a elaborar un nuevo dictamen y votar la reforma de los artículos 40 y 165 del Código Civil del Estado de Sinaloa y hacer legal la unión jurídica de personas. Ante esta resolución, el presidente de la asociación Sinaloa Incluyente declaró:

Por fin se destrabaron, estamos muy contentos. El amparo era para invalidar la sesión donde se negó el matrimonio igualitario por declararla inconstitucional y en contra de los Derechos humanos de las personas; el juez lo considero así, y la orden es reponer esa votación y votar en sentido afirmativo (periódico *Noroeste Mazatlán*, 2021).

Finalmente, el 15 de junio de 2021, con la aprobación unánime de 23 diputadas y diputados (12 mujeres y 11 hombres, lo que representa 63.16% de las mujeres que componen el Congreso local y 52.38% de los hombres) se llevó a cabo la reforma. No obstante, es notable que 17 diputadas y diputados se abstuvieron de votar: siete mujeres (cinco del PRI, una del PAN y una de MORENA) y 10 hombres (tres de MORENA, tres del PRI, uno del PAN y uno sin partido (Diario de los Debates, 2021b) (véase la tabla 6).

¹⁸ Sandoval, A. (2019) Matrimonio: la palabra que ‘separa’ a Sinaloa. Revista electrónica periodística: Espejo de Sinaloa. 18 de junio de 2019. Recuperado en: <https://www.revistaespejo.com/2019/06/18/matrimonio-la-palabra-que-separa-a-sinaloa/>

TABLA 6.
SENTIDO DE LA VOTACIÓN DE INICIATIVA DE REFORMA DE MATRIMONIO IGUALITARIO

Total diputaciones por sexo				Votación hombres				Votación mujeres								
Partido	Hombres	Mujeres	A favor	%	En contra	%	No votaron	%	A favor	%	En contra	%	No votaron	%	Total	
MORENA	12	11	9	75	0	0	3	25	100	10	90.9	0	0	9.09	100	23
PRI	3	5	0	0	0	0	3	100	100	0	0	0	0	100	100	8
PT	3	0	1	33.3	0	0	2	66.6	100	0	0	0	0	0	0	3
PAN	1	1	0	0	0	0	1	100	100	0	0	0	0	100	100	2
PES	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	100	0	0	0	100	1
PAS	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	100	0	0	0	100	1
Sin partido	2	0	1	50	0	0	1	50	100	0	0	0	0	0	0	2
Total	21	19	11	52.4	0	0	10	47.6	100	12	63.16	0	0	36.84	100	40

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa.¹⁹

¹⁹ Datos disponibles en <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/iniciativas/>>.

Las diputaciones del PRI, del PAN y el diputado sin partido se mantuvieron en su postura original al abstenerse de votar, mientras que las diputaciones del PT y de MORENA reconsideraron su posición y esta vez votaron a favor de la reforma. El morenista Apolinar García Carre-ra se abstuvo de votar y señaló a los medios de comunicación que seguiría con postura en contra del matrimonio igualitario en Sinaloa y consideró que el Poder Legislativo “se doblegó ante el Poder Judicial” (periódico *Noroeste*, 14 de junio de 2021).

Iniciativas presentadas y aprobadas según su relevancia

En cuanto a iniciativas presentadas según su relevancia, el mayor porcentaje se identificó en el segmento de alta relevancia (106), que engloban las de armonización federal (18) y sustantivas estatales (88), lo que representa 91.37% del total. Sobresalen en número las presentadas en: “Violencia de género”, “Niñez y su desarrollo”, “Violencia política en razón de género y “Otras acciones para la igualdad”, de relevancia estatal. Sin embargo, al analizar el nivel de aprobación, fueron las de alta relevancia de armonización federal las que alcanzaron mayor nivel de aprobación, en la categoría de “Representación política y toma de decisiones de las mujeres y “Diversidad sexual, 81.8% y 50%, respectivamente (véase la tabla 7).

De las nueve iniciativas consideradas de baja relevancia, cinco fueron encuadradas en el tipo conmemorativas: la modificación del Día de la Lucha contra la Homofobia para que sea nombrado como “Día de la Lucha contra Transfobia y Bifobia”; decretar el Día de la Mujer Indígena en el Estado de Sinaloa; modificación al artículo 241 del Código Penal para actualizar la denominación de Código Familiar por Código Civil; además de una reforma a la Constitución Política del Estado de Sinaloa con el objeto de suprimir la denominación “intrafamiliar” por la de “familiar”.

TABLA 7.
INICIATIVAS PRESENTADAS POR CATEGORÍA Y SEGÚN SU RELEVANCIA

<i>Categoría</i>	<i>Alta relevancia</i>		<i>Baja relevancia</i>		<i>Total</i>	
	<i>De armonización</i>		<i>Contra la igualdad</i>			<i>% aprobadas según categoría</i>
	<i>federal</i>	<i>Estatales</i>		<i>Roles de género</i>	<i>Comemorativas</i>	
Derechos laborales de las mujeres	0	6	0	0	6	0
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	10	1	0	0	11	9
Violencia de género	1	28	0	0	29	4
Violencia política por razón de género	2	2	0	0	4	2
Derechos sexuales reproductivos	0	3	2	0	5	0
Niñez y su desarrollo	0	24	0	2	27	2
Diversidad sexual	5	4	1	0	11	6
Economía del cuidado	0	2	0	0	3	0
Lenguaje incluyente	0	1	0	0	1	0
Otras acciones para la igualdad	0	17	0	0	19	1
Total	18	88	3	2	116	24

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa.²⁰

²⁰ Datos disponibles en <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/iniciativas/>>.

También en este estatus de baja relevancia se presentaron tres propuestas en el tipo “Contra la igualdad de género”, dos de ellas en la categoría de “Derechos sexuales y reproductivos”, una de las cuales proponía reformar el Código Penal para el Estado de Sinaloa para “establecer que se entenderá por aborto, la interrupción del embarazo después de las doce (12) semanas de gestación, por lo cual se impondrán de seis a tres años de prisión a la mujer que voluntariamente provoque su aborto después de las doce (12) semanas de gestación o consienta que otro la haga abortar en el mismo periodo”, y otra más para incrementar las penas “por incumplimiento de las obligaciones de asistencia familiar, cuando se trate de una mujer gestante y resultare con alguna lesión, o se haya puesto en riesgo la salud y la integridad de ésta, o la del producto de la concepción en cualquier momento del embarazo”. En este mismo nivel se catalogó una iniciativa relacionada con “Diversidad sexual”, ya que, si bien, de acuerdo con información obtenida en la plataforma virtual de registro del Congreso de Sinaloa, se registró con estatus de aprobada como el resto de iniciativas que promovieron el matrimonio igualitario, al profundizar en el análisis del proyecto presentado resultó que su sentido se planteaba de manera distinta, al proponer como objetivo de la iniciativa el reconocimiento del matrimonio como “una institución que tiene por esencia la paridad de género, por medio de la cual se establezca la unión voluntaria y jurídica de un hombre y una mujer, con igualdad de derechos, deberes y obligaciones, con la posibilidad de generar la reproducción humana de manera libre, responsable e informada, así como ejercer la adopción de manera legal, devolviendo a los menores lo que biológicamente han perdido, un padre y una madre”.

Nivel de aprobación por relevancia

Respecto al nivel de aprobación de las iniciativas según su relevancia, sobresalen las de Alta relevancia de tipo *Armonización federal y estatales*, con 96%, y englobadas en las categorías de “Representación política y toma de decisiones” (nueve) y toma de decisiones de las mujeres y la de “Diversidad sexual” (seis), lo que representa 62.5% de la totalidad de iniciativas aprobadas por la Legislatura (véanse las tablas 7 y 8). De las presentadas

como de baja relevancia, sólo fue aprobada una de tipo conmemorativa (véase la tabla 8).

TABLA 8.
INICIATIVAS APROBADAS SEGÚN SU RELEVANCIA

<i>Alta relevancia</i>				<i>Baja relevancia</i>				
<i>Armonización federal Número</i>	<i>Sustantivas estatales Número</i>	<i>Total de alta relevancia Número</i>	<i>%Alta relevancia %</i>	<i>Contra la igualdad Número</i>	<i>Roles de género Número</i>	<i>Conmemo- rativas Número</i>	<i>Total Baja relevancia Número</i>	<i>%Baja Relevancia %</i>
17	6	23	96%	0	0	1	1	4%

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa.²¹

Cabe destacar algunas iniciativas *sustantivas estatales* que no se aprobaron, pero que proponían modificaciones relevantes en sus contenidos; destacan: reforma a la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado de Sinaloa, que pretendía que a las mujeres trabajadoras se les amplíe el periodo de las licencias de maternidad hasta por cuatro meses y a los hombres se les otorgue una licencia de cuidados paternos por 15 días, así como también se otorgue licencia a aquellas personas que adopten; la iniciativa de reforma a la Ley Orgánica Municipal, apartado de Licencia de Trabajos, para que aquellas madres o padres trabajadores cuyos hijos menores de 18 años hayan sido diagnosticados con cáncer de cualquier tipo, gocen de una licencia por cuidados médicos de los hijos para ausentarse de sus labores en caso de que el niño, niña o adolescente diagnosticado requiera de descanso médico en los periodos críticos de tratamiento o de hospitalización, de acuerdo con la prescripción del médico tratante; reformas al Código Penal, mediante derogación del artículo 185 bis B del Código para que los delitos de hostigamiento y acoso sexual sean perseguidos de oficio y no por querrela; y al Código Familiar, Código Penal, Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes y Ley de Salud Mental, para prohibir las terapias para corregir la orientación sexual e identidad de género, entendiéndose por terapias de

²¹ Datos disponibles en <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/iniciativas/>>.

conversión aquellas prácticas consistentes en sesiones psicológicas, psiquiátricas, métodos o tratamientos que tengan por objeto anular, obstaculizar, modificar o menoscabar la expresión o identidad de género, así como la orientación sexual de las personas, en las que se emplea violencia física, moral o psicoemocional, mediante tratos crueles, inhumanos o degradantes que atentan contra la dignidad humana, y para que a quien las ofrezca, aplique, obliguen, induzcan, engañen o someta a este tratamiento, se le aplique sanción de cuatro a seis años de prisión, así como la suspensión e inhabilitación temporal para ejercer la profesión de 8 a 10 años.

REFLEXIONES FINALES

Los resultados de este trabajo revelan que la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa, en el periodo 2019-2020, a pesar de ser prácticamente un Congreso integrado en paridad, logró poner en la agenda parlamentaria 6.38% de temas propios de la agenda de género (116 de 1,818 iniciativas presentadas en el periodo legislativo estudiado). Asimismo, resulta notable el bajo nivel de aprobación, lo que refleja la dificultad para construir consensos en temas fundamentales de la agenda, cuya importancia contextual es inobjetable, siendo los temas con menor consenso “Derechos sexuales y reproductivos” y “Violencia política por razón de género”.

Sin embargo, independientemente de los exiguos alcances en materia legislativa en la temática de género y derechos de igualdad, se observan avances significativos en cuanto a su impacto, ya que, de las iniciativas promovidas, aquellas que alcanzaron mayor nivel de aprobación fueron las clasificadas como de alta relevancia, con 96%. De ellas sobresalen la de alta relevancia de armonización federal, en la categoría de “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y “Diversidad sexual”, temáticas que eventualmente tendrían un mayor impacto en la vida política, social y cultural del Estado de Sinaloa. Estos resultados nos llevan a la confirmación de nuestra hipótesis de trabajo.

Por otra parte, se concluye que continúa siendo una prioridad en la agenda parlamentaria generar marcos legales para garantizar una mayor representación de la mujer, ya no sólo en aquellos de elección popular, Congresos de los estados, cabildos, sino en otros espacios administrativos de toma de decisión del sector público, a través de la paridad de género en los nombramientos de cargos directivos.

Otro de los hallazgos es que la agenda de género en el Congreso local estuvo supeditada a factores exógenos, como son las directrices de armonización de reformas y creación de iniciativas direccionadas desde el Congreso de la Unión u órganos jurisdiccionales superiores como la SCJN y el impulso de la sociedad civil, como se encontró en la persistente discusión para su aprobación de las iniciativas que reformaron el Código civil que da legalidad al matrimonio entre personas del mismo sexo. La inclusión del tema en la agenda legislativa fue resultado de una intensa participación de la sociedad civil organizada en colectivos de derechos humanos y de la comunidad LGTB. También fue el único tema de la agenda de igualdad en el que no hubo consenso inmediato, e incluso fue rechazada cuando se presentó originalmente en junio de 2019, hasta que, en 2021, por consecuencia de la interposición de demandas de amparos y recursos de revisión, el Congreso fue obligado por instancias judiciales para proceder a su aprobación.

En este tema en particular, se ponen en evidencia posiciones conservadoras en la labor legislativa, ya que, aunque las diputaciones detentan representación social del electorado, su marco de valores y creencias personales determina algunas veces el sentido de su votación en temas tan amplios y sensibles como lo son los relativos a los derechos humanos, incluso por encima del marco ideológico de su partido político.

Finalmente, aun cuando el Congreso del Estado de Sinaloa ha alcanzado una representación de mayor pluralidad política y de mujeres, sigue siendo una asignatura pendiente consolidar una única agenda de género, progresiva, con propuestas de ley o iniciativas promovidas desde el ámbito estatal, que integre una plataforma y directriz válidas para todas las diputaciones, que no se vea afectada por la renovación de poderes o cambios políticos.

Pero está debe ser una tarea más amplia, no necesariamente exclusiva de las diputadas, sino que el arribo de más mujeres a los parlamentos debe significar el inicio para sentar las bases a parlamentos sensibles al género, en el que las y los diputados contribuyan a la agenda por la igualdad de género. Además de un trabajo conjunto de las y los diputados, es imperante que, para la construcción de la agenda parlamentaria de género, se tomen en cuenta a otros actores que orientan su esfuerzo hacia las mismas metas, como lo son la sociedad civil, las mujeres del Poder Legislativo, la de los medios de comunicación y las de la Academia, como lo advierte Evangelina García Prince (2010).

Hacia la paridad en la agenda de género en el trabajo legislativo del Congreso del Estado de Durango. LXVIII Legislatura

*Karen Flores Maciel**
*Daniel Enrique Zavala Barrios***

Históricamente, como sociedad hemos enfrentado una cultura patriarcal que se manifiesta en una amplia cantidad de espacios designados para hombres, especialmente en el sector público, lo cual ha sido un freno tanto laboral como ideológico y hasta legislativo para el crecimiento de las mujeres (M. Mcilongo, 2021). El lento cambio que hemos visto en los espacios de toma de decisiones representa un interesante escenario para ser estudiado y poder visualizar la forma en la que las mujeres pueden contribuir al desarrollo de políticas en su favor y posiblemente para el beneficio de otros sectores.

Bajo una serie de reflexiones que se irán abordando a lo largo del presente capítulo, se pretende analizar la manera en la que las diputadas del Estado de Durango han contribuido para generar un trabajo legislativo a favor de las mujeres, así como de sectores considerados en desventaja o en situación de vulnerabilidad, en la integración del Congreso local, específicamente en la LXVIII Legislatura (2018-2021), lo

* Maestra en Derecho. Secretaria ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango y profesora-investigadora de la Universidad Juárez del Estado de Durango. Correo electrónico: karen.flores.maci@ujed.mx

** Maestro en Administración Pública. Director de Capacitación Electoral y Educación Cívica del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango y profesor de la Universidad Juárez del Estado de Durango. Correo electrónico: daniel.zavala@iepcdurango.mx

cual permitirá trabajar y pugnar por el reconocimiento y otorgamiento de espacios de toma de decisiones en favor de las mujeres.

La hipótesis que abordará el presente capítulo es que, a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones y se continuó evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o derechos sexuales y reproductivos.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONGRESO DE DURANGO

Para entender la visión del trabajo legislativo en cuanto a paridad, lo primero que debemos analizar es la composición que tuvo el Congreso bajo estudio. La LXVIII Legislatura en el Estado de Durango se logró gracias a un proceso electoral que tuvo una participación ciudadana de 645,473 duranguenses, quienes salieron a emitir su voto para determinar la integración de las 15 curules asignadas por el principio de mayoría relativa y designar 10 diputaciones que se otorgaron bajo el principio de representación proporcional (IEPC, 2021).

En dicha integración, la asignación final fue determinada por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante la sentencia SG-JRC-85/2018 y acumulados, que revocó la diputación plurinominal que había sido signada por la autoridad administrativa electoral local a favor de María del Socorro Páez Güereca, candidata del Partido del Trabajo, y se le asignó al candidato del Partido Revolucionario Institucional Francisco Javier Ibarra Jáquez, por estimar que el primer instituto político se encontraba ante un escenario de sobrerrepresentación, según lo mandado por la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Durango.

De tal manera, la asignación de diputadas y diputados, tras los resultados del proceso electoral local 2017-2018 para la renovación del Congreso, quedó distribuida como se expresa en la tabla 1.

TABLA 1.
COMPOSICIÓN DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS, POR MAYORÍA RELATIVA Y REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL.
CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, LXVIII LEGISLATURA

Partido	Mayoría relativa			Representación proporcional			Total por ambos principios		
	Total		Mujeres	Total		Mujeres	Total		Mujeres
	de diputaciones	Hombres		de diputaciones	Hombres		de diputaciones	Hombres	
MORENA	4	3	1	3	2	1	7	5	2
Partido Revolucionario Institucional (PRI)	1	0	1	4	2	2	5	2	3
Partido Acción Nacional (PAN)	2	2	0	2	1	1	4	3	1
Partido del Trabajo (PT)	7	3	4	0	0	0	7	3	4
Partido Verde Ecologista de México (PVEM)	0	0	0	1	1	0	1	1	0
Partido de la Revolución Democrática (PRD)	1	1	0	0	0	0	1	1	0
Total	15	9	6	10	6	4	25	15	10

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango.¹

¹ Datos disponibles en <<https://www.iepcdurango.mx>>.

Al iniciar los trabajos correspondientes a la LXVIII Legislatura del Congreso del Estado de Durango, y tras los ajustes de grupos parlamentarios, la distribución de curules por partido político correspondía a 10 diputaciones para MORENA, cinco para el PRI, cinco para el PAN, cuatro para el PT y una para el PVEM, como se observa en la tabla 2.

TABLA 2.
COMPOSICIÓN DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS, POR SEXO Y PARTIDO.
CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, LXVIII LEGISLATURA

<i>Partido</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>
MORENA	6	4
PRI	2	3
PAN	4	1
PT	2	2
PVEM	1	0
Total	15	10

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Durango.²

En cuanto a la integración paritaria, se observa que, de un total de 25 diputaciones que conforman la LXVIII Legislatura del Estado de Durango, 15 correspondieron al género masculino y sólo 10 espacios fueron ocupados por el sexo femenino. Se destaca, además, que cuatro diputaciones fueron reelectas de la integración anterior: dos de ellas bajo el principio de mayoría relativa y las dos restantes, por representación proporcional, las cuales, en su totalidad, correspondieron al sexo masculino.

Otro dato significativo es que el PRI cuenta con más mujeres que hombres que fueron impulsadas para ocupar este cargo; en segundo lugar, se encuentra el PT, el cual tiene paridad en el número de hombres y mujeres. Asimismo, el partido con mayor diferencia al respecto es el PAN, pues contó con cuatro hombres y tan sólo una mujer.

² Datos disponibles en <<http://www.congresodurango.gob.mx>>, consultada en enero de 2021.

Otro antecedente relevante es lo referente a la edad de quienes integraron el Congreso, cuyos rangos van desde los 24 hasta los 66 años. El promedio de edad de las y los diputados es de 44.64 años, y el grupo de 39-40 años fue el de más diputadas y diputados. Por partido político, los promedios de edad fueron: MORENA, 47.9 años; 44.6 para el PAN; 42.6 en el PRI; para el PT, 41.75 años, y para el PVEM, 37. Esto se ilustra en la tabla 3.

Si analizamos las edades por sexo, el promedio de las mujeres lo fue de 39.5 años, con un rango entre los 24 y los 55 años. Por otro lado, en hombres, el promedio era de 48.06 años, con un rango entre los 29 y los 66 años.

TABLA 3.
RANGOS DE EDAD, POR SEXO Y PARTIDO. CONGRESO DEL ESTADO
DE DURANGO, LXVIII LEGISLATURA

<i>Rangos de edad</i>	<i>19-29</i>		<i>30-39</i>		<i>40-49</i>		<i>50-59</i>		<i>60 y más</i>	
<i>Partido/sexo</i>	<i>H</i>	<i>M</i>	<i>H</i>	<i>M</i>	<i>H</i>	<i>M</i>	<i>H</i>	<i>M</i>	<i>H</i>	<i>M</i>
PAN	-	-	1	-	3	1	-	-	-	-
MORENA	-	1	1	-	1	2	2	1	2	-
PRI	-	1	-	1	1	-	-	1	1	-
PT	1	-	-	1	-	1	-	-	1	-
PVEM	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
Total	1	2	3	2	5	4	2	2	4	-

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Durango.³

Junta de Coordinación Política (Jucopo)

Al hablar de acceso al poder, debemos analizar la forma en la que se integró la participación de las mujeres en su ejercicio, por lo cual resulta importante estudiar la cúpula de dicho Poder Legislativo, que en todo caso recae en la figura de la Junta de Coordinación Política (Jucopo).

³ Datos disponibles en <<http://www.congresodurango.gob.mx>>, consultada en enero de 2021.

En el caso de Durango, dicho órgano fue encabezado durante el primero y el tercer años por una mujer. En la tabla 4 se establece la conformación de los tres años legislativos de la Jucopo.

TABLA 4.
COMPOSICIÓN DE LA JUNTA DE GOBIERNO.
CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, LXVIII LEGISLATURA

<i>Titular primer año</i>	<i>Titular segundo año</i>	<i>Titular tercer año</i>	<i>Cargo</i>
Sandra Lilia Amaya González, MORENA	Esteban Alejandro Villegas Villarreal, PRI	Sandra Lilia Amaya González, MORENA	Presidencia
Pablo César Aguilar Palacio, MORENA	Pablo César Aguilar Palacio, MORENA	Rigoberto Quiñonez Samaniego, PT	Secretaría
Esteban Alejandro Villegas Villarreal, PRI	Sandra Lilia Amaya González, MORENA	Esteban Alejandro Villegas Villarreal, PRI	Secretaría
Karen Fernanda Pérez Herrera, MORENA	Karen Fernanda Pérez Herrera, MORENA	Pablo César Aguilar Palacio, MORENA	Vocalía
Juan Carlos Maturino Manzanera, PAN	Juan Carlos Maturino Manzanera, PAN	Juan Carlos Maturino Manzanera, PAN	Vocalía
Gerardo Villarreal Solís, PVEM	Gerardo Villarreal Solís, PVEM	Gerardo Villarreal Solís, PVEM	Con voz
Rigoberto Quiñonez Samaniego, PT	Rigoberto Quiñonez Samaniego, PT		Con voz

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Durango.⁴

Comisiones Permanentes

El trabajo legislativo se desarrolló mediante la integración de 41 comisiones, de las cuales, en el primer año legislativo, 27 de ellas (65.85%) fueron presididas por hombres, mientras que sólo 14 de éstas (34.15%), por mujeres.

Durante el primer año de dicha Legislatura, 14 (34.15%) de las comisiones tuvieron una integración en presidencia y secretaría ocupada por hombres, y fueron las siguientes: Gobernación; Hacienda, Presupuesto y Cuenta Pública; Justicia; Administración Pública; Asuntos Agrícolas y Ganaderos; Asuntos Mineros y Zonas Áridas; Salud Pública;

⁴ Datos disponibles en <<http://www.congresodurango.gob.mx>>, consultada en diciembre de 2021.

Derechos Humanos; Asuntos Metropolitanos; Fortalecimiento Municipal; Atención a Migrantes; Administración y Cuidado del Agua; Administración y Contraloría Interna; y Atención Ciudadana.

En el mismo periodo, ocho de las comisiones (19.51%) se conformaron por mujeres que integraron la presidencia y la secretaría: Desarrollo Urbano y Obras Públicas; Educación Pública; Trabajo, Previsión y Seguridad Social; Desarrollo Social; Asuntos Indígenas; Asuntos Familiares y Menores de Edad; Igualdad y Género; y Corrección de Estilo.

Ahora bien, un factor por destacar fue la integración paritaria dentro de las comisiones, toda vez que en 12 de ellas (29.26%) se presentó mayor cantidad de mujeres: Desarrollo Urbano y Obras Públicas; Vivienda; Educación Pública; Tránsito y Transportes; Desarrollo Social; Asuntos Indígenas; Atención a Personas Discapacitadas; Enfermos Terminales y Adultos Mayores; Asuntos de la Familia y Menores de Edad; Igualdad y Género; Juventud y Deporte; Cultura; y Corrección de Estilo. Sobre-sale el hecho de que las comisiones de Desarrollo Social y de Igualdad de Género estaban conformadas únicamente por mujeres.

Por otro lado, durante ese primer año, 13 de las comisiones (31.70%) sólo incluyeron a una mujer dentro de su integración, a saber: Gobernación; Puntos Constitucionales; Justicia; Administración Pública; Salud Pública; Participación Ciudadana; Atención a Migrantes; Atención y Cuidado del Agua; Vigilancia de la Entidad de Auditoría Superior del Estado; Administración y Contraloría Interna; Responsabilidades, y Editorial y Biblioteca. En la tabla 5 se presentan los detalles de la composición por género de las distintas comisiones de referencia.

Sin embargo, de las integraciones ya mencionadas, se infiere que las mujeres, pese a tener algunas presidencias a su cargo, éstas, en lo general, “corresponden con su género”, esto es, con los estereotipos que la sociedad ha estigmatizado para que sean seguidos por el género femenino; claro ejemplo lo constituye el hecho de que la conducción de comisiones como las de Asuntos Familiares y Menores de Edad, y Corrección de Estilo hayan sido encabezadas por mujeres.

TABLA 5.
COMPOSICIÓN DE LAS COMISIONES PERMANENTES, POR SEXO.
CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, LXVIII LEGISLATURA

<i>Comisión</i>	<i>Presidencia</i>		<i>Secretaría</i>		<i>Total de integrantes</i>		<i>Total de iniciativas dichaminadas/ total en la Comisión</i>
	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	
Gobernación	1	-	1	-	4	1	13/24
Puntos Constitucionales	1	-	-	1	4	1	19/48
Hacienda, Presupuesto y Cuenta Pública	1	-	1	-	5	2	19/37
Justicia	1	-	1	-	4	1	13/61
Seguridad Pública*	-	1	1	-	3	2	4/5
Desarrollo Urbano y Obras Públicas*	-	1	-	-	2	3	3/6
Vivienda	1	-	-	1	2	3	0/0
Educación Pública*	-	1	-	1	2	3	7/13
Desarrollo Económico	1	-	-	1	3	2	4/8
Turismo y Cinematografía*	-	1	1	-	3	2	0/2
Administración Pública*	1	-	1	-	4	1	6/11
Trabajo, Previsión y Seguridad Social*	-	1	-	1	3	2	0/6
Asuntos Agrícolas y Ganaderos	1	-	1	-	3	2	3/8
Asuntos Mineros y Zonas Áridas	1	-	1	-	3	2	0/1
Salud Pública	1	-	1	-	4	1	1/12
Tránsito y Transportes*	-	1	1	-	2	3	1/7
Derechos Humanos	1	-	1	-	3	2	0/5
Ecología	1	-	-	1	3	2	15/22
Desarrollo Social*	-	1	-	1	0	5	0/3

Asuntos Indígenas*	-	1	-	1	2	3	1/3
Régimen, Reglamento y Prácticas Parlamentarias*	-	1	1	-	3	2	5/19
Atención a Personas Discapacitadas, Enfermos Terminales y Adultos Mayores	2	-	-	2	1	4	2/6
Asuntos de la Familia y Menores de Edad*	-	1	-	1	1	4	1/6
Igualdad y Género*	-	1	-	1	0	5	7/9
Asuntos Metropolitanos	1	-	1	-	5	0	0
Ciencia, Tecnología e Innovación	1	-	-	1	5	0	0
Fortalecimiento Municipal	1	-	1	-	3	2	0/1
Participación Ciudadana	1	-	-	1	4	1	0/4
Juventud y Deporte	1	-	-	1	2	3	3/8
Atención a Migrantes	1	-	1	-	4	1	0/0
Cultura	1	-	-	1	2	3	0/3
Asuntos Forestales, Frutícolas y Pesca*	-	1	1	-	3	2	4/4
Protección Civil	1	-	-	1	3	2	0/22
Administración y Cuidado del Agua	1	-	1	-	4	1	0/0
Vigilancia de la Entidad de Auditoría Superior del Estado*	1	-	-	1	4	1	0/0
Administración y Contraloría Interna	1	-	1	-	4	1	0/0
Responsabilidades	1	-	-	1	4	1	0/2
Atención Ciudadana	1	-	1	-	3	2	0/0
Corrección de Estilo*	-	1	-	1	2	3	0/0
Editorial y Biblioteca*	-	1	1	-	4	1	0/0
Total	27	14	20	21	120	82	131/36

* Comisiones presididas por mujeres.

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Durango.⁵

⁵ Datos disponibles en <<http://www.congresodurango.gob.mx>>, consultada en enero de 2021.

La primera de éstas se encarga primordialmente de estudiar y analizar lo relativo a la problemática de la familia en lo general y de las niñas, niños y adolescentes en lo particular, como titulares de derecho, además de impulsar la celebración anual del Parlamento Infantil del Estado. Mientras, la destinada a la corrección de estilo se enfoca justamente en las correcciones gramaticales de las leyes, decretos, reglamentos y acuerdos.

Por su parte, las comisiones que por su naturaleza se distinguen por funciones con mayor impacto por la toma de decisiones que conlleven fueron dirigidas en muchos de los casos tanto en su presidencia como secretaría, por hombres; un ejemplo claro lo es la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta Pública, en la que se abordan asuntos vinculados con las leyes hacendarias y fiscales, así como de ingresos y egresos del estado y sus municipios. Por su parte, la Comisión de Gobernación tiene bajo su conocimiento lo correspondiente a la legislación electoral del estado, así como del municipio (Ley Orgánica, 2021).

De ahí que, si bien cada vez más mujeres participan en la vida política de la entidad, lo cierto es que ellas —en comparación con los hombres— no integran las presidencias y secretarías de las comisiones con mayor impacto en la toma de decisiones que conforman el Congreso del estado, lo cual sin duda se traduce en una ficción en relación con la paridad que debiera existir en espacios de esta índole.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXVIII DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO

Una vez presentada la información sobre la integración de las comisiones que se integraron en la LXVIII Legislatura, se estima pertinente abordar lo relacionado con los trabajos realizados para el fortalecimiento de las mujeres; de manera específica, nos centraremos en los siguientes tópicos: “Derechos laborales”, “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual” y “Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)”.

Durante el periodo de la Legislatura, 2018-2021, de un total de 686 decretos generados, se realizaron 54 iniciativas que se encuentran dentro de las categorías de este punto, las cuales representan 7.87%. En ese sentido, como se observa en la tabla 6, se presentaron 21 iniciativas para la categoría de “Niñez y su desarrollo”, 16 para “Violencia de género”, 13 para “Otras acciones para la igualdad”, “Dos para derechos laborales”, una para “Representación política y toma de decisiones” y una para “Diversidad sexual”.

TABLA 6.
DESGLOSE DE LAS INICIATIVAS PRESENTADAS EN LAS TEMÁTICAS
OBJETO DE ESTUDIO EN LA LXVIII LEGISLATURA DEL ESTADO DE DURANGO

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas Núm.</i>	<i>Aprobadas Núm.</i>	<i>Publicadas Núm.</i>
Derechos laborales de las mujeres	2	2	2
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	1	1	1
Violencia de género y Violencia política por razón de género	16	14	14
Derechos sexuales reproductivos	0	0	0
Niñez y su desarrollo	21	20	0
Diversidad sexual	1	0	0
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	0	0	0
Lenguaje incluyente	0	0	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	13	11	11

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Durango.⁶

En las votaciones que se generaron en el Pleno, se observa que los temas fueron votados por un promedio de 12 de 15 diputados hombres, es decir, 80% del total. En el caso de las mujeres, el promedio de votación fue de 8 de 10 diputadas, es decir, también 80% de la totalidad.

⁶ Datos disponibles en <<http://www.congresodurango.gob.mx>>, consultada en agosto de 2021.

Si bien las iniciativas presentadas bajo esta óptica sólo representaron 7.87% de la totalidad, también se tiene que éstas no fueron aprobadas en su totalidad, pues de los 54 proyectos, sólo 43 fueron aprobados por el órgano legislativo, de ahí que, si bien dichos tópicos empiezan a permear y buscan la sensibilización de las y los legisladores, lo cierto es que siguen siendo minoría aquellos que buscan trascendencia e impacto en los sectores que representan.

A partir de este análisis se realizaron dos acciones; la primera fue catalogar las iniciativas en las siguientes categorías: *a)* paridad en derechos laborales, *b)* niñez y desarrollo, *c)* otras acciones contra la igualdad, *d)* representación política y toma de decisiones, y *e)* violencia de género. En este sentido, fueron dos para paridad en derechos laborales, 21 en niñez y desarrollo, 13 en otras acciones contra la igualdad, una sola en representación política y toma de decisiones, un total de 16 en violencia de género y una referente a matrimonio igualitario.

En la segunda acción se analizó el alcance de las iniciativas, es decir, si son de baja relevancia (conmemorativa), alta relevancia reforma estatal sustantiva, o de alta relevancia para cumplir con la armonización federal sustantiva. Bajo esta óptica, se encuentra que, de las iniciativas analizadas, 45 de ellas correspondían a la categoría de “alta relevancia reforma estatal sustantiva”. En la categoría “baja relevancia (conmemorativa)” encontramos seis y en la categoría “alta relevancia para cumplir con la armonización federal sustantiva” encontramos tres.

Trabajo en comisiones

Ahora bien, referente al trabajo efectuado por las comisiones, se observa que los temas fueron discutidos en 10 de ellas, contando la Legislatura que nos ocupa con 41 comisiones para su desempeño y funcionamiento en el Congreso de Durango. La gran mayoría, 19 iniciativas, fueron analizadas en la Comisión de Asuntos de la Familia y Menores de Edad, otras 15 en la Comisión de Igualdad y Género y 10 más en la Comisión de Justicia.

TABLA 7.
DESGLOSE DEL ANÁLISIS DE LAS INICIATIVAS PRESENTADAS
EN LAS TEMÁTICAS OBJETO DE ESTUDIO EN LA LXVIII LEGISLATURA
DEL ESTADO DE DURANGO POR COMISIÓN DE ESTUDIO

<i>Comisión</i>	<i>Número de iniciativas analizadas</i>
Comisión de Asuntos de la Familia y Menores de Edad	19
Comisión de Igualdad y Género	15
Comisión de Justicia	11
Comisión de Derechos Humanos	2
Comisión de Administración Pública	2
Comisión de Desarrollo Social	1
Comisión de Asuntos Agrícolas y Ganaderos	1
Comisión de Trabajo, Previsión y Seguridad Social	1
Comisión de Turismo y Cinematografía	1
Comisiones unidas de Justicia y de Igualdad y Género	1

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Durango.⁷

En la Comisión de Asuntos de la Familia y Menores de Edad, donde, como ya se señaló, se analizaron 19 iniciativas, durante todo el periodo de la Legislatura no hubo cambios en la Presidencia, siendo una mujer, la diputada Alicia Guadalupe Gamboa Martínez, quien encabezó los trabajos. La mayoría de estas iniciativas, 18 de ellas, se enfocaron en reformas a la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango; la restante fue encaminada hacia una reforma a la Ley para la Atención, Prevención y Erradicación de la Violencia Familiar.

De dichas iniciativas analizadas en la Comisión de Asuntos de la Familia y Menores de Edad, dos de ellas fueron promovidas por el gobernador del Estado, José Rosas Aispuro Torres; cinco por el grupo parlamentario del partido MORENA; cinco por el grupo parlamentario del PAN; tres por el grupo parlamentario del PRI; una por el Partido del Trabajo, y el resto, tres, por distintas alianzas entre los diversos grupos parlamentarios.

⁷ Datos disponibles en <<http://www.congresodurango.gob.mx>>, consultada en diciembre de 2021.

En lo referente a las votaciones en el Pleno, de los decretos turnados por esta comisión, se encuentra que fueron aprobados 18 de los 19 decretos analizados. El promedio de votación del total de estas iniciativas es de 20.44 votos a favor y ningún voto en contra en la totalidad de los proyectos de decreto presentados. Sólo dos iniciativas lograron ser votadas por unanimidad de las y los diputados.

De estas 19 iniciativas, 18 de ellas podemos catalogarlas dentro de la categoría de alta relevancia y una recae en la categoría de iniciativa conmemorativa. Podemos analizar que se dio un especial impulso a la niñez y a la adolescencia, promoviendo iniciativas que defendían el derecho a una vida libre de violencia, para luchar contra la desnutrición, para proteger sus derechos en cuanto a salud mental, al acceso a tecnologías de información y comunicación, prevenir el abuso digital, evitar el uso de castigo corporal, proteger y resguardar sus datos personales y asegurar su participación en la educación.

La propuesta aprobada con el mayor número de votos obtuvo 24, consistente en una adición a una fracción a los artículos 5 y 52 de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango, en donde se precisaron las formas de violencia contra niños, niñas y adolescentes, y se señaló la necesidad de que se realicen de forma oficiosa y asequible las pruebas psicológicas y de entorno social, para garantizar la prevención y protección adecuada de éstos como víctimas de violencia. Dicha propuesta fue votada por 15 diputados y nueve diputadas.

La segunda comisión en la que recayó un mayor número de iniciativas de temas vinculados fue la Comisión de Igualdad de Género, en donde se analizaron 15 iniciativas. Dicha comisión fue presidida durante todo el periodo por dos mujeres, 12 iniciativas recayeron bajo la presidencia de la diputada Alicia Guadalupe Gamboa Martínez y tres en la gestión de la diputada Sonia Catalina Mercado, ambas representantes del PRI.

En la categoría de alta relevancia estatal encontramos 12 iniciativas de esta comisión. Una de ellas es de armonización federal y dos son catalogadas como conmemorativas.

De estas 15 iniciativas, 13 fueron destinadas a distintas reformas a la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia; una propuesta fue de reforma a la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango y una última estuvo encaminada a reformar la Ley del Instituto Estatal de las Mujeres en el Estado de Durango. De las 15 iniciativas analizadas en la Comisión de Igualdad de Género, cinco fueron promovidas por el grupo parlamentario del PAN, cuatro por MORENA, cuatro más por el PRI y 2 por distintos grupos parlamentarios.

En lo referente a las votaciones en el Pleno de los decretos turnados por esta comisión, se encuentra que fueron aprobados en Pleno 14 de los 15 proyectos analizados. El promedio de votación del total de estas iniciativas es de 20.4 votos a favor e, igual que con las iniciativas de la comisión anterior, no se observan votos en contra. La iniciativa con mayor cantidad de votos a favor obtuvo los 25, siendo una propuesta encaminada a incluir el tema de violencia política en la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia.

Por otro lado, tenemos aquí tres propuestas con el menor número de votos, 18 cada una de ellas. La primera es una propuesta de reforma al artículo 24 de la Ley de Igualdad entre Hombres y Mujeres del Estado de Durango, la cual proponía promover la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en el uso y aprovechamiento de los derechos reales de propiedad, así como el uso, goce y disfrute de la tierra, su participación en el desarrollo rural y en sus beneficios. Esta iniciativa fue votada por 12 diputados y seis diputadas.

La segunda propuesta menos votada fue una reforma al artículo 10 de la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango, en materia de discriminación laboral, la cual tenía como propósito garantizar y proteger los derechos fundamentales de las mujeres. Esta iniciativa fue votada por 11 diputados y siete diputadas.

Por otro lado, mediante el proyecto que se aprobó para reformar y adicionar fracciones al artículo 6 de la Ley del Instituto Estatal de las Mujeres, se añadieron atribuciones a ese organismo, como la generación de programas y atención a mujeres en situación de vulnerabilidad,

promover acciones para mejorar la condición social de las mujeres, procurar e impartir justicia para erradicar cualquier forma de violación a los derechos de las mujeres y de las niñas, otorgar especial atención a mujeres indígenas, y promover y fomentar el acceso al empleo y al comercio. Dicha iniciativa fue votada por 11 diputados y siete diputadas.

La tercera comisión con más iniciativas analizadas en el tema de estudio fue la Comisión de Justicia, donde se presentaron 11 iniciativas. Ésta es la comisión con mayor rotación en presidencias, una mujer, la diputada Alicia Guadalupe Gamboa Martínez, quien tuvo a su cargo encabezar el análisis de un proyecto; una segunda presidencia estuvo a cargo del diputado Octavio Fernández Zamora, encabezando una de las iniciativas, y una última presidencia estuvo a cargo del diputado José Antonio Ochoa Rodríguez, en quien recayó presidir nueve iniciativas. De las 11 iniciativas en comento, cuatro fueron promovidas por el grupo parlamentario del PRI, cuatro por el grupo parlamentario de MORENA y tres por el PAN.

Respecto al trabajo de la Comisión de Justicia, se encontró una mayor diversidad en la normativa que se analizó para ser reformada. Fueron seis proyectos de reforma para el Código Penal del Estado Libre y Soberano de Durango, tres propuestas para el Código Civil del Estado, una a la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado y una a la Ley Orgánica de la Fiscalía del Estado de Durango. En lo referente a las votaciones en el Pleno de los decretos turnados por esta comisión, fueron aprobados ocho de 11 proyectos (uno fue desechado y dos de ellos, desestimados). Las nueve iniciativas de esta comisión pueden catalogarse como de alta relevancia estatal.

Puede concluirse que en esta comisión surgieron los temas con mayor polémica; el promedio de votación del total de estas iniciativas es de 20.4 votos a favor e, igual que con las iniciativas de la comisión anterior, pero a diferencia de los proyectos emanados de las dos comisiones anteriormente analizadas, en ésta sí se emitieron proyectos que generaron una votación en contra en el Pleno.

De esta comisión surgieron cuatro proyectos que lograron una votación de 24 votos a favor en el Pleno. La primera de ellas fue la propuesta que contenía una reforma al segundo párrafo del artículo 297 del Código Civil del Estado de Durango, en materia de pensión alimenticia en el concubinato. Fue promovida inicialmente por el grupo parlamentario de MORENA y fue votada en Pleno por un total de 14 diputados y 10 diputadas.

La segunda propuesta con 24 votos fue una impulsada por el grupo parlamentario del PAN, encaminada a reformar el artículo 31 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Durango, para añadir el tratamiento integral especializado enfocado a la erradicación de la violencia política. Esta propuesta recibió al apoyo de 14 diputados y 10 diputadas.

La tercera propuesta con 24 votos a favor fue también un proyecto encaminado a reformar el artículo 182 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Durango, pero dirigido hacia el hostigamiento sexual. Esta propuesta obtuvo el apoyo de 14 diputados y de 10 diputadas.

Por otro lado, en la Comisión de Derechos Humanos se analizaron dos iniciativas bajo la perspectiva de estudio del presente proyecto. La primera de ellas tenía por objeto reforma y adición de diversas disposiciones de la Ley de la Comisión Estatal de Derechos Humanos, para precisar la necesidad de asentar específicamente la temporalidad de medidas de protección, a fin de contrastar si su vigencia efectiva es coherente con el lapso de riesgo que pueda correr la víctima. Por eso se consideró necesario armonizar un esquema en sentido ordenado a las medidas de protección, con el fin de establecer una claridad en el procedimiento, que favorezca el acceso a la justicia de las mujeres víctimas de violencia. La propuesta fue rechazada.

La segunda iniciativa fue presentada por el diputado David Ramos Zepeda, integrante del grupo parlamentario del PAN, que contenía reformas a los artículos 134 y 142 del Código Civil para el Estado de Durango y con la cual se incluiría la figura del matrimonio igualitario en el estado. El proyecto de decreto fue aprobado en la comisión, únicamente por dos diputados hombres, pues el resto de los integrantes de la comisión,

un hombre y dos mujeres, se ausentaron en la sesión en la que se discutió el proyecto.

El proyecto de decreto en cuestión fue incluido para ser discutido en el orden del día del 8 de julio de 2021, del periodo extraordinario de sesiones; sin embargo, la diputada panista María Elena González presentó la propuesta para retirarlo del orden del día. Dicha propuesta fue aprobada con votos de la misma diputada, del legislador priista Francisco Javier Ibarra Jacquez y del petista Mario Alfonso Delgado Mendoza. Por su parte, los diputados representantes de MORENA Nancy Carolina Vázquez Luna y Pablo César Aguilar votaron en contra de la propuesta panista. Si bien el decreto fue aprobado en la comisión, quedó pendiente su discusión para una siguiente Legislatura.

Por otro lado, en la Comisión de Administración Pública se discutieron dos proyectos de reforma; el primero tuvo por objeto una adición a la Ley General de Responsabilidades Administrativas, con la finalidad de establecer las conductas de un servidor público que pudiera cometer hostigamiento y acoso sexual, en ejercicio de la facultad que tienen las Legislaturas locales de iniciar leyes o reformas de carácter general y federal, conferida por el artículo 71 de la Carta Magna; se aprobó por parte del Congreso del estado, que pidió que fuese turnada al Congreso de la Unión.

La segunda de ellas fue una reforma a la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango, con la cual se propuso la extinción del organismo público descentralizado denominado Secretaría Ejecutiva, que forma parte del Sistema de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado. Fue presentada por el propio gobernador del estado y tuvo 22 votos a favor; de ellos, 13 fueron emitidos por diputados y nueve, por diputadas.

Por su parte, una propuesta interesante fue analizada en el Pleno de la Comisión de Turismo y Cinematografía, con la cual se proponía que, en hoteles, moteles, hostales y cualquier otra empresa que se dedique al servicio de hospedaje, deban contar en cada habitación con sistema de botón de pánico enlazado con las autoridades de seguridad pública

de la entidad. La iniciativa no prosperó y fue desechada por la propia comisión, la cual era presidida por la diputada Nancy Carolina Vázquez Luna.

Una propuesta de reforma al artículo 17 de la Ley Agraria fue discutida en la Comisión de Asuntos Agrícolas y Ganaderos, mediante la cual se estableció que el ejidatario tiene la facultad de designar a quien deba sucederle en sus derechos sobre la parcela y en los demás inherentes a su calidad de ejidatario, para lo cual bastará que el ejidatario formule una lista de sucesión en la que consten los nombres de las personas y el orden de preferencia conforme el cual deba hacerse la adjudicación de derechos a su fallecimiento. Para ello podrá designar al cónyuge, a la concubina, o concubinario en su caso, los descendientes en primer grado, a uno de los ascendientes o a cualquier otra persona. La propuesta, en su discusión en Pleno, recibió el apoyo de la totalidad de los integrantes del Congreso.

REFLEXIONES FINALES

Pese a que en el proceso electivo 2017-2018, en donde se renovó al Poder Legislativo de la entidad, se exigía a las representaciones partidistas la postulación paritaria en sus candidaturas, lo cierto es que los resultados tuvieron como consecuencia que, en la integración de la LXVIII Legislatura, la paridad no se hiciera latente, pues dicho órgano colegiado se constituyó con 15 diputados (60%) y 10 diputadas (40%), quienes en su conjunto representaban la voluntad del electorado.

Del análisis de la integración de la Jucopo, sus comisiones y trabajos legislativos, en donde las mujeres representaron un porcentaje menor, puede inferirse que ello mermó el fortalecimiento e impulso de tópicos a favor de éstas y de grupos en situación de vulnerabilidad, pues de las iniciativas presentadas durante el periodo en que se conformó dicha Legislatura, sólo 7.87% de ellas correspondieron a estos rubros. Esto confirma una de las hipótesis de este libro, que la agenda de género no es aún una prioridad en el trabajo legislativo en el Estado de Durango.

No pasa desapercibido el hecho de que el Poder Legislativo actúa primordialmente a través de sus comisiones, las que, previo estudio y consenso de sus integrantes, hacen del conocimiento del Pleno de dicho órgano colegiado los tópicos que estimen más adecuados para ser discutidos y, en su caso, aprobados por éste, en donde se plantean temas de interés y mejora colectiva.

En ese sentido, y en la búsqueda de una visión integral en donde hombres y mujeres cuenten con las mismas oportunidades en la toma de decisiones, así como del reconocimiento efectivo de sus derechos y de los grupos en situación de vulnerabilidad, se esperaría que, en el seno del Congreso, las mujeres jugarían un papel trascendental en la dirección de las comisiones que lo conforman, pues sus aportaciones, sin duda, traerían aparejado un impacto positivo sobre dichos tópicos.

Sin embargo, del desarrollo del presente trabajo, se observa cómo la LXVIII Legislatura integró principalmente las comisiones estratégicas para el rumbo del estado con presidencias y secretarías asignadas a hombres, y aquéllas de menor impacto y con actividades estereotipadas para roles femeninos fueron integradas en su mayoría por mujeres.

Debemos retomar que la gran mayoría de las iniciativas estudiadas, un total de 45, representaban una “alta relevancia estatal”; adicional a éstas, fueron tres las que se catalogaron como resultado de una armonización federal y seis las que fueron consideradas conmemorativas, con lo cual podemos concluir que el trabajo legislativo en el tema de estudio se centró en temas de importancia para el desarrollo de las mujeres. Sin embargo, se destaca que las iniciativas presentadas en dicha Legislatura se centraron primordialmente en la niñez y adolescencia, pero enfocados hacia temas de protección parental, patria protestad y pensiones alimenticias. Si bien, son temas importantes, quedó de lado la búsqueda de una agenda que tuviera por objeto una cobertura integral hacia la niñez, aunque existen avances importantes, como la inclusión del cuidado de la salud mental o evitar los castigos corporales. Éstos, sin duda, son un claro ejemplo de iniciativas relevantes a las que debe darse seguimiento, lo que nos lleva a analizar la segunda hipótesis que forma parte de esta

investigación, pues aquí sí podemos observar que la mayoría de las iniciativas presentadas tuvieron por objeto desarrollar un cambio importante en la agenda de mujeres y grupos minoritarios, en este caso niños y adolescentes, y no sólo fueron trabajos conmemorativos.

Resaltan además los trabajos realizados para la inclusión de la agenda de la violencia contra las mujeres: violencia como hostigamiento en entornos laborales, violencia digital, fortalecer las acciones contra el feminicidio y la violencia familiar, y la tipificación de la violencia política, lo cual representa un gran avance para un mejor desarrollo político de las mujeres interesadas en participar más activamente en la democracia del estado.

Si bien se destaca un avance en estos temas en particular, sería favorable ver una mayor innovación en las propuestas desarrolladas, sobre todo tomando en cuenta la naturaleza socioeconómica del estado. Destacan dos propuestas en esta rama, una para fortalecer los derechos sucesorios de las mujeres en temas agrarios, la cual fue aprobada, y una propuesta para fortalecer la seguridad de las mujeres en espacios de alojamiento turístico, la cual fue rechazada.

Por otra parte, un aspecto que llama la atención es que, en el tema de la sororidad, ésta no se hace del todo visible, pues se percibe cómo en las votaciones de las legisladoras donde se hicieron propuestas a favor del fortalecimiento de las mujeres y/o grupos en situación de vulnerabilidad, en la gran mayoría de las iniciativas se ausentaron en promedio dos de las 10 diputadas integrantes.

Señalado lo anterior, puede inferirse que llegar a una paridad en la integración de los Congresos locales es un tarea conjunta, en donde los institutos electorales locales deberán encargarse de establecer y vigilar el cumplimiento de las reglas que permitan hacer esto realidad, en conjunto con la participación y voluntad de los partidos políticos, que deberán postular mujeres en los espacios donde sea más asequible el triunfo para ellas —y no una simulación—; de igual manera, resulta primordial que quienes lleguen a estos cargos de elección popular se capaciten y sensibilicen sobre temas de igualdad sustantiva.

Destaca en este Congreso que la agenda a favor de mujeres y grupos minoritarios no estuvo supeditada al partido mayoritario en el Congreso local de Durango; en general, se observa un interés de todos los participantes por avanzar en esta temática.

Finalmente, hay que señalar que la participación política de las mujeres juega un papel sumamente relevante en la esfera pública del país y de la entidad, pues es gracias a ésta que será posible impulsar agendas legislativas a favor de la igualdad de género y de la erradicación de la violencia contra las mujeres, puesto que la igualdad de género debe ser una realidad cotidiana, y no un discurso político.

La representación sustantiva: la agenda pendiente en la “Legislatura de la Paridad” del Congreso del Estado de Tamaulipas

*Olga Nacori López-Hernández**

*Víctor D. Jurado-Flores***

A casi 30 años de la primera reforma a la legislación mexicana para promover y garantizar la participación política de las mujeres, en Tamaulipas se alcanzó la paridad de género en el Congreso del estado. La LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Tamaulipas está compuesta por 52.78% de mujeres y 47.22% de hombres, conformándose como una Legislatura paritaria. Sin embargo, la paridad numérica no ha significado la paridad sustantiva, pues han sido los hombres quienes siguen liderando espacios trascendentales dentro de la Cámara, como la Junta de Coordinación Política, la mesa directiva y comisiones estratégicas como la Instructora, la de Gobernación, la de Seguridad Pública, Prevención y Reinserción Social, Finanzas, Planeación, Presupuesto y Deuda Pública; en tanto, las mujeres lideran comisiones estereotípicamente ligadas a su rol de género, como la de Bienestar Social, la de Cultura, la de Innovación, Ciencia y Tecnología, y la de Igualdad de Género. Asimismo, la inclusión de las mujeres en el espacio público y en la toma de decisiones no necesariamente implica perspectiva de género o avance en la agenda por la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

* Doctora en Ciencias Sociales con Especialidad en Estudios Regionales. Profesora-investigadora en El Colegio de Tamaulipas. nacori.lopez@gmail.com

** Doctor en Ciencias Sociales con Especialidad en Estudios Regionales. Profesor-investigador de El Colegio de Tamaulipas. v.jurado.flores@gmail.com

En este sentido, y una vez alcanzada la paridad numérica, consideramos pertinente analizar la agenda de género en la Legislatura tamaulipeca para observar el avance de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. Pretendemos saber qué temas en asuntos de género fueron importantes para esta Legislatura, de qué manera influye el número de mujeres en la Legislatura para el impulso de la agenda de género y si las diputadas de distintas bancadas realizan alianzas estratégicas para avanzar en dicha agenda.

El argumento que se sostiene en este capítulo es que la agenda de género en la LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Tamaulipas, aunque existe la paridad numérica, no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de “Representación política y toma de decisiones” y se continuó evadiendo temas relacionados con la diversidad o derechos sexuales y reproductivos. Es decir, no se logró un avance de la agenda sustantiva de género para lograr la igualdad *de iure* y *de facto* entre mujeres y hombres. Para sostener lo anterior, se realizó un análisis del periodo 2019-2021 de la Legislatura a partir de las iniciativas presentadas en las distintas comisiones.

Para tal objetivo, este trabajo se encuentra dividido en seis apartados. En el primero, se sitúa el estado de la cuestión sobre el avance de las mujeres en el espacio público, específicamente de las mujeres en la política, observando cómo el discurso pasó de una discusión de cuotas a una narrativa alrededor de los derechos humanos: la paridad; de esta manera, damos paso a las investigaciones realizadas sobre la mujer en el espacio público en Tamaulipas, la entidad de estudio. En el tercer apartado, se retoma el análisis realizado sobre el primer año de la Legislatura LXIV del Congreso del estado en cuanto a trayectoria de las mujeres que conforman dicha Legislatura, composición de comisiones, así como diputadas que presiden comisiones sensibles y estratégicas. En el cuarto apartado, mencionamos los criterios que utilizamos para analizar las iniciativas para; en el quinto, se expone el análisis de la agenda legislativa. Por último, cerramos con algunas reflexiones a modo de conclusión.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODERES DEL CONGRESO DE TAMAULIPAS

A principios de la década de los noventa, con la transición a la democracia en América Latina y el proceso de alternancia en el ámbito subnacional en México, se generaron condiciones que hicieron suponer un mayor respeto de los derechos humanos; sin embargo, los avances en los derechos políticos de las mujeres en la región mostraban resultados magros, sobre todo en el acceso a aquellos espacios de mayor poder para la toma de decisiones (Barrera, 2003).

En México, las investigaciones sobre la igualdad entre hombres y mujeres en la toma de decisiones recorrieron caminos paralelos a las reformas legislativas sobre discriminación positiva. Al respecto, Coutiño considera que la lucha por la inclusión de las mujeres en la vida política del país no es nueva ni aislada, sino que históricamente las mujeres han contribuido al acceso de las personas en México a los derechos políticos fundamentales (Coutiño, 2013). Para De Barbieri (2003), las cuotas de género son el resultado de las movilizaciones iniciadas desde finales de la década de los sesenta con efectos en los procesos de democratización, cuyo resultado fue la conformación de una minoría activa de mujeres en la política mexicana y no una concesión de las élites políticas. Gracias a esta minoría activa, sostiene la autora, se lograron avances sustantivos para lograr la paridad numérica, aunque ésta se observó principalmente en el ámbito legislativo.

Las investigaciones en México que dan cuenta de la presencia de las mujeres en la vida pública y en la toma de decisiones abordan principalmente los siguientes temas, a saber: *i*) el análisis de las reformas normativas que dan paso a la paridad numérica y el impacto real de estas reformas en la brecha de género (Acosta, 2019; Palma, 2017; Medina, 2010; Palma y Cerva, 2014); y *ii*) los obstáculos que enfrentan las mujeres para acceder al poder, a pesar de las acciones afirmativas, es decir, un análisis para el alcance de la igualdad sustantiva, en línea con lo planteado por Zaremberg, 2009; Albaine, 2018; Barrera, 2003; Cedillo, 2014; Cedillo-Delgado, 2016; Palma 2016; Palma y Chimal, 2012; Caminotti y

Freidenberg, 2016. Estos cuerpos de literatura se concentran principalmente en el ámbito federal, aunque, como se mencionó, se exploran casos a nivel subnacional (Hernández García y Rodríguez Alonso, 2013; Contreras Alcántara y Rodríguez-Salazar, 2019; Hernández García, 2021). También es necesario recalcar que las investigaciones referidas se concentran principalmente en el análisis de la composición de las Cámaras de Diputados.

Es decir, las investigaciones sobre la igualdad sustantiva sostienen que las acciones afirmativas han transitado de una concepción de cuotas a una de paridad, entendiendo esta última como fundamental para la vida democrática en el país por su carácter de derecho humano. Asimismo, el primer espacio donde se observa el aumento sostenido de la participación de las mujeres por las reformas formales fue en el Legislativo federal, pero en el ámbito subnacional las modificaciones normativas fueron introducidas de manera paulatina y con múltiples resistencias, concretándose en las entidades federativas en el proceso electoral de 2019 en todos los órdenes. Sin embargo, aunque se ha logrado la representación numérica en los estados, la representación sustantiva en términos cualitativos no ha sido del todo alcanzada, pues las mujeres que logran acceder a un escaño siguen sufriendo actos de discriminación y violencia política al ejercer el poder; además, las iniciativas presentadas no siempre pretenden reducir las brechas de desigualdad.

*Las mujeres en el espacio público de Tamaulipas:
líneas de investigación y contexto estatal*

Las investigaciones sobre las mujeres en la política en Tamaulipas son más bien escasas. Se ha investigado sobre el proceso de incorporación de las mujeres en la vida pública, principalmente de su participación en los procesos revolucionarios de principios del siglo XX. Este cuerpo de la literatura académica concluye en que la participación de la mujer en la Revolución mexicana, específicamente en Tamaulipas, trajo consigo la legitimación de las formas de organización social local, a la par del cuestionamiento y definición del ser hombre en la sociedad tamaulipeca, pero

no modificó de fondo la situación de la mujer (Hernández, 2010). En consonancia, para Hernández (2010), la lógica desarrollista del México pos-revolucionario no logró que las mujeres se incorporaran al espacio público y fueran reconocidas en él; antes bien, se profundizó la desigualdad entre hombres y mujeres.

Por otro lado, desde una perspectiva metodológica autoetnográfica, Álvarez Cervantes y García Cantú analizan el papel de las mujeres en el Partido Socialista de los Trabajadores (PST) y concluyen que la participación de las mujeres en él fue en igualdad de condiciones que los hombres, pero bajo la paradoja de los roles y estereotipos de género (Álvarez Cervantes y García Cantú, 2013). Es decir, las investigaciones de la mujer en la política están basadas en la incorporación, participación y resultado de la integración de éstas en el espacio público. Dichas investigaciones comparten la característica principal de estudiar a mujeres que participan en movilizaciones sociales, no así en procesos políticos representativos, como los procesos electorales, que sí es abordado en literatura que analiza el fenómeno nacional y subnacional en algunas entidades. Sin embargo, el análisis sobre el avance de las mujeres en el Congreso local ha sido soslayado.

La paridad de género en Tamaulipas, específicamente la representación descriptiva, se analiza en función del impacto de la reforma constitucional de 2014 en la entidad. En dicha investigación, se realiza un análisis sobre el avance paulatino de las reformas locales y se concluye que, sin sanciones contempladas en la ley, la incorporación de las mujeres sería un proceso que tomaría más tiempo que en el resto del país (Cabriles Lucio, 2014). A partir de 2016, cuando el Partido Acción Nacional (PAN) gana la gobernatura después de casi 87 años de hegemonía priista, se incrementa la presencia de las mujeres en el Congreso local y en los ayuntamientos, lo que se configura como un hito en la vida política del estado. Por ejemplo, para 2016, 17 de los 43 municipios del estado fueron presididos por mujeres. En cuanto a la composición de la Cámara de Diputados, para 1981 sólo una mujer fue diputada, de las 18 posibles; mientras que para 2019, 19 mujeres ocuparon un escaño, lo que representa 51% (López León, 2021).

La incorporación de las mujeres a la política en la entidad ha sido paulatina y más bien ha respondido a las estructuras de oportunidad política abiertas en el ámbito nacional, específicamente a las reformas electorales por la paridad y la igualdad sustantiva, principalmente a partir de la reforma de 1996. Además, que las mujeres en Tamaulipas se sumen a los procesos políticos está vinculado a la genealogía de los partidos políticos, principalmente con la hegemonía del Partido Revolucionario Institucional (PRI). Por ejemplo, no fue sino hasta 2016 cuando más de 50% de los municipios del estado (25 de 43 municipios) fueron gobernados por partidos de oposición, principalmente por el PAN, y de éstos, 17 estuvieron encabezados por mujeres. Sin embargo, este cambio en las preferencias electorales en 2016 no puede entenderse sin comprender el contexto de violencia caracterizado por el incremento de delitos como homicidio, secuestro y extorsión, cuyos primeros casos alarmante se sucedieron a partir de 2010 con la implementación de la estrategia de combate al crimen organizado impulsada por el gobierno federal encabezado por Felipe Calderón, así como con el incremento de la percepción de inseguridad de la población tamaulipeca (López León, 2021).

En el Congreso del estado, la participación de las mujeres ha ido incrementándose de manera sostenida desde 1981. En ese año, sólo una mujer ocupó una de las curules disponibles. En cambio, para 2019, las mujeres ya ocupaban 19 espacios de los 36 disponibles. Cabe destacar que, desde la década de los ochenta, las mujeres que logran convertirse en diputadas lo hacen principalmente por la vía de la mayoría relativa. Por ejemplo, en el trienio 2011-2013, de 11 diputadas, siete accedieron por mayoría relativa y cuatro por representación proporcional; durante la Legislatura 2013-2016, ocuparon 12 curules, de las cuales nueve fueron por elección directa y el resto por la vía plurinominal; y en la legislación 2016-2019, de 16 diputadas, nueve se eligieron por mayoría y siete se designaron por representación proporcional. Es decir, las acciones afirmativas han generado condiciones favorables para el acceso de las mujeres a los espacios de toma de decisión. Al menos, numéricamente (López León, 2021).

*LXIV Legislatura del Congreso
del Estado de Tamaulipas: “El Congreso de la Paridad”*

Las características relativas al género de la LXIV electa en 2019 son las siguientes: se conformó por 19 mujeres y 17 hombres; en términos de escolaridad, 16 de las 19 legisladoras cuentan con estudios superiores (licenciatura o posgrado) y, en trayectoria política, las mujeres registraron mayor experiencia en cargos públicos respecto de los hombres, pues han tenido alguna responsabilidad dentro de los gobiernos municipales y estatal, han sido regidoras o diputadas y/o han tenido cargos en el ramo empresarial. Dicho de otra manera, las mujeres diputadas de la LXIV Legislatura tuvieron más amplia y variada experiencia política y profesional previa, en comparación con los diputados (López León, 2021).

Durante el primer año de la Legislatura LXIV, la presidencia de las mesas directivas ha alternado por sexo. Es decir, no ha habido distinción entre hombres y mujeres para presidir el Congreso. Lo anterior es contrario a lo sucedido en la Junta de Coordinación Política (Jucopo), que es presidida por quien coordina el grupo parlamentario con mayoría absoluta dentro del Congreso, en este caso el Partido Acción Nacional (PAN), y que dentro de sus funciones se encuentran la elaboración y consenso del programa de trabajo de cada periodo ordinario de sesiones, el calendario para el desarrollo del programa de trabajo y la integración del orden del día. En la Legislatura estudiada, El PAN decidió que el coordinador de su bancada fuera un hombre, lo que significó que la Jucopo fuera presidida por un diputado. Lo anterior implicó que, a pesar de ser una Legislatura con mayoría de mujeres, la agenda y el curso de ésta depende de las atribuciones que ejerce un hombre, lo que disminuye en un sentido cualitativo la representación de las mujeres (López León, 2021).

Las comisiones ordinarias dentro del Pleno del Congreso se dividen en dos grandes rubros, a saber: i) las que se encargan de dictaminar la legislación estatal, además de lo relacionado con la administración pública del estado (AP) y ii) las encargadas de realizar el análisis, dictamen

y publicación de aquellas iniciativas de carácter constitucional. Dentro de las primeras se encuentran las comisiones de Gobernación; Seguridad Pública, Prevención y Seguridad Social; Finanzas, Planeación, Presupuesto y Deuda Pública; Administración; Bienestar Social; Cultura; Deporte; Educación; Innovación, Ciencia y Tecnología; Salud; Desarrollo Urbano y Puertos; Desarrollo Sustentable; Comunicaciones y Transportes; Desarrollo Rural; Desarrollo Industrial y Comercial; Turismo; Trabajo y Seguridad Social; Justicia; Derechos Humanos; Igualdad de Género; Asuntos Fronterizos y Migratorios; Atención a Grupos Vulnerables; Recurso Agua; Fomento al Comercio Exterior; Niñez, Adolescencia y Juventud; Desarrollo de Zonas Metropolitanas; Transparencia y Acceso a la Información Pública; Pesca y Acuacultura; Familia; Anticorrupción y Participación Ciudadana. En cuanto a la competencia constitucional del Congreso, se encuentran las comisiones de Puntos Constitucionales; Patrimonio Estatal y Municipal; Asuntos Municipales; Estudios Legislativos; Vigilancia de la Auditoría Superior de la Federación; y Medalla al Mérito “Luis García de Arellano”.

De las 36 comisiones, 21 son integradas por mujeres. Sin embargo, 19 de las comisiones son presididas por hombres y 17 por mujeres. En tanto, 17 de las 30 comisiones que se relacionan con la AP estatal son dirigidas por hombres; y cuatro de las seis comisiones sobre asuntos de competencia constitucional son encabezadas por mujeres. Por otro lado, en cuanto a la composición de las comisiones, una está integrada totalmente por hombres, la Comisión de Desarrollo Industrial y Comercial, mientras que la Comisión de Igualdad de Género y Familia está integrada únicamente por mujeres. Asimismo, las comisiones de Gobernación, Seguridad Pública y Finanzas están integradas mayoritariamente por hombres y presididas también por diputadas, y las comisiones de Cultura, Atención a Grupos Vulnerables, Comercio Exterior, Anticorrupción y la Medalla al Mérito “Luis García de Arellano” son integradas y presididas por diputadas (López León, 2021). Dicho de otra forma, en la primera Legislatura paritaria de la entidad, se reprodujeron los roles y estereotipos de género, pues los hombres presidieron e integraron las comisiones estratégicas, en tanto las mujeres se abocaron a los temas sensibles.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXIV DEL CONGRESO DE TAMAULIPAS

Durante los trabajos de la LXIV Legislatura se presentaron 794 iniciativas, de las cuales 175 se presentaron en 2019, 471 en 2020 y 148 en 2021. En materia de derechos humanos de las mujeres y la igualdad de género, en la LXIV Legislatura se identificaron 46 iniciativas tendientes a crear nuevas leyes o a modificar normas existentes. Estas iniciativas representan 5.79% del total de los proyectos de ley propuestos por las y los legisladores durante los tres años de trabajo legislativo. De estas 46 iniciativas, siete (15.22%) se turnaron para su análisis y elaboración de dictamen respectivo a la Comisión de Igualdad de Género, mientras que los 39 proyectos restantes se enviaron a otras comisiones con iguales propósitos.

En su mayoría fueron iniciativas presentadas por los distintos grupos parlamentarios (29); de éstas, no se especifica quién la presentó. Del resto, 12 fueron presentadas por legisladoras y cinco por legisladores. Esto indica la creciente participación, cada vez más amplia, de mujeres en el trabajo legislativo, pues ellas han impulsado las iniciativas más relevantes en materia de igualdad de género y derechos humanos de las mujeres, así como un cierto compromiso asumido por los legisladores con los temas de género.

Respecto a la dictaminación y aprobación de estas iniciativas en el Pleno, el análisis sobre el estatus que tienen estas propuestas legislativas indica que de los 46 proyectos presentados en la LXIV Legislatura, 19 se encuentran resueltos, 25 se encuentran en estudio y dos fueron dictaminados.

En suma, en la LXIV Legislatura en materia de igualdad de género y derechos humanos de las mujeres, se aprobaron y publicaron en el POE 15 iniciativas de ley que representan 32.6% del total de las que se presentaron.

TABLA 1.
INICIATIVAS DE LA LXIV LEGISLATURA DEL CONGRESO DE TAMAULIPAS

<i>Estatus</i>	<i>Iniciativas</i>	<i>Porcentaje</i>
Dictaminadas	2	4.35
En estudio	25	54.35
Aprobadas	16	34.78
Publicadas	11	23.91
Improcedentes	1	2.17
Sin materia	3	6.52

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIV Legislatura de Tamaulipas.⁸

Con fines analíticos, estos 46 proyectos de ley se clasificaron en ocho grandes temáticas; los resultados encontrados indican las temáticas que concentran el mayor número de propuestas legislativas. La principal fue “Violencia de género”, en la cual se sometieron a dictaminación 25 proyectos de ley con el objeto de prevenir, atender y sancionar las distintas modalidades y tipos de violencia que lesionan o dañan la integridad o libertad de las mujeres. Siendo esta temática la de mayor producción legislativa, se retomará en la parte final de este apartado.

La segunda temática en importancia, por el número de proyectos propuestos, fue “Otras acciones para la igualdad”, con ocho iniciativas, entre las cuales se identificaron los siguientes temas, a saber: la iniciativa de decreto por el que se declara a la LXIV Legislatura “de la Paridad de Género”, en cuya exposición de motivos se realza: la visibilización de la paridad de género alcanzada en el estado; armonizar la normativa vigente en materia de paridad de género en todos los niveles; la promoción de la institucionalización de la igualdad sustantiva, así como el estudio y seguimiento de ésta. Además, las iniciativas se enfocaron en dos procesos relacionados con la maternidad y la salud de la mujer. Por un lado, se presentó una iniciativa para promover la lactancia materna como mecanismo para reducir la probabilidad de cáncer de mama; y, por el otro, se presentó una iniciativa para promover la detección y tratamiento oportuno para el cáncer de mama.

⁸ Datos disponibles en <<https://www.congresotamaulipas.gob.mx>>.

TABLA 2.
TEMÁTICAS DE LA AGENDA DE GÉNERO DE LA LXIV LEGISLATURA
DEL CONGRESO DE TAMAULIPAS

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas</i>		<i>Aprobadas</i>		<i>Publicadas</i>	
	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>
Derechos laborales de las mujeres	3	6.5	0	0.0	0	0.0
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	1	2.2	0	0.0	0	0.0
Violencia de género	25	54.3	12	26.1	9	19.6
Violencia política por razón de género	3	6.5	1	2.2	0	0.0
Derechos sexuales y reproductivos	0	0.0	0	0.0	-	0.0
Niñez y su desarrollo	1	2.2	0	0.0	0	0.0
Diversidad sexual	0	0.0	0	0.0	-	0.0
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar y laboral)	3	6.5	1	2.2	1	2.2
Lenguaje incluyente	2	4.3	1	2.2	1	2.2
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras)	8	17.4	1	2.2	0	0.0
Total	46	100	16	34.8	11	23.9

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIV Legislatura de Tamaulipas.⁹

Cabe mencionar que, hasta el momento del análisis, del total de propuestas en esta materia, seis quedaron en estudio, una se declaró improcedente debido a que se argumentó que la entidad federativa ya tenía cubierta esa necesidad (atención del cáncer de mama) y la que corresponde a los exhortos a las autoridades federales y estatales fue a dispensa de trámite.

La tercera área temática hace referencia a las propuestas legislativas para abordar cuestiones relacionadas con “Violencia política contra la mujer por razones de género”. Las tres iniciativas consistieron en la modificación del Código Penal del Estado de Tamaulipas, y también para la reforma y adición de diversos artículos de la Ley para Prevenir, Atender,

⁹ Datos disponibles en <<https://www.congresotamaulipas.gob.mx>>.

Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, así como la Ley Electoral del Estado.

De estas tres iniciativas, la primera se declaró improcedente, mientras que las dos últimas se reformaron y adicionaron las disposiciones presentadas en el proyecto.

La cuarta área temática con más propuestas legislativas corresponde a “Derechos laborales”. Dos de ellas abordan reforma a la Ley de Servidores Públicos respecto a la ampliación de permiso de maternidad; la tercera se enfoca a la propuesta de reformas de disposiciones del Código Municipal del Estado de Tamaulipas, y de manera tangencial propone lenguaje incluyente en los nombramientos de los puestos laborales, y que los funcionarios públicos puedan gozar de permiso para acompañar a sus parejas si se encuentran lactando.

El resto de las iniciativas corresponden a las temáticas: “Economía del cuidado”, “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”, “Lenguaje incluyente” y “Niñez y su desarrollo”. En total, fueron siete proyectos planteados en estas materias, de los cuales cinco permanecen en estudio, mientras que dos fueron aprobados favorablemente. El primero promovió la incorporación de la perspectiva de género en los planes municipales de desarrollo; la segunda corresponde a la adecuación de las instalaciones sanitarias para que puedan realizarse cambios de pañal a niños y niñas en edad de primera infancia.

Del conjunto de iniciativas presentadas, en la LXIV Legislatura se formularon, analizaron, discutieron y aprobaron 11 iniciativas en favor de los derechos de las mujeres y la igualdad de género. Cabe mencionar que nueve responden a la categoría “Violencia de género”, una a “Lenguaje incluyente” y una más a “Economía del cuidado”.

TABLA 3.

INICIATIVAS DE AGENDA DE GÉNERO DE LA LXIV LEGISLATURA DEL CONGRESO DE TAMAULIPAS

<i>Asunto</i>	<i>Objeto</i>	<i>Proponentes</i>	<i>Turnado</i>	<i>Estatus</i>
Proyecto de decreto por el que se adiciona un artículo 8° ter a la Ley para Prevenir Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.	Que el artículo 8° ter quede redactado de la siguiente manera: “Violencia digital contra la mujer es cualquier acto que se presenta a través de las tecnologías de la información y comunicación, mediante la divulgación sin consentimiento de textos, audios, videos u otras impresiones gráficas, de contenido íntimo, erótico o imágenes sugerentemente sexuales, verdaderas o alteradas, ya sean propias o de otra persona, que cause daño o perjuicio y que atente contra la integridad y dignidad de las mujeres.	Carmen Lilia Cantueros Villarreal (MORENA)	Diputación Permanente	Publicado en POE el 31 de octubre de 2020.
Proyecto de decreto por el que se adiciona un párrafo sexto al artículo 368 bis en el Código Penal para el Estado de Tamaulipas.	Párrafo adicionado al artículo 368 bis: “Si la víctima se encuentra en estado de embrazo, la penalidad se incrementará en 50% adicional a la sanción impuesta”.	Rigoberto Ramos Ordóñez (MORENA)	Diputación Permanente	Publicado en POE el 22 de noviembre de 2020.
Proyecto de decreto mediante el cual se reforma el párrafo segundo del artículo 184 y se adiciona la fracción LVI, recorriéndose la actual LVI para ser LVII del artículo 49 del Código Municipal para el Estado de Tamaulipas.	Se reforma el párrafo segundo del artículo 184, y se adiciona la fracción LVI, recorriéndose la actual LVI para ser LVII del artículo 49 del Código Municipal para el Estado de Tamaulipas, para quedar como siguen: “LVI. Implementar acciones para la transversalidad en la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres, con	Grupo Parlamentario del PAN	Comisión de Igualdad de Género / Comisión de Asuntos Municipales	Publicado en POE el 19 de junio de 2020.

TABLA 3. (CONTINUACIÓN)

<p>base en el programa que para tal efecto se establezca en el Plan Municipal de Desarrollo, apoyándose para el cumplimiento de esta atribución con el cabildo y la administración pública municipal; y LVII. Las demás que determine este Código o cualquier otra ley y sus reglamentos”.</p> <p>Se propuso homologar el concepto de feminicidio establecido en la ley estatal con el señalado en la ley general en el marco de lo instituido en materia de derechos humanos, así como garantizar a la niñez y adolescencia el acceso a los diferentes servicios y programas de asistencia social y protección de derechos humanos que brinda el Estado como víctimas por la comisión de algún delito, incluidos aquellos que quedaron en orphanidad a causa del feminicidio.</p>	<p>Decreto por el que se adicionan diversas disposiciones de la Ley para Prevenir Atender Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres y la Ley de Atención a Víctimas para el Estado de Tamaulipas en materia de Feminicidios.</p>	<p>Grupo Parlamentario del PRI</p>	<p>Comisión de Estudios Legislativos / Comisión de Igualdad de Género</p>	<p>Publicado en el POE el 3 de abril de 2021.</p>
<p>Punto de acuerdo mediante el cual la LXIV Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, con pleno respeto a los ámbitos de competencia, exhorta a los poderes estatales, órganos autónomos constitucionales y ayuntamientos del estado para que desarrollen e instrumenten lineamientos o protocolos de actuación interna para la prevención atención tratamiento y seguimiento a todo tipo de casos de violencia de género incluido acoso y hostigamiento sexual, laboral, psicológico y físico.</p>	<p>La iniciativa tuvo por objeto realizar un atento exhorto a los Poderes del estado, órganos autónomos constitucionales, así como a los ayuntamientos de Tamaulipas, a fin de que desarrollen e instrumenten lineamientos o protocolos de actuación interna para la prevención, atención, tratamiento y seguimiento a todo tipo de casos de violencia de género, incluidos acoso y hostigamiento sexual, laboral, psicológico y físico.</p>	<p>Grupo Parlamentario del PAN</p>	<p>Comisión de Igualdad de Género</p>	<p>Publicado en el POE el 2 de noviembre de 2020.</p>

Proyecto de punto de acuerdo mediante el cual la LXIV Legislatura del H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas exhorta de manera respetuosa a los 43 ayuntamientos del Estado de Tamaulipas a la realización de acciones afirmativas para prevenir y atender casos de violencia de género en favor de las mujeres tamaulipecas.	La iniciativa tiene por objeto exhortar a los 43 ayuntamientos del estado a fin de que realicen acciones afirmativas encaminadas a prevenir y atender los casos de violencia de género en favor de las mujeres tamaulipecas.	Laura Patricia Pimentel (Movimiento Ciudadano)	Comisión de Igualdad de Género	Publicado en POE el 18 de febrero de 2020.
Proyecto de decreto mediante el cual se adiciona el título duodécimo del capítulo IV denominado “Violación a la intimidad” del Código Penal para el Estado de Tamaulipas.	La iniciativa tuvo por objeto incorporar un artículo al Código Penal en el cual se estableció al ciberacoso como delito; asimismo, incrementar la pena si se tratase de que la víctima sea menor de edad. Por otra parte, la iniciativa tiene por objeto dotar de certeza jurídica al tipificar el “Delito contra la intimidad personal”, a quien divulgue, publique y difunda material erótico y pornográfico de una persona, sin su consentimiento, aun y cuando mantenga o haya mantenido con él o con ella una relación de confianza, afectiva o sentimental, dando con ello respuesta a las nuevas formas delictivas que hasta el día de hoy se encuentran en un vacío jurídico, como lo es el caso de los cibercrmenes sexuales. Por último, la propuesta tiene como propósito adicionar dentro del Título Duodécimo denominado “Delitos contra la seguridad y libertad sexuales”, el capítulo VI denominado “Violación a la intimidad”, del Código Penal del Estado.	Grupos parlamentarios del PAN y de Movimiento Ciudadano	Diputación Permanente	Publicado en el POE el 31 de octubre de 2020.

<p>Proyecto de Decreto mediante el cual se adiciona el artículo 115 bis de la Ley de Salud para el Estado de Tamaulipas.</p>	<p>Se propuso establecer que las instalaciones sanitarias de los establecimientos con acceso al público cuenten con un área para que mujeres y hombres puedan realizar el cambio de pañal de niñas y niños en edades de primera infancia.</p>	<p>Grupo Parlamentario del PAN</p>	<p>Comisión de Salud</p>	<p>Publicado en el POE el 15 de junio de 2021.</p>
<p>Punto de acuerdo mediante el cual la LXIV Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, con pleno respeto a sus respectivas esferas de competencia, exhorta a los 43 ayuntamientos del estado a fin de que a través de sus páginas web, redes sociales y demás medios de comunicación oficiales brinden la mayor difusión posible a la campaña implementada por el Instituto de las Mujeres en Tamaulipas para fortalecer la cultura de la denuncia de situaciones de violencia familiar y a su vez orienten a las víctimas y den seguimiento a sus denuncias.</p>	<p>La iniciativa tuvo por objeto exhortar a los 43 ayuntamientos del Estado de Tamaulipas a reforzar acciones y estrategias para erradicar la violencia familiar durante la emergencia sanitaria durante el confinamiento y así promover, garantizar y fortalecer los servicios de seguridad y protección, principalmente de mujeres, niñas, niños y adolescentes y otros grupos vulnerables dentro de la población.</p>	<p>Laura Patricia Pimentel (Movimiento Ciudadano)</p>	<p>Comisión de Asuntos Municipales</p>	<p>Publicado en el POE el 10 de julio de 2020.</p>
<p>Punto de acuerdo por el que de manera respetuosa se solicita a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del gobierno de México para que en el ámbito de sus atribuciones vigile el cumplimiento de las normas previstas en el artículo 132 fracción XXXI de la Ley Federal del Trabajo por parte de las empresas</p>	<p>La iniciativa tuvo como propósito solicitar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del gobierno de México para que en el ámbito de sus atribuciones vigile el cumplimiento de las normas previstas en el artículo 132 fracción XXXI de la Ley Federal del Trabajo por parte de las empresas con residencia en el estado, respecto</p>	<p>Carmen Lilia Cantu- rrosas Villarreal, Leti- cia Sánchez Guillen- mo, Rigoberto Ramos Ordóñez (MORENA)</p>	<p>Diputación Permanente</p>	<p>Publicado en el POE el 18 de noviembre de 2020.</p>

con residencia en el estado respecto a la implementación de un Protocolo para Prevenir y Atender el Hostigamiento y Acoso Sexual. Asimismo, para que remita al Congreso estatal una relación de las empresas que han cumplido con esta disposición legal y de aquellas que no se han ajustado al marco normativo.	a la implementación de un protocolo para prevenir y atender el hostigamiento y acoso sexual.
Decreto por el que se modifica el párrafo primero del artículo 1; el inciso d) del artículo 2°; la fracción IX del artículo 3° bis; el numeral 3 del artículo 4°; el numeral 3 del artículo 6°; el primer párrafo del artículo 7°; el primer párrafo y el inciso b) del párrafo 4 del artículo 8°; el inciso a) del párrafo primero del artículo 13; y los incisos b) y d) del artículo 17; y se adiciona un inciso j) al primer párrafo del artículo 16, recorriéndose el ulterior de la Ley para Prevenir Atender Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres del Estado de Tamaulipas.	La iniciativa tuvo por objeto reformar y adicionar diversas disposiciones a la Ley para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, con el propósito de garantizar el ejercicio pleno de sus derechos humanos y el acceso a una vida libre de violencia.
	Grupo Parlamentario del PRI
	Comisión de Derechos Humanos
	Publicado en el POE el 3 de abril de 2021.

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la LXIV Legislatura de Tamaulipas.¹⁰

¹⁰ Datos disponibles en <<https://www.congresotamaulipas.gob.mx>>.

Del cuadro anterior se observa que, de las 11 iniciativas aprobadas, dos corresponden a tipificación de la violencia digital en contra de las mujeres en sus distintas modalidades, es decir, difusión sin consentimiento, chantaje, impresión de material compartido, etcétera; una segunda iniciativa relacionada con este tema estableció mayores penalidades si la víctima de este tipo de delitos es menor de edad. Otras dos iniciativas se enfocaron, en un primer momento, en la homologación del delito de feminicidio establecido en la ley estatal con el señalado en la ley general; la segunda propuesta se enfoca en garantizar la atención y protección a las víctimas indirectas de este delito, es decir, que niños, niñas y adolescentes que hayan quedado en situación de orfandad debido al feminicidio de la madre o tutora tengan acceso a programas y servicios de asistencia social.

Un tercer conjunto de iniciativas se enfoca en la prevención, atención y sanción del hostigamiento, acoso y violencia sexual en los ámbitos laborales en las instancias municipales, estatales y en el sector privado. En el ámbito de la salud, una iniciativa estableció la designación de áreas exclusivas para hacer higiene de los bebés en las instalaciones del sector público.

Por último, cuatro de las iniciativas se enfocaron en la violencia de género, tres de ellas con exhortos a las instancias municipales para el reforzamiento de medidas para la prevención, atención y sanción de la violencia de género como consecuencia del confinamiento por la emergencia sanitaria, así como la reforma y adición de la Ley para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia en contra de las Mujeres.

Como puede observarse, en los trabajos de la LXIV Legislatura se presentaron 46 iniciativas relacionadas con los derechos humanos de las mujeres y la igualdad de género. Las reformas de ley propuestas abarcaron distintos temas que van desde el lenguaje incluyente hasta la violencia política de género contra las mujeres. Entre las iniciativas se encontraron propuestas de reformas presentadas tanto por diputadas como por diputados, así como por los distintos grupos parlamentarios, lo que denota un interés en legislar a favor de los derechos de las mujeres. Cabe mencionar que las votaciones en el Pleno para la aprobación de leyes y modificaciones se dio de manera unánime. El único tema que dividió

el voto, y que de hecho no se aprobó, fue la propuesta de la creación de la Fiscalía Especializada para la Atención de Mujeres Víctimas del Delito en el Estado de Tamaulipas. El principal argumento para no aprobar dicha iniciativa fue que la Fiscalía de Justicia del Estado de Tamaulipas ya cuenta con las facultades que se propusieron; sin embargo, debe señalarse que dicha propuesta fue realizada por el grupo parlamentario del Movimiento de Regeneración Nacional; muchas de ellas fueron rechazadas sistemáticamente por el grupo del Partido Acción Nacional con el argumento de falta de técnica legislativa en los y las legisladoras de MORENA.

Iniciativas de alta relevancia

Por último, se identificó la relevancia de las iniciativas analizadas. Para tal efecto, se clasificaron en alta y baja relevancias; respecto a la primera tipología (alta relevancia), se consideraron aquellas iniciativas de armonización federal y/o las que lograron nuevas leyes o instituciones en el ámbito estatal; las que se consideraron de baja relevancia corresponden a las que implicaron cambios en la redacción en leyes y/o reglamentos, así como aquellas que atendieron fechas conmemorativas.

En la revisión de las iniciativas que se clasificaron como de alta relevancia en armonización con la Federación, se identificó que, 13% de las iniciativas corresponden a la categoría “Violencia de género”; para “Violencia política por razones de género” se identificó una iniciativa, otra para “Economía del cuidado” y una más para “Otras acciones para la igualdad”.

En relación con las iniciativas relevantes en el ámbito estatal, 43% de éstas corresponden a “Violencia de género”, mientras que “Economía del cuidado y otras acciones para la igualdad” presentan tres iniciativas respectivamente (seis en total), aquellas que se encargan de “Derechos laborales”, “Lenguaje incluyente” y “Violencia política por razones de género” fueron dos iniciativas por categoría (seis en total). En la categoría “Representación política y toma de decisiones” se presentó una iniciativa.

En las iniciativas de baja relevancia se identificaron cinco, relacionadas con “Otras acciones para la igualdad”, dos para “Violencia de género” y una correspondiente a “Derechos laborales”.

REFLEXIONES FINALES

Si bien en la LXIV Legislatura del Congreso de Tamaulipas se ha alcanzado la paridad de género en la composición de este cuerpo legislativo, en términos cualitativos aún no se refleja una paridad sustantiva. Se reproduce el patrón de asignar las comisiones de mayor peso y trascendencia a los diputados, y a las diputadas se les asignaron comisiones relacionadas con roles y estereotipos de género. Por otra parte, la producción legislativa relacionada con proyectos de ley y/o de cambios a normas existentes relacionadas con cuestiones de derechos humanos y participación de la mujer en la vida pública apenas alcanzó 5% del total de las iniciativas. Siendo ésta la primera Legislatura en la entidad con paridad de género, la producción legislativa fue más bien escasa, además de que una parte de las iniciativas resueltas venían de la Legislatura anterior.

Alcanzar la paridad en términos cuantitativos es un paso importante pero insuficiente para legislar aspectos sustantivos y, con ello, ir avanzando hacia una igualdad sustantiva, tanto en la participación político-legislativa como para la protección de los derechos de las mujeres. Es cierto que se han ido superando barreras procedimentales para la participación plena de las mujeres en la producción legislativa, pero la distinción que prevalece, en términos de que los hombres se encarguen de las comisiones estratégicas y las mujeres de las concernientes a los roles y estereotipos de género indica que aún hay obstáculos en el ejercicio legislativo que deben superarse.

Se ha visto que los perfiles de las mujeres legisladoras en la LXIV Legislatura en cuanto a la trayectoria académica y profesional, que incluye la experiencia en la administración pública, es alta, lo que debería ser suficiente para un mayor balance en la asignación de comisiones estratégicas, pero también de una mayor producción legislativa respecto a la protección de los derechos de las mujeres. En todo caso, la mayor parte de las iniciativas, fuera de las concernientes a la violencia contra las mujeres, están pensadas a partir de lo que Zaremberg considera iniciativas “levemente de género”, pues son aquellas que incorporan a las mujeres o al género de manera vaga, desde una perspectiva asistencial,

pues no tienen como fin lograr la erradicación de la desigualdad entre hombres y mujeres, o que incorporan el género de manera ambigua (Zaremborg, 2009).

Como se vio en la revisión de las iniciativas, la mayoría de éstas se enfocaron en atender cuestiones de violencia de género, lo que representa un avance sustancial, pero también indica el rezago histórico respecto a la protección de los derechos de las mujeres en la entidad. El resto de las iniciativas se centran en aspectos ornamentales, como el nombre alusivo a la LXIV Legislatura o la aprobación de los ganadores de la Medalla al Mérito “Luis García de Arellano”, y/o de armonización con el gobierno federal.

Los retos de la representación sustantiva. Un análisis de la agenda legislativa de género en la LXIII Legislatura del Estado de Zacatecas

*Héctor de la Fuente Limón**

*Flor A. García Lara***

Un tema relevante dentro de los estudios de género ha sido la valoración del papel de las mujeres en los espacios públicos de representación. Abundan estudios que analizan el impacto de las reformas electorales en materia paritaria, particularmente en los órganos legislativos. Su enfoque, sin embargo, ha tendido a ponderar el incremento de la participación numérica de las mujeres en estos espacios, dejando de lado la valoración cualitativa de su trabajo y su impacto en la agenda legislativa. Si a ello añadimos el escaso tratamiento de la situación de los Congresos locales, la necesidad de indagar sobre estos temas se justifica plenamente.

Por lo tanto, el objetivo del presente trabajo es valorar la presencia paritaria de las mujeres en la LXIII Legislatura del Estado de Zacatecas, no sólo en términos cuantitativos, que se derivan de los avances más recientes introducidos en la legislación electoral, sino en su productividad legislativa dentro de este espacio, a partir del análisis de sus productos legislativos y de su coherencia con la agenda de género. La hipótesis pro-

* Doctorado en Ciencia Política. Docente-investigador de tiempo completo de la Unidad Académica de Ciencia Política “Dr. Víctor Manuel Figueroa Sepúlveda”, de la Universidad Autónoma de Zacatecas, México. Correo electrónico: hdelafuente@uaz.edu.mx

** Doctorado en Ciencia Política. Universidad Autónoma de Zacatecas. Correo electrónico: garlafloal@hotmail.com

puesta es que, si bien en el Congreso de Zacatecas se logró una paridad numérica y una representación descriptiva de las mujeres, la agenda de género no ha sido una prioridad para avanzar en las transformaciones necesarias para alcanzar una paridad sustantiva. Prueba de ello son las escasas iniciativas aprobadas en esta temática durante el periodo en funciones de la LXIII Legislatura y su escasa importancia para el sistema legal estatal, salvo notables excepciones, y el trabajo obligado dedicado a la armonización federal, normalmente supeditado a los grupos parlamentarios mayoritarios; evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o con derechos sexuales y reproductivos.

Para demostrar esta hipótesis, de acuerdo con el marco metodológico de esta obra, se llevó a cabo un análisis cuantitativo y cualitativo de las iniciativas presentadas por las y los diputados en su periodo en funciones (2018-2021), a fin de establecer si la presencia paritaria de las mujeres respecto a los hombres abonó para lograr más y mejores iniciativas que impactaran positivamente en el seguimiento de la agenda de género, e identificar los avances y obstáculos que ellas enfrentaron para alcanzar la representación sustantiva durante su encargo.

Las temáticas investigadas fueron: “Derechos laborales”, “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual” y “Economía del cuidado”. De forma adicional a este nivel de clasificación, se buscó ordenar los productos legislativos de acuerdo con Volden y Wiseman (citados en Bárcena, 2019: 405-406), quienes categorizan las iniciativas en función de su importancia y pertinencia para la ciudadanía. Así, las iniciativas se identificaron a partir de su nivel de relevancia: alta relevancia (armonización federal), alta relevancia (leyes estatales) o baja relevancia (conmemorativas no sustantivas), y en función de ello se realizó un balance objetivo de los esfuerzos realizados por quienes ostentan la representación política en el Congreso, tomando en cuenta el contexto social en el que se desarrollaron.

A lo largo del análisis, se observan notables claroscuros en la LXIII Legislatura en relación con la agenda de las mujeres. Destacan las ini-

ciativas y los dictámenes derivados de la armonización federal de temas como la paridad en todo y la violencia contra las mujeres, que dieron como resultado la modificación horizontal de una importante cantidad de ordenamientos estatales que permitieron al Legislativo no sólo “asimilar” la legislación federal, sino ir más allá e impactar positivamente el marco normativo estatal. En contraste, en el tema de “Derechos sexuales y reproductivos”, se registraron abiertos retrocesos, como el intento de introducir una reforma constitucional preventiva para penalizar el aborto, dotando de derechos al producto de la gestación desde su concepción, con lo que quedarían sin efecto los supuestos que regula el Código Penal del estado para poder practicarlo legalmente en la entidad. Otro retroceso fue el revés que sufrieron las iniciativas presentadas durante esta Legislatura y que buscaban legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo. En un balance general, el trabajo del Congreso para dar seguimiento a la agenda de género en el periodo estudiado fue cuantitativamente precario, poco eficaz en relación con el total de iniciativas relevantes finalmente aprobadas y bastante concentrado en algunos temas, si bien relevantes, también coyunturales y fuertemente mediáticos.

El trabajo se encuentra ordenado de la siguiente manera: el primer apartado trata sobre el estado de la cuestión de investigaciones de este tipo en la entidad; en el segundo, se hace un breve análisis de la integración de la Legislatura, poniendo especial énfasis en la conformación por género de los grupos parlamentarios, las comisiones legislativas y los órganos de gobierno; en el tercer apartado se analizan las iniciativas presentadas por las y los diputados relacionadas con la agenda legislativa de género y se profundiza en el análisis de las propuestas aprobadas o rechazadas en función de su trascendencia para el avance de la representación sustantiva de las mujeres. Finalmente, se ofrecen algunas conclusiones preliminares sobre los resultados de la investigación.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE ZACATECAS

Los estudios sobre la igualdad sustantiva y la agenda de género son relativamente recientes dentro de las preocupaciones del debate feminista en nuestro país. En el plano nacional, un estudio pionero fue elaborado por Zaremborg (2009), autora que analiza tanto la igualdad descriptiva como sustantiva en México a partir del estudio de la productividad de las mujeres congresistas en diversos periodos legislativos, a fin de caracterizar la agenda feminista en este espacio del poder público en nuestro país. La conclusión a la que llega la autora es que, a pesar de haber avances importantes en la representación descriptiva de las mujeres en el Congreso, traducida en un mayor número de ellas con capacidad de decisión, la representación sustantiva se caracteriza por un bajo contenido de iniciativas de género, aunque con una participación relativamente alentadora de las legisladoras en estos espacios.

En esta misma perspectiva se incluye un trabajo de nuestra autoría (De la Fuente, 2022) en el que se analiza el primer año de la LXIII Legislatura del Estado de Zacatecas, concluyéndose que, si bien se han empezado a dar los primeros pasos en el camino correcto para alcanzar la paridad sustantiva en el Congreso de Zacatecas, aún prevalecen obstáculos en la dinámica de la Legislatura para alcanzar la igualdad plena entre mujeres y hombres en este espacio de representación popular, destacando la prevalencia de una distribución inequitativa de poder en los órganos de toma de decisiones, agendas legislativas diferenciadas entre los géneros, así como la reproducción de roles y estereotipos que violentan a las mujeres y obstaculizan su trabajo.

Estos resultados contrastan con algunos hallazgos obtenidos en estudios previos sobre Legislaturas anteriores (De la Fuente, 2011; Hernández y De la Fuente, 2018), en donde no se registran mayores avances en la representación sustantiva, aunque sí un incremento en la representación descriptiva gracias al papel que jugó la evolución de las cuotas de género en la distribución de las diputaciones.

En De la Fuente (2022), se identificó un breve retroceso en la igualdad descriptiva que alteró la tendencia favorable en la participación de las mujeres respecto a los hombres en la integración del Congreso, en el marco de un fallo del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) en el que se ponderaron los derechos de un candidato por su condición de incapacidad, por encima de los derechos políticos de las mujeres en la distribución igualitaria de los espacios plurinominales. También se observaron varios casos de reelección de diputadas, que apuntan a un mejoramiento de sus trayectorias políticas respecto a sus pares hombres, en el momento de ocupar este tipo de cargos de elección popular. Pese a que observamos la prevalencia de un reparto desigual del poder en la distribución de los órganos de gobierno y las comisiones legislativas más relevantes en favor de los diputados, la reciente aprobación de la reforma a la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas para estipular la rotación en los órganos de gobierno tomando en cuenta el principio de igualdad de género representa un importante avance que busca combatir estas inercias negativas para alcanzar la paridad plena en el Congreso.

En cuanto a las agendas legislativas, si bien no se encontró una diferencia notable en la productividad entre diputadas y diputados, sí se observó que en las comisiones encabezadas por mujeres existen más iniciativas recibidas y dictaminadas en términos absolutos que en aquellas encabezadas por hombres. Asimismo, se concluyó que siguen prevaleciendo estereotipos y roles de género que dificultan que las mujeres puedan conciliar su vida familiar con el trabajo, a lo que se suman las actitudes y conductas que desvalorizan el trabajo de las mujeres y que reproducen creencias arcaicas machistas sobre su cuerpo y su sexualidad (De la Fuente, 2022).

Si bien estos trabajos representan un importante avance en el análisis de los obstáculos que enfrentan las mujeres para desarrollarse en espacios de representación política tan relevantes como los órganos legislativos locales, no se identificaron estudios que aborden el análisis cualitativo y en perspectiva comparada de las iniciativas presentadas en

los espacios legislativos y su contribución a la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, por lo que ésta es una tarea necesaria en el ámbito de este campo del conocimiento. En el ámbito nacional, el trabajo de Zaremberg (2009) representa una importante contribución para comprender la transición de la representación descriptiva a la sustantiva durante el periodo 1997-2008 en el Congreso de la Unión.

El caso específico de la Legislatura del Estado de Zacatecas continúa poco explorado. El estudio que hicimos recientemente (De la Fuente, 2022), si bien da cuenta de los retos que enfrenta este espacio de representación para alcanzar la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, no atiende el análisis cualitativo de las iniciativas presentadas, sólo estudia el perfil de quienes ocupan los cargos de representación, su productividad en términos cuantitativos y la distribución desigual del poder por sexos en el interior de las comisiones.

Por este motivo, el presente trabajo se enfoca en analizar la “agenda de género” en la LXIII Legislatura del Estado de Zacatecas con el objetivo de identificar si el logro casi pleno de la igualdad numérica en la representación política a favor de las mujeres ha permeado en la representación de sus intereses.

Integración de la LXIII Legislatura del Estado

El Congreso del Estado de Zacatecas se integra por un total de 30 diputaciones, 18 de las cuales se eligen por el principio de mayoría relativa y 12 por el de representación proporcional. La paridad en este espacio de representación popular se hizo realidad como resultado de los avances progresivos introducidos en la legislación electoral, en buena medida influidos por las actualizaciones que en la materia se fueron desarrollando en el ámbito federal, y que permitieron incorporar a un mayor número de mujeres en este espacio de representación popular; primero, en el 2002, a través de la introducción del criterio 70-30 como tope máximo en la postulación de candidaturas del mismo sexo, y después con la reforma de 2009 que incrementó ese techo a los partidos políticos en una relación de 60-40 en la postulación de candidaturas por un mismo sexo.

La integración por sexo del Congreso del estado fue impactada por los cambios introducidos, incrementando progresivamente la representación descriptiva de las mujeres, al punto de que en la LXI Legislatura (2013-2016) se registró un porcentaje histórico de 37% de legisladoras. La reforma constitucional de 2014, que introdujo la paridad en la integración del órgano legislativo local, permitió alcanzar en la LXII y LXIII Legislatura una representación por sexo muy cercana a 50%. De tal forma, la LXIII Legislatura, objeto de este análisis, se integró por un total 14 mujeres y 16 hombres para el periodo 2018-2021, constituyéndose en una de las más plurales en la historia del Estado de Zacatecas, con la representación de ocho partidos, ninguno de los cuales alcanzó la mayoría simple en la representación del órgano legislativo, generándose así un gobierno dividido entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo del estado y, dentro de la LXIII Legislatura, un empate entre los principales grupos parlamentarios.

El grupo parlamentario con más diputaciones fue MORENA, con nueve. De los ocho grupos parlamentarios que integraron el Congreso, cuatro se conformaron mayoritariamente por hombres: MORENA con nueve diputados/as (cinco hombres y cuatro mujeres), PAN con cuatro (tres hombres y una mujer), el PRD con tres (dos hombres y una mujer) y el PES (dos hombres). Dos grupos parlamentarios se encuentran conformados mayoritariamente por mujeres: el PRI con seis diputados/as (dos hombres y cuatro mujeres) y el PV con dos diputadas. El único grupo parlamentario conformado de forma paritaria fue el PT, con dos diputados/as (un hombre y una mujer).

Pero, a pesar del importante peso de las mujeres en la integración de los grupos parlamentarios en la Legislatura, tan sólo dos (PV y PNA) fueron encabezados por diputadas, lo que demuestra que la paridad alcanzada por las mujeres en su representación descriptiva no se trasladó a uno de los espacios más importantes de la organización del trabajo legislativo; por lo tanto, no se vio traducido en un mayor poder en la toma de decisiones para ellas. Este hecho cobra mayor relevancia al observar que fueron los grupos que concentraron el mayor número de legisladoras los que incurrieron en este tipo de práctica.

Al analizar la integración de los órganos de gobierno de la Legislatura, se corrobora esta tendencia. Tanto la Comisión de Régimen Interno y Concertación Política (CRICP), que concentra las principales funciones de gobierno del órgano legislativo a través de las coordinaciones de los grupos parlamentarios,¹ como la Comisión de Planeación, Patrimonio y Finanzas (CPPF), órgano administrativo que se encarga de las funciones de planeación y control presupuestal, así como de vigilancia y resguardo patrimonial,² no se encontraban en manos de mujeres en el primer año de gobierno.

Este estado de cosas empezó a cambiar sólo hasta que se impulsaron reformas a los ordenamientos internos para establecer que en la integración de los órganos de gobierno fuera considerada la rotación de la presidencia, tomando en cuenta el principio de paridad de género.³ Esta reforma, sin embargo, no contempló la integración de las comisiones ordinarias, ya que los hombres continuaron encabezando las comisiones legislativas más estratégicas en el Congreso. Del total de las 31 comisiones en las que se organiza el trabajo legislativo, 17 fueron encabe-

¹ De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Zacatecas (LOPLEZ), la CRICP “es el órgano plural y colegiado de gobierno permanente, encargado de dirigir y optimizar el ejercicio de las funciones legislativas, políticas y administrativas de la Legislatura. Se integrará por los grupos parlamentarios reconocidos y autorizados” (Decreto 448, 2018, artículo 115). Las funciones más relevantes que concentra esta comisión son: coordinar las relaciones políticas de la Legislatura con los otros poderes del Estado, coordinar las actividades entre los grupos parlamentarios, solicitar a la Comisión Permanente que se convoque a periodo extraordinario de sesiones, proponer al Pleno la remoción del Auditor Superior del Estado, suscribir los convenios aprobados por el Pleno a nombre de la Legislatura, proponer y sustituir a los integrantes de las comisiones, coordinar con la Mesa Directiva la conformación del orden del día, aprobar el anteproyecto de presupuesto de egresos de la Legislatura y coordinar la relación con los medios de comunicación (Decreto 448, 2018, artículo 120).

² Dentro de sus atribuciones más importantes se encuentran: aprobar el anteproyecto de egresos de la Legislatura y remitirlo a la CRICP; establecer los lineamientos del ejercicio, administración y control de los recursos del Congreso; supervisar y evaluar el manejo de los fondos de la Legislatura; vigilar la integración y mantenimiento del inventarios de bienes, y programar los recursos para el desempeño de las actividades de la Legislatura. (Decreto 448, 2018, artículo 129).

³ En el último apartado de este trabajo tratamos este tema.

zadas por hombres y 14 por mujeres en el primer año de ejercicio legislativo, situación que no cambió mucho en los años posteriores.

Además, en el Congreso zacatecano existe una relación proporcional entre la relevancia de las comisiones de trabajo para quienes legislan y el número de integrantes que las componen. Este dato nos permite observar con mayor claridad la distribución desigual por género en estos espacios de toma de decisiones. Así, la mayoría de las 15 comisiones de trabajo más pequeñas (por ejemplo, Agua, Atención a Migrantes, Cultura Física y Deportes, Igualdad de Género, Turismo) integradas por un máximo de tres representantes populares y, por lo tanto, menos relevantes, fueron presididas en 60% de los casos por mujeres, mientras que las 10 comisiones de regular importancia, con hasta cinco integrantes (Jurisdiccional, Puntos Constitucionales, Gobernación, Educación, entre otras), fueron encabezadas por diputadas en 40% de los casos; y las seis comisiones más relevantes (Planeación, Patrimonio y Finanzas, Asuntos Electorales, Presupuesto, Vigilancia, Agricultura y Gobernación), integradas por siete y ocho personas, apenas alcanzaron una coordinación femenina de 16%.

De esta forma, las comisiones relacionadas con temas considerados “sensibles”, como lo señala Schwindt-Bayer (2006), fueron presididas por mujeres. Tal es el caso de las comisiones de Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación; Niñez, Juventud y Familia; Salud, e Igualdad de Género. Mientras, las “comisiones estratégicas”, de acuerdo con esa misma clasificación, se entregaron mayoritariamente a hombres, tales como Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural Sustentable; Presupuesto y Cuenta Pública; Hacienda y Fortalecimiento Municipal, y Vigilancia.

No obstante, en la LXIII Legislatura también hubo importantes excepciones en las comisiones de Gobernación, Puntos Constitucionales y Desarrollo Económico, que fueron encabezadas por mujeres, hecho que demuestra que ellas comienzan a asumir comisiones mucho más relevantes y a participar del quehacer legislativo en condiciones de mayor igualdad que en el pasado, aunque este tránsito sigue siendo muy lento y no es proporcional a la presencia numérica de las mujeres en el Congreso.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXIII DEL CONGRESO DE ZACATECAS

Una vez hecho el repaso de la estructura orgánica y la distribución del poder en el Congreso, puede advertirse ya un importante sesgo entre la representación descriptiva y la representación sustantiva de las mujeres en la LXIII Legislatura del Estado de Zacatecas. Sin embargo, sus implicaciones cobran una mayor relevancia al analizar la producción legislativa para la agenda de género, porque aquí puede identificarse la importancia efectiva que estos temas tuvieron para las y los legisladores. Para ello, a continuación, se elabora un análisis cuantitativo y cualitativo de las iniciativas presentadas durante el periodo 2018-2021, a efecto de identificar el trabajo de las mujeres en el tratamiento de estos temas, así como su calidad e impacto en el sistema jurídico estatal.

Análisis descriptivo de las iniciativas

Durante el periodo 2018-2021, se presentó un total de 955 iniciativas en la LXIII Legislatura del Estado de Zacatecas, de las cuales 129 estuvieron relacionadas con la igualdad de género entre mujeres y hombres, cuya principal virtud fue las actividades, condiciones y roles atribuidos a ellas. Esto equivale a 13.5% respecto al total de la legislación producida durante los tres años del mandato constitucional, una cifra sin duda baja tomando en cuenta la conformación casi paritaria de la Legislatura. Cabe destacar que en esta cifra se integran puntos de acuerdo, que en su mayoría fueron exhortos, posicionamientos e iniciativas conmemorativas que, salvo contadas excepciones, no tuvieron mayor impacto para la sociedad y carecieron de algún valor vinculatorio.

Como puede verse en la tabla 3, de las 129 iniciativas presentadas relacionadas con la agenda de género, sólo fueron dictaminadas 62 (38 aprobadas y 24 publicadas), 48.1% respecto al total de la producción legislativa con perspectiva de género. Las otras 67 iniciativas (51.9%), si bien fueron presentadas y turnadas a comisiones, dos de ellas fueron rechazadas y el resto se quedó sin dictaminar, instancia que coloquialmente se conoce como “la congeladora”.

El tratamiento de la agenda legislativa se concentró principalmente en cinco comisiones, todas encabezadas por una mujer. La Comisión de Justicia fue la que más iniciativas con perspectiva de género recibió: 33, aunque sólo ocho de éstas fueron dictaminadas, lo que representa un porcentaje de efectividad de apenas 24%. Destaca el hecho de que esta Comisión estuviera encabezada por una mujer, lo que demuestra que no necesariamente la representación femenina garantiza un compromiso con la agenda de género.

La Comisión de Niñez, Juventud y Familia, también encabezada por una mujer, fue la segunda con mayor trabajo legislativo, con un total de 11 iniciativas recibidas, aunque sólo tres de ellas vieron el final del proceso legislativo (36.6%). En la Comisión de Igualdad de Género, cuya presidenta fue una mujer durante toda la LXIII Legislatura, fueron aprobadas cinco y una fue desechada, de un total de 10 iniciativas recibidas (dos en conjunto con otras comisiones), lo que refleja un desempeño regular de esta comisión (60% de efectividad).

La Comisión de Salud recibió ocho iniciativas, de las cuales se aprobaron cinco (62.5%) y tres se encuentran sin dictaminar. La Comisión de Puntos Constitucionales recibió nueve iniciativas, dos de ellas en conjunto con otras comisiones y cinco se encuentran sin dictaminar, lo que representa un porcentaje de efectividad de apenas 44.4%.

El resto de las comisiones tuvieron menor trabajo. En términos generales sobresale la escasa productividad en el interior del conjunto de las comisiones legislativas, incluso, visto esto en el plano individual, lo que puede explicarse por la gran cantidad de grupos parlamentarios representados que caracterizó a esta Legislatura y las dificultades para construir acuerdos que ello representó, pero también puede ser interpretado como un síntoma de la escasa prioridad que las y los legisladores dieron a la agenda legislativa de género.

También destaca que haya sido el Pleno el órgano legislativo que más iniciativas con perspectiva de género dictaminó y aprobó, obviando el trámite en comisiones. Esto también nos da una idea de la celeridad con la que se legislaron muchos de los ordenamientos presentados y apro-

bados (28 de 31 aprobados), así como su relevancia, ya que en su gran mayoría se trató de exhortos a otras instancias gubernamentales de urgente y obvia resolución sin un impacto tangible en la legalidad vigente.

Como puede verse en la tabla 1, del total de las 129 iniciativas presentadas en materia de género, 79 fueron presentadas por mujeres, 30 por hombres y 20 se presentaron de manera conjunta por mujeres y hombres. Es decir, las mujeres concentraron 61.2% del total de las iniciativas, los hombres sólo 23.3% y por ambos géneros apenas se presentaron 15.6%. En este sentido, en el trabajo individual se demuestra claramente una mayor preocupación de las mujeres que de los hombres por legislar en la agenda de género, así como una mayor eficacia para sacar adelante sus iniciativas. Otro dato relevante es que, a diferencia de sus pares mujeres, los diputados tienden a trabajar en mayor medida de manera colegiada con personas del otro sexo.

TABLA 1.
INICIATIVAS PRESENTADAS POR GÉNERO DEL INICIANTE

<i>Total</i>	<i>Mujer</i>	<i>Hombre</i>	<i>M y H</i>
129	79	30	20
100%	61.2%	23.3%	15.5%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Zacatecas.⁴

En relación con el trabajo de las y los legisladores en los grupos parlamentarios, quienes más iniciativas vinculadas a promover la igualdad de género propusieron en el periodo analizado fueron MORENA con 29, PRI con 34 y PRD con 14, que en conjunto representaron cerca de 60% del total (véase la tabla 2). También es de destacarse la alta productividad de la alianza MORENA-PT, que presentó 13 productos legislativos, así como el trabajo de los dos diputados hombres del PES, que presentaron ocho.

⁴ Datos disponibles en <<https://www.congresoza.gov.mx>>.

TABLA 2.
INICIATIVAS PRESENTADAS POR GRUPO PARLAMENTARIO

<i>GP/Alianza</i>	<i>Núm. de iniciativas</i>
MORENA	29
PRI	34
PAN	1
PRD	14
PES	8
PNA	6
PT	3
PV	5
MORENA-PT	13
PRI-MORENA	1
PES-PAN	1
Alianzas 3+*	8
Otros poderes**	6
Total	129

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Zacatecas.⁵

* Incluye alianzas entre más de tres partidos. ** Incluye iniciativas del Poder Ejecutivo del Estado y de diputadas federales.

Si nos concentramos en el análisis de la productividad en los temas vinculados a la agenda de género registrada durante la LIII Legislatura, tan sólo 24 (18.6%) de las 129 iniciativas presentadas en el momento de escribir el presente trabajo se encuentran publicadas; otras 38 (29.5%) fueron aprobadas, pero se encuentran sin publicar y las otras 67 (51.9%) se quedaron como presentadas o fueron rechazadas (véase la tabla 3), un porcentaje muy bajo en relación con la masa total de iniciativas presentadas durante el periodo de estudio.

Ahora bien, si tomamos como referencia sólo las iniciativas de ley dictaminadas y aprobadas, y descartamos las iniciativas sin dictaminar, rechazadas y los exhortos, posicionamientos e iniciativas conmemorativas, la productividad se reduce a 28 leyes, que vienen a representar

⁵ Datos disponibles en <<https://www.congreso Zac.gob.mx>>.

21.7% del total de las 129 iniciativas relacionadas con la agenda de género y tan sólo 2.9% del total de las 955 iniciativas presentadas durante toda la LXIII Legislatura. A eso se reduce el impacto real en la sociedad de todo el trabajo legislativo en materia de género desarrollado durante tres años. Y es sobre esta base que deben valorarse la preocupación real de las personas responsables de legislar por impulsar la agenda de género en la sociedad zacatecana.

Los temas que mayor atención merecieron de las y los legisladores fueron los relacionados con “Violencia de género” (41.9%), “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” (16.3%) y “Derechos sexuales y reproductivos” (14.7%), ya que en conjunto sumaron 72.9% del total de las iniciativas.

TABLA 3.
 INICIATIVAS PRESENTADAS, SEGÚN TEMÁTICA SOBRE LA IGUALDAD SUSTANTIVA
 DE LAS MUJERES (2018-2021)

<i>Categoría</i>	<i>Presentadas*</i>		<i>Aprobadas</i>		<i>Publicadas</i>		<i>Total por Categoría</i>	
	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>
Derechos laborales de las mujeres	1	20.0%	1	20.0%	3	60.0%	5	3.9%
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	11	52.4%	7	33.3%	3	14.3%	21	16.3%
Violencia de género	32	59.3%	14	25.9%	8	14.8%	54	41.9%
Violencia política por razón de género	0	0.0%	3	100%	0	0.0%	3	2.3%
Derechos sexuales reproductivos	7	36.8%	5	26.4%	7	36.8%	19	14.7%
Niñez y su desarrollo	3	33.3%	5	55.6%	1	11.1%	9	7.0%
Diversidad sexual	7	100%	0	0.0%	0	0.0%	7	5.4%
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	4	80.0%	0	0.0%	1	20.0%	5	3.9%
Lenguaje incluyente	1	25.0%	2	50.0%	1	25.0%	4	3.1%
Otras acciones para la igualdad	1	50.0%	1	50.0%	0	0.0%	2	1.6%
Total	67	51.9%	38	29.5%	24	18.6%	129	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Zacatecas.⁶

* Incluye las iniciativas sin dictaminar y dos que fueron dictaminadas, pero rechazadas.

⁶ Datos disponibles en <<https://www.congresozaq.gob.mx>>.

Esto significa que problemas igualmente importantes como “Derechos laborales”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual” y “Economía del cuidado” fueron marginalmente tratados, a pesar de ser considerados compromisos nacionales e internacionales que merecen una pronta atención para superar legislaciones discriminatorias de las mujeres, que las ponen en desventaja respecto a los hombres en los diferentes ámbitos de la vida social. Éste no es un asunto marginal porque es indicativo del sesgo que esta Legislatura dio a la atención de la agenda de género, que se preocupó más por temas como el acceso al poder y la violencia de género, que han sido ampliamente tratados en los últimos años, y que por ello tienen una mayor atención mediática.

Análisis cualitativo de las iniciativas

A continuación, se hace el análisis cualitativo de las iniciativas más relevantes de cada una de las temáticas vinculadas a la agenda de género que son abordadas en este trabajo. Para ello, los productos legislativos se organizaron de acuerdo con su nivel de relevancia en: iniciativas de alta relevancia de armonización federal, alta relevancia estatal e iniciativas de baja relevancia (conmemorativas no sustantivas). Para ello se tomó como referencia la clasificación de Volden y Wiseman (citados en Bárcena, 2019: 405-406), conforme el marco metodológico común de la obra colectiva de la que forma parte esta investigación.

De acuerdo con esta clasificación, como puede observarse en la tabla 4, del total de 129 iniciativas presentadas, tan sólo 11 (8.5%) corresponden a iniciativas de alta relevancia de armonización federal, que son todas aquellas que, independientemente de la instancia proponente, respondieron a la obligatoriedad de hacer compatible la legislación estatal con los cambios o actualizaciones provenientes del marco jurídico federal (sólo seis de esas iniciativas fueron aprobadas o publicadas). Otras 80 iniciativas (62%), consideradas de alta relevancia estatal, agruparon un conjunto importante de propuestas originales provenientes de las y los diputados de la LXIII Legislatura que buscaron tener un impacto tangible en el marco jurídico estatal en materia de agenda de género, si bien únicamente 22 de

TABLA 4.
INICIATIVAS PRESENTADAS, SEGÚN SU RELEVANCIA PARA LA AGENDA DE GÉNERO (2018-2021)

Categoría	Iniciativas de alta relevancia de armonización federal		Iniciativas de alta relevancia estatal		Iniciativas de baja relevancia (conmemorativas no sustantivas)		Total por categoría	
	Núm.	%	Núm.	%	Núm.	%	Núm.	%
Derechos laborales de las mujeres	1	20.0%	1	20.0%	3	60.0%	5	3.9%
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	5	23.8%	12	57.1%	4	19.0%	21	16.3%
Violencia de género	4	7.4%	32	59.3%	18	33.3%	54	41.9%
Violencia política por razón de género	0	0.0%	3	100%	0	0.0%	3	2.3%
Derechos sexuales y reproductivos	0	0.0%	11	57.9%	8	42.1%	19	14.7%
Niñez y su desarrollo	0	0.0%	8	88.9%	1	11.1%	9	7.0%
Diversidad sexual	0	0.0%	6	85.7%	1	14.3%	7	5.4%
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	0	0.0%	4	80.0%	1	20.0%	5	3.9%
Lenguaje incluyente	1	25.0%	2	50.0%	1	25.0%	4	3.1%
Otras acciones para la igualdad	0	0.0%	1	50.0%	1	50.0%	2	1.6%
Total	11	8.5%	80	62.0%	38	29.5%	129	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Zacatecas.⁷

⁷ Datos disponibles en <<https://www.congresozac.gob.mx>>.

esos productos fueron aprobados o publicados. Finalmente, 38 (29.5%) de las iniciativas se agruparon en la categoría de baja relevancia, que integró a todas aquellas iniciativas que no tuvieron un impacto en la legislación estatal, conformadas por exhortos a otras instancias, posicionamientos políticos no vinculantes o relacionadas con fechas conmemorativas que, en su gran mayoría, fueron puntos de acuerdo coyunturales y con escaso valor vinculante para las autoridades a las que se remiten.

Por las limitaciones de este espacio, el análisis cualitativo de la legislación contempla únicamente los productos legislativos que tuvieron un impacto en el marco jurídico estatal, ya sea como producto de la armonización federal obligada o del trabajo original de las y los legisladores que integraron la LXIII Legislatura. Se omite el análisis de los puntos de acuerdo con exhortos u otras iniciativas de carácter conmemorativo no vinculante para el desarrollo de la legislación vigente, salvo algunas excepciones que por su importancia debieron destacarse. También se privilegió el recuento de los productos dictaminados y aprobados, con excepción de aquellos que por su importancia merecieron ser mencionados, así como las iniciativas cuyo sentido no estuvo a favor de la igualdad de género, independientemente del estatus que guardan en el proceso legislativo. Finalmente, se omitió el análisis de aquellas categorías que tuvieron una participación marginal en el total de la producción en términos cuantitativos y cualitativos.

Derechos laborales de las mujeres

En esta materia hubo escaso trabajo legislativo, apenas cuatro productos y sólo uno dictaminado. Se trata de la iniciativa presentada por los diputados Jesús Padilla y Héctor Menchaca (MORENA), y Gabriela Pinedo (PT), por la cual se reformaron diversas disposiciones de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres en el estado, a fin de que la política de igualdad entre mujeres y hombres que desarrollan los entes públicos asegure la corresponsabilidad en el trabajo, en la vida personal y familiar; fomente el desarrollo, participación y reconocimiento de las mujeres en las diferentes disciplinas deportivas, e incentive el desarrollo, partici-

pación y reconocimiento de las mujeres en la ciencia y en la tecnología. Esta iniciativa fue dictaminada favorablemente por la Comisión de Igualdad de Género encabezada por Ma. Isabel Trujillo (PRI) y votada por el Pleno sin votos en contra.

Representación política y toma de decisiones

La aprobación de la minuta con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 2º, 4º, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de paridad de género⁸ refrendó el compromiso de la LXIII Legislatura para llevar a la práctica el principio de igualdad sustantiva en materia de género a fin de que se traduzca en una participación paritaria en todos los espacios donde persisten desigualdades. Como sabemos, en este punto la reforma contempla el derecho de la ciudadanía a ser votada en condiciones de paridad a todos los cargos de elección popular; la observación del principio de igualdad de género en el nombramiento de las personas titulares en las secretarías de despacho en el gobierno federal y sus equivalentes en las entidades federativas, y la obligatoriedad de los partidos políticos para observar este principio en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular.

Como resultado de este proceso de armonización legislativa, el 8 de agosto de 2019 fue presentada por el gobernador del estado, Alejandro Tello Cristerna, la iniciativa de Ley para la Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres del Estado de Zacatecas, que integra no sólo la “paridad en todo”, sino que exalta la necesidad de una paridad sustantiva en los diferentes ámbitos de la vida social. La iniciativa fue turnada a la Comisión de Igualdad de Género, que la dictaminó en sentido favorable e integró en el dictamen dos iniciativas más presentadas con anterioridad, una por la diputada Carolina Dávila (PRI) el 10 de marzo de 2020, que reformaba varias disposiciones de la Ley para Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Zacatecas vigente, con especial

⁸ Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, Gaceta Parlamentaria 108, 30 de mayo de 2019.

énfasis en intentar superar las brechas de desigualdad que afectan a los grupos sociales en situación de vulnerabilidad. La otra iniciativa que se integró en el dictamen fue presentada el 24 de junio de 2020 por la diputada Gabriela Evangelina Pinedo (PT) y los diputados Jesús Padilla Estrada y Héctor Adrián Menchaca Medrano (MORENA), con el objetivo de reformar también diversas disposiciones de la Ley para la Igualdad vigente, con el objetivo de establecer un marco diferenciado de otras medidas de política bajo una perspectiva de género y a favor de la igualdad. La nueva ley fue aprobada por el Pleno y se encuentra publicada y vigente.⁹

El 30 de mayo de 2019, los diputados Héctor Adrián Menchaca y Jesús Padilla Estrada, del grupo parlamentario de MORENA, presentaron una iniciativa que modificaba diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado y de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y su Reglamento, para impulsar la “paridad en todo”. En el mismo sentido, la diputada Perla Guadalupe Martínez Delgado presentó una iniciativa para reformar los mismos ordenamientos. Ambas iniciativas fueron turnadas a las comisiones de Puntos Constitucionales y de Igualdad de Género, aprobadas por el Pleno y posteriormente publicadas.¹⁰

En este proceso de armonización legislativa, destaca la actualización de diversas disposiciones de las leyes: Electoral, Orgánica del IEEZ, Orgánica del TJEEZ y del Sistema de Medios de Impugnación Electoral, en materia de integración paritaria de la Legislatura del Estado de Zacatecas y de los ayuntamientos, con la iniciativa presentada por la diputada Perla Guadalupe Martínez Delgado (PRI) y que fue turnada a la Comisión de Asuntos Electorales y Participación Ciudadana, presidida por la misma diputada ponente. La iniciativa fue aprobada por el Pleno sin votos en contra el 6 de octubre de 2020.¹¹

⁹ Decreto 409. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 102, 19 de diciembre de 2020.

¹⁰ Decreto 390. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 42, 23 de mayo de 2020.

¹¹ Decreto 416. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 100, 12 de diciembre de 2020.

El proceso de armonización legislativa también tuvo un impacto en la normatividad interna del Congreso. Las legisladoras Emma Lisset López Murillo (PAN), Susana Rodríguez Márquez (PV) y Aída Ruiz Flores Delgadillo (PNA) presentaron una iniciativa de reforma a la Ley Orgánica del Poder Legislativo y a su Reglamento para proponer que las presidencias de sus órganos de gobierno se integren contemplando el principio de paridad de género y de forma rotativa. Ésta fue aprobada por el Pleno de manera unánime y posteriormente publicada.¹² Este cambio tuvo un impacto importante y duradero en la integración de esta parte de la estructura orgánica del Congreso, aunque dejó fuera al resto de los espacios que la conforman.

En el mismo sentido que la legislación anterior, el diputado Javier Calzada Vázquez (PES) presentó una reforma a la normatividad interna del Congreso con el objetivo de elevar la posición jerárquica de la Unidad de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Igualdad de Género, a fin de que dependa directamente de la Secretaría General, y dotarla de atribuciones tendientes a la transversalización de las acciones para la igualdad de género. La iniciativa fue dictaminada por la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias y aprobada por el Pleno para su publicación.¹³

Un producto legislativo vinculado a esta temática, que como fue de carácter conmemorativo no favoreció el rol de las mujeres en la sociedad, fue la iniciativa de punto de acuerdo para que la H. LXIII Legislatura del Estado de Zacatecas apruebe la colocación del nombre “Doctor Juan Ignacio María de Castorena Ursúa y Goyeneche y Villarreal” en la sala de sesiones, como Defensor de los Derechos de las Mujeres, presentada por la diputada Mónica Borrego Estrada del grupo parlamentario MORENA.¹⁴ Si bien la iniciativa reseña los méritos del ilustre liberal de origen zacatecano como periodista, intelectual y benefactor en

¹² Decreto 383. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 40, 16 de mayo de 2020.

¹³ Decreto 438. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 1, 2 de enero de 2021.

¹⁴ Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, Gaceta Parlamentaria, 74, 21 de febrero de 2019.

el siglo XVIII —de manera particular, la defensa que hizo de la participación de la poetisa sor Juana Inés de la Cruz en los espacios públicos de la cultura en aquella época—, lo cierto es que proponer la inscripción de su nombre en los muros de la Sala de Sesiones del Congreso del Estado, como un acto conmemorativo del Día Internacional de la Mujer, desvirtúa el sentido y alcance de la lucha feminista. Además, al ponderar más la defensa que hizo un hombre de la poetisa mexicana, que la propia aportación cultural que representó su obra, reproduce la discriminación y reafirma el machismo con que fue tratada la poetisa por una sociedad patriarcal vigorosamente conservadora. La iniciativa fue aprobada y publicada en el Periódico Oficial.¹⁵

Violencia de género

En materia de violencia de género, el 6 de junio de 2019 fue presentada por la diputada federal Frida Alejandra Esparza Márquez (PRD) ante el Pleno de la Legislatura una iniciativa para adicionar el tipo penal *violación a la intimidad sexual* al Código Penal del Estado de Zacatecas. Dicha iniciativa armoniza este ordenamiento con la “Ley Olimpia”, de carácter federal. La iniciativa fue turnada a la Comisión de Justicia presidida por la diputada Ma. Navidad de Jesús Rayas Ochoa (MORENA) para su análisis, y fue dictaminada y votada a favor por el Pleno sin recibir votos en contra. Sin embargo, se trató de una iniciativa proveniente de una instancia externa al Congreso y de armonización federal.¹⁶

Otra iniciativa en materia de violencia de género fue presentada el 3 de marzo de 2020 por los diputados Héctor Adrián Menchaca Medrano y Jesús Padilla Estrada (MORENA), y por la diputada Gabriela Evangelina Pinedo (PT). La iniciativa contempla la actualización de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y su Reglamento para dotar a la Legislatura de un marco normativo interno que considere los protocolos

¹⁵ Decreto 177. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 86, 26 de octubre de 2019.

¹⁶ Decreto 159. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 70, 31 de agosto de 2019. Consultado el 10 de febrero de 2022 en <http://sil.gobernacion.gob.mx/Librerias/pp_PerfilLegislador.php?Referencia=9222322>.

de actuación contra la violencia hacia la mujer y para que se legisle con perspectiva de género. Esta reforma buscó aterrizar en la normatividad y en la vida interna del Congreso las bases para que prevalezca una cultura laboral de respeto a los derechos humanos, la protección a la integridad y desarrollo de las personas, y la garantía para vivir libres de violencia. Se turnó y fue dictaminada favorablemente por la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias, presidida por el diputado Héctor Adrián Menchaca (MORENA) y aprobada por el Pleno sin votación en contra.¹⁷

Otra iniciativa importante, pero que quedó sin dictaminar, fue la presentada por el diputado Javier Calzada Vázquez (PES) el 3 de agosto de 2021, que buscaba incorporar diversas modificaciones al Código Penal del Estado de Zacatecas con el objetivo de armonizar el marco jurídico estatal con la “Ley Olimpia”, ampliando el alcance de la iniciativa impulsada por la diputada federal Frida Alejandra Esparza Márquez y aprobada por el Pleno el 31 de agosto de 2019. Para ello se proponía incorporar lo siguiente a las agravantes en la comisión del delito de violación a la intimidad sexual que actualmente contempla la legislación penal: “cuando la persona responsable sea el encargado de un establecimiento de servicio público; el delito sea cometido en un sitio comercial, templos o centro de culto en el transporte público; sea llevado a cabo por servidor público en el ejercicio de sus funciones; sea cometido en contra de personas menores de edad; se obtenga un beneficio no lucrativo; se cometa por tres o más personas; y cuando como consecuencia de los efectos del delito, la víctima atente contra su integridad o contra su propia vida”.

Se trataba de una actualización relevante porque respondía al reclamo de una activista zacatecana que denunció en sus redes sociales el descubrimiento de una cámara de video en el baño de un bar local, que tuvo un fuerte impacto social y mediático. En su momento la iniciativa fue turnada a la Comisión de Justicia encabezada por la diputada Ma. Navidad de

¹⁷ Decreto 573. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 11, 6 de febrero de 2021.

Jesús Rayas Ochoa (MORENA), pero quedó pendiente de ser analizada y discutida por el Pleno.¹⁸

En esta categoría también destacan tres puntos de acuerdo, por su importancia e impacto social. En el primero, se solicitó que se declarara en el Poder Legislativo el paro nacional de mujeres y que no hubiera represalias en su contra por tratarse de una acción vinculante y una acción concreta en una fecha conmemorativa fundamental para el movimiento feminista. En el segundo, se hizo una citación al titular de la Fiscalía General del Estado a una reunión con las comisiones de Justicia y Seguridad Pública para que informara sobre el feminicidio de la menor Sofía Alejandra, un evento que conmocionó a la sociedad zacatecana. El tercero se trató de un pronunciamiento en contra del acoso y hostigamiento sexual en el Poder Legislativo del Estado de Zacatecas —a partir de denuncias hechas dentro del Congreso en contra de diputados y funcionarios de la institución— que permitió visibilizar esta problemática para proteger a las mujeres violentadas y que derivó en la aprobación del Protocolo Interno para prevenir estas conductas en la Legislatura.

Violencia política por razón de género

Una de las actualizaciones más relevantes al marco jurídico estatal en esta materia fue la iniciativa de reforma en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género propuesta por la diputada Perla Martínez Delgado (PRI) el 24 de junio de 2020, por la cual se reformaron diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado, de las leyes: de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, Electoral del Estado, Orgánica del Instituto Electoral, Orgánica de la Fiscalía de General de Justicia, Orgánica del Tribunal de Justicia Electoral y del Sistema de Medios de Impugnación Electoral, así como del Código Penal. Se trató de un producto legislativo relevante de armonización federal que tuvo un impacto positivo en la vida institucional de la entidad.

¹⁸ Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, Gaceta Parlamentaria, 362, 3 de agosto de 2021. Consultado el 5 de mayo de 2022 en <<https://www.CongresoZac.gob.mx/coz/images/uploads/20200213145950.pdf>>.

Esta iniciativa fue turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales, encabezada por la misma diputada iniciante, dictaminada con otras tres iniciativas no vinculadas a la agenda de género y votada por el Pleno sin votos en contra el 5 de noviembre de 2020.¹⁹

Otra propuesta relevante fue una iniciativa de reforma horizontal que impactó varias disposiciones y que fue dictaminada como producto de dos iniciativas. La primera, presentada el 29 de mayo de 2020 por la diputada Gabriela Evangelina Pinedo Morales (PT) y los diputados Jesús Padilla Estrada y Héctor Adrián Menchaca Medrano (MORENA). La segunda fue presentada por Eduardo Rodríguez Ferrer (PRI) en la misma fecha que la anterior. Las dos iniciativas fueron turnadas a la Comisión de Asuntos Electorales y Participación Ciudadana, presidida por el diputado Luis Alejandro Esparza Olivares. En el dictamen de la Comisión, la reforma terminó actualizando 11 leyes del sistema normativo estatal: de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, Electoral del Estado, Orgánica del Instituto Electoral, del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, Orgánica del Tribunal de Justicia Electoral, Orgánica del Poder Judicial, Orgánica de la Fiscalía General de Justicia del Estado, de la Comisión de Derechos Humanos, de la Juventud, del Servicio Civil y para Prevenir y Erradicar toda forma de Discriminación.²⁰

Los cambios propuestos tuvieron como objetivo garantizar que antes, después y durante los procesos electorales y en el desempeño de los car-

¹⁹ Poder Legislativo del Estado de Zacatecas. Decreto 432. 5 de noviembre de 2020. Consultado el 1 de junio de 2022 en <<https://www.Congresozac.gob.mx/coz/images/uploads/20211110115133.pdf>>.

²⁰ Poder Legislativo del Estado de Zacatecas. Dictamen de la Comisión de Asuntos Electorales y Participación Ciudadana respecto de las iniciativas con proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de las leyes: de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, Electoral del Estado, Orgánica del Instituto Electoral, del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, Orgánica del Tribunal de Justicia Electoral, Orgánica del Poder Judicial, Orgánica de la Fiscalía General de Justicia del Estado, de la Comisión de Derechos Humanos, de la Juventud, del Servicio Civil y para Prevenir y Erradicar toda forma de Discriminación, todas del Estado de Zacatecas, 1 de octubre de 2020. Consultado el 20 de mayo de 2022 en <<https://www.Congresozac.gob.mx/coz/images/uploads/20211109141346.pdf>>.

gos públicos, las mujeres puedan participar en política sin violencia, así como en todo tipo de actuación o participación en el espacio público. Los cambios propuestos se orientaron a reglamentar las normas constitucionales con la legislación que se armoniza, y para ello se involucra a diversas instituciones garantes de todo el proceso de participación política de la mujer, como el IEEZ, los tribunales, el gobierno del estado y sus secretarías, la Comisión de Derechos Humanos y el propio Poder Judicial.²¹ El dictamen fue aprobado en el Pleno sin votos en contra.

Derechos sexuales y reproductivos

El 5 de febrero de 2019, la diputada Roxana del Refugio Muñoz González (MORENA) presentó la iniciativa para reformar varias disposiciones de la Ley de Salud del Estado, orientada a mejorar la atención hospitalaria de las mujeres embarazadas en las clínicas y hospitales públicos con una orientación enfocada en el binomio materno-infantil bajo el principio de los derechos humanos de ambos y no sólo de la persona infante. Dicha iniciativa fue turnada a la Comisión de Salud, encabezada por la diputada Karla Dejanira Valdez Espinoza (PV) y votada a favor sin objeciones por el Pleno el 10 de octubre de 2019.

El 1 de octubre de 2020 fue presentada por esta misma diputada una reforma que adiciona diversas disposiciones de la Ley de Salud del Estado de Zacatecas en materia de reconstrucción mamaria, planificación familiar, salud sexual y reproductiva. La reforma fue turnada y dictaminada favorablemente por la Comisión de Salud, presidida por la propia diputada Karla Valdez, y votada por el Pleno sin pronunciamientos en contra. En los razonamientos vertidos por la comisión dictaminadora se señala que la reforma de este ordenamiento permite fortalecer “la política de salubridad en materia de detección oportuna de cáncer, la inclusión de los procedimientos de mamoplastia y mastectomía reconstructiva como servicios básicos de salud y establecer los

²¹ Decreto 417. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 100, 12 de diciembre de 2020. Consultado el 25 de mayo de 2022 en <<https://www.CongresoZac.gob.mx/coz/images/uploads/20211109142445.pdf>>.

principios de acceso y gratuidad de estos procedimientos, al tiempo que se encuentra en total concordancia con el compromiso de impulsar mecanismos institucionales que favorezcan que el Estado garantice el derecho humano a la salud”.²²

Si bien prácticamente todas las iniciativas en esta categoría tuvieron por objeto mejorar las condiciones de las mujeres en relación con la igualdad con los hombres, hubo una excepción: la iniciativa que adiciona el artículo 21 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, presentada por el grupo parlamentario del PAN, abiertamente contraria al libre ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, que proponía la adición del texto: “Para los efectos de esta Constitución y de las leyes que de ella emanen, persona es todo ser humano desde su concepción hasta su muerte natural. El Estado le garantizará el pleno goce y ejercicio de todos sus derechos”.²³ Lo anterior en los hechos representa un desafío a una de las luchas históricas más sentidas del movimiento feminista, ya que el sortilegio del reconocimiento legal de una persona “desde su concepción” es una estrategia utilizada por los grupos sociales más conservadores para criminalizar el aborto. La iniciativa no fue dictaminada.

Niñez y su desarrollo

Sin duda una de las actualizaciones más relevantes a la legislación estatal durante el periodo legislativo sujeto a análisis fue el decreto 689, por el cual se dictaminaron diversas iniciativas de reforma al Código Familiar del Estado en diversos temas: prohibición de la alienación parental (7 de febrero de 2019, José María González, PRI); dispensa para pagar alimentos a hijos e hijas sólo en casos de discapacidad física o mental (15

²² Poder Legislativo del Estado de Zacatecas. Dictamen de la Comisión de Salud respecto de las iniciativas con proyecto de decreto que reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Salud del Estado de Zacatecas. 28 de junio de 2021. Consultado el 5 de mayo en <<https://www.Congresozac.gob.mx/coz/images/uploads/20211215122740.pdf>>.

²³ Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, Gaceta Parlamentaria, 150, 1 de octubre de 2019.

de marzo de 2019, María Isabel Trujillo, PRI); introducción del requisito para contraer matrimonio, que las personas interesadas estén informadas respecto a si alguno de ellos ha sido sancionado por ejercer violencia familiar o de género (23 de mayo de 2019, Mónica Borrego, MORENA); prohibición de matrimonio entre menores de edad (20 de junio de 2019, diputados de todos los grupos parlamentarios); eliminación de la obligación de registrar a un recién nacido anteponiendo el apellido paterno (1 de diciembre de 2020, Perla Martínez, PRI); incorporación de la violencia familiar o de género en contra de la mujer como dato en el acta de defunción (29 de agosto de 2019, María Isabel Trujillo, PRI); establecimiento de que en los casos en los que el reconocimiento de un hijo se efectúe sucesivamente por progenitores que no viven juntos, ejerza la custodia quien primero lo hubiera reconocido, salvo mutuo acuerdo entre las partes interesadas o casos graves considerados por el o la juez (17 de junio de 2020, Jesús Padilla y Héctor Menchaca, MORENA, Gabriela Pinedo, PT); propuesta para derogar la disposición que establecía como requisito que la mujer debía esperar 300 días para poder casarse nuevamente, temporalidad fijada en el supuesto de los hijos que pudieran procrearse de un matrimonio a otro, mientras el hombre no tenía impedimento alguno (9 de octubre de 2018, María de Jesús Navidad Rayas Ochoa, MORENA). Este conjunto de iniciativas fue dictaminado por las comisiones de Justicia, Niñez, Juventud y Familia, y Atención a Migrantes, encabezadas por Ma. Navidad de Jesús Rayas (MORENA), Perla Mariana Esparza (PRI) y Felipe de Jesús Delgado (MORENA), respectivamente, y votadas por el Pleno el 29 de junio de 2021 sin votos en contra.²⁴

Otra iniciativa en torno a la temática de la niñez y su desarrollo fue presentada el 18 de diciembre de 2018 por la diputada Alma Gloria Dávila Luévano (MORENA) para reformar la Ley de Desarrollo Cultural del Estado, a efecto de promover entre niños, niñas y adolescentes el acceso a los bienes culturales, el derecho a la identidad y a la diferencia

²⁴ Poder Legislativo del Estado de Zacatecas. Decreto 689. 8 de agosto de 2019. Consultado el 1 de junio de 2022 en <<https://www.Congreso Zac.gob.mx/coz/imagenes/uploads/20211215115119.pdf>>.

cultural, considerarlos como personas creadoras de cultura y poseedores de derechos, y que su participación sea contemplada en cada uno de los planes, programas y proyectos gubernamentales. Dicha iniciativa fue dictaminada el 29 de junio de 2021 por la Comisión de Cultura encabezada por la diputada Roxana del Refugio Muñoz (MORENA), junto con otras tres iniciativas no vinculadas a la agenda de género, y votada por el Pleno sin votos en contra.

También el 19 de febrero de 2019, la diputada Roxana del Refugio González (MORENA) presentó una iniciativa para reformar la Ley de Desarrollo Social para el Estado y Municipios de Zacatecas y armonizarla con la Ley General de Desarrollo Social, a efecto de que la política en esta materia incorpore el principio del interés superior de la niñez. Dicha iniciativa fue recibida y dictaminada favorablemente por la Comisión de Desarrollo Social, presidida por el diputado Javier Calzada Vázquez (PES), y votada a favor por el Pleno el 19 de marzo de 2019.²⁵

Diversidad sexual

En materia de diversidad sexual, hubo una escasa producción legislativa de apenas siete iniciativas, de las cuales sólo una fue dictaminada. Se trató de una reforma a diversas disposiciones del Código Familiar del Estado en materia de matrimonio igualitario y fue presentada por integrantes del grupo parlamentario de MORENA, pero fue rechazada. En dicho dictamen se sumaron las iniciativas presentadas en el mismo sentido por el diputado Javier Calzada Vázquez, integrante del grupo parlamentario del PES, y una de María Elena Ortega, diputada del PRD en la Legislatura anterior. Destaca aquí la abierta intervención de la Iglesia y de sus organizaciones civiles para incidir en el sentido de la votación, al punto de que la organización “Comunidad Cristiana Poder y Gozo” abiertamente solicitó audiencia a las comisiones dictaminadoras de la Niñez, Juventud y Familia (presidida por la diputada Perla M. Esparza Guzmán, PRI) y de Derechos Humanos (bajo la presidencia de José Juan Mendoza Maldonado, PRD) para fijar su postura ante el tema propuesto para legislar.

²⁵ Decreto 132. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 51, 26 de junio de 2019.

A pesar de que el dictamen fue aprobado en sentido positivo por las comisiones, su votación final en el Pleno fue bastante cerrada, con 11 votos a favor, 13 en contra y dos abstenciones, con lo cual se perdió la oportunidad para avanzar en un tema central a fin de garantizar los derechos protectores de la diversidad sexual en el estado. Destaca también que los grupos parlamentarios que definieron el sentido de la votación fueron los del PRI, el PV y el PAN.²⁶ El tema sobre el matrimonio igualitario, sin embargo, fue retomado al inicio de la LIV Legislatura del Estado, el 14 de septiembre de 2021, por el diputado José Xerardo Ramírez Muñoz a través de una nueva iniciativa de reforma al Código Familiar del Estado, que esta vez fue aprobada por el Pleno el 9 de diciembre de 2021.²⁷

Economía del cuidado

Uno de los temas que más baja atención tuvo durante el periodo legislativo fue el de “Economía del cuidado”. Sobre esta materia apenas un producto legislativo puede considerarse relevante para la agenda de género: la iniciativa presentada el 8 de agosto de 2019 por la diputada Aída Ruiz Flores Delgadillo (PNA) con la propuesta de adicionar el artículo 4 de la Ley de Servicios Integrales para el Desarrollo Infantil de Zacatecas. Con esta reforma se propuso que padre y madre deben gozar de los mismos derechos, sin distinción de género, que les brinda la seguridad social en la prestación del servicio de guardería. Dicha iniciativa fue turnada y dictaminada favorablemente por la Comisión de la Niñez, la Juventud y la Familia, presidida por Perla Mariana Esparza Guzmán (PRD, suplente del diputado José Juan Mendoza Maldonado), y votada por el Pleno de la Legislatura el 8 de agosto de 2019.²⁸

²⁶ Poder Legislativo del Estado de Zacatecas. Resolución de la H. LXIII Legislatura del Estado Libre y Soberano de Zacatecas sobre el dictamen relativo a la Iniciativa de Decreto que reforma el Código Familiar del estado de Zacatecas, 14 de agosto de 2019. Consultado el 30 de mayo de 2022 en <<https://www.CongresoZac.gob.mx/coz/images/uploads/20211215122740.pdf>>.

²⁷ Decreto 42. Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 104, 29 de diciembre de 2021.

²⁸ Poder Legislativo del Estado de Zacatecas, Gaceta Parlamentaria, 130, 8 de agosto de 2019.

REFLEXIONES FINALES

La hipótesis de la que partió este libro apunta que “a pesar de lograr la paridad numérica en Zacatecas, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema ‘Representación política y toma de decisiones’ y se continuaron evadiendo temas relacionados con ‘Diversidad sexual’ o ‘Derechos sexuales y reproductivos’”; dicha hipótesis se confirma a la luz de la revisión de la producción legislativa de la agenda de género. Ahora puede afirmarse que ésta no fue una prioridad del Congreso local en el periodo analizado, y por ello se pospusieron muchos de los cambios necesarios para incidir en el marco jurídico estatal e impulsar las transformaciones necesarias para mejorar las condiciones de violencia y discriminación que sufren las mujeres en la sociedad. Prueba de ello son las escasas iniciativas aprobadas con esta temática durante el periodo en funciones, y el dato es contundente: de 955 iniciativas presentadas durante el periodo legislativo, sólo 129 (13.5%) se relacionaron con la agenda de género, y de éstas, apenas 28 (2.9%) que trataron sobre actualizaciones efectivas al marco legal del estado fueron aprobadas o publicadas. Gran parte del trabajo legislativo no fue dictaminado o se caracterizó por su escasa relevancia para el sistema legal estatal, salvo notables excepciones. Además, este trabajo legislativo quedó supeditado a los grupos parlamentarios mayoritarios.

Si bien la mayoría de la legislación presentada estuvo orientada a favor de la paridad, sí hubo legislación reaccionaria que evidenció los frenos que todavía existen dentro de amplios sectores de la sociedad para avanzar en la agenda de género, y que se vieron representados en el Congreso. Tal fue el caso del rechazo a la legislación que buscó legalizar el matrimonio igualitario o la propuesta de penalizar el aborto aun en los supuestos en los que la legislación penal lo permite.

Sin embargo, hay cosas destacables en la producción de la LXIII Legislatura; hay productos de armonización federal y estatal relevantes, en los que se observa un esfuerzo importante por legislar con perspectiva de género involucrando a diferentes actores en el Congreso, un esfuerzo no menor en el contexto impuesto por la pandemia de covid 19 y por un

gobierno dividido. También se advierte un avance aún marginal en el tratamiento de la agenda de género, no sólo en la cantidad de las iniciativas presentadas, sino en la calidad de éstas, las cuales se abocaron a tratar temas como “Representación”, “Violencia de género” y “Derechos sexuales y reproductivos”, pero dejaron fuera temas importantes como “Diversidad sexual”, “Economía del cuidado” y “Derechos laborales”.

Es de destacar también el activo papel de algunos diputados hombres en el seguimiento a la agenda de género, que en muchos casos no sólo fue de acompañamiento, sino que también tuvo un carácter protagonista en el éxito de legislación de relevancia. Tal es el caso de las iniciativas que introdujeron en el sistema legal la “paridad en todo” o las disposiciones para prevenir y sancionar la violencia política por razón de género.

El papel de los grupos parlamentarios dejó ver en no pocos ejercicios una colaboración importante, no sólo por la imposibilidad tácita de alcanzar mayorías en un Congreso altamente fragmentado, sino también por el impulso proveniente de un contexto nacional e internacional en el que política y legalmente se promueve la necesidad de crear condiciones para lograr la igualdad entre mujeres y hombres. De hecho, la legislación más relevante de la que se ha dado cuenta en este trabajo fue producto de la necesidad de armonizar la legislación estatal con los cambios introducidos en el ámbito federal, en concordancia con convenios y tratados internacionales signados por el Estado mexicano, y que motivó en muchos casos la originalidad de varios productos legislativos con impacto local.

Por todo lo anterior, podemos concluir que es necesario seguir con esta agenda de investigación para analizar en el largo plazo la producción legislativa con perspectiva de género y su impacto en las condiciones de vida de las mujeres. La valoración de los avances hacia una representación sustantiva femenina en la Legislatura es un elemento de la mayor trascendencia en el diagnóstico de la situación que guarda la construcción de la igualdad entre mujeres y hombres en el estado. Hasta ahora, el balance, si bien no es idóneo, apunta hacia la cimentación del cambio cultural necesario para construir una sociedad más justa e igualitaria.

Agenda de género en el Estado de Nayarit

*Francisco Javier Urciaga Espinosa**

Los casos de entidades federativas con representaciones paritarias de mujeres y hombres en sus respectivos espacios legislativos van en aumento, todos con el objetivo de armonizar en la realidad lo que dispuso la Constitución federal en 2014 y en 2019 en relación con la paridad de género en dichos espacios.

En un hecho histórico, Nayarit, y su Legislatura XXXI (2014-2017), representó en términos de integración legislativa la máxima representación femenina hasta ese momento, con 14 legisladoras, de 30 espacios disponibles en la Cámara local. Antes, la Legislatura XXX (2011-2014), que le antecedió, alcanzó nueve diputadas en total; de hecho, de 1918, fecha de la primera Legislatura, hasta la XXIX (2008-2011), el número de diputadas nunca sobrepasó los ocho escaños; es más, los asientos ocupados por mujeres oscilaron entre uno y cinco, contados a partir de la Legislatura XIV (1963-1966), que integró por primera vez a una mujer diputada.

El presente capítulo hace una revisión de la Legislatura XXXII (2017-2021) en el Estado de Nayarit, que tuvo una representación de 11 mujeres diputadas de 30 espacios en la Cámara. El documento se

* Doctor en Ciencias Sociales. Docente-investigador de la Universidad Autónoma de Nayarit.

Correo electrónico: francisco.urciaga@uan.edu.mx

concentra exclusivamente en la “agenda de género” y trata de responder a la siguiente pregunta: ¿una mayor representación de mujeres en el Legislativo local asegura una agenda de género que impulse y vigile derechos humanos en favor de las mujeres?

La hipótesis que guía el capítulo establece que, a pesar del mayor número de diputadas en el Congreso local,¹ la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de “Representación política y toma de decisiones” y se continuaron evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” o “Derechos sexuales y reproductivos”.

Para lograr lo anterior, en una primera etapa se revisaron archivos de la página oficial del Congreso del Estado de Nayarit, abarcando la totalidad de la duración de la XXXII (2017-2021) Legislatura. En ese sentido, se revisaron 500 documentos entre leyes y decretos² en su proceso legislativo total, desde la iniciativa, hasta su publicación, así como 218 iniciativas³ que no tuvieron dictamen. En una segunda etapa, se encontraron iniciativas de ley sobre temas de género con y sin dictamen que se clasificaron en: *a)* derechos laborales, *b)* representación política y toma de decisiones, *c)* violencia de género, *d)* violencia política por razón de género, *e)* derechos sexuales y reproductivos, *f)* niñez y su desarrollo, *g)* diversidad sexual, *h)* economía del cuidado, e *i)* otras acciones para la igualdad de las mujeres. Sumando ambas revisiones, se registraron 47 documentos que equivalen a 6.5% de temas relacionados con el género, sobre los cuales se hace el análisis del presente capítulo.

Resalta el hecho de que el mayor número de iniciativas presentadas en el Congreso del Estado fue en los temas “Violencia de género” y “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”, con 20 y cinco, res-

¹ En Nayarit hubo una disminución de mujeres diputadas respecto de las Legislaturas XXI y XXXII: 14 y 11 diputadas, respectivamente. Esta última Legislatura es la que se revisa.

² Véase <<https://www.Congresonayarit.mx/leyes-y-decretos-2/#1501480917554-5858c0e4-f2e3>>.

³ Véase <<https://www.Congresonayarit.mx/iniciativas-3-2/#1501481493194-0d9e15e6-54dc>>.

pectivamente, de las cuales sólo cuatro se convirtieron en ley en cada uno de ambos temas. Paradójicamente, “Violencia de género” fue también el tema de las iniciativas que mayoritariamente no tuvieron dictamen (16).

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER POLÍTICO DEL CONGRESO DE NAYARIT

Los estudios que se han hecho hasta el momento sobre los derechos políticos electorales de las mujeres en su vertiente de participación política en los Congresos locales se han centrado, como ha quedado establecido en el apartado introductorio de la obra general, en una gran mayoría, en contabilizar cuántas han podido ejercer su derecho a ser votadas y a ocupar cargos de elección (representación descriptiva) (Zaremborg, 2011), pero también bajo un enfoque de género, dichos estudios han analizado el impacto de la paridad en la calidad de la representación política, lo que se traduce en dar cuenta del desarrollo de la representación sustantiva (Pitkin, 1985).

Estos estudios se han centrado en rescatar los espacios legislativos ocupados por mujeres en los Congresos locales, que han ido en ascenso debido, entre otras cosas, al andamiaje normativo en la materia que ha facilitado el acceso de las mujeres. Uno de los últimos estudios que lo abordan, al igual que otros factores que han influido en una mayor representación de mujeres en los Congresos, refleja que la representación descriptiva en condiciones de paridad se da en las 32 Legislaturas, “cuando menos en números por el conjunto de leyes que se han promulgado en los últimos 25 años, al papel de los organismos públicos locales, la competitividad electoral, así como la aparición de nuevos partidos políticos en los estados” (Rodríguez, 2022:1036-1037).

El Estado de Nayarit ha tenido 32 Legislaturas desde su creación en 1917 y hasta 2021.⁴ En todo ese tiempo tuvo 73 mujeres diputadas (véase el cuadro 1). Antes de la reforma constitucional federal de 2014 en materia de paridad de género, los mayores números de representación femenina en el estado se registraron en las Legislaturas XXVIII (2005-

⁴ Actualmente se encuentra en funciones la XXXIII (2021-2024) Legislatura.

2008) y en la XXX (2011-2014), con ocho y nueve diputadas, respectivamente, ya bajo la modificación normativa que estuvo vigente desde la Legislatura XXII (1987-1990), producto de una reforma a la Constitución local efectuada el 10 de diciembre de 1986, que establecía que el Congreso se integraría con 18 diputaciones de mayoría relativa y 12 por representación proporcional (González y Espinosa, 2017).

CUADRO 1.
NÚMERO DE DIPUTADAS A LO LARGO DE LAS LEGISLATURAS EN NAYARIT⁵

<i>Legislatura</i>	<i>Periodo</i>	<i>Número de diputadas</i>
XIV	1963-1966	1
XV	1966-1969	1
XVI	1969-1972	1
XVII	1972-1975	1
XVIII	1975-1978	1
XIX	1978-1981	2
XX	1981-1984	2
XXI	1984-1987	3
XXII	1987-1990	2
XXIII	1990-1993	1
XXIV	1993-1996	2
XXV	1996-1999	3
XXVI	1999-2002	4
XXVII	2002-2005	5
XXVIII	2005-2008	8
XXIX	2008-2011	2
XXX	2011-2014	9
XXXI	2014-2017	14
XXXII	2017-2021	11

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Nayarit.⁶

⁵ La representación política de las mujeres en la Cámara local comienza en la XIV Legislatura; en las anteriores no hubo mujeres diputadas.

⁶ Datos disponibles en <<https://congresonayarit.gob.mx>>.

Los estudios del Congreso en el Estado de Nayarit relacionados con la representación de las mujeres han indagado la representación descriptiva a partir del establecimiento de las “cuotas de género”, en el ámbito nacional, como el de Pacheco (2006), que se concentró en 12 Legislaturas en el Estado, de 1972 a 2008. También han destacado factores que de manera paralela determinan la participación de las mujeres, como la violencia social, la partidista y la opinión de periodistas y comentaristas políticos locales (Pacheco, Arellano y Valderrama, 2013). En otro análisis centrado solamente en la XXXI Legislatura de Nayarit (2014-2017), se concluyó que los partidos políticos adaptaron sus lineamientos acordes con los de índole federal; sin embargo, sus prácticas estereotipadas, sesgadas y androcéntricas, seguían operando en perjuicio de las mujeres (Urciaga, 2022).

Ya con el principio de “paridad de género” en el ámbito normativo local, primero en la Ley Electoral de Nayarit en 2013 y luego en 2016 en la Constitución del estado, con Asambleas Legislativas más paritarias en el país, y con la reforma constitucional federal de 2019, denominada “paridad en todo”, los estudios sobre representación política de las mujeres en las Asambleas Legislativas han combinado la representación descriptiva, y también se han centrado en destacar los efectos que dicha representación tiene en la función legislativa, en la representación sustantiva (Pitkin, 1985) o en indagar la correlación de más mujeres en el Legislativo con una mayor presencia de la agenda a favor de la igualdad de género (representación sustantiva) (Zaremborg, 2011). Al destacar este último tipo de representación, la revisión de la XXXI Legislatura (2014-2017) en Nayarit enfatiza que se presentaron en el Pleno un total de 369 iniciativas de leyes y decretos, de las cuales 25 las promovieron diputadas con la finalidad de fortalecer la agenda de género, las que versaron sobre temáticas diferentes: fortalecimiento de derechos políticos, matrimonio, divorcio, concubinato, lactancia materna y amamantamiento, detección de cáncer de mama y cérvico-uterino, violencia obstétrica, feminicidio, derechos de niñas, niños y adolescentes, violencia política de género, inclusión de personas con discapacidad, discriminación por género, identidad de género (Urciaga, 2019).

El estudio de la representación sustantiva puede abordarse en dos fases: la que revisa el trámite de iniciativas, el debate, el trabajo en comisiones y la votación, denominada “representación sustantiva como proceso”, encargada de la construcción de agendas en el Congreso, y “como resultado”, que consiste en la efectiva modificación del marco jurídico vigente (Franceschet y Piscopo, 2008). El estudio de la Legislatura XXXII en materia de agenda de género en el Estado de Nayarit, que es en la que se centra este capítulo, se hizo buscando ambas concepciones de representación sustantiva, como lo proponen las autoras anteriores.

En Nayarit, el Poder Legislativo se compone de 18 diputaciones por mayoría relativa y 12 por representación proporcional; el estado tuvo elecciones el primer domingo de julio de 2014 para elegir la XXXI Legislatura (2014-2017); ésta en su momento representó un hecho histórico porque logró 14 espacios legislativos para mujeres, ocho por mayoría relativa y seis por representación proporcional. El hecho anterior nunca había sucedido después de 96 años de instalada la primera Legislatura en el estado, en 1918. La característica especial, aparte de los espacios obtenidos para las mujeres, fue que la elección se hizo con una distritación para efecto de designar a las diputadas y los diputados por mayoría que ya no estuvo vigente en la siguiente elección para renovar el Congreso.

La siguiente elección en Nayarit tuvo lugar el primer domingo de junio de 2017; el estado celebró elecciones para renovar el Ejecutivo, el Legislativo y los 20 municipios. La elección de la XXXII Legislatura (2017-2021) se llevó a cabo con una nueva distritación,⁷ para generar mayor certidumbre en los actores políticos y en los gobernados de acuerdo con el Instituto Nacional Electoral. En esta redistribución, publicada para su conocimiento general en el Periódico Oficial del Estado de Nayarit el 20 de enero de 2016, se siguieron conservando los 18 distritos electorales para elegir las diputaciones de mayoría relativa,⁸ pero

⁷ Según acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, identificado como INE/CG989/2015. Véase <<https://lector24.com/wp-content/uploads/2016/07/2016-07-02-Nayarit-Acuerdo-distritaci%C3%B3n-locales.pdf>>.

⁸ Acuerdo INE/CG989/2015 publicado en el Periódico Oficial del Estado por el que se aprueba la demarcación territorial de los distritos electorales uninominales locales

con diferente conformación de municipios. Bajo estas nuevas medidas, los 14 espacios obtenidos por mujeres en la Legislatura saliente (XXXI) se redujeron a 11, seis por mayoría relativa y cinco por representación proporcional. Sobresale el hecho de que esta Legislatura (XXXII) duró cuatro años, a diferencia de todas las anteriores, para empatar los tiempos con las elecciones federales.

Con esta nueva conformación (11 diputadas y 19 diputados), lo que se traduce en 37% y 63%, respectivamente, el Partido Acción Nacional tuvo nueve escaños, dos diputadas y siete diputados; el Partido Revolucionario Institucional, tres diputadas y cinco diputados; el Partido de la Revolución Democrática, tres legisladoras y dos legisladores; Movimiento de Regeneración Nacional, una y uno; Partido del Trabajo, una y uno; Movimiento Ciudadano, una diputada; Partido Nueva Alianza, un diputado; y dos legisladores sin partido.

CONTEXTO DE LA XXXII LEGISLATURA EN EL ESTADO DE NAYARIT

Destacar el contexto de la Legislatura es importante para tener una mejor radiografía sobre ella; la XXXII Legislatura, en cuanto a edad, tuvo un promedio de 47 años entre legisladoras y legisladores, las primeras tuvieron un promedio de edad de 45 años, mientras que los segundos de 48, por lo que en este aspecto el Congreso estuvo equilibrado. La escolaridad también es otro punto donde la Legislatura estuvo balanceada; al tomar en cuenta la totalidad de legisladoras y legisladores, nueve diputadas y nueve diputados reportaron tener estudios de licenciatura. Existieron más diputados con menos estudios con respecto a sus pares mujeres, al registrar dos diputados de diferentes grupos parlamentarios sin estudios, mientras que todas las diputadas tuvieron al menos estudios de licenciatura. Con estudios de posgrado se cuentan cuatro diputados, por tres diputadas con el mismo grado.

(18) en los que se divide el Estado de Nayarit y sus respectivas cabeceras distritales. Véase <<https://iecnayarit.org/PDF/2014/Distritacion2015.pdf>>.

La experiencia previa relacionada con la trayectoria política de las y los legisladores puede ser importante en algunos casos; en ese sentido, la totalidad del PAN, mujeres y hombres, han tenido experiencia en algún cargo del gobierno estatal; en el extremo contrario, están MORENA y Panal, cuyos legisladores no han tenido experiencia de ningún tipo en estos encargos. En otros rubros, como haber tenido alguna responsabilidad dentro de sus respectivos partidos políticos, ya sea federal, estatal o municipal, las diputadas y diputados del PAN, seguidos por los del PRI, son quienes han tenido este tipo de encomiendas, y son los diputados quienes, en este aspecto aportan más experiencia que las diputadas.

Uno de los máximos órganos que tiene el Congreso de Nayarit es la Comisión de Gobierno, en la que están representados todos los grupos parlamentarios que confluyen en el Congreso del estado, y que tiene entre sus finalidades discutir y aprobar lo que se discutirá en el Pleno de la Asamblea Legislativa, por lo que es fundamental que los partidos políticos, convertidos en grupos parlamentarios, formen parte de ella; usualmente asumen esa representación quienes son los líderes de cada fracción parlamentaria. Generalmente es presidente o presidenta de la Comisión y a su vez del Congreso del estado, el o la líder de la fracción parlamentaria mayoritaria. De 1918 al 2021, nunca Nayarit había tenido una presidenta de la Comisión de Gobierno o presidenta del Congreso.⁹ La Comisión de Gobierno de la XXXII Legislatura se conformó por ocho integrantes (véase el cuadro 2).

En medio de un proceso electoral nacional, en el Estado de Nayarit se renovaba el Poder Ejecutivo, el Legislativo y los 20 ayuntamientos; 11 congresistas de la XXXII Legislatura pidieron licencia para contender por algún puesto de elección popular; cuatro mujeres y siete hombres buscaban la presidencia de alguno de sus municipios, reelegirse como diputadas o diputados locales, o bien una diputación federal. Este acto representó una modificación en la Comisión de Gobierno de la XXXII Legislatura en los primeros meses de 2021, ya que el diputado Eduardo

⁹ La XXXIII Legislatura quedó instalada desde agosto de 2021; tiene una diputada presidenta de la Comisión de Gobierno, que a su vez es la presidenta del Poder Legislativo local.

CUADRO 2.
COMISIÓN DE GOBIERNO DE LA XXXII LEGISLATURA DEL ESTADO DE NAYARIT

<i>Partido</i>	<i>Nombre</i>
PAN	Leopoldo Domínguez González ¹
PRI	J. Carlos Ríos Lara
PRD	Eduardo Lugo López ²
PT	Marisol Sánchez Navarro
MORENA	Manuel Ramón Salcedo Osuna
MC	Julieta Mejía Ibáñez
NA	Ignacio Alonso Langarica Ávalos
PAN	Rodolfo Pedroza Ramírez

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Nayarit.¹⁰

Lugo López, del PRD; Marisol Sánchez Navarro, del PT; Manuel Ramón Salcedo Osuna, de MORENA, y Rodolfo Pedroza Ramírez, del PAN, hicieron uso de ese derecho. Los diputados y las diputadas que suplieron las licencias y que, por lo tanto, pasaron a formar parte de la nueva Comisión de Gobierno son: Fidel Francisco Romero Rico, Elizabeth Rivera Marmolejo, Claudia Cruz Dionisio y Julio Cesar Villaseñor Pérez, respectivamente (véase el cuadro 3).

CUADRO 3.
COMISIÓN DE GOBIERNO DE LA XXXII LEGISLATURA, NUEVA CONFORMACIÓN

<i>Partido</i>	<i>Nombre</i>
PAN	Leopoldo Domínguez González
PRI	J. Carlos Ríos Lara
PRD	Fidel Francisco Romero Rico
PT	Elizabeth Rivera Marmolejo
MORENA	Claudia Cruz Dionisio
MC	Julieta Mejía Ibáñez
NA	Ignacio Alonso Langarica Ávalos
PAN	Julio César Villaseñor Pérez

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Nayarit y de periódicos locales.¹¹

¹⁰ Datos disponibles en <<https://congresonayarit.gob.mx>>.

¹¹ *NVC noticias*, 16 de marzo 2021, <<https://nvcnoticias.com/blog/2021/03/17/nueva-comision-de-gobierno/>>.

Es fundamental mencionar que la integración inicial de la Comisión de Gobierno contemplaba a dos diputadas, Marisol Sánchez Navarro, del PT, y Julieta Mejía Ibáñez, de MC. Con la nueva conformación, el número de mujeres diputadas aumentó a tres: Elizabeth Rivera Marmolejo, del PT; Claudia Cruz Dionisio, por MORENA, y la misma diputada por MC.

No menos importante es destacar que quien sustituyó al diputado, Eduardo Lugo López, del PRD, en la XXXII Legislatura fue, Erick Castillo Martínez, pero la fracción parlamentaria del PRD designó como suplente del diputado Lugo López, en la Comisión de Gobierno, a Fidel Francisco Romero Rico, quien llegó como suplente del diputado Adán Zamora Romero en la XXXII Legislatura. El otro caso es el del legislador Manuel Ramón Salcedo Osuna, de MORENA, quien formaba parte de la Comisión de Gobierno y que, al separarse del cargo para contender por la presidencia municipal de Acaponeta, Nayarit, lo sustituyó en la Legislatura, Catarino Alarcón Soto, pero en la Comisión de Gobierno lo suplió la diputada Claudia Cruz Dionisio, quien pertenecía a la Legislatura desde el momento de su instalación. Así, la fracción parlamentaria de MORENA decidió suplir a un diputado con una diputada en la Comisión de Gobierno del Congreso del Estado de Nayarit.

En cuanto a las comisiones legislativas en el Congreso del estado, existen 24 consideradas ordinarias, de acuerdo con su Reglamento del Gobierno Interior; en la XXXII Legislatura, 11 fueron encabezadas por diputadas (véase el cuadro 4): Transparencia e Información Gubernamental; Régimen Interno y Prácticas Parlamentarias; Desarrollo Económico y Social; Asuntos Pesqueros y Desarrollo Acuícola; Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables; Administración y Políticas Públicas; Educación y Cultura; Ecología y Protección al Medio Ambiente; Igualdad de Género y Familia; Salud y Seguridad Social; Ciencia, Tecnología e Innovación; el resto fueron encabezadas por legisladores.

Con sentido común, 5 de marzo 2021, <<https://consentidocomun.mx/en-Congreso-de-nayarit-rinden-protesta-representantes-suplentes-2/>>.

CUADRO 4.

COMISIONES ORDINARIAS PRESIDIDAS POR MUJERES EN LA XXXII LEGISLATURA.

<i>Comisión ordinaria</i>	<i>Partido</i>	<i>Diputada presidenta</i>
Transparencia e Información Gubernamental	PRD	Erika Leticia Jiménez Aldaco
Régimen Interno y Prácticas Parlamentarias ³	PRI	Karla Gabriela Flores Parra
Desarrollo Económico y Social	PRD	Ma. de la Luz Verdín Manjarrez
Asuntos Pesqueros y Desarrollo Acuícola	PAN	Rosa Mirna Mora Romano
Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables	PAN	Ana Yusara Ramírez Salazar
Administración y Políticas Públicas	PRI	Nélida Ivonne Sabrina Díaz Tejada
Educación y Cultura	PT	Marisol Sánchez Navarro
Ecología y Protección al Medio Ambiente	MC	Julieta Mejía Ibáñez
Igualdad de Género y Familia	PRD	Margarita Morán Flores
Salud y Seguridad Social	MORENA	Claudia Cruz Dionisio
Ciencia, Tecnología e Innovación	PRI	María Fernanda Belloso Cayeros

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Nayarit.¹²

Las comisiones en las que son gran mayoría las diputadas en cuanto a las conformaciones internas de cada una son: Salud y Seguridad Social, de siete integrantes, cinco son diputadas; Ecología y Protección al Medio Ambiente, de cinco en total, cuatro son legisladoras; Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables, de cinco en total, cuatro son mujeres. Como puede observarse, de 24 comisiones ordinarias, las mujeres diputadas son mayoría en sólo tres consideradas como sensibles. Otras más (10 en total), incluidas las presididas por hombres, tienen un intento de conformación paritaria de tres diputadas y dos diputados y viceversa.

El desempeño legislativo que registran las comisiones de la Legislatura que se analiza en un periodo de tiempo que corresponde al 2018 y 2019, establece que la de Hacienda, Cuenta Pública y Presupuesto tuvo la mayor carga de trabajo; esta comisión fue presidida por un diputado y estuvo integrada por siete legisladores y cuatro legisladoras; le sigue la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, que la encabezó

¹² Datos disponibles en <<https://congresonayarit.gob.mx>>.

un diputado, y la integraron ocho legisladores y una legisladora, en una desproporción paritaria enorme. Con lo anterior se infiere que a los hombres se les otorgaron comisiones más estratégicas y que, por la misma importancia de los temas de la comisión, son las que registran mayor productividad.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA XXXII DEL CONGRESO DE NAYARIT

El estudio que se presenta corresponde a los cuatro años de vigencia de la Legislatura (2017-2021), duración que se comentó párrafos arriba. En ese sentido, se revisó un universo de 500 documentos entre leyes y decretos, que abarca el proceso legislativo completo, desde la iniciativa hasta su publicación y posterior vigencia. Asimismo, se revisaron 218 iniciativas de ley, de las cuales sólo dos aparecen con dictamen.¹³ Conviene destacar que la página electrónica del Congreso del Estado de Nayarit distingue, para su fácil búsqueda, dos secciones: leyes y decretos, aquellas iniciativas que llegaron hasta la etapa de vigencia de ley, e iniciativas, que sólo se turnaron a comisiones (216 en total) o que tuvieron dictamen (2).

La revisión de todos los documentos anteriores permitió identificar que existieron 47 iniciativas sobre temas de género (6.5% del total), las que se categorizan en:

1. Derechos laborales
2. Representación política y toma de decisiones
3. Violencia de género
4. Violencia política por razón de género
5. Derechos sexuales y reproductivos
6. Niñez y su desarrollo
7. Diversidad sexual
8. Economía del cuidado
9. Lenguaje incluyente
10. Otras acciones para la igualdad de las mujeres

¹³ Información obtenida de la página del Congreso del Estado de Nayarit en <<https://www.Congresonayarit.mx/iniciativas-3-2/#1501481493194-0d9e15e6-54dc>>.

Posteriormente, dichas iniciativas se sometieron a un análisis sobre las siguientes dimensiones:

1. Origen de la iniciativa (Poder Legislativo, Ejecutivo o Judicial, otro órgano colegiado, sociedad civil; sexo y fracción parlamentaria)
2. Nombre y materia de la iniciativa (categoría temática)
3. Tipología de género (a favor de la igualdad y apego a roles de género)
4. Relevancia: baja relevancia (conmemorativa), alta relevancia (reforma estatal), alta relevancia (armonizar de acuerdo con el ámbito federal)

Iniciativas de ley

Es necesario resaltar que la Constitución del Estado de Nayarit,¹⁴ en su artículo 49, menciona quién tiene derecho de iniciar leyes ordinarias en el estado, es decir, que no impliquen una reforma a la Constitución local: diputados, gobernador, Tribunal Superior de Justicia, ayuntamientos y ciudadanos en ejercicio de la iniciativa popular, mientras que para iniciar una adición o reforma a la propia Constitución del estado, cualquier diputado o diputada integrante de la Legislatura puede hacerlo, o el Ejecutivo del estado, según el artículo 131 del mismo ordenamiento. En ambos casos puede darse la posibilidad de que se presente una iniciativa de ley o una reforma o adición a la Constitución local sobre temas de género.

De las 47 iniciativas que se están analizando, 44 fueron iniciadas por la Legislatura del estado, lo que representa 94% de las iniciativas presentadas; de éstas, 28 fueron iniciadas por diputadas y dos por diputadas que promovieron iniciativas de ley en conjunto, siendo de fracciones parlamentarias diferentes. Fueron presentadas por diputados 12 iniciativas, una por legisladores y legisladoras en conjunto, de distintas fracciones parlamentarias. Sólo una la presentó el titular del Poder Ejecutivo estatal, a través de la fracción parlamentaria del PAN, partido político

¹⁴Véase: https://www.Congresonayarit.mx/wpcontent/uploads/compilacion/constitucion/Constitucion_Politica_del_Estado_Libre_y_Soberano_de_Nayarit.pdf.

con el que se identificó al exmandatario. También el Ejecutivo estatal promovió una iniciativa de ley en conjunto con dos diputadas, una del PAN y una del PRI.

En el lapso de tiempo que estuvo vigente la Legislatura XXXII en el Estado de Nayarit, una reforma a la Constitución federal en materia de género fue iniciada por la LXIV Legislatura federal a través de su Cámara de Diputados. El Congreso del estado, en esta situación actuó en sus facultades de integrante del Poder Constituyente Permanente, dándole trámite a la iniciativa, aprobándola y enviando el resultado de la votación al Congreso de la Unión.

En cuanto a los partidos políticos, el PAN fue quien presentó el mayor número de iniciativas en temas de género, con 10, en tanto MORENA y Nueva Alianza presentaron cuatro cada uno. PT, MC y PRI impulsaron seis cada uno, y el PRD, ocho (véase el cuadro 5). El PAN, el partido que más legisladoras y legisladores tuvo (9/30), fue quien impulsó la mayoría de iniciativas que se analizan.

CUADRO 5.
INICIATIVAS EN TEMAS DE GÉNERO, POR PARTIDO POLÍTICO EN TODO EL PERIODO
DE LA XXXII LEGISLATURA EN EL ESTADO DE NAYARIT¹⁵

<i>Partido</i>	<i>Número de iniciativas</i>
PAN	10
PRI	6
PRD	8
PT	6
MORENA	4
MC	6
NA	4
Total	44

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Nayarit.¹⁶

¹⁵ Solamente se contabilizaron las presentadas por una diputada o un diputado; se dejaron fuera las presentadas en conjunto.

¹⁶ Datos disponibles en <<https://congresonayarit.gob.mx>>.

Margarita Morán Flores, del PRD; Ana Yusara Ramírez Salazar, del PAN, y Julieta Mejía Ibáñez, de MC, fueron las diputadas que más iniciativas presentaron relacionadas con los temas de género, cinco cada una, en tanto que Ignacio Alonso Langarica Ávalos, de NA, y Manuel Ramón Salcedo Osuna, de MORENA, fueron los diputados que más lo hicieron, con tres iniciativas presentadas cada uno.

Análisis de las iniciativas

El total de las iniciativas presentadas, tomando en cuenta las publicadas y las que se quedaron sin dictamen, fueron 47; 19 publicadas, que comenzaron como una iniciativa de ley o decreto y que terminaron publicadas en el Periódico Oficial del Estado de Nayarit, y 28 sin dictamen, o en la congeladora (véase el cuadro 6).

CUADRO 6.
INICIATIVAS DE LEY SOBRE TEMAS DE GÉNERO, XXXII LEGISLATURA (2017-2021).

<i>Tema</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Publicadas</i>	<i>Sin dictamen</i>
Derechos laborales	4	3	1
Representación política y toma de decisiones	4	3	1
Violencia de género	20	4	16
Violencia política en razón de género	1	1	0
Derechos sexuales y reproductivos	1	0	1
Niñez y su desarrollo	9	2	7
Diversidad sexual	1	0	1
Economía del cuidado	1	1	0
Lenguaje incluyente	1	1	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	5	4	1
Total	47	19	28

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Nayarit.¹⁷

Los temas de las iniciativas de ley o decreto que más se publicaron fueron los relacionados con los temas “Violencia de género” y “Otras

¹⁷ Datos disponibles en <<https://congresonayarit.gob.mx>>.

acciones para la igualdad de las mujeres”, con cuatro cada uno, mientras que los relacionados con “Derechos sexuales y reproductivos” y “diversidad sexual” no alcanzaron consenso por parte de las comisiones respectivas ante las que se turnaron dichas iniciativas y se quedaron sin dictamen, o, lo que es lo mismo, ninguna de esas iniciativas fue publicada.

La iniciativa sobre “Derechos sexuales y reproductivos” fue presentada por diferentes frentes nacionales y colectivos feministas, abandonando la causa para poder presentarla la diputada Margarita Morán Flores, del PRD, debido a que la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Nayarit contempla, en su artículo 39, que para que las y los ciudadanos puedan presentar una iniciativa de ley, deberá estar apoyada por cuando menos 1.5% de los ciudadanos inscritos en la lista nominal.¹⁸ Por esa razón encontraron una aliada diputada para poder presentarla en el Congreso del estado. Cabe destacar que dicha iniciativa trataba de castigar la violencia sexual en internet, y en su exposición de motivos hace referencia a la “Ley Olimpia”. Igual de importante es señalar que la Comisión a la que se presentó fue la de “Igualdad de Género y Familia”, presidida por la misma diputada que la presentó. La Comisión estuvo integrada por cinco diputadas y cuatro diputados, de fracciones parlamentarias diferentes.

Resalta el hecho de que la mayoría de iniciativas que no tuvieron dictamen fueron sobre el tema “Violencia de género”, con 16; estas iniciativas trataban los temas de: violencia familiar en matrimonio o concubinato; agresiones con ácido o materiales corrosivos en el rostro; protección a denunciantes víctimas de algún tipo de violencia; divorcio y lo que se desprende de él en algunos casos, como alimentos para hijos e hijas y el régimen de convivencia; violencia familiar; fraude familiar en detrimento de la sociedad conyugal; violencia digital y ciberacoso; delitos cometidos en razón de género; amnistía por el delito de aborto en cualquiera de sus modalidades; responsabilidad penal del agente del Ministerio Público en la deficiente aplicación del protocolo de medidas

¹⁸ Véase <https://www.Congresonayarit.mx/media/1209/participacion_ciudadana_estado_nayarit.pdf>.

de protección de las mujeres, niñas, niños y adolescentes; atentados al pudor cuando se presenten en el transporte público o a través de plataformas tecnológicas; verificación constante del transporte público para prevenir violencia de género, etcétera. Una gran mayoría de estas iniciativas “sin dictamen” fueron presentadas ante la Comisión de Justicia y Derechos Humanos, integrada por tres hombres y dos mujeres, presidida por Javier Hiram Mercado Zamora, del PAN.

De acuerdo con la clasificación presentada páginas arriba de las iniciativas que llegaron hasta su publicación, 15 fueron de alta relevancia (véase el cuadro 7), es decir, impactaron un ordenamiento jurídico estatal; en ocasiones, una sola iniciativa impactaba más de un ordenamiento estatal, por ejemplo, la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Nayarit y a su vez el Código Penal del Estado, o este último y el Código Civil para el Estado. Las iniciativas de alta relevancia que tuvieron como fin armonizar el ordenamiento estatal con el federal fueron tres; una trató el tema “Representación política y toma de decisiones”, iniciada por la Cámara de Diputados federal de la LXIV Legislatura, donde se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución federal, denominada “paridad en todo”, en los ayuntamientos, en los nombramientos de las personas titulares de las secretarías de despacho del Poder Ejecutivo federal y sus equivalentes en las entidades federativas, en los partidos políticos, Congreso de la Unión y en el Poder Judicial. El dictamen aprobado contemplaba, en su artículo cuarto transitorio,¹⁹ que las Legislaturas de las entidades federativas, en el ámbito de su competencia, deberán realizar las reformas correspondientes en su legislación. Nayarit y otras entidades federativas realizaron estas armonizaciones.

Solamente hubo una iniciativa considerada de baja relevancia, porque no impactó algún ordenamiento estatal ni de armonización; fue presentada por el diputado de NA Ignacio Alonso Langerica Ávalos con la finalidad de instituir la celebración del Parlamento de Mujeres de Nayarit

¹⁹ https://www.Congresonayarit.mx/wp-content/uploads/Proceso_Legislativo/Iniciativas/1211875893.pdf.

en la segunda semana de marzo de cada año. Este parlamento propone, revisa, promueve e integra una agenda legislativa con perspectiva de género. Se realiza en el marco de la conmemoración por el Día Internacional de la Mujer. La agenda legislativa que sale de ahí puede ser retomada por la Legislatura, sin que esto sea obligación.

CUADRO 7.
RELEVANCIA DE LAS INICIATIVAS EN LA XXXII LEGISLATURA DE NAYARIT

<i>Tema</i>	<i>Baja relevancia (conmemorativa)</i>	<i>Alta relevancia (reforma estatal)</i>	<i>Alta relevancia (armonización federal)</i>
Derechos laborales	0	3	0
Representación política y toma de decisiones	1	1	1
Violencia de género	0	3	1
Violencia política en razón de género	0	1	0
Derechos sexuales y reproductivos	0	0	0
Niñez y su desarrollo	0	2	0
Diversidad sexual	0	0	0
Economía del cuidado	0	0	1
Lenguaje incluyente	0	1	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	0	4	0
Total	1	15	3

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de Nayarit.²⁰

ALGUNAS PARTICULARIDADES DE LAS INICIATIVAS QUE SE PRESENTARON EN LA XXXII LEGISLATURA EN EL CONGRESO DEL ESTADO DE NAYARIT

Derechos laborales

Las iniciativas en este rubro y que se publicaron trataron algunos tópicos específicos como: salario igualitario, obligación para que el gobierno del estado, ayuntamientos y la administración centralizada destinen al menos 3% de sus puestos de trabajo para personas con discapacidad. La iniciativa, que no tuvo dictamen, tenía como fin establecer permisos

²⁰ Datos disponibles en <<https://congresonayarit.gob.mx>>.

de paternidad y jornadas flexibles para trabajadoras embarazadas. La encargada de dictaminar estos últimos tópicos fue la Comisión de Trabajo y Previsión Social, encabezada por un diputado del PRI e integrada por cinco hombres.

Representación política y toma de decisiones

Las publicadas tocaron diversos temas; dos fueron para garantizar la paridad de género. La primera, iniciada por el Estatal, reformó la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Nayarit para garantizar el principio de paridad de género en la facultad que tiene el gobernador del estado para nombrar y remover libremente a los titulares de las dependencias y de las entidades. Ésta impactó el ordenamiento estatal y la otra armonizó el orden local con el federal (paridad en todo). La que se quedó en la congeladora buscaba garantizar la igualdad para una participación activa de las y los indígenas, así como votar y ser votados. La comisión que le dio trámite fue la de Gobernación y Puntos Constitucionales, presidida por un hombre e integrada por ocho diputados y una diputada.

Violencia de género

Se publicaron cuatro iniciativas sobre este tema, que versaron sobre derechos de las víctimas de delitos y violaciones a los derechos humanos; fue presentada por un diputado del PAN. También se presentó la iniciativa de ley que buscaba la creación de protocolos para prevenir, atender y sancionar la discriminación contra la mujer y la violencia de género. Fue presentada por tres diputadas de diferentes fracciones parlamentarias. Una más fue impulsada por una diputada de MC, y se centraba en la atención, prevención y sanción, encaminadas a favorecer la separación y alejamiento inmediatos de la mujer víctima de violencia y de sus hijos, de su agresor. En su exposición de motivos, la diputada consideró los peligros del confinamiento en tiempos de la pandemia de covid 19, en los casos de violencia intrafamiliar. Tuvo una votación de 29 votos a favor. La última en este rubro fue presentada por una diputada del PT

y tipificó la violencia digital, lo relacionado con los delitos contra la intimidad personal y la violencia mediática, en el Código Penal para el Estado de Nayarit, y reformó la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Estuvo íntimamente relacionada con la “Ley Olimpia”; se publicó en el periódico oficial del estado de Nayarit el 7 de junio de 2021 y tuvo una votación unánime de las y los presentes de 26 votos a favor. Antes, en esta misma Legislatura, un intento de ley similar había quedado sin dictamen, como se relata párrafos arriba.

Violencia política por razón de género

La iniciativa publicada en este apartado fue impulsada por las diputadas Margarita Morán Flores, Erika Leticia Jiménez Aldaco, Karla Gabriela Flores Parra, Rosa Mirna Mora Romano y Ana Yusara Ramírez Salazar, y por los diputados José Antonio Barajas López, Adán Zamora Romero, Jorge Armando Ortiz Rodríguez y Ignacio Alonso Langarica Ávalos, de diferentes fracciones parlamentarias; con ella se reformaron y adicionaron distintos ordenamientos locales para ampliar el concepto de “violencia política”, quiénes la pueden perpetrar y qué tipo de conductas representa.

Derechos sexuales y reproductivos

En este rubro solamente se presentó una iniciativa y no tuvo dictamen. Fue el primer intento de la denominada “Ley Olimpia”. Se presentó el 25 de noviembre de 2019. Se infiere en este caso que el segundo intento por sacar la iniciativa adelante, y que se convirtió en ley en 2021, en gran parte tuvo que ver con los diferentes frentes y colectivos feministas que la impulsaron en aquel primer momento (2019); también influyó lo importante y mediático que se convirtió el tema en el país, por lo que varias entidades federativas también la impulsaron.

Niñez y su desarrollo

Se publicaron dos iniciativas con estos temas; la primera busca la inclusión de personas con discapacidad, enfocándose en la niñez y la adolescencia; la segunda busca que se respete el derecho de niñas, niños y adoles-

centes a estar protegidos, así como erradicar la violencia hacia ellas y ellos. Las que no tuvieron dictamen (7) trataron temas diferentes: estupro, impartición de actividades físico-deportivas que fomenten la relajación y la meditación mental, pornografía infantil, registro de deudores alimentarios morosos, castigo a quien utilice menores de edad para cometer actos de corrupción, prostitución y dignidad de los menores, y elección libre del orden de prelación del apellido de sus descendientes. La mayoría de las iniciativas “sin dictamen” fueron presentadas ante la Comisión de Justicia y Derechos Humanos, al igual que las “sin dictamen” referentes a “Violencia de género”.

Diversidad sexual

Solamente se impulsó una que se quedó sin dictamen. Fue presentada ante la Comisión de Justicia y Derechos Humanos por una diputada del PT. Tenía como finalidad facultar a las parejas del mismo sexo para que puedan registrar como sus hijos a personas menores de edad que con independencia de la existencia del vínculo biológico deciden de forma voluntaria formar una familia.

Economía del cuidado

La única que se publicó en este rubro se considera de alta relevancia porque se armonizó con la esfera federal. Fue presentada por dos diputadas de fracciones parlamentarias diferentes, que lograron con 29 votos a favor un nuevo marco normativo estatal en materia de autismo.

Lenguaje incluyente

Con esta iniciativa, presentada por una diputada del PRD y publicada con 29 votos a favor, se logró la eliminación del lenguaje sexista dentro del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso. Se publicó el 30 de mayo de 2019, por lo que, según el primero transitorio de dicho decreto contemplado en el Periódico Oficial del Estado de Nayarit, entró en vigor al día siguiente de su publicación.²¹

²¹ Véase <<https://www.Congresonayarit.mx/wp-content/uploads/Proceso-Legislativo/Decretos/1212077973.pdf>>.

Otras acciones para la igualdad de las mujeres

Las cuatro iniciativas publicadas en este apartado regulan diferentes temas, como quiénes son los sujetos obligados en materia de acceso a la información gubernamental, para que incluyan en sus transmisiones la exposición a través de lenguaje de señas. También se publicó una iniciativa que elevó a rango constitucional local el diseño de presupuestos con enfoque que garanticen la equidad de género y la transversalidad. Asimismo, se impulsó una iniciativa para la adecuación de espacios para la inclusión de personas con discapacidad y una última en materia de derechos humanos, que impulsa la igualdad entre mujeres y hombres.

La que no tuvo dictamen fue presentada por una diputada del PRD, que buscaba hacer ajustes en la legislación para la integración de los institutos municipales de la mujer, así como establecer la figura de Comisión Ordinaria de Igualdad de Género y Familia en los municipios.

REFLEXIONES FINALES

En la XXXII Legislatura en el Estado de Nayarit, se logró establecer que una mayor representación de mujeres en el Legislativo local asegura una agenda de género que impulsa y vigila derechos humanos en favor de las mujeres. La hipótesis se confirma en lo que respecta a asegurar que la agenda de género no fue una prioridad para la Legislatura local, debido a que, de 718 iniciativas publicadas y sin dictamen, sólo 47 fueron temas que impulsaron la agenda de género en el estado, lo que representa 6.5% del total de iniciativas presentadas; de ellas, sólo 19 fueron publicadas; sin embargo, hay que destacar que éstas, en su mayoría, fueron de alta relevancia, ya que impactaron en el ordenamiento estatal.

Diversas razones ajenas a los propios trabajos legislativos pudieron influir para que la productividad en cuanto agenda de género no se hubiese impulsado todavía más: el confinamiento decretado por el gobierno federal, a través de la Secretaría de Salud en marzo de 2020, por la pandemia de covid 19, que obligó al Legislativo a sesionar virtualmente con la problemática que esto conlleva, y que se acentuó más en las mujeres, afectando no sólo la agenda de género, sino todo el trabajo legislativo.

La segunda es la correlación que puede establecerse *a priori* entre la nueva distritación, sobre la cual contendieron quienes buscaban un espacio en la XXXII Legislatura, y la disminución de diputadas con respecto a la XXXI Legislatura (2014-2017).²²

En la XXXII Legislatura del Estado de Nayarit, quienes promovieron el mayor número de iniciativas en favor de la agenda de género fueron las diputadas, con un total de 28; de éstas, 12 se convirtieron en ley, impactando en su mayoría ordenamientos estatales y 19 no tuvieron dictamen. Los diputados presentaron en total 12 iniciativas de ley, de las cuales siete fueron publicadas y cinco se quedaron sin dictamen.

Todas las iniciativas que fortalecen la agenda de género aprobadas por el Pleno del Congreso, y que se publicaron, contaron con la aprobación mayoritaria de los diputados, considerando el hecho de que ellos eran 19 en total, de 30 espacios disponibles en la Cámara. Las diputadas tenían 11 espacios, es decir, sin ellos, o con ellos en contra, las iniciativas publicadas no hubieran sido posibles, por lo que establecer alianzas estratégicas con los diputados fue clave en la XXXII Legislatura.

En el ámbito de las comisiones ordinarias, fueron tres ante las que se presentó el mayor número de iniciativas publicadas: Gobernación y Puntos Constitucionales, presidida por un legislador e integrada por ocho diputados y una diputada; Justicia y Derechos Humanos, encabezada por un diputado, y conformada por tres hombres y dos mujeres; e Igualdad de Género y Familia, presidida por una diputada e integrada por cuatro diputados y cinco mujeres. En la primera de ellas se observa una desproporción en la integración por sexo, por lo que dictaminar en sentido positivo una iniciativa de ley en materia de género, que pretendiera escalar al Pleno e integrarse al texto constitucional local, era complicado. Con esto se refuerza el argumento del párrafo anterior en el sentido de la importancia del establecimiento de alianzas de las diputadas con sus pares en el Legislativo local.

La mayoría de las iniciativas que se quedaron sin dictaminación fueron presentadas ante la segunda comisión (Justicia y Derechos Humanos).

²² Esta hipótesis no se analizó en este documento.

Sin embargo, ésta fue también, como ya se especificó, una de las que más dictaminó las iniciativas en sentido positivo para que siguieran con el trámite legislativo correspondiente. Resalta el hecho de que esta comisión se acerca a un intento de conformación paritaria (3H y 2M), al igual que la de Igualdad de Género y Familia (4H y 5M).

En la XXXII Legislatura, fue poco común ver la presentación en conjunto de iniciativas de diputadas de diferentes fracciones parlamentarias con el objetivo de fortalecer la agenda de género; sólo dos fueron presentadas bajo este supuesto. Quizá hubieran existido menos iniciativas “sin dictamen” si éstas hubieran alcanzado consenso previo de las diputadas en las diferentes fracciones parlamentarias, reduciéndose el margen para su rechazo. No se desconoce el hecho de que los partidos políticos impulsen sus propias agendas políticas de acuerdo con sus dirigencias nacionales y estatales.

Muchas iniciativas sobre temas fundamentales que impulsa la agenda de género se quedaron sin dictamen (en la congeladora) en sus respectivas comisiones, por lo que se espera que la Legislatura XXXIII (2021-2024) las retome y las mejore.

Agenda legislativa de género en la LXII Legislatura de Jalisco: ¿existe?*

*Macarena Orozco Martínez***

*Marilú Peña Guevara****

*Aurea Eunice Quezada Rodríguez*****

*Vivamos un tiempo nuevo de plena igualdad con los hombres,
sin privilegios que no requerimos, pero sin desventajas que no merecemos.*

Griselda Álvarez Ponce de León

En México, la inclusión de las mujeres en los espacios de toma de decisiones y de poder no ha sido fácil, a pesar de la consolidación de marcos normativos en la materia. Al igual todo lo relacionado a “cuestiones de género”, dicho proceso enfrenta dificultades, como escepticismo, indiferencia, poca receptividad, desconfianza, actitud defensiva e, incluso, violencias por razón de género.

En este sentido, existe el acceso de las mujeres en cantidad a puestos de toma de decisiones y de poder en el ámbito público, pero no así, muchas

* Agradecemos el apoyo de Sofía Ximena Jiménez Rodarte para esta investigación.

** Doctora en Estudios Científico-Sociales. Profesora-investigadora del Departamento de Estudios Sociales de la División de Ciencias Sociales y Humanidades, Campus León, de la Universidad de Guanajuato. m.orozco@ugto.mx

*** Estudiante del Doctorado en Derecho, en la línea de Género y Derecho del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Profesora-investigadora adscrita a la Licenciatura en Derecho con enfoque en pluralismo jurídico de la Universidad Intercultural Indígena de Michoacán. pmarilu@uiim.edu.mx

**** Egresada de la Maestría en Comunicación, Universidad de Guadalajara. Becaria del Programa Nacional de Posgrados de Calidad (PNPC), Competencia Internacional, Conacyt. aurea.quezada@alumno.udg.mx

de las veces, al ejercicio del poder en un sistema que estructuralmente continúa siendo patriarcal; todo ello parece no hacer diferencias significativas en los avances hacia la igualdad sustantiva y tampoco en las agendas públicas. Es en este marco que vale la pena reflexionar y plantear preguntas como la que hace Gilas (2019): “¿qué sigue después de la paridad?”, precisamente al investigar “la agenda legislativa pendiente de la igualdad de género”.

Es en este orden de ideas que el presente capítulo tiene como objetivo analizar el trabajo legislativo de la LXII Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco en términos de la agenda legislativa de género en el periodo 2018-2021. La hipótesis que guía la investigación es que “a pesar del mayor número de diputadas en el Congreso local, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual y los derechos sexuales y reproductivos”.

Para hacer el estudio, se analizó la producción legislativa de la LXII Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco, periodo 2018-2021; a través de investigación documental pública desde la página oficial del Congreso local, se revisaron 1,899 iniciativas para identificar aquellas que pueden considerarse como agenda legislativa de género. Inmujeres (2007: 18) considera, al respecto, los asuntos vinculados con la promoción de los derechos humanos de las mujeres y la equidad entre los géneros que los actores del ámbito legislativo priorizan como materia de decisión política. Lo fundamental en este proceso es que las demandas e intereses de los grupos de mujeres adquieran reconocimiento institucional y formen parte del debate de la legislación y del desarrollo nacional.

Se complementa el estudio con el análisis de la relevancia de las iniciativas, utilizando las clasificaciones: alta relevancia (iniciativas de ley para armonización federal y de impacto estatal) y baja relevancia (iniciativas de ley conmemorativas o con ligeros cambios en la redacción, sin mayor impacto legislativo); cada criterio se utilizó para saber el impacto que tienen las iniciativas dentro de la agenda legislativa de acuerdo con

el ordenamiento que armonizan o impactan, partiendo de una clasificación inicial de las iniciativas en diez categorías analíticas: “Derechos laborales”, “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual”, “Lenguaje incluyente”, “Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)”, “Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etcétera.)”. Dentro de éstas, en el caso particular de Jalisco, tres fueron analizadas con mayor profundidad debido a su importancia y a que puede considerarse que en lo general son en las que se presentaron mayor número de iniciativas de género en el periodo que se abarca: “Niñez y su desarrollo”, “Violencia de género”, “Representación política y toma de decisiones”.

Se concluye que las iniciativas aprobadas en la LXII Legislatura del Congreso de Jalisco en materia de agenda legislativa con perspectiva de género contribuyen a consolidar aspectos importantes en diversos aspectos que abonan a la igualdad sustantiva, siendo los principales el impulso a atender, prevenir, detectar, sancionar y erradicar violencias en razón de género, niñez y su desarrollo, así como transformar la educación hacia la igualdad y fortalecer los principios de paridad y participación política de las mujeres. Sin embargo, se vislumbran también ausencias o iniciativas insuficientes en el debate legislativo de temas centrales para la igualdad sustantiva, como presupuestos para políticas e instancias públicas a fin de consolidar la transversalidad de la PEG y economía del cuidado, entre otros. Falta aún mucho para consolidar una agenda legislativa de género que contribuya de manera sustancial a la representación e igualdad sustantiva, particularmente en aspectos que atiendan las desigualdades económicas, así como en lo referente al acceso y ejercicio del poder en puestos de toma de decisiones y en el acceso a la justicia y a garantías en el ejercicio pleno de los derechos humanos de las mujeres, por lo que se valida la hipótesis planteada al inicio de la investigación.

LA PARIDAD Y LA AGENDA DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE JALISCO

En una evaluación general de los estudios de los Congresos locales, Reveles (2011) señaló asuntos sustantivos por analizar, que el día de hoy se reflejan en los análisis que se realizan sobre la agenda de género en esos espacios legislativos, como los temas de composición de los Congresos por género, edad y escolaridad de los legisladores, entre otros temas relevantes. Así, autoras como Archenti y Tula (2014) proponen el análisis del impacto de factores institucionales sobre la eficacia de la paridad política de género en países de América Latina, paridad que se incrementó, pero con particularidades en cuanto a los obstáculos que se enfrentaron en cada país que analizaron, debido a los cambios normativos vinculados a los propios sistemas electorales de cada país, así como a las condiciones político-culturales de cada pueblo.

En el caso mexicano, Georgina Flores-Ivich y Flavia Freidenberg (2017) señalan que el nivel de fortaleza del diseño de cuotas, el número de años de implementación de cuota y el activismo judicial inciden en el nivel de representación de las mujeres en los Legislativos estatales, y afirman que es relevante el diseño institucional o las reglas para el registro de candidaturas a los cargos de representación popular, pues es la variable que más incide sobre la representación política de las mujeres en el ámbito estatal (2017: 84). Sin embargo, en un análisis más reciente que realizan Lorena Vázquez y Patricia Patiño (2020) sobre las reformas en materia de violencia política contra las mujeres y paridad de género de 2020, publicadas en el DOF el 13 de abril del mismo año, explican que esta reforma amplía la posibilidad de transformar la distribución del poder y, por lo tanto, la representación política de las mujeres en los diferentes espacios de incidencia política.

Así, afirman las autoras que las reformas son mecanismos de tránsito de la presencia de las mujeres en la política en un contexto de incipiente democracia paritaria; sin embargo, comentan que prevalecen retos sobre los ordenamientos reformados: su armonización con las leyes electorales locales en la materia, vigilar su cumplimiento, avanzar en la pro-

tección de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas y crear e implementar programas de prevención de las conductas delictivas, en lo que las instituciones tengan un papel proactivo, en vez de reactivo. Por ello, exhortan a la creación de redes de apoyo para generar agendas legislativas para la igualdad. Sumado a estos factores institucionales, están las cuestiones político-culturales propuestas por Archenti y Tula (2014) al inicio, además de los factores socioculturales, como el parentesco político, la militancia temprana, el apoyo de la pareja y los hijos, que serán elementos que influyan en sus carreras políticas, como lo afirma Fernández Poncela (1997), y que deben tomarse en cuenta.

Por su parte, Cerna, Solís y Rodríguez (2021: 566) señalan:

Entre los principales hallazgos de esta investigación se encuentra que son pocas las mujeres que logran acceder a cargos de decisión política en el interior de los Congresos locales en México a las presidencias de comisiones y, más aún, a las juntas de coordinación política, incluso a pesar de ocupar cerca de la mitad de los escaños legislativos, tras la aplicación de la norma de paridad en las elecciones de 2015.

En concordancia con lo anterior, se observa que aún quedan temas pendientes por investigar y analizar en el proceso de alcanzar la transformación de la distribución del poder en México, particularmente en los espacios legislativos, pues con todo y las sentencias del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en 2021, en materia de paridad para las Legislaturas, algunos estados tienen pendiente la aplicación de dichos criterios. A continuación, se contextualiza el caso de Jalisco para la LXII Legislatura del Congreso del estado.

Contexto estatal

Es innegable la necesidad de contextualizar la cuestión en torno a la agenda legislativa de género en Jalisco mediante una aproximación a la situación de paridad en la Legislatura anterior a la que aquí se analiza, la LXI Legislatura, así como unos datos precisos del contexto so-

ciopolítico en la entidad. En 2015, el Movimiento Ciudadano (MC) se estableció como el ganador, desplazando al PRI en las preferencias electorales. Estos cambios funcionan como inicio de reflexión en el escenario político, enfocándose en el análisis de los derechos políticos de las mujeres. Profundizar el análisis en torno a estos temas permite visualizar tanto los avances como los retos pendientes en temas de paridad. Es decir, hasta qué punto las reformas a la ley coadyuvan a la igualdad sustantiva en el caso del Congreso de Jalisco.

En este sentido, Prado y Rocha (2019: 219), sobre la distribución del poder dentro del Congreso jalisciense en el periodo de análisis 2015-2018, apuntan cuestiones como las siguientes, a las que habrá que dar seguimiento: “Persiste el patriarcado, pero entre más mujeres se conviertan en legisladoras, las prácticas socioculturales en el Congreso se irán transformando. El riesgo es que sean las mujeres quienes reproduzcan los patrones del patriarcado, que sean ‘disciplinadas y que sólo sigan al líder varón’”.

Ahora bien, el estudio cualitativo comparado entre diferentes Congresos legislativos, de Sarah Patricia Cerna Villagra y otras (2019), propone que para los Congresos de Jalisco, San Luis Potosí y Chihuahua, con la reforma político-electoral de paridad de 2015 se generó un punto de inflexión en cuanto al aumento de la representación descriptiva de las mujeres en los Congresos locales en México, aunque en los relacionados en su estudio prevalecieron desafíos sobre la distribución del poder entre los géneros en los Poderes Legislativos locales, principalmente en las mesas directivas y en las presidencias de comisiones, debido a las trayectorias políticas y a la pertenencia partidista y a la formación política.

Sobre la composición del máximo órgano dentro del Congreso, la Junta de Coordinación Política (Jucopo), ésta está integrada por cuatro hombres y tres mujeres, y encabezada por un hombre. Resalta que una diputada, en su calidad de presidenta de comisión,²³ fue de las más productivas del periodo analizado. Como dato imprescindible por considerar,

²³ Diputada Angélica Fregoso Franco (PVEM), presidenta de la Comisión de Estudios Legislativos y Reglamentos.

las diputadas que integraron la Jucopo representaron a partidos minoritarios en la LXII Legislatura (PRI, MORENA y PVEM).

Durante la LXII Legislatura hubo cuatro comisiones integradas mayoritariamente por mujeres: Educación, Cultura y Deporte; Estudios Legislativos y Reglamentos; Participación Ciudadana y Transparencia, y Ética en el Servicio Público. Cabe señalar, además, que la Comisión de Igualdad Sustantiva y de Género fue integrada y presidida por diputadas en su totalidad.

La agenda de género de Jalisco fue un tema que no se alejó de la controversia, comenzando por la creación de la Secretaría de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres,²⁴ que no fue bien recibida por la opinión pública y el sector académico, considerando que agregaba burocracia a un tema tan urgente y delicado como la violencia de género. Para finales de 2018 se notificó la emisión de una alerta de género en el Estado de Jalisco.²⁵ Dados estos antecedentes, desde el gobierno del estado se impulsó una agenda pública de género para atender el tema y desde el Poder Legislativo se hizo lo propio, dado que en esta Legislatura durante su primer año se conformó la Asociación Parlamentaria “Bancada de Mujeres por Jalisco”, que pretendía impulsar la equidad en la entidad.²⁶

La LXII Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco contó con un total de 38 diputadas y diputados. El grupo parlamentario con mayor representación fue el conformado por Movimiento Ciudadano, con 16 curules, de las cuales 10 se ocuparon por hombres y seis por mujeres; el Partido Acción Nacional (PAN) le siguió en importancia con nueve espacios, de los cuales seis pertenecen a hombres y tres a mujeres; Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA) fue el único partido que estuvo representado en paridad por dos hombres y dos mujeres; por su

²⁴ Entre su principal función destaca atender “exclusivamente temas de igualdad de género, y se dividirá en dos subsecretarías, especializadas en temas de violencia y de igualdad de género”. “Aprueban nueva Secretaría de Igualdad Sustantiva y de Género entre mujeres y hombres de Jalisco”, en sitio web del Congreso de Jalisco, 2019.

²⁵ Véase “Alerta de violencia de género contra las Mujeres Jalisco”, en sitio web del Congreso de Jalisco, 2022.

²⁶ Véase “Avanza en comisión legislativa declarar el 2019 como ‘año de la igualdad de género en Jalisco’”, en sitio web del Congreso de Jalisco, 2018.

parte, el Partido Revolucionario Institucional y el Partido Verde Ecologista de México (PVEM) tuvieron mayoría de mujeres (dos y una diputadas, respectivamente), mientras que el Partido de la Revolución Democrática (PRD) y el Partido del Trabajo (PT) estuvieron representados por dos y un diputado, respectivamente. Como puede observarse, de entrada, en la LXII Legislatura en el Estado de Jalisco, la paridad en los números no se logró, pues sólo 42% de las curules estuvieron ocupadas por mujeres, y en cuatro de siete partidos la mayoría o todos los diputados fueron hombres, y también predominaron éstos en la coordinación de los principales grupos parlamentarios: MC y PAN.

TABLA 1.
COMPOSICIÓN DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS, POR SEXO.
CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO, LXII LEGISLATURA

<i>Partido</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>
MC	10	6
PAN	6	3
MORENA	2	4
PRI	1	2
PRD	2	0
PT	1	0
PVEM	0	1
Total	22	16

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Jalisco.²⁷

En la presidencia de las comisiones de la Legislatura analizada existen matices que, por un lado, preservan roles y estereotipos tradicionales de género y, por otro, algunos pocos que evidencian cambios al respecto. Por ejemplo, la Comisión de Igualdad Sustantiva y de Género, presidida e integrada únicamente por mujeres. Otras comisiones presididas por mujeres son: Educación, Cultura y Deporte; Estudios Legislativos y Reglamentos; Participación Ciudadana, Transparencia y Ética en el

²⁷ Datos disponibles en <<https://www.congreso.jalisco.gob.mx/?q=diputados>>, con corte al 29 de febrero de 2020.

Servicio Público; Vigilancia y Sistema Anticorrupción; Gobernación y Fortalecimiento Municipal; Medio Ambiente, Sostenibilidad, Protección Civil y Resiliencia; Puntos Constitucionales y Electorales; y Responsabilidades. En las cuatro primeras, la mayoría de quienes las integran son mujeres; de éstas, la de Vigilancia y Sistema Anticorrupción por primera vez fue presidida por una mujer.

Por otra parte, la Comisión de Hacienda y Presupuestos la presidió un hombre y la mayoría de sus integrantes fueron hombres. Fue notorio que prácticamente todas las comisiones (excepto la de Vigilancia y Sistema Anticorrupción) que tienen que ver con asuntos económicos (Competitividad, Desarrollo Económico, Innovación y Trabajo; Desarrollo Productivo Regional; Gestión Metropolitana; y Movilidad y Transporte) son presididas por un hombre y están integradas en su mayoría por hombres.

Esto evidencia en lo profundo y en su mayoría la perpetuación de roles y estereotipos tradicionales de género, lo que, de acuerdo con la literatura (Heath, Schwindt-Bayer y Taylor-Robinson, 2005), se considera como distribución de la labor legislativa entre comisiones *sensibles* para las mujeres y *estratégicas* para los hombres. Del total de comisiones, nueve son presididas por mujeres (Educación, Cultura y Deporte; Estudios Legislativos y Reglamentos; Gobernación y Fortalecimiento Municipal; Igualdad Sustantiva y de Género; Medio Ambiente, Sostenibilidad, Protección Civil y Resiliencia; Participación Ciudadana, Transparencia y Ética en el Servicio Público; Responsabilidades; Puntos Constitucionales y Electorales; y Vigilancia y Sistema Anticorrupción), y de éstas puede considerarse que solamente las dos últimas son estratégicas, ambas presididas por mujeres de partidos mayoritarios en el Congreso (PAN y MC, respectivamente).

Comisiones relacionadas con temas económicos y estratégicos están presididas por hombres: por el MC, Hacienda y Presupuesto; Movilidad y Transporte; Competitividad, Desarrollo Económico, Innovación y Trabajo. Por el PAN y el PRD, respectivamente, Desarrollo Productivo y Regional; y Seguridad y Justicia. Con estos antecedentes, se analiza a continuación cómo, a partir de esta conformación, se comportó la Legislatura a través de las iniciativas que promovieron la agenda de género.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXII DEL CONGRESO DE JALISCO

Del total de iniciativas de la LXII Legislatura, una proporción mínima (13.37%) puede considerarse agenda de género: 254 de 1899. De acuerdo con las categorías consideradas para el presente análisis, como puede apreciarse en la tabla 3, la mayor parte se concentró en la categoría “Niñez y su desarrollo”, seguida de las que se agruparon en “Violencia de género”, y luego las respectivas a “Representación política y toma de decisiones”. Otras categorías que agruparon menos iniciativas en relación con las ya mencionadas fueron las de “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”, “Derechos laborales” y “Derechos sexuales y reproductivos”. Es notorio que temas importantes para avanzar en la igualdad sustantiva desde perspectivas de derechos humanos, interseccionalidad e interculturalidad, como “Economía del cuidado” y “Diversidad sexual”, tuvieron muy pocas iniciativas.

TABLA 2.
INICIATIVAS DE AGENDA DE GÉNERO LXII LEGISLATURA DEL CONGRESO
DE JALISCO PRESENTADAS POR CATEGORÍA, APROBADAS Y PUBLICADAS
(DATOS ABSOLUTOS Y PORCENTAJES)

<i>Categorías</i>	<i>Cantidad</i>		<i>Aprobadas</i>		<i>Publicadas</i>	
	<i>Núm.</i>	<i>%⁴</i>	<i>Núm.</i>	<i>%⁵</i>	<i>Núm.</i>	<i>%⁶</i>
Derechos laborales de las mujeres	17	6.69%	9	52.94%	8	47.05%
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	25	9.84%	17	68%	14	56%
Violencia de género	53	20.86%	29	54.71%	27	50.94%
Violencia política por razón de género	9	3.54%	6	66.66%	5	55.55%
Derechos sexuales y reproductivos	13	5.11%	8	61.53%	7	53.84%
Niñez y su desarrollo	96	37.79%	46	47.91%	42	43.75%
Diversidad sexual	4	1.57%	0	0%	0	0%
Lenguaje incluyente	5	1.96%	2	40%	0	0%
Economía del cuidado	8	3.14%	4	50%	4	50%
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	24	9.44%	12	50%	10	41.66%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Jalisco: “Información Legislativa del Estado de Jalisco”, Infolej.²⁸

²⁸ Datos disponibles en <<https://www.congreso.jalisco.gob.mx/trabajo/infolej>>.

TABLA 3.
 INICIATIVAS DE AGENDA DE GÉNERO LXII LEGISLATURA DEL CONGRESO DE JALISCO
 POR CATEGORÍA, APROBADAS, RELEVANTES DE ARMONIZACIÓN FEDERAL Y RELEVANTES ESTATALES

	<i>Cantidad</i>	<i>Total iniciativas de género%</i>	<i>En Comisión/ estudio/primer lectura</i>	<i>Aprobadas/Publicadas/Enterada con acuse de recibo/ concluido</i>	<i>Retirada por la asamblea/ regresado a comisión/ segunda lectura</i>	<i>Iniciativas relevantes de armonización federal</i>	<i>Iniciativas relevantes estatales</i>
Derechos laborales de las mujeres	17	6.69%	7	9	1	0	17
Representación política y toma de decisiones	25	9.84%	7	18	0	0	25
Violencia de género	53	20.86%	21	29	3	0	53
Violencia política por razón de género	9	3.54%	2	7	0	0	9
Derechos sexuales reproductivos	13	5.11%	4	8	1	0	13
Niñez y su desarrollo	96	37.79%	42	47	7	0	96
Diversidad sexual	4	1.57%	3	0	1	0	4
Lenguaje incluyente	5	1.96%	2	2	1	0	5
Economía del cuidado	8	3.14%	4	4	0	0	8
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	24	9.44%	9	12	3	0	24
Total	254	100.00%	36.76%	53.54%	6.69%	0.00%	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Jalisco: “Información Legislativa del Estado de Jalisco”, Infolej.²⁹

²⁹ Datos disponibles en <<https://www.congresojal.gob.mx/trabajo/infolej>>.

En lo referente al sexo de quienes fueron iniciantes de las iniciativas de agenda legislativa de género, es contundente que seis de cada 10 iniciativas fueron de diputadas en lo individual, lo que evidencia que la agenda de género continúa siendo un asunto de mujeres, con propuestas en lo individual que, si bien es trabajo valioso que contribuye a la causa, también evidencia que son esfuerzos aislados y no consolidados. En cuanto a las iniciativas de agenda de género, es notoria la ausencia de éstas en todas las fracciones parlamentarias (véase la tabla 4), lo que confirma el comentario anterior.

TABLA 4.
INICIANTES DE INICIATIVAS DE LEY DE AGENDA DE GÉNERO DE LA LXII LEGISLATURA

<i>Iniciante</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
Mujeres	157	61.81%
Hombres	92	36.22%
Comisiones	0	0
Fracción parlamentaria	5	1.96%
Total	254	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Jalisco: “Información Legislativa del Estado de Jalisco”, Infolej.³⁰

TABLA 5.
INICIATIVAS DE AGENDA DE GÉNERO PRESENTADAS
POR FRACCIONES PARLAMENTARIAS DE LA LXII LEGISLATURA

<i>Partido</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
MC	0	0
PAN	0	0
MORENA	4	1.57%
PRI	0	0
PRD	0	0
PT	0	0
PVEM	0	0
MC y PRD	1	0.39%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Jalisco: “Información Legislativa del Estado de Jalisco”, Infolej.³¹

³⁰ Datos disponibles en <<https://www.congreso.jalisco.gob.mx/trabajo/infolej>>.

³¹ Datos disponibles en <<https://www.congreso.jalisco.gob.mx/trabajo/infolej>>.

ANÁLISIS DE LAS CATEGORÍAS CON MÁS INICIATIVAS REPRESENTATIVAS PARA LA IGUALDAD

Niñez y su desarrollo

Dentro de la temática “Niñez y su desarrollo”, en la LXII Legislatura del Estado de Jalisco pueden destacarse tres iniciativas relevantes:

1. Iniciativa de ley que reforma los artículos 7º, fracción I, y 9º de la Ley de Educación del Estado de Jalisco.
2. Iniciativa de ley que tiene por objeto reformar los artículos 158, 173, 175, 176, 177 y 178 de la Ley de Educación del Estado de Jalisco.
3. Iniciativa de ley que tiene por objeto adicionar un párrafo al artículo 569 del Código Civil y otro al artículo 286 del Código de Procedimientos Civiles, ambos ordenamientos del Estado de Jalisco.

Como puede observarse, las dos primeras iniciativas están enfocadas al ámbito educativo en la entidad y la última de ellas, a la protección de la personalidad jurídica de las personas menores de edad; ambas temáticas son de suma importancia y relevancia en materia de perspectiva de género y derechos humanos, puesto que a partir de garantizar el acceso a una educación de calidad a la población, puede avanzarse en la comprensión y aprehensión de nuevas estructuras sociales de comportamiento que permitan generar cambios culturales que propicien y consoliden condiciones más adecuadas para la igualdad de género. Asimismo, la última iniciativa resulta relevante en tanto que, al garantizar la protección de la personalidad jurídica de las personas menores de edad, fortalece la generación de espacios y ámbitos idóneos para el adecuado desarrollo de niñas, niños y adolescentes.

La iniciativa de ley que reforma los artículos 7º, fracción I, y 9º de la Ley de Educación del Estado de Jalisco fue propuesta por seis diputadas pertenecientes a la fracción parlamentaria del Movimiento Ciudadano, la cual fue turnada a la Comisión de Educación, Cultura y Deporte.

Dicha iniciativa nace con la finalidad de fortalecer el papel del Estado en materia de igualdad de género, específicamente en la política pública de educación, externando que en México aún hay mucho por trabajar para cumplir con las necesidades mínimas a fin de consolidar la igualdad de género, siendo el ámbito educativo uno de los sectores en los que se necesita trabajar.

Así, la iniciativa expone que:

Se desprende la relevancia de que en México tanto las autoridades educativas, docentes y personal que labora en las escuelas, tenga acceso a formación continua en igualdad de género, de tal manera que busca que se garantice no sólo la erradicación de la violencia hacia las niñas y jóvenes, sino que se fomente un cambio cultural que les permita a las mujeres el acceso a un desarrollo educativo que las habilite para realizar cualquier profesión que se propongan (Congreso del Estado de Jalisco, 2019: 2).

A partir de dicha reflexión, se propone reformar los artículos 7º, fracción I, y 9º de la Ley de Educación del Estado de Jalisco; la iniciativa de ley pretende impactar el sistema de educación respecto a la aprehensión de los principios de igualdad de género y derechos humanos por parte del personal que labora en el sector educativo de la entidad, mediante la creación e implementación de programas de capacitación continua al personal de educación; así, puede señalarse la intencionalidad de la iniciativa para mejorar la calidad de vida de las mujeres a partir de la consolidación de una educación integral que permita modificar comportamientos, tanto sistémicos como personales, que limiten el pleno desarrollo académico y profesional/laboral de las mujeres.

Dicha iniciativa también resulta sobresaliente en materia de perspectiva de género para el desarrollo de la niñez y de la juventud, puesto que mediante la educación pueden generarse cambios ideológicos generacionales que puedan ser traducidos a cambios en las estructuras sociales actuales, lo que permitiría generar escenarios favorables para garantizar la igualdad de género y, consigo, la prevención y erradicación de las violencias hacia las personas en razón de género.

La iniciativa de Ley que tiene por objeto reformar los artículos 158, 173, 175, 176, 177 y 178 de la Ley de Educación del Estado de Jalisco fue propuesta por una diputada del grupo parlamentario de Movimiento Ciudadano con el objetivo de robustecer la normativa aplicable en materia de acoso escolar en la entidad.

Dicha iniciativa establece que, si bien es cierto que existe un marco jurídico internacional, nacional y local tendente a garantizar el derecho a la educación de niñas, niños y adolescentes, y a salvaguardar la igualdad, la dignidad humana y la integridad física y psicológica de las personas menores (vida libre de violencia): “En Jalisco, para hacer frente en el ámbito legislativo a la convivencia escolar, la violencia y el acoso, la Ley de Educación del Estado dedica al tema el título noveno; sin embargo, dicha regulación ahora es insuficiente para enfrentar legislativamente los actos de violencia y acoso escolar” (Congreso del Estado de Jalisco, 2019b: 9).

Además, se exterioriza en la iniciativa la tesis de que la violencia en las escuelas incide negativamente en vulnerar varios derechos humanos, entre ellos: a una vida libre de violencia y a la educación, transgrediendo el interés superior de las personas menores de edad y pudiendo ocasionar daños que repercutan en la vida adulta.

Por ello, se propone la iniciativa de ley que tiene por objeto reformar los artículos 158, 173, 175, 176, 177 y 178 de la Ley de Educación del Estado de Jalisco, la cual pretende robustecer la normativa existente en cuanto a prevención y atención de la violencia y del acoso escolar, posicionando a las instituciones educativas como las encargadas de garantizar los derechos a la dignidad humana de los educandos bajo su cuidado, además de delimitar la definición de violencia escolar, así como las formas y condiciones en las que puede presentarse.

Si bien la iniciativa va dirigida a la población estudiantil en general, es relevante en materia de perspectiva de género, puesto que pretende delimitar y especificar los tipos de violencia escolar que pueden presentarse en la población estudiantil por medio del acoso escolar, lo cual se considera que contribuye a garantizar la erradicación de la violencia a

las mujeres y espacios dignos y seguros para el desarrollo académico de niñas, niños y adolescentes.

Finalmente, la iniciativa de ley que tiene por objeto adicionar un párrafo al artículo 569 del Código Civil y otro al artículo 286 del Código de Procedimientos Civiles, ambos ordenamientos del Estado de Jalisco, fue propuesta por una diputada integrante del grupo parlamentario de Movimiento Ciudadano, y turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales y Electorales, Seguridad y Justicia del Poder Legislativo.

Dicha iniciativa nace a partir de una resolución jurisprudencial con el objetivo de garantizar que toda autoridad mexicana tenga que velar por una especial protección de niñas, niños y adolescentes por parte del Estado; así, específicamente se dictaminó que los jueces recaben pruebas de oficio que les permitan emitir su resolución con un máximo apego a la realidad, con el objetivo de garantizar el principio del interés superior de la niñez.

Esta resolución jurisprudencial expone la necesidad que se tiene en el Estado de transformar los procesos judiciales que afectan a niñas, niños y adolescentes con la intención de que éstos obtengan lo que por ley les corresponde para su buen desarrollo; de esta manera, en los procedimientos que trascienden a los menores (alimentos, régimen de convivencia con su progenitor, etc.), el interés superior de la niñez debe estar garantizado en todo momento.

La iniciativa tiene el objetivo de establecer que, tratándose de los asuntos civiles o familiares en los que, directa o indirectamente, se decida sobre los derechos de las personas menores de edad, los jueces tienen la obligación de recabar las pruebas idóneas para que la resolución judicial se apegue a la verdad histórica y no sólo a la jurídica.

Esta iniciativa tiene relevancia, puesto que pretende garantizar la protección jurídica de la población de menores de edad en asuntos que directa o indirectamente les afecten. En este sentido, el reconocimiento de la protección jurídica de los infantes aporta al avance en materia de la perspectiva de género, puesto que sienta las bases de la protección de la población menor de edad, que permite garantizar su adecuado desarrollo personal.

En este orden de ideas, se ha podido observar que se han presentado iniciativas relevantes para incidir en transformar las visiones de género de la niñez y la juventud; además, puede verse que las iniciativas analizadas en los párrafos anteriores fueron propuestas por diputadas, lo que permite inferir que la apertura y el aseguramiento de puestos de toma de decisiones a las mujeres sí incide en generar espacios y marcos normativos donde se avance en consolidar la perspectiva de género en la agenda legislativa.

Como puede apreciarse, los tres casos de las iniciativas hasta aquí analizadas se refieren a iniciativas de ley de impacto estatal sustantivo, por lo que se consideran de relevancia media.

Violencias de género

Sin duda, otros de los cambios más importantes en este rubro fueron los de la iniciativa de reformar y adicionar los artículos 28, 41, 57 y 57D, agregando un artículo 57F, todos de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Jalisco; presentada por la diputada Sofía Berenice García Mosqueda, del PRI, propone el cambio en dos medidas: preventivas y de emergencia, a fin de incidir mayormente en las estrategias para disminuir y evitar feminicidios; propone el fortalecimiento del marco legal para actuar; además, da cuenta del déficit de policías y solicita darle facultades a la policía preventiva municipal para actuar, en ausencia de otros cuerpos policiacos. El caso de esta iniciativa es relevante en los niveles medio y alto debido a que busca armonización federal y estatal, e impacta directamente el ordenamiento estatal. Esta iniciativa de ley fue turnada a la Comisión de Estudios Legislativos y Reglamentos; fue aprobada mediante decreto 27240 y publicada en el Periódico Oficial el 20 de febrero de 2019.

Por otra parte, la iniciativa de ley para reformar y adicionar los artículos 25, 31 y 35 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco fue presentada por una diputada del PRI el 20 de febrero de 2019; buscaba impactar en el ordenamiento estatal de tres secretarías de Estado. Dicha iniciativa tiene por objetivo otorgar facultades a la Secretaría de

Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres, en conjunto con la Secretaría de Seguridad y la Secretaría del Transporte, para diseñar, implementar y operar políticas públicas y programas integrales permanentes con enfoque de interculturalidad, para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia y acoso sexual en el transporte público. En ella se pone de manifiesto la hostilidad hacia las mujeres presente en este medio de transporte, lo que las expone a sufrir acoso sexual en sus trayectos, siendo ésta una de las diversas expresiones de la violencia. Se propone que las políticas públicas y los programas por implementar cuenten con al menos los siguientes componentes:

mecanismos eficaces para la participación de organizaciones de la sociedad civil; estrategias para el monitoreo, evaluación y seguimiento de indicadores; utilización de apps en tiempo real; unidades exclusivas en tren ligero y macrobús; sistema de georreferencia coordinado con las *policías*; módulo de atención a víctimas del transporte público e informes anuales sobre la implementación de dichos programas y políticas en específico (Congreso del Estado de Jalisco, 2019c: 9).

Lo anterior intenta coadyuvar a la atención integral de la Alerta de Violencia de Género en el estado, así como apoyar las acciones del programa de la ONU Ciudades y Espacios Seguros para Mujeres y Niñas. Esta iniciativa de ley cuenta con un enfoque de interculturalidad al señalar que se tome en cuenta que el transporte público también es utilizado por mujeres y niñas de todas las culturas y etnias.

El alcance de la iniciativa queda plasmado en el hecho de que la diputada iniciante manifestó que no se abordan otros tipos ni formas de violencia o las sanciones, a pesar de que en un inicio se plantea claramente el concepto de sanción; incluso, menciona que en el futuro se propondrán más iniciativas para regular de manera más acertada lo que esta iniciativa propone como precedente.

En particular, los cambios son a partir del artículo 1, sección XXV, donde se agregan las mencionadas modificaciones. Vale la pena señalar que la iniciativa no menciona de forma específica cómo se conseguirán

los fondos; sólo hace alusión a que pueden conseguirse del fondo metropolitano o de organismos internacionales, sin que se establezcan claramente los mecanismos. La iniciativa fue turnada a la Comisión de Transporte y Movilidad, presidida por el diputado Jonadab Martínez, del MC. Hasta la fecha de corte del presente estudio, se encuentra en estado de modificaciones. Esta iniciativa es de relevancia debido a que busca la armonización en leyes estatales.

Representación política y toma de decisiones

En este apartado se ubican las principales iniciativas que promovieron lo que se conoció como la reforma de la “Paridad en Todo” o “Paridad Transversal”, que garantiza que la mitad de los cargos de decisión política en todos los niveles de gobierno, así como en los tres poderes de la Unión y en organismos autónomos, recaigan en mujeres. En esta categoría cabe destacar cuatro iniciativas:

1. Iniciativa presentada por Sofía Berenice García Mosqueda que propone reformar los artículos 69, 70 y 71 de La Ley de Gobierno y la Administración Pública Municipal, y el artículo 24 del Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco, presentada el 26 de noviembre de 2018.
2. Fue promovida por integrantes de Parité, Observatorio Ciudadano de la Participación Política de las Mujeres, CLADEM, Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de las Mujeres Atala Apodaca A.C., CEDIDH A.C., CEPAD, Colectivo Mujeres Puerto Vallarta, Observatorio Ciudadano Nacional del Feminicidio, ObservaLAtrata, Red de Mujeres Insurgentes, Instituto de Gestión y Liderazgo Social para el Futuro, INDESO 4.C., Empoderamiento para Todas y Todos 4.C., CEEAL A.C. (Consejo de Educación Popular de América Latina y el Caribe), IMDEC A.G., Instituto de Derecho Ambiental, IDEA 4.G., Organización de Mujeres de Izquierda, Grupo Holístico para el Bienestar, Investigación y Desarrollo A.C., Mujeres con Manos Unidas Mumu,

- A.G., G10 x Jalisco y Parlamento de la Mujer Jalisciense; se presentó a través de las y los diputados integrantes de esta LXII Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco el 12 de junio de 2019. Esta iniciativa propone reformar los artículos 4º, 6º, 10, 12, 13, 50, 53, 56, 59, 60, 64, 66, 73 y 107 ter de la Constitución política de Jalisco para hacer efectivo el principio de paridad total.
3. Iniciativa presentada por Sofía Berenice García Mosqueda el 5 de febrero de 2020 para reformar los artículos 21, 37, 59, 63, 74 y 108 de la Constitución Política de Jalisco a fin de establecer como requisito para ser diputado, gobernador, magistrado, juez, presidente municipal, síndico, regidor y servidor público el no contar con antecedentes como deudor de pensión alimenticia, agresión sexual o agresor por razones de género.
 4. Iniciativa presentada por Sofía Berenice García Mosqueda, Griselda Beatriz Rangel y Guillermo Alcaraz Cross, integrantes del grupo parlamentario del PRI, el 10 de junio de 2020; propone la reforma de los artículos 13, 18 y 20 de la Constitución Política del Estado de Jalisco.

De manera global, se observa que esta Legislatura dio celeridad al proceso de reglamentación de la reforma constitucional de 2019; si bien ya se tenían avances relevantes en la materia, esta Legislatura inmediatamente presentó una iniciativa el primer mes que entró en funciones, sumado a un importante antecedente de la Legislatura LXI que ya había reformado el artículo 73 de la Constitución Política del Estado de Jalisco para reconocer la paridad de género, lo cual hace ver que desde la Legislatura LXII se cuidó su implementación progresiva en los siguientes rubros: elección municipal, paridad total en la Constitución Política del Estado de Jalisco, restricción a funcionarios públicos que cuenten con antecedentes de deudor de pensión alimenticia, agresor sexual, agresor por razones de género, y la reforma al Código Electoral para la Observancia Obligatoria del Principio de Paridad. Si bien hubo cambios para respetar la paridad en la elección de magistrados y magistradas, esta reforma se centró más en el procedimiento, al promover la ampliación

democrática para su integración. Igualmente, otra propuesta busca integrar a los jóvenes en la participación política, respetando el principio de paridad. Sin embargo, se considera que la Legislatura hizo un avance considerable en cuanto a la modificación de las leyes secundarias que reglamentan la reforma constitucional a partir de las enumeradas previamente.

El primer caso representa un avance relevante en el principio de paridad para la postulación de candidatas en la conformación de los gobiernos municipales; además, en este caso, con la reforma se buscó blindar los procesos electorales después de finalizados, al asegurar la representación de género en caso de la representación interina y que sea elegida una persona del mismo género que ganó las elecciones municipales, evitando así el triste episodio de “las juanitas”, en el que se violentan los derechos políticos de las mujeres, al ser orilladas a solicitar licencia apenas toman posesión de su cargo para ser ocupado por personas de género masculino. Para esto se promovieron reformas a la Ley de Gobierno y de la Administración Pública Municipal y al Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco para asegurar el principio de paridad en los puestos de elección política en las alcaldías municipales y en su integración.

El segundo caso, la iniciativa propuesta el 12 de junio de 2019, se considera que es una de las más fuertes al ser una iniciativa que busca asegurar en el Estado de Jalisco el principio de paridad total al armonizar su Constitución y sus leyes de acuerdo con la Carta Magna; esta iniciativa promueve en los municipios con población indígena la paridad de género; transformaciones en el lenguaje en la redacción de las normas, de tal forma que sea incluyente; la alternancia de género en el poder municipal, así como la paridad de género en los partidos políticos, la Fiscalía Estatal y todos los órganos jurisdiccionales, el Consejo de la Judicatura, las presidencias municipales y sus regidurías, además del Sistema Anticorrupción del Estado de Jalisco. En la promoción de dicho principio en estos espacios mencionados, se observa, para el caso de los municipios indígenas, que debería buscarse tener elementos que identifiquen el tipo de sistema de elección en estos municipios al ser regidos por

“sistemas de usos y costumbres”, a fin de promover y asegurar la participación de las mujeres en los municipios con estas características, por lo que se observa que faltan más reformas que apoyen procesos para cubrir el principio de paridad y asegurar así la representación política de las mujeres no sólo en los municipios indígenas, sino también en los partidos políticos y dentro de su comunidad, lo cual presenta un reto en el diálogo y en las dinámicas de organización de una agenda y experiencia política diferenciada (Bonfil, 2020).

En cuanto a los espacios que no son de elección, llama la atención el caso de los órganos jurisdiccionales del Estado de Jalisco, los cuales en esta reforma apuntan a que se considere la incorporación del principio de paridad (artículo 64, CPEJ), lo cual apunta a que debe ponerse más atención a los procedimientos de selección de los integrantes de dichos órganos; si bien durante esta Legislatura se promovieron también cambios para la elección de magistradas y magistrados, es importante ubicar cuáles son las autoridades competentes para la observancia del cumplimiento del principio constitucional. Llama la atención la inclusión de la Fiscalía General que, al ser un ente autónomo y por su importancia, es fundamental para la participación de las mujeres en estos espacios de poder, el cual se espera que tenga un aumento progresivo de mujeres en su conformación de acuerdo con la paridad progresiva que se propone, pues hay que recordar que es un espacio en el que su titular es elegido más por una cuestión política.

Respecto al tercer caso, es muy importante mencionar que deben cuidarse los requisitos que deben cumplir los candidatos a un puesto de elección: en diputaciones, gubernaturas, magistrados, juez, presidencia municipal, sindicaturas, regidurías y servidor público, quienes los ocupen no deben contar con antecedentes como deudores de pensión alimenticia, agresión sexual y como agresores por razones de género, pues, de lo contrario, se estarían promoviendo condiciones estructurales desiguales entre hombres y mujeres al permitir participar políticamente a hombres con este tipo de antecedentes, en cualquier puesto de representación, por lo que se considera que la ley apuesta a un cambio en la normalización del

abandono de los hijos, a generar una conciencia pública de que dichas acciones tienen un impacto público y a que se repudien, pues van en detrimento de una vida libre de violencia de mujeres, niñas y niños.

Finalmente, en el cuarto caso se formaliza la observancia obligatoria del principio de paridad en el Código Electoral del Estado de Jalisco en la asignación de diputadas y diputados al Congreso del estado por el principio de representación proporcional en la modalidad de porcentajes mayores de votación válida. Esto quiere decir que, además de cuidar el principio de paridad en la elección de diputadas y diputados, también se aplique dicho principio en aquellos partidos políticos que no hayan obtenido el porcentaje mínimo de elección, pero que cubran, de acuerdo y conforme al INE, en los porcentajes mayores de votación válida, el principio de paridad de género, lo cual busca respetar la ampliación gradual del proceso del principio paritario en todo, en el Congreso del estado, al ser en esta subcategoría donde se ponía principalmente a hombres. Esto resalta la búsqueda efectiva de la representación de las mujeres en el Congreso y no sólo normativamente, con lo cual se buscó el ejercicio efectivo del poder en igualdad de condiciones entre hombres y mujeres.

Se considera que el Estado de Jalisco ha hecho reformas importantes para alcanzar el principio de la paridad de género en todo, haciendo frente a los retos que la misma paridad presenta en su vigilancia, en el Congreso, en el ámbito judicial, en los órganos internos de los partidos políticos, sin perder de vista lo que ya se ha ganado con reformas previas. Pero se considera que sigue vigente un reto mayúsculo, que ya mencionaba María Luisa Tarrés (2008) desde los años noventa: para que la mujer logre colocarse en espacios de poder, será necesario hacer alianzas, crear grupos o colectivos de mujeres sin importar clases sociales, ideologías, edades o religión; la lucha es la misma para todas las mujeres del país, sólo que ahora, al parecer, es urgente que dichas alianzas se produzcan entre partidos políticos, en los diversos poderes de la Unión, organismos autónomos y en los tres niveles de gobierno para poder generar espacios verdaderamente democráticos y paritarios que respeten la distribución del poder político y que deberían ir acompañados también de la redistri-

bución de las tareas en el espacio privado, el espacio doméstico y los cuidados, para hacer realidad la representación sustantiva de las mujeres (Vázquez, 2019).

Las iniciativas analizadas para la presente categoría se consideran de relevancia media y alta, dado que todas impactan sustancialmente en el marco normativo estatal de Jalisco y contribuyen también a la armonización y homologación con lo establecido en marcos normativos federales.

REFLEXIONES FINALES

La agenda legislativa de género en la LXII Legislatura del Estado de Jalisco no fue cuestión prioritaria para el Congreso, para las fracciones parlamentarias, ni para los legisladores (en masculino), ni para varias legisladoras. Los avances son lentos y los esfuerzos son aislados, principalmente de diputadas en lo individual; dentro de ellas, es claro también quienes sí tienen este tipo de agenda como parte de su proyecto político y quienes no. Hay algunas iniciativas que contribuyen a la causa y fueron presentadas también por diputados en lo individual o en compañía de algún otro legislador/a, pero fue claro que para ningún grupo parlamentario el asunto es prioritario.

Prácticamente, la totalidad de las iniciativas de género presentadas se consideran de relevancia alta, dado que trastocan ordenamientos normativos estatales; también se observó que abonan al avance en temas muy específicos, pero no se notó la conformación e impulso de una agenda de género estratégica que realmente incida en la disminución de desigualdades y violencias en razón de género.

Se concluye que las iniciativas aprobadas en la LXII Legislatura del Congreso de Jalisco en materia de agenda legislativa con perspectiva de género contribuyen a consolidar aspectos importantes en diversas maneras que abonan a la igualdad sustantiva, principalmente: el impulso a atender, prevenir, detectar, sancionar y erradicar violencias de género contra niñas y adolescentes en razón de género, así como transformar la educación hacia la igualdad, y fortalecer los principios de paridad y participación política de las mujeres. Sin embargo, se vislumbran tam-

bién ausencias o iniciativas insuficientes en el debate legislativo de temas centrales para la igualdad sustantiva como: presupuestos para políticas e instancias públicas para consolidar la transversalidad de la PEG; atender y avanzar en aspectos de la economía del cuidado, diversidad sexual, derechos sexuales y reproductivos, acceso a la justicia, prevención y atención a las violencias en razón de género.

Falta aún mucho para consolidar una agenda legislativa de género que contribuya de manera sustancial a la igualdad sustantiva, particularmente para atender las desigualdades económicas, así como en lo referente al acceso y ejercicio del poder en puestos de toma de decisiones, además del acceso a la justicia y garantías en el ejercicio pleno de los derechos humanos de las mujeres, por lo que se valida la hipótesis planteada al inicio de la investigación.

Del “estar” al “hacer”: un análisis de la agenda legislativa en el Congreso de San Luis Potosí

*Sanjuana Anayeli Ávila González**

La incorporación de las mujeres al terreno parlamentario ha traído consigo el incremento de los estudios de representación descriptiva, los cuales han profundizado en el avance de la presencia de mujeres a través de las cuotas de género y la paridad. Asimismo, han dado cuenta de las desigualdades que persisten en la designación de organismos internos y en la reproducción de roles de género dentro de las temáticas abordadas en las agendas legislativas.

Sin embargo, no han sido suficientes para conocer cuál es el impacto sustancial de dicha presencia, puesto que este tipo de representación se refiere al número y a características de los representantes, sin profundizar en las acciones, los procesos y los resultados que produce la paridad de género. Por tal motivo, este trabajo es un esfuerzo para contribuir a los estudios de la representación sustantiva de género desde el análisis de la agenda legislativa.

Las agendas legislativas son un recurso técnico y político utilizado por las y los legisladores para enlistar los temas o problemas que consideran prioritarios. Por consiguiente, con la incorporación de las mujeres al órgano legislativo, se abren posibilidades de construir una agenda de género que contribuya al logro de la igualdad sustantiva.

* Maestra en Asuntos Políticos y Políticas Públicas en el Colegio de San Luis A.C. Correo electrónico: sanjuana.avila@colsan.edu.mx. Asociación Civil Santa María de Lourdes.

Con el objetivo de conocer si la paridad de género ha tenido un impacto en la agenda legislativa, en este trabajo se identificaron las iniciativas con contenido de género que fueron presentadas en la LXII Legislatura de San Luis Potosí (2018-2021).

La hipótesis que dirige esta investigación radica en que, a pesar de que la LXII Legislatura de San Luis Potosí (2018-2021) haya logrado la composición paritaria entre mujeres y hombres, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones, y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o los derechos sexuales y reproductivos.

Como se desarrollará en este artículo, efectivamente, la agenda de género no fue una prioridad, en virtud de que las iniciativas con contenido de género representan 11% del total de las iniciativas presentadas. También se observó que la mayoría de las propuestas con contenido de género son de alta relevancia: 94% buscan tener un impacto real en la vida de la ciudadanía; 6% son de baja relevancia, es decir, de carácter conmemorativo o simbólico.

En el primer apartado se hace un recuento de los aportes teóricos relacionados con la representación descriptiva de mujeres y su posible vínculo con la representación sustantiva, así como la relevancia de estudiar ambas dimensiones en la entidad. En el segundo apartado, se hace una descripción del contexto político de la LXII Legislatura de San Luis Potosí (2018-2021), respecto a su integración y distribución de comisiones. En el tercer apartado se hace un análisis de las iniciativas con contenido de género presentadas en la Legislatura estudiada.

Finalmente, se ofrecen algunas conclusiones sobre la importancia de este trabajo como uno de los primeros avances hacia los estudios de la representación sustantiva a favor del género.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE SAN LUIS POTOSÍ

En el ámbito nacional, la representación descriptiva de mujeres ha sido explorada junto con los efectos que genera en la representación simbólica y sustantiva. Estudios como los de Zaremborg (2009), Cerna (2015), Hernández y Rodríguez (2019), Kánter (2020), Vázquez (2020), Hernández (2021) y Freidenberg, Gilas, Garrido y Saavedra (2022) han profundizado en los sistemas electorales amigables con el género, en el papel de las mujeres en los órganos de decisión de los Congresos y en las agendas diferenciadas, entre otros temas. Sin embargo, pocos de estos estudios se han centrado en el contenido de las iniciativas con perspectiva de género, en la tipología o clasificaciones de dichas iniciativas, en la intervención de organizaciones de la sociedad civil, en fin, en la construcción de la agenda de género.

Si eso ocurre en el ámbito federal, en el local, al menos en lo que respecta a San Luis Potosí, los avances son muy escasos en virtud de que dominan considerablemente los estudios enfocados en la representación descriptiva. Un ejemplo de ello es el trabajo de Contreras y Rodríguez (2019), quienes analizan la evolución de la presencia de mujeres en San Luis Potosí a través de las cuotas de género y la paridad durante cinco Legislaturas; además, toman en consideración el nivel educativo y la profesión de las diputadas para trazar posibles transformaciones en las brechas de género.

Cerna y Solís (2019) exploran las condiciones de igualdad sustantiva de la LXI Legislatura de San Luis Potosí (2015-2018), por medio de los perfiles de las diputadas y los diputados, así como de la distribución del poder en las comisiones y órganos de decisión. Asimismo, los autores hacen una revisión de la agenda legislativa por comisiones, siendo evidente el trabajo legislativo diferenciado por género. Es decir, las diputadas fueron más tendientes a laborar sobre temas relacionados con derechos humanos, género y grupos vulnerables, mientras que los diputados concentran sus intereses hacia temas de índole económica, jurídica, electoral, presupuestaria, etcétera.

Otro de los esfuerzos realizados para comprender los efectos de la representación descriptiva en la entidad potosina corre a cuenta de Rodríguez (2021), quien estudió la LXII Legislatura (2018-2021) con respecto a su composición, designación del poder en las comisiones y órganos de dirección, así como trayectoria política de diputadas y diputados. Posteriormente, la autora ahonda en el desempeño legislativo de las comisiones durante el primer año de ejercicio de la Legislatura.

No obstante, se estima que trabajos anteriores no son suficientes para conocer las acciones concretas que se generan a raíz de la paridad, pues su objetivo principal ha sido describir los cambios organizacionales e institucionales que han acontecido a partir de la presencia equilibrada de mujeres y hombres. Por tal motivo, ahora corresponde explorar la representación sustantiva a favor del género, traducida en los actos que realiza el Legislativo para disminuir brechas, estereotipos, violencias y discriminación de género, con el propósito de alcanzar la igualdad sustantiva. De tal manera que el “estar” —representación descriptiva— se convierta en un “hacer” —representación sustantiva—, donde hombres y mujeres incorporen perspectivas distintas para resolver los problemas públicos.

Como se ha abordado en el apartado teórico, una de las manifestaciones más notables de la representación sustantiva es la agenda de género, pues, de acuerdo con Celis (2009: 97), el primer paso para avanzar de la representación descriptiva a la sustantiva es ampliar la agenda política con los temas de mujeres y género. Sin embargo, la construcción de una agenda de género es un proceso complejo y dinámico debido a que en ella se determinan las tareas, organización y quehacer de las y los legisladores. Ello se resume en una serie de actos colectivos que requieren acciones interparlamentarias, que buscan generar consensos para diseñar políticas y atender las demandas del género (Johnson, 2014: 149).

Ante la importancia que guarda la agenda de género como instrumento de la representación sustantiva, este trabajo se centra en el análisis de la agenda legislativa de la LXII Legislatura de San Luis Potosí (2018-2021), con el objetivo de conocer el impacto de la paridad en la elaboración de iniciativas con contenido de género.

La representación descriptiva de las mujeres en el Congreso de San Luis Potosí ha tenido niveles muy bajos; incluso con el ejercicio de las cuotas de género, la entidad no superó 20% de mujeres (Cerna y Solís, 2019: 139). No fue sino hasta la LXI Legislatura (2015-2018) y la LXII Legislatura (2018-2021) cuando los niveles de presencia de mujeres alcanzaron 33.33 y 48.14%, respectivamente. No obstante, es importante centrarse en la última Legislatura, la cual ha sido identificada como la primera Legislatura paritaria en la entidad.

La LXII Legislatura se instaure en un contexto de gobierno dividido, debido a que Juan Manuel Carrera López continuaba en su cargo como gobernador del estado, cargo que ocupó desde 2015 como ganador por la coalición del PRI, PVEM y Panal. Se suma el hecho de que la Legislatura estudiada no obtuvo mayorías, aunque MORENA y PT, quisieron formar una mayoría bajo la configuración de la coalición “Juntos haremos historia”, sin embargo, esta no fue determinante para la formación de acuerdos. Siendo estrictamente los grupos parlamentarios con mayor número de integrantes el PAN y MORENA.

Para entender de mejor manera el contexto político potosino, se hace un breve repaso de la composición interna de la LXII Legislatura de San Luis Potosí (2018-2021), la cual estuvo conformada por 13 legisladoras y 14 legisladores (27 legisladores), quienes se distribuyeron por fracción parlamentaria de la siguiente manera (véase la tabla 1).

La composición de la Legislatura fue cambiando con el transcurso del tiempo, en virtud de que algunos legisladores renunciaron a su partido; tal es el caso de las dos diputadas del PAN, lo que causó que dicha fracción fuera conformada únicamente por hombres durante el último año de ejercicio; otro diputado que renunció a su fracción fue uno del PT.

TABLA 1.
COMPOSICIÓN POR GRUPO PARLAMENTARIO DE LA LXII LEGISLATURA
DE SAN LUIS POTOSÍ (2018-2021)

<i>Partido político</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Hombres</i>	<i>Total</i>
MORENA	5	1	6
PAN	2	4	6
PRI	3	2	5
PT	1	1	2
PVEM	0	2	2
PRD	1	1	2
PES	0	1	1
CP	0	1	1
MC	0	1	1
Panal	1	0	1

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de San Luis Potosí. (2021).³²

Por su parte, la Junta de Coordinación Política fue el organismo con el menor índice de presencia de mujeres, pues durante el primer año (2018-2019) sólo dos mujeres integraron la junta, precisamente aquellas que formaban parte de las fracciones minoritarias. Durante el segundo año (2019-2020) se sumó una mujer, igualmente de una fracción con menor número de integrantes; y para el tercer año (2020-2021), una diputada de MORENA se incorporó a la Junta, desempeñándose como vicepresidenta, único cargo de dirección en el que estuvo al frente una mujer, mientras que la conformación de la directiva fue favorable para las mujeres, con la presidencia de 52.38%; además, la presidieron durante dos años de ejercicio legislativo.

En cuanto a la distribución de comisiones, la Legislatura estudiada relativamente dejó atrás la forma de distribuir las comisiones “tradicionalmente femeninas”, ya que las mujeres presidieron 61.9% de las comisiones ordinarias; aunque durante el primer año sólo estuvieron al frente de 27.27% de las comisiones estratégicas, para el tercer año, el porcentaje aumentó a 36.36% con la reestructuración de las comisiones. De tal modo,

³² Datos disponibles en <<http://congresosanluis.gob.mx>>.

las mujeres estuvieron al frente de las comisiones: de Puntos Constitucionales; Seguridad, Prevención y Reinserción Social; Vigilancia; Comunicaciones y Transportes; Hacienda y Desarrollo Municipal; Justicia; Gobernación; y Representación del Poder Legislativo ante el Consejo Estatal Electoral y de Partición Ciudadana.

A pesar de este notable avance, también hubo comisiones donde las mujeres presidían, pero el resto de los integrantes eran hombres; esto significa que, aunque las mujeres ocupen un lugar de liderazgo, se enfrentan a las dinámicas y reglas del juego establecidas por los hombres. También presidieron comisiones de carácter social como: Educación, Ciencia y Tecnología; Asuntos Indígenas; Salud y Asistencia Social; la excepción fue la de Derechos Humanos, Igualdad y Género, comisión que comúnmente era presidida por mujeres y que en esta ocasión fue un hombre quien estuvo al frente durante dos años de ejercicio legislativo.

En resumen, no puede negarse que la primera Legislatura paritaria de San Luis Potosí favoreció la distribución más equitativa dentro de los organismos de dirección y comisiones, permitiendo que las mujeres tuvieran cierta influencia en el proceso legislativo, pero hubo espacios donde se omitió dicha influencia, como la Junta de Coordinación Política. Empero, más allá de comprender la dinámica del Congreso potosino en cuanto a la distribución del poder, es importante conocer si esta distribución favoreció la realización de actos sustantivo.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO

EN LA LXII LEGISLATURA DEL CONGRESO DE SAN LUIS POTOSÍ

Es difícil hablar de actos, acciones o comportamientos sin tomar en cuenta el desempeño legislativo o grado en el que una entidad cumple con sus funciones. Según Bárcena, a través del análisis del desempeño podemos dar cuenta de la sensibilidad de los Congresos para escuchar y tramitar las demandas más sentidas de la ciudadanía (2019: 367); por lo tanto, para conocer qué realizó la LXII Legislatura de San Luis Potosí (2018-2021) a favor de la igualdad de género, se recurrió a analizar las iniciativas presentadas en esta Legislatura.

Asimismo, este trabajo se apoya en la productividad legislativa con contenido de género, es decir, se concentra en aquellas temáticas que tienen la finalidad de asegurar el bienestar, la autonomía, los derechos de las mujeres y de las diversas expresiones del género (Rodríguez, 2008: 109). Las iniciativas se relacionan con las siguientes categorías: “Derechos laborales”, “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual”, “Economía del cuidado” y “Otras acciones para la igualdad de género”.

Estas iniciativas se agruparon según su orden de relevancia: iniciativas sustantivas estatales o de armonización federal y aquellas de baja relevancia, las cuales se refieren a una modificación cosmética o simbólica.

Dentro de la LXII Legislatura (2018-2021) se presentaron en total 1,688 iniciativas suscritas entre las y los legisladores, el gobernador, los ayuntamientos, el titular del Poder Judicial, las organizaciones de la sociedad civil y la ciudadanía, y fueron aprobadas 768, es decir, 45.49%. Esta cifra revela la ineficacia de la Legislatura, puesto que menos de la mitad de las iniciativas fueron aprobadas; además, según el ranking de Congreso Calificado, San Luis Potosí alcanzó el promedio de 3.17 en desempeño legislativo.³³

Las iniciativas con contenido de género tuvieron una suerte similar, puesto que de las 186 iniciativas que se presentaron, 96 resultaron aprobadas, esto equivale a 51.61% de eficacia legislativa.

Con el objetivo de tener una mejor referencia de las iniciativas con contenido de género presentadas en la Legislatura, se muestra en la tabla 2 cuántas se presentaron, quiénes fueron sus promoventes y cuántas resultaron aprobadas.

³³ Redacción Pulso, “Termina reprobada la LXII Legislatura: Congreso calificado”, *Pulso Diario de San Luis*, 15 de septiembre de 2021, Disponible en <<https://pulsoslp.com.mx/slp/termina-reprobada-la-lxii-Legislatura-Congreso-calificado/1368092>>.

TABLA 2.
INICIATIVAS CON CONTENIDO DE GÉNERO PRESENTADAS DURANTE
LA LXII LEGISLATURA DEL SAN LUIS POTOSÍ (2018-2021)

<i>Promovente</i>	<i>Iniciativas presentadas</i>	<i>Porcentaje de las iniciativas presentadas</i>	<i>Iniciativas aprobadas y publicadas</i>
Diputadas	83	44.62	44
Diputados	60	32.25	32
Grupo parlamentario del PAN	6	3.22	4
Grupo parlamentario de MORENA	1	0.53	0
Grupo parlamentario del PRI	1	0.53	1
Iniciativas colectivas de legisladores	7	3.76	3
Poder Ejecutivo	5	2.68	4
Poder Judicial	1	0.53	1
Ciudadanía	22	11.82	7
TOTAL	186	100	96

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de San Luis Potosí. (2022).³⁴

La tabla anterior muestra que las legisladoras fueron quienes presentaron más iniciativas (83), correspondientes a 44.62%, en comparación con los diputados, que presentaron 60 iniciativas, equivalentes a 32.25%. Esto señala que las mujeres siguen siendo las principales iniciadoras de las propuestas con contenido de género.

Por supuesto, las iniciativas colectivas se presentaron con menor frecuencia, lo que indica que la Legislatura priorizó el trabajo individual sobre el colectivo, siendo el PAN la fracción más productiva. Aunque se diga “la más productiva”, se considera poca o nula la intervención de los grupos parlamentarios, a pesar de que la mayoría establecieron dentro de sus agendas la igualdad de género como uno de sus ejes temáticos.

En las iniciativas colectivas de legisladores, se colocaron aquellas propuestas presentadas por las y los diputados que no formaban parte del mismo grupo parlamentario; en materia de representación sustantiva, esto es valioso porque supone la existencia de consensos interparlamentarios que buscan asegurar la aprobación de las iniciativas. Lamentable-

³⁴ Datos disponibles en <<http://congresosanluis.gob.mx>>.

mente, esta estrategia no es visible, ya que las propuestas con ese carácter representan 3.73% del total de la agenda de género.

Hasta ahora no se ha podido observar un hallazgo significativo que mencione el partido político con más sensibilidad de género; aunque el PAN haya presentado más iniciativas, se da cuenta de que éstas en su mayoría son de armonización federal. Por otro lado, MORENA, fracción parlamentaria conformada mayormente por mujeres, no fue la más productiva o progresista de la Legislatura.

Es importante resaltar el papel que tuvieron la sociedad civil y la ciudadanía como participantes en la construcción de agenda en la entidad, puesto que presentaron 22 iniciativas, equivalente a 11.82% de las iniciativas con contenido de género. Se toma en consideración las propuestas de ley realizadas por la ciudadanía y por organizaciones de la sociedad civil, ya que en ellas se concentran sus intereses, convirtiéndose en una manifestación de gobernanza, en virtud de que son estos actores quienes definen el problema y proponen soluciones para resolverlos (Mackay, 2007: 20). Según Rodríguez y Madera (2016: 363), también se trata de una estrategia de representación sustantiva, puesto que se establecen vínculos entre las y los legisladores, instituciones políticas y la sociedad, de tal manera que se forman los entramados donde se sostienen las agendas de género.

Conforme a lo anterior, es posible identificar que dentro de los principales intereses de las organizaciones de la sociedad civil y la ciudadanía se encuentran el reconocimiento de los derechos sexuales y reproductivos, los derechos de la diversidad sexual y la eliminación de la violencia de género. Pero el Legislativo es un espacio de antagonismo y acuerdos donde es incierto el éxito o el fracaso de una propuesta de ley, pues para este caso sólo resultaron siete iniciativas aprobadas de las 22 presentadas.

Respecto al análisis de cada una de las categorías, se obtiene que en la Legislatura de estudio se presentó un mayor número de iniciativas relacionadas con “Otras acciones para la igualdad de género”, con 30.10%; “Violencia de género”, con 22.58%, y “Representación política de las mujeres y toma de decisiones”, con 16.66%; con ello se deduce que éstas

fueron las principales preocupaciones de la Legislatura en materia de género. Mientras que los tópicos donde se presentaron nulo o menor número de iniciativas fueron aquellos relacionados con “Economía del cuidado” con 0% y “Diversidad sexual” con 3.76%.

En la tabla 3 se muestran los resultados del análisis por temáticas, tomando en cuenta el porcentaje que representa cada tópico y su relevancia (armonización federal, reforma estatal sustantiva y conmemorativa).

TABLA 3.
INICIATIVAS CON TEMÁTICAS DE GÉNERO PRESENTADAS
EN LA LXII LEGISLATURA (2018-2021) DE SAN LUIS POTOSÍ

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Aprobadas</i>	<i>Armonización federal</i>	<i>Relevancia estatal</i>	<i>Conmemorativas</i>
Derechos laborales de las mujeres	10	5.37	6	2	8	0
Representación política y toma de decisiones	31	16.60	22	13	12	6
Violencia de género	42	22.58	19	8	32	2
Violencia política en razón de género	8	4.30	6	4	4	0
Derechos sexuales y reproductivos	12	6.45	4	2	10	0
Las niñas y su desarrollo	8	4.30	4	4	4	0
Diversidad sexual	7	3.76	2	1	6	0
Economía del cuidado	0	0	0	0	0	0
Lenguaje incluyente	12	6.45	5	2	10	0
Otras acciones para la igualdad	56	30.10	28	12	41	3
Total	186	100	96	48	127	11

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de San Luis Potosí (2022).³⁵

Derechos laborales de las mujeres

Dentro de este tópico se presentaron diez iniciativas, ocho de alta relevancia sustantiva estatal y dos de armonización federal. Las diputadas de MORENA, PRI, Panal y PRD presentaron cuatro iniciativas. Las demás

³⁵ Datos disponibles en <<http://congresosanluis.gob.mx>>.

fueron suscritas por diputados de los grupos parlamentarios de PAN, PVEM y CP. Seis iniciativas fueron aprobadas, relativas a los siguientes temas:

- Promover la difusión de los trabajos de alto impacto científico de las mujeres.
- Conceder el derecho de las mujeres trabajadoras de gozar de un permiso al año con el objetivo de someterse a estudios médicos.
- Permitir tres días de descanso a las mujeres trabajadoras que logren obtener la adopción de un infante.
- Garantizar el derecho de las mujeres trabajadoras de contar con seguro de enfermedades y maternidad.
- El derecho a la pensión por años de servicio en caso de cónyuge fallecido.
- Igualdad de pensión jubilatoria para mujeres y hombres trabajadores de las instituciones públicas.

Es interesante observar que, en las dos últimas propuestas de ley, el diputado promovente haya expresado en la exposición de motivos su preocupación por “eliminar cualquier vestigio de discriminación injustificada en perjuicio de los hombres respecto de las mujeres trabajadoras al servicio de las instituciones públicas”.³⁶ No se discute el contenido de la iniciativa, puesto que se está de acuerdo con su contenido; empero, sus palabras denotan cierto trasfondo; quizá sea un reclamo hacia las atenciones que le dedican las instituciones públicas a las demandas de las mujeres, provocando que los hombres se sientan vulnerados en sus derechos.

Las cuatro iniciativas no aprobadas se encuentran relacionadas con la ampliación del tipo penal de hostigamiento y acoso sexual en el área laboral, permisos para anticipar la salida laboral de mujeres lactantes en

³⁶ Congreso del Estado de San Luis Potosí. 27 de septiembre de 2018. Gaceta parlamentaria, iniciativas. Disponible en <<http://Congresosanluis.gob.mx/sites/default/files/unload/tl/dd/2020/06/Sesion%20Ordinaria%20No%2028-16Mayo2019.pdf>>.

beneficio de sus hijos, así como aquellas que favorecen mediante la instalación de lactarios a las trabajadoras y usuarias en las instituciones públicas.

Cabe mencionar que las iniciativas fueron turnadas a las comisiones de Justicia; Derechos humanos, igualdad y género, y Salud y asistencia social.

Representación política de las mujeres y toma de decisiones

Las iniciativas relacionadas con esta categoría fueron presentadas con mayor frecuencia por mujeres de las fracciones de MORENA, PAN y PRI, quienes presentaron 14 iniciativas. Los hombres presentaron 11 iniciativas, suscritas por integrantes de PAN y PRI. El grupo parlamentario del PAN presentó cuatro iniciativas y el del PRI, una. La propuesta restante fue suscrita por un colectivo de la localidad, resultando en total 31 iniciativas.

Este tópico reporta uno de los mayores porcentajes de aprobación, con 70.96%, correspondiente a iniciativas que buscan:

- Garantizar la composición paritaria horizontal y vertical en el Poder Legislativo (representación proporcional), en el Poder Ejecutivo, en el Poder Judicial, en los organismos autónomos, en los ayuntamientos y en la consulta indígena.
- Establecer lineamientos para que la directiva y las comisiones permanentes se designen bajo el principio de paridad de género.

Como puede observarse, la mayoría de las propuestas recaen en la incorporación de la paridad de género en los tres poderes del Estado y en los órganos autónomos constitucionales, proyecto al que se le conoció en el ámbito federal como “paridad en todo”; dichas iniciativas resultaron aprobadas por unanimidad o por mayoría, ya que algunos integrantes de PRD, CP, MC y PT se manifestaron en contra del dictamen de tales iniciativas.

Antes de finalizar con este tópico, es importante mencionar que, de las 31 iniciativas presentadas, se reportan 12 iniciativas sustantivas estatales y 13 iniciativas de armonización federal; el resto (seis iniciativas) fueron conmemorativas.

Violencia de género

Este tópico registra el segundo lugar de mayor productividad legislativa con temáticas de género, debido a que las legisladoras presentaron 18 iniciativas y los legisladores, 14; a diferencia de las propuestas de ley anteriores, se nota la participación de la mayoría de los grupos parlamentarios. De hecho, una iniciativa fue presentada de manera colectiva entre las diputadas y diputados de PAN, MORENA, PRI, PT y PES, mientras que ocho iniciativas fueron presentadas por la ciudadanía y una por el gobernador del estado.

En cuanto a la relevancia de las iniciativas, se considera que 32 fueron de alta relevancia estatal, ocho de armonización federal y dos, conmemorativas.

Entre las iniciativas relevantes aprobadas se encuentran:

- Reconocimiento de la violencia docente como un tipo de violencia de género, es decir, aquellas acciones que tienen la finalidad de menoscabar o lastimar la integridad de las alumnas ejercidas por un profesor, docente o directivo.³⁷
- Ampliación del tipo penal de acoso y hostigamiento sexual.
- Incorporación de la violencia en el noviazgo dentro del delito de violencia familiar.
- Aumento de pena de prisión del delito de feminicidio (40 a 60 años).
- Adición del delito de “lesiones cometidas contra la mujer en razón de su género”.

³⁷ En la entidad potosina las y los alumnos de la Universidad Autónoma de San Luis Potosí quisieron visibilizar este tipo de violencia con la colocación de “tendederos”; en ellos plasmaron a modo de denuncias los actos de acoso y hostigamiento sexual ejercidos por profesores y directivos, así como las omisiones de la autoridad estudiantil para sancionar a los agresores. Las facultades que colocaron dichos tendederos fueron: Derecho, Ciencias de la Información y Ciencias Sociales, Hábitat, Psicología, Contaduría y Administración y Estomatología. Este hecho provocó que se reprodujera la colocación de tendederos en el Instituto Tecnológico de San Luis Potosí y en algunos planteles del Colegio de Bachilleres de San Luis Potosí (véase <<https://pulsoslp.com.mx/slp/mediante-tendedero-feminista-alumnas-de-la-uaslp-denuncian-casos-de-acoso-y-hostigamiento/1078057>>).

- Ampliación del tipo penal de difusión ilícita de imágenes (violencia digital).
- Reconocimiento de la violencia contra las mujeres en los espacios públicos.

A pesar de ser uno de los tópicos donde se observa mayor número de iniciativas, la realidad es que menos de la mitad fueron aprobadas; en este caso, seis fueron desechadas por improcedencia, 10 se declararon caducas, seis, pendientes y una, archivada. En cuanto a la improcedencia de seis propuestas, se dictaminó que ya existían dichas disposiciones en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida libre de Violencia y otros ordenamientos.

Violencia política por razón de género

Las iniciativas relacionadas con la violencia política en razón de género fueron presentadas mayormente por mujeres de los grupos parlamentarios de PAN, MORENA y PT, que presentaron cuatro iniciativas. No obstante, los hombres tuvieron una participación similar, ya que presentaron tres iniciativas, las cuales fueron suscritas por integrantes de PES, CP y PRI. La última propuesta fue presentada por el grupo parlamentario del PAN. Las ocho iniciativas presentadas son de alta relevancia, cuatro de armonización federal y cuatro, sustantivas estatales.

Dentro de este tópico se ubicaron las propuestas que buscan:

- Tipificar y sancionar la violencia política por razones de género en el Código Penal.
- Incorporar la violencia política contra las mujeres en las leyes: de Acceso de las Mujeres a una Vida libre de Violencia, Electoral del Estado, de Justicia Electoral, Orgánica del Municipio Libre, Orgánica de la Fiscalía General del Estado y de Responsabilidades Administrativas para el Estado y Municipios.
- Cambiar la denominación de la Comisión de Igualdad de Género y Violencia Política del Consejo Estatal Electoral y de Participación

Ciudadana a Igualdad de Género y Prevención de la Violencia Política contra la Mujer”, además de ampliar algunas atribuciones de la comisión.

Derechos sexuales y reproductivos

En esta categoría se destaca que los diputados y la ciudadanía fueron los actores principales para que el Congreso potosino discutiera asuntos relacionados con los derechos sexuales y reproductivos, en virtud de que se presentaron 12 iniciativas. De ellas, ocho fueron suscritas por los diputados de PAN, CP y MORENA, mientras que la ciudadanía promovió dos iniciativas. También fue evidente la ausencia de las diputadas como iniciantes de las propuestas relacionadas con esta temática, pues sólo dos de ellas presentaron una iniciativa.

Lo anterior significa que los integrantes de la Legislatura, ya sea de forma colectiva o individual, no priorizaron los derechos sexuales y reproductivos como parte de su agenda; tal situación se encuentra reflejada en el éxito de estas iniciativas (cuatro aprobadas), entre las cuales se encuentran:

- Que los hospitales públicos y privados destinados a la atención materno-infantil cumplan con la certificación “Hospital amigo del niño”.
- Atención, seguimiento y fomento a la lactancia materna y amamantamiento a fin de promover su práctica en espacios públicos bajo un entorno de respeto; en caso de insultos o actos de molestia hacia esta práctica, se considerará un acto de discriminación.
- Establecer el derecho de las mujeres a estar acompañadas por una persona de confianza durante el trabajo de parto y posparto.
- Garantizar que los centros públicos de salud brinden al menos cinco consultas a mujeres embarazadas, sin importar si se tratan de embarazos de alto o bajo riesgo.

Sin embargo, las iniciativas no aprobadas tuvieron una visión más progresista de los intereses de mujeres, pues se presentaron dos iniciati-

vas relacionadas con el derecho a la interrupción voluntaria del embarazo (IVE), la primera suscrita por una diputada de MORENA junto a una activista local y la segunda presentada por la ciudadanía, así como por diputadas y diputados de MORENA. Sin embargo, ambos dictámenes resultaron improcedentes bajo el argumento del derecho a la vida del producto desde el momento de su concepción y la no vinculación de las declaraciones, convenciones y tratados internacionales; las comisiones dictaminadoras fueron: Puntos Constitucionales; Justicia; Derechos Humanos, Igualdad y Género; y Salud y Asistencia Social, las cuales fueron presididas por PT, PAN y MORENA.

La IVE fue una de las propuestas más controversiales y debatidas en esta primera Legislatura, debido a que para su dictamen se requirió de la opinión de organismos como la Comisión Estatal de Derechos Humanos, el Centro de Justicia para Mujeres, el Instituto de las Mujeres del Estado y la Secretaría de Salud. De igual manera, algunas organizaciones de la sociedad civil hicieron sus respectivos posicionamientos, como Marea Verde San Luis Potosí, Frente Nacional por la Familia (Región Bajío-Norte), Coalición Salvemos Vida y Familia San Luis Potosí, así como el Primer Parlamento de Mujeres. Sin embargo, la votación por mayoría reafirmó la improcedencia del dictamen, votando en contra de su improcedencia integrantes de los grupos parlamentarios de MORENA y de PT.

Las tres iniciativas restantes se refieren a la adopción homoparental y a la violencia obstétrica; las comisiones encargadas del dictamen fueron: Puntos Constitucionales; Justicia; y Derechos Humanos, Igualdad y Género, comisiones presididas por PAN y PT. Asimismo, quedaron dos iniciativas pendientes dirigidas a integrar la prevención, atención y tratamiento del cáncer de mama y cérvico-uterino como servicios de salud reproductiva; y fomentar el derecho a la educación menstrual para niñas y mujeres en el Sistema Educativo Estatal.

Por último, las 12 propuestas de ley presentadas fueron de alta relevancia, 10 de ellas fueron reformas estatales y las otras dos, de armonización federal.

Niñez y su desarrollo

En esta categoría se registraron ocho iniciativas presentadas, cinco fueron suscritas por hombres de las fracciones de PRI y MORENA. Las mujeres tuvieron una participación muy baja, con la presentación de dos iniciativas. La iniciativa restante fue presentada por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología. Las ocho iniciativas fueron de alta relevancia, cuatro de armonización federal y cuatro sustantivas estatales.

Dentro de este tópico se encuentran aquellas propuestas que buscan:

- Integrar el Protocolo Alba como medida de protección que establezca mecanismo de localización de niñas y mujeres con reporte de extravío.
- Garantizar que en el proceso de adopción de niñas, niños y adolescentes se respeten sus derechos de acuerdo con el interés superior de la o el menor.
- Fomentar la igualdad de género en la educación básica, así como garantizar los entornos escolares libres de violencia.
- Sancionar la violencia familiar en perjuicio de los menores.

Las iniciativas no aprobadas se relacionan con los derechos de niñas, niños y adolescentes hijos de padres y madres privados de la libertad en algún centro penitenciario, y reconocer como violencia familiar los castigos corporales o cualquier trato humillante como forma de corrección disciplinaria ejercido hacia las y los menores. Las comisiones que conocían de estos asuntos fueron: Justicia y Derechos Humanos, Igualdad y Género, presididas por integrantes de PAN y MORENA.

Derechos de la diversidad sexual

El panorama de los derechos de la diversidad sexual no es muy favorable en San Luis Potosí; por el contrario, ha sido otra de las temáticas más controversiales que ha afrontado la Legislatura, debido a que la productividad de iniciativas relacionadas con esta temática es baja, con siete. Su aprobación tampoco es satisfactoria en virtud de que indica que sólo

28.57% de ellas se aprobaron (dos iniciativas). Asimismo, seis son de alta relevancia estatal y la faltante se trata de una armonización federal.

Se observa que este tipo de iniciativas no formó parte de la agenda de las y los diputados, puesto que sólo tres fueron presentadas por legisladores, las primeras dos por diputadas de MORENA y una por un diputado del PRI.

Al no obtener representación por parte de las y los legisladores, la ciudadanía fue la iniciante de este tipo de propuestas. Sin embargo, una vez más se refleja la ineficiencia en la Legislatura, ya que, de cuatro iniciativas presentadas, tres quedaron pendientes y una fue declarada caduca, siendo responsables de su dictamen las comisiones de Puntos Constitucionales; Justicia, y Derechos Humanos, Igualdad y Género, presididas por PAN y PT.

Las iniciativas aprobadas tuvieron que ver con:

- Matrimonio igualitario.³⁸
- Reconocimiento de la identidad de género autopercibida en el levantamiento de una nueva acta de nacimiento.

Lenguaje incluyente

Se registran 12 iniciativas que promueven el uso del lenguaje incluyente en las diversas leyes y reglamentos, así como aquellas que corrigen la redacción de algunas disposiciones que constituyen discriminación y/o que perpetúan los estereotipos y roles de género. Las 12 iniciativas son de alta relevancia: 10 de relevancia estatal y dos de armonización federal.

³⁸ Propuesta presentada por una diputada de MORENA, que fue aprobada por mayoría, donde los partidos de izquierda, como MORENA y PT, fueron determinantes para el éxito de la iniciativa. Asimismo, es importante señalar que la conciencia feminista y las experiencias de los legisladores son importantes, aunque no determinantes para el ejercicio de la representación sustantiva. Se comenta esto debido al comentario a favor emitido por una diputada, quien señaló: “a mí mi hija me hizo la misma pregunta: ¿mamá, ¿qué pasaría si tú supieras que yo soy lesbiana?; mi hija es lesbiana y yo la sigo amando, la sigo adorando y para mí va a ser la misma persona siempre” (Congreso del Estado de San Luis Potosí, 16 de mayo de 2019. Diario de Debates).

Las mujeres fueron más activas en la producción legislativa relacionada con esta categoría, pues siete iniciativas fueron presentadas por diputadas de MORENA, PRD, PRI y PT. Los hombres tuvieron menor participación, con tres iniciativas. La restante se trata de una iniciativa ciudadana, pero una vez más la ineficacia legislativa se manifestó en el trabajo de las comisiones, en virtud de que sólo cinco fueron aprobadas, a tres iniciativas se les declaró la caducidad y dos quedaron pendientes. Por último, dos propuestas fueron dictaminadas como improcedentes por quedar sin materia en razón de pretender modificar una ley abrogada o encontrarse expresa en otra ley o reglamento.

Otras acciones para la igualdad

Esta categoría registró los niveles más altos de productividad legislativa, pues abarca diversas temáticas que no pueden encuadrarse en las otras categorías y que comprenden diversas acciones en favor de mujeres indígenas, migrantes, jornaleras, discapacitados, jóvenes, etc., que promueven la igualdad sustantiva.

En total se presentaron 56 iniciativas, 31 por legisladoras, nueve por legisladores, siete colectivas entre legisladores, cuatro del titular del Ejecutivo y cinco de la ciudadanía. En cuanto a su relevancia, se considera que 53 eran de alta relevancia, 41 de carácter sustantivo estatal, 12 de armonización federal y tres de baja relevancia, es decir, de carácter conmemorativo o simbólico.

Entre las temáticas que se colocaron en esta categoría se encuentran:

- La integración de las mujeres en las políticas de desarrollo rural sustentable.
- Acceso a la educación de las mujeres embarazadas, adultas mayores, indígenas o con alguna discapacidad.
- Incluir a otros organismos de la administración pública en las políticas encaminadas al acceso de las mujeres a una vida libre de violencia.
- Movilidad y tránsito seguro para mujeres embarazadas.

- Apoyo económico para madres y padres solteros.
- Fomentar la participación política de las juventudes y que se elimine la violencia política contra las mujeres jóvenes.
- Impulsar la incorporación de la igualdad de género, juventudes, personas con discapacidad e indígenas a las políticas de asistencia social, entre otras acciones.

Al ser la categoría con mayor número de iniciativas presentadas, también es una de las categorías con el mayor número de iniciativas improcedentes (seis), cuyas temáticas se refieren a promover la igualdad entre mujeres y hombres en el aprovechamiento de los derechos de propiedad; incorporar la equidad de género y la no discriminación; procurar los derechos de las comunidades indígenas en la Ley de la Comisión Estatal de Derechos Humanos, y promover la cultura de respeto de los derechos humanos de mujeres, indígenas, discapacitados y migrantes.

Los dictámenes de las iniciativas anteriores se declararon improcedentes en virtud de que eran reiterativos al estar contenidos en otras leyes o reglamentos; además, un dictamen declaró una iniciativa sin materia por pretender modificar disposiciones de una ley abrogada.

Iniciativas de alta relevancia y baja relevancia

La LXII Legislatura de San Luis Potosí se identificó por promover muchas iniciativas, pero aprobar pocas, de tal manera que la Legislatura terminó su periodo con un rezago de 48.39% de iniciativas no aprobadas, ya sea por improcedencia, haber caducado o quedar pendientes. Si bien quizá la ineficacia legislativa no sea un problema exclusivo del Congreso analizado, con la posibilidad de la reelección en los cargos de diputación, los legisladores buscan su reelección bajo la estrategia de producir más leyes.

Lo cierto es que este tipo de prácticas ha viciado el desempeño legislativo, conduciéndolo hacia la producción de legislación cosmética. Por tal motivo, Bárcena insiste en la producción de legislación trascendente, de relevancia y que tenga un impacto en la calidad de vida de la ciudadanía (2019: 396).

Por consiguiente, este trabajo hizo lo posible por identificar las propuestas de alta relevancia, es decir, aquellas que implican reconocer y garantizar los derechos de las mujeres y el género, así como las que buscan emplear mecanismos e instrumentos para la protección y defensa para tales derechos, por lo que tienen como objetivo principal propiciar las condiciones de igualdad en la vida de la ciudadanía.

Asimismo, las iniciativas trascendentes se dividieron en dos grupos: iniciativas de armonización federal y sustantivas estatales. Las primeras se encuentran establecidas en las leyes federales o en la Constitución; desde luego, su aprobación se da con mayor facilidad a diferencia de las sustantivas estatales, pues éstas buscan su reconocimiento local.

Se encontró que 94% de las iniciativas con contenido de género presentadas son de alta relevancia, 48 de armonización federal y 127, sustantivas estatales. Entre las iniciativas de armonización federal se encuentran: la expedición de la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de San Luis Potosí, la ampliación de la pena al delito de feminicidio, la implementación de la “paridad en todo”, la violencia digital contra las mujeres, la armonización de la violencia política por razones de género, la violencia obstétrica, el matrimonio igualitario y el acoso y hostigamiento sexual, entre otras.

Las iniciativas sustantivas estatales fueron las que se presentaron con mayor frecuencia; entre ellas se encuentran: la paridad en la asignación de la mesa directiva y comisiones ordinarias, violencia docente, adicionar el delito de “lesiones cometidas contra la mujer en razón de género”, promover la difusión de los trabajos de alto impacto científico de las mujeres potosinas, reconocimiento de la identidad de género autopercibida en las actas de nacimiento y del estado civil, días de descanso a las trabajadoras que hayan logrado la adopción de un infante, creación de la Unidad de Género y de la Comisión de Género en el Congreso, sólo por mencionar algunas.

En cuanto a las iniciativas de baja relevancia, se ubicaron 11 (4%), que tenían la finalidad de conmemorar algún evento histórico o simbólico de alta relevancia social en la entidad como: elaboración de una cápsula

del tiempo de la primera Legislatura paritaria; declarar el 14 de mayo como el “Día por la justicia de las víctimas del delito de feminicidio en el estado de San Luis Potosí”,³⁹ colocar una placa conmemorativa de la primera Legislatura paritaria; instalar el Primer Parlamento de Mujeres, el Parlamento de las y los Jóvenes y el Parlamento de Niñas y Niños, estos dos últimos bajo la observancia del principio de paridad de género; inscribir en el muro de honor del salón de sesiones el epígrafe “Matilde Cabrera Ipiña de Corsi” (política destacada en la entidad).

En resumen, se estima que la LXII Legislatura de San Luis Potosí tuvo avances trascendentes en materia de género, comenzando por el reconocimiento y ampliación de los diversos tipos de violencia de género (violencia digital, violencia política, violencia sexual, violencia familiar, violencia callejera, violencia docente, etc.), al igual que la implementación de la paridad de género en todos los poderes del estado y en los organismos constitucionales autónomos, sin olvidar que esta Legislatura fue más allá de la aplicación de este principio en la conformación del Legislativo, pues se preocupó por la composición de la directiva y las comisiones permanentes. Pero, aun cuando fueron “más allá”, no se reguló el principio o cualquier tipo de acción afirmativa en la Junta de Coordinación Política.

Desde luego, la ineficacia legislativa provocó que algunas propuestas de alta relevancia no fueran atendidas, como la creación de la Unidad de Género en el Congreso, puesto que anteriormente estas iniciativas eran turnadas a la Comisión de Derechos Humanos, Igualdad y Género. Esta situación incrementó la carga de trabajo de dicha comisión al atender diversos temas relacionados con juventudes, derechos de la niñez, adultos mayores, mujeres, personas con discapacidad, etc. No obstante, la actual Legislatura (2021-2024) ha recuperado esa propuesta creando la Comisión de Género y la Unidad de Género.

³⁹ Es necesario poner en contexto que en San Luis Potosí las organizaciones de la sociedad civil fueron las responsables de las exigencias de justicia para las víctimas de feminicidio, coincidiendo con este evento la sentencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en el caso de Karla Pontigo, misma que sería la segunda sentencia emitida en materia de feminicidio por el máximo tribunal (Rodríguez y Ventura, 2021).

Hay otros temas que quedaron pendientes, como la armonización de la violencia obstétrica, la interrupción voluntaria del embarazo, el asentamiento de acta del estado civil conforme a la identidad de género autopercebida, el derecho de las mujeres transexuales a vivir una vida libre de violencia, así como los derechos de las mujeres privadas de su libertad a convivir con sus hijos. En fin, han quedado en el aire una serie de acciones legislativas que implican reconocimiento de los derechos y eliminación de la violencia.

No obstante, hay esfuerzos legislativos que ya se han realizado, pero que no han sido ejercidos, tal como la conformación paritaria en las diversas secretarías de la administración pública, donde la mayoría de los titulares son hombres; la cancelación del transporte exclusivo para mujeres o la materialización de mecanismos contra la violencia callejera. Quizá el reto de las actuales Legislaturas sea generar estrategias legislativas, de representación y rendición de cuentas para que se respeten las armonizaciones o modificaciones ya realizadas por la LXII Legislatura.

REFLEXIONES FINALES

Este trabajo constituye uno de los primeros esfuerzos para analizar los efectos de la paridad de género en la entidad potosina, por lo que representa un avance hacia los estudios de representación sustantiva del género en el ámbito subnacional. Es decir, este trabajo describió los actos locales en favor de las mujeres y hacia la igualdad de género; dichos actos pueden ser percibidos de manera directa e inmediata por la ciudadanía, en comparación con las acciones concretadas en el ámbito federal.

Por ahora, puede señalarse que la representación descriptiva de mujeres en la LXII Legislatura de San Luis Potosí (2018-2021) permitió una distribución más equilibrada dentro de los organismos internos del Congreso, a excepción de la Junta de Coordinación Política, la cual no se integró de manera paritaria. Sin embargo, como señala la literatura, la representación descriptiva no garantiza la realización de actos en favor de la igualdad sustantiva, ya que, sólo 11% de las actividades de la agenda fueron destinadas a atender los asuntos relacionados con la igualdad de

género, situación que comprueba la hipótesis de que la agenda de género no fue una prioridad en la Legislatura estudiada.

Asimismo, en este análisis pudo confirmarse que las mujeres son las más interesadas en proponer iniciativas con contenido de género, aunque los hombres las siguen sin mucha diferencia, convirtiéndose también en actores principales de representación sustantiva, puesto que los hombres presentaron iniciativas relacionadas con la paridad de género en las comisiones del Poder Legislativo y en organismos autónomos, la ampliación de los delitos de acoso y hostigamiento sexual, aumento en las sanciones del delito de feminicidio, violencia familiar, violencia digital, etc. No obstante, fue difícil que ambos géneros trabajaran en coordinación para presentar alguna iniciativa o asegurar su éxito, pues el índice de participación fue muy bajo, con 15 iniciativas de 186; esto señala que aún es complejo afianzar estrategias colectivas entre los y las legisladores para sostener la agenda de género.

A través de este análisis también pudo observarse que no todos los temas de género tuvieron representación en la arena legislativa, en razón de que las y los diputados priorizaron los relacionados con eliminar la violencia de género y con la representación y toma de decisiones de las mujeres, dejando de lado los derechos sexuales y reproductivos.

Empero, estos resultados sobre la agenda de género no pueden recurrirse a un partido político en particular porque, aunque la izquierda, en el caso de San Luis Potosí, sea más progresista, la derecha es más productiva y disciplinada en cuanto a sus principios doctrinales. Asimismo, el contexto de un Congreso sin mayoría influye en las dinámicas del trabajo parlamentario, pues durante la Legislatura se observó mucha participación de MORENA y PAN, partidos que marcaban la dinámica y reglas en el trabajo legislativo, mientras que los partidos minoritarios trataban de hacer oposición, como CP y PRD, cuyo rol podría confundirse fácilmente con la insensibilidad hacia el género.

Por otro lado, podría decirse que la agenda de género en San Luis Potosí contó con la participación de la sociedad civil y de las colectivas, que comparecieron ante el órgano legislativo al no tener representación

de sus intereses. Lamentablemente, la ciudadanía no tuvo una respuesta satisfactoria a sus demandas, pero sus exigencias pueden originar nuevas acciones legislativas que habrá que actualizar y trabajar.

Sin embargo, a pesar de lo que pueda significar este trabajo para los estudios en representación sustantiva, se está consciente de que apenas son los primeros pasos para comprender el impacto de la inclusión de las mujeres en la arena legislativa, terreno impredecible en cuanto a intereses y, por ende, en cuanto a representación.

Agenda legislativa y paridad sustantiva en el Congreso de Aguascalientes, 2018-2021

*Yolanda Franco Duran**
*Marisol Maldonado Romero***

La incorporación de medidas afirmativas abrió espacios que buscan garantizar una representación política paritaria concebida ante la premisa de una representación sustantiva de los intereses de la sociedad. La inclusión de los mandatos provenientes de estas medidas ha permitido una mayor representación de las mujeres en los espacios de toma de decisiones, como Congresos, ayuntamientos y gobernaturas, buscando nivelar las desigualdades históricas.

Los resultados electorales en el Congreso del Estado de Aguascalientes reflejan los avances que desde 2014 han permitido que más mujeres lleguen a los órganos de gobierno; sin embargo, resulta pertinente hacer algunas preguntas: ¿Qué se ha logrado en términos de igualdad entre hombres y mujeres? ¿Han logrado conciliar una agenda de género para el estado con las iniciativas aprobadas?

Tales preguntas constituyen el objetivo de este capítulo, pues, como hemos leído en la introducción, la hipótesis general de todas las investigaciones de este libro radica en que “a pesar de lograr la paridad numérica en la mayoría de los Congresos estatales en México, la agenda de género no es una prioridad, independientemente de los partidos políti-

* Maestra en Estudios Humanistas por el Tecnológico de Monterrey. Integrante de la Junta de Gobierno del IAM. aloyolavp@gmail.com.

** Maestra en Transparencia y protección de datos personales por la Universidad de Guadalajara. sol.maldonado.romero.92@gmail.com

cos que encabezan las Legislaturas; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de ‘Representación política y toma de decisiones’ y se continuó evadiendo temas relacionados con ‘Diversidad sexual’ o ‘Derechos sexuales y reproductivos’”. Esta hipótesis se comprobará para el caso de Aguascalientes.

Nuestro estudio, basado en la investigación sobre la producción legislativa durante la LXIV Legislatura del Congreso de Aguascalientes (2018-2021), utilizó el enfoque cualitativo para el análisis de las iniciativas presentadas y aprobadas por esta Legislatura en razón del número de diputadas; de ahí pudimos conocer la incidencia numérica en las iniciativas a favor de la agenda de género para valorar la producción en conjunto y en particular de las y los integrantes del Congreso. Para lograrlo, fue necesario acudir a sus fuentes oficiales, las cuales no contienen datos sobre presentación, discusión y aprobación de las iniciativas, por lo que fue necesario acudir personalmente a la fuente y realizar las solicitudes oficiales pertinentes para su obtención.

Desarrollamos este capítulo en tres secciones: primero, se aborda el contexto de la LXIV Legislatura basado en la revisión de literatura que forma las bases de pertinencia de este trabajo. Posteriormente, como segundo apartado, se muestran las características de la composición de la Legislatura, cuyo fin es entender su integración y funcionamiento. En una tercera parte se analizan las iniciativas generadas por esta Legislatura, identificando y categorizando las presentadas y aprobadas, cuyo origen se encuentre inmerso en temas de mujeres. Por último, se muestran las conclusiones correspondientes a la investigación, proponiendo una futura agenda de investigación.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DEL PODER DEL CONGRESO DE AGUASCALIENTES

La igualdad numérica que una vez se pensó que alcanzarían las mujeres con la reforma político-electoral de 2014 concretó 49% de curules femeninas como resultado de su primera aplicación durante el proceso electoral 2015-2016 (Franco, 2017). Antes de la llegada de la paridad,

nuestro estado no había tenido un número de mujeres tan alto, pues la integración de la Legislatura anterior, de 2013-2016, había tenido ocho mujeres en el Congreso, el número más alto alcanzado por la aplicación de las cuotas desde la XLVIII Legislatura, de 2001-2004, donde las mujeres obtuvieron cinco curules. Las siguientes Legislaturas no representaron un mayor avance; incluso, hubo un claro retroceso en la ocupación de espacios por mujeres en el Congreso con la integración de la LXI Legislatura (2010-2013); curiosamente, esa elección de 2010 representó un avance para las mujeres en el ámbito municipal, cuando, después de María del Carmen Marín del Campo en 1959, llegó una mujer de nuevo a ocupar la presidencia de la capital del Estado.

TABLA 1.
COMPOSICIÓN HISTÓRICA DEL CONGRESO DEL ESTADO, DESAGREGADO POR SEXO

<i>Legislatura</i>	<i>Periodo</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>
XLVIII	2001-2004	22	5
XLIX	2004- 2007	23	4
LX	2007-2010	21	6
LXI	2010 -2013	25	2
LXII	2013 -2016	19	8
LXIII	2016 -2018	14	13
LXIV	2018 – 2021	13	14

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Aguascalientes.¹

Fue hasta la llegada de la paridad cuando las mujeres en el Congreso del estado alcanzaron el número de 10, lo rebasaron y traspasaron 50% de la representación; de ahí la importancia de que la paridad sea un principio constitucional.²

¹ Datos disponibles en <<http://www.congresoags.gob.mx>>.

² El 6 de junio de 2019 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el “Decreto por el que se reforman los artículos 2, 4, 35, 41, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de paridad entre géneros”. Esta reforma entró en vigor el 7 de junio de 2019. Con ella se protege la participación paritaria no solamente en la postulación, sino que se generan espacios para la participación de las mujeres como titulares de las secretarías de despacho del Poder Ejecutivo federal y sus equivalentes en las entidades federativas.

Contextualmente, de 1953 a 2016 Aguascalientes había estado muy por debajo de la igualdad en la representación política, reflejo del contexto nacional que registraba sólo cinco candidatas a la presidencia de la República y siete gobernadoras. Localmente, sólo habíamos tenido tres presidentas municipales (Franco, 2017) y un número muy limitado de legisladoras (Medina y Franco, 2021). La presencia de las mujeres en el Congreso del estado a partir de la aprobación del principio de paridad fue documentada en el libro *Mujeres y participación política. Proceso electoral 2015-2016*, en donde se habla precisamente de los resultados cuantitativos arrojados por esa primera aplicación de la paridad en las elecciones para la integración de la LXIII Legislatura, dentro del capítulo “Ejercicio del principio de paridad. Resultados en Aguascalientes, 2015-2016”. En este capítulo, se puso énfasis en el avance cuantitativo de las mujeres en el Congreso, al ocupar por primera vez 13 de las 27 curules disponibles, sin alcanzar un análisis más de fondo respecto a la repartición interna del poder entre las recién casi mayoría de mujeres y los acostumbrados hombres en el poder (existe un diputado plurinominal que ha estado tres veces en el encargo, incluida la Legislatura de este análisis, donde consta que no aportó ninguna iniciativa durante los dos periodos de análisis, lo que llama la atención siendo un perfil con sobrada experiencia en cargos legislativos locales y federales, por ejemplo).

La segunda aplicación del principio representó nuevos retos a fin de que las mujeres pudieran acceder a la postulación partidista, primero, y a la obtención del cargo, después. Para la integración de la LXIV Legislatura, el Instituto Estatal Electoral tuvo que realizar administrativamente el ajuste en la integración a través de las listas de representación proporcional para equilibrar el Congreso, lo que suscitó una discusión judicial sobre la aplicación del principio de paridad en la integración, cuando el número de curules fuera un número impar; de ser así, el impar recaería en beneficio del género femenino (Medina y Franco, 2021).

En el capítulo “Aguascalientes 2018, ¿paridad sustantiva?”, del libro *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, Medina y Franco abordan cuantitativamente la integración de este Congreso,

así como la conformación interna de sus órganos de gobierno, los perfiles de las y los legisladores, las comisiones a las que pertenecieron y, en general, cómo se conformaron internamente. Asimismo, dan cuenta del trabajo que costó que las integrantes del Congreso se pronunciaran en conjunto por la construcción de una agenda de género, al concluir que el actuar partidista hace a las congresistas seguir la agenda que marca su partido, se ajuste o no a la perspectiva de género (Medina y Franco, 2021).

Para este capítulo, retomamos la investigación cuantitativa de Medina y Franco, dando un paso más allá al analizar las iniciativas presentadas y aprobadas por esta Legislatura con el fin de comprobar la hipótesis central del libro, pues el tema de fondo sobre cómo estas mujeres impactan en sus respectivos espacios públicos aún está en construcción.

Como señalábamos, la Legislatura en análisis se integró por 13 diputadas y 14 diputados; el grupo parlamentario con mayoría en el Congreso fue el de Acción Nacional, seguido con la mitad más uno de integrantes por el grupo parlamentario de MORENA; como veremos más adelante, estos dos grupos parlamentarios fueron los que presentaron más iniciativas de relevancia para las mujeres, tomando en cuenta que dentro del PAN se encontraban la mayoría de ellas. Internamente, los órganos de gobierno se constituyeron en su mayoría por hombres en los puestos de más relevancia, como la Junta de Coordinación Política, con cuatro hombres y dos mujeres en las vocalías, así como la integración de la Mesa Directiva con una presidencia y vicepresidencia encabezadas por hombres. De las comisiones permanentes, la de Justicia y Puntos Constitucionales y la de Finanzas siguieron en poder de los hombres; las mujeres presidieron 14 comisiones de mayor relevancia, aunque siguieron integrando, en gran número, aquellas relacionadas con su rol tradicional de género (igualdad, asistencia social, recreación, derechos humanos, etc.) (Medina y Franco, 2021).

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXIV DEL CONGRESO DE AGUASCALIENTES

Cuando hablamos de parlamentos sensibles al género no nos referimos a la integración paritaria (que es cuantitativamente el punto de partida para construirlo), sino a distintos componentes que, de existir, pueden inclinar la balanza hacia la creación de leyes y decretos con perspectiva de género, pues, si bien el número de mujeres en el parlamento es muy importante, también es vital la existencia de mujeres en puestos de liderazgo parlamentario que impulsen las iniciativas de la agenda feminista (Pesado, 2022).

Resultado de la elección de 2018, el Congreso de Aguascalientes quedó representado por 51% de mujeres. La nueva realidad trajo a más mujeres a un entorno poco conocido por muchas de ellas, en el que tuvieron que enfrentar varios desafíos. “Debieron aprender las normas de los parlamentos, las reglas escritas y también las no escritas implícitas, y adaptarse a ellas” (*Ibid.*, 2011: 21).

Con una integración paritaria, la LXIV Legislatura inició sus trabajos el 15 de septiembre de 2018 y concluyó su periodo el 14 de septiembre de 2021. Durante este periodo se presentó un total de 646 iniciativas, de las cuales se observó que, del desempeño individual por sexos a lo largo de la Legislatura, las mujeres presentaron 427, mientras que los hombres, 219. Existieron polaridades entre el trabajo legislativo; por ejemplo, la diputada por MORENA NatzIELLY Rodríguez presentó 103 iniciativas, de las cuales se aprobaron 15, mientras que diputados como Sergio Augusto López (PVEM) no presentó ninguna iniciativa de manera individual: únicamente se adscribió a 49 presentadas por su grupo parlamentario. Es importante destacar que 35% de las iniciativas presentadas de manera individual por los hombres fueron aprobadas, en contraste con 24.8% hechas por mujeres. Resulta curioso que sea menor la aprobación en porcentaje de las iniciativas presentadas por las mujeres, sobre todo aquéllas con perspectiva de género, toda vez que se consolidaron con la mayoría numérica.

Los resultados en cuanto a la presentación de las iniciativas dieron pie a que pudiéramos clasificarlas adecuadamente para establecer los temas de la agenda de género que fueron o no atendidos por esta Legislatura. De este análisis se encontraron 103 iniciativas que corresponden a temas de género, en los rubros “Derechos laborales”, “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual” y “Economía del cuidado”, entre otras, lo que representa apenas 15.94% de la producción legislativa total.

Las iniciativas propusieron modificaciones a diversos ordenamientos jurídicos; algunas implicaron la armonización en el ámbito federal; otras representaron avances estatales; durante la pandemia por covid 19, en 2020, hubo un incremento en el número de iniciativas de género presentadas bajo el rubro de niñas, niños y adolescentes; también se atendieron problemáticas derivadas de las relaciones laborales durante la pandemia.

Del análisis realizado, encontramos que 25% de las iniciativas presentadas en la Legislatura corresponden a iniciativas motivadas por la armonización de las leyes federales con las locales, es decir, aquellas que deben realizarse por instrucciones del Congreso de la Unión, las cuales se encuentran vinculadas a los temas de la agenda en cuanto a igualdad y derechos humanos. En el caso de las iniciativas estatales, se encontró que 72% de éstas tuvieron su origen en el Congreso y en la ciudadanía, con un origen en la búsqueda de la igualdad y el respeto a los derechos humanos; solamente 3% correspondieron a acciones conmemorativas; por otro lado, la armonización federal permitió avances en la agenda de género, particularmente en el tema de las reformas de paridad en la integración de los órganos de gobierno y violencia política de género (véase la tabla 4). Aunque hubo un número considerable de iniciativas presentadas, solamente se aprobó 48.53%; 44.66% quedaron en el tintero, 5.82% fueron archivadas, mientras que 0.97% fueron retiradas por el promovente.

TABLA 2.
 INICIATIVAS PRESENTADAS POR GÉNERO DEL INICIANTE

<i>Total</i>	<i>Mujer</i>	<i>Hombre</i>	<i>M y H</i>	<i>Institucional externo</i>
103	63	24	7	9

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Aguascalientes, 2021.³

TABLA 3.
 INICIATIVAS PRESENTADAS POR GRUPO PARLAMENTARIO

<i>GP/Alianza</i>	<i>Núm. de iniciativas</i>
MORENA	11
PRI	21
PAN	17
PRD	2
NAL	1
MORENA-PES-PVEM-PNA	4
PAN-PRD	28
PES/PVEM/NA	10
Otros Poderes**	9
Total	103

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Aguascalientes, 2021.⁴

**Incluye iniciativas del Poder Ejecutivo del estado, de diputadas federales y de ciudadanos.

Derechos laborales

La LXIV Legislatura reformó la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres del estado para incluir un apartado sobre la prevención, atención al acoso y al hostigamiento sexual en el ámbito laboral. La propuesta de reforma hizo especial énfasis en la importancia de promover una cultura institucional basada en la igualdad de género y libre de violencia en todas las dependencias y entidades de la administración pública estatal.

³ Datos disponibles en <<http://www.congresoags.gob.mx>>.

⁴ Datos disponibles en <<http://www.congresoags.gob.mx>>.

TABLA 4.
INICIATIVAS PRESENTADAS, SEGÚN TEMÁTICA
SOBRE LA IGUALDAD SUSTANTIVA DE LAS MUJERES (2018-2021)

<i>Tema o problema central abordado en la iniciativa</i>	<i>Cantidad</i>	<i>% respecto al total de iniciativas de género</i>	<i>Estatus de las iniciativas</i>			<i>Iniciativas según su nivel de relevancia</i>		
			<i>Pendientes</i>	<i>Aprobadas/publicadas</i>	<i>Dechadas/rechazadas/retridas</i>	<i>Iniciativas de alta relevancia de armonización federal</i>	<i>Iniciativas de alta relevancia estatales</i>	<i>Iniciativas de baja relevancia (conmemorativas, no sustantivas)</i>
Derechos laborales de las mujeres	12	11.65%	1	9	2	3	9	0
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	10	9.71%	5	5	0	5	4	1
Violencia de género	24	23.3%	10	8	6	9	13	2
Violencia política por razón de género	10	9.71%	5	1	4	1	9	0
Derechos sexuales y reproductivos	9	8.74%	2	4	3	3	6	0
Niñez y su desarrollo	26	25.24%	15	11	0	5	21	0
Diversidad sexual	0	0	0	0	0	0	0	0
Economía del cuidado	13	12.62%	2	8	3	2	11	0
TOTAL	103	100%	40	46	17	28	72	3

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Aguascalientes.⁵

Una diputada integrante del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional presentó a aprobación, además, un decreto para fortalecer la iniciativa sobre la institucionalización de la perspectiva de género dentro de los entes públicos. La nueva iniciativa introdujo objetivos programáticos respaldados en la observación del principio de igualdad de trato y de oportunidades entre hombres y mujeres laboralmente

⁵ Datos disponibles en <<http://www.congresoags.gob.mx>>.

activos de nuestro estado. La iniciativa buscó que se resguardará el principio de igualdad laboral ante la ley, obligando a respetar el salario sin importar el género de la persona y asegurando, asimismo, condiciones de trabajo digno con el fin de reducir gradualmente la brecha salarial de género e impulsar las oportunidades económicas, laborales y sociales en Aguascalientes.

Violencia de género

Históricamente, la violencia hacia las mujeres en las culturas occidentales aparece durante la transición del sistema feudal al sistema capitalista (Federecci, 2018). En ese momento, la percepción hacia lo femenino y lo que representaba socialmente cambió; las mujeres dejaron de tener libertad creativa, perdiendo poco a poco su derecho a decidir en comunidad de mujeres acerca de sus temas.

Las naciones del mundo occidental, al paso del tiempo y con la presión de las olas feministas, han adoptado acciones para prevenir y erradicar cualquier tipo de violencia contra las mujeres, como aquéllas tomadas en la legendaria convención Belem Do Pará⁶ o las reuniones que dieron origen a la CEDAW;⁷ actualmente, en todos los países miembros de la ONU,⁸ como parte de los objetivos planteados en la agenda 2030 para el desarrollo sostenible, existen esfuerzos desde distintos sectores de la sociedad para implementar medidas más directas y eficaces para combatirla.

En Aguascalientes, la violencia contra las mujeres es una realidad dolorosa en distintos ámbitos y formas; los datos, lamentablemente, nos ubican como la tercera entidad con más feminicidios en el país; es por eso por lo que la LXIV Legislatura promovió una serie de reformas para fortalecer y prevenir los distintos tipos de violencia contra las mujeres.

Esta preocupación alcanzó tanto a diputadas como a diputados de todos los grupos parlamentarios. Prueba de ello es la aprobación que

⁶ Convención Interamericana para Prevenir Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer.

⁷ Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (ONU, 1979).

⁸ Organización de las Naciones Unidas.

hicieron del decreto para promover, respetar y garantizar que las mujeres de Aguascalientes cuenten con los mecanismos idóneos para ejercer justicia y que existan penas ejemplares a quien ejerza violencia en contra de las mujeres, haciendo efectivos sus derechos humanos conforme a los pactos, convenciones y protocolos internacionales que facultan a nuestro país a proteger los derechos de este grupo históricamente vulnerado. Su objetivo central es que todas las mujeres víctimas de violencia de género sean empoderadas para salir adelante, participando de manera igualitaria y reintegrándose a la sociedad para lograr un cambio significativo que las pueda hacer crecer, recuperando aquello que les pertenece como seres humanos (diputada Elsa Lucia Armendáriz Silva, integrante del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, 2020).

Después de que se presentara en el Congreso federal y fuera aprobada la "Ley Olimpia", el 28 de noviembre de 2019 fueron publicadas las reformas al Código Penal para el Estado de Aguascalientes y a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, con el fin de reconocer y sancionar las conductas que se dan en los medios digitales, asumiéndolos como un espacio virtual, pero real, en donde se desarrollan diversos tipos de violencia contra las mujeres mediante el acto de capturar, producir, difundir, publicar y/o compartir imágenes, video, grabaciones de una persona desnuda parcial o totalmente, realizando cualquier actividad, sin el consentimiento expreso de ella, así como acosar, hostigar, intimidar, amenazar y extorsionar a una persona por ese motivo. Conocido como *sexting*,⁹ se trata del envío de imágenes o mensajes de texto con un contenido sexual explícito a través de un dispositivo electrónico, especialmente un teléfono móvil.

Por otro lado, la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado carecía de conceptos fundamentales en su contenido, tales como agresor, derechos humanos de las mujeres y perspectiva de género. Al respecto, una diputada integrante del grupo parlamentario

⁹ El *Diccionario panhispánico del español jurídico* define sexting como el envío de imágenes o mensajes de texto con un contenido sexual explícito a través de un dispositivo electrónico, especialmente un teléfono móvil.

del Partido Revolucionario Institucional propuso al Pleno la aprobación de las definiciones, quedando plasmadas el 31 de mayo de 2021:

- a) Perspectiva de género. Es una visión científica, analítica y política sobre las mujeres y los hombres. Se propone eliminar las causas de la opresión de género, como la desigualdad, la injusticia y la jerarquización de las personas basadas en el género. Promueve la igualdad entre los géneros a través de la equidad, el adelanto y el bienestar de las mujeres; contribuye a construir una sociedad en donde las mujeres y los hombres tengan el mismo valor, la igualdad de derechos y oportunidades para acceder a los recursos económicos y a la representación política y social en los ámbitos de toma de decisiones.
- b) Persona agresora. Aquella que inflige cualquier tipo de violencia contra las mujeres.
- c) Derechos humanos de las mujeres. Derechos que son parte inalienable, integrante e indivisible de los derechos humanos universales contenidos en: la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; la Convención sobre los Derechos de la Niñez; la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, y demás instrumentos internacionales en la materia.

Violencia política por razón de género

El 29 de junio de 2020 se aprobaron las reformas locales en materia de violencia política contra las mujeres; en primer lugar, se enfocaron las y los congresistas en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para recoger el concepto y darle al Instituto Estatal Electoral la atribución de sancionar administrativamente estas conductas.

El Código Electoral del estado se reformó para establecer sanciones y candados al ejercicio de la participación política para aquellas personas que hayan sido condenadas por violencia política o por incumplimiento de obligaciones alimentarias. Se adicionaron en el código, además,

la descripción de distintas conductas que deben ser consideradas como violencia política contra las mujeres, tales como obstaculizarles los derechos de asociación o afiliación política; ocultarles información con el objetivo de impedir la toma de decisiones y el desarrollo de sus funciones y actividades; ocultarles la convocatoria para el registro de precandidaturas o candidaturas, o información relacionada con ésta con la finalidad de impedir la participación de las mujeres; proporcionar a las mujeres que aspiran a ocupar un cargo de elección popular información falsa, incompleta o imprecisa, para impedir su registro; obstaculizarles la precampaña o campaña política, impidiendo que la competencia electoral se desarrolle en condiciones de igualdad, y cualquier otra acción que lesione o dañe la dignidad, integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político electorales.

Finalmente, se adicionaron al artículo 271 del Código Electoral para el Estado de Aguascalientes las medidas cautelares y de reparación para los casos constitutivos de violencia política contra las mujeres en razón de género, las cuales incluyen el retiro de la campaña violenta contra la víctima; en dado caso de que la conducta sea reiterada por lo menos en una ocasión, suspender el uso de las prerrogativas asignadas a la persona agresora y ordenar la suspensión del cargo partidista, en su caso. Para el tema de la reparación, se contemplaron en el artículo 275 del mismo ordenamiento legal la indemnización de la víctima, la restitución inmediata en el cargo al que fue obligada a renunciar en caso de violencia, una disculpa pública y la aplicación de medidas de no repetición (Cárdenas y Franco, 2021).

Posterior a esto, la diputada Elsa Amabel Landín Olivares, integrante del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, propuso reformar el artículo 43 de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de Aguascalientes, en materia de violencia política en contra de las mujeres por razón de género, bajo el argumento de que la violencia en contra de las mujeres es perpetrada indistintamente por agentes estatales, por superiores jerárquicos, colegas de trabajo, medios de comunicación y sus integrantes, por un particular o por un grupo de

personas particulares. Se incorporó, además, la hipótesis normativa de abuso de autoridad en caso de tratarse de un servidor público.

Derechos sexuales y reproductivos.

En Aguascalientes, un tema controversial desde hace años ha sido el derecho de las mujeres al aborto y los casos en los que debe proceder o no; el gobierno en funciones y la mayoría de la bancada panista iniciaron en esta Legislatura una campaña para reformar la Ley de la Salud con el fin de brindar una atención más puntual, segura y eficiente a las mujeres durante la gestación, sobre todo a aquellas potenciales madres solteras. La idea central fue blindarlas de tal forma que el aborto no pudiera considerarse una opción por la falta de recursos o apoyo médico general. La diputada que presentó la iniciativa señaló:

Es nuestra responsabilidad como legisladores brindar las condiciones necesarias para que las mujeres que se encuentren embarazadas tengan un acompañamiento por parte de distintas instancias públicas y que con ello logremos disminuir la intención de la mujer para incurrir en aborto. Que la economía familiar, el desempleo y la marginación social no sean la causa para pensar en el aborto (Natzlielly Rodríguez Calzada, integrante del grupo parlamentario de MORENA, 2021).

Niñez y su desarrollo

En 2020, se modificó la Ley de Educación del Estado de Aguascalientes,¹⁰ que en su artículo 4º señala: “Asimismo, la autoridad educativa estatal dará a conocer de manera previa a su impartición, los programas, cursos, talleres y actividades análogas en rubros de moralidad, sexualidad y valores a los padres de familia a fin de que determinen su consentimiento con la asistencia de los educandos a los mismos, de conformidad con sus convicciones”.

La iniciativa fue aprobada por unanimidad de votos y conocida como pin parental; después de su aprobación, diputados del PRD presentaron

¹⁰ Publicada en el Diario Oficial del estado el 25 de mayo.

un punto de acuerdo para solicitar un informe que aclarara si dicha ley iba en contra de la Constitución ante una exposición de motivos que inicio con la siguiente frase: “Errar es de humanos, perdonar es divino, rectificar es de sabios”.¹¹

Algunas de las reformas incluyeron prohibir el matrimonio entre menores de edad, además del derecho a vivir en un entorno seguro y familiar, garantizando los derechos de la primera infancia y armonizando la normativa local con la Ley General.

Diversidad sexual

El matrimonio igualitario fue una tesitura pendiente para la Legislatura, a pesar de que en 2019 la Suprema Corte de Justicia de la Nación, mediante sentencia, aprobó la nulidad de los artículos 143, 144 y 313 bis del Código Civil del Estado de Aguascalientes, que rechazan la definición de matrimonio como la unión entre un hombre y una mujer.

Por el contrario, la creación de la Secretaría de la Familia en 2021, propuesta realizada por el titular del Ejecutivo, aprobada por mayoría de votos, plantea a la familia como un sinónimo de matrimonio, olvidándose de las familias diversas. En el debate, el diputado por MORENA Cuitláhuac Cardona argumentó: “En el dictamen se pretende justificar el decreto, destacando que la familia es la base de la sociedad y que se encuentra en crisis; en forma tácita se considera la familia a partir del matrimonio entre un hombre y una mujer, pues se mencionan encuestas y estudios en torno a esta composición y funcionalidad”.

Por su parte, la diputada por Acción Nacional Paloma Amézquita en su intervención manifestó, sobre la creación de la Secretaría de la Familia: “No creará más burocracia [...] no se contrapone, ni duplica funciones [...] uno de los pilares del Partido Acción Nacional es el pre-

¹¹ El 3 de agosto, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) presentó dos demandas de acción de inconstitucionalidad. La primera, con expediente 207/2020, en contra de la Ley de Educación del Estado de Aguascalientes (LEA). La segunda, con expediente 202/2020, impugna la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Aguascalientes (Ldnnaca).

servar y promover la institución de la familia [...] pilar donde se sustenta el desarrollo”.

Esta iniciativa que se volvió realidad contempló a la familia como la unión del hombre y la mujer unidos en matrimonio y no así la diversidad de género y de unión. En esta iniciativa, las mujeres de Acción Nacional votaron a favor.

Economía del cuidado

Se aprobaron modificaciones para conciliar la vida pública en igualdad entre hombres y mujeres, además de la aprobación de la iniciativa que armonizó con la Ley General, la cual busca que hombres y mujeres conjuguen sus responsabilidades familiares con su desarrollo profesional.

Otras acciones para la igualdad: migración, desaparición, personas con discapacidad, pueblos y comunidades indígenas

Estas iniciativas tienen como temática de fondo la búsqueda de la igualdad, así como el cuidado y protección a los derechos humanos. De este cúmulo se aprobaron reformas para la integración de las personas con discapacidad en los espacios laborales.

Las problemáticas a las que atienden en particular estas iniciativas abordan el espacio social del género, abonan a la igualdad, a la no discriminación y a la integración de la igualdad de género como un modelo transversal en las organizaciones públicas y privadas en el estado. De la presentación de iniciativas y decretos, podemos destacar algunas aprobadas para reformar o adicionar leyes con el fin de incluir temas de género en ellas o para agregar esta perspectiva en su ejecución. En este sentido, destacan las iniciativas aprobadas para reformar la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes y la Ley de Educación del Estado, encaminadas a desarrollar políticas integrales para prevenir y responder de manera eficaz a la violencia en espacios públicos, y para incidir en la socialización de los derechos humanos de las mujeres.

Institucionalizar la perspectiva de género en los distintos órganos administrativos del gobierno fue también un tema importante que derivó en la presentación de iniciativas de reforma a la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres del estado con miras a crear Unidades de Género en cada uno de los 11 municipios.

Esta iniciativa fue defendida con el argumento de que debía ser considerada una acción afirmativa urgente para desarrollar y guiar los trabajos en torno a la incorporación de la perspectiva de género dentro de las dependencias y entidades de la Administración Pública estatal y municipal, además de impulsar su incorporación a planes, programas, proyectos y mecanismos de trabajo institucionales. La diputada Mónica Janeth Jiménez Rodríguez (2020) afirmó, en la presentación de la iniciativa, haber elaborado una herramienta con miras a lograr una administración pública comprometida con la igualdad de género.

Iniciativas sin perspectiva de género

Esta Legislatura también aprobó una iniciativa que da un paso atrás en la construcción de leyes con perspectiva de género, a pesar de ser las mujeres el colectivo mayoritario en el Congreso. En esta iniciativa, más que en cualquier otra, pudo verse cómo efectivamente las mujeres siguen las agendas partidistas, no la feminista (Franco, 2019). Más allá de que fue aprobada, el fondo está en la discusión que se dio en el Pleno, donde hubo participación mayoritaria de hombres al hacer uso de la voz, un par de mujeres de la oposición y ninguna del bloque mayoritario panista, que apoyó la iniciativa.

Durante el periodo de análisis, un ciudadano presentó, el 10 de febrero de 2021, ante el Instituto Estatal Electoral, la iniciativa ciudadana del Frente Nacional por la Familia, la cual proponía reformar el artículo II de la Constitución Política del Estado de Aguascalientes para agregar, a manera de garantía individual, que ninguna persona en el estado pudiera ser objeto de actos u omisiones cuya intención o expectativa fuera causar la muerte prematura. La traducción era que, desde la Constitución estatal quedaba garantizado el derecho a la vida, por lo tanto, la prohibición

del aborto. La iniciativa no obtuvo el número de firmas necesario para continuar su camino, por lo que fue retomada y presentada al Pleno del Legislativo por la bancada panista, encabezada por el diputado Gustavo Báez.

La iniciativa fue aprobada con 18 votos a favor, ocho en contra y una abstención. La mayoría panista aprobó la iniciativa, y el artículo 2º reformado de la Constitución Política del Estado de Aguascalientes señala: “Persona es todo ser humano desde su concepción hasta su muerte natural. El estado garantizará el pleno goce y ejercicio de todos sus derechos”. Y añade: “Toda persona tiene derecho al reconocimiento de su personalidad jurídica. Ninguna ley podrá atentar contra la esencial unidad y dignidad de la naturaleza humana”.

Las únicas diputadas que subieron a la tribuna para defender el derecho al aborto de las mujeres fueron Ericka Palomino y Natzielly Rodríguez, del grupo parlamentario de MORENA, así como Cuitláhuac Cardona, del mismo grupo; también se apartó de la propuesta de iniciativa el diputado Jorge Saucedo del Partido de la Revolución Democrática (PRD).

Durante la presentación en el Pleno, la diputada Natzielly Rodríguez dijo:

Ustedes tratan de imponer y violentar el derecho que tenemos a decidir sobre nuestro cuerpo y sobre nuestra vida [...]. En Aguascalientes, 23% de los hogares los encabeza una mujer; no he escuchado ninguna postura que pretenda sancionar la irresponsabilidad de los varones al momento de embarazar a una mujer y dejarla con toda la responsabilidad [...]. La maternidad será descada o no será (Cebrón, 2021).

Los hombres a favor de la iniciativa evidenciaron su falta de conocimiento y sensibilidad con el tema. El diputado Sergio Augusto López Ramírez, del Partido Verde, sin argumentos académicos, científicos o al menos históricos, dijo: “Conocemos todos los preservativos, sirven para que no andes haciendo marchas desnudas, pidiendo legalizar la muerte de uno que no tiene la culpa de tu descontrolada calentura”. A su vez, el

diputado Gustavo Báez, y presidente estatal del PAN en ese momento, apuró la aprobación al grito de: “Ya chingado, que se apruebe... no es una vida solamente cuando camina o cuando habla” (Cebrón, 2021).

En cuanto al tema de orígenes partidistas y agenda de género, la bancada mayoritaria del Congreso, la cual se concibe como de derecha, tuvo impacto mayoritario en la presentación de iniciativas con orígenes en la protección de la “familia” y de los “menores”; sin embargo, impulsaron reformas contra el acoso y la creación de las unidades de igualdad de género. Por su parte, los representantes de la izquierda defendieron en muchos de los debates el derecho de la mujer a decidir sobre su cuerpo encaminadas a defender los derechos sexuales y reproductivos. Los partidos siguieron la línea presentada en sus plataformas políticas.

REFLEXIONES FINALES

Del análisis de la producción y contenidos de los decretos aprobados por la LXIV Legislatura integrada por una mayoría de mujeres, puede concluirse que sí fueron determinantes para consolidar iniciativas de urgente aplicación en el estado, tales como las relacionadas con la prevención y atención de la violencia; sin embargo, para los temas de fondo histórico de la agenda feminista, como lo es el derecho al aborto, quedó muy claro que el interés del partido mayoritario en la Cámara fue determinante para aprobar una ley que vuelve ilegal el aborto en Aguascalientes, aunque sí es legal para los casos señalados en la legislación federal, cuando exista violación o se encuentre la madre en riesgo de perder la vida de no realizarse el procedimiento.

La Unión Interparlamentaria, en su resolución “*Beijing + 10: Una evaluación desde la perspectiva parlamentaria*” (2004), específicamente alienta a los parlamentos a jugar un rol activo y positivo en la promoción de la igualdad de los géneros, y a implementar medidas enfocadas a asegurarla, estableciendo comités parlamentarios sobre igualdad de género, integrados por hombres y mujeres, que: hagan uso de las herramientas del análisis de los presupuestos sensibles al género, aseguren la incorporación de una perspectiva de género de todas las decisiones y legislaciones, y asignen recursos suficientes a tales actividades.

El Congreso de la LXIV Legislatura se ha quedado corto en cumplir con estos estándares básicos que promueven y alientan la participación igualitaria; resulta urgente que desde la fuerza que tienen las legisladoras por ser una mayoría, se trace una agenda feminista en común que sea integrada a los objetivos también de los partidos políticos, pues recordemos que en ellos recae el deber de formar cuadros más fuertes y empoderados de mujeres para el ejercicio de la función pública de legislar.

Como hemos podido ver, los temas de género estuvieron presentes en distintas iniciativas, lo que pareció un avance hacia la igualdad; sin embargo, en algunos casos éstas se vieron frenadas por los factores individuales y por los razonamientos del partido al que pertenecen las diputaciones, lo que vuelve un tema crucial la independencia que deben tener legisladoras respecto de su partido cuando se trate de sacar adelante la agenda feminista que las llevó al cargo.

Como puede apreciarse, se pudo comprobar la hipótesis en el sentido de que, a pesar de la paridad lograda en este Congreso local, sólo 15.94% de temas legislados estuvieron relacionados con el tema de género, los cuales, si bien son una minoría, fueron de alta relevancia, y se dejaron temas pendientes en esta Legislatura, como los de la violencia política por razón de género, derechos sexuales y reproductivos, y diversidad sexual.

Agenda legislativa y participación de las mujeres en el Congreso del Estado de Colima*

*Cristina Tapia Muro***
*Sailis Quesada Requejo****

La relevancia de las mujeres en la esfera política ha cobrado auge en los últimos años. Medidas afirmativas como las cuotas han buscado garantizar una representación política paritaria a fin de que los intereses y perspectivas de ellas se vean considerados en la toma de decisiones. Si bien numerosos trabajos han dado cuenta de la presencia de las mujeres en diversos ámbitos gubernamentales, es poca la literatura que ha analizado su impacto en la agenda legislativa (Rodríguez, 2019). Es en este tema en el que se inserta el presente texto: profundizar no solamente en la situación de ellas en el poder Legislativo, sino en el efecto de su presencia sobre el quehacer en dicho espacio. De esta forma, el objetivo central es identificar la incidencia de la paridad en el trabajo legislativo local a fin de analizar si la representación descriptiva ha derivado efectivamente en una de carácter sustantivo en el caso del Estado de Colima. Se considera como hipótesis el que, a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal

* Agradecemos el apoyo de Laura Janeth García Ponce y Marianne E. Hernández Hernández como asistentes de investigación para la realización de este trabajo.

** Doctorado en Ciencias económico-administrativas, Especialista en políticas públicas y justicia de género. Profesora-investigadora de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad de Colima. ctapia@ucol.mx

*** Doctorado en Ciencias Sociales. squesada@ucol.mx

en el tema de “Representación política y toma de decisiones”, y se continuó evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”.

Para abordar el tema, se llevó a cabo un análisis cualitativo de la información oficial correspondiente al periodo en funciones de la LIX Legislatura (octubre de 2018 a septiembre de 2021). En este sentido, el marco contextual corresponde también a ese mismo periodo a fin de presentar un panorama coherente que permita entender el fenómeno y caracterizar la participación de las/los legisladoras/es en el Estado de Colima en torno a los intereses de las mujeres.

La Legislatura analizada es la primera en la que se logra la paridad en el Congreso colimense, dado que anteriormente los varones siempre habían sido mayoría. Más allá del dato numérico, la representación sustantiva de las diputadas dejó huellas que pueden contribuir a transformar el panorama local, sobre todo por la aprobación de leyes para combatir y evitar la violencia de género y seguir ampliando la representación política de las mujeres. En el periodo estudiado se tipificaron diversas formas de violencia, tales como la digital, la obstétrica y la política en razón de género, además de que se dictaron y actualizaron medidas para combatirlas y actuar más eficientemente ante estas y otras vertientes.

Las prácticas machistas y excluyentes se reconfiguran y evolucionan buscando evadir las disposiciones que desde los diferentes feminismos se consiguen para combatirlas. Uno de los diversos ejemplos de la persistencia de dicha cultura en los partidos políticos fue la práctica de aprovechar los vacíos en torno a las medidas afirmativas, como las cuotas, para, una vez que habían sido electas mujeres, sustituirlas por sus suplentes varones (Cazarín, 2018). Durante el periodo estudiado, se establecieron medidas para avanzar en la representación de las mujeres, tales como: el establecimiento de que la suplencia de candidatos/as de representación proporcional deberá darse por la persona que siga en el orden de la lista plurinominal correspondiente del mismo sexo y la consideración del principio de paridad de género en la conformación de los gabinetes del estado y los municipios, entre otras. Presumiblemente, dichas disposiciones

lograrán eliminar estas prácticas, al menos en este nivel, y establecer un precedente en cuanto a la continuación y perfeccionamiento de este tipo de medidas afirmativas.

También se avanzó en tipificar y prohibir los ataques de cualquier tipo que denigren a las mujeres con base en estereotipos de género, logrando así que las condiciones en las que ellas contienden por puestos de elección popular sean más equitativas. Más allá de estas medidas específicas, se observa un avance en la construcción del “pacto político” del que habla Marcela Lagarde (2012), pues, independientemente de sus orientaciones partidistas, las diputadas han colaborado entre sí en varias ocasiones para la aprobación de estas propuestas. Sin embargo, también existen temas importantes que están ausentes en su agenda, rechazados o bien pendientes de aprobación, como se explica a lo largo de este capítulo.

Para exponer los resultados de esta investigación, el texto se desarrolla en tres momentos: primero, se presenta una breve revisión de literatura que permite observar la originalidad del capítulo y las bases en las que se sustenta respecto a investigaciones anteriores. Aborda también el panorama del Estado de Colima a fin de que se comprenda la relevancia de los grupos políticos y, sobre todo, del contexto local. Posteriormente, en un segundo apartado, se recuperan las características centrales de la LIX Legislatura y su funcionamiento, enfatizando la distribución del trabajo por comisiones y la relevancia de éstas. En tercer lugar, se analizan las iniciativas generadas durante el periodo de estudio referentes al género o con elementos al respecto, identificando la importancia de las propuestas, dificultades que éstas han enfrentado y las fuerzas políticas que las han encabezado y obstaculizado. Finalmente, se da paso a las conclusiones correspondientes, poniendo de manifiesto las líneas futuras de investigación.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE COLIMA

En cuanto a la literatura que ha abordado el tema del Poder Legislativo, su desempeño y la igualdad de género, es posible observar un creciente interés al respecto durante los últimos años. Entre los principales trabajos sobre el fenómeno en México, existen tanto investigaciones que atañen al ámbito federal (Puente y Cerna, 2017; Zaremborg, 2009) como al local. En el segundo caso, Cazarín (2018) concluye que la desigualdad de género es una constante en el Legislativo de Tlaxcala y se manifiesta, entre otras formas, en agendas coherentes con los roles y estereotipos de género, y con la dificultad para acceder a espacios de poder, hallazgos que coinciden con los de la obra coordinada por Hernández y Rodríguez (2019), la cual aborda diversos Congresos locales.

El caso específico del Congreso de Colima permanece poco explorado. El libro editado por Freidenberg (2017) da cuenta de cuánto ha cambiado la participación política de las mujeres en el ámbito federal, considerando también la realidad subnacional. En la obra mencionada se observa que las mujeres continúan teniendo dificultades para figurar como candidatas y para ejercer los cargos correspondientes cuando resultan electas. Los principales obstáculos obedecen a factores presentes en la cultura, las prácticas partidistas, el andamiaje político-institucional y condiciones determinadas por los roles de género que pueden denominarse como estructurales (Favela, Ravel y Zavala, 2017).

Por su parte, Cervantes (2007) analiza el proceso para la implementación de las cuotas de género y cómo éstas incidieron en la presencia de diputadas en Colima. Si bien también busca analizar el impacto de lo anterior en la agenda legislativa, su propósito no se desarrolla completamente debido a la falta de transparencia y de acceso a la información en el momento del estudio, por lo que realiza la investigación mayormente con entrevistas a las legisladoras. Sus hallazgos refieren un efecto indirecto de las cuotas de representación: la llegada de diputadas que figuraban como suplentes, al ser ascendidos los primeros propietarios del cargo a otros más relevantes. También reporta que la participación

de mujeres había estado ligada a comisiones que pueden resultar estereotípicas según su género, relacionadas con temas de familia, educación y cuidado medioambiental.

Finalmente, Tapia (2022) analiza la situación de las legisladoras en cuanto a los retos para la igualdad en dicho estado, pero, de la misma manera que los trabajos enlistados anteriormente, el estudio no se enfoca en el contenido de las iniciativas presentadas, sino en el perfil de las diputadas/os, su productividad en términos cuantitativos y la distribución de poder entre los sexos en el interior de las comisiones.

Si bien los trabajos mencionados representan avances importantes para caracterizar las condiciones y problemáticas que enfrentan las mujeres en la esfera pública, no se identificó evidencia de un análisis cualitativo de las iniciativas presentadas en las diferentes Legislaturas locales y de su impacto en la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres, siendo esto una tarea relevante y pertinente. Derivado de ello, este capítulo se concentra en identificar la existencia de una “agenda de género” en el Congreso local de Colima en la LIX Legislatura, que destaca como la primera ocasión en la que las mujeres están representadas numéricamente en una proporción casi igual a la de los varones. Hoy, cuando las cuotas han favorecido la presencia de las mujeres en el espacio público (Calvo, 2018; Valencia, 2020), corresponde ver si esto ha permeado también en la representación de sus intereses, tarea en la que se enfoca el presente texto.

Respecto al contexto en donde esta investigación se desarrolla, el Estado de Colima, cabe señalar que es una entidad con una extensión geográfica reducida que, de acuerdo con datos del INEGI (2020), alberga a 731,391 habitantes. Destacó por ser la primera en el país gobernada por una mujer, Griselda Álvarez Ponce de León, que alcanzó dicho cargo en 1979. Asimismo, es preciso reconocer que entre los antecedentes del feminismo se observa la presencia de un activo movimiento en Colima, que durante los años setenta e inicios de los ochenta pugnó por solucionar diversos problemas sociales y obtuvo como resultado la implementación de ciertas políticas públicas que consideraron sus demandas (Suárez, 2012).

Políticamente, la historia de Colima ha estado vinculada al Partido Revolucionario Institucional (PRI) durante casi todo el siglo XX y las dos primeras décadas del XXI, dado que la alternancia en la gubernatura se ha alcanzado apenas recientemente. El proceso electoral de 2015 se caracterizó por una alta competencia política y por acusaciones que derivaron en la realización de elecciones extraordinarias; sin embargo, finalmente los resultados dieron la victoria al candidato del PRI. Fue en 2021 cuando resultó ganador de la gubernatura un partido distinto, al obtener la mayoría de los votos la candidata postulada por el Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA): Indira Vizcaíno Silva. Este resultado representa además la segunda ocasión en la que dicho cargo en el estado corresponderá a una mujer.

En el ámbito municipal, el Poder Ejecutivo ha estado predominantemente representado por los varones. De acuerdo con datos del Sistema Nacional de Información Municipal (Inafed, 2022), durante el periodo 2000-2021 era posible identificar que 50% de los municipios del Estado de Colima habían tenido como presidentes electos únicamente a varones, mientras que, en el resto, al menos durante una ocasión resultaron elegidas mujeres para dicho cargo. En contraste, la jornada electoral de 2021 arrojó resultados atípicos y alentadores en la materia: las presidencias municipales del estado fueron ganadas por seis mujeres y cuatro varones (Instituto Electoral del Estado de Colima, 2022). En cuanto a partidos políticos, cabe señalar que también se aprecia diversidad en los últimos resultados electorales (2021): 50% de municipios ganados por la coalición Partido Acción Nacional (PAN), PRI y Partido de la Revolución Democrática (PRD), 30% por MORENA, 10% por el Partido Verde Ecologista de México (PVEM) y 10% por el Partido Encuentro Social (PES).

En el Poder Legislativo, la presencia de diversos partidos fue un hecho muchos años antes. De acuerdo con González (2017: 53-55), en 1997 el PRI dejó de representar la mayoría en el Congreso de Colima. Como puede observarse en la tabla siguiente, en las últimas jornadas electorales ocurrió una paulatina pérdida de poder de aquél a favor del PAN, que fue concentrando cada vez más curules hasta que en 2018 se rompió esta

tendencia con una victoria masiva de la coalición formada por MORENA, el Partido del Trabajo (PT) y el PES. Asimismo, se aprecia también un aumento lento de la presencia de las mujeres en el ámbito legislativo, alcanzándose la paridad en 2018, como se explicará en el siguiente apartado de este texto.

TABLA 1.
DISTRIBUCIÓN POR PARTIDO POLÍTICO DE CANDIDATOS/AS GANADORES/AS
EN EL CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA

<i>Año</i>	<i>Sexo</i>	<i>PRI-Panal</i>	<i>PRI</i>	<i>PAN-ADC</i>	<i>PAN</i>	<i>PT</i>	<i>PRD</i>	<i>PVEM</i>	<i>Panal</i>	<i>MC</i>
2009	Hombre	10	3	4	2	1	0	0	0	0
	Mujer	2	2	0	1	0	0	0	0	0
2012	Hombre	8	2	0	4	1	2	1	1	0
	Mujer	1	1	0	4	0	0	0	0	0
2015	Hombre	0	6	0	7	1	0	1	1	0
	Mujer	0	2	0	6	0	0	0	0	1

Nota: Se contabilizó el sexo del candidato/a propietario/a.

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Instituto Electoral del Estado de Colima. (s/f).¹

Composición y organización de la LIX Legislatura del Congreso de Colima

La LIX Legislatura del Congreso local está integrada por 56% de mujeres y 44% de varones; es decir, de las 25 curules, 14 corresponden a ellas y 11 a ellos. Si bien estos datos dan muestras de una importante presencia femenina en el Poder Legislativo, también es necesario mencionar que han existido restricciones significativas a esta presencia en ciertos espacios de poder (Tapia, 2022).

La composición del Congreso estatal por partidos políticos ha ido cambiando en el transcurso del periodo de referencia, dado que en varios casos los/las legisladores/as han cambiado de grupo parlamentario e incluso se han posicionado como independientes. En un inicio, la coalición de MORENA, el Partido del Trabajo (PT) y el Partido Encuentro

¹ Datos disponibles en <<https://ieecolima.org.mx>>.

Social (PES) obtuvo la victoria en los diferentes distritos; sólo en el número 6 ganó la coalición del Partido Acción Nacional (PAN), el Partido de la Revolución Democrática (PRD) y el Movimiento Ciudadano (MC). A esto se sumaron los lugares por concepto de representación proporcional: dos escaños asignados al PAN, tres al PRI, y uno a cada una de las siguientes formaciones políticas: MC, Partido Verde Ecologista de México (PVEM), Partido Nueva Alianza (Panal) y MORENA (Tapia, 2022). A la fecha (junio de 2021), las bancadas se encuentran representadas de la forma siguiente: 28% pertenece a MORENA (siete curules), 12% al PRI, 12% al PAN, 12% se reconoce como independientes; representando tres curules cada uno de estos casos. Asimismo, 8% corresponde al Panal, 8% más al grupo denominado “Juntos por Colima”, 8% al PT, 8% al PVEM, que significan dos escaños para cada uno; finalmente, un lugar más, que representa 4% del total, corresponde a MC (H. Congreso del Estado de Colima, 2021).

El trabajo de los/las diputados/as se organiza mediante comisiones legislativas. En el Congreso local de Colima, existen 25 comisiones, a las que se agrega una más denominada Comisión de Gobierno Interno y Acuerdos Parlamentarios. De éstas, en el momento de realizar el presente estudio, 14 estaban encabezadas por mujeres y 11 por varones (Tapia, 2022). Cabe destacar que se dieron numerosas modificaciones en su conformación;² sin embargo, al analizar las comisiones y los rubros correspondientes a éstas, es posible apreciar, a grandes rasgos, dos momentos: uno inicial en el que la integración de estas estructuras correspondía a temas coherentes con los estereotipos de género, y otro, hacia el final de la Legislatura, en el que se observan cambios en un sentido inverso, es decir, creciente presencia de mujeres en comisiones que pueden considerarse de mayor relevancia en función de sus alcances y atribuciones en el marco normativo, como se detalla a continuación.

Los casos de las comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos

² No se presenta la totalidad de modificaciones en la composición de las comisiones, sino únicamente las que se consideraron más relevantes de acuerdo con el tema y la duración.

Públicos y de Gobierno Interno pueden ser catalogados como “relevantes”, pues la primera —de acuerdo con el Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima— se reconoce como competente para dictaminar de forma conjunta en diversos temas, la segunda tiene peso para la decisión de los recursos tanto estatales como municipales y la tercera, con funciones político-administrativas, se compone por las/los coordinadoras/es de las fracciones parlamentarias y, de ser el caso, los/las legisladores/as únicos/as (Tapia, 2022).

La Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales ha estado predominantemente compuesta por varones durante la mayor parte de la LIX Legislatura. Inicialmente, estuvo presidida por una mujer; posteriormente, la conformación fue de varones en su totalidad, y en agosto de 2019 cambió de nueva cuenta para integrarse por cuatro varones y una mujer (Tapia, 2022). Un año después, en agosto de 2020, se realizó una última modificación que, a diferencia de los casos anteriores, situó como presidenta a una mujer y sumó a dos más (una como vocal y una como secretaria) a la comisión, además de dos varones distribuidos en los cargos de la misma forma (vocal y secretario).

La Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos se modificó en cuanto a su estructura inicial (presidencia ostentada por un hombre, dos varones y dos mujeres) a una con totalidad de varones y, posteriormente, a una conformación de cuatro hombres y una mujer, con presidencia de varón (Tapia, 2022). Finalmente, la Comisión de Gobierno Interno (que se transformó en Junta de Gobierno y Coordinación Política en octubre de 2021 con aplicación para la Legislatura siguiente), dadas las modificaciones experimentadas en los grupos parlamentarios, sufrió también diversos cambios. Destacan dos composiciones por su duración: en la primera parte del periodo legislativo, dos mujeres y cinco varones, siendo presidente uno de estos últimos y, posteriormente; casi al término de la Legislatura, siete mujeres y un hombre, presidiendo la comisión una de las primeras.

Dado el tema central de este capítulo, es pertinente hacer referencia de forma específica a la Comisión de Igualdad y Equidad de Género.

Esta estructura ha estado siempre presidida por una mujer y estuvo conformada primeramente por dos mujeres y un hombre para después integrarse únicamente por mujeres. En 2020 esto se modificó y regresó a la composición de dos mujeres y un varón.

En el resto de las comisiones, durante gran parte del periodo legislativo se observó que los hombres estaban más presentes y encabezando los trabajos en temas que se han denominado “estratégicos” (economía, transportes, estudios legislativos, hacienda, entre otros), y en contraste las mujeres presidieron y fueron mayoría en las estructuras dedicadas a temas vinculados con género, familia, educación y derechos humanos (temas que podrían identificarse como “sensibles”) (Tapia, 2022). Este patrón, sin embargo, no persistió todo el periodo de estudio, sino que presentó una ruptura en ciertos temas hacia el final del periodo legislativo, en agosto de 2020. Las comisiones correspondientes a tópicos como desarrollo rural, estudios legislativos, protección civil y responsabilidades modificaron sus presidencias de varones a mujeres, mientras que las referentes a deporte, derechos humanos, prevención y reinserción social, y trabajo hicieron lo propio, siendo encabezadas recientemente por hombres cuando antes lo eran por mujeres.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LIX DE COLIMA

Para dar cuenta de la agenda de la LIX Legislatura colimense, es necesario partir de los siguientes cuestionamientos: ¿qué temas representan los intereses prioritarios de las mujeres y qué propuestas entrañan verdaderamente relevancia para mejorar las condiciones de ellas?, preguntas por demás complejas. Al respecto, el trabajo de Celis *et al.* (2008) señala que frecuentemente la literatura ha entendido los “intereses de las mujeres” como aquellos vinculados con su autonomía y bienestar, entre otros. Sin embargo, las autoras resaltan que esta perspectiva implica supuestos generalizadores sobre la naturaleza de las mujeres o bien equipara la representación sustantiva con la defensa de causas feministas, lo cual consideran inexacto, puesto que estas últimas constituyen sólo una

arista en el abordaje de las prioridades de las mujeres, quienes somos un grupo heterogéneo.

En este panorama, Celis *et al.* (2008: 106) parten de la visión de Saward's para resaltar la importancia de que la representación sustantiva esté dirigida a articular diferentes intereses y perspectivas, abarcando desde la incidencia en mejores condiciones de vida hasta elementos de igualdad entre los sexos, entre otros.

En este capítulo se ha analizado la información, distinguiendo entre aquella que aborda directamente “intereses de las mujeres”, puesto que atiende las problemáticas experimentadas prioritariamente por este grupo y la que, si bien no se dirige predominante o exclusivamente a atender una situación y/o problemática de las mujeres, sí integra al menos un elemento correspondiente a una mirada de género, haciendo alusión a dicha categoría como principio rector y/o incluyéndola de forma tácita en sus disposiciones. Este último caso lo hemos reconocido como transversalización de la perspectiva de género, de forma consistente con lo referido en 1997 por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (Ecosoc) (como se citó en Organización Internacional del Trabajo, s.f.): “Proceso de valorar las implicaciones que tiene para los hombres y para las mujeres cualquier acción que se planifique, ya se trate de legislación, políticas o programas, en todas las áreas y en todos los niveles”. Otras especificidades acerca de la metodología y categorías utilizadas, así como de las/los autoras/es que se consideraron como referencias para sustentarlas, se han explicado ya en la introducción de este libro, en tanto que resultan comunes a lo largo de los capítulos y fueron definidas con el objetivo de hacer comparables las realidades de las entidades federativas del país.

Se identificaron 91 iniciativas con contenido relativo a género de entre las 759 presentadas en total en la LIX Legislatura del Congreso local, lo que representa 11.98% de la producción del periodo en estudio. Como puede verse en la tabla 2, los temas abordados en las iniciativas analizadas están concentrados en dos grandes rubros que, en conjunto, representan 50% del total: “Violencia de género” (27.5%) y “Representación

política y toma de decisiones de las mujeres” (23%). En ambos casos, hasta el momento del análisis de datos,³ la mayor parte de los documentos habían sido ya aprobados y/o publicados (68% y 71%, respectivamente) y correspondían en gran parte a iniciativas que pueden denominarse de “alta relevancia estatal” (67% en materia de “Violencia de género” y 84% sobre “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”).

Dentro de los tópicos estudiados, los que mostraron mayor proporción de iniciativas pendientes fueron: “Derechos sexuales y reproductivos” (67% de total que toca este tema), “Otras acciones para la igualdad de las mujeres” (62%) y, en menor medida, “Diversidad sexual” (33%) y “Economía del cuidado” (33%). Por otra parte, en cuanto a la naturaleza de las propuestas, las correspondientes a necesidades de armonización normativa con el ámbito federal estuvieron concentradas en los temas de “Violencia política por razón de género” y “Economía del cuidado” (33% en cada uno de los dos casos). En contraste, las iniciativas que pueden calificarse como “no relevantes”, dado que promovieron elementos más de carácter conmemorativo, pertenecen a los temas de “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” (14%), “Otras acciones para la igualdad” (8%) y “Violencia de género” (4%). A continuación, se abordan los avances que se consideraron más importantes en cada uno de los temas descritos y se comentan de forma específica las condiciones en las que se presentaron las iniciativas más representativas.

³ Al sistematizar la información en septiembre de 2021, no se encontraron datos detallados sobre la votación de 16.5% de las iniciativas analizadas (cabe señalar que éstas se identificaron como publicadas).

TABLA 2.
PANORAMA GENERAL DE LAS INICIATIVAS CON ELEMENTOS DE GÉNERO
DE LA LIX LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA

<i>Tema o problema central abordado en la iniciativa</i>	<i>Cantidad</i>	<i>% respecto al total de "iniciativas de género"</i>	<i>Pendientes</i>	<i>Aprobadas/ publicadas</i>	<i>Desechadas/ rechazadas/ retiradas</i>	<i>Número de iniciativas con elementos de transversalización de género por tema</i>	<i>Iniciativas conmemorativas (no relevantes)</i>	<i>Iniciativas relevantes de armonización federal</i>	<i>Iniciativas relevantes estatales</i>
Derechos laborales de las mujeres	5	5.5%	20%	80%	0%	1	0	0	100%
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	21	23%	24%	71%	5%	3	14%	19%	67%
Violencia de género	25	27.5%	28%	68%	4%	4	4%	12%	84%
Violencia política por razón de género	6	7%	0%	100%	0%	0	0	33%	67%
Derechos sexuales y reproductivos	3	3%	67%	33%	0%	0	0	0	100%
Niñez y su desarrollo	8	9%	13%	74%	13%	8	0	12%	88%
Diversidad sexual	6	7%	33%	67%	0%	0	0	0	100%
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	3	3%	33%	67%	0%	0	0	33%	67%
Lenguaje incluyente	1	1%	0%	100%	0%	0	0	0	100%
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	13	14%	62%	38%	0%	5	8%	0	92%
TOTAL	91	100%	29.7%	67%	3.3%	21	5.5%	12%	82.5%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Colima (2021).⁴

⁴ Datos disponibles en <<https://www.congresocol.gob.mx/web/www/index.php>>.

En este rubro, las iniciativas que pueden considerarse más relevantes versan sobre violencias relacionadas con el entorno digital, la salud de las mujeres y el feminicidio. En el caso de la violencia digital de género, las aportaciones centrales son su tipificación, así como del acoso cibernético y el establecimiento de penas para las personas que incurran en dichas prácticas. Las disposiciones avanzan en contra de los estereotipos de género y son de carácter sustantivo, promovidas estatalmente. De las cuatro iniciativas que abordan este tema, una fue presentada por un diputado de la bancada morenista y las restantes por mujeres, de MORENA, el PT y MC, respectivamente. Todas se turnaron a las comisiones de Estudios Legislativos y de Igualdad y Equidad de Género, esta última con presidencia femenina durante todo el periodo analizado y la primera presidida por un hombre cuando se presentaron tres de estas propuestas. No se registraron votos en contra y MORENA fue el partido predominante en la toma de la decisión.

En cuanto a otros tipos de violencia, destaca la inclusión de capítulos en el Código Penal del estado para la identificación y definición de sanciones de violencia obstétrica y política (además de la digital). La disposición se orienta en contra de los estereotipos de género y es de carácter sustantivo; fue presentada por una mujer, legisladora del grupo parlamentario del PT. Se turnó a dos comisiones, las cuales contaron correspondientemente con presidencias ocupadas por un varón de las filas de MORENA y una mujer perteneciente al PT. Para su aprobación no se registraron votos en contra; MORENA destacó como el partido predominante en dicho proceso.

Respecto al feminicidio, la aportación central es el aumento en la pena para quienes cometan este delito, de 40 a 60 años de prisión, además de una multa de mil a mil quinientas unidades de medida y actualización (UMAS), y se definieron nuevas medidas para ser implementadas ante las alertas de violencia de género. Las disposiciones avanzan en contra de los estereotipos de género y son de carácter sustantivo, promovidas estatalmente. De ellas, dos fueron presentadas por una representante del

PT y otra en conjunto por una diputada y un diputado del PVEM. Se turnaron todas a una comisión con presidencia masculina, de MORENA, y dos de ellas, además, a otra comisión presidida por una mujer del PT. En la votación correspondiente tampoco se registraron votos en contra y fue MORENA, de nueva cuenta, el partido predominante para la decisión.

De forma general, en este rubro se observa un patrón en el que la mayoría de las iniciativas fueron presentadas exclusivamente por mujeres (68% del total en esta materia), destacando por su alto nivel de actividad las legisladoras pertenecientes a la coalición MORENA-PT-PES. Las propuestas frecuentemente estuvieron dictaminadas por al menos dos comisiones (Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales; Igualdad y Equidad de Género) y, dado el cambio en sus presidencias, la mayor parte de las veces una estuvo encabezada por un varón y la segunda siempre por una mujer, usualmente, el primero de MORENA y la segunda del PT. Puede señalarse que no existieron votos en contra en la información disponible, por lo que, pese a las diferencias en las perspectivas entre sexos y partidos, en esta causa legisladores y legisladoras actuaron de forma unánime a favor de las mujeres.

Representación política y toma de decisiones de las mujeres

El tema central en las iniciativas de este rubro es la paridad de género en la conformación de diversas instancias. Entre las principales modificaciones propuestas se registran las siguientes: la suplencia de candidatos/as de representación proporcional deberá darse por la persona que siga en el orden de la lista plurinominal correspondiente del mismo [*sic*] género; el establecimiento de la paridad de género como principio central de la entidad en cargos de elección popular, administración pública y órganos autónomos; la especificación de medidas afirmativas en el Código Electoral a fin de favorecer una representación igualitaria entre los sexos, la consideración de la paridad de género en nombramientos de los gabinetes estatales y municipales, en la conformación de la comisión legislativa de gobierno interno y en su presidencia (rotativa anualmente y alternada).

Hasta el momento de análisis de la información, las iniciativas pendientes de dictaminar se enfocaban en el proceso de elección de la persona titular del Instituto Colimense de las Mujeres (especificando una terna producto de una convocatoria abierta, la cual se propondría al Ejecutivo, quien finalmente decidiría de entre esas opciones de forma motivada), la observancia del principio de paridad de género en la integración de las autoridades auxiliares municipales, los nombramientos de personas titulares de las notarías públicas del estado, el Consejo Consultivo de la Comisión de Derechos Humanos del Estado y la Comisión legislativa de Gobierno Interno con la respectiva presidencia; el resto había sido ya aprobado y, en algunos casos, también publicado.

Las iniciativas descritas se posicionan en contra de los estereotipos de género, buscando incidir en la presencia de las mujeres en el ámbito público. Más de la mitad (66.66%) son de carácter sustantivo, promovidas estatalmente. En lo general, fueron presentadas por mujeres (76.19% del total en esta categoría), en su mayoría pertenecientes a la coalición MORENA-PT-PES, pero también figurando legisladoras del PRI, MC y Panal. Al igual que en el tema de violencia de género, la dictaminación frecuentemente se dio entre la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales y la de Igualdad y Equidad de Género (95% por al menos una de las dos mencionadas), cuyas presidencias gran parte del tiempo estuvieron a cargo de un varón perteneciente a MORENA, la primera, y de una mujer perteneciente al PT, la segunda. En prácticamente todos los casos, no existieron posturas en contra (salvo un voto en el proceso de la iniciativa sobre la suplencia de candidatos/as de representación proporcional), mostrando voluntad política para avanzar en el tema de la igualdad sustantiva.

Otras acciones para la igualdad

Las iniciativas pertenecientes a la categoría “Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)” tratan temas diversos, como bonificaciones para solteras jefas de familias, incorporación del principio de equidad de género a diferentes reglamentos, leyes

e institutos (como el Código de Ética de los Servidores Públicos, la Ley de Cultura y el Instituto Estatal de los Pueblos Indígenas), así como las condiciones del divorcio y de los bienes familiares. De ellas, 38.5% son de carácter transversal. Todas son sustantivas del Congreso estatal, están a favor de la igualdad y sólo una fue conmemorativa.

De esos proyectos, 84.6% fue presentado exclusivamente por mujeres, los dos restantes fueron elaborados uno por un diputado varón y el otro por una pareja de hombre y mujer. Integrantes de MORENA presentaron ocho de las 13 iniciativas en esta categoría y una más en unión con la representante única de MC, quien además presentó otra iniciativa sobre este rubro de forma individual; otra más fue encabezada por dos miembros del grupo del PVEM y las dos restantes fueron propuestas por la legisladora del Panal. Sólo cinco se encuentran publicadas y, del total, 10 se enviaron a la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, cuya presidencia estuvo a cargo de un hombre y luego de una mujer en las fechas de presentación; tres se enviaron a la de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos, que estuvo presidida siempre por un diputado varón, tres se mandaron también a la de Educación y Cultura, a cargo de una mujer, y sólo dos se turnaron a la Comisión de Igualdad y Equidad de Género (téngase en cuenta que, como se explicó arriba, la mayoría de las iniciativas se envían al menos a dos comisiones).

Niñez y su desarrollo

En este rubro, la protección contra la violencia hacia menores de edad es el subtema más abordado y desde diferentes aristas, como violencia sexual e intrafamiliar, tipificación de delitos y creación de centros de atención, seguido por el derecho a la educación basada en la igualdad y libre de violencia. Todas son propuestas de transversalidad, ya que van dirigidas a niñas, niños y adolescentes por igual en todos los casos; sólo en una de las iniciativas el tema de la igualdad es secundario dentro de otros que se abordan.

Los ocho documentos dentro de esta temática defienden la igualdad, sin apego a roles o estereotipos tradicionales; son relevantes y sólo uno responde a un mandato de armonización normativa. De ellos, siete fueron propuestos por mujeres y uno por un hombre y una mujer en conjunto. La producción sobre este tema refuerza el criterio de que la representación política de las mujeres no lleva solamente a tratar tópicos e intereses de mujeres, sino que enriquece la incorporación de nuevos asuntos y perspectivas sobre la sociedad en general (Celis *et al.*, 2008; Cerna, 2015, como se citó en Rodríguez, 2019), y esa nueva mirada difiere tanto en la identificación de un problema como en la forma en la que se buscan o proponen soluciones o maneras de tratarlo.

Una de estas iniciativas fue presentada por la diputada de MC y las restantes por representantes de la coalición MORENA-PT-PES; estos últimos también predominaron en la toma de decisiones para la aprobación de las seis iniciativas que se habían aceptado hasta el momento del análisis de la información. Todas fueron turnadas a la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales; además, seis de ellas también se enviaron a la Comisión de Niñez, Juventud, Adultos Mayores y Discapacidad, presidida durante todo el periodo por una diputada de MORENA, y dos a la de Educación y Cultura; sin embargo, ninguna fue remitida a la de Igualdad y Equidad de Género.

Violencia política por razón de género

Las propuestas legislativas sobre este tema se concentraron en describir, tipificar y sancionar la violencia política de género como delito. Asimismo, se presentaron iniciativas que buscaron generar disposiciones para combatir dicho fenómeno, como la obligación de los partidos políticos para establecer mecanismos al respecto, la creación de bases de datos sobre el tema y el establecimiento del requisito de no tener condenas de esta naturaleza para ser elegible en cargos públicos como diputaciones, gubernatura, etcétera.

Es de resaltar que la totalidad de estas iniciativas pretenden combatir los estereotipos de género y favorecer condiciones más igualitarias para

las mujeres en su ejercicio de la política. Si bien la mayor parte es de carácter sustantivo estatal, dos respondieron a la necesidad de armonización normativa. Todas las iniciativas fueron presentadas por mujeres de diversos partidos: MORENA, PT y MC. En el momento del análisis de la información para esta investigación, las seis iniciativas identificadas sobre el tema habían sido ya aprobadas y publicadas. Los dictámenes fueron elaborados por dos comisiones (salvo uno que contó con la participación de tres): Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales (cuya presidencia estuvo a cargo de un varón, de las filas de MORENA) e Igualdad y Equidad de Género (encabezada por una presidenta, perteneciente al PT). Las votaciones correspondientes muestran que, si bien el partido con mayoría fue MORENA, las propuestas fueron aprobadas de forma unánime en todas las ocasiones, por lo que puede decirse que existió disposición de los diferentes grupos a apoyar la lucha contra la violencia política de género, independientemente del origen de la iniciativa.

Diversidad sexual

Las iniciativas sobre diversidad sexual se centran en temas del reconocimiento de la identidad de género, principalmente los procesos y costos legales asociados. Todas están a favor de la igualdad, desapegadas de los roles tradicionales y tienen su génesis en el Congreso estatal. Dos fueron presentadas por morenistas y en las restantes se observó que integrantes del PRI, MC, un ayuntamiento y el Poder Ejecutivo presentaron una cada instancia. De estas iniciativas, 66% se encuentran aprobadas y MORENA fue el partido mayoritario para esa toma de decisiones. De las seis propuestas en esta categoría, la mitad se turnaron a sólo una comisión, la de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos, presidida todo el periodo analizado por diputados varones; las correspondientes al otro 50% se enviaron a varias de forma conjunta, entre las que se encuentra la de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, que alternó su presidencia entre un hombre y una mujer en las fechas de presentación de estos proyectos; sólo dos se enviaron a la Comisión de Igualdad y Equidad de Género.

Derechos laborales de las mujeres

En cuanto a derechos laborales de las mujeres, se registraron cinco iniciativas en las que los subtemas van desde la igualdad de salarios y no discriminación en los centros laborales hasta la salud en dicho entorno. Todas son significativas, a favor de la igualdad y sustantivas estatales. De ellas, 60% fueron presentadas por mujeres y sólo dos, por un hombre y un grupo donde predominaban los varones. Representantes de MC y Panal, así como un grupo del PVEM y el PAN, presentaron cada uno una propuesta y en el caso de MORENA, dos. De las cinco iniciativas, cuatro se turnaron a la Comisión de Igualdad y Equidad de Género. La que no se envió a dicha comisión propone aprobar la Ley de Desarrollo Económico del Estado de Colima, un caso donde el tema de género se toca de manera secundaria o transversal. Sólo una se encuentra pendiente de discusión; las demás se aprobaron sin que se manifestara oposición, con excepción de un solo voto contra una de las propuestas.

Derechos sexuales reproductivos

Los derechos sexuales y reproductivos se abordaron en tres ocasiones. Las iniciativas tratan sobre la ampliación del concepto de alimentos hacia el menor y la madre, la presunción de paternidad y la violencia obstétrica. Fueron presentadas por diputadas del PT, PAN y MC. Todas se turnaron a la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, cuya presidencia alternó entre un hombre y una mujer; una se envió además a la Comisión de Salud y Bienestar Social, presidida por un varón durante toda la Legislatura y sólo una se turnó a la Comisión de Igualdad y Equidad de Género. Estas propuestas surgieron en el Congreso estatal, fueron todas relevantes y desapegadas de estereotipos tradicionales de género.

En esta categoría destaca la ausencia del tema del aborto, que en el Estado de Colima se encontraba penalizado y se castigaba con hasta cuatro años de prisión, sólo con la excepción de cuando el embarazo es consecuencia de una violación, de alguna técnica de reproducción asistida indebida, de la existencia de malformaciones genéticas o casos donde se

ponga en peligro la vida de la gestante (Código Penal del Estado de Colima). En este periodo, fue una de las demandas fundamentales de los movimientos feministas en el territorio, impulsado por grupos como Marea Verde Colima, Rebeldía Violeta Colima y Colectiva Decide, entre otras (González, 2019; Pinto, 2019; Zamora, 2019).

Justamente al final del ejercicio de la Legislatura analizada, en septiembre de 2021, la Suprema Corte de Justicia de la Nación declaró la inconstitucionalidad de la penalización del aborto en todo el país (SCJN, 2021), lo que incidió en que unos meses después, ya terminada la LIX Legislatura, el Congreso de Colima también lo despenalizara el aborto. Las fuertes críticas y oposiciones desatadas contra esa importante decisión de la Corte, sobre todo por parte de sectores religiosos y conservadores, pueden ser elementos que ayuden a entender por qué diputadas y diputados colimenses ignoraron el tema, a pesar de su relevancia. Coincide con lo planteado por Mattson (1995) y Bárcena (2019) al resaltar a los legisladores como actores racionales que responden a sus intereses particulares y evalúan los costos políticos de sus propuestas, por lo que muchas veces evitan las reformas profundas o los temas controversiales.

Economía del cuidado

En cuanto a la economía del cuidado familiar, se abordaron las responsabilidades de pater/maternidad, las condiciones de éstas durante y después del divorcio, así como las relaciones y división de bienes entre los cónyuges, tomando en cuenta cómo estuvieron distribuidas las labores de cuidados durante el matrimonio. Todas proponen modificaciones relevantes; una de ellas responde a un mandato de armonización normativa y es la única que se encuentra pendiente; las demás son iniciativas sustantivas del Congreso estatal. Dos fueron presentadas por grupos de hombre y mujer y otra por una mujer, de los partidos MORENA y Panal, y un grupo del PVEM y el PAN. Ninguna de estas iniciativas se turnó a la Comisión de Igualdad y Equidad de Género; fueron enviadas todas a la de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales y además dos también se enviaron a la de Trabajo y Previsión Social, en la etapa en la que

estaba presidida por una mujer, y otra a la de Derechos Humanos, Asuntos Indígenas y Atención al Migrante, encabezada por la única diputada de MC.

Lenguaje incluyente

Sobre lenguaje incluyente sólo se presentó una iniciativa, la cual estaba destinada a modificar la Ley de Educación del Estado de Colima para que se fomenten las prácticas no sexistas en la comunicación. Fue presentada por una diputada de MORENA y las mujeres y representantes del mismo partido fueron mayoría para la aprobación. El dictamen, con todos los votos a favor, fue elaborado por las comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, dirigida en ese momento por un diputado, en conjunto con la de Educación y Cultura que mantuvo todo el periodo como presidenta a una mujer.

Panorama general de la agenda de género en la LIX Legislatura de Colima

A partir de lo anterior, es posible profundizar en diversos aspectos del Congreso local de Colima, tales como: ¿Quiénes legislan con mayor frecuencia en temas de género? ¿Qué dificultades enfrentan estas propuestas para ser aprobadas? ¿Existen partidos más activos o presentes en la agenda de género? ¿Sobre qué temas?

Respecto a la primera cuestión, la evidencia recopilada señala que fueron las mujeres las que se enfocaron en abordar los temas desde una mirada sensible al género de forma más reiterada. En este estudio, 76.92% de las iniciativas identificadas con dicha característica fueron presentadas sólo por mujeres (de manera individual o colectiva), 12% por grupos mixtos (hombres y mujeres) y sólo 8.8% de las propuestas corresponden a varones, mientras que en 2% restante se desconoce el sexo de quienes la presentaron. En este aspecto diferimos de lo señalado por Rodríguez (2019: 200) cuando sostiene que son tenues las diferencias en las agendas temáticas de hombres y mujeres congresistas.

De forma general, independientemente del rubro del que se trate, se observó que las iniciativas relacionadas con temas de género fueron apoyadas de forma significativa por la mayoría de las y los representantes de la LIX Legislatura del Congreso local, sin atender su procedencia partidista y sin presentarse bloques que obstaculizaran su aprobación. De las propuestas analizadas, 62.63% fue aprobado sin votos en contra ni abstenciones (29.67% se encuentra aún pendiente y 3.29% fueron desechadas o retiradas), siendo sólo 4.4% las que presentaron dichos elementos (cuatro iniciativas que concentraron en total cinco votos en contra y una de éstas, además, con dos abstenciones).

La mayoría de las iniciativas fueron propuestas por diputadas (y en menor medida diputados) del PT, MORENA y MC, partidos de reciente creación con respecto al PRI y al PAN, y que fungen como opositores de los que históricamente han sido mayoritarios en el estado, en el caso del PRI, el único en gobernar la entidad hasta los resultados electorales de 2021 (Flores, 2021). Es preciso recordar también que es el Revolucionario Institucional el partido del que provino el representante del Poder Ejecutivo durante la Legislatura analizada, tal como se describe en el segundo apartado de este texto.

Respecto a esto último, los datos coinciden con lo planteado por De Winter (1992, como se citó en Mattson, 1995) cuando observa que cuanto más fuerte esté asociado un partido con la participación gubernamental, menor es la actividad de sus diputados en cuanto a crear iniciativas de leyes, dado que parecieran enfocarse más en apoyar las propuestas del Ejecutivo. Sin embargo, este autor también plantea que los partidos mayoritarios dentro de los parlamentos —en los casos que estudia son también los que tienen mayor participación gubernamental— participan menos, mientras que en el caso que aquí analizamos estos partidos más jóvenes constituyeron la mayoría en el Congreso y, al menos en temas de género, mostraron ser los más activos.

Lo anterior puede explicarse por la filiación partidista de los titulares del Poder Ejecutivo en los diferentes niveles de gobierno: mientras que el poder federal corresponde a los colores de MORENA, en el nivel

estatal esto ocurre con el PRI. De esta forma se presenta la lógica explicada por De Winter (1992, como se citó en Mattson, 1995) en dos sentidos: representantes del PRI y del PAN son de oposición en cuanto al gobierno federal, no así en cuanto al local, lo que explicaría su menor actividad. MORENA, por su parte, representa la fuerza de oposición respecto al partido del ejecutivo estatal, lo cual resulta consistente con una mayor elaboración de iniciativas. Cabe destacar que esto corresponde únicamente en cuanto a la producción de propuestas con elementos de género, quedando pendiente observar si este patrón permanece constante en un análisis que integre el total de la producción legislativa.

En cuanto al tema de los partidos y su relación con la agenda de género, nuestros resultados difieren del planteamiento de Lois y Diz (2006: 43) cuando argumentan que las mujeres de partidos más cercanos a la derecha suelen concentrarse en “la defensa de la familia, la igualdad de oportunidades, el empleo y la lucha contra la violencia de género”, mientras las que representan grupos de izquierda abordan mayormente los temas relacionados con los derechos sexuales y el aborto. La mayoría de las iniciativas analizadas fueron presentadas por integrantes de partidos de izquierda o cercanos a ésta; sin embargo, los temas preponderantes son la violencia y la participación política de las mujeres, mientras que los derechos sexuales y reproductivos se encuentran entre los temas menos tratados.

Valencia (2020) argumenta que desde el principio de este milenio una consecuencia de las acciones afirmativas para la participación femenina ha sido la presencia de legislación a favor de la participación política, la seguridad y contra la violencia hacia las mujeres; esto podría explicar la preponderancia de los mismos temas en el caso analizado. En igual sentido, coincidimos con Vázquez (2020), quien encuentra un abundante abordaje de estos tópicos en el Congreso mexicano; sin embargo, resalta el escaso tratamiento a los derechos sexuales y reproductivos, situación que podría estar relacionada con la mayor conflictividad o polémica que suelen generar estos últimos y con que los primeros responden, presumiblemente, de forma más inmediata a las experiencias e intereses personales de las mujeres en puestos legislativos.

Finalmente, resulta destacable la actividad observada en la Comisión de Igualdad y Equidad de Género, cuya presidenta presentó un importante porcentaje de las iniciativas analizadas (27.47%), ya sea de forma individual o bien con otras compañeras y/o compañeros legisladores/as. Puente (2009) señala que la falta de estabilidad es uno de los factores que atenta contra la productividad y calidad de las propuestas y trabajo de las comisiones legislativas. En este sentido, la productividad podría estar asociada a la estabilidad que tuvo la mencionada comisión durante los tres años de la LIX Legislatura, al mantener a la misma presidenta durante todo el periodo, situación que sólo ocurrió en 23% del total de comisiones, siendo lo más común diversos cambios en los/las titulares de este cargo.

REFLEXIONES FINALES

El caso de la LIX Legislatura del Congreso de Colima refleja que una mayor presencia de mujeres en las curules incide en la producción de iniciativas enfocadas en temas de género o bien que se posicionen desde esta perspectiva para el tratamiento de las diversas problemáticas públicas. Puede decirse que la representación descriptiva permitió visibilizar una incipiente agenda de género en la entidad federativa, donde 11.98% del total de iniciativas presentadas durante todo el periodo legislativo abordan esta temática. Fueron mujeres quienes más se enfocaron en la producción legislativa con estas características; si bien los varones también abordan tales temáticas, su producción al respecto es significativamente menor. Tal como lo señala Valencia (2020: 179), la participación política fungió “como medio y no como fin para el ejercicio pleno de los derechos políticos de las mujeres en la representación, en la toma de decisiones y su reflejo en las políticas públicas de género”.

Es pertinente mencionar que un factor que presumiblemente potenció la dinámica descrita está vinculado con el contexto, tanto internacional como nacional, en donde cada vez se hace más evidente la importancia de promover y crear condiciones para la igualdad entre hombres y mujeres. Esto incidió también en la forma en la que los partidos políticos colabo-

raron entre sí para la aprobación de las iniciativas de género, dado que no se identificó un bloque específico opositor a ellas. Sin embargo, es destacable que son los temas relacionados con los derechos sexuales los que frecuentemente presentan las mayores divergencias entre las posturas partidistas y éstos estuvieron poco abordados durante el periodo estudiado. Su tratamiento constituye un área de oportunidad para futuros análisis.

Las temáticas más abordadas y donde se encontraron las modificaciones más importantes son: en primer lugar, la violencia de género, respecto a la cual se definieron diversos tipos (digital y obstétrica, entre otras) y se establecieron o aumentaron condenas para quienes las cometan. El segundo tópico más tratado fue la representación política y toma de decisiones de las mujeres, con iniciativas encaminadas principalmente a asegurar la presencia de ellas de forma paritaria a los hombres en diversos cargos e instancias públicas, como los gabinetes estatales, municipales y los órganos autónomos. En cuanto a la violencia política por razones de género, se aprobaron dos medidas de gran importancia enfocadas a combatirla: la creación de una base de datos al respecto y la imposibilidad de ocupar cargos públicos para quienes la hayan ejercido. Al igual que en el resto del país, las propuestas legislativas con temáticas “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos” no contaron con un amplio abordaje. Por lo anterior, hay una comprobación de nuestra hipótesis.

La aprobación de estas leyes debe ayudar a la construcción de una vida libre de violencia, a establecer protocolos más amables y eficientes para quienes han sido víctimas de ella, así como medidas más severas para quienes incurran en prácticas violentas. En el mismo sentido, se espera que las disposiciones aprobadas impulsen el proceso de incorporación de las mujeres en los puestos de toma de decisión en Colima, a fin de que su presencia se refleje no sólo en el ámbito privado sino también en el público y en posiciones estratégicas dentro del Congreso.

Dado que el solo hecho de aprobar una ley no garantiza necesariamente que ésta se cumpla, queda abierta un área de investigación acerca

de la implementación de las disposiciones presentadas y otras derivadas de las agendas legislativas de género en diferentes entidades y en el país, así como también la identificación de los grupos de mujeres cuyos intereses están representados y los que aún permanecen ausentes en la discusión pública.

Agenda de género en la LXXIV Legislatura: ¿una asignatura pendiente en el Congreso del estado de Michoacán?

*Elvia Higuera Pérez**

La incorporación de las mujeres a los poderes del estado, especialmente al Legislativo, ha traído con ello una serie de expectativas, particularmente desde el movimiento feminista, sobre cuáles serán los cambios que se generarán desde las estructuras de poder, así como de cuáles serán las temáticas en las que ellas incursionarán en la agenda pública y si los cambios que van generando están sumando en la agenda de género y en la construcción de los cambios políticos, sociales, culturales y económicos que se requieren para vivir en una sociedad justa, igualitaria y garante de los derechos y libertades para las mujeres.

El presente trabajo de investigación está estructurado en función de los tres periodos del trabajo realizado por la LXXIV Legislatura y la abarca en su totalidad, por lo que está dividido de septiembre de 2018 a agosto de 2019, de septiembre de 2019 a agosto de 2020 y de septiembre de 2020 a julio de 2021; se analizan las iniciativas presentadas por diputadas y diputados, así como los cambios que se han producido en la dinámica del Congreso, cuál es la lógica en la composición de los órganos de poder, la integración de las comisiones y las temáticas vinculadas a los temas de género que han sido abordados y discutidos en la máxima tribuna

* Doctorante en Género y Derecho, actualmente subsecretaria de derechos humanos y población de la Secretaría de Gobierno del Estado de Michoacán. Correo electrónico elvidenise123@gmail.com

del estado, todo ello a la luz de la participación y mirada femenina de las diputadas.

Es importante precisar que el objeto del presente trabajo académico no es ahondar sobre la cuestión cuantitativa respecto de la presencia de mujeres en el Congreso del Estado de Michoacán, sino en la cualitativa, es decir, dar respuesta a la interrogante de si la mayor presencia de mujeres diputadas ha transformado la dinámica organizacional del Congreso del Estado de Michoacán desde la integración de los órganos de poder, como la Junta de Coordinación Política y la Mesa Directiva del Congreso o en la integración de las comisiones, así como la productividad legislativa en materia de derechos humanos de las mujeres, paridad y violencia política, derechos sexuales y reproductivos, infancias y adolescencias, economías del cuidado, violencias contra las mujeres y diversidad sexual.

La hipótesis que se presenta es determinar si: “a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones, y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o derechos sexuales y reproductivos”. Por lo mismo, este trabajo se plantea conocer si en el caso de la LXXIV Legislatura del Estado de Michoacán, que de manera paulatina ha logrado la incorporación de más mujeres como diputadas, la agenda de género ha sido o no un tema central en los trabajos legislativos y si las iniciativas que se presentan y aprueban en materia de los derechos humanos de las mujeres, infancias, diversidad sexual y economía de los cuidados representan un aporte sustancial para lograr la autonomía de las mujeres y la igualdad sustantiva o si responden a una lógica de armonización con base en las temáticas que están en el debate de la agenda nacional e internacional, o bien si sólo se sitúan en un discurso políticamente correcto, más que en un compromiso real y efectivo de lograr cambiar las condiciones de vida de las mujeres y niñas del Estado de Michoacán.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE MICHOACÁN DE OCAMPO

Analizar la situación política social del Estado de Michoacán resulta un reto interesante, especialmente por ser un referente, tipo laboratorio político, que va a incidir en la vida política nacional. De acuerdo con el censo elaborado en 2020, la entidad cuenta con una población de 4,748,846 (INEGI, 2020) personas que residen en territorio michoacano más un porcentaje similar de población en condición de migración,¹ por lo que prácticamente contamos con otro Michoacán en los Estados Unidos de Norteamérica. En concordancia con la población mundial, 51.4% de las personas que residen en el estado son mujeres, mientras que 48.6% son hombres. Se encuentra conformado por 113 municipios, de los cuales 112 se rigen bajo el sistema de partidos y el municipio de Cherán bajo un sistema basado en autoridades tradicionales, cuya representación de gobierno es un Consejo Mayor, integrado por 12 consejeros y consejeras que son elegidas mediante asamblea, tres integrantes por cada barrio de los cuatro que componen la cabecera municipal y en el cual de manera paulatina se han ido incorporando mujeres como parte de las autoridades tradicionales. El modelo de gobierno de Cherán, basado en los derechos de autonomía, autodeterminación y autogobierno, en poco tiempo logró consolidarse tanto en el ámbito nacional como internacional como un referente para los pueblos y comunidades originarias, y que en el caso particular del Estado de Michoacán ha servido de base para que otros pueblos y comunidades estén transitando hacia la obtención de sus presupuestos directos, que son ejercidos por autoridades tradicionales.

Respecto a su conformación política, la alternancia en el poder se dio a partir del año 2001, ya que el Estado había sido gobernado por el Partido Revolucionario Institucional durante prácticamente toda su vida; el primer partido en lograr derrocar al PRI fue el Partido de la Revolución

¹ Instituto de Investigaciones y Estudios Legislativos, *El fenómeno migratorio en Michoacán*, México, Congreso del Estado de Michoacán, Instituto de Investigaciones y Estudios Electorales, pp. 1-3, disponible en <<http://Congresomich.gob.mx/file/EL-FENÓMENO-MIGRATORIO-EN-MICHOACÁN.pdf>>.

Democrática, con la figura del antropólogo Lázaro Cárdenas Batel, cuyo gobierno se caracterizó por un serie de políticas de corte social y cultural, a la par de la realización de importantes modificaciones a la estructura de la administración pública, creando áreas como el Instituto Michoacano de la Mujer, la Dirección de Atención a los Jóvenes y la Dirección de Atención a Pueblos Indígenas.

Posteriormente, encabezó el gobierno del estado Leonel Godoy Rangel, quien fue el primer gobernador en el país en establecer un gobierno paritario, al contar con el mismo número de mujeres y hombres en las secretarías de Estado. Administrativamente, se destacó por elevar a categoría de secretarías la de la Mujer, la de Pueblos Indígenas, la del Migrante y la de las y los Jóvenes.

El Partido Revolucionario Institucional volvió a tomar las riendas del gobierno del estado con la figura de Fausto Vallejo Figueroa, periodo que estará enmarcado en la polémica, producto de una fuerte presencia del cártel Los Caballeros Templarios, cuyos tentáculos llegaron hasta diversas figuras políticas del estado y que, derivado del escándalo de la supuesta relación de su hijo con líderes de este grupo delincriminal,² tuvo que pedir licencia al cargo, por lo que en el corto tiempo de su periodo de gobierno, de tres años, siete meses y 15 días (2012-2015), resultado de la concurrencia electoral, hubo cuatro gobernadores en el estado: Fausto Vallejo Figueroa, electo; Jesús Reyna García, interino y cuyo mandato terminó al ser privado de la libertad por supuestos nexos con grupos delincuenciales; un encargado de despacho, Marco Vinicio Aguilera Garibay, para finalmente concluirlo Salvador Jara Guerrero; además, en el periodo existió una figura creada por el entonces presidente de la República Enrique Peña Nieto, el comisionado Alfredo Castillo Cervantes, quien de manera fáctica ostentó una gran influencia en el gobierno del estado.

Concluido este desafortunado episodio, asumió el cargo Silvano Aureoles Conejo, figura con una destacada presencia y aceptación en sec-

² Redacción AN, “Hijo de Fausto Vallejo, en presunta reunión con ‘La Tuna’” *Aristegui Noticias*, 20 de junio de 2014, en <<https://aristeguinoticias.com/1606/mexico/hijo-de-fausto-vallejo-en-presunta-reunion-con-la-tuta/>>.

tores productivos y del campo, quien inició su gobierno con una serie de expectativas ciudadanas, que poco a poco fueron de más a menos ante los cuestionables resultados de su gobierno; sin embargo, la agenda en materia de género tuvo una visión de progresividad de los derechos humanos de las mujeres desde la Secretaría de Igualdad Sustantiva, encabezada por Nuria Gabriela Hernández, quien fue la primera secretaria de la Mujer en el estado en pronunciarse de manera abierta a favor de la interrupción legal del embarazo.

Por lo que respecta a la dinámica en la integración del Congreso del Estado de Michoacán, ésta ha sido muy variable tanto en la integración de mujeres diputadas como en los partidos que conforman las bancadas. El Congreso del Estado de Michoacán se integra por 40 diputados y diputadas; 24 se eligen bajo el principio de mayoría relativa y 16 por representación proporcional.

Durante la LXXII Legislatura (2012-2015), sólo nueve mujeres fueron titulares de curules; el Partido Acción Nacional fue el que más tuvo: cuatro mujeres diputadas. La Legislatura LXXIII (2015-2018) va a ser la primera en la historia del Congreso en tener una conformación con mayor presencia de mujeres, con 17 mujeres diputadas y 23 hombres, destacando el Partido Revolucionario Institucional con ocho mujeres diputadas. Posteriormente, en la Legislatura objeto de este análisis, la LXXIV (2018-2021), ocurrió un retroceso en cuanto su integración, ya que se conforma por sólo 16 mujeres diputadas, de las cuales dos son del Partido Acción Nacional, dos perredistas, dos del PRI, dos del partido del Trabajo y dos de la representación parlamentaria; las restantes van a pertenecer de manera unitaria a diversas expresiones políticas.

Si bien las dos Legislaturas anteriores del Estado de Michoacán han tenido una importante presencia de mujeres, no existen investigaciones académicas respecto del desempeño de las diputadas a partir de su incremento numérico, ni de los logros respecto a la aprobación de iniciativas en temáticas vinculadas a los derechos humanos de las mujeres; existe un análisis académico elaborado desde el Centro de Investigaciones Jurídicas del Poder Legislativo, un estudio sobre Paridad de Género y

Violencia Política por razones de Género,³ que tuvo como objetivo hacer un análisis comparativo de las leyes federales y estatales donde se garantizan la paridad de género, así como la violencia política en razón de género, e identificar los avances en la materia en el Estado de Michoacán.

Otro abordaje académico respecto del desempeño del Congreso del Estado de Michoacán es el realizado en el libro *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, en el cual se hace una revisión respecto de la conformación numérica del Congreso por bancada, representación de los órganos de poder, perfil y experiencia profesional y política de las y los diputados, así como del cambio de las dinámicas dentro del Poder Legislativo y acerca de cómo las diputadas perciben las resistencias respecto de su incorporación en los trabajos legislativos; sin embargo, lo relativo a la agenda de género se aborda de manera superficial sin ahondar en las iniciativas presentadas en materia de derechos humanos de las mujeres. De este ejercicio académico podemos conocer la composición del Congreso del Estado de Michoacán respecto de la integración de los órganos de poder, como la Mesa Directiva del Congreso, la Junta de Coordinación Política y las diversas comisiones.

Un dato interesante es que, durante el último periodo de los trabajos legislativos, más mujeres diputadas estuvieron al frente de sus bancadas: las del Partido Acción Nacional, MORENA, Partido del Trabajo y la Representación Parlamentaria; en los casos del PRD, PRI y Verde Ecologista, estuvieron presididas por hombres.

De igual manera, destaca que en el caso de la Junta de Coordinación Política (Jucopo), cuya composición es rotativa por periodo legislativo, estuvo integrada por cinco mujeres y tres hombres, estando encabezada por la diputada del PAN María del Refugio Cabrera Hermosillo.

En el caso de la integración de las comisiones, vamos a encontrar una paridad numérica: de las 34 conformadas, 17 son presididas por hombres y 17 por mujeres; de las que son presididas por diputadas, sólo

³ Instituto de Investigaciones y Estudios Legislativos, *Estudio sobre paridad de género y violencia política en razones de género*, México, Congreso del Estado de Michoacán, Instituto de Investigaciones y Estudios Legislativos, s.f., en <<http://Congresomich.gob.mx/file/Estudio-Paridad-de-Género-y-Violencia-Pol%C3%ADtica.pdf>>.

destacarían por su importancia la de Gobernación, Jurisdiccional, Comité de Control y Administración y la de Comunicación Social.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LXXIV LEGISLATURA DEL CONGRESO DE MICHOACÁN DE OCAMPO

La mayor incorporación de mujeres en el ámbito del Poder Legislativo a partir de la paridad cuantitativa ha generado una serie de expectativas, por lo que un interés de las feministas, tanto académicas como de las que están en el activismo social, es identificar si ahora que tenemos más mujeres diputadas que nos representan en el Poder Legislativo, consecuencia de la paridad, éstas se encuentran legislando en aquellos temas que son propios de las necesidades de las mujeres, como son: “Derechos laborales”, “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”; “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual” y “Economías de los cuidados”, por lo que el presente artículo tiene como finalidad identificar cuáles son las iniciativas presentadas por mujeres y cuáles por hombres, su relevancia y cómo se ha transformado el discurso político a partir de los cambios generados a partir de la paridad.

La LXXIV Legislatura cerró su periodo con un total de 951 iniciativas y reformas de ley presentadas, entre las que se incluyen las leyes de ingresos de los municipios y del estado. Asimismo, durante tres años se presentaron 470 puntos de acuerdo, 62 asuntos y 157 posicionamientos, dejando 631 asuntos pendientes y sin dictaminar, es decir más de 65%. Entre los diputados con mayor cantidad de iniciativas aprobadas se encuentran Octavio Ocampo Córdoba, Alfredo Ramírez Bedolla, Sandra Luz Valencia, Araceli Saucedo Reyes, Humberto González, Lucila Martínez Manríquez, Brenda Fabiola Fraga Gutiérrez, Antonio Soto Sánchez y Yarabí Ávila González. Entre los asuntos relevantes aprobados durante la LXXIV Legislatura, destacan las reformas al notariado y las reformas electorales sobre la violencia política por razones de género, y las leyes: Orgánica Municipal, Olimpia, de Profesiones, Digital y de la Menstruación Digna.

Por lo que respecta a la agenda de género, vamos a encontrar que se presentaron 331 iniciativas, lo cual representa un porcentaje de 34.9% relacionadas con temáticas sobre violencia de género, derechos sexuales y reproductivos, representación política, derechos laborales, violencia política en razón de género, infancias, adolescencias y diversidad sexual; sin embargo, es importante señalar que de esas propuestas de iniciativas presentadas, sólo fueron aprobadas 34, de acuerdo con lo que puede identificarse en la página del Congreso, lo cual nos da un porcentaje de aproximadamente 10.3% de productividad respecto de las iniciativas presentadas y que transitaron por el procedimiento legislativo para ser aprobadas, lo que significa que, pese a que hubo una alta productividad en cuanto a la presentación de iniciativas por lo que respecta a su aprobación, ésta no fue proporcional.

Del total de iniciativas en materia de agenda de género, 167 estuvieron relacionadas con temas de violencia de género, como violencia familiar, acoso y hostigamiento sexual, violación, pederastia, abuso sexual y, especialmente, feminicidio, temáticas que estuvieron en diversos momentos en la tribuna del Legislativo; 79 iniciativas fueron presentadas en materia de igualdad y representación política en materia de paridad en el gobierno del estado, los gobiernos municipales, los Poderes del estado y los órganos autónomos; en materia de derechos laborales, se presentaron nueve; sobre derechos sexuales y reproductivos fueron 21; iniciativas en materia de violencia política fueron 12, mientras que en el tema de infancias y su desarrollo fueron propuestas 36 iniciativas, de diversidad sexual fueron cinco y las relativas a la economías de cuidados sólo dos, con lo cual se pone de manifiesto que visibilizar la aportación económica de las mujeres en el ámbito de los cuidados, tareas domésticas y las dobles y triples jornadas sigue siendo una tarea pendiente en el Congreso del Estado de Michoacán.

Con lo anterior, podemos identificar que, si bien hubo un relevante interés por legislar en materia de la agenda de género en el Congreso del Estado, muchas de las iniciativas respondieron en gran medida a una armonización con la agenda nacional en temas como violencia po-

lítica por razón de género, paridad, violencia digital, feminicidio y delitos sexuales en contra de las mujeres.

Las infancias también fueron parte de la agenda del Poder Legislativo en temas importantes como prevención del embarazo adolescente, abuso sexual, pederastia, violencia infantil, nutrición infantil y menstruaciones dignas en nivel primaria y secundaria.

Cambiar el paradigma respecto de lo que se considera importante en la agenda del Congreso del estado ha sido un proceso complejo, pero que presenta avances importantes a partir de la incorporación de más mujeres al Poder Legislativo, pues con base en la metodología utilizada para la presente investigación y que consistió en revisar todas las iniciativas presentadas por periodo legislativo en temáticas relacionadas con los derechos humanos de las mujeres, infancias, adolescencias y diversidad sexual, podemos identificar que de los 40 diputados y diputadas, al menos hubo una iniciativa presentada por cada uno y una de ellas vinculada a estos grupos poblacionales, ya sea en relación con un tema definido por la agenda internacional o por la nacional. De igual manera, algo que resulta interesante en el análisis realizado fueron los argumentos y discursos mediante los cuales se fueron posicionando algunos temas ante la máxima tribuna tanto a favor como en contra, como en el caso de la interrupción legal del embarazo, cuyas posturas transitaron desde el derecho de las mujeres a decidir sobre su cuerpo como al de equiparar el aborto con el proceso de gestación y cuidado de los huevos de las tortugas, o bien al plantear que en Michoacán la vida no vale nada, parafraseando al cantante José Alfredo Jiménez por parte del diputado del Partido del Trabajo Baltazar Gaona, al presentar su propuesta de iniciativa de ley para elevar a rango constitucional el derecho a la vida.

El Congreso del estado es un espacio de poder político en el cual las diputadas gozan de un poder real; sin embargo, existen otras temáticas que, desde una visión masculina, resultan prioritarias por encima de los temas de género y los consensos necesarios para lograr la aprobación de iniciativas de ley que resultan difíciles de alcanzar, especialmente cuando se encuentran en juego ideologías conservadoras frente a planteamientos

con una visión progresista de los derechos, debate que se agudiza especialmente cuando hablamos de los derechos de las mujeres.

Si bien los avances han sido significativos e importantes, resultan insuficientes frente a las diversas realidades que siguen enfrentando las mujeres michoacanas; la paridad no ha alcanzado para tener una igualitaria representación en los ayuntamientos, pues de 112 municipios, exceptuando a Cherán, sólo 24 son gobernados por mujeres; al igual que otras entidades federativas, tenemos graves problemas de violencias contra las mujeres, incluida la feminicida, y nuestro estado está situado como uno donde más embarazos en adolescentes existen.

La mayor parte de las iniciativas, que se presentan a continuación, versan sobre la paridad cuantitativa en los gobiernos municipales, administración pública del estado, Poder Judicial y dentro del propio Poder Legislativo, así como en el otorgamiento de notarías. Otra normativa que fue objeto de diversas propuestas de iniciativas fue el Código Penal; gran parte de ellas se refieren a incrementar penalidades en tipos penales como feminicidio, violación, violencia política por razones de género y delitos sexuales en agravio de menores; una iniciativa importante que fue presentada por varios diputados y diputadas, y que fue aprobada, fue la concerniente a la violencia digital; otra que fue innovadora en materia educativa y también se aprobó fue sobre menstruaciones dignas.

Quizá es aún muy pronto para poder medir de manera más eficaz cuáles serán las transformaciones que traiga consigo la paridad cuantitativa y sus efectos cualitativos; lo que es claro es que muchas de las mujeres que ahora nos representan, al igual que los hombres, hacen de sus ideologías personales parte de su quehacer público, por lo que la visión conservadora en diversos temas relacionados con derechos, libertades y desarrollo de las mujeres sigue estando presente en la agenda de género, lo que inhibe en gran medida el logro de la igualdad sustantiva en diversos aspectos de la vida de las mujeres.

A continuación, se describen las iniciativas presentadas por la Legislatura LXXIV que, como ya se mencionó, se caracterizó por una alta productividad en cuanto a la presentación de iniciativas, mas no en su

aprobación. La clasificación de dichas iniciativas se realizó con base en los siguientes ejes temáticos.

Derechos laborales

En este ámbito se presentaron diversas iniciativas relacionadas con el hostigamiento y el acoso sexual laboral, un seguro de desempleo para las mujeres y considerar como violencia laboral el despido injustificado por razón de género; destaca una iniciativa propuesta para que las mujeres que sean víctimas de violencia puedan gozar de un permiso con goce de sueldo hasta por 15 días en el cumplimiento de sus actividades laborales; la igualdad salarial entre mujeres y hombres también fue propuesta; establecer el trato pensionario diferenciado a favor de la mujer trabajadora, consistente en que a partir de los 15 y hasta cumplir los 28 años de servicio pueda obtener, proporcionalmente, hasta 100% de su cuota diaria de pensión por vejez, y la de homologar la definición de violencia laboral con la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. De todas estas iniciativas, no se logra identificar en la página del Congreso cuáles lograron ser dictaminadas y aprobadas en el Pleno.

Representación política y toma de decisiones

Las temáticas de paridad y representación política de las mujeres fueron abordadas de manera constante en el discurso de los y las legisladoras, por lo que en la lógica de armonización con las reformas en el ámbito federal se presentaron diversas iniciativas, como: reconocer en la Constitución del estado el principio de la igualdad entre el hombre y la mujer; garantizar la paridad de género en la contratación del personal en la administración pública; incorporar el lenguaje incluyente en diversos cuerpos normativos; ampliar la paridad y la igualdad sustantiva en el ámbito municipal; incorporar el principio de paridad y la definición de violencia política en la Constitución, que fue una propuesta relevante; integrar el principio de equidad de género y el derecho humano a la no discriminación en el otorgamiento de notarías; incorporar la paridad en la integración de la Mesa Directiva de la presidencia, vicepresidencia y

secretarías, en la Junta de Coordinación Política, en las comisiones y comités, para asegurar la representación plural democrática y la alternancia de género en los órganos del Congreso, que fue una propuesta generada en relación con la Ley Orgánica del Poder Legislativo; crear de manera obligatoria las instancias municipales de las mujeres para efecto de promover la igualdad en los ámbitos municipales; implementar la paridad de género en la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, pues se propuso que este principio se incorporara en todos los órganos de gobierno de la institución educativa; una iniciativa polémica y que no fue asumida con agrado por parte del Poder Judicial, pues diversos magistrados se pronunciaron en su contra, fue la de incorporar que la titularidad de la presidencia del Supremo Tribunal de Justicia y del Consejo del Poder Judicial del Estado fuera rotativa bajo el principio de alternancia de género; otra iniciativa relevante, pero que no logró ser aprobada fue la propuesta de que en casos de violencia familiar, incumplimiento de obligaciones de asistencia familiar y acoso y hostigamiento, no se permitiera postularse a candidaturas y, eventualmente, al desempeño de un cargo público a quienes tuvieron una sentencia por estos supuestos, y que también respondió a una iniciativa gestada desde la sociedad civil a nivel federal; incluir el principio de paridad de género en las elecciones de representantes ante los ayuntamientos y poblaciones indígenas fue también materia de una iniciativa; elevar un organismo descentralizado de carácter ciudadano, el Observatorio de Participación Política de las Mujeres en Michoacán, fue una iniciativa del propio observatorio; otra propuesta no vista de buena manera por los partidos políticos fue la de garantizar la paridad de género en la integración de las listas de representación proporcional; establecer la obligación legal para que las instituciones de educación media superior y superior constituyan unidades de género dentro de su estructura orgánica fue generada desde la Comisión de Igualdad Sustantiva; reformar la Ley de las Entidades Paraestatales del Estado de Michoacán y la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Michoacán de Ocampo con objeto de observar estrictamente el principio de paridad dentro de los organismos descentralizados fue también materia de análisis, así como incorporar

acciones afirmativas que permitan que las listas de diputaciones por el principio de representación proporcional sean encabezadas por mujeres, propuesta que no fue aprobada, pero que el órgano electoral del estado sí implementó como una acción afirmativa para el proceso electoral 2020-2021. Otra iniciativa destacada en materia electoral fue la de crear dentro del Tribunal Electoral del Estado de Michoacán una Defensoría Jurídica para la Protección de los Derechos Político-Electorales de las Mujeres.

Como podrá verse, en materia de paridad y representación política de las mujeres, fue vasta la productividad legislativa; sin embargo, pocas iniciativas lograron transitar hacia su aprobación.

Violencia de género

La violencia de género y/o violencia contra las mujeres fue un tema recurrente en el desempeño de la LXXIV Legislatura; sin embargo, pocas iniciativas lograron ser aprobadas; éstas, en su mayoría, respondieron a armonizaciones con leyes federales, como fue el caso de la reforma al Código Penal en materia de violencia digital que respondió a la iniciativa de la “Ley Olimpia”, impulsada por la activista social Olimpia Coral Melo.

En materia de violación, se propuso ampliar este concepto e introducir nuevas modalidades de tipo penal, aumento de penas y que éstas sean imprescriptibles en los casos de violación equiparada, estupro, feminicidio, violación, abuso sexual y delitos que atenten contra el libre desarrollo de la personalidad, así como sancionar la violencia derivada de la discriminación, eliminar el acoso sexual y promover la seguridad en el transporte público.

Una iniciativa destacada fue ampliar las circunstancias en la comisión de un feminicidio; de igual manera, se propuso armonizar la definición de violencia familiar en el Código Penal federal con la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y fortalecer la definición de violencia institucional; en concordancia con el principio de la debida diligencia, se presentó una iniciativa para sancionar al servidor público

que retarde o entorpezca maliciosamente o por negligencia la procuración o administración de justicia en los casos de feminicidio, así como castigar a los funcionarios públicos encargados de la administración de justicia que difundan, entreguen, revelen, publiquen, comercialicen o compartan imágenes, audios, videgrabaciones o documentos del hallazgo, indicios, evidencias o instrumentos relacionados con el procedimiento penal.

En los casos de violencia familiar, se consideró que el sujeto activo del delito de violencia familiar sea remitido a tratamiento especializado e insertado en programas de reeducación para personas generadoras de violencia, así como sancionar las agresiones en contra de las mujeres en general y en específico aquellas que ocurren con la utilización de cualquier tipo de ácido álcalis, sustancias similares o corrosivas; en esta misma materia, se propuso que el delito de violencia familiar se persiga de oficio y no pueda otorgarse el perdón legal por parte del ofendido en favor del sujeto activo en ninguna circunstancia; en esta misma vertiente, se presentaron propuestas para suscribir convenios con casas de huéspedes u hoteles locales de todos los municipios como una medida preventiva de resguardo para las mujeres que hayan sido víctimas de violencia, así como que el agresor no sólo desocupe de manera inmediata el domicilio, sino que tenga las obligaciones contractuales con respecto a la propiedad o posesión y para que en materia hacendaria se establezca financiamiento para proyectos contra la violencia de género.

En la misma vertiente de violencia de género, se propusieron apoyos económicos a las mujeres que se encuentren ingresadas en un refugio y acciones de prevención de violencia contra las migrantes. Destaca la creación de una ley específica que prevenga, erradique y sancione los feminicidios en Michoacán y otra dirigida a sancionar a quien encubra un feminicidio y a encubridores del feminicida que provoquen escarnio públicamente, de palabra, por escrito o mediante cualquier tipo de documento o que publiquen imágenes de la víctima o alusivas.

Una iniciativa controversial fue la de proponer una reforma para que, en caso de que a la mujer se le sancione por recurrir al aborto, también

se sancione al progenitor o a cualquier otra persona que por una acción u omisión contribuya a que la mujer tome la decisión de recurrir al aborto.

Otra iniciativa interesante fue la de establecer la atribución de que la Contraloría del Congreso pueda recibir y atender las quejas o denuncias presentadas en contra de las y los servidores públicos del Congreso del Estado por posibles actos y conductas de acoso u hostigamiento sexual y se concedan medidas de protección a la probable víctima.

El ámbito educativo también fue abordado al proponer que todas las instituciones educativas contarán con un Protocolo Especializado en materia de violencia de género, acoso y hostigamiento sexual. Otra propuesta fue la de que no proceda ningún sustitutivo cuando a juicio de la jueza o juez, y con elementos objetivos suficientes, no se garanticen los principios de reinserción social, o bien, cuando por las características bajo las cuales se cometió el delito y con la libertad del sentenciado se ponga en riesgo la paz y la tranquilidad social. Se abordaron también temas como homicidio en razón de la preferencia sexual, feminicidio, abuso sexual y violación, y la tipificación penal del delito de lesiones por razón de género.

En temáticas abordadas desde el ámbito del derecho familiar vinculadas al Código Penal, se presentaron diversas iniciativas, como las de que no sea limitativo el tiempo para solicitar el derecho de alimentos en el caso de concubinato, igualando el término para solicitarlos como en el matrimonio. Una iniciativa un tanto polémica fue la de establecer la obligación de que el acreedor alimentista informe sobre cómo se administra el recurso económico de la pensión, considerando que, si el deudor alimentista solicita hacerlo por la vía jurisdiccional, se compruebe el gasto que se ha ejercido por concepto de alimentos.

Con la finalidad de agilizar los procedimientos en casos de investigación de paternidad, se propuso que éstos se tramiten en un juicio especial oral, así como que el miedo, la violencia física, moral y emocional sea una causal de nulidad del matrimonio y la incorporación de la violencia física o moral como requisito no dispensable para contraer matrimonio.

Violencia política por razón de género

En concordancia con la agenda nacional y derivado de los diversos casos de violencia política presentados en el proceso electoral 2017-2018 en el estado, las y los diputados presentaron una serie de iniciativas en materia de violencia política, identificándose como relevantes: las iniciativas para legislar en esta materia por razones de género en contra de las mujeres tanto en el código penal como en el código electoral; la creación de la Defensoría Jurídica para la protección de los derechos político-electorales de las mujeres en el Tribunal Electoral del Estado; la iniciativa para que la violencia política por razón de género sea causal de nulidad del resultado electoral, con base en diversas sentencias emitidas por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; la propuesta para que las vacantes de diputaciones y regidurías sean sustituidas por el mismo género en el orden de prelación y la iniciativa para legislar en materia de paridad de género y violencia política en el ámbito constitucional. Finalmente, se aprobó con un gran consenso de las y los diputados la incorporación de violencia política en razón de género en el código electoral y en la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Derechos sexuales y reproductivos

Los derechos sexuales y reproductivos también fueron abordados en diversas iniciativas, algunas relevantes, como la de crear una Ley para la Protección del Trabajo Sexual Autónomo, que no fue aprobada; otra innovadora fue la garantizar la creación de políticas públicas sobre menstruaciones dignas que reduzcan las desigualdades sociales, económicas y de género a las que están inmersas muchas mujeres en nuestro estado, iniciativa que fue aprobada y que constituyó un referente en el ámbito nacional.

En materia de interrupción legal del embarazo, las posturas fueron encontradas, pues se presentaron diversas iniciativas para derogar los artículos que establecen el tipo penal del aborto y tener el derecho a una interrupción legal del embarazo dentro de las 12 primeras semanas de gestación; sin embargo, hubo otras mediante las cuales se pretendió ele-

var a rango constitucional la garantía y protección al derecho a la vida desde el momento de la fecundación hasta su muerte natural.

El cuidado de las mujeres embarazadas y su atención médica fue materia de diversas iniciativas, como la de sancionar a quien, ostentándose como personal en el servicio a la salud pública o privada, omite, impide u obstaculice la atención oportuna y eficaz en el embarazo, parto, puerperio o en emergencias obstétricas, o altere sus procesos reproductivos sin obtener el consentimiento voluntario, expreso e informado de la mujer; otras iniciativas en la materia fueron: para crear la Ley para la Protección, Apoyo y Promoción de la Lactancia Materna; sancionar la violencia obstétrica; para que en los casos de cáncer de mama, la rehabilitación que brinde el Estado incluya atención psico-oncológica y la reconstrucción y prótesis mamarias; y garantizar el derecho a la salud de las mujeres indígenas y mujeres en condición de marginación.

Iniciativas polémicas en esta materia fueron las de reproducción asistida como un medio para hacer efectiva la libertad reproductiva; el respeto de los derechos sexuales y reproductivos en materia de objeción de conciencia y una más sobre el pin parental. Es importante señalar que en materia de interrupción legal del embarazo ninguna fue aprobada, así como tampoco las que intentaron elevar a rango constitucional el derecho a la vida desde la concepción.

Niñez y su desarrollo

En el caso de las infancias, las propuestas de reforma versaron en temáticas como modificar las penas en el delito de pederastia; considerar violencia familiar la alienación parental; sancionar al deudor alimentario por eludir su obligación renunciando a su empleo o solicitando licencia sin goce de sueldo; facultar a los progenitores para elegir el orden o variación de los apellidos de los hijos; ampliar las penas en el caso del delito de acoso sexual cuando se use violencia física o cualquier medio de comunicación cuando la víctima sea menor de edad; eliminar el castigo corporal, reconociéndolo como una forma de violencia contra niñas, niños y adolescentes; que en los casos de los delitos de violación, abuso sexual,

hostigamiento y acoso sexual, estupro, feminicidio, corrupción de personas menores de edad, pornografía de personas menores de edad, turismo sexual, lenocinio y trata de personas no opere la prescripción; establecer la obligación del Consejo del Poder Judicial de emitir todas aquellas medidas que considere necesarias para evitar que se vean interrumpidas las convivencias familiares cuando ocurran casos fortuitos o de fuerza mayor; creación del Registro Estatal de Deudores Alimentarios Morosos del Estado de Michoacán.

Asimismo, versaron en torno a: modificación de la definición de los tipos penales de turismo sexual y abuso sexual cometidos contra menores o personas que no cuenten con la capacidad de resistir el hecho; garantizar el derecho a una adecuada alimentación de niños, niñas y adolescentes; establecimiento de un rango de edad para los solicitantes de adopción que sea idónea para el pleno desarrollo del menor; establecimiento de la obligación de pensión a la mujer embarazada, aun cuando no exista ningún vínculo civil entre el progenitor y la mujer embarazada; garantizar el registro de nacimiento de infantes nacidos en los centros penitenciarios, estableciéndose que los oficiales del Registro Civil acudan cada seis meses a los centros penitenciarios de su competencia en los que existan mujeres reclusas con la finalidad de llevar a cabo los registros de nacimiento de niñas y niños; creación de un padrón de menores en estado de orfandad por feminicidio; reducción de los tiempos que se tienen para los trámites de adopción; propuesta para que todo aquel humano que haya sido concebido, ya sea llamado embrión o feto, y que por lógica no haya nacido, sea también sujeto de derecho a la adopción; atención y prevención del embarazo infantil y adolescente para evitar que sea un obstáculo para la educación de las mujeres; generación de un Protocolo Especializado en materia de Violencia de género, Acoso y hostigamiento sexual en las instituciones educativas; incorporación al sistema educativo inicial y básico a las y los menores que se encuentren bajo el cuidado de madres reclusas en los centros penitenciarios del Estado; reforma para que bajo ninguna circunstancia puedan suspenderse o interrumpirse los tratamientos de niños con cáncer.

Diversidad sexual

En esta materia las iniciativas estuvieron dirigidas a: incorporar los términos orientación sexual, identidad de género, expresión de género y características sexuales; establecer sanciones a las clínicas donde se realizan terapias de conversión; generar protocolos con perspectiva de género y no discriminación de búsqueda de las personas de diversidad sexual, mujeres y niñas desaparecidas, y facilitar el registro de hijos e hijas de parejas homopaternales y lesbomaternales.

Economía del cuidado

La economía de los cuidados fue una materia poco abordada y sólo se presentaron dos iniciativas, una dirigida a ampliar el periodo de descanso paternal, considerando la igualdad que debe imperar al asumir las tareas de atención y cuidados de los padres hacia los hijos, y otra para la atención médica a mujeres embarazadas, incluyendo orientación nutricional, la importancia de la lactancia materna y la participación del padre desde la etapa prenatal.

Como podrá constatarse por el número de iniciativas presentadas, existe una alta productividad legislativa en materia de derechos humanos de las mujeres, género, infancias, violencia de género, derechos laborales, violencia política y representación política de las mujeres, iniciativas que están vinculadas a temáticas que responden en gran medida a la agenda nacional, como es el caso de feminicidio, violencia política, paridad, violencia de género y aborto. Las materias de violencia de género, infancias y su desarrollo, representación política y derechos sexuales y reproductivos, son las que más propuestas de iniciativas tuvieron.

RELEVANCIA Y POLÉMICA

En cuanto a la categoría de las iniciativas que podemos identificar como de alta relevancia por estar dirigidas a modificar o crear una ley estatal o bien por pretender un proceso de armonización con alguna ley federal, fueron 53.5% del total de las presentadas. Lo anterior está determinado por su contenido y por el impacto que tienen en la agenda de género;

la mayoría de las iniciativas presentadas fueron en materia de representación política y administrativa de las mujeres de manera obligatoria con base en el principio de paridad, el cual fue propuesto en la integración de gobiernos municipales, en los gobiernos tradicionales, en los tres Poderes del estado, en órganos autónomos y en los de representación del propio Poder Legislativo; en esta misma categoría estarían las relacionadas con legislar en materia de violencia política, las propuestas de modificación de la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia en el Estado de Michoacán en temáticas vinculadas con las violencias contra las mujeres.

Otra materia que fue ampliamente abordada por las y los diputados fue la penal, con iniciativas que de igual manera entran como relevantes: incrementar penalidades y modalidades en los delitos de feminicidio, violación, abuso sexual infantil, pederastia, violencia familiar, violencia digital y ataques a la intimidad.

La economía de cuidados y paternidades responsables no fue un tema central de la agenda de género; sin embargo, sí se generaron iniciativas para la ampliación del periodo de licencia por paternidad.

En este mismo rango de relevancia encontramos las concernientes a derechos sexuales y reproductivos, como el derecho a la interrupción legal del embarazo, las menstruaciones dignas, la prevención del embarazo en las adolescentes, educación sexual en el ámbito educativo, lactancia materna y economía de cuidados, el apoyo a mujeres enfermas de cáncer y el ejercicio del trabajo sexual autónomo. En esta misma tesitura de iniciativas relevantes aprobadas que destacaron en el ámbito nacional se ubica la presentada por el diputado de MORENA Jesús Antonio Madriz, sobre el tema de menstruaciones dignas, con la cual Michoacán fue el primer estado en legislar en la materia.

Finalmente, en materia de diversidad sexual, en donde fueron muy pocas las iniciativas, sólo se abordaron propuestas respecto del lenguaje inclusivo y derechos de las parejas en las sociedades de convivencia y en parejas homopaternales y lesbomaternales.

Una iniciativa que también puede considerarse como relevante, impulsada desde la sociedad civil, pero con el respaldo del Poder Ejecutivo,

fue la relativa a la “Ley Olimpia”, sobre violencia digital, reforma que responde en gran medida al movimiento nacional impulsado por la activista social Olimpia Coral Melo. Dos iniciativas de ley interesantes fueron las de crear una ley específica para la prevención, atención y sanción del feminicidio y otra para el trabajo sexual autónomo.

A su vez, en iniciativas que podríamos señalar de baja relevancia, encontramos que fueron 33.6%, si atendemos a su contenido, como cambiar el nombre de la Comisión de Género por el de Igualdad Sustantiva, o bien las dirigidas a generar unidades de igualdad en el Congreso del estado o en los municipios, en los espacios educativos o en los órganos autónomos.

En cuanto a las mayores divergencias en el debate, una materia que fue reiterada fue la vinculada a la familia, algunas posturas relacionadas con el reconocimiento de la familia tradicional y otras al pago de pensiones alimenticias.

Respecto de los derechos sexuales y reproductivos, existieron posturas encontradas por lo que respecta al derecho a la interrupción legal del embarazo, pues por un lado el diputado del Partido del Trabajo Baltazar Gaona García mantuvo una postura de manera insistente en su quehacer legislativo para elevar a rango constitucional el derecho a la vida desde la concepción, abonando a ello la propuesta del diputado Norberto Antonio Martínez Soto del Partido Acción Nacional para legislar respecto al derecho de objeción de conciencia por parte del personal médico, mientras que en sentido opuesto hubo diversas iniciativas presentadas por algunas diputadas y por organizaciones de la sociedad civil, como Ilemich, respecto de su despenalización. Resulta interesante cómo en temáticas relacionadas con los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, ellos son los que asumen el derecho de opinar en situaciones que nunca transitarán por su experiencia de vida.

Como ya señalamos, una iniciativa polémica fue la de considerar que todo aquel humano que haya sido concebido, ya sea llamado embrión o feto, y que por lógica no haya nacido, fuera sujeto de derecho a la adopción; en esta misma tesitura se encuentra la del pin parental y la de legislar en materia de maternidades subrogadas o vientres de alquiler.

Las iniciativas del diputado Alfredo Ramírez Bedolla, quien se caracterizó por tener una marcada y determinante agenda legislativa con perspectiva de género, incidieron en materias como violencia política, feminicidio, paridad en el ámbito municipal y en los tres Poderes del estado, incluido el Poder Judicial, que ha sido uno de lo más renuentes en aplicar este principio en niveles como juzgadores y juzgadas, y magistraturas, y el cual desde 1824 sólo ha tenido cuatro presidentas sustitutas, pero no ha tenido una mujer titular presidenta de Supremo Tribunal de Justicia del Estado; la iniciativa en cuestión, por cierto, generó una fuerte inconformidad entre los magistrados, quienes argumentaron que se violentaba la autonomía del Poder Judicial; finalmente, no fue aprobada pese a haber tenido un respaldo importante de diputadas y diputados.

<i>Tema o problema central abordado en la iniciativa</i>	<i>Cantidad</i>	<i>% Respecto al total de iniciativas de género</i>	<i>Estatus de las iniciativas</i>			<i>Iniciativas según su nivel de relevancia</i>		
			<i>Pendientes</i>	<i>Aprobadas/ publicadas</i>	<i>Desechadas/ rechazadas/ retiradas</i>	<i>Iniciativas de alta relevancia de armonización federal</i>	<i>Iniciativas de alta relevancia estatales</i>	<i>Iniciativas de baja relevancia (conmemorativas, no sustantivas)</i>
Derechos laborales de las mujeres	9	2.74%	0	0	0	3	2	4
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	79	23.9	0	0	0	53	17	9
Violencia de género	167	50.5%	0	0	0	86	63	18
Violencia política por razón de género	12	3.6%	0	0	0	6	4	2
Derechos sexuales reproductivos	21	6.6%	0	0	0	12	4	5
Niñez y su desarrollo	36	10.9%	0	0	0	13	18	5
Diversidad sexual	5	1.8%	0	0	0	2	3	0
Economía del cuidado	2	0.63%	0	0	0	2	0	0
TOTAL	331	100%	0	0	0	177	111	43

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Michoacán.⁴

⁴ Información obtenida en octubre del 2022 de la página oficial del Congreso del Estado de Michoacán <<http://congresomich.gob.mx/gacetas-parlamentarias/>>. No

Es interesante identificar que existen tópicos como feminicidio, paridad, violencia política, delitos sexuales, derecho al aborto y violencia de género que están presentes en un número importante de iniciativas, buscando en la mayoría el incremento de la acción punitiva, sin abordar ni destinar presupuestos para la prevención del fenómeno.

El análisis del discurso político resulta interesante, especialmente cuando hablamos de temas polémicos como el derecho a la interrupción legal del embarazo. Un posicionamiento que destacó en este periodo fue el del diputado panista Humberto González Villagómez, que versa a favor de la vida: “Los argumentos de los abortistas se escudan en casos vanos para matar a un inocente y llenar sus bolsillos con dinero manchado de sangre inocente. Y eso de que se puede abortar por riesgo de vida de la mamá, pues mueren más mujeres abortando que mujeres dando vida. La mayoría que apoyan el aborto no han abortado, pues las mujeres que abortan después son defensoras de la vida”.⁵

De igual manera, otro posicionamiento, también a favor de la vida, fue el del diputado panista Hugo Anaya Ávila, quien defiende el derecho a vivir de los más indefensos y en contra del deprecio por la vida humana, donde se hace además una analogía con los huevos de las tortugas:

Al parecer nadie duda que estos huevos fecundados serán en efecto tortugas. No se ha sabido al día de hoy de un debate en torno a la “tortuguidad” de esos productos, ni tampoco de argumentos a favor de sus depredadores (muchas veces humanos), en el sentido de que resulte aceptable terminar con ellos porque aún no se “tortuguizan”, es decir, como si no fueran a ser lo que ya comenzaron a ser. Disponer de un solo huevo está penado por la

fue posible encontrar en la página del Congreso el número total de iniciativas aprobadas, dictaminadas y desechadas y la información que se presenta en el presente cuadro ya no existe en su página.

⁵ Congreso del Estado de Michoacán, “Pronunciamiento mediante el cual manifiesta postura sobre el tema del aborto, presentado por el diputado Humberto González Villagómez, integrante de la septuagésima cuarta Legislatura”, *Gaceta Parlamentaria LXXIV Legislatura*, México, Congreso del Estado de Michoacán, disponible en <<http://Congresomich.gob.mx/file/Gaceta-031-XXXII-E-bis-03-04-2019.pdf>>.

ley. ¡Bienaventuradas tortugas!, parecen tener más defensores que algunas niñas y niños no nacidos.⁶

Respecto al trabajo legislativo que desarrollan las mujeres y hombres dentro del Congreso del Estado de Michoacán, vemos que, en el caso de MORENA, durante la LXXIV Legislatura los diputados presentaron 29 iniciativas frente a 48 por parte de sus compañeras diputadas. En el caso del Partido Verde Ecologista de México, su diputada presentó 18 iniciativas y su diputado, 14. En el caso del PRD, los cuatro diputados varones presentaron 34 iniciativas, mientras que la única mujer que integra la bancada presentó 24. A su vez, en el Partido Acción Nacional, los diputados 29, en su conjunto, mientras que las diputadas sólo nueve en el mismo periodo. En el Partido Revolucionario Institucional, los diputados sólo presentaron cuatro, mientras que las mujeres diputadas generaron 14, diferencia que demuestra nuevamente cómo ellas presentan mejores resultados en el trabajo legislativo. En el caso del Partido del Trabajo, la mayor productividad legislativa estuvo en las mujeres diputadas, con 13 iniciativas, mientras que los dos hombres diputados de este partido presentaron siete. A su vez, en la Representación Parlamentaria (diputados sin partido político), se observa una mayor productividad en el único diputado que la integra: 10 iniciativas, frente a las nueve que en conjunto presentaron las dos mujeres que la integran.

De los datos presentados con anterioridad, podemos deducir que, dentro de casi todas las bancadas, las mujeres diputadas tienen una mayor actividad legislativa frente a sus compañeros varones; sin embargo, la diferencia en la productividad legislativa es mínima entre diputadas y diputados. Es importante puntualizar que los datos del total de iniciativas varían un poco respecto al total señalado con antelación en las tablas, debido a que algunas fueron iniciativas ciudadanas y otras presentadas desde el Ejecutivo del estado. Un dato importante por destacar

⁶ Congreso del Estado de Michoacán, “Pronunciamiento en relación al derecho a la vida, presentado por el diputado Arturo Hernández Velázquez”, *Gaceta Parlamentaria LXXIV Legislatura*, México, Congreso del Estado de Michoacán, disponible en <<http://Congresomich.gob.mx/file/Gaceta-007-Z-14-11-2018-3.pdf>>.

es el de que la mayoría de las iniciativas presentadas por las y los diputados de la LXXIV Legislatura en materia de género fueron de armonización con la agenda nacional.

REFLEXIONES FINALES

Dar respuesta a la pregunta inicial sobre si la agenda de género es una asignatura pendiente en el Congreso del Estado de Michoacán resulta un tanto complejo; si lo pudiéramos medir sólo con base en la presentación numérica de iniciativas, sin lugar a dudas la respuesta sería positiva; sin embargo, no basta sólo con su presentación, sino que se requiere de su aprobación y, además, del otorgamiento de recursos económicos para que éstas se traduzcan en políticas públicas, como en el caso de la menstruación digna o en el mejoramiento de los servicios de atención a la violencia de género, por lo que si el análisis se realiza de manera cualitativa, podríamos decir que es una agenda aún en construcción en el Congreso del estado; las iniciativas presentadas que fueron aprobadas, son muy pocas, sin demeritar su importancia, como en el caso de violencia política por razones de género, paridad y violencias contra las mujeres.

No obstante que en el Congreso del Estado de Michoacán se logró un avance significativo en cuanto a la incorporación numérica de mujeres diputadas, se observa que la agenda de género no es una de las prioridades y las pocas iniciativas que se lograron aprobar con esta temática responden más a una armonización federal que a una agenda propia de las mujeres diputadas, por lo que podemos identificar que las iniciativas consideradas como relevantes y que fueron aprobadas responden a temáticas relacionadas con la agenda nacional, como paridad, violencia política en razón de género, feminicidio y violencia digital. Por lo tanto, con base en la investigación realizada y en un intento de dar respuesta a la interrogante planteada sobre si los temas de género fueron parte sustancial de los trabajos de la LXXIV Legislatura, podríamos deducir que no, por lo que la agenda de género sigue siendo una asignatura pendiente en el Congreso del Estado de Michoacán. Lo anterior no demerita el trabajo realizado por las y los diputados, ya que, como se mencionó en el

desarrollo del presente trabajo de investigación, sí existe un número importante de iniciativas presentadas vinculadas a la agenda de género; sin embargo, como también se señaló, las que lograron ser aprobadas responden más a la agenda nacional que a una agenda propia de las y los diputados michoacanos. Otras iniciativas de importancia respecto a los derechos sexuales y reproductivos, como la interrupción legal del embarazo, no lograron transitar hacia los consensos necesarios para su aprobación y, por el contrario, el debate se centró en contenidos religiosos, morales y médicos, mas no en el marco de los derechos de las mujeres.

Con base en el análisis realizado, podemos deducir que sí existe una asignatura pendiente por parte del Congreso del Estado de Michoacán respecto de la agenda de género, pues si bien temáticas vinculadas a los derechos humanos de las mujeres ya forman parte de un discurso que hace décadas era impensable, ahora ya está situado en el Poder Legislativo; sin embargo, los avances logrados no son suficientes si se consideran las desigualdades y brechas históricas que se tienen para con las mujeres, por lo que es necesario seguir fortaleciendo el quehacer legislativo a fin de disminuir de manera más acelerada y efectiva las violencias y discriminaciones por las cuales transita la experiencia de vida para miles de mujeres, niñas y adolescentes michoacanas.

Una necesidad apremiante es generar reformas que, además de ser aprobadas, contribuyan al desarrollo social, a las economías sociales, a la educación en niñas y adolescentes, a la participación política de las mujeres, a ampliar la cobertura de los servicios de salud, a reconocer y valorar la economía de los cuidados, a incentivar las paternidades responsables y el combate a la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual y a la prostitución forzada, así como, especialmente, a prevenir y sancionar de manera eficaz y con la debida diligencia todas las formas de violencia contra mujeres, adolescentes y niñas.

Transitar hacia reformas legislativas progresistas y vanguardistas que se traduzcan en políticas públicas con presupuestos sensibles al género implica un ejercicio ético y responsable del cargo, pues, mientras el debate se centra en dilemas morales y prejuicios personales, la violencia feminicida

sigue estando latente en diversos territorios del estado; las cifras de violencia familiar y abusos contra niñas y adolescentes no disminuye, el acoso y hostigamiento es una constante en la vida de las mujeres, el embarazo en niñas y adolescentes tiene situado al estado en cuarto lugar nacional y el incumplimiento de pago de pensiones alimenticias sigue siendo un reto para el sistema de justicia, todo ello ante la falta de más y mejores acciones de prevención desde una visión integral e interseccional. Lograr la igualdad sustantiva implica un proceso profundo que conlleva cambios estructurales en las dinámicas del ejercicio de poder y en la lógica sobre cuáles temáticas son consideradas como importantes y valiosas en las agendas de los Poderes del estado, entre ellos el Poder Legislativo.

Existe un deber ético de las diputadas que ahora nos representan, y de las que vienen, para con los derechos de las mujeres y sus complejas realidades, pues su incorporación al Poder Legislativo, como a otros espacios de poder, no responde a un hecho circunstancial fortuito, sino a un proceso de lucha constante que se ha gestado desde el movimiento feminista, ya sea partidista, académico o social; por ello, moralmente están obligadas a generar todas las acciones afirmativas legislativas, de política pública o con presupuestos sensibles al género, que permitan ir saldando todas las deudas históricas que el sistema patriarcal y las democracias aún tienen para con las mujeres, niñas y adolescentes.

Agenda legislativa en el Congreso del Estado de Guanajuato*

*Ma. Aidé Hernández García***

Uno de los logros en el tema de género en el caso mexicano es la paridad electoral; en este sentido, una de las preguntas de este artículo es si la paridad está ayudando a construir y a enriquecer la agenda de género en los Congresos locales, en este caso en Guanajuato. Para ello analizamos el trabajo legislativo de la LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato (2018-2021).

Esta Legislatura se compuso de 50% hombres y 50% mujeres, logrando la paridad numérica; a pesar de esto, quienes seguían dirigiendo el Congreso eran principalmente hombres, como puede observarse en la composición de la Junta de Gobierno y de Coordinación Política (véase la tabla 1), pues sólo había dos mujeres: la coordinadora del Grupo Parlamentario del PVEM y la representante del PT; en este último caso, ella era la única representación de su partido.

Hay que señalar que, en el caso guanajuatense, quien tiene mayoría en el Congreso local es el Partido Acción Nacional (PAN), además de que gobierna en el estado; esto es importante, pues en primer lugar no hay iniciativa que se apruebe si no cuenta con su apoyo, pero, además,

* Agradezco el trabajo en la formación de la base de datos para este trabajo de Karla Arredondo Sánchez y María Guadalupe Pérez Solís.

** Doctorado en Ciencias Sociales con especialidad en Ciencia Política. maaai-de@hotmail.com. Profesora-investigadora de la Universidad de Guanajuato.

este partido es considerado ideológicamente de derecha, por lo que hay temas en el Congreso que no han sido aceptados para su debate o quedan archivados; tal es el caso de la diversidad sexual y la interrupción legal del embarazo, como se analizará más adelante.

La hipótesis que articula este trabajo es: “a pesar de lograr la paridad numérica en el Congreso local de Guanajuato, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o con los derechos sexuales y reproductivos”. Con este objetivo, se analizó la agenda de género de la LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato (2018-2021), que se construyó en los tres años a través de las siguientes temáticas:

1. Derechos laborales
2. Representación política y toma de decisiones
3. Violencia de género
4. Violencia política contra las mujeres en razón de género
5. Derechos sexuales y reproductivos
6. Niñez y su desarrollo
7. Diversidad sexual
8. Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)
9. Otras acciones para la igualdad.

Como se ha establecido en todos los capítulos de este libro, otro de los objetivos es analizar si estas iniciativas de género fueron: de baja relevancia (conmemorativas o de cambio en la redacción) o de alta relevancia (leyes estatales sustantivas o de armonización federal).

Antes de iniciar con el análisis, hay que señalar que la agenda legislativa se constituye como una herramienta fundamental para impulsar la discusión y aprobación de temas que delinearán y marcarán los objetivos que las políticas de Estado deben trabajar (Robinson, 2006: 2); en el caso de la agenda de género, el objetivo es lograr la igualdad entre los géneros.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE GUANAJUATO

Para empezar, es conveniente conocer la composición política de la LXIV Legislatura. El partido que tuvo mayoría fue el PAN, siendo la oposición poco significativa para cualquier cambio legislativo, como puede verse en la tabla 1: el PAN tiene 19 diputados/diputadas y la segunda fuerza tiene sólo cinco curules, la tercera fuerza, cuatro, y los demás partidos tienen dos o un espacio legislativo, es decir, no hay una oposición fuerte.

TABLA 1.
COMPOSICIÓN DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS
DEL CONGRESO DEL ESTADO DE GUANAJUATO

<i>Partido</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>	<i>Coordinación del grupo parlamentario hombre/mujer</i>		
PAN	10	9	19	Hombre		
MORENA ¹	2	3	5	Hombre	Hombre	Mujer
PRI	2	2	4	Hombre		
PRD	1	1	2	Hombre		
PVEM	1	1	2	Mujer		
PNA	1	0	1	Hombre		
MC	1	0	1	Hombre		
PT	0	1	1	Mujer		
Sin partido	0	1	1	----- ²		

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guanajuato.³

¹ El grupo parlamentario de MORENA turnó la coordinación con el cambio de cada año legislativo, por lo que se dio alternancia y no se tuvo un solo coordinador.

² De conformidad con la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, únicamente las representaciones y grupos parlamentarios tienen representación en la Junta de Gobierno y Coordinación Política, por lo que la diputada sin partido no tuvo representación en la misma.

³ Datos disponibles en <<https://www.congresogto.gob.mx>>.

Como ya habíamos mencionado, en esta Legislatura paritaria los hombres siguen predominando en la Junta de Gobierno y Coordinación Política (véase la tabla 1). Además, hay que señalar que en los Congresos locales predominan los intereses partidarios antes que los particulares de cualquier diputado y/o diputada; lo anterior también consta en Guanajuato y, como se desarrollará en este trabajo, el PAN en la mayoría de los casos firma sus iniciativas como grupo parlamentario, independientemente de quién las proponga o quién las exponga en tribuna. Por lo tanto, con el predominio de los hombres en las decisiones del Congreso Local y el predominio de los intereses partidarios, siendo el PAN el partido mayoritario se entiende por qué la agenda de género no fue amplia en el Congreso del Estado de Guanajuato y por qué no se apoyaron temas como la diversidad sexual y la interrupción legal del embarazo.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXIV DEL CONGRESO DE GUANAJUATO

Uno de los temas relevantes que se observa en esta Legislatura es que, aunque la agenda de género fue poca respecto al total de iniciativas (8.36%), las que se lograron fueron de alta relevancia (tanto estatales como de armonización federal) y los temas con mayor apoyo legislativo fueron: “Violencia de género” y “Representación política y toma de decisiones” (véase la tabla 2). El que esta agenda haya sido de amplia relevancia se debe a los altos perfiles que hubo de diputadas, las cuales no sólo mostraron tener más estudios de posgrado que sus compañeros, sino que además dejaron ver amplias trayectorias políticas, como lo desarrollaron Hernández y Solís en su artículo “La paridad, un avance en Guanajuato” (2022). Por ende, la paridad, así como la preparación académica y la experiencia política de las legisladoras llevaron a que éstas ocuparan y tuvieran un papel importante en las comisiones estratégicas (Hernández y Solís, 2022), espacios donde pudieron empujar una importante agenda de género, la cual, aunque fue pequeña, sí resultó de alta relevancia para el estado de Guanajuato.

Es importante señalar que la importancia de legislar una amplia agenda de género responde a la lucha histórica de las mujeres por lograr la igualdad y, ante la llegada de más diputadas en los Legislativos, esto se convierte en una de las metas; sin embargo, ahora el reto se ha vuelto lograr la negociación entre el propio género y conciliar los intereses partidistas a favor de una agenda de género común (Wanderley, 2010: 11). Como se verá en este artículo, lo anterior representa un reto para el Congreso del Estado de Guanajuato, ya que en la Legislatura analizada puede observarse que, del total de iniciativas, sólo 8.36% (53 iniciativas) están relacionadas con algún tema de género, mientras que 91.64% son de otros temas (581 iniciativas).

Es decir, sólo 53 pueden ser clasificadas en algún tema de género: dos en “Derechos laborales”, nueve en “Representación política y toma de decisiones de la mujer”, tres en “Derechos sexuales y reproductivos”, tres en “Diversidad sexual”, 15 en “Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etcétera)” y 21 en “Violencia de género” (véase la tabla 2). En esta Legislatura, se dio mayor espacio a iniciativas acerca de “Violencia de género” y de “Representación política y toma de decisiones”; como lo muestra la tabla 2, y los únicos temas en los que no se observó trabajo y que son importantes para esta investigación son “Lenguaje incluyente” y “Economía del cuidado”.

TABLA 2.
TIPO DE INICIATIVAS DE GÉNERO

Categoría	Aprobadas y publicadas*		Archivadas		Pendientes de ser dictaminadas por la comisión		Pendientes de ser dictaminadas por el Pleno		Total por categoría	
	Núm.	%	Núm.	%	Núm.	%	Núm.	%	Núm.	%
Derechos laborales de las mujeres	1	1.89%	1	1.89%	0	0.00%	0	0.00%	2	3.77%
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	5	9.43%	1	1.89%	2	3.77%	1	1.89%	9	16.98%
Violencia de género	10	18.87%	6	11.32%	4	7.55%	1	1.89%	21	39.62%
Derechos sexuales reproductivos	0	0.00%	3	5.66%	0	0.00%	0	0.00%	3	5.66%
Las niñas y su desarrollo	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
Diversidad sexual	0	0.00%	0	0.00%	2	3.77%	1	1.89%	3	5.66%
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
Lenguaje incluyente	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	6	11.32%	4	7.55%	4	7.55%	1	1.89%	15	28.30%
Total	22	41.51%	15	28.30%	12	22.64%	4	7.55%	53	100.00%

Fuente: elaboración propia con información de la gaceta parlamentaria y de los expedientes legislativos digitales del Congreso del Estado de Guanajuato.⁴

*En el Estado no existe un lapso significativo entre la aprobación y la publicación de decretos legislativos; por tal motivo, se agrupan en un solo estatus.

⁴ Datos disponibles en <<https://www.congresogto.gob.mx>>.

De las 53 iniciativas que se iniciaron con temas de género, 15% fueron promovidas por hombres; 2%, por hombre y mujer; 38% por mujer; y 38% por grupo parlamentario; sólo 8% por otro órgano colegiado; en otras palabras, la agenda de género en el caso de Guanajuato responde en gran parte a apoyo de ellas y al PAN como grupo parlamentario.

TABLA 3.
INICIANTES DE LEYES EN LA LEGISLATURA

<i>Iniciante</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
Mujeres	20	38%
Hombres	8	15%
Hombres y mujeres	1	2%
Grupo parlamentario	20	38%
Otro órgano colegiado	4	8%
Total de iniciativas	53	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guanajuato.⁵

A pesar de este avance, hay que señalar que de estas 53 iniciativas sólo fueron publicadas 22: diez de violencia de género, cinco de representación política y toma de decisiones de las mujeres y seis de otras acciones para la igualdad de las mujeres y una de derechos laborales. Si las aprobadas las vemos dentro de la totalidad de las iniciativas presentadas, se observa que la agenda de género representa 3.5% del trabajo legislativo.

Como se nota en la tabla 3, fueron las diputadas las principales promotoras e iniciantes de la agenda de género, en este caso, fundamentalmente las de MORENA: diez iniciativas, la del PT: siete, y la del PRD: tres. En el caso de los hombres, son menos las iniciativas presentadas; sin embargo, tanto MORENA como Nueva Alianza tienen el mismo número (tres) y dos el PRD. Estos datos dejan ver de manera clara que la agenda de género depende de la presencia de mujeres en el Congreso local, por lo que es claro que la paridad electoral ha empujado, y lo seguirá haciendo, la agenda de género.

⁵ Datos disponibles en <<https://www.congresogto.gob.mx>>.

TABLA 4.
NÚMERO DE INICIANTES POR PARTIDO OPOSITOR

<i>Mujeres iniciantes por partido</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
MORENA	11	19%
PT	7	13%
PRD	3	6%
<i>Hombres iniciantes por partido</i>		
MORENA	3	6%
Nueva Alianza	3	6%
PRD	2	4%
Total	29/53	52.8%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guanajuato.⁶

En el caso de iniciativas presentadas por hombre y mujer, tenemos que MORENA es el único que muestra el trabajo de ellas en temas de agenda de género (véase la tabla 4); en el caso del PAN, no se observa el trabajo de ellas de manera clara, pues las iniciativas se presentan por grupo parlamentario. Hay que reconocer que la única diputada del PT, María de Jesús Eunices Reveles Conejo, generó un gran trabajo en la agenda de género (véase la tabla 4). En el caso del grupo parlamentario del PVEM, con dos curules también realizó una gran aportación legislativa en esta temática (véase la tabla 5). La JGCP tiene dos iniciativas, el ayuntamiento de León una, la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura una. En consecuencia, tenemos que, después del PAN como grupo parlamentario, las diputadas y los diputados de MORENA tienen el mayor número de iniciativas de agenda de género: 11 por diputadas y 3 por diputados.

Guanajuato se ha caracterizado por ser gobernado por un partido de derecha que está en contra de temas como el derecho de las mujeres a decidir sobre su cuerpo y la adopción y los grupos de la diversidad sexual; en este sentido, se entiende que de las iniciativas de género que presentó este partido fueron una en “Derechos laborales”, tres en “Representación política y toma de decisiones”, cinco en “Violencia de género”

⁶ Datos disponibles en <<https://www.congresogto.gob.mx>>.

y dos en “Otras acciones para la igualdad”, evitando aquellas que representan la diversidad sexual y/o los derechos sexuales y reproductivos. Debe señalarse que de las iniciativas que trabajó se aprobaron siete: una de “Derechos laborales de las mujeres”, dos de “Representación política y toma de decisiones”, dos de “Violencia de género” y dos de “Otras acciones para la igualdad”. No hay ninguna iniciativa archivada de este partido; en trámite se quedaron cuatro: tres de “Violencia de género” y una de “Representación política y toma de decisiones”.

De manera contraria, MORENA sí promovió temas de “Derechos sexuales y reproductivos”; de las catorce iniciativas que este partido promovió están: dos de “Derechos sexuales y reproductivos”, siete de “Violencia de género”, una de “Violencia política por razón de género”, una de “Representación política y toma de decisiones”, y tres de “Otras acciones para la igualdad”. De éstas, se aprobaron cuatro: una de “Representación política” y tres de “Violencia de género”. Fueron archivadas cinco: dos sobre “Violencia de género” y dos de “Derechos sexuales y reproductivos” y una de “Otras acciones para la igualdad”; cinco quedaron en trámite: dos de “Violencia de género”, una de “Violencia política por razón de género” y dos de “Otras acciones”. Es interesante observar que el PAN promueve once y se aprueban siete, mientras que MORENA genera catorce y sólo cuatro son aprobadas, en parte, consecuencia de que es un partido minoritario.

En el caso del PVEM, presentaron ocho iniciativas: tres de “Diversidad sexual”, dos de “Representación política y toma de decisiones” y tres de “Otras acciones para la igualdad”. Sólo se aprobó una de “Representación política y toma de decisiones” y cinco se quedaron en trámite: tres de “Diversidad sexual”, una de “Representación política y toma de decisiones”, y una de “Otras acciones para la igualdad”; dos de “Otras acciones para la igualdad” fueron archivadas.

La representación del PT también fue muy activa, presentó siete iniciativas: una de “Derechos sexuales y reproductivos”, cuatro de “Violencia de género” y dos de “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”. De éstas, sólo fueron aprobada tres de “Violencia de género”; se archivaron dos: una de “Derechos sexuales y reproductivos” y una de

“Otras acciones para la igualdad”; quedaron en trámite dos: una de “Violencia de género” y una de “Otras acciones para la igualdad”.

El PRD generó cinco iniciativas: una de “Representación política y toma de decisiones”, dos de “Violencia de género” y dos de “Otras acciones para la igualdad de género”. Se aprobaron tres: una de cada tema que abordó este partido; una más fue archivada: de “Violencia de género”; y quedó en trámite una de “Otras acciones para la igualdad”.

Nueva Alianza sólo tuvo tres iniciativas con temas de agenda de género: en trámite, una sobre “Representación política y toma de decisiones”, archivada una de “Derechos laborales” y una aprobada en la categoría de “Otras acciones para la igualdad de género”; el PRI presentó una de “Representación política y toma de decisiones”, que está en trámite (véase la tabla 5).

TABLA 5.
INICIATIVAS PRESENTADAS POR GRUPOS PARLAMENTARIOS

<i>Partido</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Aprobada</i>
PAN	11	7
Nueva Alianza	3	1
PRD	5	3
MORENA	14	4
PVEM	8	1
PRI	1	0
PT	7	3
Total	49	19

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guanajuato.

Además de los grupos parlamentario, tenemos la iniciativa propuesta por la Comisión de Educación, Ciencia, Tecnología y Cultura, la cual se clasificó en “Otras acciones para lograr la igualdad de las mujeres” y quedó aprobada. La Junta de Gobierno y Coordinación Política presentó dos: de “Violencia de género” y de “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”, y ambas fueron aprobadas. El ayuntamiento de León, a

través de la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, presentó una sobre “Violencia de género” y quedó en trámite.

TABLA 6.
INICIATIVAS, ESTATOS SOBRE LA IGUALDAD SUSTANTIVA DE LAS MUJERES (2018-2021)

<i>Estatus de las iniciativas</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>
Aprobadas y publicadas	22	41.51%
Archivadas	15	28.30%
Pendientes de ser dictaminadas por la comisión	12	22.64%
Pendientes de ser dictaminadas por el Pleno	4	7.55%
Total	53	100.00%

Fuente: elaboración propia con información de la Gaceta Parlamentaria y de los expedientes legislativos digitales del Congreso del Estado de Guanajuato.⁷

Como puede observarse en el cuadro 6, 22 iniciativas fueron aprobadas, 15 archivadas, 16 pendientes de ser dictaminadas (12 por la comisión y cuatro por el Pleno). Hay que destacar que de estas 53 iniciativas: 47 son consideradas relevantes en lo estatal (89%), ninguna es considerada conmemorativa y seis fueron relevantes de armonización federal (11%), estas últimas, necesarias, pues ya habían sido legisladas en el ámbito federal. Es interesante conocer que, si bien es un porcentaje bajo en iniciativas de género, la mayoría de ellas son relevantes, es decir, se transformaron en leyes estatales y/o generaron acciones para nuevas políticas públicas. Respecto a las aprobadas, hay tres de relevancia de armonización federal, en temas de “Violencia de género”, “Representación política y toma de decisiones”, “Niñez y su desarrollo” que, como veremos más adelante, fueron las más importantes para esta Legislatura.

El PAN ha sido el partido más renuente a apoyar iniciativas con temáticas como la diversidad sexual; sin embargo, se observa un pequeño avance. Con el tema de la interrupción legal del embarazo no hay voluntad; ejemplo de ello es el debate que se realizó en marzo de 2020 en el que se formaron mesas de diálogo y participaron asociaciones civiles,

⁷ Datos disponibles en <<https://www.congresogto.gob.mx>>.

pero la mayoría panista terminó por imponerse y no generar condiciones para los consensos, y después iniciar el proceso legislativo correspondiente. Hay que destacar que el debate sucedió en un marco de restricciones, primero, la generada por la pandemia de la covid-19 que limitó la discusión al realizarla de manera virtual; segundo, la metodología contempló invitar por separado a grupos denominados “provida” y “proaborto”; pero además, como muestra de falta de voluntad en la sesión de diálogo con las asociaciones “proaborto”, ellas denunciaron en diferentes medios de comunicación⁸ la ausencia de atención por parte de la Comisión de Justicia, que de hecho llegó a cortar una de las transmisiones del diálogo entre las representantes de colectivos pro derechos de las mujeres a decidir sobre su cuerpo y las y los diputados integrantes de dicha comisión.

Ahora bien, de las iniciativas aprobadas en esta investigación pudimos hacer tres bloques de las que coincidieron con las mismas temáticas: “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género” y “Niñez y su desarrollo”. Estas iniciativas fueron las más relevantes de la Legislatura. Antes de iniciar con el desarrollo de estos logros legislativos, hay que señalar que cada una de las iniciativas tienen una iniciante; sin embargo, hubo intereses similares que se fueron uniendo y que, para lograr lo necesario para ser aprobadas, contaron con el apoyo de otros partidos.

Representación política y toma de decisiones

Primeramente, son cuatro iniciativas las que podemos considerar que fueron un pilar de la LXIV Legislatura en materia de la agenda de género, pues sentaron las bases para la paridad horizontal y la posterior paridad en todo, como se verá más adelante.

⁸ Pueden consultarse en <<https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/Congreso-de-guanajuato-bloquea-el-camino-para-despenalizar-el-aborto/>> y <<https://politica.expansion.mx/estados/2020/05/26/diputados-guanajuato-desechan-despenalizar-aborto>>.

1. Diputada Claudia Silva Campos del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con la iniciativa presentada el 15 de octubre de 2018 en materia de paridad horizontal.
2. El grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, con la iniciativa presentada el 15 de noviembre de 2018 en materia de paridad horizontal.
3. El grupo parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con la iniciativa presentada el 17 de octubre de 2019 en materia de paridad de género en la titularidad de las áreas administrativas del Congreso del Estado. Hay que señalar que ésta quedó en trámite.
4. El grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, con la iniciativa presentada el 24 de octubre de 2019 en materia de paridad en todo.

En el caso de Guanajuato, previamente a la reforma constitucional del 6 de junio de 2019 en materia de paridad horizontal, ya se habían presentado en el Congreso del estado dos iniciativas a la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la primera suscrita por la diputada Claudia Silva Campos del PRD, el 15 de octubre de 2018 y, posteriormente, el 15 de noviembre de 2018, se presentó la iniciativa suscrita por el PAN; ambas fueron turnadas y estudiadas en la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, en la que se logró un consenso para que fueran dictaminadas juntas; este dictamen fue en sentido positivo y se turnó a votación en el Pleno, donde fue aprobado y posteriormente publicado, el 11 de septiembre de 2019, en el Periódico Oficial.

En el dictamen en el que se aprobaron estas dos iniciativas se estableció que dentro del artículo 1º constitucional estatal debía integrarse: “Esta Constitución reconoce y protege la participación de las mujeres en el desarrollo del estado, promueve la igualdad sustantiva y la paridad de género. Las autoridades adoptarán las medidas para erradicar la discriminación, la desigualdad de género y toda forma de violencia contra las mujeres”. Aunado a lo anterior, también se añadió al artículo 15: “Todo

ciudadano guanajuatense tiene derecho a participar en la vida política del Estado, en condiciones de igualdad, libre de todo tipo de violencia y discriminación en la forma y términos que señalen las leyes”; como una nota, puede distinguirse el uso persistente de un lenguaje no incluyente en la redacción.

Esta reforma tuvo implicaciones en la legislación para la integración del Congreso y de los municipios, por lo que se estableció en el artículo 41: “En la integración del Congreso del Estado de Guanajuato, esta Constitución y la ley electoral determinarán los mecanismos para cumplir con el principio de paridad de género”, y en el artículo 108 se estableció que en “la integración de los Ayuntamientos, esta Constitución y la ley electoral determinarán los mecanismos para cumplir con el principio de paridad de género”. Con esto se garantiza la paridad horizontal, la cual ya tuvo su efecto en las elecciones estatales de 2021.

En el contexto nacional se estaba dando en el Senado y en la Cámara de Diputados la discusión que marcaría el inicio de la paridad horizontal en el país, por lo que México dio un importante paso en la construcción de la paridad el 6 de junio de 2019 con la publicación en el Diario Oficial de la Federación (DOF) del decreto por el que se reformaron los artículos 2º, 4º, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de paridad entre géneros. Esta reforma implica garantizar la paridad en los tres Poderes, permeando en todas las entidades federativas y sus municipios, así como en los organismos autónomos y en las candidaturas de los partidos políticos a los cargos de elección popular, por lo que el reto se encuentra en la armonización legislativa en los estados.

A las reformas electorales en materia de paridad de género se le suma la iniciativa⁹ presentada el 28 de marzo de 2019 por la diputada María Magdalena Rosales Cruz del grupo parlamentario del Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA), la cual tuvo la finalidad

⁹ Iniciativa presentada el 28 de marzo de 2019. Encontrada y consultada en la página oficial del Congreso del Estado: <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16397/623.pdf>>.

de establecer en la Ley Electoral que, en la asignación de fórmulas de representación proporcional en los escaños del Poder Legislativo, se privilegiará el principio de paridad de género; esta iniciativa fue de las que se dictaminaron en sentido positivo en la reforma integral a la Ley Electoral, por lo que fue aprobado en el Pleno el dictamen¹⁰ y posteriormente fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.¹¹

En el Congreso del estado se presentaron dos iniciativas en materia de paridad en todo: la primera, el 17 de octubre de 2019, presentada por el grupo parlamentario del Partido Verde Ecologista de México a fin de reformar diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato y de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, en materia de paridad de género en la titularidad de las áreas administrativas del Congreso del Estado; y la segunda, el 24 de octubre del mismo año, presentada por el grupo parlamentario del Partido Acción Nacional a efecto de reformar los artículos 4º, 17, 80, 81 y 92 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, en materia de paridad.

La iniciativa presentada por el PVEM no encontró mayor eco en la LXIV Legislatura y aún se encuentra en trámite; sin embargo, la segunda iniciativa presentada por el PAN, turnada a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, sí fue estudiada y dictaminada en sentido positivo por la comisión y posteriormente fue aprobado el dictamen en el Pleno y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato el 24 de agosto de 2020.

Con esta reforma se estableció constitucionalmente el criterio de observancia de paridad de género en todo: la postulación de candidaturas por parte de los partidos políticos e independientes, en la integración

¹⁰ Dictamen 623 del 27 de mayo de 2020. Consultado de la página oficial del Congreso del Estado de Guanajuato y encontrado en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16394/623.pdf>>.

¹¹ Publicado el 29 de mayo de 2020 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado. Consultado en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16744/186-187.pdf>>.

del Consejo Consultivo de Derechos Humanos, en los nombramientos de titulares de las dependencias y paraestatales, en la composición de los organismos autónomos y en el Poder Judicial, estableciendo que en la carrera judicial deberá ser observado el principio de paridad de género, así como en la forma y procedimientos mediante concursos abiertos para la integración de los órganos jurisdiccionales.

Ahora bien, la agenda de género trasciende a las demás leyes secundarias y todos los ámbitos; en materia electoral, también existieron iniciativas importantes en la LXIV Legislatura que modificaron la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato:

1. Diputado Isidoro Bazaldúa Lugo del PRD con la iniciativa presentada el 15 de noviembre de 2018 en materia de doble candidatura, por la que un candidato a presidencia municipal puede ser candidato en la lista de representación proporcional, siempre y cuando prevalezca la paridad de género.
2. PVEM con la iniciativa presentada el 28 de febrero de 2019 en materia de doble candidatura, documento de acreditación de residencia de las y los candidatos, y reducción de conformación de las listas de representación proporcional.
3. Iniciativa presentada el 26 de marzo de 2020 por la Junta de Gobierno y Coordinación Política que estableció una agenda común para una reforma integral a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

A la Comisión de Asuntos Electorales, presidida por una mujer e integrada por tres legisladores y una legisladora, se le turnaron las tres iniciativas en cuestión; la finalidad era generar una reforma integral a la Ley Electoral; fue así como estas iniciativas fueron dictaminadas juntas en sentido positivo, al igual que con otras más, y posteriormente el dictamen se aprobó en el Pleno y fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato. Es interesante el trabajo de esta comisión, pues estaba dirigida por una mujer del PRI, la diputada Celeste Gómez Fragoso, y presentó iniciativas importantes por la igualdad de

género en el estado, lo cual deja ver la importancia de la presencia de las mujeres en órganos de representación.

Dentro del análisis, como se establece en el dictamen, el PVEM declinó el tema relativo a la residencia en el registro de candidaturas y paridad de género, al considerar que se encontraba ya inscrito en la otra iniciativa general presentada por la Junta de Gobierno y Coordinación Política, por lo que se realizó el análisis del tema de registro de candidaturas a ayuntamientos para eliminar el requisito de lista completa y el tema de las dos iniciativas relativo al registro de candidatura simultánea de regidor a candidato a presidente municipal en la misma planilla.

El punto coincidente entre la iniciativa del PVEM y la del PRD fue con las candidaturas simultáneas, tema aprobado dentro del dictamen, estableciendo que las candidaturas que postulen los partidos políticos, coaliciones o candidaturas independientes a presidencias municipales también podrán ser postuladas a candidaturas a una regiduría por el principio de representación proporcional en las planillas para renovación de ayuntamientos. Y en caso de que resulte ganadora la candidatura a presidencia municipal y además esté postulada en la lista de regidores, para efectos de la asignación por el principio de representación proporcional la fórmula que ocupa se tendrá por inexistente y se recorrerán subsecuentemente las fórmulas que le sigan en el orden de la lista, respetando la paridad de género en la asignación de regidurías.

En lo relativo al principio de paridad de género, éste se estableció en la Ley Electoral, en la conformación de los ayuntamientos y del Congreso; por lo que hace a la representación proporcional, la asignación de regidurías y diputaciones debe apegarse a dicho principio, buscando lograr la paridad horizontal y conectando el principio de paridad de género y el de proporcionalidad en las asignaciones para la integración de los órganos de gobierno, por lo que, en términos generales, la autoridad electoral jurisdiccional deberá asignar los escaños de representación proporcional observando siempre que se cumpla con la integración paritaria. Cabe mencionar que en esta reforma hubo más cambios en la legislación electoral, sólo que éstas no tienen que ver con la agenda de género, por

lo que no las desarrollamos en este capítulo.¹² Como pudo constatar, la importancia de estos cambios es relevante para lograr no sólo mayores candidaturas de mujeres, sino que ellas lleguen al poder y/o puedan dirigir instituciones estatales.

Esta Legislatura sí realizó cambios en la temática de género, principalmente en lo que hemos clasificado como representación política y toma de decisiones, logrando la paridad en el estado, y en violencia de género, iniciativas que se analizarán a continuación. Lo anterior muestra un interés de las legisladoras por avanzar en una igualdad sustantiva a favor de las mujeres guanajuatenses.

Violencia de género

El 15 de febrero de 2020, la Junta de Gobierno y Coordinación Política tuvo a bien presentar una iniciativa por la que se expedía la Ley de Víctimas del Estado de Guanajuato; en este contexto, la reforma se dio después de las realizadas el 18 de junio de 2008¹³ en el ámbito nacional, por las que se reformaron diversas consideraciones normativas en materia de víctimas. Esta iniciativa fue turnada a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales e implicaba el análisis completo de una nueva Ley de Víctimas para el Estado de Guanajuato, que regula a la persona física en su calidad de víctima; además, se establecieron los derechos que serán atribuidos a las personas víctimas:

¹² Por lo que hace a la iniciativa de reforma integral presentada por la Junta de Gobierno y Coordinación Política, se establecieron 11 temas en común: *A.* Criterios para garantizar el principio de paridad de género, *B.* Derechos político- electorales de los pueblos, comunidades e individuos indígenas, *C.* Precampañas, *D.* Registro de candidatos, *E.* Nuevas atribuciones al Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, *F.* Imparcialidad en el uso de recursos públicos, *G.* Integración de consejos distritales y municipales, *H.* Actos posteriores a la jornada electoral, *I.* Acciones afirmativas en favor de las personas con discapacidades auditiva o visual, *J.* Contencioso electoral y *K.* Nuevas atribuciones al Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

¹³ Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de junio de 2008. Disponible en <http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5046978&fecha=18/06/2008>.

[...]derechos de ayuda, asistencia y atención; de acceso a la justicia; de las víctimas en el proceso penal; a la verdad; y a la reparación integral. De igual forma, establece las medidas para la atención y protección de las víctimas, las cuales son: medidas de ayuda inmediata; en materia de alojamiento y alimentación; en materia de traslado; en materia de protección; en materia de asesoría jurídica; de asistencia y atención; económicas y de desarrollo; de atención y asistencia en materia de procuración y administración de justicia; de restitución; de rehabilitación; de compensación; de satisfacción; y de no repetición [...] (Dictamen de la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales).

Este dictamen¹⁴ fue acordado el 12 de mayo de 2020, luego fue turnado al Pleno para su aprobación y posterior publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado el 27 de mayo de 2020.¹⁵ Si bien la aprobación de esta iniciativa representa un avance en materia de derechos de víctimas del delito, esta armonización jurídica llega tarde a Guanajuato, pues es aprobada 12 años después de las reformas que se dieron en el ámbito nacional.

Las reformas en el ámbito penal no se hicieron esperar y son de las que más se vieron en la LXIV Legislatura; por lo que hace al tema de género, fueron cuatro iniciativas y adiciones al Código Penal del Estado de Guanajuato.

La primera iniciativa¹⁶ fue presentada el 28 de febrero de 2019 por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo de MORENA, por la que se reformó el artículo 187-d del Código Penal del Estado de Guanajuato, en materia de inhabilitación a los servidores públicos que hayan sido denunciados por hostigamiento sexual. Esta iniciativa fue turnada para su análisis y dictaminación a la Comisión de Justicia, en la que poste-

¹⁴ Dictamen elaborado el 12 de mayo de 2020. Disponible en <<https://Congreso.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16417/605.pdf>>.

¹⁵ Decreto #186. Disponible en <<https://Congreso.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16685/183-185.pdf>>.

¹⁶ Iniciativa presentada el 28 de febrero de 2019. Disponible en <<https://Congreso.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/13326/64108.pdf>>.

riormente a su estudio fue aprobado el dictamen¹⁷ en sentido positivo con las modificaciones pertinentes, quedando de la siguiente forma: “Artículo 187-d. Si el responsable del delito de hostigamiento sexual es servidor público, se le impondrán, además de las penas previstas en los dos artículos anteriores, la destitución de su cargo y la inhabilitación para ejercer cualquier cargo público que será mínimo por un lapso igual al de la pena de prisión impuesto y como máximo veinte años”.

Una vez aprobado el dictamen con fecha del 22 de mayo de 2019, fue publicado en el Periódico Oficial de la Federación¹⁸ el 19 de junio de 2019.

La segunda iniciativa de reforma al Código Penal en materia de género fue la presentada el 14 de noviembre de 2019 por el diputado Isidoro Bazaldúa Lugo del PRD, por la que se reformó el artículo 187-e, adicionando un capítulo en materia de “afectación a la intimidad”; dicha iniciativa fue turnada a la Comisión de Justicia en la que se dictaminó en sentido positivo el 13 de diciembre de 2019 y posteriormente fue aprobado en el Pleno, quedando de la siguiente manera:

Artículo 176. A quien intimide [...]

Si el sujeto activo amenaza con difundir, exponer, distribuir, publicar, compartir, exhibir, reproducir, intercambiar, ofertar, comerciar o transmitir, mediante materiales impresos, correo electrónico, mensaje telefónico, redes sociales o cualquier medio tecnológico, imágenes, audios o videos de contenido erótico o sexual íntimo en los que aparezca o involucren al sujeto pasivo del delito, sin su consentimiento u obtenido mediante engaño, las penas se aumentarán hasta la mitad de la punibilidad prevista para este delito.¹⁹

¹⁷ Dictamen acordado el 22 de mayo de 2019. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/14081/283.pdf>>.

¹⁸ Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/14556/72-73-74.pdf>>.

¹⁹ Dictamen del 13 de diciembre de 2019. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/15554/516.pdf>>.

Esta reforma fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el 30 de diciembre de 2019.²⁰

La tercera iniciativa²¹ en materia penal fue presentada por el PAN el 18 de febrero de 2020; planteaba reformar el artículo 153-a del Código Penal del Estado de Guanajuato en materia del delito de feminicidio. Fue turnada a la Comisión de Justicia que el 22 de junio de 2020 emitió el dictamen²² en sentido positivo, por el que se reformó el delito de feminicidio, se integró: “II.- Que se presenten signos de violencia sexual”; “VI.- Que exista o haya existido con el activo relación íntima, de convivencia, de confianza, noviazgo, parentesco, matrimonio o concubinato o relación análoga...”; “VII. Que su cuerpo sea expuesto o exhibido”. Esta reforma fue publicada el 13 de julio de 2020 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.²³

Finalmente, la cuarta iniciativa²⁴ fue presentada el 19 de marzo de 2020 por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo de MORENA; se establecía en el artículo 183 del Código Penal que la violación sea perseguida de oficio, incluso aquella cometida entre cónyuges; esta iniciativa también fue turnada a la Comisión de Justicia, y fue estudiada y dictaminada en sentido positivo el 22 de junio de 2020. En el dictamen²⁵ se consideró pertinente que el delito fuera perseguido por oficio y no por querrela, es decir, sin que tenga que existir denuncia de la víctima directamente; se optó por eliminar el artículo que establecía dicha dis-

²⁰ Decreto 144. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/15802/144.pdf>>.

²¹ Iniciativa presentada el 18 de febrero de 2020. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/15975/64373.pdf>>.

²² Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16643/693.pdf>>.

²³ Publicación del decreto 199. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16804/192-194-195-196-197-198-199-200.pdf>>.

²⁴ Iniciativa presentada el 19 de marzo de 2020. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16188/64402.pdf>>.

²⁵ Dictamen del 22 de junio de 2020. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16642/694.pdf>>.

tinción y con ello homologar el delito de violación. La publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado fue el 13 de julio de 2020²⁶.

Continuando con el tema de violencia de género, la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Guanajuato también sufrió modificaciones en la LXIV Legislatura, principalmente con dos iniciativas aprobadas. La primera fue presentada por el PAN el 18 de marzo de 2019 en materia de prevención de la violencia digital; la iniciativa²⁷ fue turnada para su análisis a la Comisión para la Igualdad de Género, que tuvo a bien emitir el dictamen²⁸ correspondiente en sentido positivo el 7 de noviembre de 2019, por el que se establece como violencia contra las mujeres “acción u omisión por cualquier medio que les cause a las mujeres daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual o la muerte tanto en el ámbito privado como en el público”; además, se establece la violencia digital como un tipo de violencia y en los ámbitos de la violencia se agrega la “comunidad digital”. La publicación se dio en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado²⁹ el 7 de noviembre de 2019.

La segunda iniciativa³⁰ aprobada de reforma a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Guanajuato fue presentada por la diputada María de Jesús Eunices Reveles, del Consejo de la Representación Parlamentaria del Partido del Trabajo, con la finalidad de establecer en la tipología la violencia obstétrica. Fue turnada a la Comisión para la Igualdad de Género en la que fue dictaminada³¹ en

²⁶ Decreto #200 del Periódico Oficial del Gobierno del Estado. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16895/192-194-195-196-197-198-199-200.pdf>>.

²⁷ Iniciativa presentada el 18 de marzo de 2019. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/13481/64127.pdf>>.

²⁸ Dictamen con fecha del 7 de noviembre de 2019. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/15780/106.pdf>>.

²⁹ Decreto 106. Consultado en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/15781/106.pdf>>.

³⁰ Presentada el 24 de abril de 2019. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/13692/64144.pdf>>.

³¹ Dictamen del 10 de junio de 2020. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16654/683.pdf>>.

sentido positivo el 10 de junio de 2020; el dictamen fue aprobado en Pleno, por lo que se agregó a la ley la definición de violencia obstétrica como “toda acción u omisión por parte del personal médico o administrativo perteneciente a los servicios de salud públicos y privados del Sistema Estatal de Salud, que violente los principios rectores que señala el artículo 3 de la presente ley, o bien, que dañe física o psicológicamente, lastime, discrimine o denigre a la mujer durante el embarazo, parto o puerperio; así como la negligencia médica, negación del servicio y la vulneración o limitación de los derechos humanos sexuales y reproductivos de las mujeres”, y también se agrega la violencia institucional. Su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado se dio el 13 de julio de 2020³²

Abonando al tema “Violencia de género” en esta Legislatura, se presentaron dos iniciativas con respecto a los servidores públicos al servicio del Estado. La primera fue presentada por el PAN el 17 de octubre de 2019, en la que se estableció reformar la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos al Servicio del Estado y de los Municipios para eliminar la discriminación debido al género; esta iniciativa también pretendía reformar el Código Civil para el Estado de Guanajuato; fue turnada a la Comisión de Justicia, que emitió el dictamen en sentido positivo el 8 de mayo de 2020³³ quedando, por lo que hace a la Ley de Servidores Públicos, de la siguiente manera:

Artículo 56. En el caso [...]

Tratándose de trabajadoras en estado de gravidez, además del consentimiento expreso de dar por terminada la relación individual de trabajo manifestada en el escrito de renuncia, deberá aportar los indicios suficientes para demostrar que fue libre y espontánea la separación del cargo, lo anterior de conformidad a las condiciones generales de trabajo que correspondan a la adscripción de la trabajadora.

³² Publicación disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16794/192-194-195-196-197-198-199-200.pdf>>.

³³ Dictamen del 8 de mayo de 2020. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16414/608.pdf>>.

Asimismo, en el artículo 56 bis:

Queda prohibido solicitar por cualquier medio la presentación de certificados médicos de no embarazo para el ingreso, permanencia o ascenso en el empleo.

Queda prohibido despedir a una trabajadora o coaccionarla directa o indirectamente para que renuncie por estar embarazada, por cambio de estado civil o por tener el cuidado de hijos menores.

Finalmente, con esta iniciativa y por lo que hace a la parte del Código Civil, fue eliminada la limitación que existía en el sentido de que la mujer no puede contraer nuevo matrimonio, sino hasta pasados 300 días después de la disolución del anterior, a menos de que dentro de ese plazo diera a luz a un hijo. Este dictamen fue aprobado y publicado en el Periódico Oficial el 27 de mayo de 2020.³⁴

La segunda iniciativa fue presentada por la diputada María Magdalena Rosales Cruz de MORENA el 17 de febrero de 2020; se trató de una propuesta³⁵ de reforma a la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos al Servicio del Estado y de los Municipios, en materia de hostigamiento y/o acoso sexual. La iniciativa fue turnada a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales para su estudio y dictamen, y fue dictaminada³⁶ en sentido positivo el 9 de septiembre de 2020, estableciendo como causas de rescisión laboral “cuando el trabajador cometa actos de hostigamiento o acoso sexual contra cualquier persona en el establecimiento o lugar de trabajo”, al igual que será una de las causas de rescisión laboral “cuando el patrón o sus representantes incurrieren en faltas de probidad y honradez o en actos de violencia, hostigamiento o acoso sexual, amagos, injurias o malos tratos para con el trabajador, sus familiares, cónyuge o concubino o concubina, ya sea dentro o fuera de las horas de trabajo”.

³⁴ Decreto 184 publicado en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/14951/64265.pdf>>.

³⁵ Iniciativa del 17 de febrero de 2020. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/15977/64375.pdf>>.

³⁶ Dictamen del 9 de septiembre de 2020. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/17025/744.pdf>>.

Este dictamen fue aprobado y publicado en el Periódico Oficial³⁷ el 3 de noviembre de 2020. Hay que señalar que en la redacción de estas iniciativas no se cuida el lenguaje incluyente, lo cual es reiterado.

Niñez y su desarrollo

También se dieron dos reformas en materia de educación, una a la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato y la otra a la Ley para una Convivencia Libre de Violencia en el Entorno Escolar para el Estado de Guanajuato y sus Municipios.

La primera iniciativa,³⁸ presentada por la Comisión de Educación, Ciencia, Tecnología y Cultura, derogaba las disposiciones vigentes en materia de educación con la creación de una nueva Ley de Educación, de manera posterior a las reformas constitucionales al artículo 3º, por lo que se implementaban nuevas normativas en lo que se refiere a educación, estableciendo como ejes rectores el acceso y excelencia de la educación, participación de madres y padres de familia, así como el reconocimiento y revalorización de las maestras y maestros. La iniciativa fue dictaminada el 24 de junio de 2020. La publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato se dio el 22 de julio de 2020.³⁹

En lo que respecta a la iniciativa⁴⁰ de reforma a la Ley para una Convivencia Libre de Violencia en el Entorno Escolar para el Estado de Guanajuato y sus Municipios, fue presentada el 3 de octubre de 2019 por el PAN, estableciendo medidas de prevención reforzada para evitar la discriminación, mediante la implementación de acciones afirmativas y estableciendo la facultad a las autoridades de generar programas que permitan eliminar las barreras que representen una desventaja real y

³⁷ Decreto 225. Consultado en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/18116/224-230.pdf>>.

³⁸ Iniciativa presentada el 26 de marzo de 2020. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16234/64409.pdf>>.

³⁹ Publicación del decreto 203. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16877/203.pdf>>.

⁴⁰ Iniciativa presentada el 3 de octubre de 2019.

material respecto a los demás miembros de la comunidad. Esta iniciativa fue turnada a la Comisión de Educación, Ciencia, Tecnología y Cultura, la que emitió el dictamen⁴¹ en sentido positivo el 24 de junio de 2020; en el dictamen de la reforma integral por la cual se expidió la nueva Ley de Educación, se estableció:

Medidas de protección reforzada...

Artículo 9 bis. Las autoridades educativas establecerán medidas de protección reforzada para evitar, tratar y remediar cualquier situación de violencia escolar que sufran los alumnos asociados con restricciones en su capacidad de aprender; desórdenes de adaptación, emocionales y conductuales, lo anterior con la finalidad de desarrollar plenamente sus capacidades y evitar a los alumnos una situación de riesgo.

Atribuciones de la Secretaría de Salud

Artículo 18. Corresponde a la ...

I a V. ...

VI. Generar diagnósticos y recomendaciones necesarios ante la existencia de algún trastorno o discapacidad que tenga como consecuencia problemas de adaptación para los alumnos, solicitados por la autoridad educativa de conformidad con los protocolos respectivos; y

VII. Las demás que le señalen las disposiciones legales aplicables.

Este dictamen fue aprobado en el Pleno y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato el 22 de julio de 2020.⁴²

Otras acciones para la igualdad de las mujeres

Para terminar con las 19 iniciativas que fueron aprobadas. En materia de salud también se presentaron iniciativas, una de ellas, en relación con el tema de género, fue la presentada por la diputada Angélica Paola Yáñez González el 4 de noviembre de 2020,⁴³ que fue turnada a la Comisión

⁴¹ Dictamen con fecha del 24 de junio de 2020. Disponible en <<https://Congreso.to.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16620/707.pdf>>.

⁴² Publicación del decreto #203. Disponible en <<https://Congreso.to.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/16877/203.pdf>>.

⁴³ Iniciativa del 4 de noviembre de 2020. Disponible en <<https://Congreso.to.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/17164/64502.pdf>>.

de Salud para su estudio y dictamen,⁴⁴ en sentido positivo, el 21 de junio de 2021; estableció como facultad de las autoridades de salud “la orientación, prevención y detección temprana del cáncer de mama, cáncer cérvico-uterino y cáncer de próstata”. Esta reforma fue publicada en el Periódico Oficial el 19 de julio de 2021.⁴⁵

Como puede concluirse, las diputadas de esta LXIV Legislatura se lograron unir y votar a favor de leyes que podían ser horizontales a sus intereses partidarios en los temas: “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género” y “La niñez y su desarrollo”; sin embargo, no se logró lo mismo en temas como “Derechos sexuales y reproductivos” y “Diversidad sexual”; esto expone cómo aún hay retos por trabajar en Guanajuato, pues hay temas que no son aceptados: aún no se logra ver los derechos humanos de la mujeres como interdependientes e indivisibles (Rodríguez y Madera, 2014: 45).

REFLEXIONES FINALES

Por lo anterior, podemos concluir que, si bien la ley de paridad ha logrado un mayor número de diputadas en el Congreso de Guanajuato, aún no se ha conseguido una amplia agenda de género, la cual dista mucho de ser proporcional al porcentaje de mujeres en el Congreso. Sin embargo, en la LXIV Legislatura del Congreso de Guanajuato, se logró aprobar iniciativas de alta relevancia que abonan a la igualdad de género en el estado, debido a que en esta Legislatura, además de contar con 50% de diputadas, varias de ellas mostraron tener experiencia política, y, si bien no son mayoría en la Junta de Coordinación Política, sí estuvieron en comisiones estratégicas; estos elementos ayudaron a que la agenda de género que se logró fuera muy importante de manera cualitativa, y aunque aún hay temas que deben seguirse trabajando en este tipo agenda, fue claro que la presencia de la mujeres es necesaria en este Congreso local, pues fueron ellas, principalmente, quienes promovieron la agenda de género.

⁴⁴ Dictamen del 21 de junio de 2021. Disponible en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/18752/1104.pdf>>.

⁴⁵ Decreto 1104. Consultada en <<https://Congresogto.s3.amazonaws.com/uploads/archivo/archivo/18820/324-332.pdf>>.

Debido a que en Guanajuato el PAN está gobernando y tiene mayoría en el Congreso, ha evitado la discusión del aborto y de la diversidad sexual; sin embargo, la presencia de MORENA fue muy importante en estos temas; este partido las puso a discusión y, aunque no logró su aprobación, pues el PAN es mayoría parlamentaria, la opinión pública escuchó los debates y es claro que es una agenda que en el futuro tendrá que legislarse.

De manera conclusiva, puede apuntarse que esta agenda, en términos cuantitativos, representó un porcentaje menor del trabajo legislativo en la LXIV Legislatura del Congreso de Guanajuato. Empero, hay que mencionar que las iniciativas que se aprobaron fueron muy importantes para ir logrando mayor igualdad de género en el estado. Principalmente, hay que destacar las que se desprenden de la armonización federal, que son en los temas: “Violencia de género”, “Niñez y su desarrollo” y “Otras acciones por la igualdad de las mujeres”. Por lo tanto, es claro que la hipótesis se cumple.

Entre representación descriptiva y sustantiva. (De)construyendo la agenda de género en el Congreso de Querétaro, 2018-2021

*Mauricio Olivares-Méndez**
*María Elena Meza de Luna***
*Marcela Ávila-Eggleton****

A pesar de que las mujeres representan casi la mitad de la población mundial, en los parlamentos ellas sólo representan 25.9% (Inter-Parliamentary Union, 2021). Esta exclusión vulnera sus derechos y su empoderamiento dentro del sistema político (O'Brien y Piscopo, 2017) y representa una pérdida del aporte que las mujeres pueden imprimirle. Por ejemplo, Homola (2021) encuentra que cuando la representación de las mujeres es mayor, el cumplimiento de las promesas de campaña electoral de los partidos se incrementa. Asimismo, las diputadas son más receptivas a las solicitudes de sus representados/as y es más probable que respondan de manera más útil que sus contrapartes masculinos (Thomsen y Sanders, 2020).

Sin embargo, la distribución desigual del poder político entre los géneros aún se hace patente, por ejemplo, en el reparto de las comisiones

* Maestro en Migraciones Internacionales y Cohesión Social. Adscrito a la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma de Querétaro (UAQ). Correo de correspondencia: mauricio.olivares@uaq.mx. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0571-2854>

** Doctora en Psicología Social. Adscrita a la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma de Querétaro (UAQ). Correo de correspondencia: maria.elena.meza@uaq.mx. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7365-1475>

*** Doctora en Ciencia Política. Adscrita a la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma de Querétaro (UAQ). Correo de correspondencia: marcela.avilaeggleton@uaq.mx. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0493-5482>.

en el interior de las Legislaturas. Bolzendahl (2017) analiza con perspectiva de género el reparto en comisiones legislativas en 30 de las economías desarrolladas y democráticas del mundo, y encuentra un sesgo masculino para liderarlas (en 80%). Los hombres predominan en las comisiones estratégicas relativas a finanzas, defensa, economía, agricultura, relaciones exteriores y presupuesto; las mujeres se orientan a las sociales, salud y educación. Si bien esto es muy revelador, la autora advierte que estas tendencias deberían analizarse para otro tipo de países en vías de desarrollo, porque las trayectorias, las leyes y su aplicación pueden variar entre países. Asimismo, en concordancia con lo mencionado, señala que elegir más mujeres no es garantía de su empoderamiento en los comités de las Legislaturas ni, por ende, de la posibilidad de elevar iniciativas a leyes.

Así, la representación descriptiva no es enteramente suficiente para alcanzar la representación sustantiva (Reingold, 2008). Ésta se ve afectada por la falta de espacios igualitarios que permitan a las mujeres influir en la dirección del debate, la cual pasa, necesariamente, por contravenir el carácter de menor estatus que socialmente se les asigna. Habría que terminar con la marginalización de las mujeres en las áreas “feminizadas” que tienen menor poder de acción política, con la veda para que lleguen a puestos de liderazgo (Murray y Sénac, 2018) y con la falta de acompañamiento de mentores/as en su proceso formativo en la política (Thomsen y Sanders, 2020). Ante este panorama, no es raro que ellas deban esforzarse más tanto para alcanzar los mismos logros electorales que los hombres como para sobreponerse a las barreras estructurales que les permitan influir en el desarrollo de leyes en el plano legislativo (Barnes, 2016).

En el caso particular de México, la representación política femenina está en ciernes. Es hasta 1947 cuando las mexicanas pudieron votar en el ámbito municipal y en 1955 en el federal. Y de ahí, “tuvieron que pasar sesenta y tres años para que la Cámara de Diputados estuviera integrada por una proporción cercana a 50% de la representación femenina” (Vizcarra, 2020: 22). De hecho, la ley de paridad se decretó en

2014. Sin embargo, los cambios aún distan del ideal paritario; piénsese, por ejemplo, que en el Poder Ejecutivo, hasta la fecha, no ha existido alguna presidenta mexicana y desde 1824 sólo han gobernado en algún estado 15 mujeres (Cruz, 2021). Asimismo, entre los 2,547 municipios en México, sólo 525 (20.6%) están dirigidos actualmente por mujeres (Ocampo, 2021). Las recientes elecciones de 2021 han marcado un hito porque, por primera ocasión, siete mujeres están gobernando simultáneamente entidades de la Federación.

En México se han ido logrando acciones afirmativas para la incorporación de las mujeres a la política, por lo menos en su representación descriptiva. Entre las más recientes, está la reforma constitucional del 23 de mayo de 2019 para normar la paridad en los tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial), en los órganos autónomos y en los partidos políticos. “De acuerdo con datos de la Unión Interparlamentaria, México pasará del lugar nueve al cuarto en porcentaje de mujeres en la Cámara de Diputados en el mundo (después de Ruanda, Cuba y Bolivia)” (Vázquez, 2018: 1), alcanzando una representación de mujeres de 48.3%. Para el caso concreto de Querétaro, en las dos Legislaturas pasadas hubo mayoría de mujeres (52%) y en la actual —LX Legislatura— tiene 48%.

Sin embargo, aún queda pendiente el estudio de los efectos de las leyes de paridad, más allá de la naciente representación descriptiva, para poner la mirada también en la representación sustantiva y su posible influencia en favor de legislaciones con perspectiva de género. Así, nos proponemos analizar, desde la perspectiva de género, las iniciativas en la saliente LIX Legislatura del estado¹ de Querétaro. Con base en la revisión del estado de la cuestión, partimos del supuesto de que, en este proceso de conquista de la paridad política, elegir más mujeres, por sí mismo, no garantiza una agenda relevante con perspectiva de género. Este capítulo pretende analizar el fenómeno en el contexto queretano para abonar la hipótesis de trabajo del presente libro que es: a pesar de que en la mayoría de los Congresos estatales en México se logró la paridad numérica, se observa que la agenda de género no es una prioridad,

¹ Misma que tuvo mayoría de diputadas (52%).

y las pocas iniciativas que se aprueban en esta temática no son relevantes o son de armonización federal, las cuales además están supeditadas a la agenda particular del partido mayoritario en el Congreso local, finalmente, se continua evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o con los derechos sexuales y reproductivos.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE QUERÉTARO

Como en otras entidades del país, la paridad en el Congreso de Querétaro es reciente. La primera diputada —y única en ese Congreso— fue Regina Olvera Ledezma, en 1961, durante la XL Legislatura. Para 2012, participaron 14 mujeres en la Legislatura, todas ellas suplentes (Rodríguez, 2018). Fue tras la aprobación de la Ley de Paridad que cambió contundentemente esta tendencia. La LVIII Legislatura destacó por ser la primera en la que 13 de los 25 escaños fueron para mujeres, ya como titulares. Este mismo hecho se repitió para el siguiente periodo, que es el que nos ocupa.

Querétaro destaca por ser un estado inclinado a votar por el Partido Acción Nacional (PAN) (Ávila-Eggleton, s/f), por lo que no sorprende que la composición de LIX Legislatura fuera: 44% PAN, 24% MORENA, 26% PRI, 8% Encuentro Social, 4% PVEM y 4% independiente. Por lo tanto, la Junta de Coordinación Política (Jucopo) estuvo presidida por el PAN.

Retomamos el estudio de la representación descriptiva de la LIX Legislatura, realizado por Meza-de-Luna, Juvera-Ávalos y Gutiérrez-Franco (2021), quienes señalan que aunque la paridad estaba ya en marcha, tendía a imperar la preminencia masculina en los órganos dentro del ejercicio legislativo, tanto en la Jucopo como en las comisiones. La primera estuvo dirigida por un hombre. Ciertamente, gracias a MORENA y al PRI, que decidieron rotar anualmente a su representante, en algunos años llegó a haber paridad de género en la Jucopo. Sin embargo, justamente en el tan estratégico primer año —en el que se definen las presidencias de las comisiones permanentes— sólo había una mujer (16.67%), por lo que sus voces estuvieron subrepresentadas.

Respecto a la conformación de las comisiones, había un sesgo de género, en el que se les asignaba a las diputadas “los temas de mujeres”. Así, cinco de las 25 comisiones estaban conformadas enteramente por mujeres —Acceso a la información (AI), Asuntos Indígenas (AIIn), Familia, Igualdad de Género y Derechos Humanos (IGyDH), y Salud—. Mientras, las comisiones conformadas completamente por hombres eran Asuntos del Migrante (AM) y Trabajo y Previsión Social (TPS).

Las autoras señalan que el conjunto de las cuatro comisiones más estratégicas —Planeación y Presupuesto (PP), Puntos Constitucionales (PC), Gobernación, Administración Pública y Asuntos Electorales (GAPyAE), y Administración y Procuración de Justicia (AyPJ)— estaban conformadas por siete hombres y cinco mujeres. Subrayan que la comisión más importante, Planeación y Presupuesto, estuvo dominada por 2/3 hombres y el presidente fue varón. Aunque también habría que señalar que hubo una distribución paritaria en las presidencias de estas cuatro comisiones estratégicas, lo que ya es un avance importante.²

En estas condiciones organizativas, Meza de Luna, Juvera Ávalos y Gutiérrez Franco (2021) hallaron que, considerando las iniciativas de ley dictaminadas (incluidas las aprobadas y las rechazadas), había una magra producción de iniciativas de las diputadas, de sólo 9.87%. Las autoras apuntan como causas del fenómeno: la dificultad de trabajar con otras mujeres, la aún presente hegemonía masculina en la operación en el interior de la Legislatura y la falta de confianza en sí mismas. No obstante, este estudio no contabilizó las iniciativas presentadas y las que no se dictaminaron, es decir, aquellas que se dejan en el olvido.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LIX DEL CONGRESO DE QUERÉTARO

Para analizar la agenda legislativa con perspectiva de género, revisaremos tanto las iniciativas como a quienes las presentaron, dictaminaron y votaron. Si bien no existe una métrica universalmente aceptada para

² Presidieron mujeres en: Puntos Constitucionales y en Administración y Procuración de Justicia, mientras que lo fueron por hombres en: Planeación y Presupuesto y en Gobernación, Administración Pública y Asuntos electorales.

evaluar los resultados legislativos de los Congresos locales en este ámbito legislativo, pueden evaluarse varios componentes de las iniciativas presentadas, catalogarlas y entender hacia dónde —si acaso— se dirigieron los esfuerzos para el avance de las mujeres, niñas, adolescentes y personas de la comunidad LGTBTTIQ+ en la LIX Legislatura. En este sentido presentamos a continuación un análisis de las iniciativas enfocado en: 1) el contenido de las iniciativas y 2) su relevancia.

Contenido de los asuntos ingresados en la LIX Legislatura

En los tres años de la LIX Legislatura, fueron al menos 65 los asuntos que fueron ingresados que afectaban, por razón de género, el marco jurídico local.³ De éstos, 34 (52.30%) aparecen en registro público como dictaminados por la comisión a la que fue turnada y sólo 29 (41.53%) votados en el Pleno. De acuerdo con su contenido, se clasifican de la siguiente manera:

TABLA 1.
ASUNTOS INGRESADOS CON COMPONENTES DE LA AGENDA
DE GÉNERO EN LA LIX LEGISLATURA DEL ESTADO DE QUERÉTARO, 2021⁴

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas</i> <i>Núm.</i> <i>%</i>	<i>Aprobadas</i> <i>Núm.</i> <i>%</i>	<i>Publicadas</i> <i>Núm.</i> <i>%</i>
Derechos laborales de las mujeres	7 (10.7%)	3 (42.85%)	3 (42.85%)
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	12 (18.46%)	6 (50%)	6 (50%)

³ El equipo de investigación reconoce que pudieron haberse presentado más iniciativas relacionadas directa o tangencialmente con la igualdad de género, pero no fueron localizadas usando los filtros y palabras clave seleccionadas para el proyecto.

⁴ Las iniciativas que se toman por aprobadas en ésta son las que señala la Dirección de Investigación y Estadística Legislativa. La suma de iniciativas de la tabla no corresponde con el total de iniciativas presentadas porque algunas aparecen en más de una categoría. El porcentaje en la columna de Iniciativas presentadas se refiere al porcentaje de iniciativas presentadas, de las 65 iniciativas detectadas en la agenda de género. Las columnas de iniciativas aprobadas y publicadas se refieren al porcentaje dentro de cada categoría.

Violencia de género	14 (21.53%)	4 (28.57%)	4 (28.57%)
Violencia política por razón de género	8 (12.3%)	7 (87.5%)	7 (87.5%)
Derechos sexuales reproductivos	13 (20%)	4 (30.76%)	4 (30.76%)
Niñez y su desarrollo ⁵	1 (1.5%)	0	0
Diversidad sexual	3 (4.61%)	2 (66.66%)	2 (66.66%)
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	3 (4.61%)	1 (33.33%)	1 (33.33%)
Lenguaje incluyente ⁶	0	0	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	10 (15.38%)	7 (70%)	7 (70%)

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la Dirección de Investigación y Estadística Legislativa del Congreso del Estado de Querétaro.⁷

Este texto se centra en analizar cualitativamente los asuntos ingresados para trámite legislativo que tuvieron componentes relacionados con la agenda de género planteada en el proyecto de la presente publicación. Al analizar todos los asuntos y no sólo los dictámenes aprobados, podemos contar con un análisis más certero de la complejidad de esta agenda, sus avances, retrocesos y principales actores, permitiendo en particular visibilizar aquellas propuestas que surgen de la oposición o aquellas que, viniendo del partido mayoritario, no lograron conseguir apoyo suficiente.

⁵ Si bien en la Legislatura LIX se presentaron diversas iniciativas relacionadas con la niñez y su desarrollo, sólo se buscó analizar aquellas que tenían componentes importantes relacionados con la igualdad de género en las infancias. La iniciativa aquí presentada se relaciona con el llamado pin parental y se analiza en la sección sobre “Derechos sexuales y reproductivos”.

⁶ Una cantidad importante de las iniciativas presentadas tomaron en cuenta estándares de lenguaje incluyente en su redacción; sin embargo, no se presentó una iniciativa específica que reformara una ley o reglamento sólo en términos de su lenguaje o alguna relacionada con promover el lenguaje incluyente en general.

⁷ Datos disponibles en <<http://legislaturaqueretaro.gob.mx>>, consultado al término de las funciones de la LIX Legislatura.

Se presentaron al menos 14 iniciativas para la prevención y eliminación de la violencia de género,⁸ que consistieron principalmente en reformas al Código Penal del estado, a la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y a la ley del Instituto Queretano de las Mujeres (IQM). Ninguna bancada legislativa tuvo una presencia dominante en este tema, pues las tres fuerzas más numerosas presentaron tres iniciativas cada una.

La única iniciativa en esta materia que fue dictaminada por la comisión de AyPJ, presidida por Verónica Hernández Flores (PAN-MR8),⁹ fue fundamental para la armonización del marco jurídico local con la tesis de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) sobre derechos al honor y a la reputación y con el movimiento para la aprobación de la “Ley Olimpia”. Esta iniciativa, aprobada por unanimidad, tipifica en el Código Penal (artículo 167, IV y V) el delito de violación a la intimidad sexual como aquel que se comete al divulgar sin consentimiento expreso imágenes de desnudos parciales o totales. Sin embargo, destaca que la comisión de AyPJ no dejó constancia de su trabajo de dictaminación en proyectos de gran relevancia para el avance del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia. Entre las iniciativas que se le turnaron y que quedaron congeladas se encuentran: la Ley para Prevenir y Atender la Violencia Intrafamiliar, diversas reformas al Código Penal para eliminar la prescripción de los delitos de violencia sexual en contra de niñas, niños y adolescentes, para garantizar la reparación del daño a favor de las víctimas y para la imprescriptibilidad de la violación, feminicidio, homicidio calificado y lesiones provocadas por razones de género, con especial atención a aquellas que se realizan con ácido o que afectan la salud de forma permanente.

⁸ Las iniciativas pueden encontrarse en el portal del Congreso (<http://Legislaturaqueretaro.gob.mx/iniciativas-leg-antteriores>) con los siguientes folios: 86, 397, 504, 599, 600, 799, 807, 1008, 1035, 1218, 1286, 1954, 1977 y 2065.

⁹ Los nombres de quienes integran la LIX Legislatura se acompañan por las siglas del partido al que pertenecen, la distinción del mecanismo de elección y, en su caso, el distrito electoral donde fueron electos.

La comisión de Educación y Cultura, presidida por Miguel Ángel Torres Olguín (PAN-RP) recibió una iniciativa de la diputada María Guadalupe Cárdenas Molina (PRI-MR12) para reformar la Ley de Educación del estado de Querétaro a fin de fomentar el principio de paridad e igualdad sustantiva, promover los derechos humanos de las mujeres en la educación básica y media superior, y realizar acciones de formación dirigidas a estudiantes, tutores y padres de familia con el fin de prevenir y erradicar la violencia de género. Esta iniciativa tampoco fue dictaminada.

La comisión de Desarrollo Social (DSGVyV), presidida por la diputada Martha Daniela Salgado Márquez (PAN-MR11), fue un tanto más efectiva, al aprobar tres de los seis proyectos que les turnó la mesa directiva en temas relacionados con la prevención y erradicación de la violencia de género. Sin embargo, dos de las tres iniciativas aprobadas fueron puntos de acuerdo que exhortan al IQM a implementar dispositivos de alerta físicos o virtuales para ser usados por personas víctimas de violencia y, otro, al Ejecutivo del estado para implementar campañas encaminadas a prevenir la violencia intrafamiliar durante el confinamiento obligado por la crisis sanitaria. La reforma de ley que sí fue aprobada por esta comisión es una que faculta al IQM para representar legalmente y de forma gratuita a las mujeres que han sido víctimas de violencia en contextos de vulnerabilidad económica, situación que antes se limitaba al acompañamiento y asesoría.

Las iniciativas que no fueron dictaminadas se relacionan con disposiciones en la Ley Estatal de Acceso: una para el fomento de convivencias familiares positivas como medidas de protección preventiva; otra más para que, en términos de esta misma ley, se implemente el Protocolo de Atención Integral para mujeres violentadas, de forma obligatoria para todas las dependencias y entidades públicas en el estado; la tercera amplía el catálogo de modalidades de violencia para incluir aquella que se ejerce en espacios digitales y en el ejercicio de la profesión u oficio. Esta última incluye la implementación del Protocolo de Atención Integral y robustece las facultades de la Secretaría de Seguridad Ciudadana (SSC) del estado para facilitar la solicitud de medidas de protección para

personas receptoras de violencia y mejorar la coordinación entre las autoridades competentes. La iniciativa fue presentada concurrentemente por personas legisladoras de las tres bancadas más numerosas en el Congreso y la presidenta de la Comisión, pero no recibió dictamen.

Para el final de la Legislatura LIX no se había aprobado ninguna modificación a la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia durante los tres años que estuvo en funciones,¹⁰ pero sí al Código Penal del estado, dejando evidente el entendimiento que algunos de sus integrantes tienen sobre el acceso a la justicia y sobre los mecanismos para la prevención y erradicación de la violencia de género.

Prevenir y eliminar la violencia política en razón de género

La Oficialía de Partes de la Legislatura recibió, por una pluralidad de partidos e instituciones, ocho iniciativas que incluyeron alguna disposición para la erradicación de violencia política en razón de género.¹¹ Fueron turnadas a comisiones presididas por integrantes del PAN. La primera que abordó el tema fue una propuesta de reforma constitucional al artículo 2º de la Constitución del estado presentada en febrero de 2019 por el diputado José González Ruiz (PAN-MR10). La reforma propuesta fue aprobada por unanimidad, con lo que por primera vez en esta Constitución local se codifica la obligación de las autoridades a prevenir, atender, erradicar y sancionar la violencia política en razón de género.

Las leyes y las autoridades locales deben disponer las medidas necesarias para prevenir, atender, erradicar y sancionar en el ámbito administrativo y penal, los hechos, las conductas y las omisiones de cualquier persona o ente del orden público o privado, que tengan por finalidad o consecuencia limitar, condicionar, obstaculizar o anular el ejercicio de derechos políti-

¹⁰ El 19 de enero de 2019 se publicaron las últimas modificaciones aprobadas a la Ley Estatal de Acceso.

¹¹ Las iniciativas pueden encontrarse en el portal del Congreso (<http://legislaturaqueretaro.gob.mx/iniciativas-leg-anteriores>) con los siguientes folios: 349, 778, 1056, 1313, 1357, 1403, 1415 y 1416.

cos-electorales de las mujeres en razón de género, así como de las atribuciones y prerrogativas inherentes a sus cargos en el poder público.

Una de las vías para hacer operativa esta disposición es integrar en el Código Penal los mecanismos que se requieren para investigar y sancionar la violencia política. Esto es lo que tuvo en mente la diputada Ma. Concepción Herrera Martínez (QI-RP) al presentar una iniciativa de reforma para adicionar un capítulo que describe la violencia política en razón de género. La sección propuesta seguiría al actual capítulo VI, “Violencia de género”, que sanciona a quien ocasione o promueva la “violencia psicológica, física, sexual o patrimonial en contra de una mujer u hombre, por su pertenencia a un género”. El 4 de marzo de 2020 fue turnado a la comisión de AyPJ y, actualmente, no existe registro público de su discusión o dictamen.

Otra vía más en la que pueden hacerse tangibles los efectos de la reforma constitucional del artículo segundo es a través de reformas a leyes de cobertura estatal que impacten en la prevención y eliminación de cualquier tipo de violencia en la vida política de las mujeres. Dos instituciones hicieron uso de sus atribuciones para presentar iniciativas de ley en la materia: el Tribunal Electoral del Estado de Querétaro (TEEQ) y el Instituto Electoral del Estado de Querétaro (IEEQ).

En la iniciativa del TEEQ se actualizan los artículos 2º y 7º para introducir la prohibición de cualquier tipo de violencia, por acción u omisión, así como la facultad de prevenirla, atenderla, erradicarla y sancionarla en materia electoral. También se establece que los derechos político-electorales pueden ser ejercidos libres de todo tipo de violencia, asegurando su relación con otros instrumentos legales. En la Ley Electoral se propuso una definición de violencia política y de violencia política en razón de género, y se introdujo el principio de no violencia. Asimismo, en la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral se propone la procedencia de los juicios locales de derechos político-electorales promovidos por la ciudadanía en contra de las resoluciones emitidas por el IEEQ, donde se resuelven casos de violencia política y violencia política en razón de género. El componente de reforma constitucional se votó

en dictamen separado y se aprobó en la Comisión de Puntos Constitucionales el 12 de mayo. La iniciativa de reforma a la ley fue acumulada junto con una propuesta de la Jucopo —sin la participación de MORENA— para una nueva Ley de Medios de Impugnación, aprobándose finalmente una versión que no incluyó los señalamientos del Tribunal sobre violencia política ni sobre lenguaje incluyente. La nueva Ley de Medios de Impugnación fue aprobada en la comisión de GAPyAE el 21 de mayo y aprobada por el Pleno al día siguiente.

La Comisión de Gobernación, presidida por el diputado Agustín Dorantes Lámbarri (PAN-MR4), solicitó la acumulación de ocho iniciativas distintas en un solo paquete de reforma electoral, incluyendo la propuesta de una nueva ley electoral para el estado presentada por las personas integrantes de la Jucopo, sin el apoyo de la bancada de MORENA. La propuesta de reforma electoral que presentó el IEEQ fue un tanto más superficial que la del TEEQ en este tema, ocupándose de definir el concepto de violencia política. Sólo dos iniciativas más en este paquete de proyectos incluyeron consideraciones sobre violencia política en razón de género, ambas presentadas por legisladoras de oposición.

La diputada Laura Patricia Polo Herrera (MORENA-RP) presentó en octubre de 2019 una ambiciosa propuesta de reforma que pretendía intervenir la Ley Electoral del estado junto con el Código Penal, la Ley Estatal de Acceso y otras disposiciones locales. Esta iniciativa también presenta una definición de “violencia política en razón de género” para incluirse en la Ley Electoral. El lenguaje del proyecto está articulado con la propuesta que la misma diputada hace para codificar la violencia política en razón de género en la Ley Estatal de Acceso y en el Código Penal del estado. Ningún componente de esta iniciativa parece haber logrado llegar a la versión final presentada y votada en el Pleno.

Una iniciativa, introducida por la bancada del PRI, promovió, entre otros avances, una definición robusta de “violencia política en contra de mujeres por razón de género” y, si bien no se incorporó esta definición en el proyecto acumulado presentado en el Pleno, la ley incorpora al

menos tres elementos importantes: el catálogo de conductas que podrían constituir violencia política en razón de género, la violencia política como una de las causas de infracción a partidos, candidaturas y autoridades, y un catálogo de medidas cautelares que pueden ser dictadas por el Instituto (aunque sin incluir las medidas de reparación integral del daño).

La acumulación de estas iniciativas provocó que en el mismo proceso legislativo se discutieran reformas encaminadas a la paridad y a la erradicación de la violencia, pero también al voto desde el extranjero, la transmisión en vivo de debates y sesiones de autoridades electorales en medios digitales, y la reducción del presupuesto público de los partidos políticos con registro en la entidad. La nueva Ley Electoral fue aprobada por mayoría, sólo con oposición de MORENA, molestos por considerar que sus propuestas fueron excluidas.

La nueva Ley Electoral recoge propuestas de los distintos iniciantes, pero deja de lado otras importantes. A decir de las personas legisladoras que entrevistamos, los procesos de negociación para esta ley llegaron a centrarse en codificar la erradicación de la violencia de género sin agregar “contra las mujeres” o “en razón de género”, quizá esperando que al dejar el término más amplio asegurara los votos de los legisladores más reticentes a la agenda con perspectiva de género. Actualmente la ley electoral habla de “violencia política” en general, y menciona la “violencia política hacia las mujeres” como las “conductas cometidas en su perjuicio en razón de género”.

Si bien la Dirección de Estadística Legislativa reporta un alto porcentaje de iniciativas aprobadas con componentes para erradicar la violencia de género, es claro que el proceso de acumulación de estas iniciativas produjo un magro servicio al avance de los derechos de las mujeres, dejando fuera modificaciones fundamentales en la Ley Estatal de Acceso o en el Código Penal, e inadvertidamente puso en una posición a legisladoras aliadas en la que votaron en contra de algunos avances —por más limitados— por entrar en conflicto con otras agendas partidistas.

En el tema de derechos sexuales y reproductivos, la Legislatura LIX presentó iniciativas en distintos sentidos, pero predominó la presentación de proyectos destinados a limitar el derecho de las mujeres y personas gestantes a interrumpir de forma legal su embarazo y a limitar el acceso a una educación integral en las sexualidades (EIS).¹² En este último tema, la diputada Martha Fabiola Larrondo Montes (MORENA-RP) presentó un acuerdo para que las secretarías de Educación y de Salud estatales promuevan la EIS dentro de sus competencias, pero fue la bancada del PRI la que introdujo una simple propuesta de reforma: que se incluyera en las leyes estatales de salud y educación la formación para la “prevención del embarazo” como uno de los componentes de la educación media superior y de los servicios de salud reproductiva. Una reforma más amplia fue la presentada por Fernando José Islas Blas (MORENA-MR3), quien, buscando armonizar la Ley de Educación Estatal de 2008 con la Ley General de Educación de 2019, planteó integrar medidas para impulsar una educación con perspectiva de género, enfoque de derechos humanos, igualdad sustantiva y educación integral en las sexualidades. Ninguno de los tres proyectos fue dictaminado en la Comisión de Educación y Cultura (EC).

En el sentido contrario a los proyectos recién mencionados, la diputada Elsa Méndez (SP-MR6) presentó una iniciativa para reformar la Ley de Educación del estado para incorporar el requerimiento del permiso expreso y por escrito de los padres o tutores de las infancias para acceder a “materias, talleres o charlas” relacionadas “con la perspectiva de género, derechos sexuales y reproductivos”. Este permiso, control o veto de quienes ejercen la patria potestad de las infancias, llamado pin parental, fue promovido por organizaciones políticas como VOX desde 2018, para evitar lo que llamaron en distintas campañas “adoctrinamiento en ideología de género que sufren [los] menores en los centros

¹² Las iniciativas pueden encontrarse en el portal del Congreso (<http://legislaturaqueretaro.gob.mx/iniciativas-leg-antiores>) con los siguientes folios: 449, 1128, 1199, 1319, 1652, 1698, 1741, 1904, 2040, 2106, 2241, 2247 y 2264.

educativos”; sin embargo, quienes son detractores de esta propuesta señalan las contradicciones con el interés superior de las infancias, el derecho a la educación, a la salud física y mental, a la información y a la consulta de las infancias, y el particular riesgo que presenta este proyecto a la integridad física y mental de personas víctimas de abuso sexual y personas de género diversas. La iniciativa fue turnada a la Comisión de Educación y Cultura y no recibió dictamen.

Sobre el derecho a decidir, la bancada de MORENA presentó una iniciativa de reforma constitucional para derogar el 13° párrafo del artículo 2° de la Constitución local, que asegura que el Estado “respetar, reconoce, protege y garantiza” el derecho a la vida desde la fecundación. La iniciativa fue dictaminada y rechazada por la Comisión de Puntos Constitucionales (PC) seis días después de haberla recibido. En respuesta a este proyecto y al avance de la agenda por el derecho a decidir en el resto de la República, la diputada Elsa Méndez (SP-MR6) presentó dos iniciativas de reforma para introducir en el entramado legal del estado términos como “infancia gestacional” e “infancia prenatal” para asegurar que la estructura legal que protege a las infancias cubriera al producto del embarazo. La diputada Méndez tuvo éxito en incorporar el término “infancia prenatal” a la legislación queretana al ser aprobada su iniciativa para reformar la Ley de Desarrollo Social, que tuvo el objetivo de promover que todos los derechos reconocidos en esta ley y las políticas públicas conducentes para su disfrute deben beneficiar a todas las personas “desde la gestación hasta la muerte natural”. La iniciativa fue aprobada en la comisión de DSGVyV, y posteriormente en el Pleno con los votos de todas y todos los diputados presentes, excepto la bancada de MORENA. La misma legisladora presentó una propuesta más para agregar un artículo adicional al Código Penal sobre “homicidio en razón del parentesco o relación”, imponiendo una pena de entre 30 y 60 años de prisión a quien prive de la vida a un ascendente o descendente, incluido “el producto de la concepción en cualquier momento de la preñez”. Este proyecto, claramente diseñado para penalizar la terminación del embarazo, no fue dictaminado nunca por la comisión de AyPJ. La diputada

Méndez encontró el mismo nivel de éxito con la Comisión de Salud, fracasando en obtener un dictamen para reformar la Ley de Salud con el objetivo de prohibir la “promoción o publicidad para realizar abortos clandestinos, así como los medicamentos o drogas para realizarlos”.

Donde la diputada Méndez tuvo más éxito fue en la aprobación de exhortos al Ejecutivo y Legislativo federales. La legisladora logró la aprobación de un exhorto al Ejecutivo federal para firmar la Declaración de Ginebra (impulsada por el gobierno de Donald Trump), otro más para que el Ejecutivo realice ajustes al Programa Nacional de Derechos Humanos con la finalidad de no utilizar esfuerzos ni recursos públicos en la promoción de derechos sexuales y reproductivos por ser, de acuerdo con la diputada, acciones de contenido ideológico y un agravio al interés superior del menor; y, finalmente, otro exhorto al Congreso de la Unión para “evitar las antinomias” que provocaría la aprobación de la iniciativa de reforma constitucional en materia de igualdad sustantiva introducida por la diputada federal Aleida Alavez. El único exhorto en esta materia que no recibió dictamen fue uno dirigido al Senado para eliminar el capítulo relativo a los derechos sexuales y reproductivos en el proyecto de la nueva Ley General de Población aprobada el 3 de diciembre de 2020 por la Cámara de Diputados.

Como resultado de estas iniciativas, el balance de la LIX Legislatura es negativo para el avance del derecho de las mujeres y personas gestantes a decidir sobre sus cuerpos, incluida la protección a su derecho —y de toda la población— a acceder a información puntual, objetiva y científica a través de los servicios de salud y educación provistos por el Estado.

Representación política y toma de decisiones

Se presentaron 12 iniciativas en este rubro.¹³ La primera acción que tomó la Legislatura LIX para avanzar en la representación y toma de decisiones de las mujeres fue la reincorporación de la Comisión de Igualdad de

¹³ Las iniciativas pueden encontrarse en el portal del Congreso (<http://legislaturaqueretaro.gob.mx/iniciativas-leg-anteriores>) con los siguientes folios: 24, 375, 473, 474, 550, 575, 580, 1056, 1127, 1403, 1415 y 1416

Género a la Ley Orgánica del Poder Legislativo. Esta comisión desapareció tras una reforma promovida y aprobada en la Legislatura LVIII, un cuerpo legislativo compuesto en mayoría por mujeres. La reincorporación fue propuesta por Mauricio Ruiz Olaes (MORENA-MR3), quien presentó una iniciativa para fusionar las comisiones de Educación y Cultura y de Ciencia, Tecnología e Innovación, para hacer espacio para la de Igualdad de Género, manteniendo 25 comisiones. Al final, tras una reserva del diputado Miguel Ángel Torres Olguín (PAN-RP), se aprobó una reforma que modifica la comisión de Derechos Humanos para convertirse en “Igualdad de Género y Derechos Humanos”.

En 2015, la LVII Legislatura del Estado de Querétaro realizó la primera reforma constitucional del país para asegurar la paridad en la designación de candidaturas para diputaciones locales y ayuntamientos, dejando fuera la composición de los gabinetes estatales o municipales. La Legislatura LIX continuó avanzando distintas iniciativas encaminadas a la paridad en los espacios de decisión, como la iniciativa presentada por la diputada Karina Careaga Pineda (PRI-MR15) para implementar la paridad de género en la designación de las dependencias que conforman el mismo Poder Legislativo, o la iniciativa de reforma al artículo 9 bis de la Ley de Igualdad Sustantiva presentada por Abigail Arredondo Ramos (PRI-RP) para integrar al Poder Judicial en las obligaciones estatales para alcanzar la igualdad sustantiva, promoviendo la incorporación de la perspectiva de género en las decisiones de proyectos de planeación, reforma y modernización judicial, en el acceso y promoción y en el lenguaje, entre otros preceptos. La primera de estas iniciativas fue turnada a la comisión de GAPyAE, pero no recibió dictamen; la segunda, en cambio, fue dictaminada positivamente por la comisión de IGyDH el 3 de noviembre de 2020, pero nunca llegó a Pleno.

Tres iniciativas encaminadas al avance de la representación de las mujeres y su toma de decisiones fueron acumuladas por la Comisión de Puntos Constitucionales. La primera de ellas fue una iniciativa de reforma a la Ley Orgánica Municipal presentada por Ma. Concepción Herrera Martínez (QI-RP) para asegurar la paridad en los consejos municipales

que se formen con la creación de nuevos municipios o la desaparición de ayuntamientos. La segunda de ellas, propuesta por la diputada Abigail Arredondo Ramos (PRI-RP), pretendió modificar el lenguaje constitucional para obligar al Estado no sólo a promover, sino a garantizar la equidad de género, además de obligar a la Legislatura a garantizar la paridad cuando pone en marcha sus facultades para designar personas titulares de magistraturas, comisiones y otros cargos públicos; la misma obligación es propuesta para cuando la persona titular de la gubernatura designa el gabinete y para la integración del Consejo de la Judicatura. La tercera, propuesta por la diputada Tania Palacios Kuri (PAN-RP), de un alcance mucho más amplio, pero con repercusión en los espacios de decisión y representación política, promovió una reforma constitucional para “garantizar el principio de igualdad sustantiva entre hombres y mujeres [...] en el trato y oportunidades, para el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales”. Al acumular estas iniciativas, la Comisión dejó fuera el mandato para la designación de funcionariado considerando los estándares de paridad, dejando sólo lo referente a los consejos municipales; de la misma forma, quedó fuera la mayoría del lenguaje garantista, excepto en el siguiente apartado del artículo segundo: “El Estado promoverá normas, políticas y acciones para alcanzar la igualdad entre hombre y mujer, en todos los ámbitos; *garantizando el principio de igualdad sustantiva, consistente en el acceso al mismo trato y oportunidades*” (Gaceta Legislativa del Poder Legislativo del Estado de Querétaro, núm. 80).¹⁴ El proyecto final de iniciativa fue aprobado en la Comisión de Puntos Constitucionales el 1 de julio de 2021 y turnado a la Secretaría de Servicios Parlamentarios, pero no fue votado en el Pleno.

Como revisamos en el apartado sobre violencia política en razón de género, el proceso de acumulación de iniciativas para una nueva Ley Electoral provocó que algunas iniciativas presentadas para promover la paridad se diluyeran y no fueran incorporadas en la propuesta final. Esto sucedió también para algunas propuestas relacionadas con la paridad

¹⁴ Del 9 de agosto de 2021. Disponible en <http://site.legislaturaqueretaro.gob.mx/CloudPLQ/SerPar/Gacetas/G080_59.pdf>.

de género. Por ejemplo, la propuesta del IEEQ que incluía precisiones para la representación indígena con mecanismos para favorecer la paridad de género no fue integrada en la versión final de la nueva Ley Electoral. Una de las propuestas que sí recogió el nuevo proyecto presentado por la Jucopo fue parte de la iniciativa presentada por el grupo legislativo del PRI para asegurar la paridad en la integración de los consejos distritales y municipales. La iniciativa presentada por Leticia Rubio Montes (PAN-MR14), para asegurar que el proceso de reemplazo y sustitución para integrar los ayuntamientos se realizara sólo cuando el género femenino sea el subrepresentado, fue incorporada con un lenguaje menos preciso.

Estos esfuerzos locales para hacer avanzar el principio de paridad que ya se encontraba codificado en algunas áreas del marco jurídico queretano estuvieron enmarcadas en el proceso de aprobación de la conocida reforma de “paridad en todo” que reformó los artículos 2º, 4º, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. La LIX Legislatura votó a favor de esta reforma constitucional de forma unánime el 30 de mayo de 2019, apenas dos días después de haberla recibido en Oficialía de Partes. Se encuentra a interpretación de legisladores, jueces, activistas, partidos y órganos electorales cuánto de lo que no se logró en el Congreso local se encuentra tutelado por la reforma federal, pero será necesario continuar armonizando todas las leyes y reglamentos locales para que el avance de los derechos de las mujeres se siga dando con certeza jurídica.

Economía de los cuidados, conciliación y corresponsabilidad

La Legislatura LIX tuvo pocos avances en fortalecer estrategias de conciliación trabajo-familia, corresponsabilidad en las familias y comunidades o en promover iniciativas que reconozcan el trabajo no remunerado y de cuidados como parte fundamental del desarrollo social y económico.¹⁵

¹⁵ Las iniciativas pueden encontrarse en el portal del Congreso (<http://legislaturaqueretaro.gob.mx/iniciativas-leg-antiores>) con los siguientes folios: 390, 877 y 1824.

El diputado Mauricio Ruiz Olaes (MORENA-MR3) presentó un proyecto de reforma del código civil para que el trabajo de cuidados no remunerado deba considerarse como aporte económico de quien lo realiza, obligando a los jueces a considerar esto cuando fijen la pensión alimenticia en los juicios o convenios relacionados con la custodia de menores. Esta iniciativa, además, avanza en el reconocimiento del trabajo de cuidados para asegurar la igualdad de derechos y equivalencia en las responsabilidades familiares, tal como aparece el artículo 17 de la Convención Americana de Derechos Humanos. La iniciativa fue dirigida a la comisión de AyPJ, donde no recibió dictamen. Por su lado, la diputada Elsa Méndez (SP-MR6) presentó un proyecto para crear la Ley de Apoyo a la Familia de la Mujer con Cáncer de Mama, con el objetivo de crear un fideicomiso que apoyase a las mujeres que padecen esta enfermedad y a sus familias, pero tampoco recibió dictamen.

El único proyecto en esta categoría que sí fue aprobado en sesión ordinaria del Pleno fue un exhorto propuesto por Beatriz Marmolejo y Hugo Cabrera, legisladores del PAN y del PRI, respectivamente, con el objetivo de que el Congreso de la Unión incluyera en el presupuesto de egresos el programa de estancias infantiles a fin de apoyar con suficientes recursos a madres trabajadoras, y para que operara como lo había hecho desde 2007. El proyecto fue turnado y aprobado en la Comisión de Planeación y Presupuesto (PP), presidida por Luis Gerardo Ángeles Herrera (PAN-MR5) y después en el Pleno, aunque sin los votos de la bancada de MORENA, que defendió el cambio de esquema en el otorgamiento de apoyos debido a las supuestas irregularidades encontradas en los padrones de beneficiarios.

Derechos laborales

Para asegurar el ingreso de más mujeres al mercado laboral, y facilitar su permanencia, avance y acceso irrestricto a derechos, es importante que el marco jurídico esté en línea con los principios establecidos en la CEDAW y en otros instrumentos internacionales y nacionales; en el periodo de

análisis se propusieron cinco iniciativas.¹⁶ De éstas, encontramos tres que, si bien atañen al derecho del ejercicio de los cuidados, se norman desde los derechos laborales, como se discute a continuación.

Un proyecto de reforma pequeño, pero muy relevante, para hacer exigible un derecho fundamental en pro de la igualdad en el espacio de trabajo, fue la iniciativa presentada por la diputada Karina Careaga Pineda (PRI-MR15). Ésta planteó la obligatoriedad de contar con espacios apropiados en los centros de trabajo públicos y privados de la entidad para la lactancia materna en el entorno laboral. La iniciativa, dictaminada en la Comisión de Salud, presidida por la diputada iniciante, fue aprobada con el apoyo de todos los grupos y fracciones legislativas.

Considerando los permisos de paternidad y maternidad, la Legislatura LIX aprobó dos proyectos: una reforma a la Ley de Salud y un exhorto al Congreso. La iniciativa de reforma en esta materia fue promovida por el diputado José Hugo Cabrera Ruiz (PRI-RP) y tuvo el objetivo de extender los periodos de permiso de paternidad y maternidad cuando se tratase de partos o adopciones múltiples. Aprobada por la Comisión de Salud, fue posteriormente aprobada por unanimidad en sesión del Pleno. La diputada Elsa Méndez, ya hacia el final de su ejercicio, en junio de 2021, presentó un exhorto al Congreso de la Unión para que observe las recomendaciones internacionales a fin de incrementar progresivamente la duración de las licencias de maternidad y paternidad para alcanzar estándares internacionales. Este acuerdo fue dictaminado y aprobado en la Comisión de la Familia, presidida por la diputada Méndez, y posteriormente aprobado por unanimidad en sesión ordinaria 78.

Por el contrario, tres iniciativas importantes para la igualdad en el espacio de trabajo fueron dejadas en la conocida “congeladora” legislativa sin recibir dictamen. Una iniciativa, presentada por la diputada Tania Palacios Kuri (PAN-RP), pretendió añadir la definición de violencia laboral, hostigamiento sexual y acoso sexual a las leyes que ordenan el desempeño del funcionariado público de los poderes Ejecutivo, Legislativo

¹⁶ Las iniciativas pueden encontrarse en el portal del Congreso (<http://legislaturaqueretaro.gob.mx/iniciativas-leg-antiores>) con los siguientes folios: 376, 581, 682, 1035, 1341, 2333 y 2385.

y Judicial en la entidad, señalando las instancias responsables en cada caso de la prevención y erradicación de estas conductas. Esta iniciativa fue turnada a la comisión de GAPyAE, presidida por Agustín Dorantes (PAN-MR4), del mismo partido que la diputada iniciante, pero no recibió dictamen. La diputada Laura Polo (MORENA-RP) promovió una reforma para integrar a las leyes de Acceso, Orgánica del Poder Ejecutivo y de los Trabajadores del Estado previsiones relacionadas con la implementación y la vigilancia efectiva de un protocolo para la prevención, atención y sanción del hostigamiento y acoso sexual en los centros de trabajo. La iniciativa se turnó a AyPJ sin recibir dictamen. Finalmente, la bancada del PRI presentó un proyecto para reformar la Ley Industrial del Estado de Querétaro, con el objetivo de promover en la iniciativa privada el avance de los derechos de las mujeres a través de incentivos y estímulos provistos por el Ejecutivo estatal. La iniciativa contempla, por ejemplo, que las empresas o industrias que deseen establecerse en el territorio queretano presenten una carta-compromiso asegurando que implementará estrategias y respetará en condiciones de igualdad los derechos laborales de las mujeres y los hombres contratados, incluidos el derecho a igual remuneración por igual trabajo y el derecho a la igualdad de trato, seguridad social, prestaciones y protección a la salud. La iniciativa, turnada a la comisión de IGYDH, presidida por la diputada Beatriz Marmolejo (PAN-MR13), fue aprobada en comisión el 3 de noviembre de 2020, pero no se encuentra evidencia de que haya sido integrada en el orden del día en alguna sesión ordinaria del Pleno.¹⁷

Iniciativas sobre disidencias sexuales

En esta categoría se presentaron tres iniciativas.¹⁸ La diputada Laura Polo (MORENA-RP) propuso una actualización de las cláusulas discrimina-

¹⁷ Ésta fue la misma sesión en la que se aprobó la mencionada iniciativa de reforma al artículo 9 bis de la Ley de Igualdad Sustantiva, promovida por la misma diputada, y que de la misma forma nunca apareció en el orden del día de las sesiones de Pleno subsecuentes.

¹⁸ Las iniciativas pueden encontrarse en el portal del Congreso (<http://legislaturaqueretaro.gob.mx/iniciativas-leg-antiores>) con los siguientes folios: 210, 1068 y 2274.

torias en la Ley de Trabajadores del Estado y la Ley para Prevenir y Eliminar toda forma de Discriminación, actualizando también el lenguaje de la ley, y proponiendo pasar de medidas positivas y compensatorias a medidas de nivelación e inclusión y acciones afirmativas, como en el marco normativo nacional. Esta propuesta de reforma utiliza el lenguaje modelo promovido por Conapred para las cláusulas antidiscriminatorias de las leyes estatales en la materia. Si bien el proyecto propone avances generales para grupos en contextos de vulnerabilidad, de haberse dictaminado y aprobado podría haber sentado las bases de un nuevo sistema de protecciones en la legislación local.

Durante esta Legislatura, la Oficialía de Partes del Congreso también recibió iniciativas para reformar el Código Civil estatal con el fin de reconfigurar las disposiciones relacionadas con el matrimonio de parejas del mismo sexo. Una iniciativa fue presentada por la bancada de MORENA desde el inicio de actividades de la Legislatura en diciembre de 2018 y la segunda en marzo de 2021 por la Defensoría de Derechos Humanos del estado. Éstas fueron la tercera y cuarta ocasiones en las que se presentó en el Poder Legislativo queretano alguna iniciativa encaminada a favor del matrimonio igualitario. Las dos iniciativas fueron en su momento turnadas a la ya mencionada comisión de AyPJ, donde nunca fueron discutidas ni dictaminadas.

La negación de la diputada presidenta para someter a dictaminación estas iniciativas llevó a varias personas activistas a recurrir a un amparo ante la justicia federal por omisión de trabajo legislativo. El 11 de marzo de 2021, el juez sexto de distrito de amparo y juicios federales, Francisco Juri Madrigal Paniagua, otorgó el amparo 765/2020, requiriendo a la presidenta de la comisión realizar las gestiones para que en plazo breve agotara el procedimiento legislativo, dictaminando y entregando a Oficialía de Partes el resultado de su trabajo. También requirió a la presidencia de la mesa directiva que emitiera un acuerdo para instar a la comisión a realizar sus labores y para vigilar su cumplimiento. La mesa directiva interpuso un recurso de revisión el 30 del mismo mes y la comisión continuó sin dictaminar los proyectos. Algunos activistas solicitaron a la Suprema Corte de Justicia de la Nación que utilizara su facultad de

atracción para resolver finalmente el caso. En vista de que no se contaba aún con un fallo favorable para la Legislatura y que, a decir de uno de los abogados involucrados, la SCJN solicitó un informe de hechos, la mesa directiva entró en acción.

El 2 de septiembre los proyectos fueron reasignados a DSGVyV, fueron acumulados y posteriormente dictaminados y aprobados el 22 de septiembre por el voto de las diputadas panistas Martha Daniela Salgado Márquez y Tania Palacios Kuri y la ausencia del diputado priista Hugo Cabrera Ruiz. El dictamen fue incorporado en el orden del día de la sesión del Pleno de ese mismo día y sometido a votación sin que la ciudadanía, los medios e incluso algunos legisladores supieran con anticipación. La votación se dio de forma económica y sin grabación de video oficial; el resultado fue de 21 votos a favor de acuerdo con la versión estenográfica. La versión final del proyecto incluyó modificaciones para incorporar el matrimonio y el concubinato sin aprobarse reformas al articulado relacionado a la adopción de menores.

Si bien este avance en el reconocimiento y protección de derechos se debió a presiones de la ciudadanía y del Poder Judicial, la Legislatura votó de forma decisiva a favor del matrimonio igualitario. Sin embargo, aquí no terminaron los problemas para materializar este derecho. El Poder Ejecutivo del estado se rehusó a publicar en el Diario Oficial la reforma al Código Civil, dejando pasar el plazo fijado para poder hacer comentarios y quedando en manos de la Legislatura LX su publicación. El 12 de noviembre, el Poder Legislativo se encargó de su publicación final en dos periódicos de circulación local, convirtiendo a Querétaro en la entidad número 24 del país en permitir el matrimonio entre personas del mismo sexo.

Otras iniciativas relacionadas

Finalmente, en la LIX Legislatura se presentaron otras iniciativas que se relacionan de una u otra forma con la igualdad entre los géneros, pero que van más allá de las categorías fundamentales de nuestro análisis. Entre éstas están iniciativas para reformar algunos institutos de la

mujer,¹⁹ la homologación de la ley estatal de víctimas para incorporar el enfoque transversal de género,²⁰ la iniciativa para la creación de una unidad para la igualdad de género dentro del Poder Legislativo,²¹ una iniciativa de reforma al Código Civil para la igualdad en el orden de los apellidos de la persona²² e incluso una iniciativa para prohibir el lenguaje incluyente en las escuelas.²³ Entre los distintos acuerdos promovidos por las y los legisladores se encuentran aquellos que promovieron presupuestos con perspectiva de género²⁴ y el financiamiento para las acciones e institutos encaminados a la igualdad.²⁵

Relevancia de las iniciativas

Este apartado hace un análisis de la relevancia de aquellos dictámenes que fueron aprobados por la LIX Legislatura y que tuvieron como resultado la reforma de leyes y códigos del Estado de Querétaro. Excluye todos aquellos asuntos no aprobados por el Pleno o aquellos no vinculantes, como los exhortos. Además, por tomar en cuenta dictámenes y no iniciativas, la acumulación de proyectos desaparece como un reto para el análisis y la verdadera producción legislativa relevante con perspectiva de género se vuelve visible.

El equipo de este proyecto nacional ha adaptado la clasificación originalmente utilizada por Volden y Wiseman (2014) para identificar la

¹⁹ Iniciativa 134 presentada por Hugo Cabrera (PRI) y turnada a IGyDH, y la iniciativa 1759 presentada por el municipio de El Marqués y turnada a GAPyAE. Ambas aprobadas de forma unánime en el Pleno.

²⁰ Iniciativa 240 presentada por el gobierno del estado de Querétaro, turnada a AyPJ y aprobada en el Pleno.

²¹ Iniciativa 2350 presentada por Ma. Concepción Herrera (QI), turnada a GAPyAE, sin registro de su dictaminación.

²² Iniciativa 355 presentada por Mauricio Ruiz Olaes (MORENA), turnada y aprobada por AyPJ, pero nunca votada en el Pleno.

²³ Iniciativa 2020 presentada por Elsa Méndez (SP), turnada a EyC, sin dictamen.

²⁴ Iniciativa 771 presentada por María Guadalupe Cárdenas Molina (PRI-MR13), turnada a PyP y aprobada en el Pleno.

²⁵ Iniciativa 817 presentada por Ma. Concepción Herrera (QI), turnada a PyP y aprobada en el Pleno; Iniciativa 1688, presentada por Abigail Arredondo Ramos (PRI), turnada a PyP, sin dictamen.

efectividad legislativa de los miembros del Congreso estadounidense, utilizándola ahora para reconocer la efectividad de la agenda legislativa de género. Es cierto que no todas las iniciativas tienen la misma dificultad para ser votadas o el mismo impacto siendo aprobadas; como dijeron Volden y Wiseman (2014), nombrar una oficina de correos puede lograrse con un esfuerzo legislativo considerablemente menor que reformar la Seguridad Social (p. 20). La clasificación propuesta corresponde a tres niveles de relevancia: baja relevancia —iniciativas conmemorativas—, alta relevancia estatal y alta relevancia de armonización federal. Como puede apreciarse, analizando sólo las reformas alcanzadas, el progreso de la agenda de género en la Legislatura LIX se torna un tanto árido. Sólo 12 reformas relacionadas con la agenda de género alcanzaron a cristalizarse.²⁶

²⁶ Al excluir los exhortos no se detectan proyectos aprobados por el Pleno que pudiesen considerarse como “conmemorativas” o “no sustantivas” en términos de la presente investigación.

CUADRO 1
REFORMAS

<i>Id</i>	<i>Reforma</i>	<i>Categoría</i>	<i>Nivel de relevancia</i>	<i>Observaciones</i>
24	Reforma a la Ley Orgánica de la Legislatura	Representación política y toma de decisiones	Alta relevancia estatal	Para la reintegración de la Comisión de Igualdad de Género
134	Reforma a la Ley del Instituto Queretano de las Mujeres	Otras acciones para la igualdad	Alta relevancia estatal	Para, entre otras cosas, promover acciones afirmativas y el reconocimiento de las situaciones especiales de vulnerabilidad
240	Reforma a las Leyes de Protección a Víctimas, de Seguridad, y de la Secretaría de Seguridad	Otras acciones para la igualdad	Alta relevancia de armonización federal	Reformas para armonización, incluido un articulado más amplio que menciona la perspectiva de género y diferencial
349	Reforma Constitucional al artículo 2	Violencia política en razón de género	Alta relevancia estatal	Para incluir en el ámbito constitucional la obligación de prevenir y sancionar la violencia política en razón de género
376	Reforma a la Ley de Salud del Estado de Querétaro	Derechos laborales	Relevancia de armonización federal	Para promover la instalación de lactarios
397	Reforma al Código Penal estatal	Violencia de género	Alta relevancia estatal	Para incluir el delito de violación a la intimidad sexual
600	Reforma a la Ley del Instituto Queretano de las Mujeres	Violencia de género	Alta relevancia estatal	Establece representación jurídica gratuita a víctimas de violencia familiar
682	Reforma a la Ley de Salud, Ley del Sistema de Asistencia Social y Ley de los Trabajadores del Estado del Estado de Querétaro	Derechos laborales	Alta relevancia estatal	Establece permisos de maternidad y paternidad extendidos en caso de embarazos múltiples
2264	Reforma a la Ley de Desarrollo Social del Estado de Querétaro	Derechos sexuales y reproductivos	Alta relevancia estatal	Reforma antiderechos orientada a la codificación del término “infancia prenatal” ²⁷
210 y 274	Reforma al Código Civil estatal	Diversidad sexual	Alta relevancia estatal	Dictamen acumulado para reformar el Código Penal abordando el matrimonio igualitario
1357 y 1416	Nueva Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro	Violencia política de género, y representación política y toma de decisiones	Relevancia de armonización federal / alta relevancia estatal	Dictamen acumulado de diversas iniciativas impulsadas por procesos de armonización y por innovación local; muchos componentes de la agenda de género se diluyeron en la versión final
575, 778, 1056, 1403 y 1415	Nueva Ley Electoral del Estado de Querétaro	Violencia política de género, y representación política y toma de decisiones	Relevancia de armonización federal / alta relevancia estatal	Dictamen acumulado de diversas iniciativas impulsadas por procesos de armonización y por innovación local; muchos componentes de la agenda de género se diluyeron en la versión final.

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Querétaro.²⁷

²⁷ Datos disponibles en <<http://legislaturaqueretaro.gob.mx>>.

Es importante notar que esta clasificación tiene limitaciones, puesto que es sumamente complejo diferenciar algunos procesos de reforma que pudieron haber tenido orígenes locales y fueron alcanzados por presiones para la armonización con legislación federal. De forma inversa, algunas iniciativas comienzan a través de movimientos territorializados y posteriormente alcanzan los reflectores en la esfera nacional. Tal es el caso de las reformas asociadas a castigar la violencia sexual digital que, en el caso de Querétaro, antecedieron a la reforma del Código Penal federal, y en otros estados de la República tuvieron el orden cronológico inverso. Una reflexión importante motivada por los trabajos de Volden y Wiseman (2014) y de Bucchianeri, Volden y Wiseman (2020) nos llevaría a considerar la efectividad de la agenda legislativa de género en el Estado de Querétaro no sólo a la luz del resultado final, sino a partir también de la efectividad de cada persona legisladora para hacer avanzar su agenda mediante el proceso legislativo hasta su publicación. Además de esto, es importante analizar las capacidades requeridas para construir alianzas dentro y fuera de su fracción legislativa, la experiencia y la posición que ocupa en la estructura de decisión del Congreso. Será necesario continuar esta evaluación entendiendo la interacción de la categoría de género con las características mencionadas y con la producción legislativa en los temas que se han analizado en este capítulo.

REFLEXIONES FINALES

Mucho se ha debatido acerca del impacto de la presencia mayoritaria de mujeres en los cuerpos legislativos. Tanto la literatura como la evidencia empírica muestran que la mera presencia de mujeres no produce, por sí misma, una agenda articulada de iniciativas con perspectiva de género. En el caso de Querétaro, la revisión que se presenta a lo largo de este trabajo coincide completamente. Por un lado, se observa que, en la medida en que las diputadas pertenecen a distintos partidos con agendas propias o identitarias, que con frecuencia son priorizadas sobre las personales, las iniciativas con perspectiva de género no logran el impacto esperado. Aunado a ello, las diferencias ideológicas, de capacidades, in-

tereses y acuerdos políticos a través de los cuales rigen su actuar público dificultan una toma de decisiones articulada en torno a los principales aspectos de la agenda de género.

Si bien no existe un patrón claro, los temas que tuvieron mayor presencia en este periodo fueron los relacionados con “Violencia de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, así como “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”. Empero, la presencia temática no corresponde necesariamente a un avance en la protección de derechos; más aún, en diversas ocasiones se presentaron iniciativas que representan potenciales retrocesos en la agenda de género. A este respecto, destaca la falta de acción de la Comisión de AyPJ, encabezada por la diputada Verónica Hernández (PAN-MR8), que fue clave para frenar gran parte de la actividad legislativa en temas relacionados con la agenda de género. La comisión únicamente dictaminó una de las seis iniciativas que se le turnaron en esta materia. De este modo, independientemente de los méritos técnicos de las iniciativas, de la capacidad de cabildeo de las personas proponentes y a pesar de la relevancia —tanto local como nacional— de los temas presentados, no fue posible ponerlos en marcha.

En el tema “Derechos sexuales y reproductivos”, la LIX Legislatura presentó iniciativas en distintos sentidos, pero predominó la exposición de proyectos destinados a limitar el derecho de las mujeres y personas gestantes a interrumpir de forma legal su embarazo, y el acceso a una educación integral en las sexualidades (EIS). Como resultado de estas iniciativas, el balance de la LIX Legislatura es negativo en términos del avance del derecho de las mujeres y personas gestantes a decidir sobre sus cuerpos, incluida la protección a su derecho —y de toda la población— a acceder a información puntual, objetiva y científica a través de los servicios de salud y educación provistos por el Estado. En consecuencia, la hipótesis de trabajo se cumple.

Como se detalla a lo largo de este trabajo, resulta complejo evaluar el trabajo que falta por hacer; sin embargo, un elemento que muestra el estado de cosas imperante es que, como muestra el Índice Multidimensional de Trascendencia, 75% de iniciativas presentadas son irrelevantes

(de baja relevancia), lo que evidencia que el impacto que han tenido las reformas legales sigue siendo marginal. A este respecto resulta fundamental destacar que, dados los perfiles de las personas impulsadas por los partidos para ocupar cargos legislativos, así como las propias plataformas programáticas de muchos de ellos, las acciones que buscan llevar a cabo en materia de género están muy lejos de buscar la igualdad que promueve el feminismo.

La paridad en la LXIV Legislatura en Hidalgo: forma no es fondo

*Josefina Hernández Téllez**

*Leyla Chávez Arteaga***

En el Estado de Hidalgo, la producción de conocimiento y análisis sobre la cultura política, las preferencias electorales y la participación ciudadana han sido temas de inquietud permanente desde que el agotamiento del sistema político mexicano tuvo fracturas importantes; por mencionar una y la de mayor trascendencia: las elecciones de 1988. Ése fue el parteaguas oficial y contundente del principio del fin del partido único, el Revolucionario Institucional, no obstante que hasta 2021 tres estados no habían conocido la alternancia política: Coahuila, Hidalgo¹ y el Estado de México², convertidos en pilares, bastión y bandera de ese prisma que dio rostro político al país durante más de 70 años.

* Doctora en Ciencias Políticas y Sociales con orientación en Comunicación, Profesora Investigadora de la Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo. Correo: josefina_hernandez@uaeh.edu.mx

** Doctora en Ciencias Sociales, realiza una Estancia Posdoctoral en la Universidad de Guanajuato. Correo: leyla.art@gmail.com

¹ Después de 93 años, el PRI perdió la gubernatura de Hidalgo en las elecciones del 5 de junio de 2022; el triunfo fue para el morenista Julio Ramón Menchaca Salazar.

² Después de 94 años, el PRI perdió la gubernatura en el Estado de México en las elecciones del 4 de junio de 2023 y por primera vez tendrá una gobernadora: Delfina Gómez Álvarez del partido MORENA.

En este contexto, uno de los politólogos de mayor incidencia local, Pablo Vargas González,³ sostiene que la cultura política hidalguense, en el maremágnum nacional de transformaciones políticas, se mantuvo intacta. ¿La razón? La efectividad de las estructuras de poder tradicionales que mantuvieron vigente la articulación de “intereses de la clase en el poder con los proyectos y aspiraciones de las masas”. Sin embargo, este autor reconoce que no hay una cultura homogénea: “se ha configurado con la cultura de sus diferentes clases sociales y grupos étnicos”⁴ (p. 131) y, aunque es conocedor de la cultura política regional, no aborda el aspecto de la incorporación y contribución diferenciada de las mujeres en la política estatal; pese a que refiere una encuesta⁵ sobre preferencias electorales donde menciona que los criterios fueron el demográfico (edad y sexo) y el geográfico (número de electores por sección, municipio y distrito federal), no retoma los hallazgos por sexo.

En la misma línea de análisis de la cultura política y la calidad de la democracia en Hidalgo, hace por lo menos tres décadas politólogos de la región abordan el tema en lo teórico, desde la realidad no sólo política sino económica y social, o desde el análisis y evaluación de las estructuras partidistas, legales y estructurales existentes, en las cuales se da la participación ciudadana.⁶ Es decir, en lo general, pero no desde la diferencia sexual, pese a que las mujeres siempre han estado presentes en la arena política, aunque a cuentagotas, dada la cultura política patriarcal imperante.

³ Pablo E. Vargas González, “Cultura política y elecciones en Hidalgo”, *Nueva Antropología* XI, núm. 38, 1990: 131-145, en Redalyc, <<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=15903808>>.

⁴ *Ibid.*: 131.

⁵ “Información política y preferencias electorales de los hidalguenses en las elecciones del 21 de enero de 1990”, Pablo Vargas e Irma Gutiérrez, *Perfil de la Jornada*, 19 de enero de 1990, citado en Vargas González, “Cultura política...”, 1990.

⁶ “Calidad de la democracia en México: hacia un nuevo paradigma explicativo (2008)”, citado en Vargas González, “Cultura política...”, 1990; J. A. Taguena Belmonte, “Instrumentos ciudadanos para la democracia: participación, sociedad civil y transparencia” y “La democracia y sus posibilidades de ser algo más que forma”, en *Cultura política y sociedad. Una visión caleidoscópica y multidisciplinar*, Pachuca, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo, 2015; B. León Corona, *Participación política, ciudadanía y desarrollo social en los gobiernos locales en el Estado de Hidalgo*, Pachuca, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo, 2012.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN LA LXIV LEGISLATURA EN HIDALGO

La mirada de análisis y estudio de las mujeres como ciudadanía activa hidalguense se dio poco a poco hasta después de la ley paritaria de 2014; entonces, la documentación ya no se centró sólo en el número, sino también desde la perspectiva feminista, que reconoce la condición de las mujeres de segregación y relegamiento que siguen viviendo en los partidos, en las estructuras formales de la política y, sobre todo, en las mentalidades de la sociedad en general y de la hidalguense en particular.⁷

La primera elección de la paridad, en 2016, para elegir candidatas federales por cuatro de los partidos con presencia en Hidalgo: PRI, PAN, PRD y Panal, confirmaron que la mentalidad patriarcal no se remonta con leyes. Hernández Téllez y Taguenca Belmonte,⁸ al entrevistar a candidatas encontraron que prevalece en ellas la disciplina partidista que las llevó a negar el sexismo imperante en los partidos, sea porque no alcanzan a reconocerlo por falta de conciencia de género o porque, a pesar de que lo identifican, es parte del costo o la factura que deben “pagar” si quieren hacer carrera en la política.

Esta circunstancia es coincidente con otro artículo de las politólogas Gabriela Castañón y Ma. Aidé Hernández,⁹ quienes, en 2011, en un artículo sobre participación política de las mujeres, develaron la política machista prevaleciente iniciado el siglo XXI. Entrevistaron a integrantes de los comités ejecutivos de los partidos con una mayor representación estatal: PRI, PAN y PRD. Las conclusiones de este trabajo confirmaron la tesis de las académicas Dalia Barrera Bassols y Alejandra Massolo:¹⁰ desde la

⁷ G. Castañón y G. Hernández, *Participación política de las mujeres en el Estado de Hidalgo*, México, IEEPCO, 2011, en <<https://www.ieepco.org.mx>>; J. Hernández Téllez y Juan Antonio Taguenca, “Participación política de las mujeres en Hidalgo”, en *Democracia y paridad en México*, México, Grañén Porrúa, 2016.

⁸ *Idem.*

⁹ G. Castañón y Ma. A. Hernández, *Participación política de...*, 2011.

¹⁰ D. Barrera Bassols y A. Massolo (coords.), *Mujeres que gobiernan municipios. Experiencias, aportes y retos*, México, El Colegio de México-Programa Interdisciplinario de Estudios de Género, 1998.

década de los noventa, la inclusión política de las mujeres está acotada por las prácticas machistas de los partidos políticos, el nulo apoyo o debilidad de organizaciones y movimientos locales o nacionales que promuevan candidaturas de mujeres y por la ausencia de redes y asociaciones de mujeres por la participación política. A este panorama compartido en el ámbito nacional, Castañón y García identificaron que se suma la cultura regional: fundada en el control social patriarcal y en las formas autoritarias, caciquiles y clientelares de poder.

Otro estudio sobre el lugar político de las mujeres en el ámbito legislativo que coincide con los trabajos de las investigadoras antes citadas es el del politólogo Guillermo Lizama, quien reconoce que, a pesar del incremento numérico, no basta la ley paritaria para contrarrestar la desigualdad de género en participación política.

Otras investigaciones sobre el tema han surgido al amparo de la Red de Investigación sobre Mujeres en la Política, cuyos hallazgos se centran no sólo en el número alcanzado con las nuevas leyes, sino en las implicaciones político-subjetivas de los actores políticos, y enfocan el avance en el número a partir de las iniciativas, las leyes aprobadas y sus implicaciones. En 2019, en un trabajo colectivo que reunió el análisis de los Congresos de 12 estados, entre ellos Hidalgo,¹¹ se planteó investigar cómo son las Legislaturas de cara a la paridad, conocer cómo es vivido por congresistas y qué alcances tiene.

La hipótesis de trabajo para este artículo es “a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género en el Congreso de Hidalgo en la LXIV Legislatura no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones y se continuó evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual y los derechos sexuales y reproductivos”. Los hallazgos reiteraron los obstáculos culturales y políticos de

¹¹ J. Hernández Téllez, “La paridad de género en la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Hidalgo”, en Ma. Aidé Hernández García y Jesús Alberto Rodríguez Alonso (coords.), *¿Es la paridad una realidad en los Congresos estatales?*, México, Grañén Porrúa, 2019, pp. 273-308.

los trabajos previos, pero, además, se observa que la disciplina partidista coarta y limita el salto cualitativo en su desempeño legislativo para proponer y empujar iniciativas con perspectiva de género.

La paridad de género es una estrategia que no sólo debería centrarse en lo cuantitativo, no obstante que ha sido exitosa en cuanto a número en el Congreso de Hidalgo en la LXIV Legislatura (2018-2021),¹² pues por primera vez en la historia legislativa el número de mujeres fue de 53.3% frente a 46.7% de hombres, como resultado de la ley paritaria, pero no resulta igual en lo concerniente a cambios cualitativos, de fondo; así lo refieren las experiencias y hasta el perfil de las diputadas, ya que el cambio es lento y con los mismos obstáculos que se vienen documentando hace por lo menos dos décadas para las mujeres políticas frente a los partidos y sus nominaciones, la asignación de comisiones en el Congreso y el relegamiento de los temas que harían un cambio en la condición/situación de las hidalguenses. En esta Legislatura la presidencia de la Junta de Gobierno cambió cada año de ejercicio constitucional y fue ocupada por una diputada (del PRI, María Luisa Pérez Perusquía) y dos diputados (Ricardo Raúl Baptista González de MORENA y Asael Hernández Cerón del PAN).

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXIV DEL CONGRESO DE HIDALGO

Para esta investigación, registramos sólo las iniciativas aprobadas en la LXIV Legislatura (2018-2020) publicadas en el Periódico Oficial del Estado de Hidalgo, excepto la número 200, sobre la interrupción legal del embarazo, que presentó el diputado Víctor Osmid Guerrero Trejo al Pleno del Congreso local el 12 de diciembre de 2019.

Los datos de las iniciativas los obtuvimos a través de una solicitud de información en la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT) y com-

¹² J. Hernández Téllez y L. Chávez Arteaga, “LXIV Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Hidalgo”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Nacional Electoral, 2022.

prenden del 5 de septiembre de 2018 (inicio de la Legislatura) a agosto de 2020; durante este periodo se presentaron 510 iniciativas con diversos temas, de las cuales 113 se aprobaron mediante dictamen, es decir, 22.15%, y de este porcentaje revisamos sólo aquellas que tienen que ver con los derechos de las mujeres: 38, que representan 33.62% del total de las aprobadas (113). Respecto a las iniciativas presentadas a favor de la igualdad entre mujeres y hombres, encontramos 81.

Las 38 iniciativas con proyecto de decreto las presentaron: diputadas (18), diputados (ocho), titular del Poder Ejecutivo local (dos), grupos parlamentarios o dictámenes del Congreso de la Unión (10).

TABLA 1.
 CLASIFICACIÓN DE INICIATIVAS A FAVOR DE LA IGUALDAD
 ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN LA LXIV LEGISLATURA

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas</i>		<i>Aprobadas</i>		<i>Publicadas</i>	
	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.</i>	<i>%</i>
Derechos laborales de las mujeres	1	1.23	0	0.00	0	0.00
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	4	4.94	1	2.63	1	2.63
Violencia de género	17	20.99	4	10.53	4	10.53
Violencia política por razón de género	9	11.11	4	10.53	4	10.53
Derechos sexuales reproductivos	6	7.41	3	7.89	3	7.89
Niñez y su desarrollo	20	24.69	12	31.58	12	31.58
Diversidad sexual	5	6.17	3	7.89	3	7.89
Economía del cuidado (corresponsabilidad de la vida familiar y laboral)	0	0.00	0	0.00	0	0.00
Lenguaje incluyente	1	1.23	0	0.00	0	0.00
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	18	22.22	11	28.95	11	28.95

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Hidalgo.¹³

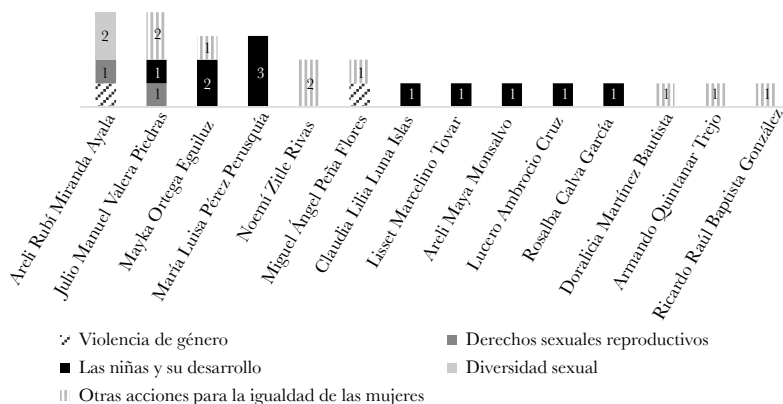
Las cifras y los temas de esta clasificación permitieron visibilizar que los intereses de las y los integrantes de la “Legislatura de la paridad de género”, en relación con los derechos de las mujeres, pueden explicarse

¹³ Datos disponibles en <<http://www.Congreso-hidalgo.gob.mx>>.

como temas de interés personal, muy pocos como parte de la agenda partidista, pero no como una política transversal de largo aliento si nos atenemos a los indicadores que marca Sonia Palmieri sobre *Parlamentos sensibles al género*,¹⁴ quien afirma que las iniciativas deben reflejarla en sus estructuras, operaciones, métodos y trabajo, es decir, programas y proyectos bien estructurados, con intervenciones estratégicas y enfocadas en la temática que favorece a las mujeres.

Algunos de los temas aprobados fueron de armonización federal, como la prisión preventiva oficiosa en casos de abuso sexual a menores de edad y feminicidios, así como la reforma de la paridad de género. El Congreso local reveló, a partir de sus iniciativas presentadas, preocupación por contenidos de protección a la niñez y adolescencia, un asunto asociado al rol de cuidadoras de las mujeres que se trasmina en la forma de legislar, lo mismo que en “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”, que incluye temas de mujeres indígenas, migrantes y jornaleras, principalmente.

GRÁFICA 3.
NÚMERO Y TIPO DE INICIATIVAS POR LEGISLADOR/A



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Hidalgo.¹⁵

¹⁴ Sonia Palmieri, *Parlamentos sensibles al género. Una reseña global de las buenas prácticas*, Rapports et documents, 64, UIP, 2011.

¹⁵ Datos disponibles en <<http://www.Congreso-hidalgo.gob.mx>>.

La organización temática de las iniciativas de la LXIV Legislatura en Hidalgo se presenta de acuerdo con la clasificación propuesta en la metodología de esta obra compilatoria y que busca identificar si la prioridad del trabajo legislativo, en tiempos de paridad, realmente se asocia a legislar sobre los problemas estructurales de género. La clasificación tiene como objetivo identificar no sólo la tendencia general de las temáticas actuales que afectan a las mujeres, sino aquellas que inciden en su situación particular de vida, que han sido parte de la lucha histórica de las mujeres, como el acceso al trabajo en condiciones de igualdad, los peleados y negados derechos sexuales y reproductivos, la participación política y la violencia de género, principalmente.

De igual manera, atendimos la valoración de las iniciativas sugerida: *a)* baja relevancia, que se refiere a las iniciativas conmemorativas o de cambio en la redacción sin mayor impacto en el texto legal; *b)* alta relevancia para propuestas estatales, y *c)* alta relevancia, como parte del proceso de armonización legislativa desde el nivel federal.

En el récord de acciones encontradas en las iniciativas de esta Legislatura, en lo global, se reveló una reiteración de los temas culturalmente impuestos para su atención, como los relativos a la niñez, la adolescencia y su desarrollo, que tuvo el mayor número: 10 de ellas fueron propuestas por diputadas, una por un diputado y una a instancia del gobernador.

En cuanto a la discusión de la violencia (sumadas la de género y la política en razón de género), se presentaron ocho en total, lo que revela que es un problema actual, pero que se abordó por motivos de armonización. En el desagregado sobre quién presenta las iniciativas, tenemos que seis fueron promovidas por los partidos y, de éstas, dos provienen del partido a instancia del Congreso de la Unión. Sólo las dos restantes fueron presentadas por una diputada y un diputado, respectivamente.

¿Qué revelan estas cifras, estos números de las iniciativas presentadas o no en estas temáticas? Que las diputaciones de los diferentes partidos no tienen una agenda preestablecida, de campaña o de compromiso con la ciudadanía, con las mujeres en específico, con todo y que, en Hidalgo,

según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en 2020 representamos 51.94% de la población. La evidencia no sólo es el origen de las iniciativas mencionadas, sino también la ausencia de iniciativas relevantes y parte de los temas clave para remontar la condición y situación de las hidalguenses: derechos laborales y economía del cuidado.

¿Acaso no hay nada que proponer sobre remuneración igual a trabajo igual de mujeres y hombres? ¿O en el tema de acceso a la dirección o cargos de jerarquía en diferentes ámbitos? ¿Qué pasa con la economía del cuidado que recae en las mujeres mayoritariamente? ¿No hay nada que decir, ni mejorar, ni legislar, ni sensibilizar? De la comunicación y la necesaria visibilización a través del lenguaje, debió articularse una iniciativa fundada e investigada, porque todo pasa por la palabra (se transmite y se concreta) ¿Ahora ya no basta feminizar las palabras sino usar el “es” (todes), invisibilizando con este uso del lenguaje a las mujeres? ¿No hay más que seguir instaladas, ya no en la feminización del lenguaje, sino en el uso del “es” (todes)?

Estas propuestas revelaron que existe poca conciencia sobre el lugar de mujeres y hombres en este mundo, en este país y en el estado, una entidad donde la brecha salarial en 2020, reportada por el INEGI, refiere que las mujeres ganan 18% menos y donde la violencia política en razón de género tuvo 53 casos/denuncias en ese mismo año.

EL TRABAJO LEGISLATIVO DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS EN TEMAS DE GÉNERO

La paridad de género frente a la realidad en estos temas no es cuestión de número; sin embargo, la acción legislativa se diluyó y se centró en iniciativas importantes, pero coyunturales. Algunas de las presentadas y sus enfoques de acuerdo con las y los promoventes fueron:

Areli Rubí Miranda Ayala, politóloga del PRD, quien después se declaró diputada independiente, fue presidenta de la Comisión de Igualdad de Género y vocal de cuatro comisiones más; llevó a la discusión/aprobación temas de “Diversidad sexual”, “Derechos sexuales y reproductivos”,

y “Violencia de género”. Las iniciativas de reforma que presentó fueron las más significativas en la agenda de género, pero no profundizaron en los cambios estructurales necesarios y específicos de la ciudadanía hidalguense; más bien, respondieron a demandas “federales”, que los grupos de incidencia promovieron en la capital del país y que, a final de cuentas, marca, por mucho, la agenda de trabajo de los Congresos estatales.

Las dos propuestas que realizó sobre “Diversidad sexual” tienen sustento en la plataforma electoral del PRD. La número 70 se relaciona con el reconocimiento de la identidad de género, entendida como convicción personal e interna que puede corresponder o no al sexo asignado en el registro primario. La número 10 establece el matrimonio igualitario y adecuó lo relativo al parentesco por afinidad. Ambas inciden en la Ley para la Familia del Estado de Hidalgo.

En la clasificación de “Derechos sexuales y reproductivos”, la legisladora Miranda Ayala presentó la iniciativa número 12 con efecto en la Ley de los Trabajadores al Servicio de los Gobiernos Estatal y Municipales, así como de los Organismos Descentralizados del Estado de Hidalgo; abordó el tema de los cuidados durante el embarazo y la prolongación del tiempo de descanso, a petición expresa de la trabajadora, en caso de que hijas/os hayan nacido con alguna discapacidad; asimismo, en salud, las y los servidores públicos habrán de gozar de un día hábil con goce de sueldo para la realización de exámenes por cualquier tipo de cáncer. En el primer tema, la propuesta asume y refuerza el rol de género de que son las mujeres quienes deben encargarse exclusivamente del cuidado, dejando intocado el tema de la corresponsabilidad de los padres en el cuidado de un/a recién nacido/a. La presidenta de la Comisión de Igualdad de Género, asimismo, fue iniciante en la reforma al Código Penal local para duplicar la punibilidad en lesiones cuando se causen mediante la utilización de cualquier tipo de agente químico o corrosivo que genere destrucción o daño del tejido humano.

Por el PRI, María Luisa Pérez Perusquía, maestra en políticas públicas y género, fue titular de la Auditoría Superior, presidenta de la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales, así como secretaria de otras

cinco comisiones; presentó iniciativas centradas en la niñez (7, 121 y 283), como población de prioridad en situaciones de desastre o emergencia, y de reconocimiento como titulares de derechos. Cabe destacar que en la Ley de Desarrollo Social local (iniciativa 7), señaló que se requiere diagnóstico e indicadores, considerando variables de sexo, edad y entorno económico; esta sugerencia se usa como “cierre adecuado” y a “tono” con los nuevos requerimientos de forma que no de fondo, porque sólo se enuncia y no se señala como prioridad o necesidad para atender de manera eficaz y concreta.

La socióloga Mayka Ortega Eguiluz, legisladora del PRI, presidió la Comisión de Planeación y Prospectiva, y fungió como secretaria de cinco comisiones más; en la iniciativa 333 discutió los plazos para la prescripción de la acción penal en los delitos que atenten contra la libertad, el normal desarrollo e integridad sexual y los derechos reproductivos de menores de edad; propuso el “inicio del cómputo de los plazos a partir de que la víctima cumple la mayoría de edad”, una condición que no fue inscrita en el decreto 307 debido a que atenta contra los derechos de las víctimas. En la iniciativa 375, sugiere cambiar el concepto de internamiento para adolescentes y eliminar los conceptos “adaptación” e “infractores”. En la iniciativa 211 formuló “promover la igualdad de oportunidades a favor de mujeres y grupos indígenas para eliminar las brechas de género y discriminación”. No obstante, promover la igualdad de oportunidades¹⁶ implica no sólo legislar, sino supervisar y representar. Estos dos últimos pasos aún no se identifican en esta “Legislatura de la paridad”.

Julio Manuel Valera Piedras, abogado y militante del PRI, presidió la Comisión de Población y Migración, al mismo tiempo que fue secretario de otras cuatro comisiones; presentó acciones para la integración paritaria de instancias municipales de la juventud (iniciativa 6), el derecho de la niñez con discapacidad a preservar su identidad (iniciativa 100), incluir en la planeación demográfica los términos “Salud sexual y reproductiva” junto al de “Planificación familiar” (iniciativa 89), así como

¹⁶ Palmieri, *Parlamentos sensibles...*, 2011.

el criterio de igualdad de género en la asignación de becas, dando prioridad a la condición de discapacidad y el ser hijas/os de migrantes (iniciativa 159).

Noemí Zitle Rivas, licenciada en administración y diputada de MORENA, presidenta de una de las comisiones relevantes en cualquier Congreso, la de Hacienda y Presupuesto, participó además en otras dos comisiones. Dentro de la Ley de Protección a Migrantes del Estado de Hidalgo (iniciativa 4) sobre los servicios de orientación y gestión de trámites en materia de registro civil, derechos humanos y perspectiva de género, ella consideró en la propuesta original priorizar a mujeres, niñas y niños; sin embargo, esa parte fue desechada en el decreto. Otra acción pro mujeres fue inscribir en el Muro de Honor del Congreso de Hidalgo la frase: “Elisa Acuña, Revolucionaria Hidalguense” y crear el Premio “Elisa Acuña” para otorgarlo a reconocidas hidalguenses que han luchado por los derechos de las mujeres (iniciativa 76).¹⁷

Miguel Ángel Peña Flores, profesor de educación primaria e integrante del PT, presidente de la Comisión del Trabajo, participó en cinco comisiones más; propuso reformas a la Ley de los Trabajadores al Servicio de los Gobiernos Estatal y Municipales, así como de los Organismos Descentralizados del Estado de Hidalgo, para el cese de funciones por hostigamiento y/o acoso sexual contra *cualquier persona* en el lugar de trabajo (iniciativa 73); sin embargo, su discurso “edulcoró” el argumento legal de protección a los derechos humanos de las mujeres que explica cómo el sexismo, el machismo y la misoginia subyacen en el hostigamiento y acoso sexual, lo que reveló el poco entendimiento del problema y la falta de convicción sobre la gravedad de la violencia de género contra las mujeres. Además, apoyó las discusiones de la iniciativa sobre la fiscalización de la cuenta pública para garantizar el cumplimiento de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas local (iniciativa 361), en cuanto a la evaluación/medición del cumplimiento de los objetivos de los pro-

¹⁷ En la sesión donde se votó la iniciativa, el morenista José Luis Muñoz Soto, con sorna expresó “a favor y propongo a mi mamá”; no obstante, ningún/a legislador/a acotó su dicho.

gramas presupuestales referentes a la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, acceso de las mujeres a una vida libre de violencia y cualquier forma de discriminación.

Arely Maya Monzalvo, licenciada en comercio internacional y diputada del PAN, presidenta de la Comisión de Adultos Mayores y secretaria de cinco comisiones más, centró su aportación en el tema de la “Niñez, adolescencia y su desarrollo”, al proponer el derecho de acceso a las tecnologías de la información y comunicación, de manera universal, en radiodifusión y telecomunicaciones, incluido el de banda ancha e internet (iniciativa 88).

Lisset Marcelino Tovar, licenciada en administración y militante de MORENA, presidenta de la Comisión de Derechos Humanos y Personas con Discapacidad, y vocal de tres comisiones, participó con la iniciativa 64, para reformar diversas disposiciones legales con el objetivo de fortalecer el concepto de crianza positiva, prohibir la imposición de castigo corporal o cualquier tipo de trato humillante como forma de corrección disciplinaria, y eliminar el párrafo que contempla la no punibilidad basada en el derecho de corrección de los padres.

Lucero Ambrocio Cruz, licenciada en turismo y diputada de MORENA postulada en el distrito 5, de Ixmiquilpan, por el principio de representación indígena, presidenta de la Comisión Niñez, Juventud, Deporte y Familia, participó en otras tres comisiones; propuso reformar la Ley para la Familia del Estado de Hidalgo, con el fin de incluir el principio de igualdad entre mujeres y hombres, al otorgar la guarda y custodia de un/a menor de edad, velando por el interés superior de la niñez (iniciativa 345). En su propuesta inicial, que no fue incluida a cabalidad en el decreto 227, la diputada sugirió que la designación no estaría sustentada en prejuicios, incluido el de género.

Rosalba Calva García, diputada de MORENA, presidenta de la Comisión de Desarrollo Social y Humano, e integrante de otras cinco comisiones, propuso una iniciativa enmarcada en la temática de la niñez, adolescencia y su desarrollo, sobre la custodia de un/a menor de 12 años de edad bajo la responsabilidad de madre, padre o quien determine la

persona juzgadora, con excepción de la existencia de alguna causa o impedimento que ponga en riesgo su desarrollo integral, velando por el interés superior de la niñez (Ley para la Familia del Estado de Hidalgo, iniciativa 78). En el decreto 227, no se menciona una edad específica.

Claudia Lilia Luna Islas, abogada y legisladora del PAN, presidenta de la Comisión de Protección Civil e integrante de otras seis comisiones, participó con una iniciativa de reforma a la Ley para la Familia referente a la niñez, adolescencia y su desarrollo, con el tema del registro de nacimientos y orden de prelación de apellidos por acuerdo de madre y padre o adoptantes; en caso de no concertar, el apellido paterno aparecerá en primer lugar y el materno en segundo lugar (iniciativa 22). Sin embargo, en el decreto 528 se estableció que será el Oficial del Registro del Estado Familiar, jueza o juez, quien determine el orden de los apellidos.

Doralicia Martínez Bautista, abogada y legisladora por MORENA, postulada en el distrito 4 de Huejutla de Reyes, por el principio de representación indígena, presidenta de la Comisión Instructora y participante en otras tres comisiones, subió la iniciativa 352 para sancionar con prisión y multa a quien, fuera del caso de bigamia, contraiga matrimonio con conocimiento de la existencia de impedimento previsto en la Ley para la Familia; se aplican las mismas penas a quien autorice dicho matrimonio de acuerdo con el Código Penal para el Estado de Hidalgo.

Armando Quintanar Trejo, licenciado en educación y militante de MORENA, presidente de la Comisión de Comunicaciones y Transportes, e integrante de tres comisiones más, propuso la iniciativa 261, de reforma al Código Electoral local en materia de participación de las comunidades y pueblos indígenas para la elección de autoridades por Sistema Normativo Interno, de forma equitativa entre mujeres y hombres.

Ricardo Raúl Baptista González, pasante de la licenciatura en economía y diputado por MORENA, presidente de la Junta de Gobierno y secretario de la Comisión de Auditoría Superior, participó con la iniciativa 77, de reforma a la Constitución Política del Estado de Hidalgo sobre los derechos políticos y electorales de los pueblos y comunidades indígenas con elección de autoridades por Sistema Normativo Interno, de forma equitativa entre mujeres y hombres.

Dos de las iniciativas de la LXIV Legislatura, sobre “Niñez, adolescencia y su desarrollo” y “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”, fueron de la autoría de Omar Fayad Meneses, gobernador priista. Su propuesta tiene relación, en el primer caso, con la no prescripción penal de cualquier delito en perjuicio de niñas, niños y adolescentes (iniciativa 130); en contraste con la 333, de Mayka Ortega Eguiluz —que no se incluyó en el decreto 307—. En la segunda iniciativa (número 434) propuso crear la Ley de Amnistía local, que incluía la extinción de la acción penal por el *delito* de aborto en favor de las mujeres y personal médico involucrado, así como a indígenas que no hubieran contado con el derecho de traducción en casos de robo simple sin violencia y por el delito de sedición.¹⁸

En cuanto a las minutas enviadas desde el Congreso de la Unión, se aprobó la iniciativa para la reforma constitucional respecto a la prisión preventiva oficiosa en casos de abuso sexual a menores de edad y feminicidios, así como la relativa a la representación política de las mujeres en la reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos para la paridad política entre géneros.

Las fracciones parlamentarias, algunas veces de manera conjunta, presentaron más iniciativas en relación con “Violencia contra las mujeres”: violencia política en razón de género (iniciativas 71, 185, 251 y 437), violencia digital (iniciativa 84), integración paritaria de consejos en distintas dependencias (iniciativa 49), reconocimiento de la identidad de género (iniciativa 75) e interrupción legal del embarazo (iniciativa 437 no aprobada) que modificaba el Código Penal y la Ley de Salud.

Relevancia de las iniciativas más allá del número

En general, en la evaluación del tipo de iniciativas presentadas y aprobadas consideramos que son: 13 de baja relevancia, 13 de alta relevancia estatal y 12 de alta relevancia de armonización federal. La tarea de legislar es más compleja; no se trata únicamente de producir iniciativas,

¹⁸ En el siguiente apartado abundaremos en los votos en contra de esta y otra iniciativa.

sobre todo si terminan por convertirse en una etiqueta más al texto legal, lo que puede complejizar la efectiva aplicación de las leyes.

Numéricamente, en el total de las iniciativas el tema de género representó la tercera parte, que puede considerarse mucho, pero siendo la “Legislatura de la paridad”, la cifra revela que seguimos en la “cola” de lo urgente, pese a las problemáticas que vivimos actualmente. Respecto a su calidad, es decir, de baja o alta relevancia, podemos afirmar que cuantitativamente 25 relevantes es provechoso, pero la calificación es ambigua y es motivo de mayor profundidad en el análisis cualitativo.

La mayor cantidad de mujeres en las Legislaturas o de iniciativas presentadas con la etiqueta “igualdad de género” implica un análisis minucioso y claro de los debates legislativos para dar cuenta de si se trata de una representación sustantiva, es decir, que las demandas de las mujeres estén suscritas en el ámbito de la política; asimismo, puede arrojar luz sobre la forma en la que cada partido político pretende capitalizar los logros de las mujeres. Fue el caso de la aprobación de la minuta turnada por el Congreso de la Unión de “paridad en todo” en 2019. Cada persona oradora en la tribuna pretendió apropiarse del logro histórico de las mujeres.

Las seis legisladoras que tomaron la palabra, a diferencia de los hombres, reconocieron la lucha histórica de las feministas y de otras mujeres que han impulsado los derechos políticos de todas. Susana Araceli Ángeles Quezada aprovechó para mencionar a las mujeres del gabinete federal. Areli Rubí Miranda Ayala y Viridiana Jajaira Aceves Calva felicitaron a las feministas hidalguenses por su trabajo. Claudia Lilia Luna Islas recalcó que fue “una iniciativa presentada por una senadora del PAN”. Roxana Montealegre Salvador habló de la Cuarta Transformación y banalizó el sentido de la paridad: “ya rebasamos la paridad, somos más de 50%”. La única legisladora que complejizó el debate fue Tatiana Tonantzin P. Ángeles Moreno: “la paridad por sí misma no garantiza que los derechos de las mujeres se traduzcan en políticas públicas [...] así como hoy suben a defender a las mujeres en abstracto, les pido que se defiendan a las mujeres en concreto; lo que nosotras pedimos es el respeto

a todos nuestros derechos, sobre todo, a decidir sobre nuestro propio cuerpo”.

Algunas de las iniciativas aprobadas discreparán entre sí cuando las leyes intervengan la realidad de las mujeres. Particularmente, la propuesta de modificación a la Ley de Desarrollo Social del Estado de Hidalgo (iniciativa 7), que requiere diagnóstico e indicadores con variables como el *sexo*, porque el decreto 185, por ejemplo, permite inscribir un nuevo registro de nacimiento con nombre elegido y *género* adoptado a partir de la mayoría de edad. Esto generará conflicto, confusión e inexactitudes. En México hemos tenido casos de usurpación de candidaturas por hombres que se denominaron mujeres transexuales; sucedió en Tlaxcala en 2021 y en Oaxaca en 2018.¹⁹ Resulta relevante observar que las dos iniciativas de reconocimiento de la identidad de género se presentaron la primera semana de marzo de 2019 y el decreto que contenía la propuesta fue publicado dos meses después. ¿Por qué el tema del aborto mantiene un letargo histórico en los Congresos y hasta se intenta llevar a consulta?²⁰

¿Qué significaron las iniciativas “congeladas”?

De 154 iniciativas que se presentaron, pero que no tuvieron desahogo, nueve pretendían modificar diversas leyes a favor de las mujeres; de ellas destacan las propuestas de reformas del morenista Rafael Garnica Alonso. La primera, a la Ley Orgánica del Tribunal Electoral del Estado de Hidalgo para crear la Defensoría Jurídica Electoral de los Derechos Políticos de las Mujeres (iniciativa 238/2019); la segunda, de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para cambiar el término “violencia obstétrica” por “violencia contra la mujer durante el embarazo, parto, puerperio y derechos reproductivos”. Ambas iniciativas, al ser “congeladas”, no significaron una “urgencia” legislativa o un mandato federal de armonización, pese a que la iniciativa de violencia obstétrica buscaba la integralidad de la atención del tema al abarcar todo el proceso

¹⁹ Carmen Morán, “Paridad electoral con falsas trans en México”, *El País*, 15 de mayo de 2021.

²⁰ En Hidalgo se aprobó la interrupción legal del embarazo el 30 de junio de 2021.

en el que las mujeres pueden sufrir violencia de género. La primera, relativa a la defensoría de los derechos políticos de las mujeres, no sólo era pertinente por el escenario violento que se ha presentado desde la paridad política, sino porque era un tema propio de la LXIV Legislatura para el estado. Prevalció la indulgencia al atender y resolver temas de la mitad de la ciudadanía: las mujeres.

El termómetro exacto del lugar que guardamos en el ámbito legislativo es el caso de la Comisión de Igualdad de Género, que ha sido ubicada como un “espacio propio” para que la presidan las diputadas. Sin embargo, ante el alud de temas por resolver y la resistencia social y política que enfrenta, en la siguiente Legislatura, la LXV, fue delegada a un diputado morenista de la comunidad LGTBIQ+, lo cual tiene implicaciones de forma y fondo, porque si de por sí es complicado legislar en torno a nuestros derechos, hoy se verán desdibujados ante la contundencia de la agenda de la diversidad sexual. Antes de resolver las necesidades prioritarias de las mujeres, veremos avanzar, nuevamente, otros temas que postergan nuestro derecho a ser iguales, a ser ciudadanas de primera.

No ha bastado el discurso de la paridad en el balance y experiencia de la presidenta de esta Comisión en la LXIV Legislatura; los diputados no se integraron; incluso, la Unidad de Género repitió la fórmula: todas mujeres, son temas de mujeres, pero, paradójicamente, a la titular la designa el presidente del Congreso en turno, lo cual implica falta de continuidad en los trabajos y en las metas, que, particularmente en el periodo de emergencia sanitaria de la Covid 19, se vieron afectados: se desdibujaron los intereses y las necesidades de las mujeres, hubo letargo en la sensibilización o capacitación en temas de género. Por ejemplo, pese al aumento de recursos para la Ciudad de las Mujeres y los refugios de mujeres, nunca llegaron porque se redireccionaron para el sector salud.

Otro aspecto más: a falta de capacitación, por aislamiento social, los diputados seguirán sin entender por qué algunos delitos electorales donde se involucra a candidatas es violencia política en razón de género. La falta de concientización retrasa, reafirma y actualiza las prácticas machistas vigentes: los partidos siguen mandando a candidatas donde saben que

se va a perder; las decisiones las siguen tomando los hombres; los partidos en la LXV Legislatura decidieron que la Junta de Gobierno sea sólo integrada por hombres pese a la paridad, y siguen usando a las mujeres como “relleno” de fórmulas.

El único tema, punto y aparte, fue la despenalización del aborto, que se convirtió en una “carta” de negociación política; de ahí que a falta de acuerdos dentro de los partidos políticos se rechazó la primera vez que pasó a votación. La evidencia contundente de que convirtieron el tema en “moneda de cambio” es que quienes votaron a favor la primera vez que se ingresó la iniciativa la segunda ocasión votaron en contra. ¿Motivo? Conveniencia política-electoral. La prueba de fuego serán los recursos y medios que se propongan y aprueben para hacer realidad esta política pública de salud. En opinión de la ex comisionada de Igualdad y Género, Areli Rubí Miranda Ayala, el Congreso, concretamente los diputados, muchas veces no tienen problema con la emisión o modificación de leyes, pero el caso es contrario cuando se trata de otorgar recursos. No existe congruencia entre el decir y el hacer.

REFLEXIONES FINALES

En la LXIV Legislatura del Congreso de Hidalgo, la primera que alcanzó la paridad numérica: 16 de 30, fueron 10 diputadas de 14 quienes más iniciativas presentaron en el tema de las mujeres. En lo general, las diputadas trabajaron más que sus pares en la presentación de los temas de género. La fracción parlamentaria con mayor número de iniciativas fue MORENA, con siete, después siguió el PRI, con tres, el PAN con dos, el PT con una y el PRD con una.

El tema más propuesto y debatido fue la violencia política contra las mujeres, con cuatro iniciativas, un asunto que responde a la coyuntura más que a la determinación de respetar los derechos político-electorales de las mujeres. Etellekt Consultores,²¹ en su *Primer Informe de Violencia contra mujeres en 2018*, registró un total de 417 agresiones, 295 dirigidas

²¹ Etellekt. (2018). *Primer Informe de Violencia Política contra mujeres en México 2018*.

contra hombres y 106 contra mujeres, 16 de ellas asesinadas (15%). Los temas que lograron menos consensos fueron “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”.

En lo que respecta a las iniciativas en temas tradicionalmente adjudicados a la “sensibilidad” y condición de las mujeres, un ejemplo sobre la ausencia de la perspectiva de género es la propuesta para la prolongación del tiempo de descanso como parte de los cuidados durante el embarazo y en el caso de que hijas/hijos hayan nacido con alguna discapacidad. En apariencia, y en cierta forma, es beneficiosa, pero refrenda la desigualdad en la atención y cuidados de progenitores, porque no hay una agenda que contemple la corresponsabilidad ni contempla la diversidad de maternidades en la actualidad (homoparentales, por inseminación, por abandono, entre otras). Factura pendiente representa terminar con medidas estereotipadas y limitantes que propician responsabilidades únicas y eximen contrapartes de condiciones para el cuidado y atención de unas y otros.

En el balance final, de acuerdo con el diagnóstico de *Parlamentos sensibles al género*,²² la “Legislatura de la paridad” no cumple con los criterios básicos: sus estructuras, operaciones, métodos y trabajo no responden integralmente a las necesidades de las mujeres; no hay preocupación por la igualdad de género en sus tareas legislativas, administrativas y de supervisión; no es una institución que propicie en sus horarios sesiones favorables a la vida familiar, a la creación de instalaciones para atención infantil y programas de formación sobre cuestiones de género que se impartan a todos sus integrantes de manera consecuente. En conclusión: no bastan las leyes, hay que ejecutarlas para hacer realidad una paridad de fondo y no sólo de forma, cualitativa antes que cuantitativa; por lo antes descrito, se ratifica la hipótesis de trabajo.

²² Palmieri, *Parlamentos sensibles...*, 2011.

Agenda de género legislativa en el Congreso del Estado de México

*Silvia García Fajardo**

*Norma Baca Tavira***

*Yadira Monserrat Córdoba López****

La IV Conferencia Mundial de la Mujer de 1995 estableció entre sus prioridades la integración de la perspectiva de género en las legislaciones, políticas, programas y proyectos estatales con el fin de lograr la transversalidad. Si bien, nuestro país ha avanzado en el logro de la igualdad sustantiva, como es el caso de la paridad de género, el camino ha sido lento y sinuoso para la construcción de la agenda de género que atienda las desigualdades persistentes, particularmente en las entidades federativas. ¿De qué manera impacta la paridad en la construcción de la agenda de género legislativa en el Congreso del Estado de México? La presente investigación tiene como objetivo indagar la experiencia de la paridad en la construcción de la agenda de género en la LX Legislatura del Congreso local.

La estrategia metodológica utilizada fue cuantitativa y cualitativa. En el primer caso, se construyó una base de datos con las iniciativas

* Estudios de Doctorado en Ciencias Sociales. Profesora de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de México, correo electrónico: sgfajd@yahoo.com.mx

** Dra. en Geografía. Profesora-investigadora del Instituto de Ciencias Agropecuarias y Rurales (ICAR) de la Universidad Autónoma del Estado de México, correo electrónico: normabacat@gmail.com

*** Especialista en género, violencia y políticas públicas. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de México, correo electrónico: ymonserrat.cordoba@gmail.com

presentadas en la temática de género mediante la revisión del Diario de Debates (septiembre 2018-mayo de 2019); en el segundo caso, se recurrió como herramienta metodológica a entrevistas semiestructuradas (se realizaron 11 a diputadas y diputados de las tres fuerzas políticas mayoritarias) para profundizar en las percepciones, creencias y valoraciones que diputados y diputadas hacen de la agenda de género legislativa.

Los avances en la agenda de género en el contexto nacional y local han tenido indudablemente ritmos diferenciados. El avance más significativo en favor de la igualdad se ha presentado en el Legislativo federal dada la existencia de un marco normativo internacional que obliga al Estado mexicano al logro de la igualdad sustantiva; sin embargo, a pesar del avance en el contexto nacional, las entidades federativas han avanzado muy lentamente. ¿Qué experiencias se han presentado en el Congreso mexiquense en la agenda de género legislativa? Ésta será la pregunta que guíe el presente capítulo.

Dentro de los debates en las investigaciones sobre la participación de las mujeres en política está lo relacionado con la representación descriptiva contra sustantiva (Pitkin, 1985) y las consecuencias de esta incorporación en la atención de demandas que se plasmen en reformas legislativas dirigidas a la instauración de la igualdad y equidad de género, así como a la erradicación de desigualdades. A pesar de una vasta literatura, no hay consenso sobre si las mujeres políticas contribuyen sustantivamente al establecimiento de una agenda de género y representan los intereses de las mujeres, o si no hay cambios significativos, sino, más bien, similitudes en prioridades de política relacionadas con el género (Lois y Diz, 2006; Zaremborg, 2009).

En estudios previos del Estado de México (García y Baca, 2019, 2022), se ha encontrado que hay un avance exiguo de la agenda de género, lo que impacta negativamente en la condición democrática y de ciudadanía de las mexiquenses, así como rezago en la atención de problemáticas añejas para la entidad. La hipótesis es que, a pesar de que en la Legislatura LX del Congreso del Estado de México se logró la paridad numérica, la agenda de género no fue una prioridad; como consecuencia de ello,

predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de “Representación política y toma de decisiones” y se continuó evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONTEXTO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE MÉXICO

La LX Legislatura mexiquense instauró el gobierno dividido (Lujambio, 2010). La gubernatura a manos del Revolucionario Institucional (PRI) con la mayoría legislativa del partido Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA) y sus aliados. Cabe recordar que la entidad ha sido por muchas décadas bastión electoral del PRI. Todas las gubernaturas han sido ocupadas por este partido. Durante el primer año legislativo, el ánimo político fue altamente conflictivo, lo que derivó en la dificultad de llegar a consensos: “El consenso no ha sido fácil de ningún tema. Desde que arrancamos, ningún tema ha sido fácil porque todo lo que venga de nuestro partido o del PAN o del partido que no esté con MORENA, pues ellos están en contra” (diputada 6, PRI).

Las relaciones políticas de MORENA y los partidos opositores estuvieron caracterizadas por confrontamientos discriminatorios y agresiones verbales entre los grupos partidistas. La utilización de la palabra *fifi* fue el descalificativo que, de acuerdo con los testimonios recabados, emplearon ciertos integrantes de la bancada de MORENA para etiquetar por su clase social, apariencia física, ideología conservadora y presuntas prácticas de corrupción a las personas opositoras, lo que devino en conflictos personales y en la dificultad de construir redes interpersonales.

En cuanto a la composición del Congreso, de los 75 escaños, MORENA y aliados obtuvieron 52 asientos, PRI 12, PAN y su coalición siete, PRD y PVEM dos cada uno. La distribución por género fue de 38 diputados (50.7%) y 37 diputadas (49.3%). MORENA, el PRI y el PVEM fueron los únicos que tuvieron una composición paritaria (18 diputados/18 diputadas por MORENA, 6/6 del PRI, 1/1 del PVEM). En el resto de los partidos prevaleció la presencia mayoritaria de los diputados. Por primera

vez en la historia del Congreso se logró la paridad de género, por lo que fue ampliamente reconocido en las entrevistas realizadas como “La Legislatura de la paridad”.

En el acceso a los cargos de poder, al inicio de la Legislatura, la integración de la Junta de Coordinación Política (Jucopo) estuvo conformada exclusivamente por diputados, a pesar de la composición paritaria de género del Congreso, lo que deja ver que los dirigentes nacionales y estatales de los partidos políticos se deciden más por los liderazgos masculinos y, por consiguiente, las diputadas quedan excluidas de este órgano político. Posteriormente, los reacomodos políticos en Encuentro Social (ES)¹ derivaron en que la diputada Julieta Villalpando Riquelme (proveniente del PT y al que renunció) accedió como lideresa de esta bancada a la Jucopo, siendo la tercera vez en la historia del Congreso que una mujer llega a este órgano de decisión.

La distribución de las comisiones ordinarias por sexo fue más equitativa: de las 35, las diputadas presidieron 16 (45.7%) y los diputados 19 (54.3%). Un aspecto positivo de la paridad fue que cinco diputadas presidieron comisiones estratégicas,² tradicionalmente lideradas por diputados. Las restantes 11 comisiones presididas por diputadas están enfocadas al ámbito reproductivo y de cuidados, es decir, persiste la asignación de comisiones no estratégicas³ en función de los roles de género (Heath *et al.*, 2005).

Cabe destacar que la Comisión para la Igualdad de Género se integró con 11 diputadas, de las cuales seis provinieron de MORENA, entre ellas su presidenta. Dos fueron del PRI, y una del PAN, PT y PRD cada uno. Llama la atención que durante el periodo de estudio se presenta-

¹ Los cuatro integrantes de Encuentro Social (ES) (dos diputados y dos diputadas) determinaron participar como independientes o sin partido.

² Gobernación y Puntos Constitucionales, Legislación y Administración Municipal, Planificación Democrática, Seguridad Pública y Tránsito, Transparencia y Combate a la Corrupción.

³ Las comisiones no estratégicas tienen un reducido número de integrantes (en comparación con las estratégicas, que contaron con un número significativamente mayor), tienen baja dictaminación de las iniciativas, por consiguiente, baja aprobación, además de exigua presencia masculina.

ron seis iniciativas; sin embargo, la comisión no dictaminó ninguna y se aprobaron hasta el segundo año legislativo, conjuntamente con comisiones estratégicas (no se contó con el Diario de Debates para analizar los posicionamientos). La relevancia es que no se aprobaron en la comisión cabecera, sino en acompañamiento con comisiones “superpoderosas”, lo que muestra el bajo poder de decisión de esta comisión, a pesar de que las diputadas de MORENA y sus aliados eran mayoría.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LX DEL CONGRESO DEL ESTADO DE MÉXICO

Se entiende por agenda de género legislativa aquellas propuestas formales que se promueven para “una redistribución equitativa entre hombres y mujeres en términos de derechos y de participación, de asignación de recursos, de oportunidades de acceso a bienes, servicios y posiciones de poder” (Martínez, 2010: 24). Existe una escasa presencia de estudios que aborden la agenda de género legislativa en el contexto nacional (Zaremborg, 2009; Giles, 2019) y menos aún en los Congresos estatales, lo que da cuenta de vacíos de investigación. De ahí que surgió la necesidad de indagar las experiencias de la construcción de la agenda de género en las entidades federativas.

La ruta para la clasificación de iniciativas de la agenda de género partió de la revisión en el Diario de Debates de los contenidos en favor de la igualdad y/o equidad de género demandados por los movimientos feministas y las organizaciones de mujeres (Zaremborg, 2009). Se definieron categorías temáticas y, posteriormente, las iniciativas se ubicaron con base en criterios de armonización federal (obligatoriedad para las entidades de homologación de la legislación) y aquellas sustantivas en el ámbito estatal. Se consideró su impacto: baja relevancia (iniciativas conmemorativas y/o de bajo impacto) y alta relevancia (mayor impacto en la legislación).

Se presentó un total de 418 iniciativas, de las cuales 31 correspondieron a aquellas relacionadas con el género, lo que representa 7.4% de la agenda legislativa. En el periodo de estudio se aprobaron 22 iniciativas,

es decir, 5.2% (cuadro 1). Una iniciativa se quedó en estudio y ocho precluyeron.⁴ Podemos confirmar que la agenda de género en este periodo de estudio no fue prioritaria para la llamada “Legislatura de la paridad”.

CUADRO 1.
INICIATIVAS PRESENTADAS

<i>Iniciativas LX Legislatura</i> <i>Total Presentadas</i>	<i>Iniciativas en materia de género</i>				
	<i>Presentadas</i>	<i>No aprobadas</i>	<i>En estudio</i>	<i>Precluidas</i>	<i>Aprobadas</i>
418	31	0	1	8	22
100%	7.4%	0%	0.2%	1.9%	5.2%

Fuente: elaboración propia con base en el Diario de Debates con corte a mayo de 2019 y en los datos del Congreso del Estado de México.⁵

De las 31 iniciativas presentadas, 16 fueron promovidas por las diputadas (51.6%), siete por los diputados (22.5%), seis de manera conjunta (19.3%) y 2 más (6.4%): una por el gobernador (relativa al presupuesto de egresos) y otra por un presidente municipal (creación del Instituto Municipal de las Mujeres), lo que deja ver que las diputadas tienen mayor interés en la construcción de la agenda de género en comparación con sus colegas masculinos, un punto a favor de la paridad.

Respecto de las 22 iniciativas aprobadas, 12 (54.5%) provinieron de diputadas, cinco (22.7%) de diputados, tres fueron conjuntas (13.6%) y dos (9.0%) las promovieron actores externos a la Legislatura. MORENA y PRD tuvieron el mayor número de iniciativas aprobadas (ocho y seis, respectivamente). El desempeño más pobre fue el del PRI. Entre las razones está la mayoría legislativa de MORENA y el hecho de que partidos de izquierda, de acuerdo con la literatura, son más proclives a abordar temas de la agenda de género (Caul, 1999; Lois y Diz, 2006; Morales y

⁴ La Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de México, en su artículo 84-bis, establece que precluyen los asuntos pendientes de dictamen al finalizar cada año del ejercicio constitucional de la Legislatura; ello implica que las iniciativas pueden presentarse en el siguiente ejercicio constitucional.

⁵ Datos disponibles en <<http://www.cddiputados.gob.mx>>.

Palma, 2019). De ahí puede confirmarse la hipótesis en cuanto a la batuta en los temas de la agenda legislativa de género por el partido mayoritario del Congreso y, agregaríamos, la pertenencia a partidos de izquierda.

En cuanto a la relevancia de las iniciativas aprobadas, se encontró que nueve son de armonización federal (41%), todas sustantivas; 13 corresponden al ámbito estatal (59%), de las cuales, 32% es relevante y 27% es de baja relevancia y/o conmemorativas (cuadro 2).

CUADRO 2.
INICIATIVAS APROBADAS SEGÚN TIPO DE ÁMBITO Y RELEVANCIA

<i>Categoría temática</i>	<i>Armonización federal</i>	<i>Estatat</i>	<i>Baja relevancia</i>
	<i>Alta relevancia</i> %	<i>Alta relevancia</i> %	
Derechos laborales de las mujeres	1	-	1
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	1	1	2
Violencia de género	4	3	1
Violencia política por razón de género	1	-	-
Derechos sexuales reproductivos	-	-	-
Niñez y su desarrollo	1	-	1
Diversidad sexual	-	1	-
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	1	-	-
Lenguaje incluyente	-	1	-
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	-	-	-
Otras categorías	-	1	1
Total	9 41%	7 32%	6 27%

Fuente: elaboración propia con base en el Diario de Debates con corte a mayo de 2019 y en los datos del Congreso del Estado de México.⁶

Las nueve iniciativas de armonización federal se enmarcaron en las temáticas siguientes: a) “Violencia de género”, entre ellas, acciones para la prevención y atención del acoso y hostigamiento sexual, tipificación

⁶ Datos disponibles en <<http://www.cddiputados.gob.mx>>.

de la violencia digital (la llamada “Ley Olimpia”), la ley de amnistía, específicamente para las mujeres privadas de su libertad por el delito de aborto y la ley de desaparición forzada de personas y desaparición cometida por particulares para prevenir, investigar, sancionar y erradicar los delitos con perspectiva de género. Cabe destacar que esta iniciativa responde a la segunda Declaratoria de Alerta por Violencia de Género contra las Mujeres en el Estado de México, por la desaparición de niñas, adolescentes y mujeres en siete municipios emitida el 2 de octubre de 2019; *b)* Economía del cuidado”: licencias de paternidad; *c)* “Violencia política contra las mujeres”: tipificación de delitos electorales; *d)* “Derechos laborales”: lactancia y atención del acoso y hostigamiento sexual en los espacios laborales; *e)* “Representación política”: obligatoriedad de la paridad en todos los espacios de toma de decisiones públicas y *f)* “Derechos de la niñez y su desarrollo”: acciones para la atención de la violencia y el maltrato infantil.

Para el caso de las siete iniciativas del ámbito estatal más relevantes: *a)* “Representación política”: el establecimiento de la paridad de género en las comisiones legislativas; *b)* “Violencia de género”: protección institucional para mujeres víctimas de violencia y sus víctimas colaterales para que el Estado se responsabilice de la protección, acceso a la procuración de la justicia, servicios médicos, jurídicos y psicológicos para su rehabilitación. Programas para la prevención y erradicación de la violencia obstétrica. Creación de la Comisión Especial para Combatir y Erradicar la Violencia Vinculada a los Feminicidios en el Estado de México, demanda reiterada por organizaciones sociales y feministas para dar seguimiento al problema de los feminicidios derivado de las dos alertas de género en la entidad. Al finalizar la Legislatura, esta comisión pasó de ser de especial a ordinaria, otro punto a favor de la paridad; *c)* “Diversidad sexual”, tipifica el delito de lesiones producidas por discriminación en razón de orientación sexual e identidad de género; *d)* “Lenguaje incluyente”, modificaciones constitucionales para la implementación del lenguaje no sexista en los cargos públicos y *e)* en otras categorías, la aprobación del presupuesto de egresos con perspectiva de género.

Los tópicos más relevantes de la agenda de género se centraron en dos categorías: “Violencia de género” (incluida la violencia política) y “Representación política” (paridad), como muestra el cuadro 3.

CUADRO 3.
CATEGORÍAS TEMÁTICAS DE LAS INICIATIVAS SEGÚN ESTATUS

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Aprobadas</i>	<i>Publicadas</i>
	<i>Núm. %</i>	<i>Núm. %</i>	<i>Núm. %</i>
Derechos laborales de las mujeres	2 6.5%	2 9.1	2 9.1
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	5 16.1%	4 18.2	4 18.2
Violencia de género	9 29.0%	8 36.4	8 36.4
Violencia política por razón de género	1 3.2%	1 4.5	1 4.5
Derechos sexuales reproductivos	1 3.2%	-	-
Niñez y su desarrollo	5 16.1%	2 9.1%	2 9.1%
Diversidad sexual	3 9.7%	1 4.5%	1 4.5%
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	1 3.2%	1 4.5%	1 4.5%
Lenguaje incluyente	1 3.2%	1 4.5%	1 4.5%
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	-	-	-
Otras categorías	3 9.7%	2 9.1%	2 9.1%
Total	31 100%	22 100%	22 100%

Fuente: elaboración propia con base en el Diario de Debates con corte a mayo de 2019 y en los datos del Congreso del Estado de México.⁷

⁷ Datos disponibles en <<http://www.cddiputados.gob.mx>>.

Con esta información podemos confirmar la hipótesis planteada. Las iniciativas aprobadas provenientes de la armonización federal son de mayor relevancia e impacto para la agenda de género que las del ámbito estatal. Los hallazgos del trabajo empírico dan cuenta de que las iniciativas de armonización federal son las de mayor éxito en su aprobación. Se identifica como deuda histórica con las mexiquenses el acceso a los derechos sexuales y reproductivos, en particular, el derecho a la interrupción legal del embarazo, la diversidad sexual (matrimonios igualitarios, así como la adopción homoparental) y sistemas de cuidado (reconocimiento del trabajo no remunerado y la infraestructura necesaria para equilibrar la vida familiar con la laboral, principalmente de las mujeres). Todas las iniciativas aprobadas fueron publicadas en el Periódico Oficial Gaceta del Gobierno.

La construcción de la agenda permite evidenciar la vitalidad de la vida pública y “revela, en suma, cuál es la estructura de poder que domina efectivamente la hechura de una política” (Aguilar, 2017: 27). En cuestiones de la agenda legislativa de género, conviene identificar los grupos sociales excluidos: las niñas, las mujeres adultas mayores, indígenas y migrantes son las grandes olvidadas por el Congreso mexiquense en el periodo de estudio.

Evaluación de la agenda de género

Derivado de la revisión del Diario de Debates de la LX Legislatura (corte de septiembre de 2018 a mayo de 2019)⁸ y del vacío de información para estudiar toda la Legislatura, se recurrió a la realización de 11 entrevistas semiestructuradas a diputados y diputadas de los tres partidos mayoritarios bajo el criterio de saturación teórica (Castro, 2002). El trabajo empírico fue complicado por el cierre parcial de las actividades legislativas en el marco del contexto de la pandemia.

En este apartado se reportan los hallazgos que inciden en la construcción de la agenda legislativa de género, las resistencias que obstaculizan

⁸ En la actualidad, la Secretaría de Asuntos Parlamentarios no cuenta con el Diario de Debates actualizado de la LX Legislatura.

el avance, así como la evaluación que se hace de la agenda a partir de las percepciones y creencias de diputados y diputadas, e identificamos los factores impulsores e inhibidores más significativos.

a) Armonización. Se encontró que las iniciativas aprobadas de mayor relevancia política son producto de la homologación federal, como se estableció en la hipótesis de esta investigación. Adicionalmente, se identificó como factores que impulsan la agenda de género: la experiencia política, el establecimiento de redes políticas (con otras mujeres en política, como senadoras y diputadas federales), el personal técnico-especializado con conocimiento en perspectiva de género y el conocimiento de las prácticas políticas, particularmente en dos temas centrales, violencia de género y representación política, como señalan los testimonios siguientes:

Tengo una compañera diputada que te puedo decir que todas sus iniciativas prácticamente se le han aprobado, pero no es porque sea vicecoordinadora (en referencia al cargo dentro de la bancada) o porque dependa de su género, sino más bien por su experiencia, tacto político, capacidad de negociación y, sobre todo, por su secretaria técnica que ya conoce el movimiento, sabe cómo cabildear [por lo que] rápido se sacan. Además, son iniciativas que entre comillas existe bastante posibilidad de que sean aprobadas, sea porque se trata de armonización porque tenemos la obligación constitucional de expedir las normas, o porque no atentan contra el *statu quo*, sino que son avances que ya existen en la Federación y que solamente se trasladan (en referencia a la Legislatura local), (diputada 11, MORENA). Presenté una iniciativa para reformar el reglamento y la Ley Orgánica para que hubiera paridad en cuanto a la designación de presidencias y comisiones legislativas, edilicias y en los comités, porque hoy sucedió la paridad, pero fue por las circunstancias que se vivieron; somos 37 mujeres y 38 hombres y presidimos comisión alrededor de 20 mujeres y 21 hombres, pues prácticamente estamos en la paridad. [...] De hecho, algo que ayudó a que pasara mi iniciativa fue la gran reforma de hace un año... como que empieza todo este movimiento y es como de: sí, vamos aprobar, vamos a meternos en el tema de género; pero cuando yo la presenté, pues era incómodo y de hecho algún compañero diputado me dijo: “no, eso se va a

quedar ahí, es letra muerta y ni pienses que va a suceder”, pero gracias a lo que presentaron en el Congreso (federal) se dio esta apertura [...] La verdad, creo que ha sido un trabajo desde el Senado, la Cámara de Diputados federal, o sea, ya hemos ido poniéndonos de acuerdo más allá de los temas de colores, como el ser mujer es ser sórica, solidarias todas, el decir: bueno esto nos beneficia a todas y hay que echarle para delante ¿no? (diputada 7, PAN).

En este sentido, pues ha habido un gran avance para la mujer, ha sido un gran avance en donde sabemos que la mujer ha logrado esa conquista, un derecho que por naturaleza le corresponde y que, en este sentido, desde que está la reforma a la Constitución Política que se dio en el Congreso federal y que después aterriza en las Legislaturas locales de todo el país, creo que esto se empieza a concebir ya de una manera, pues normal (diputado 2, MORENA).

Yo estoy sumándome con colectivos como 50+1. Es un colectivo a nivel nacional de diputadas federales, locales, magistradas, organizaciones civiles; somos mujeres sin distinción. ¿Qué nos une? La no violencia hacia la mujer. En el colectivo Estado de México está, por ejemplo, Ana Lilia Herrera Anzaldo, que fue mi compañera diputada local y me invitó a formar parte y ahorita estamos trabajando sobre cómo vamos a hacerle para echar montón a la violencia política en el proceso 2021, cómo vamos ayudarnos entre mujeres (diputada 4, PAN).

Las iniciativas federales son muy importantes. Es muy probable que pasen primero las leyes que nos manda el federal, el Congreso federal y las cámaras de Senadores y de Diputados, que se aprueban porque se aprueban, porque vienen de la Federación; que a veces no han querido ser aprobadas, aquí se les da la vuelta, pero se tienen que aprobar. Yo creo que ésta es una manera de ir apretando en este tema (diputada 1, MORENA).

La importancia del trabajo legislativo en el ámbito federal y las redes políticas dan cuenta de su utilidad en el avance en la agenda de género en las entidades federativas. Unas de las razones es la figura del *control de convencionalidad* (garantizar los derechos humanos, en específico de las mujeres, de conformidad con las normativas internacionales), aprobado en la reforma constitucional del 10 de junio de 2011, y la obligación del Estado mexicano de armonizar su legislación nacional con las normativas

internacionales, a través de convenciones y de los tratados signados y ratificados por México. Sin embargo, ante dicha armonización, aún se presentan diversas resistencias que inhiben el avance en la agenda de género; es decir, aunque facilitan la presentación de iniciativas y el trabajo legislativo, no pasan en automático debido a una serie de resistencias como preludio para comprender la manera en la que los sujetos valoran la agenda de género legislativa.

Resistencias en avance de la agenda de género

Debido a la paridad en un espacio político tradicionalmente considerado masculino, la presencia femenina en sí misma genera resistencia e incomodidad para los diputados: “Yo creo que sí hay una resistencia porque a quién le va a gustar perder el poder en el caso de los hombres” (diputada 7, PAN), pero también para las diputadas, porque llegan a ser evaluadas más por su condición de mujeres y apariencia física que por sus propuestas. Compartir y ejercer el poder ante esta nueva correlación de fuerzas genera tensiones de género:

La verdad es que hay mucho machismo. Se ve que hay gente que se incomoda con el trabajo de las compañeras; bueno, eso uno lo percibe, allí no lo pueden decir y más bien tienen que estar de acuerdo y tienen que ir en pro del discurso de la paridad de género, pero no es algo de lo que muchos están convencidos, ¿no? Incluso los comentarios de mis compañeros: “Ellas deben estar en sus casas cuidando niños y cocinando y demás”. Yo creo que todavía, aunque legalmente esto vaya cambiando, la mentalidad y la cultura que ha sido milenaria va a tardar, pues yo creo que muchas generaciones (diputado 8, PRI).

Creo que a los hombres ni siquiera les interesa demostrar su capacidad; sin embargo, para las mujeres siempre estamos a prueba, desde el momento en que pasas, por ejemplo, hasta el tono de voz que ocupas lo tienes que modular porque si lo dijiste con fuerza... este... pero caminar bien porque si se te está levantando un poquito más el vestido, si lo llevas muy ajustado, “por algo debe ser, ¿no?” (diputada 5, PRI).

Bajo este contexto, el factor cultural, como el machismo, inhibe centralmente la aprobación de la agenda de género. Se destaca que las prácticas machistas son desplegadas tanto por hombres como por mujeres. En la percepción de los diputados, señalan que sus colegas varones tienen un doble discurso porque no hay convencimiento en el fondo sobre los temas de género y de las mujeres; coinciden en que en el trabajo cotidiano persisten comentarios misóginos, discriminatorios, celos o envidia hacia las diputadas, que se manifiestan en egoísmo, agresiones verbales, cuestionamientos y devaluación de su trabajo; incluso, ahora se refuerza la idea de que ya no hay condiciones de igualdad para ellos.

En la visión de las diputadas, a pesar de que los diputados se han incluido en ciertas comisiones relacionadas con el género (como la especial de feminicidios), acuden por conveniencia mediática (en referencia al coordinador del PAN): “Se integró no tanto por el tema, sino porque mediáticamente iba a ser una comisión con muchos reflectores. Ése fue el que se salió y se cambió porque la verdad nunca iba a las reuniones” (diputada 11, MORENA).

Las diputadas coinciden unánimemente en el desinterés de los diputados en la agenda de género porque éstos no asisten, asumen que los asuntos de género “son cosas de mujeres”, las dejan trabajando solas en las mesas técnicas o en reuniones de trabajo, hacen chistes, bromas y comentarios tras bambalinas cuando presentan iniciativas sobre la agenda de género: “‘Ya estense quietas, no porque son mujeres crean que se merecen todo’; estábamos viendo iniciativa de paridad, de igualdad” (diputada 4, PAN). “Cuando subimos a tocar un tema de género, no voy a decir nombres, pero, digo, en los corredores a veces se puede escuchar: ‘Ay, otra vez con eso, bueno ya ¿qué quieren las mujeres?’” (diputada 5, PRI).

Conciben que la Jucopo tampoco ha mostrado interés porque no se prioriza este tipo de iniciativas porque hay otros asuntos “más importantes”. La percepción de que MORENA inhibe la agenda de género se debe a la falta de voluntad política, el desconocimiento, el desinterés en las iniciativas. “Creo que al grupo mayoritario es quién encabeza mucha

de la agenda de la Legislatura, es a quien le puede faltar porque tienen temas prioritarios y su prioridad no es el tema de género” (diputada 5, PRI).

Los temas que más tensiones generaron en el interior de la Legislatura fueron los relativos a la interrupción legal del embarazo y los matrimonios igualitarios porque se despliegan los prejuicios de género a la hora de legislar. Se antepusieron: creencias religiosas frente a la visión laica del Estado y sus agentes, los cálculos político-electorales de los líderes de las bancadas, mayor atención a las organizaciones conservadoras que a las feministas, presión de los líderes religiosos y la postura abiertamente de rechazo del PAN y de protección a la vida desde la concepción como factores inhibidores para su aprobación:

No estoy ni a favor ni en contra del aborto y a favor de los matrimonios igualitarios. El coordinador ha dicho que se analice el tema de matrimonios igualitarios, está en la mesa. El coordinador, junto con los otros coordinadores, han recibido a ambos frentes, han tenido reuniones. Entonces, es complicado porque, por un lado, está ese sector que defiende a la familia y que no sé qué, y por otro lado están los que quieren buscar este derecho [...] Hay mucho machismo; por ejemplo, en el grupo parlamentario de MORENA tanto con el tema del aborto como de los matrimonios igualitarios, el grupo está dividido, hay quienes están a favor, hay quienes están en contra; tiene que ver más con un tema personal, con la ideología personal, ¿no? Es muy importante que legislemos objetivamente. Yo tengo que pensar en el derecho de las demás personas, el cargo que yo ocupo requiere de esa responsabilidad. Es ahí donde empiezan todas las complicaciones de que fijan sus posturas de manera muy personal y se nos olvida que nosotros somos legisladores, nuestra función es legislar de manera objetiva en favor de la población, no es si me gusta o no me gusta (diputada 6, PRI).

Tenemos el tema del aborto, que es una obligación constitucional, convencional, de derechos humanos legislar el tema y no se ha hecho porque todavía hay bastantes prejuicios respecto de esa situación. Lo mismo pasa en la iniciativa de matrimonios igualitarios. MORENA, de acuerdo a su doctrina, sí tendría que ser a favor, pero finalmente también aquí ves las

cuestiones políticas y no se van a atrever a legislar un tema que políticamente no sea redituable (diputada 11, MORENA).

Siento que no es una cuestión de género, es una cuestión de creencias principalmente, en donde el tema espiritual y religioso es un tema muy complejo. Yo creo que principalmente ahí es donde este tipo de iniciativas se han atorado. Esto ha sido un tema que, incluso, yo diría, ha rebasado en este caso a la Legislatura por la presión social. Sabemos, por ejemplo, en el tema de la diversidad sexual, en el tema de la legalización del aborto, los matrimonios igualitarios, el poder que ejerce la sociedad a través de la Iglesia; desde mi punto de vista, ha sido determinante definitivamente para que estás iniciativas, pues no hayan logrado dictaminarse, ni siquiera dictaminarse y mucho menos aprobarse en la Legislatura, y son temas que ya se vienen arrastrando desde hace años, ¿no?, y, por lo que veo, es un tema muy complicado, muy difícil. Incluso me atrevo a decir que, incluso dentro de nuestra propia fracción, no existe esa congruencia entre los estatutos y principios de nuestro partido en el ejercicio de la práctica (diputado 2, MORENA).

Dos temas, que tienen que ver con que en la política la forma es fondo. Son temas que las mujeres deberían de estar defendiendo, porque son temas de los que ya se han avanzado. El tema de la legalización de la interrupción del embarazo tiene que ver con salud pública. Hay un grupo de compañeras que lo ha promovido, pero que no han tenido la fuerza, la tenacidad de defenderlo para que ya hubiese salido; yo lo he dicho mucho, ése es un tema, yo en lo personal estoy en contra del aborto, salvo por las condiciones que ya la ley establece, pero, estoy a favor, por el tema de salud pública: 43 mil mujeres del Estado de México han ido a las clínicas del Distrito Federal de la interrupción legal del embarazo. Entonces, ¿por qué no han defendido las mujeres esas posiciones? Les ha faltado valor, tenacidad, ¿no? ¿Qué les falta? Valor, o sea, nada más les dicen: “no, espérate que todavía no”. Si eso fuera un tema para mí, pues yo, con la pena, lo hago público y pues hago lo que tenga que hacer, al menos saber que yo estoy insistiendo en el tema. El tema de la interrupción, te lo digo, no ha salido porque se considera que es un tema que podría afectar políticamente a quien lo promueve, ¿no? (diputado 3, MORENA).

En tal sentido, estos dos temas fundamentales son muestra de una agenda de género conservadora y que violenta los derechos humanos

por encima de las disposiciones tanto nacional como internacional. El peso del contexto electoral y sus actores políticos son definitorios para que estas iniciativas no prosperen, se queden en la “congeladora” desatendiendo la realidad de la entidad. Los líderes de las bancadas son quienes, por los riesgos electorales, definen que no pasen y limitan a las diputadas representantes de estas iniciativas a garantizar los derechos a decidir sobre su cuerpo y a la unión matrimonial de la comunidad LGGBTIQ+.

Percepciones en torno a la valoración de la agenda de género legislativa

Existen dos posturas que evalúan la actividad legislativa en favor de la agenda de género. Por un lado, las percepciones que señalan el avance en los diversos tipos y modalidades de la violencia contra las mujeres, la creencia de que se ha legislado en beneficio de las mujeres y que se legisla con perspectiva de género. Y, por el otro, la postura que evalúa “regular” la agenda de género e incluso quienes la valoran con casi nulos logros. Las personas entrevistadas coinciden en que la pandemia sanitaria fue un factor inhibitor del avance significativo de la agenda legislativa y, en particular, de las iniciativas en favor de las mujeres.

Las diputadas valoraron positivamente la agenda de género en cuanto a las iniciativas presentadas relativas a la violencia contra las mujeres en política, feminicidios, violencia obstétrica, acoso y hostigamientos sexual, acoso digital, entre otros, así como de la paridad de género en todos los cargos y puestos de las administraciones estatal y municipal.

Sí, hemos ido avanzando en esa perspectiva de género en la agenda. Con la nueva comisión que se crea para la violencia de género y evitar feminicidios y desaparición forzada, pues también ya se han ido haciendo algunas adecuaciones; estamos trabajando en algunas leyes que traemos como metas y va a salir a nombre de la comisión, no va a salir a nombre de una diputada en específico, y ahí vamos a tratar otras leyes, alrededor de diez para hacerles la modificación para que haya igualdad y se acabe la violencia contra la mujer. Sí hemos tenido avances en ello, al menos en este Congreso (diputada 7, PAN).

Todas las iniciativas que se refieren a violencia se aprueban con mucha facilidad. Yo no sé si sea por el tema de paridad, pero las diputadas se abrieron a los colectivos, a las personas y nadie teme abrirles las puertas a los ciudadanos y considerarlos en el proceso legislativo cuando en otras Legislaturas se cerraba la puerta. El seguimiento de los recursos de la comisión (en referencia a los destinados a la alerta de violencia de género), que si no hubiera mujeres no creo que a alguien le interesara el tema; tan es así que durante las pasadas Legislaturas se etiquetaron los recursos y nunca nadie había dado seguimiento (diputada 11, MORENA).

Las diputadas que presiden la comisión de igualdad o de prevención de la violencia de género han estado muy activas. Entonces, pasan y pasan sus iniciativas y las respaldamos todos los grupos parlamentarios, sin importar que lo haya presentado MORENA o quien sea. Ahí sí todos nos sumamos, ahí no hay alguien que diga: “yo no estoy de acuerdo”; cuando se trata del tema de violencia de género o una afectación hacia las mujeres, nunca hay nadie que diga que no está de acuerdo. A la mejor en otros temas no, pero en ése sí, en ése sí se suman (diputada 6, PRI).

No obstante, las valoraciones positivas en algunos temas de la agenda de género, al profundizar en las entrevistas, mayormente las diputadas reconocen “lo mucho que falta por hacer”. Algunas voces subrayan la falta de presupuesto con perspectiva de género (más aún en el contexto de pandemia), iniciativas pendientes en salud, derechos sexuales y reproductivos, empoderamiento económico, programas sociales, obra pública, cuidados y derechos laborales, entre otros temas.

Existe el consenso generalizado en que las diputadas son las que se centran más en los temas de género y mujeres, como se muestra en la siguiente entrevista: “Evidentemente, las mujeres están inmersas en estos temas. [...] Sí, creo que las mujeres se especializan más en los temas más propios de su género o al menos así se percibe el trabajo [...] Creo que sí, las mujeres se enfocan más a la violencia. Son las mujeres las que han llevado la batuta en ese tipo de temas” (diputado 8, PRI).

La postura que percibe exiguos avances en la agenda de género identifica distintos factores inhibidores: el control o manejo centralizado de la agenda legislativa, en primera instancia, por los coordinadores de

bancada y, en segunda instancia, por la Jucopo, órgano que en la práctica determina la agenda legislativa, que además funciona en secreto (porque sus reuniones no son públicas); en consecuencia, algunas diputadas perciben la falta de voluntad política para atender los temas de género y de mujeres, ya que se aduce que existen “otros temas prioritarios o de mayor relevancia política”; coinciden en el hecho de que el que una diputada participe en la Jucopo no ha generado redes políticas con otras diputadas para consensuar temas en común.

Otros factores inhibidores son: el desinterés para aprobar iniciativas que pasan a comisiones, pero que no se aprueban porque no sesionan, por lo que precluyen o se quedan en estudio; las trayectorias con poca o nula experiencia política (principalmente del partido mayoritario) que desconoce la perspectiva de género, lo que dificulta amalgamar con una visión distinta a la agenda de género, porque se añaden los prejuicios de género a la hora de legislar; la visión de que el tema de género es de las mujeres, por lo que ellas deben encargarse del tema.

El que una diputada esté en la Junta de Coordinación es un voto. Veo la agenda y no veo quién empuje desde la Junta de Coordinación Política porque ellos son los que hacen la agenda para ver qué temas se presentan en las comisiones, dicen qué se hace, y yo no veo que las mujeres avancen. [...] Hay muchas iniciativas, muy importantes, que se están quedando en la congeladora porque pareciera que todo está transitando por un acuerdo político y no por una agenda que ayude a los mexiquenses; o sea, se presenta matrimonios igualitarios, se presenta que en tus documentos oficiales tener tu reasignación de género, la propia eliminación de las terapias de reconversión, pero de repente llegan organizaciones pro familia y todo esto y se sientan con los de la Junta de Coordinación Política y parece que se estanca por completo el ir avanzando en las agendas. Yo creo que, en esos temas, principalmente, como parte de una propuesta transformativa de dar voz a las minorías, se ha fallado. [...] Y lo peor del caso es que nosotras estamos en las sombras y operamos en las sombras porque ¿quién hace las reuniones con los líderes?, pues los líderes son ellos, los miembros de la Junta de Coordinación [...] Si no vemos a legisladoras y a legisladores atendiendo estos asuntos de género, pues obviamente es un reflejo

hacia la sociedad que también hacia abajo va a decir: “Es un problema de mujeres, que lo arreglen las mujeres”. Tenemos una agenda pendiente con el género, seguimos siendo el estado que tiene más problemas [...] una agenda con muy buenos propósitos, pero que no tenemos nada aprobado, o sea, pareciera que sólo se queda en la buena voluntad de querer hacer las cosas, pero cuando se trata de tomar definiciones, entonces ya no [...]. Creo que lo que ha pasado, no sólo en ésta, sino en el resto de las Legislaturas, pues que ha sido la cuota política: “me dejas pasar una, te dejas pasar una, tú pasas ésta y yo paso la otra, ésta no va con mis preceptos”; por ejemplo, en la de despenalización del aborto, el PAN no va a ir, matrimonios igualitarios el PAN no va a ir, el PRI también está renuente y podemos hacer votación mayoritaria, pero también para eso no ha habido respuesta porque tenemos la mayoría; el PRD con sus tres se suma; podemos ganar la mayoría cuando se trate por mayoría, pero la falta de voluntad política es lo que ha imperado en la definición de la agenda (diputada 10, MORENA).

Yo creo que se ha avanzado, incluso a veces hasta exageradamente: te lo digo y eso es una percepción que se da hacia adentro de la Cámara, donde ya en cada sesión es: que el tema de la mujer emprendedora, el tema de que quién sabe qué de la mujer. Yo soy de las personas que creo que tenemos los derechos iguales y parejos, y que todas éstas... muchas de las cosas que se manejan en la Cámara tienen que venir desde la propia cultura de la casa ¿no? [...] Lástima que las reuniones plenarios [en referencia a la Jucopo] no son públicas, y que bueno porque ahí se vería quién toma partido por unas cosas o por otras. Y en ese sentido reitero que yo provengo de la izquierda, donde uno de los valores principales es el respeto a los derechos de todas las personas, hombres y mujeres, y esos temas que son importantes para la agenda de género pues nada ha avanzado ¿no? (diputado 3, MORENA).

No se legisla con perspectiva de género porque no veo, digamos, una preparación todavía en las diputadas, no veo que siquiera sepan qué es la perspectiva de género (diputada 11, MORENA).

Los testimonios resumen las percepciones expresadas por los sujetos entrevistados al profundizar en el tema. Se encuentra que confluyen diversos factores para que la agenda de género no avance sustantivamente

por fuera de los temas señalados anteriormente. 1) Las prácticas institucionales, como la centralización de las decisiones por un grupo como la Jucopo y sus integrantes, definen la agenda legislativa, por lo que se va rezagando la agenda de género. 2) La cultura de género, al interponer sus prejuicios en el momento de legislar, el hartazgo que representa para los diputados que las diputadas presenten iniciativas en la atención de problemáticas de género, el machismo, no ver a las mujeres como pares, falta de sororidad entre las propias diputadas. 3) La cultura política autoritaria, como es la disciplina al partido y a sus líderes, la falta de autonomía en la toma de decisiones y la resistencia de actores sociales (líderes religiosos, feligreses, asociaciones conservadoras profamilia) influyen políticamente para negar derechos sexuales y reproductivos, como la interrupción legal del embarazo y los matrimonios igualitarios, demandas añejas en la entidad.

Ambos coincidieron en que las relaciones intragenéricas entre las diputadas son significativas para inhibir la agenda de género: la dificultad para consensuar y establecer redes con diputadas de distintos partidos debido a la disciplina partidista, la falta de apoyo o “sororidad” entre diputadas y, más aún, la rivalidad entre ellas, el hecho de que por ser mujeres en automático no garantiza tener una visión de género “porque ser mujer no significa que siempre puedas tener esta perspectiva de género o estos lentes morados que les llamamos” (diputada 6, PRI). La dominación masculina tiene un poder simbólico invisible y sutil, pero potente, que estructuralmente se ejerce en los cuerpos y en los esquemas de pensamiento, producto de estructuras objetivas que contribuyen a su reproducción, de tal suerte que las mujeres se construyen como rivales o son percibidas como “peores enemigas” (Bourdieu, 2000: 32) y eso hace que perdure esta dominación.

REFLEXIONES FINALES

Los resultados del estudio realizado en la LX Legislatura mexiquense dan cuenta de que la agenda de género legislativa en el Estado de México no fue una temática prioritaria, si bien presentó algunos progresos gracias

a la paridad de género, puesto que se posicionaron iniciativas más por las diputadas que por los diputados; los avances sustantivos y de mayor éxito fueron principalmente producto de la armonización federal. Asimismo, la agenda legislativa y de género estuvo supeditada al interés del partido mayoritario del Congreso, en este caso, MORENA. Con ello se comprueba la hipótesis planteada para el estudio.

Los factores impulsores de la agenda de género legislativa mexicana han sido la armonización legislativa e iniciativas domésticas, aunque estas últimas tienen menor impacto. De ahí la importancia del trabajo del Congreso federal y la obligatoriedad para las entidades de homologar las leyes para cumplir con las convenciones y tratados de los que nuestro país forma parte. Coinciden temas de la agenda legislativa federal con la estatal en dos temas: la violencia de género y la paridad. La construcción de redes políticas entre mujeres políticas de diversas instituciones y ámbitos para la aprobación de iniciativas, además de los vínculos con organizaciones de la sociedad civil, que fueron de mayor apertura e interlocución, a diferencia de lo que hemos visto en Legislaturas pasadas, en las que se les cerraban la puerta o sólo ciertas organizaciones *ad hoc* participaban, han sido factores significativos. En suma, el trabajo colectivo permitió rendir sus frutos.

Otro factor impulsor clave en la agenda de género fue la experiencia política de las diputadas. Aquéllas con mayor trayectoria tuvieron más posibilidades de aprobación de sus iniciativas. No obstante, en la Legislatura en estudio, un número significativo de diputadas y diputados (18 de 75, lo que representa 20%) principalmente provenientes de MORENA y el PT, no contaban con experiencia en cargos de elección popular; lo que generó desventajas políticas, pero que, de acuerdo con los testimonios, les sirve como experiencia para el trabajo legislativo futuro.

Asimismo, contar con personal de asesoría con habilidades políticas y conocimientos especializados en perspectiva de género y derechos humanos de las mujeres allana el camino para el éxito de las iniciativas en la materia, y es el caso que ahora se cuenta con mayor número de asesoras legislativas en comparación con el pasado. Finalmente, la voluntad

política, principalmente de las diputadas, y su consenso con los líderes de bancada, a pesar de su desinterés como un factor altamente inhibitor, fue fundamental para emprender algunos cambios sustantivos, a pesar de la resistencia de sus colegas masculinos.

Los factores que inhiben la construcción de la agenda son institucionales y culturales. Prácticas institucionales, como la centralización de las decisiones por un grupo como la Jucopo y sus integrantes, integración de comisiones basadas en el género, la consideración de “otros temas prioritarios” distintos al género, definen la agenda legislativa, por lo que se va rezagando la agenda de género. La cultura de género muestra que hay asimetrías y desigualdades en el acceso a los recursos políticos de toma de decisión, a pesar de que se tenga la percepción de que las diputadas están “empoderadas”. Esto resulta un espejismo, pues, como se ha visto, persiste el machismo y diversas resistencias en iniciativas que pretenden modificar el *statu quo*, y proceden aquellas que son de armonización o que tienen bajo impacto. Se identificó que muchas de las iniciativas relacionadas con la atención de la violencia de género que implican recursos no son aprobadas y, en algunos casos, aunque se aprueben, carecen de presupuesto. El hecho de que a las diputadas no las vean como pares deja ver las asimetrías de género.

Encontramos que sus colegas se siguen resistiendo mediante comentarios de hartazgo en la presentación de iniciativas para atender las problemáticas de género, en particular, las necesidades de las mujeres mexiquenses frente a una entidad que tiene dos declaratorias de alerta de violencia de género, una por violencia feminicida y otra por desaparición de niñas, adolescentes y mujeres.

Se superponen los prejuicios de género a la hora de legislar, particularmente en la interrupción legal del embarazo y los matrimonios igualitarios. Entre las razones de estas negativas está responsabilizar casi exclusivamente a las diputadas de que estos temas no pasen por falta de “valor y tenacidad”, falta de consenso por las opiniones personales dentro de las bancadas, cálculos político-electorales al aprobar estas iniciativas, aunado al contexto político-social, como la resistencia de actores socia-

les que influyen para negar derechos en detrimento de su condición de ciudadanía.

En cuanto a las relaciones intragenéricas entre las diputadas, por un lado, el establecimiento de redes ha sido muy útil, aunque en temas específicos; sin embargo, no han sido suficientes. La falta de sororidad, el reforzamiento de las rivalidades y la pertenencia partidista son elementos inhibidores en el avance de la agenda de género.

En teoría, la representación sustantiva implicaría un mayor impacto en el debate de la agenda de género y de sus políticas públicas. No obstante, las diputadas, en comparación con sus colegas masculinos, están más ocupadas en los temas que no pasan por el desinterés de los sujetos con mayor poder. La paridad de género hasta el momento no ha sido una condición *sine qua non* que impacte en la construcción de una agenda de género efectiva. Si bien se ha avanzado más que en anteriores Legislaturas porque ahora hay mayor visibilidad de los temas, las condiciones institucionales, de género y la cultura política autoritaria están amalgamadas y aún deberá trabajarse en estos frentes. El machismo y la cultura política autoritaria son recetas para el retroceso. Como vemos, los líderes siguen siendo poco democráticos, lo que deriva en la falta de autonomía en la toma de decisiones porque hay represalias, exclusión, discriminación y violencia política.

Entre las propuestas para avanzar en la agenda de género, desde la percepción de las y los diputados, hay coincidencia en que el Poder Legislativo debe priorizar la agenda de género; implementar mecanismos para la integración paritaria de la Jucopo y en las dependencias que integran el Congreso; presionar para que las iniciativas se dictaminen; modificación de horarios legislativos para la conciliación de la vida familiar y laboral, puesto que afecta en mayor medida a las diputadas por sus responsabilidades familiares; destinar mayores recursos en el presupuesto y su vigilancia; garantizar que todas las iniciativas contengan la perspectiva de género (creación de organismos especializados y reforzar vínculos con la academia y organizaciones sociales); desnormalizar prácticas de violencia en el interior del Congreso; preparación, sensibilización

y capacitación de legisladore/as en temas de género y del proceso legislativo (en el contexto de que en esta Legislatura 20% no tenía experiencia previa) y establecer un porcentaje para aprobar iniciativas de manera paritaria en temas de género.

Respecto de la parte social, se propuso continuar con esfuerzos para la erradicación de la violencia contra las mujeres en todos los espacios sociales; incorporación de la perspectiva de género en los tres poderes del Estado para lograr la transversalización. Se señaló como un foco rojo a la Fiscalía General del Estado de México en la investigación y atención de la violencia, por lo que se insiste en la sensibilización, capacitación y especialización en perspectiva de género, derechos humanos e interculturalidad a las agencias del Ministerio Público. Finalmente, la propuesta de mayor incidencia es el combate del machismo que se reproduce tanto por diputados como por diputadas como un factor inhibitor de la agenda de género mexiquense.

Se ha logrado la representación descriptiva de la paridad, pero aún falta mucho por hacer en la representación sustantiva de la agenda de género. El Congreso como espacio de toma de decisiones funciona como una estructura donde se reproducen las desigualdades de género, así como los roles y estereotipos mediante la división sexual del trabajo. Las legisladoras se enfrentan a una estructura generizada que, limita su capacidad para potenciar cambios. Por ello se comprende lo limitada que estuvo la agenda de género en esta Legislatura, además de que, al igual que en los demás Congresos locales, los temas donde se mostraron resistencias culturales fueron en la diversidad sexual y los derechos sexuales y reproductivos.

ANEXO 1. ENTREVISTAS REALIZADAS

Entrevista 1. Diputada por MORENA realizada el 12 de mayo, 2020.

Entrevista 2. Diputado por MORENA realizada el 14 de mayo, 2020.

Entrevista 3. Diputado por MORENA realizada el 16 de mayo, 2020.

Entrevista 4. Diputada por el PAN realizada el 18 de mayo, 2020.

- Entrevista 5. Diputada por el PRI realizada el 23 de junio, 2020.
- Entrevista 6. Diputada por el PRI realizada el 8 de julio, 2020.
- Entrevista 7. Diputada por el PAN realizada el 10 de julio, 2020.
- Entrevista 8. Diputado por el PRI realizada 13 de julio, 2020.
- Entrevista 9. Diputado por el PAN realizada el 17 de julio, 2020.
- Entrevista 10. Diputada por MORENA realizada el 21 de julio, 2020.
- Entrevista 11. Diputada por MORENA realizada el 25 de agosto, 2020.

Integración de la agenda a favor de la igualdad de género en la primera Legislatura con mayoría de mujeres en Tlaxcala (2018-2021)

Carolina Sthephania Muñoz Canto, Dainzú López de Lara Espinosa**
y Luz Gabriela Mora Guzmán****

La LXIII Legislatura del Estado de Tlaxcala (2018-2021) se conformó mayoritariamente por mujeres. Ante esta configuración, vale preguntarse si presentó una agenda más sensible a la búsqueda de la igualdad de género. Una primera impresión puede llevar a pensar que las mujeres, siendo mayoría, impulsarían la búsqueda de igualdad. Sin embargo, debe considerarse que éstas en realidad forman un colectivo plural, con visiones disímiles sobre sus condiciones, por lo que su construcción del género y las demandas que de ella pueden desprenderse no es uniforme, y en ocasiones tampoco se encuentra en el centro de sus preocupaciones. Además, una serie de factores median las posibilidades de hacer avanzar las agendas políticas, entre ellos, las reglas formales e informales, los partidos —que parecen matizarla de manera importante—, la cohesión de los grupos de los que participan los actores y sus relaciones. Finalmente, debe considerarse que la búsqueda

* Doctorado en Estudios Sociales con especialidad en Procesos Políticos. Profesora-investigadora de El Colegio de Tlaxcala, A.C., correo: carolinamunozcanto@gmail.com

** Doctorado en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales. Profesora-investigadora del Departamento de Relaciones Internacionales y Ciencia Política, Universidad de las Américas Puebla (UDLAP), correo: dainzu.lopezdelara@udlap.mx

*** Licenciada en Relaciones Internacionales por la UDLAP, correo: luz.moragn@udlap.mx

de la igualdad no debe ser pensada como una causa femenina en la medida en que se trata de una categoría relacional que no les concierne únicamente. En este sentido, la necesidad de realizar trabajos empíricos se hace presente.

La hipótesis que guía este texto plantea que, aunque la LXIII Legislatura estuviera compuesta mayoritariamente por mujeres, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o los derechos sexuales y reproductivos.

Así, aunque se presentaron iniciativas que integraron la inclusión, la búsqueda de una vida libre de violencia o la perspectiva de género, los cambios que éstas generaron respondieron a armonizaciones con la legislación federal, a la coyuntura local o a propuestas del partido con mayoría en el poder. Para poder comprobar o refutar esta hipótesis, se realizó una revisión de archivos de la página del Congreso, considerando las 384 iniciativas que se presentaron entre el 2018 y el 2020. De ellas, de acuerdo con la metodología definida por el grupo, se seleccionaron las 55 que componen el corpus de trabajo, que están relacionadas con la agenda en búsqueda de la igualdad; 11 lograron ser aprobadas y publicadas. Los impactos más importantes se hicieron presentes en torno a: la violencia de género, cuya gravedad se hace evidente con la declaratoria de la alerta de género (Campos y Muñoz, 2021); los derechos de las minorías sexuales; la trata de personas, que afecta mayoritariamente a las mujeres; la representación política y toma de decisiones, y la violencia política en razón de género, lo que hizo avanzar, al menos en estos ámbitos, la búsqueda de igualdad.

El capítulo se encuentra dividido en cuatro partes. Las dos iniciales sirven de contexto; en la primera se recuperan los trabajos más importantes que se han ocupado del estudio de la participación político-electoral de las mujeres en Tlaxcala, en la segunda se detallan las características de la Legislatura, la tercera se aboca al análisis de la agenda de la Legislatura y la última esboza una serie de reflexiones finales.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE TLAXCALA

Al hacer una pesquisa en los principales buscadores académicos, se constata que hay 22 textos que se han ocupado del estudio de la participación político-electoral de las mujeres en Tlaxcala.¹ Si bien, los primeros datan de principios de los años 2000, la mayor concentración se encuentra entre 2014 y 2021. El principal interés ha sido investigar lo que ocurre en los ayuntamientos y las presidencias de comunidad. Uno de los primeros trabajos al respecto es el de Sam (2003), quien se ocupó del análisis de las trayectorias de las mujeres que lograban acceder a cargos públicos en los ayuntamientos. Interesadas también en las trayectorias, Vázquez y Chávez (2011, 2012, 2016) realizaron una serie de investigaciones a través de entrevistas cualitativas para estudiar el acceso al poder, la gestión, las tensiones entre la vida pública y la privada, así como los factores en la socialización que inciden en la construcción de carrera en el ámbito municipal. De éstos, vale la pena precisar el que aborda la gestión (2011), que analiza de manera tangencial la integración de la agenda de género. Sus antecedentes pueden encontrarse en la investigación de Sam (2002), trabajo pionero que se preguntaba si las mujeres tienen un estilo particular de gobernar y donde de forma indirecta se alude a las necesidades e intereses que manifiestan. La autora se ocupó, a partir de 2013, en estudiar la incidencia de la alternancia y de las alianzas en la consideración de las mujeres en las candidaturas (2013, 2014). También analizó las dificultades que reportaron en su primer año de gestión (2015); quizá aquello le representó una puerta de entrada para reflexionar sobre las condiciones de violencia que estaban enfrentado (Sam, 2016), lo que dio como resultado una investigación precursora en la temática.

A partir de la reforma federal de 2014,² se escribieron trabajos con la idea de analizar los resultados de la incorporación de la participación

¹ Redalyc, Remeri y Google Académico.

² En México, en el 2014 se aprobó una serie de cambios en la legislación en el contexto de la conmemoración del LX aniversario del sufragio femenino que buscaban afianzar la participación de las mujeres con la idea de lograr la igualdad sustantiva (Peña, 2014). Para un estudio en profundidad de la recién mencionada reforma, considérese ese mismo texto de Peña.

político-electoral de las mujeres en el ámbito nacional. En ese sentido, vale la pena citar los trabajos de Beltrán (2015), Gilas y Méndez (2018) y Freidenberg (2017), que recuperan el caso de Tlaxcala para analizarlo de forma particular o bien comparativamente con el resto del país.³ Específicamente, el último trabajo concluye que las reformas legislativas no habían repercutido todavía en la llegada consistente de las mujeres a los espacios de poder. En esa misma línea, Rodríguez, Periañez y Sánchez (2019) presentan un análisis detallado de las reformas legales, concentrándose en la de 2015; hacen saber que, tanto en el ámbito municipal como en otros espacios de la administración pública, las mujeres no habían sido integradas en partes iguales. El trabajo del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y de ONU Mujeres (2017) propone un diagnóstico general de la situación hasta ese año, incluyendo la legislación que ampara los derechos político-electorales. Por su parte, el trabajo de Muñoz-Canto (2020) complementa lo recién expuesto con un diagnóstico de la incorporación de las mujeres en espacios de poder en los diferentes niveles de gobierno hasta las elecciones de 2018, que se vio actualizado en el libro coordinado por el Observatorio de Participación Política de las Mujeres en Tlaxcala y El Colegio de Tlaxcala (Piedras, Zárate, Lumbreras, Martínez y Muñoz-Canto, 2021) y que considera hasta las elecciones de 2020-2021, donde además se recuperan los testimonios de candidatas.

Finalmente, una serie de estudios se abocaron específicamente al Congreso. El de Vargas (2020) analiza la trayectoria de María de los Ángeles Grant Munive, primera legisladora, desde una visión biográfica. El de Martínez (2018) se ocupa del desempeño parlamentario entre 2013 y 2017, generando un diagnóstico cuantitativo y cualitativo de las condiciones de las diputadas; el de Muñoz-Canto y López de Lara (2022), por su parte, se concentra en el Congreso entre el 2018 y el 2020, en el que, de hecho, se interesa el presente capítulo. La investigación de Salazar y Martínez (2020) se aboca a la violencia enfrentada por las diputadas electas en 2018 durante las campañas, y concluye que los condiciona-

³ En Tlaxcala, la homologación de la reforma tuvo lugar en 2015.

mientos de género y estereotipos siguen pesando en el acceso de las mujeres a los espacios de poder. Por último, el de Freidenberg *et al.* (2021) discute la representación sustantiva de los Congresos locales en México y en las conclusiones generales deja al descubierto que una mayor integración de las mujeres en los espacios de poder significa también su llegada a puestos de liderazgo. Pero que esto no equivale a una representación sustantiva más performativa.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXIII DEL CONGRESO DE TLAXCALA

La integración de las mujeres en el Congreso de Tlaxcala se remonta a la XLV Legislatura (1965). A partir de entonces tuvieron una participación mínima, pero constante, con un impulso particular luego de las reformas de 2004 y 2018. De hecho, la Legislatura que nos ocupa fue la primera en la que las mujeres fueron mayoría (60%). Esto responde tanto a los cambios en los ámbitos nacional y local,⁴ y especialmente a las consecuencias del acuerdo ITE-CG90/2017 (ITE, 2017) y de las resoluciones emitidas en el juicio de protección de los derechos político-electorales del ciudadano TET-JDC-003/2018, que generaron acciones afirmativas.

La LXIII Legislatura se compuso por 10 hombres y 15 mujeres. El partido mayoritario fue Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA), el único que no tuvo una integración paritaria (siete hombres y cinco mujeres). Fue seguido por el Partido del Trabajo (PT), con tres diputadas; el Partido Encuentro Social (PES), Acción Nacional (PAN) y de la

⁴ Las reformas legales se remontan a 2004, con la integración del sistema de cuotas. En 2008, los cambios anticiparon el principio de la paridad, que fue apuntalado gracias al Acuerdo CG-18/2013 (Periódico Oficial, 18 de diciembre 2017). En 2014, las modificaciones se dirigieron a la búsqueda de la igualdad sustantiva, que continuó con las que tuvieron lugar en 2015. El proceso electoral siguiente evidenció el problema de violencia política que vivían las mujeres; para tratar de paliarlo se estableció un protocolo de atención. Después de las elecciones que permitieron que llegara el Congreso que se estudia en este capítulo, tuvieron lugar otras reformas; para saber sobre ellas, remítase a Piedras *et al.* (2021).

Revolución Democrática (PRD), cada uno de ellos con un representante de cada género. Finalmente, los partidos Nueva Alianza (Panal), Verde Ecologista de México (PVEM), Movimiento Ciudadano y Revolucionario Institucional (PRI), con una diputada cada uno.

Si bien las características generales de la Legislatura se detallan en otro trabajo (Muñoz-Canto y López de Lara, 2022), conviene señalar que las mujeres contaron con mayor preparación académica si se les compara con los diputados. Al analizar la distribución y acceso al poder, lo primero que se evidencia es que, en 2019, en cinco de los nueve partidos que componían la Legislatura las mujeres estaban al frente; sin embargo, esto es consecuencia de la propia composición de la Legislatura. Para matizar esto, se hace notar que aquel año la Junta de Coordinación y Concertación Política (Jucopo) se componía por tres diputados y siete diputadas, con la presidencia detenida por una mujer. Asimismo, de las 24 comisiones que componen el Congreso, 15 estaban presididas por diputadas.

LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LA LXIII LEGISLATURA DEL CONGRESO DE TLAXCALA

Antes de analizar las iniciativas que se presentaron en la LXIII Legislatura, conviene precisar que éstas son la muestra concreta de la agenda de los actores políticos; a saber, cuestiones que se problematizaron, les parecieron importantes y adoptaron como parte de sus banderas de trabajo. Kingdon (1995) clasifica la agenda en: pública, política y de gobierno. La primera, relacionada con los temas que los ciudadanos promueven; la segunda aquella que “construyen los actores políticos y que buscan impulsar” (López y Muñoz Canto, 2021: 77); la tercera, aquello de lo que finalmente, quienes están en el ejercicio del gobierno, se ocupan (Merino, 2010). Ozsrac y O'Donnell (1981) sugieren que la agenda legislativa es el conjunto de cuestiones que interesan en un momento social dado y se construye a partir de las posiciones tomadas por los actores. Para ello, incide desde el plano racional la información con que se cuente,

las relaciones con otros actores y otras posturas adoptadas que medien la perspectiva sobre el asunto.

Para el caso de Tlaxcala, es de mencionarse que la información que aparece en la página del Congreso sobre el propio proceso legislativo es limitada. Si bien, se solicitaron datos complementarios por medio de los mecanismos de Transparencia y Acceso a la Información de las Entidades Públicas, hasta ahora no se ha tenido respuesta. En la tabla 1 se encuentra un concentrado de las iniciativas presentadas, las aprobadas y las publicadas, de acuerdo con la información disponible en la página del Congreso. Las primeras representan 13% del total de iniciativas presentadas por la Legislatura. El tema predominante fue “Violencia de género” (16), seguido de “Representación política y toma de decisiones” (13) y de “Otras acciones a favor de la igualdad” (9), en consonancia con lo que otros estudios al respecto señalan (Freidenberg *et al.*, 2022). Los tres rubros recién mencionados abarcan 69.1% de las iniciativas. Además de ellos, se presentaron iniciativas para regular temas concernientes a “Niñez y su desarrollo” (4), “Violencia política por razón de género” (3), “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos” (3), “Lenguaje incluyente” (2) y “Derechos laborales de las mujeres” (2). Por último, es de señalarse que en esta Legislatura no se impulsaron medidas en torno a “Economía del cuidado”. Sobre las iniciativas aprobadas y publicadas, conviene mencionar que representan 36.3% de las presentadas respecto a temas de género y 4.9% del total. Se concentraron en “Representación política y toma de decisiones” (36.9%), “Violencia de género” (21.1%), “Diversidad sexual” (15.8%), “Otras acciones para la igualdad” (10.5%), “Niñez y su desarrollo” (10.5%) y “Violencia política en razón de género” (5.2%).

TABLA 1.
INICIATIVAS PRESENTADAS, APROBADAS Y PUBLICADAS

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas Núm. %</i>	<i>Aprobadas Núm. %</i>	<i>Publicadas Núm. %</i>
Derechos laborales de las mujeres	2 (3.6%)	0 (0%)	0 (0%)
Representación política y toma de decisiones	13 (23.6%)	7 (36.9%)	7 (36.9%)
Violencia de género	16 (29%)	4 (21.1%)	4 (21.1%)
Violencia política por razón de género	3 (5.5%)	1 (5.2%)	1 (5.2%)
Derechos sexuales y reproductivos	3 (5.5%)	0 (0%)	0 (0%)
Niñez y su desarrollo	4 (7.3%)	2 (10.5%)	2 (10.5%)
Diversidad sexual	3 (5.5%)	3 (15.8%)	3 (15.8%)
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)
Lenguaje incluyente	2 (3.6%)	0 (0%)	0 (0%)
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	9 (16.4%)	2 (10.5%)	2 (10.5%)
TOTAL	55	19	19

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tlaxcala (2021).⁵

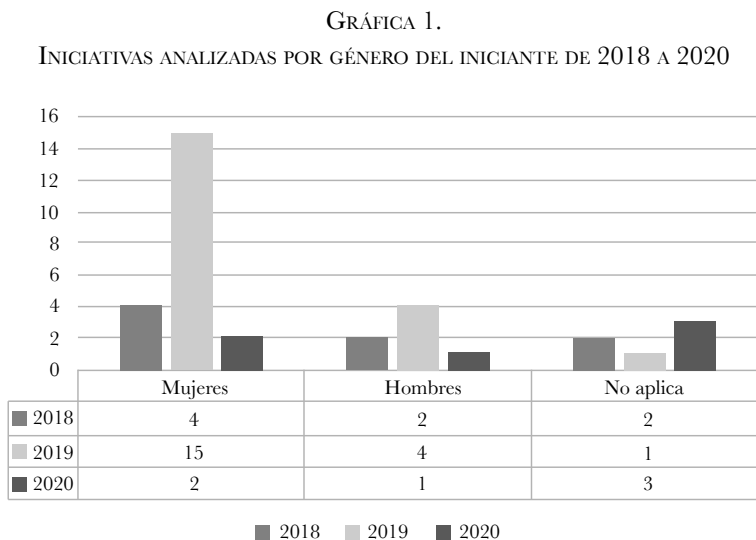
Las iniciativas presentadas

El año con mayor producción de iniciativas fue 2019 con 206, de las cuales 9.7%, es decir 20, tuvieron que ver con temáticas ligadas a la búsqueda de la igualdad. En 2020 se presentaron 121 iniciativas en total, de las que 22% (27) entran en la mencionada categoría; en este sentido, fue el año más prolífico a causa de las diversas homologaciones que se llevaron a cabo con la legislación federal. En 2018, de 57 iniciativas, ocho (14%) tuvieron que ver con la agenda pública de género.

Cuando se considera el género del iniciante, tal como puede verse en la gráfica 1, se constata que, de las 55 iniciativas, 37 fueron presentadas por diputadas: 67.3%; 12 por diputados (21.8%) y seis por otros actores (10.9%), entre los que destacan la ciudadanía, el Consejo Electoral, el Tribunal Electoral y la propia Junta de Coordinación y Concer-

⁵ Datos disponibles en <<https://congresodeltlaxcala.gob.mx>>.

tación Política. En 2018, las mujeres presentaron cuatro iniciativas, 15 en 2019 y 18 en 2020. Los diputados presentaron dos en 2018, cuatro en 2019 y seis en 2020.



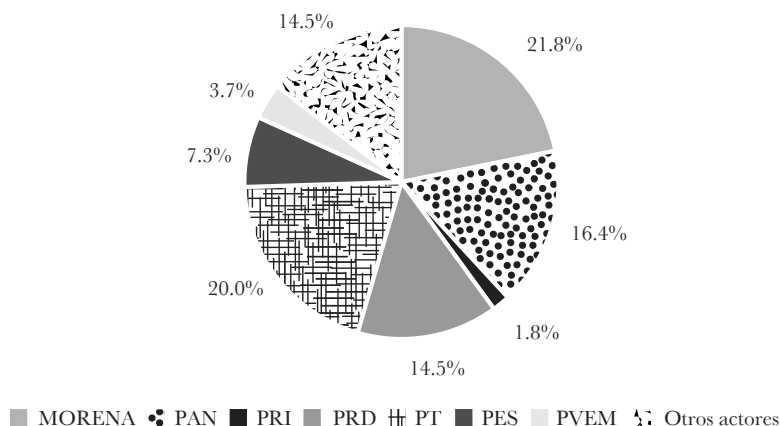
Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tlaxcala. (2021).⁶

Con respecto a los partidos políticos, tal como se presenta en la gráfica 2, el de mayor incidencia fue MORENA, que presentó 12 iniciativas en todo el periodo analizado (21.8%), confirmando la hipótesis de que el partido mayoritario llevaría la delantera en la presentación de la agenda pública de género. El PT y el PAN propusieron 11 (20%) y nueve (16.4%) iniciativas, respectivamente. Estas tres fuerzas, en conjunto, presentaron 58.2% de las iniciativas totales. Es de resaltar al respecto que dos de estos tres partidos se adscriben como de izquierda, mientras que uno lo hace como de derecha; empero, esto no medió el tipo de propuestas presentadas. El PRD y otros actores políticos presentaron ocho iniciativas (14.5%) cada uno. Por su parte, el PES, el PVEM y el PRI propusieron cuatro (7.3%), dos (3.7%) y una (1.8%), respectivamente. Es de notarse

⁶ Datos disponibles en <<https://congresodeltlaxcala.gob.mx>>.

que algunas propuestas del PES fueron de corte conservador, de forma consonante con su plataforma política.

GRÁFICA 2.
INICIATIVAS POR PARTIDO POLÍTICO DEL INICIANTE



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tlaxcala (2021).⁷

Cuando se considera lo que ocurrió por año —puede verse en la tabla 2—, es interesante hacer notar que, en 2018 y 2019, MORENA llevó la delantera en la propuesta de iniciativas. En 2018, MORENA, seguido de otros actores, fueron quienes más se ocuparon de la agenda pública de género; en 2019, fue MORENA, seguido del PRD y del PT; mientras que en 2020 fue el PT, seguido del PAN y de otros actores, quienes concentraron la mayor proporción de iniciativas.

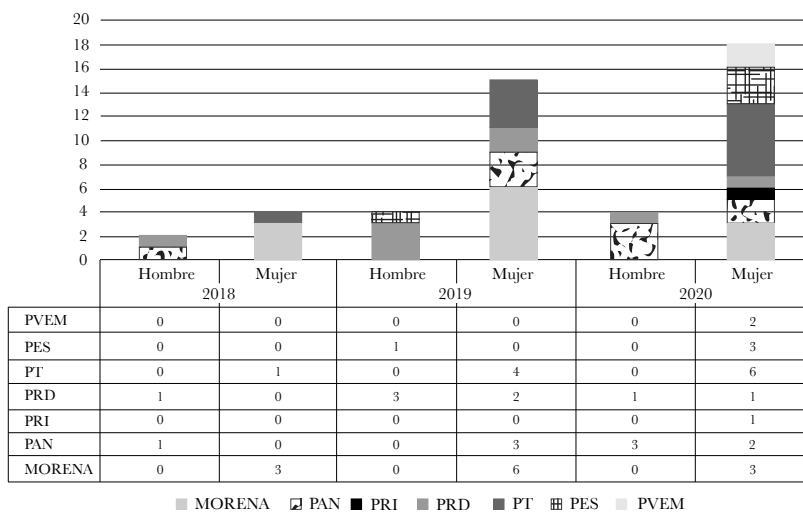
⁷ Datos disponibles en <<https://congresodetlaxcala.gob.mx>>.

TABLA 2.
INICIATIVAS POR PARTIDO POLÍTICO, POR AÑO DE ESTUDIO

<i>Partidos políticos/ Años</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>Total</i>
MORENA	3	6	3	12
PAN	1	3	5	9
PRI	0	0	1	1
PRD	1	5	2	8
PT	1	4	6	11
PES	0	1	3	4
PVEM	0	0	2	2
Otros actores	2	1	5	8
Total	8	20	27	55

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tlaxcala (2021).⁸

GRÁFICA 3.
INICIATIVAS POR AÑO, GÉNERO Y PARTIDO POLÍTICO



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tlaxcala (2021).⁹

⁸ Datos disponibles en <<https://congresodetlaxcala.gob.mx>>.

⁹ Datos disponibles en <<https://congresodetlaxcala.gob.mx>>.

Al llevar a cabo un cruce analítico entre año de presentación, género y partido político, tal como puede verse en la gráfica 3, se hace notar que, en 2018, hubo un iniciante varón del PAN y uno del PRD. De las diputadas, hubo una del PT y tres de MORENA. En 2019, el diputado del PRD presentó tres iniciativas y el del PES, una, mientras que las mujeres en el PT tuvieron cuatro iniciativas, dos se avanzaron por parte de la diputada perredista, tres por la panista y seis por las diputadas de MORENA. En 2020, el diputado del PAN impulsó tres iniciativas, el del PRD una, la diputada del PVEM dos, la del PES tres, las del PT seis, la del PRI una, la del PRD una, la del PAN dos y las de MORENA tres.

Los representantes del pueblo que presentaron más iniciativas en el periodo de estudio fueron 15; 12 mujeres y tres hombres. Las diputadas: María Ana Bertha Mastranzo Corona (siete/MORENA), María Félix Pluma Flores (cinco/PT) y Leticia Hernández Pérez (cinco/PAN); y los diputados: Miguel Ángel Covarrubias Cervantes (cinco/PRD) y Omar Milton López Avedaño (cuatro/PAN). Entre ellos promovieron 47.2% de las iniciativas ligadas a la agenda pública de género.

Al analizar la agenda impulsada por los partidos políticos, se constata que el PAN concentró sus iniciativas en la representación política y toma de decisiones (cuatro iniciativas), MORENA en acciones a favor de la igualdad de las mujeres (cuatro iniciativas) y el PT en temas de violencia de género (seis propuestas). En el resto, no se encontraron patrones particulares de las temáticas abordadas. Al considerar la plataforma de las fuerzas políticas, se constata que sólo en el caso de MORENA y el PES hay consonancia evidente; en el resto se abordan temas que se han proyectado coyunturalmente.

Una vez que se detectaron las iniciativas que abordaban los temas considerados centrales en la agenda pública de género, se utilizó la clasificación de Bárcena (2019) para categorizarlas según su nivel de relevancia. Se encontró que se presentaron seis conmemorativas, 28 relevantes de armonización federal y 21 relevantes de armonización estatal. Las relevantes de armonización federal fueron más numerosas en los dos primeros años analizados (cinco y 13, respectivamente), posible-

mente siguiendo la agenda federal para impulsar avances. En el tercero, las relevantes estatales adquirieron mayor importancia, y quizá esto convenga interpretarlo a la luz de la cercanía del proceso electoral ordinario 2020-2021, para el que las diputadas presentaron diversas iniciativas ligadas a la representación política, pero donde también se discutió el tema de la violencia de género, no sólo en el ámbito político, sino de forma global, ante la posible declaración de la alerta de género en Tlaxcala. En cuanto a los partidos, MORENA, el más activo, presentó tres iniciativas conmemorativas, siete relevantes de armonización federal y dos relevantes estatales, haciéndose presente en todo el periodo. El PAN, por su parte, una conmemorativa, cuatro relevantes de armonización federal y cuatro relevantes estatales. El PRD, seis relevantes de armonización federal y dos relevantes estatales. El PT, dos conmemorativas, tres relevantes de armonización federal y cuatro relevantes estatales. El PES, tres relevantes estatales y el PVEM dos relevantes estatales. Otros actores presentaron cuatro relevantes de armonización federal y cuatro relevantes estatales. Cabe destacar que MORENA y el PT fueron los partidos que mayor cantidad de iniciativas conmemorativas presentaron (tres y dos, respectivamente). Asimismo, MORENA y el PRD fueron los que buscaron una mayor armonización con la legislación federal, seguramente porque el primer partido era la primera fuerza nacional, lo que lo impulsaba a buscar apuntalar su proyecto político, en una coyuntura en la que apenas había comenzado a ganar elecciones, a la par de su integración en el escenario electoral mexicano, mientras que las redes del PRD seguían presentes en el territorio. Finalmente, se destaca que fueron el PAN y el PT quienes mayor cantidad de iniciativas de armonización relevante a nivel estatal presentaron.

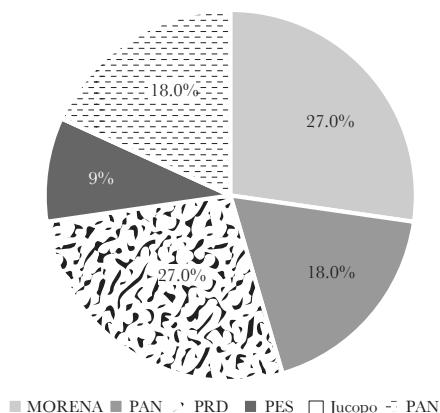
Las iniciativas aprobadas y publicadas

Antes de iniciar con el análisis, se debe hacer notar que todas las iniciativas aprobadas fueron publicadas. A partir de este punto, se debe considerar que en todo el análisis se excluyen las iniciativas relativas a la violencia política en razón de género y la representación política y toma

de decisiones, cuyo proceso no pudo ser rastreado, por lo que no es posible afirmar información sobre ellas, más allá de las referencias encontradas en Piedras, *et. al.* (2021)

Al considerar el género del iniciante, es de destacarse que tres (28%) provinieron de un diputado; y el resto (72%) de las diputadas, con porcentajes similares a los de la presentación. Tal como se observa en la gráfica 4, los partidos que mayor cantidad de iniciativas lograron fueron MORENA y el PRD (con tres respectivamente), seguidos del PT y el PAN (dos), y del PES (una). Estos dos hechos confirman parte de la hipótesis que guio el trabajo; a saber, que las mujeres se ocuparon más de la agenda por la igualdad y que el partido mayoritario fue dominante en sus posiciones, si bien compartió el espacio con el PRD.

GRÁFICA 4.
PORCENTAJE DE INICIATIVAS PUBLICADAS POR PARTIDO POLÍTICO



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tlaxcala (2021).¹⁰

Tal como se puede apreciar en la tabla 3, la tasa de publicación fue de 0.37 para el PRD, 0.25 para Morena y el PES, 0.18 para el PT y 0.22 para el PAN. El hecho de que el PRD haya logrado que sus iniciativas fueran publicadas arroja una pista de trabajo para el estudio de los pro-

¹⁰ Datos disponibles en <<https://congresodetlaxcala.gob.mx>>.

cesos y vinculaciones del partido en la entidad, pues, aunque no presentó tantas iniciativas como MORENA, logró que poco más de un tercio llegaran hasta la fase de publicación.

TABLA 3.
INICIATIVAS PRESENTADAS, APROBADAS Y TASA
DE APROBACIÓN POR PARTIDO POLÍTICO

<i>Partidos políticos/ iniciativas presentadas y aprobadas</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Aprobadas y Publicadas</i>	<i>Tasa de aprobación/publicación¹⁸</i>
MORENA	12	3	0.25
PAN	9	2	0.22
PRI	1	0	0
PRD	8	3	0.37
PT	11	2	0.18
PES	4	1	0.25
PVEM	2	0	0
Otros actores	8	0	0
Total	55	11	0.2

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tlaxcala (2021).¹¹

Los diputados que mejor lograron que sus iniciativas fueran aprobadas y publicadas (véase la tabla 4) fueron Michaelle Brito Vázquez del PT (dos de tres), Miguel Ángel Covarrubias Cervantes (dos de cuatro) y Ma. Del Rayo Netzahuatl (una de dos). Como sea, es de mencionarse que la morenista María Ana Bertha Mastranzano Corona (dos de siete), el panista Omar Milton López Avedaño (una de cuatro) y Laura Yamil Flores Lozano del PRD y Luz Vera del PES (una de tres), también lograron buenas tasas. La que menos logró hacer llegar sus iniciativas a esta etapa fue la panista Leticia Hernández Pérez (una de cinco). Cuando se compara esta información contra quienes más iniciativas presentaron, se constata que María Félix Pluma Flores (cinco/PT) y Omar Milton López Avedaño (cuatro/PAN) no lograron que sus iniciativas avanzaran, de acuerdo con la información disponible.

¹¹ Datos disponibles en <<https://congresodetlaxcala.gob.mx>>.

TABLA 4.
INICIANTE, PARTIDO, AÑOS DE PRESENTACIÓN, INICIATIVAS PRESENTADAS
Y APROBADAS Y TASA DE APROBACIÓN

<i>Iniciante</i>	<i>Partido</i>	<i>Año</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Aprobadas y publicadas</i>	<i>Tasa de aprobación y publicación</i>
Miguel Ángel Covarrubias Cervantes	PRD	2018/ 2019	4	2	0.5
María Ana Bertha Mastranzo Corona	MORENA	2019/ 2019	7	2	0.28
Michaelle Brito Vázquez	PT	2018/ 2019	3	2	0.66
Laura Yamil Flores Lozano	PRD	2019	3	1	0.33
Ma. Del Rayo Netzahuatl Ilhuicatzi	MORENA	2020	2	1	0.5
Leticia Hernández Pérez	PAN	2019	5	1	0.2
Luz Vera Díaz	PES	2020	3	1	0.33

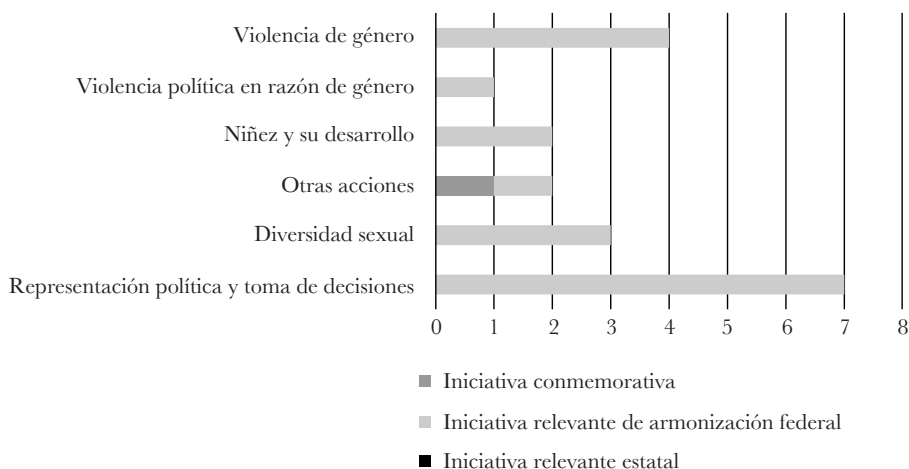
Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tlaxcala (2021).¹²

Todas las iniciativas aprobadas y publicadas impulsan la búsqueda de la igualdad de género. Al considerar la clasificación de Bárcena (2019), se hace notar que hubo una conmemorativa, 18 relevantes de armonización federal y no hubo relevantes estatales, lo que confirma la hipótesis de trabajo que avanzaba que las iniciativas se concentrarían en ese nivel de importancia. En la gráfica 5 pueden verse las categorías de Bárcena (2019) y el tipo de iniciativa de la que se trató; la mayor cantidad se concentra en “Representación política y toma de decisiones” (siete)¹³, temática que interesaba a este Congreso para mantener las condiciones de acceso a los espacios de representación política para las mujeres. Fue seguida de “Violencia de género” (cuatro de armonización federal), “Diversidad sexual” (tres de armonización federal), “Otras acciones” (una de armonización federal y una conmemorativa) y, finalmente, “Niñez y su desarrollo” (dos de armonización federal) y “Violencia política en razón de género” (una de armonización federal).

¹² Datos disponibles en <<https://congresodetlaxcala.gob.mx>>.

¹³ Debido a que no se pudo rastrear de manera puntual a qué iniciativa respondían. Se consideró una por cada legislación modificada.

GRÁFICA 5.
TEMAS DE LAS INICIATIVAS EN LA CATEGORÍA DE BÁRCENA (2019)



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tlaxcala (2021).¹⁴

Sobre los temas abordados en las categorías analizadas

Cuando se revisan los temas abordados, se hace constar que las relativas a “Derechos laborales” buscaban, por un lado, reformar la Ley Municipal del Estado de Tlaxcala para promover, en condiciones de equidad, que las mujeres ejercieran los cargos de dirección, coordinación y jefaturas que integran la administración pública municipal, lo que significaba un intento de armonización con la legislación federal. Por otro, reformar la Ley para Prevenir y Erradicar la Discriminación en el Estado de Tlaxcala; entre otras cosas, se propuso modificar el artículo 8º para prohibir excluir a las mujeres embarazadas de cualquier centro educativo o empleo. No fue posible saber si estas iniciativas fueron aprobadas.

Las iniciativas ligadas a “Representación política y toma de decisiones” que se presentaron en el periodo analizado fueron 13; dos en 2018, cuatro en 2019 y siete en 2020, todas construidas a favor de la igualdad de género. De ellas, una puede ser considerada conmemorativa (2020),

¹⁴ Datos disponibles en <<https://congresodetlaxcala.gob.mx>>.

cuatro en búsqueda de la homologación con la legislación federal (tres en 2019 y una en 2020) y ocho ligadas a cambios en el ámbito estatal (dos en 2018, tres en 2019 y cinco en 2020). La concentración de iniciativas el último año se explica por la cercanía del proceso electoral, donde la búsqueda por garantizar la participación político-electoral de las mujeres de manera paritaria estuvo en el centro del debate. De manera general, se señala que, aunque la mayor parte de las iniciativas fueron impulsadas por los legisladores pertenecientes a la Comisión de Igualdad de Género y Trata de Personas, se trata del tema en el que la mayor participación la tuvieron actores externos¹⁵ En este grupo de iniciativas se pretendía reformar la legislación, específicamente la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala (seis iniciativas se concentraron en ella), la Ley Orgánica de Administración Pública del Estado de Tlaxcala y la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Tlaxcala (con tres iniciativas), la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala (con cuatro iniciativas) y la Ley de Partidos Políticos para el Estado de Tlaxcala (con una iniciativa formulada). De manera general, puede señalarse que las propuestas buscaban la integración del lenguaje inclusivo, así como la armonización federal con el principio de paridad de género, a fin de que los cargos a diputación y presidencias municipales fueran ocupados de forma igualitaria. Una de las propuestas pretendía integrar el principio de paridad horizontal. De ellas, en 2019, se aprobó y publicó una que buscaba mejorar las condiciones de inclusión en diversos niveles de gobierno y en el 2020 se llevaron a cabo armonizaciones a la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral, la Ley de Partidos Políticos, la Ley Orgánica de la Institución del Ministerio Público, la Ley Orgánica del Tribunal Electoral y el Código Penal (Piedras *et al.*, 2021). No se pudo rastrear de manera específica a que iniciativas respondieron estos cambios.

¹⁵ Dos iniciativas fueron presentadas por los consejeros y consejeras electorales, dos por los integrantes del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones y una por la Red Plural de Mujeres Tlaxcala-Puebla.

“Violencia de género” fue el tema sobre el que más iniciativas se presentaron; en total, 16 (dos en 2018, seis en 2019 y ocho en 2020); todas buscaban de manera directa generar condiciones más igualitarias para las mujeres. Una sola puede ser considerada como conmemorativa (2018), nueve se propusieron para armonizar la legislación local con la federal (dos en 2018, cinco en 2019 y dos en 2020) y seis buscaron cambios en el ámbito estatal (una en 2019 y cinco en 2020). El que la mayoría de las iniciativas buscaran la armonización con lo dispuesto a nivel federal significó el impulso a la definición de algunos conceptos, además de buscar implementar mecanismos que se ocuparan formalmente de la violencia, como la alerta de género. De hecho, esta última entró en vigor el 18 de agosto del 2021. La solicitud presentada por la diputada del PT, en 2018, a la que se acaba de hacer alusión, significó un avance para la atención a la violencia en contra de las mujeres.¹⁶ Otro logro importante fue la aprobación de la “Ley Olimpia”, que tuvo como antecedente las propuestas realizadas durante 2019 por las diputadas pertenecientes al PT y PRD, respectivamente. La iniciativa buscó reformar el Código Penal y la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia a fin de definir la violencia digital y sancionar los delitos contra la intimidad sexual. Es de señalar que Tlaxcala fue la entidad número 16 en aprobar estas reformas (González, 2019), que entraron en vigor en diciembre de 2019. Luego, en febrero de 2022, las autoridades estatales vincularon por primera vez a proceso por esta ley (Muñetón, 2022). Sin embargo, las colectivas se muestran críticas debido a la poca eficiencia de las autoridades.¹⁷ Otra iniciativa que logró llegar a término fue la presentada en 2019 por Michaelle Brito Vázquez que buscaba reformar los artículos 229 y 229 bis del Código Penal para Tlaxcala. Las reformas se llevaron a cabo el 25 de agosto de 2020 y corresponden a una nueva tipificación

¹⁶ Anteriormente, ésta había sido negada por la Secretaría de Gobernación.

¹⁷ Comenta Rosario Taxis (Ddser) (en Muñetón, 2022) que, aunque las estadísticas van en aumento, no ocurre lo mismo con las denuncias ante instancias oficiales, pues implica 10 horas de espera, un trámite complicado y hasta se registra revictimización de la agredida. Incluso, llevar capturas de pantalla, números telefónicos y hasta imágenes y videos sexuales no son una prueba eficaz (Muñetón, 2022).

del feminicidio, además del establecimiento de agravantes y penas entre 40 y 60 años, como en el resto del país. Finalmente, la cuarta iniciativa que logró ser publicada, propuesta por la diputada panista, buscó agregar al Código Civil (artículo 168 ter) la definición de violencia familiar para homologarla con la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Se reconoce el esfuerzo por esta Legislatura por llenar los huecos que existen en materia de violencia de género y avanzar en la homologación de las leyes federales y estatales.

El abordaje de la violencia política por razón de género, a la luz de las iniciativas presentadas, está relacionado con la percepción de las diputadas al respecto, ya que, de acuerdo con Salazar y Martínez (2020), en Tlaxcala persiste el machismo, el paternalismo y la misoginia como parte de la cultura política y social, ocasionando barreras en el quehacer público. Si bien en 2018 no se tuvieron iniciativas, entre 2019 y 2020 se presentaron tres (una y dos, respectivamente), con vistas a favorecer la igualdad; una corresponde a una homologación con la legislación federal y dos se tratan de iniciativas sustanciales en el ámbito estatal. La primera, en 2019, a cargo de la diputada del PRD, proponía diversas modificaciones a la Ley de Partidos Políticos para el Estado de Tlaxcala y la adición de un título denominado “Procedimiento en Materia de Violencia Política de Género”; buscaba integrar procedimientos para la resolución de conflictos por violencia de género, realizar acciones de prevención y sensibilización, y prohibir el ejercicio de este tipo de violencia dentro de los partidos políticos. En 2020, las comisiones de Asuntos Electorales y de Igualdad de Género y contra la Trata de Personas, presentaron una iniciativa para reformar diversas disposiciones de la Ley de Partidos Políticos y de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado; de ella destaca la definición de violencia política contra las mujeres por razón de género, que retomaba la propuesta de la diputada perredista. Ese mismo año, la misma diputada propuso reformar la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, a fin de integrar la no violencia de género como fundamento del sistema político del Estado y establecer sanciones. Sobre ellas, conviene mencionar que

en 2020 se tipificó como delito la violencia política en razón de género modificando la Ley que Garantiza el Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, si bien no se pudo ligar directamente a las iniciativas presentadas.

Sobre “Derechos sexuales y reproductivos”, se presentaron tres iniciativas en 2019. De ellas, dos se posicionan a favor de la igualdad, mientras que una lo hizo en contra. Conforme a la categorización empleada en este trabajo, una corresponde a una iniciativa relevante de armonización federal, mientras que dos se sitúan en el plano estatal. Dos fueron propuestas por el diputado del PRD, quien, en primer lugar, abogó en favor de la creación de una Ley para la Protección, Promoción y Apoyo de la Lactancia Materna. Su otra propuesta se concentraba en modificar diversas disposiciones del Código Civil, entre las cuales destaca la reforma al artículo 44 bis, buscando que las instituciones públicas de salud del estado pudieran proceder a la interrupción del embarazo antes de las 12 semanas de gestación de manera gratuita y en condiciones de calidad. En contrasentido al ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos, el diputado perteneciente al PES propuso la reforma del artículo 19 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala a fin de impedir cualquier iniciativa que legalizara el aborto, bajo el argumento de que “toda persona tiene derecho a la vida desde la concepción”. Cabe mencionar que, de acuerdo con el Colectivo Emancipaciones de Estudios Críticos del Derecho, para Ibarra, Lajud, Villalpando, Bárcena (2020) este tipo de iniciativas representan un grave retroceso respecto de los derechos humanos de las mujeres y del principio de laicidad como uno de los pilares del Estado mexicano, además de que se contraponen a la tendencia legal que impuso el fallo de la Suprema Corte de Justicia de la Nación del 7 de septiembre de 2021, donde se pronuncia por la inconstitucionalidad de criminalizar el aborto de manera absoluta, así como por garantizar el derecho de las mujeres y personas gestante a decidir sobre su cuerpo sin enfrentar consecuencias penales (SCJN, 2021).

Sobre “Niñez y su desarrollo” se presentaron cuatro iniciativas, dos en 2018 y dos en 2020, que atendían la búsqueda de una armonización

legislativa con lo dispuesto a nivel federal. Una no fue aprobada. Proveniente del PES, buscaba reformar la Ley de Educación del Estado integrando el pin parental.¹⁸ Este tipo de iniciativas han sido presentadas por representantes del PAN y del PES en diferentes estados, contemplando otorgar a las familias el control sobre la educación sexual. Se considera que va en contra de la igualdad, puesto que, además de imponer una moral y discursos sobre la sexualidad hegemónicos, impide la detección temprana de casos de abuso sexual y la prevención de embarazos infantiles y juveniles, e invisibilizan la diversidad sexual para niñas, niños y adolescentes (Páramo y Núñez, 2020). Sobre las iniciativas que se publicaron, una (2020) buscaba garantizar que los menores (2018) y discapacitados no sean tatuados y la otra (2018), reformar la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala y la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado, con el objetivo de legislar para garantizar los derechos de la primera infancia, así como integrar el derecho a la paz. Respecto a ellas, conviene señalar que, si bien ambas temáticas son importantes, hay problemáticas urgentes, tales como la trata y la pedofilia, que no lograron ser aprobadas. Además, es importante destacar que los temas de niñez y desarrollo no debieran ser pensados como directamente relativos a la agenda de género, como si la crianza y el desarrollo de la niñez fuera exclusiva preocupación de las mujeres.

Sobre “Diversidad sexual” se tuvieron tres iniciativas, una por cada año analizado, todas en la categoría relevante de armonización federal. Es de señalar que, de ellas, dos apuntan reivindicaciones hacia la igualdad. Entre 2018 y 2019, el diputado perredista presentó dos iniciativas para reformar el Código Civil del estado. La propuesta de 2018 pretendía legislar a favor del matrimonio igualitario, mientras que la de 2019 pro-

¹⁸ El pin parental es una propuesta en materia educativa que permite a los padres o tutores legales de un estudiante prohibir que participe en actividades escolares que no estén incluidas en el plan de estudios. Su funcionamiento es sencillo; se trata de una solicitud escrita que se envía a los directores de los colegios con la que los padres piden que se les informe previamente sobre cualquier taller, charla, materia o actividad que afecte a cuestiones sobre la identidad de género, feminismo o diversidad LGTBI (Trecet, 2023).

ponía el derecho de levantamiento de acta para el reconocimiento de la identidad de género. Ambas fueron aprobadas en 2020. La aprobación del matrimonio igualitario, con 16 votos a favor y tres en contra, convirtió a Tlaxcala en la vigésimo segunda entidad en reconocer este derecho por la vía legislativa. Por su parte, el derecho de levantamiento de acta fue aprobado por mayoría, garantizando los derechos y libertades de las personas que decidan la reasignación de sexo. La tercera iniciativa fue presentada por la diputada del PES, quien propuso diversas modificaciones al Código Penal de la entidad, entre las que se destaca añadir un capítulo titulado “Delitos contra la Integridad Física, la Identidad Sexual y la Libertad en el Desarrollo de la Personalidad”, para sancionar con prisión a todo aquel que obligara a otro a recibir terapias de conversión o reparativas. Dicha iniciativa fue aprobada en 2021. En este sentido, es importante destacar que, al ser aprobadas, las iniciativas referentes a la diversidad sexual permitieron que se generara un marco de protección y garantía de los derechos humanos para estos grupos, significando un avance en las condiciones de un grupo que ha sido históricamente discriminado.

En tanto de “Economía de cuidado”, no se identificó ninguna iniciativa, si bien sigue siendo un tema que queda pendiente por discutir. Como sea, debe mencionarse que existe un antecedente para su integración como una temática relevante en el Programa Estatal para la Igualdad entre Hombres y Mujeres de 2017, que menciona como uno de los objetivos estratégicos conciliar la vida privada con la vida pública e impulsar la revisión de la economía del cuidado.

Finalmente, se presentaron nueve iniciativas que, si bien no atendían directamente las temáticas que se consideraron en este trabajo, también se ocupaban de las problematizaciones que en el espacio social se han avanzado sobre el género (una en 2018, tres en 2019 y cinco en 2020). Todas, menos una, pueden considerarse como abono para la búsqueda de la igualdad; dos se categorizaron como conmemorativas (2018 y 2019), cinco relevantes de armonización federal (dos en 2019 y tres en 2020) y dos relevantes en el plano estatal (2020). En 2018, la iniciativa presentada

exhortaba al Instituto Estatal de la Mujer del Gobierno de Tlaxcala a dar un informe sobre la implementación, seguimiento y resultados de la norma mexicana en igualdad laboral y no discriminación. En 2019, una diputada perteneciente a MORENA presentó tres propuestas que pretendían implementar la perspectiva de género como fundamento para la Ley en Materia de Desaparición de Personas, la Ley de Protección y Atención a los Sujetos Migrantes y sus Familias y la Ley de la Comisión Estatal de Derechos Humanos, a fin de que todos los procedimientos se realizaran tomándolas en cuenta, lo que permitiría recabar las experiencias de las personas como un elemento integrante para la aplicación y supervisión de las leyes. Se encontró que la primera fue aprobada; ahora, en la Ley en Materia de Desaparición de Personas para el Estado de Tlaxcala (2021), se establece la distribución de competencias y formas de coordinación entre el estado y sus municipios, para la búsqueda de personas desaparecidas y no localizadas, y el esclarecimiento de los hechos, así como prevenir, investigar, sancionar y erradicar los delitos en materia de desaparición forzada. Con la nueva ley, se establece el Mecanismo Estatal de Coordinación en materia de Búsqueda de Personas y se creó la Comisión Estatal de Búsqueda para impulsar los esfuerzos de vinculación, operación, gestión, evaluación y seguimiento de las acciones entre autoridades que participan en la búsqueda, para la localización e identificación de personas. Además, se garantiza la protección integral de los derechos de las personas desaparecidas hasta que se conozca su paradero y los hechos que lo llevaron a él, así como la atención, asistencia, protección y, en su caso, la reparación integral y las garantías de no repetición. De la misma manera, garantiza la participación de los familiares en el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las acciones de búsqueda e identificación de personas desaparecidas. Los familiares también tienen garantizada la coadyuvancia en las etapas de la investigación, de manera que puedan verter sus opiniones, recibir información, aportar indicios o evidencias, de acuerdo con los lineamientos y protocolos emitidos por el Sistema Nacional de Búsqueda de Personas. El tema de la desaparición de personas atañe principalmente a las mu-

jeros, quienes son víctimas de la trata de personas (Jiménez, 2022). Finalmente, en 2020 se presentaron cinco iniciativas entre las cuales, a pesar de su carácter simbólico, destaca “Un día sin nosotras”, ligada al movimiento de protesta nacional que se organizó aquel año por la ola de feminicidios y con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de las actividades desempeñadas por las mujeres en los espacios públicos y privados.

REFLEXIONES FINALES

El reconocimiento de los derechos político-electorales de las mujeres ha significado que se reflexione acerca de las vías en las que se han integrado a los espacios de poder, primero de forma numérica y luego sustantiva. En este paso, diversos temas se han puesto sobre la mesa, tales como las condiciones y el ejercicio del poder o la representatividad. Este trabajo buscaba analizar si la primera Legislatura de Tlaxcala con mayoría de mujeres había integrado en sus iniciativas los asuntos problematizados en el espacio público en torno a la búsqueda de la igualdad de género, tratando de saber si las mujeres en espacios de poder se ocupan más de ellos. Para ello, se analizaron las iniciativas presentadas por los legisladores entre 2018 y 2020. De las 384 presentadas, 55 hacían alusión en alguna medida a la agenda pública de género, 14.32%, lo que es indicativo de que se trata de un tema atendido. Cuando se consideran las aprobadas y publicadas, el porcentaje desciende hasta 4.9%, lo que nos hace saber que, tal como se planteaba en la hipótesis de trabajo, no fue uno de los temas centrales para el primer Congreso con mayoría de mujeres.

Las categorías predominantes de las iniciativas presentadas fueron “Violencia de género” (16), seguido de “Representación política y toma de decisiones” (13) y de “Otras acciones a favor de la igualdad” (9); empero, las que más se aprobaron y publicaron tuvieron que ver con “Representación política y toma de decisiones” (siete), “Violencia de género” (cuatro), “Diversidad sexual” (tres), “Niñez y su desarrollo” (dos), “Otras acciones en favor de la igualdad” (dos) y “Violencia política en razón de

género” (una). Sin embargo, las que lograron publicarse en su mayoría son las de “Representación política” y “Violencia de género”, que son de armonización federal.

Al analizar la cantidad de iniciativas presentadas por género, se hace notar que las mujeres avanzaron un poco más de tres veces que sus pares hombres (37 contra 12) y lograron que se aprobaran y publicaran en una proporción similar (72%), lo que confirma parte de la hipótesis de esta investigación.

Uno de los principales hallazgos tiene que ver con hacer visible que hay un grupo de legisladores (y otros actores) que se ocuparon de presentar las iniciativas ligadas al tema de interés de la investigación; y que más allá de sus partidos se congregaron para tratar de hacer avanzar una agenda progresista en búsqueda de igualdad de género. En esto, cierto es que las mujeres fueron más abundantes y activas, al menos en el plano visible. Quedan por estudiar sus dinámicas internas, composición y arreglos.

Cuando se considera lo que ocurre con los partidos políticos, se hace patente que el partido mayoritario (MORENA) llevó la delantera en la presentación de las iniciativas (12). Debe resaltarse que todas fueron promovidas por diputadas, aunque se trata del único partido que no se componía paritariamente, por lo que están pendientes por explorar las dinámicas y creencias en el interior de MORENA respecto al tema. En relación con las diversas agendas expuestas por las fuerzas políticas, se señala que la del PAN se construyó principalmente sobre “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” (cuatro iniciativas), la de MORENA en torno a “Acciones a favor de la igualdad de las mujeres” (cuatro iniciativas), en consonancia con su plataforma política; y la del PT en temas de “Violencia de género” (seis propuestas). Asimismo, se señala que los dos partidos que presentaron iniciativas consistentes con sus plataformas fueron MORENA y el PES. Al considerar las iniciativas aprobadas y publicadas, fueron MORENA y el PRD los partidos que mejores índices de aprobación/publicación lograron. Así, aunque el PRD sigue incidiendo en la agenda de género, pese al debilitamiento del partido,

MORENA, el partido mayoritario también permeó el escenario de manera importante, confirmando la segunda parte de la hipótesis de trabajo.

Si bien dentro de las propuestas de iniciativas de esta Legislatura se encontraron algunas que iban en contra de la búsqueda de la igualdad, las que fueron aprobadas y publicadas la tenían como aspiración. Al considerar la categorización de Bárcena (2019) para analizar su importancia, en las presentadas se hace notar que las relevantes de armonización federal fueron más numerosas en los dos primeros años y que, en el tercero, las de relevancia estatal adquirieron mayor importancia de cara al proceso electoral y a la discusión de la posible declaración de la alerta de género. Al tomar en cuenta solamente las aprobadas y publicadas, se resalta que la mayoría fueron relevantes de armonización federal, confirmando así la hipótesis a este respecto.

En esta Legislatura se discutieron diversas dimensiones de la vida ligadas a la búsqueda de igualdad; sin embargo, las aprobadas y publicadas de mayor incidencia se concentraron en las siguientes categorías: “Violencia de género”, “Representación política y toma de decisiones” y, en menor medida, temas como “Diversidad sexual” y “Niñez y su desarrollo”. La categoría en la que más iniciativas se presentaron fue la de “Violencia de género”; de ella se aprobaron y publicaron las relativas a la alerta de género, la “Ley Olimpia”, una nueva tipificación del feminicidio y el agregado al Código Civil (artículo 168 ter) de la definición de violencia familiar para homologarla con la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, todas ellas de importancia capital para combatir este problema en la entidad. Si bien, se trata de iniciativas de homologación federal, se reconoce el trabajo legislativo llevado a cabo.

En cuanto a “Diversidad sexual”, se aprobaron y publicaron iniciativas relacionadas con la posibilidad de levantamiento de acta para el reconocimiento de la identidad de género, el matrimonio homosexual y modificaciones al Código Penal de la entidad para sancionar las terapias de reconversión. Sin embargo, en el tema “Derechos sexuales y reproductivos”, quedó una agenda pendiente, por lo que se cumple la hipótesis de manera mayoritaria.

En lo relativo a “Representación política y toma de decisiones”, conviene señalar que en 2019 se aprobaron reformas para impulsar la integración en diversos niveles gobierno, más allá del Congreso, que ha sido un espacio de representación importante, y que en 2020 se armonizaron las siguientes leyes: Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral, Ley de Partidos Políticos, Ley Orgánica de la Institución del Ministerio Público, Ley Orgánica del Tribunal Electoral y el Código Penal. Finalmente, y relativo a la presencia de mujeres en los espacios de poder, aquel año también se tipificó el delito de violencia política en razón de género.

Sobre “Niñez y su desarrollo”, se aprobaron y publicaron dos iniciativas, una relacionada con el derecho a la paz y la otra con el impedimento de tatuar menores y discapacitados. En este sentido, debe hacerse notar que otras problemáticas, como la pederastia, para la que se presentó una iniciativa, no fueron abordadas. Se considera que queda pendiente trabajo respecto a esta categoría.

Finalmente, sobre las otras acciones en búsqueda de la igualdad de género, se avanza que se aprobaron y publicaron dos iniciativas; un acuerdo para adherirse a la iniciativa “Un día sin nosotras” y un trabajo importante sobre la legislación en torno a la trata, una de las principales problemáticas en la entidad.

De estas iniciativas, deben destacarse por su incidencia las relativas a “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”, “Diversidad sexual”, la que tiene que ver con la trata de personas, y “Violencia política en razón de género”. Muchos pendientes se hacen visibles para el trabajo de los siguientes Congresos; el primero es que se requieren propuestas sobre “Economía del cuidado”, categoría que estuvo totalmente ausente del debate en el Pleno. El segundo es que quedan por articular estrategias para lograr incidir desde el ámbito legislativo en los derechos laborales, los derechos sexuales y reproductivos y el lenguaje incluyente. En tercer lugar, quedan por proponer acciones a favor de la niñez y su desarrollo. Finalmente, es necesario darle seguimiento y

avanzar más legislaciones contra la violencia de género y la violencia política por razones de género, tanto como a favor de la representación político-electoral de las mujeres, la diversidad sexual y atención a indígenas, migrantes y jornaleros, que no son temas agotados.

Para terminar, conviene subrayar que la agenda de género no hace alusión únicamente a las necesidades y condiciones de las mujeres, sino a las del plano relacional que establece el propio concepto. Mientras se siga pensando que el género alude solamente a las mujeres, no podrá comprenderse cómo y por qué los actores políticos ponen sobre la mesa discusiones que terminan incidiendo en las estructuras, creencias y prácticas sociales. Igualmente, se destaca que agenda de género y agenda feminista no se refieren a lo mismo; los representantes tienen prioridades políticas diferenciadas, que pueden o no estar mediadas por el género, y estarlo en diversa medida. Del mismo modo, es necesario tomar en cuenta que, el que se apruebe o no una iniciativa depende de las reglas formales e informales, el contexto nacional e internacional, el juego político, las dinámicas de los partidos políticos y las relaciones con otros actores, tanto como de sus posicionamientos.

Urgen investigaciones apoyadas teóricamente en una comprensión relacional que permitan entender cómo se establecen las dinámicas dentro de los espacios de poder, para elucidar quiénes y cómo discuten los temas, desde la construcción de las iniciativas, los contextos y juegos políticos que las acogen. Para este capítulo, los temas propuestos por la CEDAW sirvieron de guía; empero, se hace necesaria una lectura fina del trabajo legislativo para detectar otras áreas en las que los discursos a favor o en contra de la igualdad se hagan presentes; del mismo modo, se considera que la clasificación de Bárcena (2019) debe afinarse para continuar su uso en este tipo de trabajos. Por lo pronto, luego de este primer acercamiento, se hace notar que esta Legislatura, en el mismo tono de lo que ocurría a nivel federal, buscó atender el problema más grave de las mujeres en el país: la violencia.

Agenda de género en el primer Congreso de la Ciudad de México

*Adriana del Rosario Báez Carlos**

*Ana Elisa Banderas Miranda***

En México, la mayor incidencia de violencia contra las mujeres se registra en su capital (Endireh, 2022). Para fortalecer su combate, la primera Legislatura paritaria del Congreso local aprobó una serie de reformas mediante las cuales tipificó la violencia digital, fortaleció la alerta de género contra la violencia feminicida, aumentó las penas a los agresores de mujeres, dispuso mejoras a la seguridad en el transporte público y creó un Gabinete de Igualdad Sustantiva y Violencia contra las Mujeres para garantizar la efectiva aplicación de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Por iniciativa de la jefa de gobierno Claudia Sheinbaum, se dispuso que sea el agresor —y no la víctima— quien deje el hogar —sea o no propietario del lugar— en los casos de violencia intrafamiliar, que se exacerbaban durante el confinamiento por la pandemia; se aprobó la licencia de paternidad para promover una participación igualitaria de padres y

* Doctora en Ciencia Política. Profesora de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México y directora de estudios de género del Buró Parlamentario A. C. Correo: cabaadriana64@politicas.unam.mx

** Maestra en Gobierno y Asuntos Públicos. Profesora-investigadora en la Academia de Ciencia Política y Administración Urbana de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México. Correo: ana.elisa.banderas@uacm.edu.mx

* Este trabajo contó con el apoyo de Ligia Jisetd Cañas Parada, abogada de la Universidad Simón Bolívar, de Colombia.

madres en el cuidado y crianza de hijos e hijas; se dispuso hacer público el registro de personas agresoras sexuales, para que se les conozca y para apoyar a madres menores o de temprana edad; se decidió que los Centros de Atención y Cuidado Infantil de la Ciudad de México den prioridad del servicio a los hijos o hijas de madres de entre 12 y 22 años de edad que demuestren estar estudiando.

La aprobación de estas y otras disposiciones dirigidas a apoyar la autonomía de las mujeres y a combatir la violencia de la que son objeto, así como a garantizar su participación en la toma de decisiones públicas —como las de paridad en las candidaturas y asignación de cargos de elección popular y las de combate a la violencia política contra las mujeres en razón de género— revelan que en una Legislatura paritaria los temas de género tienen un lugar asegurado en la agenda legislativa; sin embargo, en la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México no fueron prioridad, pues sólo 199 de 3,081 iniciativas presentadas ante su Mesa Directiva se centraron en ellos, 6% del total, y derivaron en sólo 36 dictámenes, 26 de los cuales fueron promulgados, cinco se enviaron al Congreso de la Unión y otros cinco se mantenían pendientes de publicación al término de la Legislatura.

Mujeres de todos los partidos políticos presentaron iniciativas de género, principalmente las de instituciones de izquierda, que fueron en esta Legislatura la mayoría, y aquellas que lograron su aprobación solieron obtener respaldos de consenso; el tema de la regulación de tratamientos o terapias que pretendan corregir la orientación sexual e identidad o expresión de género fue el más controvertido.

El presente capítulo se propone dar cuenta de cómo esta paridad en la integración de la Legislatura, a la cual se denomina descriptiva, se acompañó, o no, de un equilibrio de oportunidades en el ejercicio de los derechos políticos de legisladoras y legisladores en la asamblea, y de una representación sustantiva de los intereses de las mujeres de la capital. Partimos de la hipótesis de que, a pesar de la paridad numérica en la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación po-

lítica y toma de decisiones y se continuó evadiendo temas relacionados como los de “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”.

El capítulo se estructura de la siguiente manera: en el primer apartado, se presenta un breve repaso de la discusión teórica sobre el impacto en la agenda de género del aumento de la presencia de las mujeres en los Congresos; el segundo analiza las condiciones de acceso de las mujeres a la Legislatura y la fuerza política que lograron en el interior del Congreso de la Ciudad de México, observando su presencia en los órganos de gobierno que definen la agenda legislativa y el alcance de su capacidad de incidencia en el proceso legislativo; en el tercero, se analizan de manera detallada las iniciativas de género, destacando su número, proporción en relación con el trabajo legislativo en su conjunto, su origen, sus temáticas específicas y el recorrido que realizan en el proceso legislativo durante el periodo de estudio, con base en las metodologías cuantitativa y cualitativa que guían este libro. Se analizan en particular las iniciativas, los dictámenes, los temas controvertidos, las votaciones en el Pleno y los vetos a las piezas que abordaron esta temática. En el cuarto apartado se exponen las conclusiones del estudio.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO

La paridad en los espacios públicos se planteó como un objetivo posible en las democracias latinoamericanas durante la Décima Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y El Caribe, que tuvo lugar en agosto de 2017, en Quito. El encuentro valoró los avances en la representación política de las mujeres, logrados a partir de las acciones afirmativas que se adoptaron tras la firma de la Plataforma de Acción de la Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Beijing en 1995. Las llamadas cuotas de género hicieron posible que las mujeres pasaran de representar 11% de la integración de las cámaras bajas y 9.4% de las cámaras altas de los parlamentos del mundo en 1995, a superar 20% en promedio de las Legislaturas en 19 países para 2005, Argentina y Costa Rica entre ellos (IPU, 2005).

Las cuotas de género, aún vigentes en diferentes países, son mecanismos de acción afirmativa que impulsan el adelanto de las mujeres para que logren estar presentes con al menos 30% de los escaños en las Legislaturas y se constituyan como una masa crítica con posibilidad de ser tomada en cuenta en la definición de las políticas públicas, lo cual —en teoría— les permitirá ir desmontando las normas de alcance general en las que se sustenta la desigualdad estructural basada en el género (Dahlerup, 1993).

La paridad, en cambio, partió de la premisa de que, al constituir 50% de la población, las mujeres deben estar representadas políticamente en la misma proporción que los hombres, y su presencia en términos de igualdad numérica en el espacio público busca alcanzar la igualdad en el ejercicio del poder, en la toma de decisiones, en los mecanismos de participación y en la representación social y política, así como en las relaciones familiares dentro de los diversos tipos de familias, en las relaciones sociales, económicas, políticas y culturales, para erradicar su exclusión estructural, según se establece en la Norma Marco de la Democracia Paritaria que aprobó el Parlamento Latinoamericano en 2014.

La traducción de la mayor presencia de mujeres en las asambleas legislativas en una agenda de género —a la que se denomina representación descriptiva— ha sido objeto de estudios académicos desde los años ochenta del siglo XX.

Con base en la teoría de la representación sustantiva, desarrollada por Hanna Pitkin (1985), los estudios se preguntan si una mayor representación descriptiva se traduce en una representación sustantiva.¹ ¿Qué impacto tiene un mayor número de mujeres legisladoras en la producción de leyes que propicien la igualdad y qué factores institucionales, ideológicos, personales y/o conductuales favorecen el avance de la agenda que representa los intereses de las mujeres? (Rodríguez Gustá, 2008; Zarem-

¹ Se entiende por representación descriptiva una presencia numérica del grupo representado; con la representación sustantiva, en cambio, se espera que respondiera a las problemáticas de las mujeres y contribuyera a construir condiciones de igualdad con los hombres.

berg, 2009, 2013; Piscopo, 2014; Palma, 2014; Cerna Sara, 2017; Bárcena, 2013).

Algunas autoras sostienen que la mayor presencia de mujeres en los Congresos se ha traducido en un cambio de las actitudes políticas hacia los temas de género y en la incorporación de legislación en beneficio de las mujeres (Studlar y Mc Alliser, 2002; Celis *et al.*, 2008). Por su parte, Lovenduski y Norris (2003) afirman que las mujeres pueden representar mejor a sus congéneres porque han tenido experiencias similares, lo que podría llevar a posturas diferenciadas respecto a los hombres. De acuerdo con Roxana Rosas, el aumento de representación de las mujeres en las esferas públicas cambió la manera de legislar e, incluso, de juzgar a través del enfoque de perspectiva de género y éste es relevante porque:

La perspectiva de género es necesaria en nuestra sociedad, porque nos auxilia en la deconstrucción de la visión androcéntrica (visión centrada en las necesidades y el estatus de los hombres) de las estructuras sociales monolíticamente patriarcales: los conceptos elaborados desde esta mirada androcentrista dejan en la oscuridad a las mujeres, ignoradas o implícitamente consideradas como subordinadas (Rosas, 2021: 17).

No obstante, otros análisis han encontrado que, mientras algunas congresistas promueven legislación en temas de género, con iniciativas que guardan relación con la violencia hacia las mujeres, los derechos reproductivos y sexuales, medidas contra la discriminación y a favor de la igualdad (Franceschet y Piscopo, 2008), otras presentan iniciativas que buscan reproducir los roles tradicionales de género (Gilas y Freidenberg, 2021). Estas exploraciones también han descubierto prácticas generalizadas que reproducen los estereotipos de género en las asambleas, marginando a las mujeres de los espacios en los que se decide la agenda legislativa que impulsa el Congreso y de las comisiones que definen los temas de mayor relevancia para las políticas interior y económica de los países. Heath *et al.* (2005) sostienen que las congresistas son relegadas a ámbitos de poca influencia y escaso poder de decisión dentro de las cámaras legislativas. Los estudios sobre los Congresos locales en México

apenas inician; sobre las Legislaturas en la Ciudad de México, se han explorado los avances y los desafíos de la paridad y la violencia que enfrentan las legisladoras (Banderas, 2018 y Banderas y Espejel, 2019).

En este capítulo estudiaremos el impacto en la agenda de género de la integración paritaria de la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México; trataremos de establecer si la paridad en el Pleno se traduce en una representación sustantiva de las mujeres.

Entendemos por representación sustantiva de las mujeres el proceso legislativo que culmina con el éxito de las diputadas para que las iniciativas en temas de género y sobre los derechos de las mujeres sean aprobadas en los Congresos (Franceschet y Piscopo, 2008) y con la integración de la perspectiva de las mujeres en los distintos temas de la agenda legislativa (Celis, 2008); no obstante, por problemas de acceso a la información y limitaciones de tiempo, nos centraremos en el análisis del primer aspecto y dejaremos para un futuro el de la eventual aplicación de la perspectiva de género en las leyes o reformas aprobadas.

Si por paridad entendemos la integración a números iguales de legisladoras y legisladores en el Pleno de una asamblea, la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México nació paritaria en septiembre de 2018.

Como resultado de las elecciones concurrentes de 2018, en las que la presidencia de la República fue ganada por el candidato de izquierda Andrés Manuel López Obrador, la gran mayoría de las mujeres integrantes de la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México procedieron de los partidos políticos que formaron la alianza electoral de izquierda Juntos Haremos Historia, ganadora de la jefatura del Ejecutivo federal y también del Ejecutivo local: 18 llegaron por el partido MORENA y cuatro por el Partido del Trabajo, para un total de 22 mujeres de la coalición ganadora; otras cinco fueron postuladas por el opositor Partido Acción Nacional (PAN), tres por el de la Revolución Democrática (PRD), una por el Revolucionario Institucional (PRI) y dos por el Partido Verde, para un total de 11 mujeres de la oposición. Del conjunto, 17 mujeres entraron a la Legislatura por la vía uninominal y 16 por

la plurinominal; de los hombres 17 fueron uninominales y 16 plurinominales. Estos datos revelan igualdad en las condiciones de acceso a la Legislatura.

La Ciudad de México tiene una corta historia de autonomía política. Al ser la sede de los poderes de la Federación, durante varias décadas sus autoridades fueron designadas por el gobierno federal y sus normas dictadas por el Congreso de la Unión. En 1997, los capitalinos adquirieron el derecho de elegir al jefe de gobierno del Distrito Federal. Entre 1988 y 1997 contaron con una Asamblea de Representantes, que tuvo facultades reglamentarias. De 1997 a 2019 la sustituyó una Asamblea Legislativa (ALDF) con limitadas facultades para emitir reglamentos. En la corta historia del “Poder Legislativo” en esta ciudad, la preocupación por lograr la incorporación de una masa crítica de mujeres en la Legislatura local surgió en los años noventa, con la estipulación de cuotas de género que poco a poco se hicieron más rigurosas; en las asambleas que antecedieron al Congreso de la Ciudad de México, las mujeres llegaron a ocupar 33% del Pleno de la III Legislatura (2003-2006) y 45% del de la VII Legislatura (2015-2018) de la antigua ALDF.

Con una integración mayoritaria de MORENA en la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México, al inicio del primer año de sesiones, el partido gobernante delegó su coordinación legislativa local en la diputada Ernestina Godoy Ramos, quien en su calidad de líder del grupo parlamentario mayoritario pasó a presidir el principal órgano político de la asamblea: la Junta de Coordinación Política (Jucopo), lo cual dotó de una amplia fuerza política a las mujeres, pero sólo por cuatro meses, después de los cuales Ernestina Godoy solicitó una licencia para desempeñarse como fiscal de la entidad. Durante el resto de la Legislatura, el grupo parlamentario de MORENA y, por lo tanto, la Jucopo quedaron bajo la presidencia de un diputado y la fuerza política de las mujeres se debilitó. El máximo órgano político de la asamblea capitalina sólo había sido presidido por otra mujer en el periodo 2009-2012, cuando lo encabezó la legisladora Alejandra Barrales, en su calidad de líder del grupo parlamentario del entonces gobernante Partido de la Revolución

Democrática. En ambos momentos, el poder político de las mujeres en el Congreso capitalino se potenció.

La Mesa Directiva de la primera Legislatura paritaria del Congreso de la Ciudad de México, que representa la unidad de la asamblea, fue presidida en dos periodos anuales por mujeres: la diputada Isabela Rosales Herrera (MORENA) en el segundo año legislativo, y la panista Margarita Saldaña Hernández en el tercero, por lo que en este órgano de gobierno las mujeres tuvieron una presencia importante.

En la distribución de comisiones ordinarias, las mujeres estuvieron ligeramente subrepresentadas, al ocupar 48% de estos cuerpos dictaminadores y una comisión especial, en tanto que los legisladores lideraron 21 comisiones, incluida una especial, para una proporción de 51.3%.

Analizando los temas de las comisiones ordinarias cuyas presidencias fueron ocupadas por mujeres, observamos que en esta primera Legislatura, las diputadas presidieron algunas comisiones de temas estratégicos, anteriormente monopolizados por los legisladores, pero estuvieron sobrerrepresentadas en las comisiones de temas relacionados con los “cuidados”, que por estereotipos de género tradicionalmente se asocian a mujeres, y subrepresentadas en las comisiones que dictaminan temas estratégicos (Banderas y Espejel, 2019).

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA PRIMERA LEGISLATURA DEL CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Iniciativas

Estudios académicos sostienen que la agenda feminista ha sido acompañada principalmente por grupos políticos de izquierda (Zaremborg, 2009; Cerna, 2017). Así ocurrió al inicio del siglo XXI en México, cuando al ocupar el interinato de la jefatura de gobierno de la Ciudad de México, la perredista Rosario Robles respondió a los reclamos de grupos feministas con una reforma al Código Penal que despenalizó el aborto, lo que convirtió a la capital en la primera entidad del país en reconocer los derechos reproductivos de las mujeres en México, y en brindar apoyo psicológico y asesoramiento a quienes lo practicaban (Tenorio, 2019).

En el Congreso de la Ciudad de México tienen facultad de presentar iniciativas de ley o reforma: quien ocupe la jefatura de Gobierno de la entidad, las y los diputados que lo integran, las alcaldías, el Tribunal Superior de Justicia de la ciudad, en las materias de su competencia, y la ciudadanía.

La primera Legislatura paritaria del Congreso de la Ciudad de México, integrada con una mayoría de legisladoras y legisladores del grupo parlamentario del partido gobernante de izquierda, MORENA, recibió 199 iniciativas que tocaron temas de género, lo que representó 6% de las 3,081 iniciativas que en total se presentaron ante su Mesa Directiva, según información proporcionada por la plataforma de transparencia InfoCDMX.

Las iniciativas que tocaron temas de género fueron presentadas de manera mayoritaria por integrantes de la Legislatura, en particular por diputadas. En términos específicos, de acuerdo con información de la Cámara de Diputados proporcionada por la Plataforma de Transparencia de la Ciudad de México, 123 fueron propuestas por diputadas (61.8%), 69 por diputados (34.7%), cuatro por grupos mixtos (legisladoras y legisladores) (2%) y tres por la jefa de Gobierno Claudia Sheinbaum Pardo (1.5%).

El tema de género estuvo presente durante toda la Legislatura, destacadamente en su segundo año, en el que se presentaron 86 iniciativas contra 52 recibidas en el primer año y 61 en el tercero. Cabe resaltar que el segundo año de la Legislatura coincidió con el primero de la pandemia de covid 19 y las denuncias de violencia contra las mujeres en el ámbito doméstico se dispararon, en el marco del confinamiento. La reducción registrada en el último año de la Legislatura puede relacionarse con la cercanía de las elecciones para renovar la Legislatura, que tienden a polarizar las posturas, y con la posibilidad que tuvieron legisladoras y legisladores de postularse a un segundo periodo consecutivo, lo cual les habría incentivado a centrarse en actividades de campaña.

Como era previsible, el grupo parlamentario del gobernante de izquierda MORENA destacó como el principal iniciador de estos proyectos,

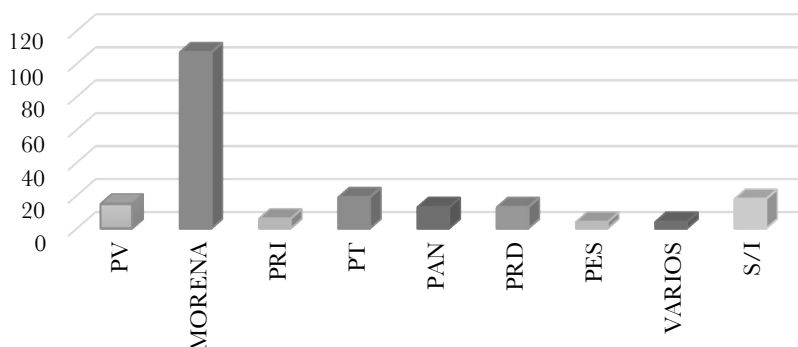
con 107 iniciativas, 53.7% del total de temas de género que recibió la Legislatura. Así, se confirmó que la izquierda presentó más iniciativas en pro de la igualdad, por afinidad ideológica, pero también porque contaba con una fuerza política similar en el Congreso, al ocupar MORENA 52% de los escaños.

En orden descendente de acuerdo con el número de iniciativas de género presentadas en la Legislatura, le siguieron el Partido del Trabajo (PT), integrante de la coalición gobernante y tercera fuerza política considerando sólo a sus legisladoras, con 19 (9.5%); el Verde, quinta fuerza política local de las mujeres, con 15 iniciativas (7.5%); Acción Nacional, opositor de derecha y segunda fuerza política de las legisladoras en el ámbito local, con 13 (6.5%); el de la Revolución Democrática (PRD), opositor de izquierda y tercera fuerza política local de mujeres, con 13 (6.5%); el Revolucionario Institucional (PRI), opositor de centro derecha y cuarta fuerza política local de legisladoras, con seis (3%), y Encuentro Social (PES), grupo integrado sólo por hombres, con cuatro (2%).

Otras cuatro iniciativas, centradas en los derechos laborales, la salud, el combate a la violencia y maternidad, fueron impulsadas por legisladoras y legisladores de distintos grupos parlamentarios. A las restantes iniciativas no tuvimos acceso.

Se observó que las iniciativas presentadas por los partidos MORENA, PT, PES, PRD, PRI y PV se enfocaron en mayor medida en propuestas para combatir la violencia de género, pero también en el fortalecimiento de los derechos laborales, sexuales-reproductivos y políticos de las mujeres; en tanto, el PAN sumó otro tipo de temáticas necesarias para la igualdad como: maternidad, paternidad, protección a la infancia, medidas para disminuir la mortandad materna y neonatal, entre otras. Llamó la atención el bajo protagonismo del opositor de izquierda PRD, que en el pasado dominaba la Legislatura y cuyo debilitamiento respondió al abandono de miembros originales de ese partido para sumarse a MORENA (véase el gráfico 1).

GRÁFICO 1.
INICIATIVAS DE GÉNERO POR GRUPO PARLAMENTARIO
I LEGISLATURA, CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de la Ciudad de México.²

Las iniciativas en materia de género propusieron modificaciones a diversos ordenamientos jurídicos en defensa de los derechos humanos de las mujeres; algunas implicaron armonización con el nivel federal o propuestas de ajustes a ordenamientos de ese nivel; asimismo, hubo propuestas para crear nuevas normas. La norma que más propuestas de ajustes recibió (34 iniciativas) fue el Código Penal, seguida por las leyes: General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (33 iniciativas), de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres (11 iniciativas), de Salud (10 iniciativas), el Código Civil (10 iniciativas), la Ley de Educación (siete), la Ley para la Atención Integral del Cáncer de Mama (seis), la que establece el derecho a recibir apoyo alimentario a las madres solteras de escasos recursos (cinco), la de Movilidad (cuatro), la de Establecimientos Mercantiles (tres), la Federal del Trabajo (tres), el Código Local de Instituciones y Procedimientos Electorales (tres), la Ley de Cunas (dos), la del Sistema de Cuidados (dos), la Orgánica del Congreso (dos), la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación (dos), pero también la de Ciencia, Tecnología e Innovación, la del Bebé Seguro, la de Cultura Cívica, la del Desarrollo Social, la de Derechos de las Niñas, Niños y

² Datos disponibles en <<https://www.congresocdmx.gob.mx>>.

Adolescentes, la de Medidas Emergentes por la Alerta de Violencia Contra las Mujeres, la de Presupuesto y Gasto Eficiente, la de Procedimiento Administrativo, la de Reproducción Humana Asistida y Útero Subsidiarios, la de Responsabilidad Civil para la Protección del Derecho a la Vida Privada, al Honor y a la Propia Imagen, la de Responsabilidades Administrativas, la de Derecho al Acceso, Disposición y Saneamiento de Agua, la General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Orgánica de Alcaldías, la Ley para la Celebración de Espectáculos Públicos, la Ley para la Protección y Promoción de la Lactancia Materna, la que Regula el Funcionamiento de los Centros de Atención y Cuidado Infantil, la que Regula el Uso de Tecnología para la Seguridad Pública, el Código de Procedimientos Civiles y el Reglamento del Congreso, con una propuesta de modificación en cada caso. Esta diversidad de normas a las que se propusieron ajustes dio cuenta de la transversalidad del tema de género. Por falta de tiempo y de acceso a la información, dejamos para una investigación futura ubicar la perspectiva de género en el grueso de la actividad legislativa.

Cabe destacar que, ante la transversalidad del tema, la mayoría de las iniciativas aquí estudiadas se turnaron a la Comisión ordinaria de Igualdad de Género (193, equivalentes a 97%) para su dictaminación, pero también a comisiones especializadas en otras temáticas, como co-dictaminadoras, en particular a las comisiones: de Administración y Procuración de Justicia, con 61 iniciativas (31% de los proyectos sobre materia), la de Salud con 23 (11.5%), 14 a la de Asuntos Políticos-Electorales (7%), 12 iniciativas a la de Puntos Constitucionales e Iniciativas Ciudadanas (6%), nueve a la de Educación (4.5%), igual número a la de Normatividad, Estudios y Prácticas Parlamentarias (4.5%), siete a la de Inclusión, Bienestar Social y Exigibilidad de Derechos Sociales (3.5%), seis a la de Administración Pública Local (3%), igual número a la de Derechos humanos (3%), cinco a la de Movilidad Sustentable (2.5%), cuatro a la de Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social (2%), cuatro a la de Atención al Desarrollo de la Niñez (2%), tres a la de Seguridad ciudadana (1.5%), dos a la de Transparencia y Combate a la Corrupción (1%), y participaron con el dictamen de una sola iniciativa las comisiones de:

Alcaldías y Límites Territoriales, Ciencia, Tecnología e Innovación, Cultura, Gestión Integral del agua, Desarrollo Rural, Presupuesto y Cuenta Pública (véase la tabla 1).

TABLA 1.
COMISIONES QUE DICTAMINARON INICIATIVAS DE GÉNERO

<i>Comisiones ordinarias</i>	<i>Iniciativas</i>	<i>%</i>
Igualdad de género	193	97
Administración y Procuración de Justicia	61	31
Salud	23	12
Asuntos Político-Electorales	14	7
Puntos Constitucionales e Iniciativas Ciudadanas	12	6
Educación	9	4.5
Normatividad, Estudios y Prácticas Parlamentarias	9	4.5
Inclusión, Bienestar Social y Exigibilidad de Derechos Sociales	7	3.5
Administración Pública Local	6	3
Derechos Humanos	6	3
Movilidad Sustentable	5	2.5
Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social	4	2
Atención al Desarrollo de la Niñez	4	2
Seguridad Ciudadana	3	1.5
Transparencia y Combate a la Corrupción	2	1
Alcaldías y Límites Territoriales	1	0.5
Ciencia, Tecnología e Innovación	1	0.5
Cultura	1	0.5
Gestión Integral del Agua	1	0.5
Desarrollo Rural	1	0.5
Presupuesto y Cuenta Pública	1	0.5

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la Cámara de Diputados.³

Siguiendo la metodología que orientó este libro, clasificamos las iniciativas de género en 10 categorías, y encontramos que 41% se centraron en buscar medidas para contener el problema de la violencia de género (81 iniciativas); 18.5%, en acciones destinadas a atender los problemas de interseccionalidad que viven mujeres indígenas, migrantes, jornaleras (37 proyectos); 7.5% se enfocaron en la violencia política en razón de

³ Datos disponibles en <<https://web.diputados.gob.mx>>.

género (15 iniciativas; 2 proyectos (6%)), en los derechos sexuales y reproductivos; otros 12, en la economía del cuidado (6%); nueve, en los derechos laborales de las mujeres (4.5%); igual número, en la representación política y toma de decisiones de las mujeres (4.5%); siete, en las niñas y su desarrollo (3.5%); cuatro abordaron el tema del lenguaje incluyente (2%); tres, el de la diversidad sexual (1.5%). No tuvimos acceso a 10 iniciativas (véase la tabla 2). Las iniciativas lograron 36 dictámenes positivos, aprobados también por el Pleno, y al término de la Legislatura (31 de mayo de 2021) 26 ya habían sido publicados en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México.

TABLA 2.
INICIATIVAS, DICTÁMENES Y DECRETO DE GÉNERO POR TEMÁTICA ABORDADA

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas</i>		<i>Aprobados*</i> <i>(Dictámenes)</i>		<i>Publicados</i> <i>(Decretos)</i>	
	<i>Núm.</i>	<i>%</i>	<i>Núm.*</i>	<i>%</i>	<i>Núm.*</i>	<i>%</i>
Derechos laborales de las mujeres	9	4.5	3	8.3	3	11.6
Derechos sexuales reproductivos	12	6	2	5.6	1	3.8
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	12	6	1	2.8	1	3.8
Lenguaje incluyente	4	2	0	0	0	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	37	18.5	4	11.1	3	11.6
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	9	4.5	4	11.1	3	11.6
Violencia de género	81	41	12	33.3	11	42.3
Violencia política por razón de género	15	7.5	8	22.2	2	7.7
Niñez y su desarrollo	7	3.5	1	2.8	1	3.8
Diversidad sexual	3	1.5	1	2.8	1	3.8
Sin información ***	10	5	0	0	0	0
Total	199	100	36	100	26*	100

Fuente: elaboración propia con información de la Unidad de Transparencia de la Ciudad de México⁴.

⁴ Nota: las iniciativas se presentan en la Mesa Directiva; se turnan a comisiones para su dictamen. Un dictamen puede incluir más de una iniciativa. Los dictámenes pasan a la aprobación del Pleno. De ser aprobados, se publican en la Gaceta Oficial del gobierno como decretos. Los dictámenes que pasan a otra instancia legislativa lo hacen en condición de minutas.

Se detectó que las iniciativas en materia de género presentadas en la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México promovieron la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres; ninguna defendió mantener los roles de género. No hubo iniciativas de baja relevancia; sólo de alta relevancia. De armonización federal fueron 40 y 159 fueron relevantes en el ámbito estatal; una gran cantidad de éstas estuvieron enfocadas en el combate a la violencia de género.

TABLA 3.
CATEGORÍAS EN LA PRIMERA LEGISLATURA
DEL CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO

<i>A favor de la igualdad</i>	<i>Contra la igualdad</i>	<i>Apego a roles de género</i>	<i>Iniciativa conmemorativa (no relevante)</i>	<i>Iniciativa relevante de armonización federal</i>	<i>Iniciativa relevante estatal</i>
199	0	0	0	40	159

Fuente: elaboración propia con información de la Unidad de Transparencia de la Ciudad de México.⁵

En las iniciativas sustantivas de armonización federal contabilizamos aquellas que replicaron normas federales o generales en la entidad, pero también iniciativas locales que propusieron ajustes a esas normas, y que fueron enviadas al Congreso de la Unión, como dos propuestas de agregar a las leyes: General de Acceso a una Vida Libre de Violencia (diciembre de 2018) y de Instituciones y Procedimientos Electorales y de Partidos (mayo de 2019), el tipo de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, que se tipificó a nivel federal en abril de 2020; una iniciativa de reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos

* Con la información a la que tuvimos acceso, encontramos que al menos 64 iniciativas, 32.1%, se incluyeron en los dictámenes de comisiones.

** Cinco minutas se dirigieron al Congreso de la Unión, solicitando ajustes a los tipos de violencia de género, como la violencia institucional y la violencia política por razón de género, o en la representación política paritaria, entre ellos.

*** De diez iniciativas referidas por la Unidad de Transparencia no obtuvimos información.

<<https://transparencia.cdmx.gob.mx>>.

⁵ Datos disponibles en <<https://transparencia.cdmx.gob.mx>>.

Mexicanos para que se adopte la paridad de resultados en la integración del Congreso de la Unión (enviada en julio de 2019 a la Cámara de Diputados) y una minuta que propuso contemplar licencias de paternidad en la Ley Federal del Trabajo, recibida por la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión el 8 de enero de 2020.

Entre las iniciativas sustantivas de alcance local, aprobadas por la Legislatura, destacaron: una que permitió tipificar la violencia digital, la que fortaleció la alerta de género contra la violencia feminicida, la que aumentó las penas a los agresores de mujeres y la que dispuso que sea el agresor quien deje el hogar en los casos de violencia intrafamiliar.

En materia de economía del cuidado, se registraron iniciativas que plantearon la creación de una Ley del Sistema de Cuidados en la Ciudad de México, cuyo proceso se mantenía inconcluso al término de la Legislatura, lo mismo que abrir a padres solteros el programa de apoyo integral a madres solteras de escasos recursos de la ciudad. Se observó que motivaron un reducido número de iniciativas los temas de: igualdad salarial, combate a la desigualdad y discriminación laboral en contra de la mujer; una iniciativa propuso cambiar la denominación de Unidad de Equidad de Género a Unidad de Igualdad Sustantiva en las Alcaldías, para darle un enfoque más justo; otra, fomentar el uso de un lenguaje incluyente y no sexista; una más, promover la perspectiva de género en la formación de personal policial; otra, reconocer derechos a la infancia trans en la Ciudad de México, a la identidad sexual, de género y a la privacidad, y prescindir de que la expedición en las actas de nacimiento por reasignación de sexo se lleven por juicio.

Dictámenes

Las iniciativas que revisamos fueron turnadas, en su mayoría, a la Comisión de Igualdad de Género y a otras comisiones ordinarias, según el asunto relacionado, para su estudio y dictaminación. El proceso legislativo en el Congreso de la Ciudad de México contempla que sólo los dictámenes, y no las iniciativas, pasan a discusión y aprobación del Pleno.

El análisis que nos ocupa se vio limitado por el contexto de pandemia. La Unidad de Transparencia del Congreso de la Ciudad de México atendió nuestras solicitudes de información en dos entregas. En un primer archivo nos proporcionó información con el proceso avanzado por todas las iniciativas presentadas hasta julio de 2021. En una segunda entrega, nos compartió listados separados de iniciativas, puntos de acuerdo, dictámenes y vetos que se registraron en los últimos meses de la Legislatura. Nos fue imposible relacionar dictámenes con iniciativas, debido a que, en principio, los dictámenes pueden elaborarse con base en más de un proyecto de reforma o ley, y algunos no precisaron las iniciativas que contemplaron en su análisis; no obstante, detectamos que al menos 64 iniciativas se incluyeron en los dictámenes de comisiones.

En la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México hubo 36 dictámenes que tocaron temas de género, un número bastante inferior a las 199 iniciativas presentadas sobre la misma materia. En su sesión ordinaria del 22 de julio de 2021, la Comisión de Igualdad de Género del Congreso refirió que el rezago en la dictaminación de las iniciativas de género respondía a un retraso en los turnos de la Mesa Directiva y en el trabajo de comisiones codictaminadoras, lo cual nos habla de poco interés por atenderlas.

Los 36 dictámenes referidos se emitieron en sentido positivo, y al cierre de la Legislatura todos habían sido aprobados; de ellos, se habían publicado en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México 29 y cinco habían sido turnados al Congreso de la Unión. (véase la tabla 4).

TABLA 4.
AVANCE EN PROCESO DE DICTÁMENES DE GÉNERO

<i>Estado</i>	<i>Nº.</i>	<i>%</i>
Aprobados y promulgados	26	72.0
Aprobados y pendientes de publicar	10	27.8
Aprobados y sin mayor información	0	0

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de la Ciudad de México.⁶

⁶ Datos disponibles en <<https://www.congresocdmx.gob.mx>>.

De los dictámenes aprobados y promulgados, dos correspondieron a sendas iniciativas presentadas por la jefa de Gobierno, Claudia Sheinbaum, una para proteger a las mujeres de sus agresores en casos de violencia intrafamiliar y otra que promovió la participación igualitaria entre madres y padres en el cuidado y la crianza de hijos e hijas; sobre la primera, en su Segundo Informe de gobierno, la mandataria capitalina reportó el avance en el diseño de la plataforma que albergaría los nombres de los agresores: “En junio de 2020, la Secretaría de Gobierno y la Agencia Digital de Innovación Pública finalizaron el diseño y desarrollo del portal público, que será presentado una vez que el Poder Judicial dicte la primera sentencia ejecutoria por los delitos contemplados” (Sheinbaum, 2020).

El grupo parlamentario que más dictámenes aprobados logró a sus iniciativas, de nuevo, fue MORENA, con siete en total, aunque uno de ellos recibió observaciones de la jefa del Ejecutivo, que solicitaban ajustar la norma a operaciones que venía desarrollando la administración local. Las observaciones fueron bien recibidas y atendidas en la Comisión de Igualdad de Género del Congreso. Le siguieron el PRI, con tres dictámenes bien logrados, el Partido Verde, también con tres; Acción Nacional, con dos, y el Partido del Trabajo, con dos. Otros tres dictámenes correspondieron a las iniciativas de la jefa de Gobierno y otros fueron iniciativas de grupos plurales.

La tabla 5 muestra las iniciativas que la jefa de Gobierno de la Ciudad de México, Claudia Sheinbaum Pardo, presentó en la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México en torno al tema de género.

TABLA 5.
INICIATIVAS DE LA JEFA DE GOBIERNO EN MATERIA DE IGUALDAD

<i>Iniciativa</i>
<p>Fecha de presentación: 23/11/2020</p> <p>♦ Decreto por el que se reforman diversos artículos de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de la Ciudad de México.</p> <p>La iniciativa se presentó en el marco del ascenso de los casos de violencia doméstica contra las mujeres en el contexto de la pandemia. Plantea que, en caso de una orden de protección penal, el agresor debe dejar el hogar, con independencia de que sea o no su propietario.</p>

Fecha de presentación: 10/02/21

◆ Decreto por el que se reforma el artículo 21 de la Ley de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres en la Ciudad de México. Equipara los días de licencia de paternidad con los otorgados por licencia materna para impulsar la igualdad de género y promover la participación igualitaria entre madres y padres en el cuidado y la crianza de hijos e hijas en igualdad de condiciones.

Fecha de presentación: 28/06/2021

◆ Proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo y de la Administración Pública de la Ciudad de México, de la Ley del Sistema de Seguridad Ciudadana de la Ciudad de México, de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de la Ciudad de México; se abroga La Ley de Centros de Reclusión para el Distrito Federal y se expide la Ley de Centros Penitenciarios de la Ciudad de México, en materia de regulación, operación y administración de los Centros Penitenciarios, Centros de Sanciones administrativas y de Integración Social y Centros especializados.

Propone publicar el registro de personas agresoras sexuales.

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de la Ciudad de México.⁷

Todas sus iniciativas fueron dictaminadas, aprobadas y publicadas en la Gaceta Oficial de la Ciudad.

Entre los dictámenes aprobados, hubo modificaciones para integrar la paridad a los órganos internos del Congreso de la Ciudad, se actualizaron leyes del antiguo Distrito Federal a la recién reconocida Ciudad de México como entidad federativa, se fortaleció la alerta de género, se tipificó la violencia digital, se aumentaron las penas a los agresores cuando violentan por razones de género, se dispusieron mejoras en las condiciones de seguridad para las mujeres en el transporte público y se autorizó el acompañamiento de una persona a todas las mujeres durante el parto.

Votaciones

En total, pudimos acceder a 31 votaciones de dictámenes procedentes de la Comisión de Igualdad de Género y observamos que la igualdad fue un tema que logró consenso en la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México. Sólo en dos casos, los dictámenes generaron votaciones divididas en el Pleno (véase la tabla 6).

⁷ Datos disponibles en <<https://www.congresocdmx.gob.mx>>.

TABLA 6.
INICIATIVAS SOBRE TEMAS DE GÉNERO APROBADAS POR CONSENSO

I. Que adiciona una fracción al artículo 7 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Distrito Federal y se reforman los artículos 179, 188 bis y 209 del Código Penal para el Distrito Federal.
II. Que adiciona un párrafo y cinco incisos al artículo 179 del Código Penal del Distrito Federal.
III. Que adiciona la fracción X del artículo 508 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, con la finalidad de realizar un código de ética y un protocolo, garantizando la igualdad laboral y la no discriminación entre mujeres y hombres de este Congreso.
IV. Que adiciona y reforma diversas disposiciones de la Ley General en materia de delitos electorales, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y de la Ley General de Partidos Políticos.
V. Que reforma los artículos 51, 56 y 57, y adiciona un segundo párrafo al artículo 52 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
VI. Que reforma y adiciona diversas disposiciones de los artículos 56, 61, 85 y 90 de la Ley de Movilidad del Distrito Federal para implementar el transporte público colectivo de servicio femenino.
VII. Que adiciona el capítulo VII denominado “Lesiones cometidas contra la mujer en razón de su género” con los artículos 148 ter y 148 ter 1 al libro II título primero del Código Penal para el Distrito Federal.
VIII. Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Orgánica de Alcaldías de la Ciudad de México.
IX. Que crea y adiciona un capítulo VII al Libro Segundo, Parte Especial de los “Delitos contra la vida, la integridad corporal, la dignidad y el acceso a una vida libre de violencia” del Código Penal para el Distrito Federal.
X. Que abroga la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Distrito Federal y crea la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de la Ciudad de México.
XI. Que reforma la denominación y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Movilidad del Distrito Federal.
XII. Que adiciona un párrafo segundo a la fracción IV del artículo 130 del Código Penal de la Ciudad de México.
XIII. Que adiciona el artículo 23 bis de la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación en el Distrito Federal.
XIV. Que reforma el artículo 132 fracciones XXVII bis de la Ley Federal del Trabajo en materia de permiso de paternidad.
XV. Que reforma el nombre del Capítulo III “Acoso Sexual”, del Título Quinto del Libro Segundo Parte Especial y adiciona un artículo 179 bis al Código Penal para el Distrito Federal y una fracción VI al artículo 7 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de la Ciudad de México.
XVI. Que reforma el artículo 308 del Código Civil federal.
XVII. Se abroga la Ley de Asistencia y Prevención de la Violencia Familiar para el Distrito Federal y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de la Ciudad de México.
XVIII. Que modifica los artículos 49 y 53 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.
XIX. Que reforma los artículos 26 y 28 de la Ley de Igualdad Sustantiva entre mujeres y hombres en el Distrito Federal.
XX. Que reforma diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley Procesal Electoral y del Código Penal, todos de la Ciudad de México, en materia de violencia política hacia las mujeres por razones de género.
XXI. Que adiciona y reforma diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales de la Ciudad de México, del Código Penal para el Distrito Federal y de la Ley Procesal Electoral para la Ciudad de México en materia de violencia política en razón de género.
XXII. Que adiciona y reforma diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales de la Ciudad de México y de la Ley Procesal Electoral para la Ciudad de México.
XXIII. Que adiciona y reforma diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales de la Ciudad de México y a la Ley Procesal Electoral para la Ciudad de México, que tiene que ver con violencia de género en cuestiones políticas.
XXIV. Que reforma y adiciona diversas fracciones del artículo 24 y se deroga el artículo 42 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de la Ciudad de México.

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de la Ciudad de México.⁸

⁸ Datos disponibles en <<https://www.congresocdmx.gob.mx>>.

Como se señaló anteriormente, hubo dos dictámenes en torno a temas de género que dividieron el voto de las diputadas y los diputados en la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México.

El primero, correspondiente a la iniciativa del diputado de MORENA Temístocles Villanueva Ramos, que reformó el artículo 206 bis del Código Penal de la Ciudad de México en materia de tipificación a los contratos, tratamientos, terapias o servicios, tareas o actividades que pretendan corregir la orientación sexual e identidad o expresión de género y que atenten contra la libre autodeterminación de las personas en la Ciudad de México. El dictamen fue rechazado por las bancadas opositoras de Encuentro Social y Acción Nacional.

El segundo dictamen, correspondiente a la iniciativa presentada por la diputada Leonor Gómez Otegui, integrante del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto por el que se reforma el Código Penal del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, en materia de violencia institucional contra las mujeres, en el que se tipifica y sanciona este tipo de violencia. En este caso hubo votos en contra y abstenciones de diputadas y diputados sin partido, algunos de MORENA, del Revolucionario Institucional, de Acción Nacional y de Encuentro Social.

Vetos

Finalmente, es de destacar que, en la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México, la jefa de Gobierno hizo observaciones a tres decretos que tocaron el tema de género. No tuvimos acceso, por medio de la Unidad de Transparencia, a las resoluciones del Congreso sobre esos vetos; no obstante, por el explorador web conocimos la resolución, tomada el 9 de marzo de 2021, en la que la Comisión de Igualdad de Género accedió a realizar los ajustes solicitados, por no alterar a fondo el decreto por el que se abrogó la Ley de Asistencia y Prevención de la Violencia Familiar para el Distrito Federal; y se modificaron, derogaron y agregaron diversas disposiciones de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida libre de Violencia de la Ciudad de México (véase la tabla 7).

TABLA 7.

OBSERVACIONES DE LA JEFA DE GOBIERNO A DECRETOS SOBRE TEMAS DE GÉNERO

22/01/2020	<p>JG/007/2020 Observaciones al Decreto por el que se reforma el Código Penal para el Distrito Federal y la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de la Ciudad de México.</p>
05/03/2020	<p>JG/025/2020 Observaciones al Decreto por el que se abroga la Ley de Asistencia y Prevención de la Violencia Familiar para el Distrito Federal. Se modifican los artículos 2º, 8º, 11, 12, 16, 35, 57, 64, 65, 67 y 70; se deroga la fracción tercera y se recorren las subsecuentes del artículo 3º; se modifica el nombre del título cuarto, así como el nombre del capítulo primero del mismo título; se agrega una fracción quinta al artículo 71 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para la Ciudad de México.</p>
20/10/2020	<p>JDCDMX/073/2020 Observaciones al decreto por el que se adiciona un último párrafo al artículo 49, se reforman el artículo 53 y la fracción V del artículo 61 ter, todos de la Ley de Acceso de las Mujeres a Una Vida Libre de Violencia de la Ciudad de México.</p>

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso de la Ciudad de México.⁹

REFLEXIONES FINALES

La integración paritaria del Pleno de la primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México tuvo un impacto acotado sobre la representación sustantiva de las mujeres. En este capítulo observamos que la paridad en el Pleno no se replicó en la integración de los órganos de gobierno del Congreso, lo cual restó poder al potencial de las mujeres de influir en la agenda de la Legislatura.

Las 199 iniciativas que trataron temas de género representaron 6% del total de los proyectos entregados a la Mesa Directiva y 61.8% de éstas fueron presentadas por mujeres, lo que indica que el tema de la igualdad se sigue viendo como casi exclusivo de las mujeres.

Es de destacar el importante papel que jugó la jefa de Gobierno de la Ciudad de México con la presentación de tres iniciativas relevantes sobre el tema y sus observaciones a un número similar de decretos que aprobó el Congreso, por lo que puede afirmarse que tuvo un impacto positivo contar con una jefa de gobierno mujer durante el primer año

⁹ Datos disponibles en <<https://www.congresocdmx.gob.mx>>.

de la pandemia, en el que la violencia doméstica contra las mujeres se agravó.

Se confirmó que la izquierda muestra más interés por impulsar los temas de igualdad, aunque en este caso fortalecida por su posición como partido gobernante y mayoritario en la Legislatura; y si bien todos los grupos parlamentarios presentaron iniciativas sobre la materia, lo que revela que el tema se encuentra bien posicionado en la actualidad, fue menor la atención que le prestaron los opositores, y particularmente sorprendió la poca relevancia que le prestó el anteriormente partido gobernante, de izquierda, el PRD.

Aunque los temas de género representan sólo una pequeña parte de la agenda general de la Legislatura, pareciera existir consenso en el compromiso de avanzar hacia la igualdad; al menos así lo muestran las iniciativas presentadas y las votaciones en el Pleno; no obstante, las resistencias se observan en la agilidad de las dictaminaciones, cuyo rezago parece indicar una nueva modalidad para obstruir su avance.

El combate a la violencia de género y la atención a las problemáticas que genera la interseccionalidad destacaron en la agenda de género de esta primera Legislatura del Congreso de la Ciudad de México, la cual en algunas de sus iniciativas armonizó las normas locales a las generales, aunque hubo más destacadas iniciativas que muestran una agenda propia, como las presentadas por la jefa de Gobierno, Claudia Sheinbaum, para proteger a las mujeres de sus agresores en casos de violencia intrafamiliar y para promover la participación igualitaria entre madres y padres en el cuidado y la crianza de hijos e hijas. Según el Segundo Informe de Gobierno de Claudia Sheinbaum, estas acciones han sido cristalizadas, a través del Programa de Erradicación de Violencia hacia las Mujeres de la Ciudad de México, y se operativizan con el apoyo de la Secretaría de las Mujeres, donde convergen distintas instancias para proteger y garantizar los derechos de las mujeres.

Al analizar si el aumento de la representación de legisladoras se acompañó de más iniciativas en favor de la igualdad de género, así como la eficiencia legislativa en estos temas, llegamos a una respuesta negativa,

y esto es atribuible en parte al contexto de una cultura patriarcal, a las resistencias culturales, a los estereotipos de género y a una sororidad débil en la Legislatura. Las iniciativas en favor de la igualdad de género no lograron la relevancia suficiente para ser tratadas con mayor eficiencia; esto se ilustra con las problemáticas para la dictaminación y el voto en el Pleno, pues la Comisión de Género trató de sensibilizar a las presidencias de comisiones codictaminadoras, pero persistió el rezago en los turnos. Esto nos dice que, frente a los asuntos de género, prevalecieron otros de carácter financiero, político y normativo sin esta perspectiva; y, al igual que en otros Congresos locales, temas como los derechos sexuales y reproductivos o la diversidad sexual aún presentan importantes resistencias para su aprobación.

La agenda para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en la LIV Legislatura en el Estado de Morelos (2018-2021)

*Rocío Suárez López**
*María Trinidad Gutiérrez Ramírez***

Como resultado de las elecciones legislativas de 2018, en el Estado de Morelos la representación de las mujeres se incrementó sustancialmente llegando a tener 14 diputadas, ya que se aplicaron acciones afirmativas formuladas desde el Instituto Morelense de Procesos Electorales y Participación Ciudadana (en adelante, IMPEPAC) para que las mujeres ocuparan todos los lugares como propietarias de las diputaciones de representación proporcional, lo que en términos porcentuales correspondió a 70% del total de 20 legisladoras/es que conforman la LIV Legislatura (2018-2021) (Suárez y Virto, 2022).

En el presente capítulo se hace una revisión del trabajo legislativo que se desarrolló en la LIV Legislatura del Congreso del Estado de Morelos —el cual corresponde al periodo del 1 de diciembre de 2018 al 30 de junio de 2021— que extraordinariamente estuvo conformado por una mayoría de mujeres. La pregunta que guía la indagación es: ¿propició este avance cuantitativo en la representación de las mujeres la formación de leyes favorables a la igualdad de género?

* Doctora en Estudios del Desarrollo con especialidad en Género. Investigadora del Programa Interdisciplinario de Investigación Acción Feminista, A. C. Correo electrónico: suarezrocio19@gmail.com.

** Candidata a Maestra en Administración de Empresas. Investigadora del Programa Interdisciplinario de Investigación Acción Feminista, A. C. Correo electrónico: tcapacit@prodigy.net.mx.

La hipótesis de trabajo que guía la investigación es que, a pesar de que en la LIV Legislatura del Congreso del Estado de Morelos se logró un aumento sustancial de la representación numérica de las mujeres, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema “Representación política y toma de decisiones” y se continuaron evadiendo los temas “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”.

En un inicio se planteó que la unidad de análisis de este estudio fuera la totalidad de las iniciativas que se presentaron en la LIV Legislatura en los temas que se consideraron relacionados con las necesidades prácticas y los intereses estratégicos de las mujeres que enarbolan los colectivos feministas y el movimiento amplio de mujeres; sin embargo, en lo que corresponde al Congreso de Morelos, esto no fue posible debido a serios problemas técnicos que impidieron el acceso al Semanario de los Debates; por tal razón, el estudio se acotó a las iniciativas aprobadas, salvo tres excepciones que tienen que ver con propuestas de reformas promovidas por organizaciones de la sociedad civil (apoyadas en su presentación por organismos públicos).

El estudio es exploratorio y descriptivo con un enfoque cualitativo. La información se obtuvo de fuentes públicas, fundamentalmente del *Periódico Oficial Tierra y Libertad* y periódicos de la región, así como de la página del Centro de Investigación Morelos Rinde Cuentas (<https://morelos-rindecuentas.org.mx>).¹ Adicionalmente, se hicieron entrevistas semiestructuradas con actores sociales clave que impulsaron iniciativas.²

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE MORELOS

Sobre el tema de representación política de las mujeres en el Poder Legislativo de Morelos, recientemente se han realizado dos investigaciones.

¹ Las autoras queremos expresar nuestro profundo agradecimiento a la licenciada Mayra Elizabeth Rosas Blancarte por su disposición y generosidad al orientarnos en la realización de esta investigación.

² Se realizaron tres entrevistas semiestructuradas: a dos actores de la sociedad civil y a una servidora pública.

Una fue la de Freidenberg y Gilas, *Estudio de la paridad de género en las cámaras legislativas* (2019), cuyo objetivo fue “evaluar el modo en que el principio de paridad de género contribuye al acceso de las mujeres a los cargos de representación popular en el Estado de Morelos, al ejercicio de la función de las mujeres legisladoras y a la expresión de intereses para la construcción de una democracia igualitaria” (Freidenberg y Gilas, 2019: 4). Con ese propósito, las autoras en mención estudiaron dos Legislaturas: la LIII (2015-2018) en su totalidad y el primer año de la LIV (2018-2021).

De las tres dimensiones que las autoras mencionadas analizan en su investigación, la que se propone evaluar la manera en la que el principio de paridad de género contribuye a la representación sustantiva (Freidenberg y Gilas 2020) —tercera dimensión del estudio— es la que coincide con el objetivo del presente ensayo. La hipótesis con la que trabajaron, en lo que se refiere a esta dimensión, “sugiere que un mayor número de mujeres legisladoras no necesariamente implica mayor representación sustantiva” (Freidenberg y Gilas, 2019: 16).

Con el fin de corroborar dicha hipótesis, utilizaron tres indicadores: 1) el nivel de producción legislativa (medido en relación con el número de iniciativas que las legisladoras presentan durante el ejercicio de su cargo), 2) la tasa de efectividad de dichas iniciativas (medido por la relación entre el número de iniciativas de ley aprobadas sobre el número total de iniciativas presentadas) y 3) la orientación de dichas iniciativas (es decir, la identificación del sentido de cada una de las iniciativas de ley, en relación con si representan posiciones cercanas a la agenda feminista o no) (Freidenberg y Gilas, 2020: 336).

Para el análisis de la inclusión de la perspectiva de género en las iniciativas legislativas, lo que corresponde a la orientación de las iniciativas, las autoras tomaron en consideración los siguientes elementos:

- Si la iniciativa tiene que ver con los derechos de las mujeres y si pretende ampliarlos.
- Si la iniciativa establece a las mujeres como las destinatarias específicas de la legislación (o reforma de ésta) que se pretende adoptar.

- Si la iniciativa analiza un posible impacto diferenciado de la legislación o reforma propuesta, en relación con los hombres y las mujeres.
- Si la iniciativa aborda los temas y problemas identificados con la agenda feminista (salud reproductiva, igualdad salarial, laboral, educativa, libertad de violencia [*sic*], acceso a cargos, conciliación de la vida personal y profesional, entre otros) y si pretende mejorar la situación de las mujeres frente a estos problemas o contribuir a la igualdad de género (Freidenberg y Gilas, 2019: 20).

Los resultados obtenidos por estas autoras en lo que respecta a la LIV Legislatura, en su primer año de ejercicio, fueron los siguientes:

Tan sólo 20 de las 149 iniciativas presentadas respondieron a la agenda feminista (y dos de éstas repitieron las propuestas presentadas en la LIII Legislatura). Todas, salvo una, han sido presentadas por las mujeres. La evaluación realizada evidencia el hecho de que un Congreso dominado por mujeres no muestra un compromiso mayor con los derechos de las mujeres (Freidenberg y Gilas, 2019: 56 y 61).

En síntesis, el trabajo de Freidenberg y Gilas (2019) presenta una evaluación, con el uso de herramientas de análisis estadístico descriptivo y cualitativo, del compromiso de las legisladoras con la agenda de igualdad sustantiva. La evaluación mencionada se refiere a las Legislaturas LIII y LIV (sólo el primer año de esta última).

El presente trabajo toma en cuenta algunos de los hallazgos de las autoras referidas (Freidenberg y Gilas, 2019), pero analiza el contenido de las iniciativas en mayor profundidad, como lo veremos en líneas posteriores.

Por lo que se refiere al capítulo de Suárez y Virto (2022), es el resultado de una investigación de la LIV Legislatura del Congreso del Estado de Morelos, la cual exploró la experiencia de las diputadas en el acceso a los recursos de poder en el órgano legislativo, así como cuáles son los cambios y las inercias que se presentan en las relaciones sociales entre mujeres y hombres, en la práctica cotidiana dentro del Congreso.

Es necesario destacar que las autoras incluyeron tres dimensiones relevantes para el análisis del trabajo legislativo: los perfiles de legisladoras y legisladores (edad, sexo, preparación académica, trayectoria política e historia laboral), conformación de las comisiones legislativas (CL, en adelante) por sexo y número de iniciativas presentadas y aprobadas por cada una de las CL (con la finalidad de comparar el desempeño legislativo entre mujeres y hombres). Sin embargo, por una parte, en este análisis no se puso énfasis en las iniciativas relacionadas con la agenda de igualdad de género; por la otra, el estudio sólo abarcó el primer año de ejercicio de la LIV Legislatura 2018-2019.

El estudio que ahora se presenta abarca el periodo completo de la Legislatura LIV (2018-2021) y enfoca el análisis en las siguientes dimensiones:

1. Origen de la iniciativa (Poder Legislativo, Ejecutivo o Judicial; otro órgano colegiado, sociedad civil, sexo y fracción parlamentaria)
2. Nombre y materia de la iniciativa (categoría temática)
3. Tipología de género: a favor de la igualdad o apego a roles de género
4. Relevancia: baja relevancia o conmemorativa; alta relevancia (estatal o de armonización federal)

Como ya se ha explicado en la introducción del libro, para nuestro análisis se identificaron diez categorías temáticas de una agenda legislativa modelo para la representación sustantiva de las mujeres: Derechos laborales, Representación política y toma de decisiones, Violencia de género, Violencia política por razón de género, Derechos sexuales y reproductivos, Niñez y su desarrollo, Diversidad sexual, Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral), Otras acciones para lograr la igualdad de las mujeres.

Al frente del Poder Ejecutivo estatal está el C. Cuauhtémoc Blanco Bravo, quien al asumir el triunfo como gobernador declaró que llegó a la gubernatura “por ser candidato del PES”, no obstante que la candidatura fue propuesta por una alianza electoral entre los partidos Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA), del Trabajo (PT) y Encuentro Social (PES). Además, evidenció también el lugar preponderante que ocuparían —tanto en el Ejecutivo como en el Legislativo— la ideología y las personas del PES. Otro aspecto relacionado con lo anterior fue el nombramiento de Hugo Eric Flores Cervantes —presidente del PES— como superdelegado de los Programas Sociales en la entidad. Se destaca este aspecto por la fuerza que, a partir de estos cambios políticos, tiene la ideología de derecha, conservadora, en dos de los poderes del estado, el Ejecutivo y el Legislativo.

En lo que respecta al Poder Legislativo, desde el inicio de actividades en la LIV Legislatura se observó entre legisladoras/es problemas y confrontaciones para trabajar y lograr consensos. Esta situación fue más evidente a finales de 2019, cuando se conformaron un autodenominado “grupo de los trece”, cercanos al gobernador, y un grupo de siete legisladoras que adoptó el nombre de “Frente Progresista de Mujeres” o “grupo de las siete”; ambos sostenían diferencias y confrontaciones hacia adentro del Congreso. De hecho, “el grupo de los trece” impulsó que se aprobara una reforma con la finalidad de que 13 votos, y no 14 como era antes, se consideraran como mayoría calificada para avalar nuevas leyes o decretos.³ Mencionar esta situación en el Congreso es necesaria porque tuvo un peso sobre la producción legislativa, ya que en los momen-

³ Nos referimos a la reforma del artículo 135 del Reglamento del Congreso del Estado de Morelos, que a la letra dice: “Cuando el número de diputados que den las dos terceras partes de los integrantes de la Legislatura contenga una fracción, y el decimal sea menor a .49 se debe atender al entero inmediato inferior a dicha fracción” (https://www.razon.com.mx/mexico/reglamento_Congreso_morelos_cuauhtemoc_blanco (28/11/ 2019), consultado el 2 de agosto de 2021). Esta reforma fue, sin embargo, invalidada por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en abril de 2021 (Paredes, 2021).

tos más agudos del conflicto el Congreso permaneció prácticamente paralizado.

Por otra parte, la Mesa Directiva del Congreso de la LIV Legislatura estuvo siempre presidida por un hombre, no obstante que había una correlación 70/30 a favor de las mujeres. La Junta de Coordinación Política y de Gobierno (JUCOPOyG) merece un análisis aparte: al inicio de la gestión de la Legislatura en estudio, estuvo presidida por un legislador e integrada por una mayoría de mujeres. Sin embargo, a la mitad del primer año de la Legislatura hubo un cambio de presidente, en el que quedó una legisladora y la JUCOPOyG se integró totalmente por mujeres (Suárez y Virto, 2022: 790).

La composición por sexo de las comisiones es también un aspecto por destacar: de las 33 comisiones permanentes, 17 son presididas por mujeres y 16 por varones (casi el mismo número de comisiones, sólo teniendo 30% de las diputaciones los hombres). Destaca el hecho de que la Comisión de Puntos Constitucionales y Legislación está presidida por un hombre; la de Hacienda, Presupuesto y Cuenta Pública, por una mujer y la de Igualdad de Género estuvo, primero, presidida por una mujer, pero, en diciembre de 2019,⁴ se modificó quedando un diputado al frente de dicha comisión, con el agravante de que el nuevo presidente de esta Comisión tenía una acusación reciente del delito de violación.

Otro hallazgo respecto al contexto es la función de promoventes de la agenda legislativa de género que desarrollaron el Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres), y el mecanismo estatal para el avance de las mujeres —es decir, el Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos (en adelante, IMM)—, organismos que llevaron a cabo esta tarea a través de la Mesa de Armonización Legislativa para la No Discriminación y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (en adelante, Mesa de Armonización Legislativa).⁵ Como organismo colegiado, la Mesa de Armoni-

⁴ Esta modificación se legalizó mediante acuerdo parlamentario publicado en el *Periódico Oficial Tierra y Libertad* número 5764, con fecha 5 de diciembre de 2019.

⁵ La Mesa de Armonización Legislativa está normada en La Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Morelos (arts. 39 y 40) y en el 43 de su reglamento.

zación Legislativa está integrada por el Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos, el Congreso del Estado de Morelos (representado por la totalidad de diputadas/os y la consejería jurídica) y el Sistema para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Sepase). Cabe señalar que, no obstante que la Mesa de Armonización Legislativa había trabajado sólo de manera intermitente entre 2012 y 2017, ésta fue reactivada durante el periodo de la LIV Legislatura y se logró además que se integraran a participar en ella el total de diputados y diputadas (Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos, 2021: 57-59).

Por último, pero no menos importante, en lo que se refiere al contexto que prevalecía durante el periodo de la LIV Legislatura, el confinamiento decretado debido a la pandemia por covid 19 también tuvo un efecto adverso en el desempeño legislativo, lo cual tiene que tomarse en cuenta en el presente análisis.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LIV DEL CONGRESO DE MORELOS

La revisión tanto del *Periódico Oficial Tierra y Libertad* como de la página del Centro de Investigación Morelos Rinde Cuentas permitió identificar 26 leyes y tres acuerdos en temas de igualdad entre mujeres y hombres, aprobados durante la LIV Legislatura; de esta forma, hablaremos de un total de 29. El número total de iniciativas que se presentaron al órgano legislativo durante la LIV Legislatura fue de 457, de las cuales solamente se aprobaron 108, lo cual corresponde a 23.63% del total. De las 108 aprobadas, 29 fueron de género, lo cual corresponde a 26.85% del total de aprobadas y a 6.32% del total legislado.⁶

Iniciativas aprobadas en materia de igualdad de género

La mayoría de las leyes aprobadas, así como los acuerdos, fueron sobre “Violencia de género contra las mujeres” (categoría 3), 17 leyes de las 29

⁶ Entrevista a integrante de la Mesa de Armonización Legislativa 03-08-2021, Cuernavaca, Mor.

aprobadas (véase la tabla 1). Uno de los acuerdos aprobados fue sobre el tema “Violencia política contra las mujeres en razón de género”. Es necesario aclarar que una de las reformas en el tema tiene que ver con acoso sexual y entró como parte de tres modificaciones a la Ley de Igualdad de Derechos y Oportunidades, que fueron aprobadas mediante el decreto 641, el cual reformó el artículo 35 de la ley referida, en sus numerales IX (prevención del acoso sexual), X y XI (igualdad de oportunidades para las mujeres, en materia agraria).

Violencia de género. Entre las iniciativas aprobadas en materia de violencia de género contra las mujeres destacan las siguientes:

a) Fraude al patrimonio familiar. Ésta es una reforma de alta relevancia sustantiva estatal; fue presentada por la diputada Rosalina Mazari, del grupo parlamentario del PRI; fue aprobada mediante el decreto 212. Consistió en una modificación al Código Penal del estado, a través de la cual se adicionó el capítulo 1 ter, denominado “Fraude al Patrimonio Familiar”, y un artículo 202 sextus.

El artículo establece lo siguiente: “Artículo 202 sextus. - A quien, en detrimento de la sociedad conyugal o patrimonio común generado durante el matrimonio o el concubinato, oculte, transfiera o adquiera a nombre de terceros bienes, se le aplicará sanción de uno a cinco años de prisión y de trescientos a quinientos días de multa” (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5707, 22 de mayo de 2019).

Esta reforma establece una sanción penal para la violencia patrimonial, la cual era una necesidad insoslayable, toda vez que sólo estaba reglamentada en el código familiar.

b) Violación conyugal. Ésta es una reforma de alta relevancia sustantiva de armonización federal suscrita por la diputada Cristina Xochiquetzal Salazar, del Partido Humanista. Esta modificación, que quedó publicada en el decreto 681, reformó el párrafo tercero del artículo 153 del Código Penal para el Estado de Morelos, con el propósito de que el delito de violación entre cónyuges sea perseguido de oficio (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5793, de 11 de marzo de 2020).

c) Violencia digital (“Ley Olimpia”). Ésta es una reforma de alta relevancia sustantiva de armonización federal, que fue introducida por la legisladora Ariadna Barrera, de la fracción parlamentaria de MORENA.

La iniciativa que se aprobó mediante el decreto 698 establece un tipo penal sancionable, considerado como conducta dolosa que atenta contra la dignidad humana, de naturaleza sexual; el bien jurídico tutelado es la privacidad sexual. En la exposición de motivos se menciona la “Ley Olimpia”, la cual dio origen a modificaciones en leyes de todo el país. Con este ordenamiento se modificó el nombre del capítulo en el Código Penal agregando “Violencia digital” y también se modificó la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Morelos, al agregársele el tipo “Violencia digital”. (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5851, 7 de agosto de 2020).

d) Actualización del tipo penal de feminicidio. Esta iniciativa fue presentada por el titular del Ejecutivo con la finalidad de armonizar el Código Penal estatal con el federal, en lo que se refiere al tipo penal de feminicidio; es de alta relevancia sustantiva federal y fue aprobada mediante el decreto 665. Es una reforma al artículo 213 *quintus* del Código Penal para el Estado de Morelos, para quedar como a continuación se indica:

Comete el delito de feminicidio quien prive de la vida a una mujer por razones de género. Se considera que existen razones de género cuando concurra alguna de las siguientes circunstancias:

I. La víctima presente signos de violencia sexual de cualquier tipo; II. A la víctima se haya infligido lesiones infamantes, degradantes o mutilaciones, previa o posterior a la privación de la vida o actos de necrofilia; III. Existan antecedentes o datos de cualquier tipo de violencia en el ámbito familiar, laboral o escolar, del sujeto activo en contra de la víctima; IV. Haya existido entre el activo y la víctima una relación de parentesco por consanguinidad o afinidad, de matrimonio, concubinato, noviazgo, cualquier otra relación de hecho, sentimental, afectiva o de confianza; V. Hay o se haya dado, entre el activo y la víctima una relación laboral, docente, o cualquier otro que implique confianza, subordinación o superioridad;

VI. Existan datos que establezcan que hubo amenazas relacionadas con el hecho delictuoso, acoso o lesiones del sujeto activo en contra de la víctima; VII. La víctima haya sido comunicada, cualquiera que sea el tiempo previo a la privación de la vida, y VIII. El cuerpo de la víctima sea expuesto o arrojado en un lugar público. A quien cometa el delito de feminicidio se le impondrán de cuarenta a setenta años de prisión y multa de quinientos a mil veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización. Cabe destacar que en la exposición de motivos se señala que esta reforma se hace a la luz de diversos criterios emitidos por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con base en propuestas presentadas por el Observatorio Ciudadano Nacional de Feminicidios (ONCF) (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5932, 14 de abril de 2021).

e) Ciberacoso sexual. Ésta es una reforma de alta relevancia sustantiva de armonización federal y fue promovida por la diputada Cristina Xochiquetzal Salazar del Partido Humanista. Esta modificación, que quedó aprobada como decreto 471, reformó diversas disposiciones del Código Penal para el Estado de Morelos (artículo 150 bis y la denominación del Capítulo III del Título Séptimo y se adiciona el artículo 158 bis), así como el artículo 20 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Morelos, a la cual se le adiciona la fracción X. Ciberacoso sexual. El artículo 150 bis establece que:

A quien, sin consentimiento del sujeto pasivo, utilizando cualquier medio, revele, publique, difunda o exhiba imágenes o grabaciones de voz o audiovisuales de contenido erótico sexual en perjuicio de quien aparezca en el mismo se le impondrá de seis meses a cuatro años de prisión y multa de doscientas a quinientas veces la unidad de medida y actualización. Las penas y sanciones a que se refiere el párrafo anterior se aumentarán hasta en una mitad cuando el sujeto activo tenga una relación de confianza, de amistad o de vecindad con la víctima o comparta el uso de espacios, educativos o laborales, culturales, deportivos o sociales comunes con ella y, con conocimiento de dichas circunstancias, cometa la conducta punible. Cuando el delito previsto en este artículo sea cometido contra un menor de dieciocho años, se estará a lo establecido en el artículo 211 ter de este Código y se perseguirá por oficio. En caso de que este contenido sea difundido sin

consentimiento del ofendido o compilado por medios de comunicación o plataformas digitales, el Ministerio Público realizará las gestiones necesarias ante la autoridad competente para lograr que la empresa de prestación de redes sociales o medio de comunicación lo retire inmediatamente (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5774, 22 de enero de 2020).

f) Violencia mediática. Iniciativa introducida por la legisladora Elsa Delia González S., de la fracción parlamentaria de MORENA; es una reforma sustantiva estatal por la que se modifica el artículo 20 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, que define los tipos de violencia, dentro de los cuales se incluye la violencia mediática (fracción VIII). En este ordenamiento, la violencia mediática se define como “la publicación o difusión de mensajes e imágenes estereotipadas o sexistas a través de cualquier medio de comunicación”; en esta reforma se agrega lo siguiente: “o a través de la instalación o colocación de anuncios que sean visibles desde la vía pública”. Esta reforma fue aprobada mediante decreto número 704. Asimismo, se adicionaron la fracción I del artículo 117 de la Ley de Transporte del Estado de Morelos y la Ley del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Morelos (para armonizarlos al considerar aspectos de la violencia mediática) (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5862, 11 de septiembre de 2020).

g) Ley de Educación del Estado de Morelos. Aun cuando no es un ordenamiento jurídico específicamente enfocado en violencia de género contra las mujeres, en los avances de agenda legislativa en materia de igualdad entre mujeres y hombres es necesario considerar la Nueva Ley de Educación, sobre todo en los aspectos que consideran la perspectiva de género y que se enfocan en la prevención de las violencias de género contra las mujeres. Por lo mismo, clasificamos este ordenamiento en dos temas: “Violencia de género contra las mujeres” y “Niñez y su desarrollo”.

La Ley de Educación del Estado de Morelos fue publicada en el *Periódico Oficial* 5926, del 17 de marzo de 2021; es una reforma de alta relevancia sustantiva de armonización federal, la cual fue suscrita por el titular del Ejecutivo estatal, así como por legisladoras/es de (MORENA, PT, PAN y PNA). En esta nueva ley se habla de crear protocolos para

atender, prevenir y erradicar el abuso sexual infantil y de considerar la perspectiva de género como uno de sus pilares (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5926, 17 de marzo de 2021).

En el Título Segundo “De la Nueva Escuela Mexicana del Estado de Morelos”, Capítulo 1, denominado “De la Función de la Nueva Escuela Mexicana del Estado de Morelos”, artículo 15, fracción V, se afirma que entre los objetivos primordiales de esta Ley está “combatir las causas de la discriminación y violencia en las diferentes regiones del estado, especialmente la que se ejerce contra la niñez, las mujeres y otras personas por razones de preferencia sexuales; así como el fomento a una cultura de igualdad y eliminación de estereotipos de género” (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5926, 17 de marzo de 2021).

En el capítulo II. “De los fines de la Educación”, artículo 18, se señala: “Promover la cultura de igualdad de género y erradicación de la violencia contra las mujeres, desde la infancia, a través de literatura didáctica, actividades lúdicas, talleres escolares y otro tipo de actividades que permitan cambiar actitudes estereotipadas sobre los roles de género, que afectan el Pleno desarrollo de la mujer”. En este mismo artículo, la fracción XV indica: “Promover una cultura de respeto e inclusión, así como de no violencia y no discriminación contra las personas por su orientación sexual a través de talleres de sensibilización y derechos humanos” (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5926, 17 de marzo de 2021).

En el Título Décimo Segundo, “De la Educación impartida por particulares”, respecto a la autorización y reconocimiento de validez oficial de estudios, el artículo 186 establece que “se otorgarán cuando los solicitantes cuenten: con Protocolos de Acción y Atención para los casos de hostigamiento, acoso sexual o cualquier otro tipo de violencia contra las mujeres en el ámbito laboral y docente, garantizando en todo momento la seguridad y acompañamiento de la víctima” (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5926, 17 de marzo de 2021).

Otras reformas en el tema “Violencia de género contra las mujeres”

En lo que se refiere a este tema, otras reformas de la LIV Legislatura fueron: considerar las relaciones de hecho dentro de los casos de violencia familiar (artículo 24 del Código Familiar), establecer campañas educativas para prevenir la violencia familiar (Ley para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia Familiar para el Estado de Morelos), la eliminación del término adulterio en virtud de que ha dejado de ser una causal de divorcio necesario (artículo 129 del Código Familiar). También se aprobaron varias reformas relacionadas con deudores alimentarios; dentro de ellas está la eliminación de la posibilidad de que los deudores sean exentados de cumplir con su obligación por no tener trabajo remunerado o por padecer una enfermedad (artículo 55). No omitimos señalar que también se aprobó un acuerdo mediante el cual se creó la Fiscalía Especializada para la Investigación y Persecución del Delito de Femicidio.

Niñez y su desarrollo

En lo que se respecta a la categoría 6 “Niñez y su desarrollo”, también se aprobaron dos iniciativas; una que prohíbe el matrimonio infantil y otra sobre preferencia de custodia (véase la tabla 1).

a) Prohibición del matrimonio infantil. Es una iniciativa de alta relevancia sustantiva estatal suscrita por la diputada Rosalina Mazari del grupo parlamentario del PRI; la reforma fue aprobada bajo decreto número 459; consistió en hacer una adición (artículo 41 bis) a la Ley de Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Morelos en materia de matrimonio infantil.

El decreto define el matrimonio infantil como cualquier unión civil, religiosa o consensual en la que al menos uno de los contrayentes sea menor de 18 años. Uno de los argumentos centrales de la propuesta legal fue que el matrimonio u otro tipo de unión a edades muy tempranas y con grandes diferencias de edades respecto de la pareja aumentan la vulnerabilidad de las adolescentes involucradas al propiciar el desequilibrio de poder dentro de la pareja, lo que puede ponerlas “en un riesgo

continuo de abuso basado en la construcción social de un enfoque de género no equitativo, ni de igualdad” (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5744, 11 de septiembre de 2019: 8).

b) No preferencia de custodia. El proyecto de decreto fue introducido por Ana Cristina Guevara del partido Movimiento Ciudadano; es una iniciativa de alta relevancia sustantiva estatal. Fue aprobada como decreto número 731. Se reforman los artículos 222 y 223 del Código Familiar del Estado de Morelos, con la finalidad de establecer que, tratándose de la custodia de niñas y niños en la entidad, ni el padre ni la madre tienen alguna preferencia en la ley, sino que será el juez, tomando en cuenta solamente el interés superior de la niñez, quien decida cuál de los progenitores garantiza mejores condiciones de vida para ellos.

REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y TOMA DE DECISIONES

En el tema “Representación política y toma de decisiones” (categoría 2), solamente se aprobó una iniciativa y fue en materia de paridad de género (véase la tabla 1).

a) Paridad de género constitucional. El proyecto fue introducido por dos diputadas/os: Alejandra Flores Espinoza de la fracción parlamentaria de MORENA y Marcos Zapotitla Becerro del grupo parlamentario del PES. Ésta fue publicada como decreto 688, con fecha 10 de junio del 2020, y es de carácter sustantivo de alcance federal (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5833, 10 de junio de 2020).

El propósito de la reforma es consolidar la paridad de género en todos los espacios de poder en el estado: los ayuntamientos, el Congreso, los gabinetes estatales y municipales, los tribunales y los organismos autónomos constitucionales (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5833, 10 de junio de 2020).

Derechos laborales

En la categoría 1 “Derechos laborales”, solamente fue aprobada una iniciativa, sobre la instalación de lactarios en los centros de trabajo de los sectores público y privado (véase la tabla 1).

a) Instalación de lactarios. Propuesta de decreto introducida por Rosalina Mazari de la fracción parlamentaria del PRI; es una iniciativa sustantiva estatal, aprobada mediante decreto 707. La iniciativa reformó la fracción II del artículo 88 duodécimos de la Ley de Salud del Estado de Morelos; propone impulsar la instalación de lactarios en los centros de trabajo de los sectores públicos y privados para mejorar el estado nutricional infantil (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5870, 22 de octubre de 2020).

LENGUAJE INCLUYENTE

En lo que concierne a la categoría 9 “Lenguaje incluyente”, se aprobó solamente un decreto, bajo el número 960 (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* # 5907, 27 de enero de 2021).

a) Lenguaje incluyente en la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos. Iniciativa promovida por la legisladora Tania Valentina Rodríguez R., de la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo. Es una iniciativa de carácter sustantiva de armonización federal. Reforma diversos artículos de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos, en materia de lenguaje incluyente (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* # 5907, 27 de enero de 2021).

Otras categorías para la igualdad

En “Otras categorías para la igualdad” se agruparon cuatro iniciativas en diferentes materias que no estaban contempladas en las nueve categorías originalmente identificadas: una sobre igualdad de oportunidades en materia agraria para las mujeres (decreto 641); otra relativa a brindar apoyos a jefas de familia proporcionándoles acceso preferencial a créditos de vivienda; una tercera, que se refiere a la Ley del Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos, el que a través de este ordenamiento jurídico cambió de ser un órgano descentralizado de la administración pública estatal a ser un instituto autónomo constitucional; finalmente, una cuarta que concierne a la creación del Instituto Morelense de Estudio de la Familia (véase la tabla 1).

a) Creación del Instituto Morelense de Estudio de la Familia. El decreto 797, de alta relevancia sustantiva estatal, plantea la creación del organismo público descentralizado del gobierno del Estado de Morelos, denominado “Instituto Morelense de Estudio de la Familia”. La iniciativa que dio origen a esta ley fue presentada por la diputada Dalila Morales Sandoval del PAN. De acuerdo con el decreto que estamos analizando, “El instituto tendrá como propósito investigar, diseñar, promover, difundir y evaluar los programas, las políticas públicas y las acciones con perspectiva de familia, en aras de fortalecer el tejido social”. Más adelante se señala que la idea es “fomentar y fortalecer el desarrollo de la familia como fundamento de la sociedad y espacio primordial para el desarrollo integral del ser humano, basándose en el respeto a los derechos fundamentales” (*Periódico Oficial Tierra y Libertad* 5878, 11 de noviembre de 2020: 83).

No hay espacio para describir, en mayor profundidad, todas las iniciativas que se aprobaron en la LIV Legislatura; sin embargo, la que crea el Instituto Morelense de Estudio de la Familia, por ser la única que identificamos como “apego a los roles de género”, requiere de mayor explicación.

Primeramente, vamos a aclarar qué significa *perspectiva de familia*, asunto que es central en la ley que crea este instituto. De acuerdo con Fernando Pliego (2017), uno de los principales autores que promueve este enfoque en nuestro país, esta perspectiva es el “enfoque de las políticas públicas y privadas, [...] y del trabajo de las organizaciones de la sociedad civil, que considera que las estructuras y dinámicas de funcionamiento de las familias son fundamentales para el desarrollo y el bienestar de los individuos y de la sociedad” (Pliego, 2017: 107). Los principales argumentos de su perspectiva de familia es que “la aportación de las familias al bienestar de la población está relacionada sustantivamente con su estructura organizativa, pues las familias encabezadas por parejas casadas y que se hacen cargo de los hijos comunes, muestran una capacidad mayor de procurar bienestar tanto a los menores de edad como a los mismos adultos participantes”. (Pliego, 2017: 108). El tipo de problemas que ponen en riesgo el bienestar de la familia son la deserción escolar, violencia en la

vida de pareja, delincuencia juvenil, abusos físicos y sexuales contra niños y adolescentes, así como consumo de drogas y depresión, y son problemas que se generan en los otros tipos de familia. Es decir, para esta corriente de pensamiento, la única forma de institución familiar que puede garantizar, lo que ellos llaman, el bienestar social es: la familia apegada a los roles de género patriarcal, heteronormada y con hijos biológicos.

Violencia política por razón de género

En lo que concierne a “Violencia política por razón de género”, puede considerarse que hubo una iniciativa y es la que se refiere a eliminar la violencia de género en los cabildos municipales (véase la tabla 1).

a) Erradicación de violencia de género en cabildos. Es una reforma de alta relevancia sustantiva estatal y fue suscrita por la diputada Keila C. Figueroa Evaristo, de MORENA, para modificar los artículos 45 y 48 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Morelos en materia de erradicación de la violencia política de género dentro de los cabildos y/o concejos municipales. Entre otras cosas, plantea obligatoriedad de respetar la atribución que le corresponde a los síndicos y síndicas para designar a su personal y que éstos cuenten con los recursos humanos, materiales y financieros para el desarrollo de sus actividades.

Esta norma se estableció porque después de 2015, cuando se introdujo la paridad vertical y horizontal en los municipios, se presentaron varios casos de violencia política en razón de género, ya que, en muchos de éstos, se les negaron a las síndicas, por parte de los presidentes municipales, recursos humanos, materiales y financieros necesarios para el ejercicio de sus funciones.

En tres categorías no se encontró ninguna ley aprobada; nos referimos a “Derechos sexuales y reproductivos”, “Diversidad sexual” y “Economía del cuidado”; estos temas fueron totalmente dejados de lado, aun cuando en los dos primeros se presentaron iniciativas de parte de la sociedad civil, como lo abordaremos más adelante (véase la tabla 1).

Como ya hemos señalado en la sección del contexto, fue muy importante reinstalar la Mesa de Armonización Legislativa, la cual tiene como objetivo incidir en el actuar del Congreso para desarrollar una agenda legislativa de género.⁷ En el informe 2021, que presentó el Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos (IMM) (Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos, 2021), se exponen los avances que se obtuvieron durante los años 2019, 2020 y 2021.⁸ En 2019 se aprobaron: la tipificación de las relaciones de hecho en los delitos de violencia familiar, la actualización del tipo penal de feminicidio, la eliminación de la causal para suspender o cesar la obligación de dar alimentos por carecer de medios para cumplirlo, considerar como sanción —en violencia familiar— la pérdida de la calidad de acreedor alimentario. En 2020, los avances fueron reconocer la violencia familiar como impedimento no dispensable para contraer matrimonio, cambiar en el Código Penal la palabra abuso por acoso sexual, reconocer la violencia moral en el noviazgo. En lo que corresponde a 2021, se habla de una propuesta integral para reformar la Ley de Igualdad, pero no hay más información al respecto.

Otra contribución del Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos hacia la LIV Legislatura fue la capacitación de diputadas y diputados, así como a equipos técnicos del Congreso del estado. El objetivo de esta capacitación, realizada en 2019, fue proporcionar herramientas conceptuales y analíticas sobre la perspectiva de género en el quehacer legislativo (Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos, 2021).

⁷ Entrevista a integrante de la Mesa de Armonización Legislativa, 3 de agosto de 2021, Cuernavaca, Mor.

⁸ El periodo de la LIV Legislatura fue de 2018 a 2021; sin embargo, la Mesa de Armonización Legislativa se reestableció en 2019; por lo mismo, no había nada que informar sobre 2018.

TABLA 1.
 ACUERDOS Y LEYES APROBADAS, POR CATEGORÍA TEMÁTICA

<i>Categorías temáticas</i>	<i>Leyes y acuerdos aprobadas</i>	<i>Porcentaje</i>
Derechos laborales	1	4.3
Representación política y toma de decisiones	1	4.3
Violencia de género contra las mujeres	17	58.6
Violencia política en razón de género	1	4.3
Derechos sexuales y reproductivos	0	0
Niñez y su desarrollo	3	10.4
Diversidad sexual	0	0
Economía del cuidado	0	0
Lenguaje incluyente	1	4.3
Otras categorías para la igualdad	4	13.8
Total	29	100

Fuente: elaboración propia con base en información del *Periódico Oficial Tierra y Libertad* del Estado Libre y Soberano de Morelos.⁹

En lo que concierne a los poderes que representan las y los iniciantes de leyes y acuerdos, en el periodo estudiado, encontramos que fue el Poder Legislativo el que presentó la mayoría de las iniciativas, 26 (89.5%); el Poder Ejecutivo presentó solamente dos (7%); en tanto, el Poder Judicial presentó una (3.5%) (véase la tabla 2). Se advierte un desplazamiento del Poder Ejecutivo en la presentación de iniciativas, aspecto que tiene una importancia significativa en la construcción de la democracia, y que se ha ido presentando en los últimos años con el advenimiento de una mayor pluralidad en los órganos de poder.

La idea original de esta investigación fue hacer un análisis de la totalidad de los proyectos de ley sobre los temas de igualdad entre mujeres y hombres que se presentaron entre el 1 de diciembre de 2018 y el 30 de junio de 2021, periodo de la LIV Legislatura; sin embargo, la falta de acceso al Semanario de los Debates construyó nuestra base de datos a las iniciativas que fueron aprobadas.

⁹ Disponible en <<https://periodico.morelos.gob.mx/cjemplares>>, fechas de consulta: agosto y septiembre de 2021.

TABLA 2.
INICIANTES DE LEYES EN LA LEGISLATURA POR PODER

<i>Iniciante</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
Poder Legislativo	26	89.5
Poder Ejecutivo	2	7
Poder Judicial	1	3.5
Sociedad Civil	0	0
Otro órgano colegiado	0	0
Total de iniciativas	29	100%

Fuente: elaboración propia con base en información del Periódico Oficial Tierra y Libertad del Estado Libre y Soberano de Morelos.¹⁰

No obstante, decidimos incorporar tres iniciativas de entre las que no fueron aprobadas por dos razones: la primera, porque fueron impulsadas, principalmente, por organizaciones de la sociedad civil y otros órganos colegiados, como la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos, los titulares de la Fiscalía General del Estado y de la Comisión Ejecutiva de Atención y Reparación a Víctimas, y el Instituto Morelense de Procesos Electorales y Participación Ciudadana, entre otros; la segunda, porque los/as actores/as de la sociedad civil que las promovieron emprendieron una serie de acciones de cabildeo y de difusión entre la ciudadanía con la finalidad de lograr su aprobación, si bien éstas no dieron el resultado esperado; la tercera, porque tuvimos acceso a la información a través de las y los actores que las promovieron.

La primera es un proyecto que se propuso reformar los códigos familiar y procesal familiar del Estado de Morelos con el propósito de facilitar el cambio de identidad de género. Esta iniciativa fue trabajada durante siete años, aproximadamente, por las y los promoventes, personas que provienen de la comunidad LGBT+ que viven en la entidad.¹¹ En la LIV Legislatura se estuvo trabajando hasta tener un dictamen muy

¹⁰ Disponible en <<https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>>, fechas de consulta: agosto y septiembre de 2021.

¹¹ Entrevista con un activista del movimiento LGBT+, 14 de marzo de 2022, Cuernavaca, Mor.

completo; sin embargo, no fue votada. Se trataba de una reforma al Código Familiar del Estado de Morelos para poder cambiar el nombre a través de un trámite administrativo. Es importante mencionar que, ya con ese trabajo realizado en la LIV Legislatura, la reforma fue aprobada al inicio de la siguiente, es decir, de la LV Legislatura.¹²

La segunda es una iniciativa para garantizar la interrupción legal del embarazo, que fue presentada el 30 de septiembre de 2020 por Raúl Hernández Cruz —en su calidad de titular de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos—, proyecto de reforma que, según se señala en el documento presentado ante el Congreso, fue elaborado con la participación de las siguientes colectivas feministas: Colectiv@s Siempre Vivas Morelos, Mujeres Indígenas Líderes Comunitarias, Colectiva Atzihuatl, Centro Cultural Yankuik Kuikamatilistli y la Red por los Derechos Sexuales y Reproductivos en Morelos; además, contó con el apoyo del titular de la Fiscalía General del Estado y de la comisionada ejecutiva de la Comisión Ejecutiva de Atención y Reparación a Víctimas. La iniciativa quedó congelada en el Congreso, no obstante que las colectivas que lo promovieron realizaron algunas acciones de cabildeo.

La tercera es una iniciativa, derivada de la obligación de proceder a la armonización legislativa por la reforma federal del 13 abril de 2020, que se propuso reformar diversos artículos del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Morelos, y de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Morelos, en materia de paridad y de violencia política contra las mujeres en razón de género. La iniciativa se trabajó con la participación de la sociedad civil, en particular con el Observatorio Electoral de la Paridad de Género y Violencia Política contra las Mujeres, Morelos,¹³ así como con instituciones interesadas en el avance de las mujeres, como: el Instituto Morelense de Procesos Electorales y Participación Ciudadana, el Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos, el Tribunal Electoral de

¹² *Idem.*

¹³ Entrevista con una integrante del Observatorio Electoral de la Paridad de Género y Violencia Política contra las Mujeres, Morelos, 4 de julio de 2021, Cuernavaca, Mor.

Morelos y diputadas/os del Congreso del Estado, por medio de la Mesa de Armonización Legislativa. Todas estas actoras en conjunto desarrollaron una serie de esfuerzos para obtener la aprobación de la ley. El proyecto de decreto fue aprobado finalmente en el Congreso y publicado en el *Periódico Oficial Tierra y Libertad* con fecha 8 de junio de 2020 (Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos, 2020); sin embargo, fue impugnado por los legisladores de tres partidos: PMC, PRD y Partido Socialdemócrata (PSD) al considerar que con la promulgación y expedición de dicho decreto se violó el artículo 105, fracción II, penúltimo párrafo, de la Constitución federal, donde se establece que las leyes electorales federal y locales deberán promulgarse y publicarse por lo menos 90 días antes de que inicie el proceso electoral en el que vayan a aplicarse. La Suprema Corte de Justicia de la Nación aceptó la impugnación, invalidando el decreto 690.¹⁴

b) Mujeres y hombres iniciantes por partido

En lo que se refiere a las personas promoventes de las iniciativas con proyecto de decreto respecto al sexo y el partido político, encontramos lo siguiente: de las 29 iniciativas que fueron aprobadas, la gran mayoría fueron hechas por mujeres 21 (72.4%); solamente seis (20.6%) fueron presentadas por hombres; en tanto, sólo dos (6.9%) fueron presentadas por mujeres y hombres de distintos partidos políticos (véase la tabla 3).

En este mismo tenor, por partido político la situación es la siguiente: MORENA presentó el mayor número de iniciativas: siete por mujeres y tres por hombres, sumando 10 entre ambos (34.4%); en segundo lugar estuvo el PRI, en donde su única representante parlamentaria emitió cinco iniciativas (17.2%) de las aprobadas; el PNA introdujo tres (10.3%): un decreto y dos acuerdos, y, como el caso anterior, también contaba con una sola representante; el PES presentó tres (10.3%) propuestas —aquí se tomaron en cuenta las que introdujo el gobernador—; las representantes del PAN y el Partido Humanista presentaron dos (6.9%) cada

¹⁴ Entrevista con una integrante del Observatorio Electoral de la Paridad de Género y Violencia Política contra las Mujeres, Morelos, 4 de julio de 2021, Cuernavaca, Mor.

una; los partidos Movimiento Ciudadano y del Trabajo sólo presentaron una iniciativa (3.4%) en lo que concierne a la agenda de género y también cuentan solamente con una representante mujer por cada partido. Encuentro Social presentó tres de todas las iniciativas aprobadas (10.3%); este partido sólo tiene diputados hombres. En lo que concierne a las dos iniciativas (6.9%) que fueron suscritas por hombres y mujeres, en éstas estuvieron involucradas también todas las fuerzas políticas que estaban representadas en la LIV Legislatura (véase la tabla 3).

TABLA 3.
MUJERES/HOMBRES INICIANTES POR PARTIDO

<i>Mujeres iniciantes por partido</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
MORENA	7	24.1
PRI	5	17.2
PAN	2	6.9
PMC	1	3.5
PH	2	6.9
PNA	3	10.3
PT	1	3.5
Total de Mujeres	21	72.4
<i>Hombres iniciantes por partido</i>		
PES	3	10.3
MORENA	3	10.3
Total de Hombres	6	20.6
Hombres y Mujeres	1	3.5
Varios partidos	1	3.5
Total mixto	2	6.9
Total	29	100

Fuente: elaboración propia con base en información del *Periódico Oficial Tierra y Libertad* del Estado Libre y Soberano de Morelos.¹⁵

¹⁵ Disponible en <<https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>>, fechas de consulta: agosto y septiembre de 2021.

Iniciativas según temática e incidencia en la igualdad sustantiva de las mujeres

Con el propósito de evaluar la incidencia de las iniciativas estudiadas en la igualdad sustantiva de las mujeres, las clasificamos en: 1) a favor de la igualdad y 2) apego a los roles de género (o en contra de la igualdad). En este aspecto encontramos que 28 decretos resultaron a favor de la igualdad, en tanto que una (la que crea el Instituto Morelense de Estudio de la Familia) está en contra (véase la tabla 4).

TABLA 4.
INICIATIVAS SEGÚN TEMÁTICA E INCIDENCIA
EN LA IGUALDAD SUSTANTIVA DE LAS MUJERES

<i>Categoría</i>	<i>Total</i>	<i>A favor de la igualdad</i>	<i>Apego a los roles de género</i>
Derechos laborales	1	1	0
Representación política y toma de decisiones	1	1	0
Violencia de género	17	17	0
Violencia política en razón de género	1	1	0
Derechos sexuales y reproductivos	0	0	0
Niñez y su desarrollo	3	3	0
Diversidad sexual	0	0	0
Economía del cuidado	0	0	0
Lenguaje incluyente	1	1	0
Otras categorías para la igualdad	4	3	1
Total	29	28	1

Fuente: elaboración propia con base en información del *Periódico Oficial Tierra y Libertad* del Estado Libre y Soberano de Morelos.¹⁶

Iniciativas de carácter conmemorativo o relevantes federales y estatales

Otra dimensión analizada en la presente investigación es la relevancia de las iniciativas, ya que las hay de baja y de alta relevancia; entre las primeras están las iniciativas que sólo tienen la finalidad de conmemorar

¹⁶ Disponible en <<https://periodico.morelos.gob.mx/cjemplares>>, fechas de consulta: agosto y septiembre de 2021.

algún evento histórico o de relevancia social; éstas son las conmemorativas. Por otro lado, dentro de las de alta relevancia consideramos tanto las de armonización federal como las estatales. En este sentido, en la Legislatura estudiada no hubo ninguna iniciativa conmemorativa; las de armonización federal fueron 17 (58.6%), y las de carácter estatal fueron 12 (41.4%); es evidente que el trabajo, en lo que se refiere a la agenda de igualdad de género de la LIV Legislatura, estuvo más enfocado a armonizar las leyes con los ordenamientos federales que a la creación de leyes para dar respuestas a problemáticas específicas de las mujeres morelenses.

REFLEXIONES FINALES

El resultado de la presente investigación en relación con la hipótesis planteada en la introducción del capítulo fue que, de 108 iniciativas aprobadas, sólo 29 fueron de género, lo cual corresponde a 26.85%. Estas cifras evidencian que para la LIV Legislatura del Congreso del Estado de Morelos la agenda de género no fue prioritaria. En otras palabras, los logros trascendentales en la representación descriptiva de las mujeres no se tradujeron en avances en su representación sustantiva.

Entre las iniciativas aprobadas, algunas fueron de alta relevancia, sobre todo en lo que atañe a la violencia de género contra las mujeres, asunto central en una entidad federativa en donde la situación que guarda esta problemática ha sido tan grave que ameritó una declaratoria de alerta de violencia de género, la que prevalece desde 2015.

Sin embargo, temas relevantes de la agenda feminista, como los derechos sexuales y reproductivos, economía del cuidado, mujeres indígenas, representación política y toma de decisiones, entre otros, fueron abordados mínimamente y, en algunos casos, francamente ignorados.

Muchas de las reformas responden a la necesidad de dar paso a la armonización internacional y nacional, conforme se van dando reformas constitucionales, en el ámbito federal o en leyes generales; un poco menos de la mitad de las iniciativas aprobadas provienen de intentos para dar respuestas a problemáticas específicas de las mujeres en la entidad.

En lo que concierne a los elementos del contexto político y social que prevalecieron en el periodo de la LIV Legislatura, es altamente probable que la parálisis que se vivió en algunos momentos en el Congreso —debido tanto a los conflictos entre legisladoras/es de diferentes bancadas como al confinamiento por la covid 19— tuvo también una repercusión desfavorable para el avance de una agenda de igualdad de género.

En resumen, la LIV Legislatura, que tuvo el mérito, en el ámbito nacional, de ser la primera con una composición 70/30 de mujeres y hombres, no se distinguió por ampliar sustancialmente la agenda de género en las leyes de Morelos.

Un análisis de la agenda de género en la LX Legislatura del Congreso del Estado de Puebla

*Fabiola Coutiño Osorio**
*Gloria Rosana Coutiño Osorio***

El advenimiento del más significativo número de mujeres en la historia del Congreso poblano (46%) en las elecciones ordinarias de 2018 propició nuevos escenarios en el proceso de toma de decisiones en la entidad poblana; de esta forma, la LX Legislatura generó muchas expectativas desde su llegada, no sólo por la composición más equilibrada del órgano legislativo, sino por el trabajo que éste realizaría durante tres años. Así, una de las primeras cuestiones que salta a la vista es que las diputadas sólo forman parte de algunas comisiones relevantes y, desde éstas, han aprovechado el terreno para trabajar en la construcción de una agenda de género que se orienta al fortalecimiento de la igualdad sustantiva, pues en el tercer milenio la humanidad se encuentra ante nuevos paradigmas determinados por un pensamiento que ha priorizado la igualdad como principio, postura contraria a los enfoques de los siglos anteriores en donde prevalecía la subordinación de las mujeres enmarcada por la falsa superioridad de los varones (Carmona y Bengoechea, 2012: 22-23).

El desarrollo de los derechos políticos y, en particular, el acceso de más mujeres a espacios de representación ha dado pasos significativos

* Doctorado en Derecho. Profesora-investigadora de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, BUAP. Contacto: Fabiola.coutiño@hotmail.com

** Becaria Conacyt. Maestría en Ciencias Políticas, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, BUAP. Contacto: roscou780408@gmail.com

en los últimos años en México, lo cual se ha reflejado con fuerte énfasis en las entidades federativas. En Puebla, aunque desde los años treinta del siglo XX comenzó la presencia de mujeres en órganos de representación, esto se dio de forma muy limitada, así que la última década de ese siglo y las siguientes representan una configuración política distinta, gracias a las reformas político-electorales habidas en el ámbito nacional que determinaron los cambios en la normatividad local, cuyos resultados se observan actualmente en una composición legislativa muy cercana a la paridad: las diferencias que hay entre los últimos años en la integración de la Cámara de Diputados federal, con 48.2% de mujeres en el primer periodo (2018-2021) y 50.10% de diputadas en el actual (2021-2024) (In-mujeres), representan la tendencia que prevalecerá en las siguientes generaciones, y lo mismo ocurre en el ámbito local. Nuestra hipótesis es que, aunque en el Congreso del Estado de Puebla se logró la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema “Representación política y toma de decisiones”, y se continuaron evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”.

El desarrollo de los derechos políticos en Puebla inició desde 1936, cuando se estableció el sufragio universal; a partir de entonces, las mujeres tuvieron oportunidad, aunque limitadamente, de ocupar espacios de representación. Hasta la década de los noventa, tras diversas reformas político-electorales efectuadas en el país que influyeron en las legislaciones locales, en la entidad poblana logró observarse una representación gradual que fue acercándose, salvo ciertos retrocesos, cada vez más a la equidad.

Así, pese a los más importantes avances que cristalizaron en las ampliación de oportunidades para que las mujeres participaran en los procesos de competencia política, una investigación reciente coordinada por Hernández y Rodríguez (2019) mostró el lado oculto de las realidades que acontecen en los ámbitos subnacionales: más allá de los logros de carácter legal que planteaban perspectivas de mayor igualdad en las

estructuras institucionales, también existen grandes desigualdades, entre ellas las diferencias en el trato y el tinte de masculinización de la labor legislativa, expresados en la distribución inequitativa de tareas entre los géneros.

Debido a ello, la última reforma (2019) dio por resultado una integración paritaria en los distintos niveles de representación y en los cargos públicos, por ejemplo, en los tribunales y en aquellos espacios marcados por la toma de decisiones. Esa situación de avance en términos cuantitativos hace que la mirada esté puesta en el trabajo que las mujeres realizan (De Barbieri, 2003), sobre todo porque interesa saber el desempeño que tienen en el ejercicio del poder político; sin embargo, según confirman distintas voces, este desempeño ha atravesado por muchos obstáculos, lo cual se manifiesta en las tareas legislativas que no derivan de una relación tersa entre quienes ostentan las diversas representaciones partidistas de estos órganos que toman decisiones (Johnson, 2014: 150-151; Rodríguez *et al.*, 2019: 634-635).

Esto explica por qué, incluso en cuestiones relativas a la seguridad, se toman en cuenta las necesidades especiales de las mujeres (puntos 12 y 14 de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU, 2000); además, en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2000) se priorizó la *igualdad entre los géneros* (PNUD, 2015); por eso, 193 naciones firmaron el compromiso de impulsar la igualdad de género en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, lo cual enfatiza la necesidad de estudiar los órganos tomadores de decisiones, pues la igualdad de género tiene varias funciones estratégicas que se vierten, por un lado, en la lucha por los derechos de las mujeres y, por otro, en integrar sistemas democráticos contemporáneos (Barquet y Benítez, 2012: 9) para ejercer sus libertades y derechos político-electorales. Por ende, los estudios han centrado su mirada en la representación sustantiva y algunos, particularmente locales, han revelado que no hay un desempeño que marque la diferencia en el quehacer legislativo o se refleje en la construcción de una agenda de género que mejore a gran escala las condiciones de las propias mujeres (Freidenberg y Gilas, 2020).

Como órganos que toman decisiones, los Congresos, federal y estatales, tienen un amplio número de atribuciones expresadas en las normas que regirán en el ámbito de sus respectivas competencias. En el caso del Congreso del Estado de Puebla, estas facultades consisten en expedir, reformar y derogar leyes y decretos para el buen gobierno del estado; iniciar ante el Congreso de la Unión leyes y decretos; autorizar al Ejecutivo para celebrar convenios sobre los límites del estado; erigir o suprimir municipios o pueblos; autorizar al Ejecutivo para celebrar convenios con otras entidades federativas o con la Federación, entre otras (artículo 57 de la CPELSP, 2020), de acuerdo con el ámbito de su competencia.

Y a pesar de que la presencia de las mujeres se ha incrementado en los órganos legislativos durante los últimos años, una investigación reciente, en la que participaron este tipo de representantes en Puebla (Coutiño y De Gante 2019), reflejó que se da por hecho que a las mujeres les corresponde presidir las comisiones relativas a género, familia, grupos vulnerables y temas correlacionados, idea que predomina, pues pocos consideran que sí es importante involucrarse en temas relacionados con el género. Aunado a ello, las diputadas opinaron que el machismo se expresa en aspectos concernientes al trabajo legislativo, con lo cual queda revelada la asimetría que permea el proceso de toma de decisiones.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN EL CONGRESO LOCAL DE PUEBLA

El Congreso del Estado de Puebla se integra con 41 diputados, 26 electos por el principio de mayoría relativa y hasta 15 por representación proporcional. El trabajo legislativo se distribuye en 35 comisiones ordinarias, tres comisiones especiales y cinco comités. De conformidad con el artículo 64 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla (LOPLELSP, 2020), la Mesa Directiva es el órgano que conduce el Pleno y que supervisa el trabajo legislativo de comisiones y comités;¹⁷ se integra por un presidente, un vicepresidente, dos secreta-

¹⁷ La primera mesa directiva ejerce funciones del 15 de enero al 31 de julio; la segunda, del 1 de agosto al 14 de enero del año siguiente. Para realizar su labor, el Poder Legislativo realiza tres periodos de sesiones ordinarias durante cada año legislativo; el

rios y dos prosecretarios (artículo 65); la Junta de Gobierno y Coordinación Política (JGCP) es el órgano plural y colegiado que facilita la construcción de consensos y la gobernabilidad democrática (arts. 95 y 96) y se forma con los coordinadores de los grupos legislativos, así como por los diputados y diputadas de las representaciones legislativas (con derecho de voz y voto), así como por el presidente de la Mesa Directiva (sólo con voz).

El cuadro 1 presenta la integración de la JGCP que, entre otras cuestiones, está facultada para revisar el presupuesto anual del órgano legislativo, determinar el programa de trabajo y proponer la integración de las comisiones generales, especiales y comités (artículo 100 de la LOPLSP, 2020). Se integró con siete hombres y sólo tres mujeres. De hecho, fue presidida por un diputado.

CUADRO 1.
JUNTA DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN POLÍTICA: LX LEGISLATURA

<i>Integrante</i>	<i>Partido</i>	<i>Puesto</i>
Gabriel Juan Manuel Biestro Medinilla	MORENA	Presidente
Valentín Medel Hernández	PT	Coordinador legislativo
Mónica Rodríguez Della Vecchia	PAN	Coordinadora legislativa
Javier Casique Zárate	PRI	Coordinador legislativo
Mónica Lara Chávez	Encuentro Social	Coordinadora legislativa
Liliana Luna Aguirre	PRD	Coordinadora legislativa
Carlos Alberto Morales Álvarez	PT	Coordinador legislativo
Juan Pablo Kuri Carballo	PVEM	Representante legislativo
Ángel Gerardo Islas Maldonado	Panal	Representante legislativo
Uruviel González Vieyra	Compromiso por Puebla	Representante legislativo

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Puebla.¹⁸

primero inicia el 15 de septiembre y termina el 15 de diciembre; el segundo comienza el 15 de enero y acaba el 15 de marzo; el tercero inicia el 15 de mayo y concluye el 15 de julio (art 50 de la CPELSP, 2020).

¹⁸ Datos disponibles en <<https://www.congresopuebla.gob.mx>>, consultada en marzo de 2020.

Para entender los cambios derivados de la renovación del poder político en Puebla y el papel que actualmente desempeñan las diputadas, nos apoyaremos en datos relativos a la LIX Legislatura que fueron publicados en un estudio previo (Coutiño y De Gante, 2019) y que resumimos de la siguiente manera:

- a) De las y los 41 congresistas que integraban el Poder Legislativo, únicamente 12 eran mujeres.
- b) Diputadas y diputados tenían buen nivel académico, aunque ellas superaban en posgrados.
- c) En la experiencia política, ellos contaban con más cargos ejercidos (poder y función pública).
- d) En las entrevistas, los diputados expresaron que a las mujeres les correspondía presidir e integrar las comisiones¹⁹ relativas a los temas de género, familia, grupos vulnerables y temas correlacionados, debido a su sensibilidad, mientras que ellos debían involucrarse en cuestiones relativas al ejercicio del poder y el dinero; de ahí el dominio de los estereotipos de género.
- e) La integración de comisiones reflejaba desigualdad: los diputados estaban a cargo de los asuntos de carácter relevante al representar las comisiones estratégicas; incluso, había algunas de éstas en las que no participaba ninguna mujer, por ejemplo, en la de Desarrollo Económico, Hacienda y Patrimonio Municipal y Desarrollo Urbano; en otras (Seguridad Pública y Comunicaciones y la de Justicia) había sólo una mujer. Sólo una comisión relevante

¹⁹ Para el buen desempeño del Poder Legislativo, se integran comisiones que pueden ser de dos tipos: generales y transitorias, que tienen entre sus facultades aprobar el orden del día y las actas de las sesiones; acordar que se realicen sesiones en lugar distinto al recinto oficial o en forma virtual; examinar, instruir y proponer resoluciones de asuntos que les sean turnados para su estudio; invitar a particulares y servidores públicos a aportar información oficial, inspecciones, encuestas, consultas para investigar algún asunto; solicitar la comparecencia de peritos o expertos como respaldo a su trabajo; hacer planes y programas de trabajo; solicitar recursos para realizar correctamente sus funciones, además de ejercerlos y comprobarlos; presentar anualmente a la mesa directiva el informe escrito de actividades realizadas por la comisión (arts. 102 y 115 de la LOPELSP, 2020).

(Gobernación y Puntos Constitucionales) tenía tres mujeres, entre ellas la presidenta; los otros cuatro eran hombres. La Comisión de Igualdad de Género (CIG) se integraba con seis mujeres y un hombre, lo cual reflejaba el carácter masculinizado del trabajo legislativo y la diferencia de trato entre hombres y mujeres.

- f) Las entrevistas a diputadas resaltaron el machismo expresado en el trabajo legislativo.

ANÁLISIS DE LA AGENDA LEGISLATIVA EN EL CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA

El Congreso del Estado de Puebla cuenta con 11 diputados de mayoría relativa y cuatro plurinominales que corresponden a MORENA; el PAN tiene tres diputados de mayoría relativa y tres de representación proporcional; el PT tiene tres de mayoría relativa y dos de representación proporcional; el PRI, uno de mayoría relativa y cuatro plurinominales; Encuentro Social sólo tiene tres de mayoría relativa; el PRD, dos de mayoría relativa; Movimiento Ciudadano tiene uno y uno, respectivamente; el PVEM, un plurinominal; Nueva Alianza y Compromiso por Puebla sólo tienen un diputado de mayoría relativa cada uno.

Durante el ejercicio legislativo (tres años) se presentaron en total 1,471 iniciativas, 137 (9.31%) fueron correspondientes a género. Del total de las iniciativas en tema de género, 85 (62.04%) fueron aprobadas; 40 (29.2%) quedaron en la mesa de trámite y 12 (8.76%) resultaron improcedentes. De las 85 iniciativas aprobadas, 79 fueron publicadas en el Periódico Oficial del Estado de Puebla; de las seis restantes no se encuentra registro de publicación, aunque sí fueron aprobadas. De las 85 aprobadas, en el primer año sólo se publicaron 14; en el segundo fueron 23 y en el último, 48. El cuadro 2 describe la totalidad de reformas relativas a los temas objetivo de cada iniciativa de decreto, la categoría a la que corresponden y si se trata de una iniciativa de alta o baja relevancia.

CUADRO 2.
INICIATIVAS PRESENTADAS EN LA LX LEGISLATURA DEL ESTADO DE PUEBLA

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Aprobadas</i>	<i>Publicadas</i>	<i>Alta relevancia</i>		<i>Baja relevancia</i>
	<i>Núm.</i> %	<i>Núm.</i> %	<i>Núm.</i> %	<i>Federal</i>	<i>Estatal</i>	<i>Comemorativa</i>
Derechos laborales de las mujeres	16 (11.67%)	7 (5.1%)	7 (5.14%)	1	15	0
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	4 (2.91%)	3 (2.2%)	3 (2.2%)	1	3	0
Violencia de género	43 (31.38%)	25 (18.25%)	24 (17.5%)	7	36	0
Violencia política por razón de género	12 (8.8%)	6 (4.38%)	6 (4.38%)	3	8	1
Derechos sexuales y reproductivos	5 (3.65%)	5 (3.65%)	5 (3.65%)	0	5	0
Niñez y su desarrollo	13 (9.49%)	6 (4.38%)	6 (4.38%)	3	10	0
Diversidad sexual	2 (1.46%)	0 (0.0%)	0 (0.0%)	0	2	0
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	5 (3.65%)	5 (3.65%)	5 (3.65%)	0	5	0
Lenguaje incluyente	22 (16.05%)	15 (10.94%)	10 (7.3%)	12	10	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	15 (10.94%)	13 (9.49%)	13 (9.49%)	3	11	1
TOTAL	137 (100%)	85 (62.04%)	79 (57.7%)	30	105	2

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Puebla.²⁰

²⁰ Datos disponibles en <<https://www.congresopuebla.gob.mx>>.

Un número de 66 iniciativas fueron turnadas a la CIG y del total (85), 83 son de alta relevancia (23 de armonización federal y 60 con impacto en leyes estatales) y sólo dos son de baja relevancia. Ahora las clasificaremos en campos temáticos, pues una misma reforma impacta en diferentes áreas.

Derechos laborales

Fueron ocho iniciativas de alta relevancia (siete de ellas con impacto en leyes estatales y una de armonización federal), entre las que destacan la impulsada por el grupo parlamentario del PAN a través de la diputada Nancy Jiménez: adición de la f. XV al artículo 10 de la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, que implica un avance importante en materia de justicia laboral al garantizar el derecho al trabajo digno y decente.²¹ En los considerandos del decreto del 9 de noviembre de 2020, se afirma que, para lograr la igualdad sustantiva entre géneros, se precisa eliminar la discriminación contra las mujeres que “menoscaba o anula el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos humanos y las libertades fundamentales en el ámbito laboral, razón por la cual se debe garantizar el acceso a las mismas oportunidades”;²² de ahí la relevancia del principio de igualdad salarial a trabajo igual. Se adicionó la obligación de promover la implementación de acciones para “eliminar la brecha salarial entre mujeres y hombres [...] así como todas aquellas condiciones laborales que acentúen desigualdades”. Esta iniciativa fue turnada a la CIG, presidida por Rocío García Olmedo (PRI), y aprobada por unanimidad. Es resultado del tercer año legislativo.

La reforma al artículo 16 ter de la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (LAMVLV), impulsada por el grupo parlamentario del PRI a través de Rocío García, contempla que los centros de trabajo de dependencias e instancias de los sectores públicos de los ám-

²¹ Véase el artículo 2º de la Ley Federal del Trabajo, México, 2020.

²² Decreto del Congreso del Estado de Puebla, 9 de noviembre de 2020, disponible en <http://periodicooficial.puebla.gob.mx/media/k2/attachments/T_3_09112020_C.pdf>.

bitos estatal y municipal deben contar con certificaciones acordes con las normas oficiales mexicanas vigentes en materia de igualdad laboral y no discriminación. Esta iniciativa fue aprobada en el segundo año legislativo, turnada a la CGPC y a la CIG, presididas por Rafaela Vianey García Romero y Rocío García, y fue aprobada con 40 votos a favor y una abstención.

Representación política y toma de decisiones

Hay dos tipos de reformas: las realizadas a diversos artículos de la Constitución poblana y las del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla (CIPEEP), sobre cambios en el texto, adiciones y preceptos derogados. Fueron de alta relevancia (armonización federal); describiremos las más importantes.

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla. Se distingue el protagonismo de dos grupos parlamentarios, MORENA y PRI; fueron iniciantes las diputadas Rafaela García y Rocío García. En el artículo 3º se estableció que la ley estipulará criterios para cumplir la paridad de género en nombramientos de personas que queden a cargo de secretarías de despacho del Poder Ejecutivo y en los relativos a la conformación de organismos autónomos. Se incorporó que los partidos también tienen como fin impulsar el principio de paridad de género y garantizarlo al postular candidaturas a cualquier cargo de elección popular. Fue presentada y aprobada en el segundo año legislativo.

El artículo 13, inciso *d*), señala que en municipios con población indígena se dé cumplimiento al principio de paridad cuando se trata de la representación de los ayuntamientos. Esta iniciativa fue turnada a la CGPC y aprobada con 29 votos, sin votación en contra. Hubo una abstención. Corresponde al segundo año legislativo.

Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla. Los cambios fueron impulsados por el grupo parlamentario de MORENA, configurado por más mujeres que hombres; fue iniciante la diputada Rafaela García. La iniciativa fue turnada a la CGPC y a la CIG. Aprobada con 35 votos a favor y con seis abstenciones, se trata de una iniciativa de alta

relevancia de armonización federal. Se adecuó la ley reglamentaria en materia electoral, con más de 100 preceptos modificados, además de las adiciones; sólo referiremos los de mayor impacto. En el artículo 2º, f. XV, se definió la paridad de género como principio que “promueve y garantiza la igualdad política, horizontal y vertical entre mujeres y hombres, a través de la asignación y designación de 50% de candidaturas a cargos de elección popular y de cargos públicos”.

En el artículo 8º, se agregó la paridad de género como principio rector del Instituto Electoral del Estado de Puebla (IEEP). El artículo 9º asigna responsabilidades al IEEP, al Tribunal y a las autoridades federales, estatales y municipales, en el ámbito de su respectiva competencia, para que, en corresponsabilidad con la ciudadanía y los partidos, se garantice y vigile el desarrollo del proceso electoral, en un marco de libertad, y se observe la paridad de género en el ejercicio de los derechos político-electorales. El 11, además de otros señalamientos, indica el derecho de la ciudadanía y la obligatoriedad de los partidos de impulsar y garantizar la igualdad de oportunidades; enfatiza la “prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia política contra las mujeres en razón de género”, además de que las organizaciones políticas están obligadas a garantizar la paridad entre ambos géneros en el acceso a cargos de elección y a respetar los derechos humanos de las mujeres. En el mismo sentido, otro párrafo agregado puntualiza que los partidos deben promover y garantizar “la participación efectiva y la postulación paritaria, horizontal y vertical, de ambos géneros, en la integración de sus órganos, así como en la postulación de candidaturas”. Estas iniciativas corresponden al segundo año legislativo.

Violencia de género

En este campo encontramos cambios en dos ordenamientos; por un lado, una breve reforma, pero con gran significado, en la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación, y por otro, un conjunto de modificaciones (reformas y adiciones) en la LAMVLV. La mayoría de las iniciativas que corresponden a este rubro fueron impulsadas durante el segundo y el

tercer años legislativos, con un total de 25 iniciativas de alta relevancia, 19 de las cuales impactaron leyes estatales, aunque describiremos sólo las más importantes.

Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación. La iniciativa fue impulsada por el grupo parlamentario del PRI, a través de la diputada Rocío García; fue turnada a la Comisión de Derechos Humanos CDH (presidida por Estefanía Rodríguez [MORENA]) y a la CIG. Fue aprobada por unanimidad (37 votos). Ahora bien, en cuanto a su contenido, la reforma a la f. XV del artículo 6° bis de esta normatividad (segundo año legislativo) planteó la prohibición de cualquier conducta que promueva odio y/o violencia a través de publicaciones, mensajes, imágenes que representen estereotipos, mediante *mass media* o utilizando plataformas digitales, que directa o indirectamente injurien, difamen, discriminen, deshonren, humillen, atenten contra la dignidad humana o fomenten la explotación de las personas y provoquen desigualdad en el trato o influyan en el desarrollo de *patrones socioculturales reproductores de la desigualdad o generadores de violencias*. Este precepto es relevante porque durante décadas los espacios digitales, como las redes sociales, eran prácticamente tierra de nadie en donde comúnmente se denigraba y ocurrían las conductas mencionadas en contra de muchas mujeres, lo cual constituía una violación a sus derechos humanos; sin embargo, no había sanciones.

Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Tuvo múltiples modificaciones realizadas en el segundo y tercer años legislativos. El artículo 2° describe la obligación de garantizar el ejercicio pleno del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, de los tres poderes públicos del estado, así como de los organismos descentralizados y autónomos y de los ayuntamientos. El 23 señala que, cuando se declare una alerta de violencia de género contra las mujeres en la entidad, el gobernador debe emprender las medidas indicadas en sus resolutivos, con base en un programa de trabajo orientado a cumplir con las medidas preventivas, así como de seguridad y justicia. De hecho, en el caso de municipios en donde se declare alerta de violencia de género contra las mujeres, están obligados a instalar comisiones especiales para dar segui-

miento y evaluar acciones y medidas tomadas para cumplimentar las establecidas en los resolutivos de la Declaratoria, y hacer el seguimiento de cualquier acción orientada a prevenir, combatir y erradicar los tipos y modalidades de violencias en contra de las mujeres. En cuanto a este mismo punto, los cambios aparecen en el decreto del 29 de julio de 2020. La iniciativa fue impulsada por Rocío García, se turnó a la CGPC y a la CIG, y fue aprobada por unanimidad (41 votos).

Con la finalidad de agilizar los criterios para proteger a las mujeres que son propensas a ser agredidas, el artículo 24 refiere que cualquier orden de protección debe cumplirse inmediatamente, pues se trata de priorizar el interés de la víctima, por lo que puede recurrirse a medidas precautorias y cautelares que se determinarán, en casos urgentes y tomando en cuenta lugar y hora, en cuanto la autoridad competente tenga conocimiento de hechos que podrían implicar cualquier acto de violencia contra las mujeres.

Lo anterior responde al hecho de que a Puebla llegó tarde la implementación de la alerta de género, pues durante décadas la desaparición de las mujeres fue invisibilizada, al menos hasta el sexenio morenovallista. Esto se complementa con los cambios a diversos artículos de la ley en la materia establecidos en el decreto del 2 de octubre de 2020. Tal es el caso del artículo 57 ter que contempla la puesta en práctica del “Protocolo Alba Actualizado para el Estado de Puebla” para acelerar la búsqueda de las mujeres, niñas y adolescentes que tengan reporte de extravío. Corresponde al segundo año legislativo.

La f. XI del artículo 6° bis define a las “mujeres en condición de riesgo” como aquéllas vulnerables por su origen religioso, económico, étnico, o por su edad, alguna discapacidad, su condición social, de salud, su embarazo, por practicar otra lengua o idioma, por expresar sus opiniones, su orientación sexual, estado civil, o por ser refugiada, migrante o que esté privada de la libertad mediante mandato judicial; asimismo, cuando sea víctima de casos de turismo sexual, trata de personas, pornografía, prostitución, esté privada de la libertad o sea víctima de cualquier acción que implique la anulación o menoscabo de su derecho a una vida libre de violencia. Corresponde al tercer año legislativo.

La reforma a la f. V del artículo 12 (tercer año legislativo) favorece la protección de las mujeres y la prevención de actos de violencia o violación a sus derechos humanos al impulsar la creación y sostenimiento de albergues, refugios y casas de medio camino tanto para ellas como para sus hijas e hijos; además, se estipula la ubicación secreta de tales lugares y el apoyo psicológico y legal a las víctimas de forma gratuita por personas especialistas que, al igual que aquellos quienes trabajen en los refugios, también contarán con cédula profesional que acredite su especialidad, y no podrán laborar en estos refugios personas sancionadas por ejercer algún tipo de violencia; la f. VI prohíbe los procedimientos de mediación o conciliación para no confrontar al agresor y a la víctima; la VII impulsa la creación y mantenimiento de Centros de Reeducción para Agresores, y se complementa con lo establecido en el artículo 57 quáter, pues estos Centros de Reeducción darán atención multidisciplinaria para los usuario(as), a efecto de brindarles herramientas para identificar y terminar sus prácticas de violencia, a través del desarrollo de habilidades psico-emocionales, la comunicación asertiva y la configuración de pensamientos con perspectiva de género, con el objetivo de cambiar las conductas, actitudes y prácticas relativas al ejercicio de la violencia.

El Grupo Parlamentario del Partido Encuentro Social (PES), a través de Mónica Lara, impulsó la iniciativa por la que se adiciona la f. VIII del artículo 12 (tercer año legislativo), que ordena la implementación de programas que sensibilicen y capaciten a las personas que estén al cuidado de mujeres adultas mayores para prevenir la violencia en su contra.

Por supuesto, también los ayuntamientos adquirieron nuevas tareas en la materia; por ejemplo, de conformidad con el artículo 49, les corresponde apoyar la creación de programas de servicios especializados para agresores a fin de coadyuvar en la modificación de patrones de conducta violenta, así como la concientización y educación para prevenir y erradicar cualquier tipo de violencia, además de instalar Centros de Reeducción y hacer la difusión de información para prevenir cualquier tipo de violencia contra las mujeres, tanto en sus oficinas y portales de internet como en sus micrositos o en cualquier otro medio, para lo cual publica-

rán sus números telefónicos a fin de dar atención y orientación sobre el tema. Esta iniciativa es de alta relevancia y de armonización federal, fue turnada a la CIG y aprobada por unanimidad (40 votos) durante el tercer año legislativo.

Incluso, es preciso mencionar que se reformó, por decreto del 9 de febrero de 2021, es decir, en el tercer año legislativo, el nombre de la sección 5ª del capítulo II del título 2º de la ley, pues ahora se titula *De la violencia feminicida y de la alerta de violencia de género contra las mujeres*; en los cambios al artículo 22 bis se definió la alerta de violencia de género como conjunto de acciones gubernamentales de emergencia “para enfrentar y erradicar la violencia feminicida en un territorio determinado, ya sea ejercida por individuos o por la propia comunidad”.

Otra cuestión relevante es la relacionada con la violencia en el noviazgo; por decreto del 31 de diciembre de 2020, se contempla en la adición a la sección 7ª, capítulo II del título 2º, artículo 23 ter; ésta se define como “todo acto intencional dirigido a dominar, someter, controlar o agredir de manera física, psicológica o sexual, a la mujer adolescente o adulta con quien se tiene una relación de hecho, afectiva, de romance, enamoramiento o noviazgo, con el objeto de ejercer presión, manipulación o maltrato”. El artículo 23 quáter señala, entre otros actos de violencia en el noviazgo, los obligados, es decir, aquellos que no son consentidos por alguna de las partes y con los que se pretende la satisfacción del deseo sexual, lo que atenta contra la integridad física, moral y psicológica de las adolescentes o mujeres en general. El 23 quinquies reconoce que también se consideran como violencia en el noviazgo la existencia de actos para controlar, restringir y vigilar; cuya intención sea aislar a la mujer, desvalorizarla, humillarla, denigrarla, causarle malestar hacia sí misma o minar su confianza personal en sí o en la pareja. Estas reformas corresponden al tercer año legislativo.

A grandes rasgos, como puede observarse, los cambios son ciertamente importantes porque permiten estar en sintonía con todo el avance legal de carácter nacional que se refleja en la creación de nuevas instituciones que protegen y crean mecanismos tendientes a combatir la violencia contra las mujeres en cualquiera de sus modalidades.

En cuanto a este tópico, tenemos cambios tanto en la LAMVLV como en el CIPEEP, a los cuales haremos referencia. Fueron en total seis iniciativas presentadas en los tres años legislativos, las cuales impactaron los siguientes ordenamientos en múltiples preceptos, tres de alta relevancia, dos de ellas de armonización federal.

Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Una de las cuestiones por considerar en cualquier ordenamiento es el acuerdo en los conceptos, lo cual se expresa en la reforma por decreto del 29 de julio de 2020 (segundo año legislativo) al artículo 21 bis, que incorporó la definición de violencia política contra las mujeres en razón de género, considerada como:

toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo.

Cambió el título de la sección cuarta bis del capítulo segundo del título segundo, al quedar *De la violencia política contra las mujeres en razón de género*. El artículo 21 ter estableció que la violencia política contra las mujeres en razón de género implica tanto la infracción a la LAMVLV como al CIPEEP, por parte de los sujetos que incurran en responsabilidad. En ese sentido, dado que se trata del cambio de nombre de un título y de especificaciones relativas al tipo de conducta en correlación con las leyes de referencia, no pueden considerarse modificaciones de alta relevancia.

Aunado a ello, el artículo 24 prescribe que, tratándose de un asunto de violencia política contra las mujeres en razón de género, el Tribunal Electoral del Estado y el Instituto Electoral del Estado tienen la facultad

de solicitar a las autoridades competentes el otorgamiento de diversas medidas para terminar con las acciones que la originen; el 48 reconoce a ambas instituciones un conjunto de funciones, tales como incorporar la perspectiva de género al monitoreo de las transmisiones de mensajes relativos a precampañas y campañas electorales en programación de la radio y la televisión; y la prevención, atención, sanción y erradicación de cualquier acto relacionado que implique violencia política contra las mujeres en razón de género. Ambas iniciativas de alta relevancia y de armonización federal fueron producto del segundo año legislativo, al igual que el 48 bis.

El 48 bis contempla conductas que difundan en los medios de comunicación acciones u omisiones que conlleven violencia política contra las mujeres en razón de género; también se refiere a la prevención, tipos de denuncia, sensibilización y concientización sobre su erradicación; la fracción VI del mismo precepto enfatiza la responsabilidad de sensibilizar, capacitar y evaluar al personal institucional para erradicar esta forma de violencia. La iniciativa fue impulsada por las diputadas Nancy Jiménez y Mónica Rodríguez, ambas del grupo parlamentario del PAN; fue turnada a la CGPC y a la CIG; se aprobó por mayoría (40 votos) y una abstención.

Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla. El grupo parlamentario de MORENA, mediante Rafaela García, impulsó la iniciativa por la que se reforma el artículo 28, fracción III, con lo que obliga a los institutos políticos a sancionar internamente y promover la erradicación de la violencia política contra las mujeres en razón de género. El 397 reconoce infracciones de las y los ministros de culto, iglesias, asociaciones o grupos de cualquier religión cuando realicen actos u omisiones relacionados con violencia política contra las mujeres en razón de género. Ambas iniciativas pertenecen al segundo año legislativo.

El artículo 401 bis describe medidas cautelares que pueden ordenarse en caso de infracciones relativas a violencia política contra las mujeres en razón de género, como análisis de riesgos y planes de seguridad; que se detenga cualquier campaña violenta contra la víctima y se difundan las

razones de imponer la medida; cuando la conducta sea reiterada, podrá suspenderse el uso de las prerrogativas al agresor(a); podrá ordenarse que se suspenda el cargo partidista al agresor(a); y otras que sean necesarias para dar cumplimiento al mismo objetivo. La iniciativa fue turnada a la CGPC y a la CIG, y aprobada por mayoría (35 votos), con seis abstenciones. Fue resultado del segundo año legislativo.

Derechos sexuales y reproductivos

En cuanto a este punto, tenemos cinco iniciativas de alta relevancia con impacto en leyes estatales; las reformas se realizaron a tres normativas: el Código Penal, la LAMVLV y la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; además, se expidió la Ley para la Protección, Apoyo y Promoción de la Lactancia Materna para el Estado de Puebla.

Código Penal. Esta reforma impacta en el tema de violencia de género; fue impulsada por el grupo parlamentario del PES a través de la diputada Mónica Lara; se turnó a la Comisión de Procuración y Administración de Justicia (CPyAJ) presidida por María del Carmen Cabrera (PT). La iniciativa fue aprobada con 39 votos y dos abstenciones. Se reformó el artículo 346 y se adicionó el 346 bis para sancionar más adecuadamente en relación con el tema; por ende, este precepto quedó de la siguiente manera: “A quien abandone a una mujer embarazada, y sin causa justificada incumpla las obligaciones de prestar asistencia económica y alimentos durante el embarazo y una vez nacido el o la menor, se le impondrán de nueve meses a seis años de prisión, además de la reparación del daño y el pago de alimentos para el recién nacido y la madre en los casos que procedan”. De este modo se visibiliza uno de los actos comúnmente practicados por un buen número de hombres, dado que esto era visto como algo, hasta cierto punto, normal, pues muchas mujeres eran prácticamente abandonadas por sus parejas durante el embarazo o poco después del nacimiento; en consecuencia, ahora se cuenta con la protección legal; desde luego, esto obliga a las víctimas a denunciar y ése puede ser un obstáculo porque un gran porcentaje de ellas no denuncia, de ahí la importancia que tiene fomentar la cultura de la denuncia. Estas iniciativas corresponden al tercer año legislativo.

La adición al artículo 356 bis, impulsada por el diputado Raymundo Atanacio Luna del grupo parlamentario del PT, da cabida al concepto de violencia obstétrica (nuevo tipo penal), delito que puede ser cometido por paramédicos, personal médico, enfermeros/as o personal de carácter administrativo (de cualquier institución de salud pública o privada) que denigre o dañe a una mujer embarazada, durante el parto y el puerperio, cuando tienen una emergencia obstétrica, o cuando en caso de ser atendida reciba un trato cruel y deshumanizado, se abuse de la *medicalización y patologización de los procesos naturales* que limite el menoscabo de su autonomía y capacidad de decisión sobre su sexualidad y cuerpo, o cuando ella o el producto de la gestación fallezca. Por lo tanto, se amplió el número de conductas delictivas que puede cometer el personal de salud:

- Al no atender u otorgar atención oportuna y eficaz a las mujeres en el embarazo, parto, puerperio o en emergencias obstétricas.
- Cuando se perturbe la condición natural del parto de bajo riesgo, al usar técnicas para adelantarlo, sin consentimiento voluntario, expreso e informado de la mujer.
- Cuando, habiendo condiciones para el parto natural, se practique la cesárea, sin obtener el consentimiento voluntario, expreso e informado de la mujer.
- Al acosar o presionar psicológica o de forma ofensiva a una pariturienta, para limitar el ejercicio de su libre decisión de maternidad.
- Se obstaculice el apego del niño(a) y la madre, negándole la posibilidad de cargar o amamantar después del nacimiento.
- Al existir los medios necesarios para el parto vertical, se le obligue a parir acostada sobre su columna y con piernas levantadas, o en forma diferente a la de sus usos, costumbres y tradiciones obstétricas.
- Al tomar fotos, videos o grabaciones del procedimiento de atención médica, sin consentimiento voluntario, expreso e informado de la mujer.
- Por entrar, atender o intervenir durante la atención médica sin tener acreditación, justificación médica, o sin consentimiento voluntario de la paciente.

- Por violentar a la paciente de forma física, sexual o emocionalmente, incluso con maltrato verbal durante el embarazo, parto o puerperio.

En cuanto a las primeras cuatro causales enunciadas, la sanción será de tres a seis años de prisión y multa de 50 a 300 unidades de medida y actualización; las que se refieren a las siguientes conductas del listado anterior se sancionan con seis meses a tres años de prisión y multa de 50 a 200 unidades de medida y actualización. La iniciativa fue turnada a la CPyAJ, aprobada con 35 votos y seis abstenciones. Evidentemente, era necesario tipificar este delito para que se dictaran sanciones correspondientes a este tipo de conductas comunes durante los procedimientos de atención médica que recibían las mujeres, por lo que estos cambios legales representan avances significativos en la agenda de género. Estas iniciativas corresponden al tercer año legislativo.

Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Se reformó la f. VI del artículo 10, con una iniciativa impulsada por las diputadas Rafaela García (MORENA) y Nora Merino (PES), la cual contempla cualquier otro tipo análogo que lesione o sea susceptible de dañar la dignidad, integridad o libertad de las mujeres; se adicionó la sección tercera bis para quedar *De la violencia obstétrica*; en el capítulo II, se derogó la f. VII del artículo 10. También corresponde al tercer año legislativo.

Actualmente, el artículo 18 bis (resultado del tercer año legislativo) define a la violencia obstétrica como:

toda acción u omisión por parte del personal médico y de salud que dañe, lastime, denigre, o cause la muerte a la mujer durante el embarazo, parto y puerperio, así como la negligencia en su atención médica que se exprese en un trato deshumanizado, en un abuso de medicalización y patologización de los procesos naturales, considerando como tales la omisión de la atención oportuna y eficaz de las emergencias obstétricas; practicar el parto por vía de cesárea, sin que cumpla con los criterios médicos acordes a la normatividad oficial en esta materia; el uso de métodos anticonceptivos o esterilización sin que medie el consentimiento voluntario, expreso e infor-

mado de la mujer, obstaculizar sin causa médica justificada el apego precoz del niño o niña con su madre, negándole la posibilidad de cargarlo y amamantarlo inmediatamente después de nacer.

Con ello, es de notarse el amplio significado que tiene la violencia obstétrica, que también puede manifestarse cuando se niegue cualquier petición de acompañamiento de alguna persona de confianza en el momento de acudir al servicio médico, cuando se tomen fotos o se graben procedimientos de atención médica sin consentimiento expreso; o al permitirse ingresar, atender o intervenir a agentes externos que carezcan de acreditación, desde luego sin consentimiento de la víctima. La iniciativa fue turnada a la CIG y aprobada por unanimidad (40 votos).

Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Puebla. Esta reforma, que amplía los derechos laborales de las mujeres, fue promovida por el grupo parlamentario del PAN por medio de la diputada Nancy Jiménez; se turnó a la CIG y fue aprobada por unanimidad. Los cambios se reflejan en el artículo 34, en donde se incorporó una nueva conducta delictiva, pues por primera vez se prohibió que a cualquier mujer trabajadora se le exija que presente certificado médico de no embarazo como condición para otorgarle empleo, para que lo conserve o para lograr una promoción; además, con base en el estado de gravidez o embarazo, se prohíbe que la despidan, presionen a la renuncia, discriminen o menoscaben sus derechos, pues entre éstos está el de recibir atención médica integral. Como puede observarse, también esta iniciativa impacta directamente los derechos laborales de las mujeres y es producto del tercer año legislativo.

Niñez y su desarrollo

Hubo siete iniciativas de alta relevancia producto de los tres años legislativos. En general, fue protagonista el grupo parlamentario del PES, cuya iniciante fue la diputada Mónica Lara; se turnó a la CPyAJ, presidida por la diputada María del Carmen Cabrera del PT; se aprobó con 39 votos y dos abstenciones; el partido predominante fue MORENA e impacta en el rubro de violencia de género, pues a través de los cambios

legales se protege más ampliamente a las niñas y adultas mayores. De manera semejante al caso de las sanciones en que incurre quien abandone a una embarazada, se agregaron nuevas conductas delictivas para que las niñas y los niños estén mejor protegidos; de ello da cuenta la reforma al artículo 346 y la adición al artículo 346 bis del Código Penal, pues ahora, a quien abandone a una niña, niño o adolescente incapaz de cuidarse a sí mismo, a una persona adulta mayor, a una persona enferma o a una persona con discapacidad, estando obligado(a) a cuidarlos, será acreedor a una sanción de tres meses a cinco años de prisión, dependiendo de la gravedad del caso, y además será privado(a) de la patria potestad o tutela, en caso de tenerla. Ambas iniciativas corresponden al tercer año legislativo.

El cambio a la f. VI del artículo 98 de la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes, iniciativa impulsada por el grupo parlamentario del PAN a través de Raúl Espinosa, turnada a la Comisión de la Familia y los Derechos de la Niñez (presidida por Mónica Rodríguez), fue aprobado por unanimidad y estableció la obligatoriedad de la familia de asegurarles un entorno afectivo, de comprensión, libre de violencia, que garantice atención, buena orientación, reconocimiento y “potenciación”, a fin de generar condiciones para alcanzar un “pleno, armonioso y libre desarrollo de su personalidad”. Corresponde al tercer año legislativo.

*Economía del cuidado: políticas de corresponsabilidad
de la vida familiar en relación con los compromisos laborales*

Fueron en total cinco iniciativas de alta relevancia con impacto en leyes estatales; dos corresponden al primer año legislativo y tres, al tercero. La reforma al artículo 26 de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado de Puebla y la reforma a la f. VIII del artículo 36 de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Ayuntamiento del Municipio de Puebla son relativas a las licencias por maternidad y paternidad, lo cual favorece la equidad en la responsabilidad del cuidado de los hijos; fue propuesta por José Juan Espinosa (PT) y se aprobó con 40 votos a favor (primer año

legislativo). En otra iniciativa observamos la importancia del papel de la autoridad para impulsar el desarrollo de programas educativos (todos los niveles escolares) para fomentar una cultura de una vida libre de violencia contra las mujeres, el respeto a su dignidad y “la comprensión adecuada al ejercicio del derecho a una paternidad y maternidad libre, responsable, consciente e informada, como función social y el reconocimiento de la responsabilidad compartida de hombres y mujeres en cuanto a la educación y el desarrollo físico y psicológico de sus hijas e hijos” (se reformó la fracción II, artículo 43 de la LAMVLV). Estos cambios normativos son resultado de la iniciativa impulsada por el grupo parlamentario del PRI a través de Rocío García y destacan porque marcan la pauta para que las instituciones educativas adecuen sus programas para fomentar la corresponsabilidad de los progenitores. Dicha iniciativa fue turnada a la CIG, aprobada por unanimidad y corresponde al tercer año legislativo.

Lenguaje incluyente

En este tema hubo muchos cambios en distintos ordenamientos; en total fueron 15 iniciativas aprobadas; sin embargo, no se encontró la evidencia de publicación de cinco de ellas, por lo que tomaremos los que consideramos como más esenciales y que corresponden a la Constitución local, al Código Civil, el CIPEEP, a la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, a la Ley de Educación del Estado de Puebla y a la LAMVLV. Fueron 10 iniciativas de alta relevancia (cuatro de armonización federal y seis con impacto en leyes estatales). La mayoría de ellas (siete) implementaron la paridad en todo.

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla. La reforma a la f. III del artículo 35 indica que, de acuerdo con las constancias de mayoría relativa obtenidas por candidatos postulados por los partidos, les serán atribuidos el número de diputados que les corresponda (principio de representación proporcional): “Dichas asignaciones se sujetarán al orden que tuviesen las candidatas y candidatos en las listas correspondientes, las que deberán encabezarse alternadamente entre mujeres y hombres cada periodo electivo”.

Como acto de justicia también se reformó el artículo 70, al establecer que la titularidad del Poder Ejecutivo se deposita en una *gobernadora o gobernador*. Lo mismo en el caso de los municipios, base de la organización política y administrativa estatal: serán gobernados por un ayuntamiento de elección popular integrado por un *presidente o presidenta municipal* y el número de regidurías y sindicaturas necesario, con base en el principio de paridad de género. La iniciativa fue impulsada por las diputadas Rafaela García (MORENA) y Rocío García (PRI), turnada a la CGPC y aprobada por mayoría (29 votos); sólo tuvo una abstención. Ambas iniciativas corresponden al segundo año legislativo.

Código Civil del Estado de Puebla. La reforma a la fracción I del artículo 2153 del Código Civil, resultado de la iniciativa impulsada por el grupo parlamentario del PT mediante Guadalupe Muciño, se realizó para reafirmar la erradicación del lenguaje sexista, pues estipula que la ley civil debe ser específica y ampliar la interpretación para garantizar certidumbre jurídica a ciudadanas y ciudadanos, a fin de evitar confusión en las personas que la aplican, a través de un lenguaje incluyente y no sexista, sino de carácter neutro, para no caer en generalizaciones de terminología masculina para situaciones o actividades donde participan mujeres y hombres por igual. La iniciativa corresponde al segundo año legislativo, fue turnada a la CPyAJ presidida por María del Carmen Cabrera y aprobada por unanimidad.

Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado. Se modificaron diversos artículos de la ley en la materia resultado de la iniciativa impulsada por Rafaela García del grupo parlamentario de MORENA, que fue turnada a la CGPC y a la CIG, aprobada por mayoría (35 votos) y seis abstenciones. Entre las modificaciones se encuentra el texto del artículo 15 para adecuar el lenguaje: “son elegibles para los cargos de diputadas y diputados al Congreso, Gobernadora o Gobernador o miembros de los Ayuntamientos, las personas que [...]”; lo mismo el 16: “el Poder Legislativo se deposita en una Asamblea de diputadas y diputados llamada Congreso, integrada con 26 diputadas y diputados electos”. Corresponde al segundo año legislativo.

Se reformó la f. III del artículo 320: “En caso de las asignaciones de diputadas y diputados se recurrirá a los elementos de cociente natural y resto mayor”. Para adecuar la manera en que debe conformarse el Tribunal Electoral del Estado, se reformó el artículo 327, al establecerse que se integra con “tres magistradas y magistrados, observando el principio de paridad y alternando el género” (segundo año legislativo).

Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. Se pretenden erradicar los estereotipos sexistas y discriminatorios; además, se reconoce que se utilizaban los estereotipos, pues de hecho eran moneda corriente en el trato cotidiano; por eso se reformaron las fracciones XIII y XIV y se adicionó la XV al artículo 10 de esta ley, pues se ordena promover que, en las prácticas de comunicación social de cada una de las áreas de la administración pública estatal y en los medios masivos de comunicación electrónicos e impresos, se suprima el uso de estereotipos sexistas y discriminatorios, además de que se usará un lenguaje incluyente. La iniciativa fue impulsada por el grupo parlamentario del PAN a través de la diputada Nancy Jiménez, turnada a la CIG y aprobada por unanimidad. Corresponde al tercer año legislativo.

Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Se determinó que las instituciones electorales también deben usar el lenguaje incluyente. La adición del artículo 48 bis impulsada por la diputada Rafaela García (MORENA), turnada a la CGPC y a la CIG, que fue aprobada por mayoría y con sólo una abstención, establece que el Instituto Electoral del Estado y el Tribunal Electoral del Estado, en el ámbito de su competencia, deben promover la utilización del lenguaje inclusivo en materia electoral, además de la cultura de la no violencia en el ámbito del ejercicio de los derechos político-electorales de las mujeres, lo cual propicia mejores condiciones para su participación en la vida pública (corresponde al segundo año legislativo).

Además, es preciso subrayar que también se reformó la Ley de Educación (fracciones XXX, XXXI, y se adicionó la XXXII, todas del artículo 8º). La iniciativa fue impulsada por la diputada Nancy Jiménez (PAN) ante la Comisión de Educación y fue aprobada por unanimidad

al inicio del segundo año legislativo. El contenido se refiere a fomentar el uso del lenguaje incluyente y no sexista en la educación.

Condiciones para garantizar la igualdad

En este ítem se identifican reformas a cuatro normativas: la Constitución local, la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, el CIPEEP y la LAMVLV. En los tres años se presentaron 13 iniciativas en total para favorecer las condiciones de igualdad en la entidad.

Constitución. En la entidad es hasta los últimos años cuando por fin tuvieron oportunidades las mujeres de acceder a las instituciones jurisdiccionales más importantes; por eso no es de extrañarse la reforma al artículo 87, la cual expresa que el Tribunal Superior de Justicia se integrará por el número de magistradas y magistrados propietarios y suplentes, nombrados por el Congreso, a propuesta del Ejecutivo local. Además, ahora en los concursos, que de hecho son abiertos, se observa el principio de paridad de género. La iniciativa corresponde al segundo año legislativo.

En congruencia con la reforma constitucional, se reformó el artículo 3° para establecer la observancia del principio de paridad de género cuando se designe a titulares de secretarías de despacho del Poder Ejecutivo y a titulares de organismos autónomos. En el 12 se describe que la aplicación de las leyes estatales será de modo igualitario para mujeres y hombres, “sin perjuicio de la utilización del género masculino para la construcción gramatical del texto legal”. Las iniciantes fueron las diputadas Rafaela García (MORENA) y Rocío García (PRI); la reforma fue turnada a la CGPC y aprobada por mayoría (29 votos), con una sola abstención. Ambas corresponden al segundo año legislativo.

Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. La adición a la f. XIV del artículo 10, iniciativa impulsada por la diputada Nancy Jiménez del grupo parlamentario del PAN, incorporó la obligatoriedad de fomentar e impulsar “la participación, el desarrollo, la capacitación y el reconocimiento de las mujeres y hombres” en el área deportiva, lo cual es importante porque hasta muy recientemente se han generado condiciones que

favorecen su participación en eventos deportivos. Dicha iniciativa fue turnada a la CIG y aprobada por unanimidad. Corresponde al tercer año legislativo.

Código de Instituciones y Procesos Electorales. El INE tiene ahora la facultad de implementar programas que promuevan la paridad de género a fin de que incidan en el desarrollo político de las mujeres, preparándolas y capacitándolas para desenvolverse en el ámbito público; de este modo, propone, elabora y coordina programas de capacitación electoral, educación cívica y de paridad de género, de respeto a los derechos humanos de las mujeres (ámbito público y político), que son desarrollados por los órganos del instituto; además, coordina y vigila que se cumplan e impulsen la firma de convenios con diversas instancias. La reforma por decreto del 29 de julio de 2020 fue impulsada por Rafaela García del grupo parlamentario de MORENA, iniciativa turnada a la CGPC y a la CIG, aprobada por mayoría (35 votos) y sólo seis abstenciones. Corresponde al segundo año legislativo.

Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. La intención de modificar los contenidos de la cultura patriarcal se manifiesta en los cambios a la f. VI del artículo 43, al incluir en programas educativos (todos los niveles escolares) temas relativos al respeto a los derechos humanos de las mujeres y contenidos con perspectiva de género que coadyuven a deconstruir las conductas sociales y culturales que impliquen prejuicios y que estén basados en la “inferioridad o superioridad de uno de los sexos y en funciones estereotipadas asignadas a las mujeres y a los hombres” (corresponde al tercer año legislativo).

Finalmente, quedaron en trámite múltiples disposiciones relativas a diversidad sexual, matrimonio igualitario, libre desarrollo de la personalidad, la Ley de Madres Solteras, en cuestiones sobre violencia de género, salud y derechos humanos de las mujeres. Otro de los temas que quedó pendiente fue la reforma al artículo 65 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, que se refiere a la alternancia entre hombres y mujeres en la titularidad de la mesa directiva del Congreso en cada periodo de elección, tema que fue aprobado en otros Congresos locales.

La conclusión de los trabajos de la LX Legislatura del Congreso del Estado fue el 14 de septiembre de 2021, pero, de manera general, y por lo que hemos visto, podemos decir que se lograron algunos avances significativos en cada una de las áreas que hemos revisado, aunque se trate de cuestiones como el lenguaje incluyente y la participación de las mujeres en cuestiones deportivas, lo cual obliga a un tratamiento diferente y a la mejora de condiciones sociales.

REFLEXIONES FINALES

De conformidad con los contenidos de la agenda de género de la LX Legislatura, podemos decir que la hipótesis se cumplió, pues a pesar de que la agenda de género representó un porcentaje muy menor respecto a la totalidad de la producción legislativa (9.3%), ciertamente se muestran algunos avances significativos; de hecho, es claro el efecto de arrastre que tuvieron las reformas federales en materia de paridad y en cuanto al tema de la violencia, pero las diputadas de la LX Legislatura en Puebla tuvieron muy poco impacto en las iniciativas impulsadas por las comisiones relevantes. Durante los tres años, la agenda de género impulsó cambios que se vierten en nueve temas: “Derechos laborales”, “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”, “Violencia política en razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Economía del cuidado: políticas de corresponsabilidad de la vida familiar en relación con los compromisos laborales”, “Lenguaje incluyente” y “Condiciones para garantizar la igualdad”, pero, de acuerdo con el análisis, los temas más trabajados fueron “Violencia de género” (21 iniciativas) e “Igualdad entre hombres y mujeres” (13 iniciativas). Llama la atención que los temas más polémicos se quedaron a medio camino; tal es el caso de Diversidad sexual y matrimonio igualitario, lo cual podría indicar cierta resistencia a su aprobación.

También se observa que todas las iniciativas fueron aprobadas prácticamente sin ninguna resistencia de los grupos parlamentarios, lo cual refleja la tendencia que marca la pauta del trabajo legislativo que, al menos en Puebla, representa ciertos avances, puesto que las iniciativas, en su

mayoría, son relevantes, pues responden a la influencia de las reformas federales, aunque hay algunas que sin duda mejorarán las condiciones de las mujeres de la entidad en los próximos años, ya que se amplía la protección legal, se generan condiciones para la igualdad entre hombres y mujeres, se mejora el trato en las instituciones públicas de salud y se amplían sus derechos laborales, principalmente.

La agenda de género en Guerrero en la LXII Legislatura (2018-2021) ¿Realidad o ficción?

Marisol Alcocer Perulero, Aremi Torres Galeana,**
Karely Jaimes Ramos****

México transitó al modelo de paridad, en 2014, cuando elevó a rango constitucional este principio y lo dejó establecido en el artículo 41, señalando la obligatoriedad que tienen los partidos políticos de registrar candidaturas, para los Congresos locales y federales, de manera igualitaria entre hombres y mujeres (Alanís, 2021).

Tomamos como punto de partida la evidencia en torno a la mayor representación de las mujeres en el Poder Legislativo, resultado del avance normativo y de la aplicación del principio de paridad. En ese sentido, en Guerrero, al igual que en otras entidades del país, la elección posterior a la elevación a rango constitucional del principio de paridad aumentó significativamente la representación de las mujeres: de 17% en la Legislatura LX (2012-2015) a 39% en la LXI (2015-2018); posteriormente, en la Legislatura LXII (2018-2021) aumentó a 41% y, como resultado de las elecciones legislativas del 2021, se alcanzó por primera vez 50% de representación (Congreso local, archivo, s/f).

* Doctora en Ciencias Sociales; correo: marisol.alcocer@flacso.edu.mx; Facultad de Derecho Acapulco, UAGRo.

** Maestra en Ciencia Política; correo: aremitorres@outlook.com; Observatorio Legislativo de Guerrero.

*** Estudiante de la Maestría de Análisis Político. correo: karelyjaimes15@gmail.com. Universidad de Guanajuato;

El objetivo de este texto es analizar los temas y propuestas de los diferentes partidos políticos de la Legislatura LXII (2018-2021) para identificar si la agenda de género es prioridad e identificar si la mayor presencia de mujeres se traduce en avances positivos; tomamos como referente la producción legislativa y, de manera específica, las leyes decretadas que se enfocan en los derechos de las mujeres y las niñas. Se busca así saber si éstas son relevantes o no, si son sustantivas y plantean eliminar brechas de desigualdad de género (en el ámbito estatal o en el federal) o si, por el contrario, la agenda es irrelevante en términos descriptivos y sustantivos, lo que se traduce en poca relevancia para eliminar las brechas de desigualdad o, peor aún, si significan retroceso en los derechos humanos de las mujeres y las niñas guerrerenses.

La hipótesis por corroborar es que, a pesar de que en la LXII Legislatura (2018-2021) del Congreso de Guerrero hay mayor presencia de diputadas, la agenda de género no representó una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones, y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual, así como con los derechos sexuales y reproductivos.

La metodología utilizada es de carácter cualitativo, principalmente, con un componente cuantitativo. La unidad de análisis son las iniciativas presentadas, de ley o decreto, que vayan dirigidas a las niñas y mujeres guerrerenses, para centrarnos posteriormente en las que fueron aprobadas.

Para el análisis cuantitativo se construyó una base de datos, previamente discutida y acordada por quienes integramos La Red de Investigación sobre Mujeres en la Política, donde se registran las iniciativas presentadas durante la Legislatura LXII (2018-2021). Posteriormente, se seleccionaron aquellas que se enfocan en los derechos de las niñas y mujeres guerrerenses, a partir de las siguientes temáticas: 1. derechos laborales, 2. representación política y toma de decisiones, 3. violencia de género, 4. violencia política por razón de género, 5. derechos sexuales y reproductivos, 6. niñez y su desarrollo, 7. diversidad sexual, 8. economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la

laboral), 9. lenguaje incluyente y 10. otras acciones para la igualdad de las mujeres.

El segundo componente del análisis lo realizamos a partir de los estudios cualitativos, concretamente de la propuesta de análisis de contenido (AC), para identificar si la agenda de género es central en la Legislatura en términos sustantivos. Por tal motivo, las iniciativas de ley y de decreto que fueron aprobadas son clasificadas en alguna de las siguientes tipologías, que dan cuenta de la relevancia, profundidad y nivel transformativo de las iniciativas promovidas (Bárcena, 2019): 1. baja relevancia (simbólicas), 2. alta relevancia (leyes estatales), 3. alta relevancia (armonización federal).

La obtención de la información se dio principalmente a partir de las siguientes fuentes: El Diario de los Debates del H. Congreso del Estado de Guerrero, El periódico oficial del Congreso, la página oficial del Congreso y, para complementar el análisis de contexto, notas de prensa.

Estructuramos el texto de la siguiente forma: en la primera sección mencionamos brevemente el contexto de la Legislatura LXII (2018-2021) en Guerrero y el estado de la cuestión, para dar cuenta de lo que se ha escrito en la entidad; en la segunda sección se analiza la agenda legislativa a partir de una descripción cuantitativa y cualitativa, para dar cuenta de la relevancia, a partir de la perspectiva de género como herramienta de análisis; en la tercera sección se presentan conclusiones generales para sostener que en la Legislatura LXII (2018-2021) la agenda de género no fue relevante, y mencionamos algunas líneas de análisis para seguir explorando en futuros trabajos.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONGRESO DE GUERRERO

Sobre el tema de representación política de las mujeres en el Poder Legislativo se han realizado algunas investigaciones desde Guerrero. Se identifica que la mayoría de los estudios parten de la propuesta de Pitkin sobre la representación sustantiva y descriptiva.

En esta línea analítica, Martínez y Solano (2019), a partir del método comparado, analizan la representación sustantiva de las mujeres en Guerrero y muestran los resultados de la participación y gestión legislativa en los Congresos locales de dos entidades del sur: Guerrero, en la Legislatura LXI (2015-2018), y Oaxaca, en la Legislatura LXIII (2016-2018). Los hallazgos destacan los diversos obstáculos que enfrentan las mujeres en la participación política para integrar el Poder Legislativo y en el ejercicio de éste.

Específicamente para el caso de Guerrero, Solano y García (2019) indagan los obstáculos que enfrentan las diputadas guerrerenses integrantes de la LXI Legislatura local y muestran que el principio de paridad establecido en la ley electoral no se traduce necesariamente en la integración igualitaria del Poder Legislativo, de los órganos de gobierno o en la toma de decisiones, por lo que, afirman, “persiste la desigualdad de género en el Congreso guerrerense” (Solano y García, 2019: 458).

También encontramos trabajos de tesis de licenciatura y maestría que dan cuenta de la participación de las mujeres en el Poder Legislativo. Bello (2018) se pregunta si el desahogo de la agenda legislativa de género es correlativo al número de mujeres presentes en cada Legislatura. Su objeto de estudio es el número de asuntos turnados a la comisión para la igualdad de género del Legislativo guerrerense durante las LVI (1999-2002), LX (2012-2015) y LXI (2015-2018) Legislaturas, en las que el número de mujeres varió (aquí sostenemos que se incrementó).

El trabajo de investigación de Cruz (2022) reflexiona en torno a la representación de las mujeres en el Poder Legislativo de Guerrero para identificar cómo ha sido su presencia en los espacios decisionales. Sus resultados dan cuenta de que “el incremento de la representación descriptiva de las mujeres (RDM) no propicia mayor representación sustantiva de ellas (RSM), es decir, tener más diputadas en el Pleno, ocupando espacios decisionales, no genera mayor inserción de intereses y demandas de las mujeres en la agenda legislativa de la entidad” (Cruz, 2022: 9).

Concretamente en torno a la representación política de las mujeres de la LXII Legislatura (2018-2021) del Congreso del Estado de Guerrero, Hernández, Cruz y Pérez (2022) afirman que en la entidad hace falta

lograr la representación sustantiva. Dan cuenta de la participación de las mujeres y de los espacios donde están, y analizan si la paridad de género ha logrado avances en cuanto a la igualdad de mujeres y hombres en el Poder Legislativo local, es decir, lograr pasar de lo cuantitativo a lo sustantivo. Éstos muestran la categoría de género y de sus repercusiones en el desempeño legislativo; sin embargo, dejan fuera la centralidad de otros elementos, como la condición étnica de las mujeres. Uno de los pocos trabajos que aborda el género, en entrecruce con otras categorías, lo realiza Jaimes (2022), quien analiza los desafíos que tienen las mujeres racializadas para obtener la representación política en el Poder Legislativo local, a partir de elementos de autoidentificación étnico-racial en Guerrero, específicamente los obstáculos de género y discriminación racial que viven las mujeres afromexicanas (Jaimes, 2022).

En esta revisión es que adquiere valor el presente texto para identificar si el trabajo legislativo se hace con perspectiva de género, en el entendido de que éste es necesario para alcanzar la igualdad sustantiva y para aminorar las brechas de desigualdad de género que aún existen en las relaciones sociales.

Retomamos el argumento de Joan Scott (1996), quien sostiene que el género es el “elemento constitutivo de las relaciones sociales basadas en las diferencias percibidas entre los sexos”, y que uno de sus componentes son los conceptos normativos que “traducen e interpretan los significados de los símbolos en comportamientos colectivos (doctrinas religiosas, educativas, científicas, legales y políticas), significando y precisando los límites de ser hombre o mujer. Son señalados como el único comportamiento posible” (Scott, 1996: 289). Es imperativo analizar si el trabajo legislativo se enfoca en transformar la realidad social con perspectiva de género, y con ello acabar con la “ceguera de género” (De Barbieri, 1998) presente en las leyes.

Contexto estatal ¿Qué pasó en Guerrero durante las elecciones y en el ejercicio de la Legislatura LXII?

El contexto de las elecciones estatales en el 2018 se caracterizó por múltiples expresiones de violencia criminal, violencia política, conflictos electorales y protestas sociales, así como por el alto grado de desapariciones forzadas (Sánchez, 2021).

El proceso también estuvo marcado por violencia política en relación con el género, donde presiones para ceder candidaturas, amenazas, homicidios, guerra sucia y coacción se hicieron presentes (Islas, Morales y Tello, 2021). Un dato alarmante es que, durante las elecciones locales de 2018 en Guerrero, se documentaron 12 casos de mujeres participantes que vivieron violencia política debido a su género, manifestándose principalmente en violencia psicológica y violencia feminicida. Otra dimensión que se encuentra es que la violencia política en relación con el género no sólo queda registrada en las acciones de grupos criminales, sino también dentro de los partidos políticos en los cuales militan, en medios de comunicación y en redes sociales (Islas, Morales y Tello, 2021; Rodríguez M., 2018).

La LXII Legislatura del Congreso del Estado de Guerrero se integró el 1 de septiembre de 2018 mediante las elecciones estatales realizadas el 1 de julio del mismo año. Contó con siete grupos parlamentarios: MORENA con 54.17% de escaños, colocándolo como mayoría absoluta con la mitad más uno de las curules; en segundo lugar, el PRI con 21.74%, seguido por el PRD con 15.22%; el PT tuvo 2.17%, el PVEM 4.35%, el PAN y Movimiento Ciudadano contaron cada uno con 2.17%. En su totalidad, la Legislatura se integró con 46 diputadas y diputados, que se distribuyen en los siguientes grupos parlamentarios:

TABLA 1.
GRUPOS PARLAMENTARIOS Y COMPOSICIÓN POR SEXO
DE LA LEGISLATURA LXII (2018-2021) EN GUERRERO

<i>Grupos y representaciones parlamentarias</i>	<i>Diputadas</i>	<i>Diputados</i>	<i>Total</i>
MORENA	10	14	24
PRI	3	7	10
PRD	3	5	8
PVEM	1	1	2
PT	1	0	1
PAN	1	0	1
Total	19	27	46

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guerrero.¹

¹ Datos disponibles en <<https://congresogro.gob.mx>>.

La Legislatura LXII (2018-2021) se estableció durante el sexenio de Héctor Astudillo Flores, del PRI, quien ocupó la gubernatura en el periodo que va de 2015 a 2021. Es notable el cambio político en cuanto a la relación del Poder Ejecutivo y el Legislativo local, ya que por primera vez un partido de oposición fue mayoría absoluta en el Congreso local de Guerrero, lo que probablemente se relaciona con el hecho de que el gobernador haya tenido “poco éxito legislativo” si tomamos como referencia el trabajo de la Legislatura anterior (2015-2018), donde el partido del gobernador, el Revolucionario Institucional (PRI), tuvo mayoría en el Congreso local (38.8% de las diputaciones) (Torres, 2021; Martínez y Solano, 2019).

La LXII Legislatura estuvo dividida en dos bloques: por un lado, MORENA, y en oposición, el bloque liderado por el PRI, donde se unieron los grupos parlamentarios del PRD, PAN, PVEM, MC y PT.

Este contexto incentivó que se recurriera a negociaciones, lo que no necesariamente evitó que existieran distintos tipos de fricciones políticas entre grupos parlamentarios, como el blindaje realizado hacia algunas de las propuestas del Ejecutivo del estado en las leyes de fiscalización de la asignación del Consejo Consultivo del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (Méndez, 2018). Otro momento de conflicto se presentó en el último mes, cuando los grupos parlamentarios del PRI, PRD y PVEM señalaron como ilegal la ampliación del periodo de sesiones de la Legislatura, posterior a que la bancada de MORENA impulsó la ampliación del periodo ordinario, ocasionando una crisis y división en los últimos momentos del periodo legislativo (Castro, 2021).

Las y los diputados de la LXII Legislatura en Guerrero integraron 34 comisiones legislativas, cuyo objetivo es la revisión especializada y pertinente de las propuestas e iniciativas turnadas en el Pleno. Si bien la participación de las mujeres en el Poder Legislativo se ha ido transformando, ya que actualmente presiden comisiones que van más allá de temáticas que se relacionan con la atención y el cuidado de otros/as (Inmujeres, 2019), llama la atención que en algunas comisiones de esta

Legislatura existió la integración por un solo género; tales son los casos de las comisiones de Minería y de Transporte, constituidas únicamente por hombres, mientras la Comisión para la Igualdad de Género lo fue sólo por mujeres (Cruz, 2022); esto nos indica brechas que aún existen en cuanto al tema de la igualdad de género, asociándose como un “asunto de y para las mujeres”.²

Además, en la Legislatura se formaron cuatro comités, de los cuales tres estuvieron presididos por mujeres: de Administración; de Gestoría, Información y Quejas, y De Biblioteca e Informática; por otro lado, el Comité del Instituto de Estudios Parlamentarios fue presidido e integrado únicamente por hombres.

La Mesa Directiva de la LXII Legislatura, que es la encargada de asegurar que las funciones del Pleno se cumplan mediante un orden específico de las sesiones, y que realiza el cambio de integrantes por periodos de un año, en el primer periodo, en la presidencia y vicepresidencia fueron nombradas dos mujeres; en el segundo, la presidencia la obtuvo un hombre; en el último periodo, el cargo fue para una mujer.

El Congreso del estado contiene una Junta de Coordinación Política (Jucopo) que funciona como órgano colegiado encargado de coordinar e impulsar los acuerdos, así como la emisión de resoluciones, dictámenes y acuerdos. La Junta de Coordinación se integra con un presidente, un

² De las comisiones permanentes se debe agregar que 18 son presididas por hombres, mientras que 13 por mujeres; por otra parte, cabe mencionar que las comisiones presididas por hombres son: Salud; Justicia; Seguridad Pública; Vigilancia y Evaluación de la Auditoría Superior del Estado; Estudios Constitucionales y Jurídicos; Desarrollo Urbano y Obras Públicas; Educación, Ciencias y Tecnología; Transporte; Agua, Infraestructura y Recursos Hidráulicos; Examen Previo; Vivienda; Desarrollo Económico y Trabajo; Instructora; Asuntos Indígenas y Afromexicanos; Cultura; Presupuesto y Cuenta Pública; Participación Ciudadana; Atención a Migrantes.

Por otro lado, las comisiones presididas por mujeres son Recursos Naturales; Asuntos Políticos y Gobernación; Desarrollo Sustentable y Cambio Climático; Turismo; Hacienda; Desarrollo Agropecuario y Pesquero; Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales; Protección Civil; Atención a Adultos Mayores; Derechos Humanos; Desarrollo Social; Juventud y Deporte; Atención a las Personas con Discapacidad; para la Igualdad de Género.

secretario y cinco vocales. Durante los tres periodos de la LXII Legislatura, la presidencia fue asignada a hombres, mientras que sólo dos mujeres fueron asignadas como vocales durante los tres años. En ese sentido, hubo un retroceso con respecto a la Legislatura anterior (2015-2018), donde se registró “la inédita situación de que una mujer estuviera al frente del Congreso, Flor Añorve (PRI), durante los tres años de la Legislatura guerrerense” (Martínez y Solano, 2019: 57).

Se observan las complejidades y los cambios políticos que se presentan en la Legislatura que nos ocupa. En términos comparativos con la anterior, vemos algunos retrocesos, como la presencia de mujeres en la Jucopo, pero una mayor presencia de mujeres en términos porcentuales, además de la indiscutible mayoría de un partido de oposición, MORENA.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXII DEL CONGRESO DE GUERRERO

Comenzamos el análisis contextualizando la agenda legislativa a partir de los puntos de acuerdo presentados, y los aprobados, para posteriormente centrarnos en las iniciativas presentadas en general y las de género en particular. Con ello llegamos a las iniciativas de género aprobadas para dar cuenta de su relevancia.

Proposiciones con punto de acuerdo

La relevancia de presentar las proposiciones con punto de acuerdo durante la LXII Legislatura (2018-2021) en temas de la agenda de género es que brinda el panorama amplio de la agenda que tienen los partidos e instituciones. No obstante, aclaramos que los puntos de acuerdo se clasifican de forma separada de las iniciativas de ley o decreto, debido a que, a diferencia de las iniciativas, las proposiciones se realizan con el fin de “formular pronunciamientos, exhorto o recomendación sobre asuntos políticos, culturales, económicos o sociales que afectan una comunidad o grupo particular” (Congreso de la Unión, s.f.).

Encontramos que fue presentado un total de 25 proposiciones con puntos de acuerdo, de los cuales 16 fueron aprobados y publicados en el periódico oficial del estado. Esto corresponde a la aprobación de 64% del total de las proposiciones realizadas ante el Pleno.

La categoría temática con un mayor número de proposiciones es “Violencia de género”, con nueve proposiciones aprobadas y dos desechadas, un total de 11.44% de las proposiciones con punto de acuerdo que fueron presentadas. Sucesivamente, las categorías “Salud” y “Niñez y su desarrollo” cuentan con cuatro cada una, 16% de las proposiciones presentadas, la primera con tres aprobadas y una desechada, mientras “Niñez y su desarrollo” con un punto de acuerdo aprobado y tres desechados. Por otro lado, la categoría “Otras acciones para la igualdad” contiene un total de tres proposiciones con punto de acuerdo, las que fueron rechazados en su totalidad, mientras que las categorías de “Representación política”, “Violencia política por razón de género” y “Derechos sexuales y reproductivos” se mantienen con un punto de acuerdo aprobado cada una. No existieron proposiciones con punto de acuerdo presentadas en las categorías de “Derechos laborales”, “Diversidad sexual” y “Economía del cuidado”.

Puntos de acuerdo aprobados

En la siguiente tabla se muestra que sólo cuatro de las categorías clasificatorias se mantuvieron presentes en los puntos de acuerdo; de igual manera, se determina que todos los puntos de acuerdo van ligados a promover la igualdad de género, mientras ninguno tiene apego a los roles tradicionales de género.

En la primera categoría: “Representación política de las mujeres”, se observa un punto de acuerdo, en el cual se exhorta a que se tome en consideración la designación de una mujer para la vacante de magistrado en el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, con el fin de que la institución se encuentre conformada de acuerdo con los principios de paridad, equidad de género y no discriminación.

TABLA 2.
 PUNTOS DE ACUERDO APROBADOS

<i>Categoría</i>	<i>Igualdad de género</i>	<i>Apego a los roles de género</i>	<i>Total</i>
Representación política de las mujeres	1	0	16
Violencia de género	9	0	
Derechos sexuales y reproductivos	1	0	
Salud	3	0	
Violencia política por razón de género	1	0	
Niñez y su desarrollo	1	0	

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guerrero (2018-2021).³

También, en la tabla se visualiza que la categoría con un mayor número de puntos de acuerdo aprobados, con 62.5%, es “Violencia de género”. Los principales tipos y modalidades dentro de dichos puntos de acuerdo son la violencia en el ámbito familiar, la violencia feminicida, el financiamiento de refugios para mujeres víctimas de violencia, exhortaciones a municipios para implementar e instalar sistemas municipales para la igualdad de género y erradicar la violencia contra las mujeres, así como la ampliación de la aplicación e información sobre la alerta de género y el programa de atención en el Estado de Guerrero.

Los puntos de acuerdo sobre la violencia de género corresponden con la implementación y expansión de la alerta de género declarado en 2017 en ocho municipios del estado: Acapulco, Ayutla, Chilpancingo, Coyuca de Catalán, Iguala, José Azueta, Ometepec y Tlapa (Causa en Común, 2020), debido principalmente al contexto de violencia contra las mujeres en el estado durante 2016-2019, con un aproximado de 1,102 delitos sexuales hacia las mujeres (Observatorio Ciudadano Nacional del Femicidio, 2022). Por otra parte, el punto de acuerdo sobre el financiamiento a los refugios se realiza con la finalidad de pronunciarse ante la suspensión del apoyo federal para el funcionamiento de los refugios para mujeres, sus hijas e hijos, que viven en extrema violencia.

³ Datos disponibles en <<https://congresogro.gob.mx>>.

A la vez, se observa un punto de acuerdo respecto a la violencia obstétrica que se presenta en el territorio guerrerense, el cual se clasifica en la categoría “Derechos sexuales y reproductivos”. En dicha exhortación se solicita un informe sobre los casos registrados en los últimos cinco años, así como especificar las acciones implementadas para prevenir, sancionar e investigar sobre la violencia obstétrica en el Estado de Guerrero.

La categoría de “Salud” incluye tres puntos de acuerdo sobre la prevención, diagnóstico, tratamiento, concientización y atención al cáncer de mama y los diversos tipos de cáncer que afectan a las mujeres, en el marco del Día Mundial de la Lucha contra el Cáncer de Mama; los puntos de acuerdo sobre salud entran en la agenda legislativa en consideración a la tasa de mortalidad de tipos de cáncer en mujeres, que va del rango 9.29 a 13.64 (Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero, 2020).

Igualmente, la categoría “Violencia política en razón de género” es una de las presentes en los puntos de acuerdo, puesto que este tipo de violencia se sigue manifestando constantemente, desde la entrada de las mujeres en el ámbito político, en la obtención de cargos de representación e, incluso, durante el periodo en el que ejercen dichos cargos (Jaimes, 2022). En dicha categoría se encuentra un punto de acuerdo, en el cual se exhorta a la Junta de Coordinación Política a que presente un protocolo para la prevención y sanción de la violencia contra las mujeres por razón de género en el Congreso del Estado de Guerrero, con base en el impulsado por otras instituciones; dicho punto de acuerdo fue propuesto en conjunto por diputadas del PVEM, PRD, PRI, MORENA y PAN.

Por último, dentro de los puntos de acuerdo mencionados, se encuentra la categoría de “Niñez y su desarrollo”, en la cual se toca el tema de las estancias infantiles, donde se exhorta al Ejecutivo federal a presentar un informe sobre las irregularidades que se han denunciado en dicha institución y a que se realicen las acciones necesarias para tener un mayor presupuesto en el programa de apoyo de estancias infantiles para mujeres trabajadoras.

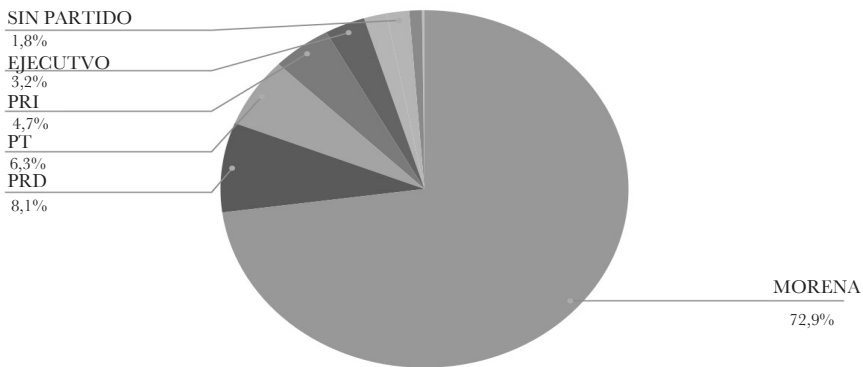
Además, de acuerdo con la información obtenida, encontramos que 10 puntos de acuerdo aprobados fueron propuestos en su totalidad por

mujeres, mientras dos fueron presentados por hombres, una por las diputadas y diputados del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, uno por las y los integrantes de la Comisión de Salud, una proposición con punto de acuerdo presentado por cinco diputadas y un diputado, y, por último, uno presentado en conjunto por diputadas de los grupos parlamentarios PVEM, PRD, PRI, MORENA y PAN. Estos puntos de acuerdo no necesariamente se tradujeron en propuestas de ley o decreto, como mostramos a continuación.

Iniciativas presentadas durante la Legislatura

Durante la Legislatura LXII del Estado de Guerrero, se presentó un total de 616 iniciativas de ley y/o decreto sobre diferentes temas. El primer hallazgo es que la mayor producción legislativa proviene de MORENA, quien presentó 72.9%; el segundo partido que más iniciativas presentó fue el PRD (8.1%). Una de cada cuatro iniciativas fue presentada por otros grupos parlamentarios (véase la gráfica 1).

GRÁFICA 1.
INICIATIVAS PRESENTADAS EN LA LEGISLATURA LXII, POR INICIANTE



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guerrero (2018-2021).⁴

⁴ Datos disponibles en <<https://congresogro.gob.mx>>.

Del total de iniciativas, 96.8% fueron presentadas por los diferentes partidos políticos en su conjunto, de manera individual o bien por un grupo de diputados o diputadas de las comisiones legislativas y de fracciones parlamentarias, de las cuales fueron aprobadas 16.64%. Llama fuertemente la atención que, pese a ser el segundo iniciador, el Poder Ejecutivo presentó sólo 3.2% de las iniciativas, pero con un éxito legislativo de 35%,⁵ contrario al trabajo legislativo tan activo que se observó en la Legislatura anterior, la LXI (2015-2018), donde tuvo una participación de 33.9% y un éxito legislativo de 97.73% (Torres, 2021).

En la tabla 3 se muestra el total de las iniciativas presentadas dirigidas a las niñas y las mujeres. Se observa un total de 56 iniciativas, donde los iniciantes son los siguientes: *I*) 96.59% presentadas por el Poder Legislativo, *II*) 3.25% del Poder Ejecutivo y la iniciativa presentada por la Comisión Nacional de Derechos Humanos. De ellas, 100% de las iniciativas aprobadas fueron las del Poder Legislativo.

Las iniciativas presentadas en temas generales, en proporción, son mayormente aprobadas que aquéllas por razón de género, enfocadas a niñas y mujeres. El Poder Legislativo es en general el principal proponente de iniciativas, con 96.6% del total de toda la Legislatura; de este universo, 8.90% fueron iniciativas por razón de género y del total de iniciativas aprobadas fueron 12, que representa 12.12% del total de iniciativas aprobadas de la Legislatura.

⁵ El éxito legislativo es entendido “como la proporción de leyes iniciadas por el Ejecutivo, representando la probabilidad de ser aprobada por el Congreso” (Torres, 2021: 23).

TABLA 3.
INICIATIVAS PRESENTADAS Y DECRETADAS, POR INICIANTE, LXII LEGISLATURA

<i>Iniciante</i>	<i>Iniciativas presentadas y aprobadas</i>		<i>Iniciativas presentadas y aprobadas por razón de género</i>	
	<i>Presentadas</i>	<i>Decretadas</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Decretadas</i>
Poder Legislativo	595 (96.59%)	99 (16.64%)	53 (8.90%)	12 (12.12%)
Poder Ejecutivo	20 (3.25%)	7 (35%)	2 (10%)	-
CNDH	1 (0.16%)	-	1 (100%)	-
Total de iniciativas	616	106 (17.20%)	56 (9.41%)	12 (11.32%)

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guerrero.⁶

El panorama nos muestra que la Legislatura LXII fue menos activa en la agenda de género con respecto a la previa, tal como lo mostramos en el siguiente cuadro. Tomamos como variables el sexo de quien la inicia para poder identificar la participación de las mujeres en el proceso legislativo. En cuanto a las iniciativas presentadas, la participación de las mujeres fue mayor en la Legislatura LXII, con 33.44%, con un aumento de casi 5% con respecto a la LXI Legislatura. Sin embargo, hubo un menor porcentaje de iniciativas aprobadas con respecto a la Legislatura anterior.

De la misma forma, la participación de los hombres aumentó alrededor de 15% en cuanto a la cantidad de iniciativas presentadas; sin embargo, con respecto a las iniciativas aprobadas también hubo un decremento. Se muestra menos participación de manera mixta en la LXII Legislatura, es decir, cuando una iniciativa tiene más de un género como parte de los iniciantes.

⁶ Datos disponibles en <<https://congresogro.gob.mx>>.

TABLA 4.
INICIATIVAS PRESENTADAS Y APROBADAS POR SEXO,
COMPARATIVO EN LAS LEGISLATURAS LXI (2015-2018) Y LXII (2018-2021)

<i>Quien presenta/ Iniciativas presentadas y aprobadas</i>	<i>Iniciativas presentadas</i>	<i>Iniciativas aprobadas</i>	<i>Iniciativas presentadas</i>	<i>Iniciativas aprobadas</i>
	<i>2015-2018</i>		<i>2018-2021</i>	
Mujeres	121 (28.61%)	35 (8.27%)	206 (33.44%)	40 (6.49%)
Hombres	191 (45.15%)	68 (16.08%)	373 (60.55%)	57 (9.25%)
Mixta*	111 (26.24%)	24 (5.67%)	37 (6.01%)	11 (1.79%)
Total	423	127 (30.02%)	616	108 (17.20%)

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guerrero.⁷

* En esta categoría se agregan iniciativas presentadas por comisiones o por grupos parlamentarios mixtos.

¿Cuáles fueron las temáticas aprobadas en proyectos de ley o decreto?

A continuación, se presenta el análisis específico de las iniciativas presentadas con proyecto de ley y/o decreto durante la Legislatura LXII. El cuadro siguiente da cuenta de las fechas en las que se presentan, el partido o institución que la inicia, el título de la iniciativa y la temática a la que pertenece.

⁷ Datos disponibles en <<https://congresogro.gob.mx>>.

TABLA 5.
INICIATIVAS CON PROYECTO DE LEY EN LA LXII LEGISLATURA DE GUERRERO (2018-2021)

<i>Fecha</i>	<i>Partido/Institución</i>	<i>Iniciador(a)</i>	<i>Iniciativa</i>	<i>Tema</i>
30/10/18	PT	Leticia Mosso Hernández	Iniciativa de ley de consulta previa e informada a los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Guerrero	Representación política y toma de decisiones
04/12/18	MORENA	Carlos Cruz López	Iniciativa de ley de adopciones para el Estado de Guerrero.	Niñez y su desarrollo
02/04/19	PRD	Dinna Guadalupe Apátiga	Iniciativa de ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del Estado Libre y Soberano de Guerrero.	Violencia de género contra la mujer
07/05/19	PRI	Heriberto Huicochea Vázquez	Iniciativa de ley para la prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana del Estado de Guerrero.	Violencia de género contra la mujer/ Representación política y toma de decisiones
14/08/19	PT	Leticia Mosso Hernández	Iniciativa de ley del sistema de becas para estudiantes indígenas y afroamericanos del Estado de Guerrero.	Otras categorías para la igualdad
24/03/20	MORENA	Marco Antonio Cabada Arias	Iniciativa de ley de seguridad alimentaria para niñas y niños lactantes de 0 a 12 meses del Estado de Guerrero.	Niñez y su desarrollo
12/1/21	CNDH	No aplica	Iniciativa de ley de seguridad integral escolar del Estado Libre y Soberano de Guerrero	Otras categorías para la igualdad
13/8/21	MORENA	Celeste Mora Aguiluz	Iniciativa de ley que regula el fondo de garantía del pago de alimentos de deudores morosos.	Niñez y su desarrollo
Total				8

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guerrero.⁸

⁸ Datos disponibles en <<https://congresogro.gob.mx>>.

TABLA 6.
INICIATIVAS CON PROYECTO DE DECRETO, LXII LEGISLATURA
DE GUERRERO (2015-2018)

<i>Iniciativas con proyecto de decreto</i>	<i>Número</i>	<i>Tema</i>
Código Penal	14	Violencia de género contra las mujeres
Constitución Política del Estado de Guerrero	5	
Ley General de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes	1	Niñez y su desarrollo
Ley número 207 de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Guerrero	1	Violencia política por razón de género
Ley número 214 para Prevenir, Combatir y Eliminar la Discriminación en el Estado de Guerrero	1	Otras categorías para la igualdad
Ley número 456 del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero	2	Violencia política por razón de género
Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero/Código Penal	2	Violencia política por razón de género
Ley número 553 de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Guerrero	15	Violencia de género contra las mujeres
Ley número 699 El Derecho al Acceso de Útiles Escolares, Zapatos y Uniformes Gratuitos, para las Niñas y los Niños de los Niveles Preescolar, Primaria y Secundaria del Estado de Guerrero	1	Niñez y su desarrollo
Ley número 701 De Reconocimiento, Derechos y Cultura de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero	2	Otras categorías para la igualdad
Ley número 812 Para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes	5	Niñez y su desarrollo
Total	49	

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Guerrero.⁹

Un hecho contextual relevante, que permite entender y analizar la agenda legislativa en este periodo, es que durante el ejercicio 2018-2021 se presentó la solicitud de Declaratoria de Alerta de Género por Agravio Comparado, por parte de OBVIO GUERRERO, A.C. y Justicia, Derechos Humanos y Género A.C. (el 8 de marzo de 2019). Y el 22 de mayo de 2019 se entregó el Informe por parte de la Secretaría de Gobernación, y una de las recomendaciones específicas dirigidas al Poder Legislativo de Guerrero es el siguiente:

⁹ Datos disponibles en <<https://congresogro.gob.mx>>.

Estudiar, revisar y *reformular la legislación relacionada a la interrupción legal del embarazo por causal excluyente de violación*, en específico el artículo 159 del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Guerrero, fracción I, con relación a La Ley General de Víctimas, la NOM-046 y el artículo 10 bis de la Ley General de Salud, que garantice el acceso de las mujeres a la interrupción legal del embarazo de manera segura (Informe AVG, 2020: 91 [cursivas nuestras]).

No obstante, las iniciativas y puntos de acuerdo que se abordaron durante la Legislatura no cumplieron con la recomendación del informe; por el contrario, el 9 de marzo se presentó una iniciativa, por parte de la diputada del PAN Guadalupe González Suástegui, que señala que la persona “es todo ser humano desde su concepción hasta su muerte natural”, en la cual se manifestó la adhesión de la diputada por el PT Leticia Mosso Hernández y del diputado del PRD Servando de Jesús Salgado Guzmán, iniciativa claramente en retroceso con lo que se indica en las recomendaciones del informe y de la garantía de los derechos de las mujeres.

Tipología de las iniciativas, de ley y decreto, aprobadas durante la Legislatura LXII: entre lo trascendente y lo simbólico

A continuación, analizamos las iniciativas, de decreto o ley, que fueron aprobadas durante la LXII Legislatura (2018-2021) en torno a la agenda de género. Ya indicamos, líneas arriba, que se presentaron sólo 56 iniciativas en la agenda de género (9.41%); de éstas, sólo 12 (21.42%) fueron decretadas —en su modalidad de ley o decreto— que impactan directamente los derechos de las niñas y mujeres de Guerrero.¹⁰

Del total de estas iniciativas, sólo se clasifican en tres categorías temáticas: dos se refieren a la categoría “Representación política y toma de decisiones” (16%), siete a la categoría “Violencia de género contra las mujeres” (58.3%), dos a “Violencia política por razón de género” (16.6%); y una a “Niñez y su desarrollo” (8.3%). En la siguiente tabla, se observa de manera general la temática, el decreto, la iniciativa y qué ordenamiento impacta.

¹⁰ Un decreto fue resultado de la sentencia, en torno al juicio para la protección de los derechos políticos electorales, expediente número SCM-JDC-402/2018.

TABLA 7. INICIATIVAS APROBADAS, CATEGORÍA REPRESENTACIÓN POLÍTICA

Categoría	Decreto/Ley	Iniciativa	Impacta a:	Relevancia	
				Estatal	Federal
	Decreto 460	Por el que se adicionan los artículos 13 bis y 272 bis a la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero en materia de derechos indígenas, por cuanto hace a garantizar su acceso en condiciones de igualdad sustantiva a las candidaturas para los cargos de elección popular en la entidad.	Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero. No fue iniciativa, pero fue decretada durante la Legislatura.		
	Decreto 462	Se propone que se incorpore la obligación del instituto electoral y a los partidos políticos de que, en el registro y postulación de candidaturas a los distintos cargos de elección popular, se garantice postular al género femenino en aquellos municipios o distritos donde los partidos políticos hayan obtenido el mayor número de votación, para evitar con ello que sólo se postule para cumplir con la paridad y no otorgar posibilidades reales de triunfo a este género. Aceptada y decretada.	Ley número 483 de instituciones y procedimientos electorales del Estado de Guerrero.		X
Violencia de género	Ley 239	Ley número 278 para la prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana del Estado de Guerrero.	Creación de nueva ley.		X
Violencia de género	Decreto 252	Decreto por el que se reforma el artículo 140 y se adiciona un párrafo al artículo 202 del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero número 499.	Código Penal, número 499.	X	
Violencia de género (sexual)	Decreto 252	Iniciativa. Violencia sexual (en sus diferentes delitos), reforma a los artículos 178, 179, 180 y 181 del Código Penal del Estado, número 499.	Código Penal del estado, número 499.	X	
Violencia de género (digital)	Decreto 252	De la divulgación no consentida de imágenes o videos íntimos o sexuales. “Ley Olimpia”.	Código Penal del estado, número 499.	X	

Violencia de género	Decreto 839	Por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero, número 499. Sanciona a servidores públicos que difundan información relacionada con el procedimiento penal.	Código Penal.	X
Violencia de género	Decreto 839	Que reforma y adiciona diversas disposiciones al Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero número 499, dirigida a las mujeres embarazadas.	Código Penal.	X
Violencia de género	Decreto 843	Por el que se tipifica el desplazamiento forzoso, agregando el artículo 220 bis. Reconoce la vulnerabilidad de las mujeres, los niños y las niñas.	Código Penal del estado, número 499	
Violencia política por razón de género	Decreto 461	Por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley número 483 de instituciones y procedimientos electorales del Estado de Guerrero, y la Ley número 456 del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero. Violencia política por razón de género.	Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.	X
Violencia política por razón de género	Decreto 461	Causal de nulidad de la elección de gubernatura, diputaciones de mayoría relativa y ayuntamientos. Comisión de actos de violencia política contra las mujeres por razón de género.	Ley número 456 del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero.	X
Niñez y su desarrollo	Decreto 839	Aumenta la pena por sustracción de menores.	Código Penal.	X

Fuente: elaboración propia con información del Periódico oficial del estado de Guerrero.¹¹

¹¹ Datos disponibles en <<https://periodicooficial.guerrero.gob.mx>>.

En dos decretos se plantea disminuir la brecha de desigualdad de género: el decreto 460 y el 462. El primero, resultado de la resolución del Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales, expediente número SCMJDC-402/201,¹² presentado en la sesión del 1 de junio del 2020, quienes integran la Comisión de Justicia presentaron a la Plenaria el Dictamen con proyecto de decreto por el que se adicionan los artículos 13 bis y 272 bis, y que impacta la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

Este decreto es de gran relevancia de homologación federal porque establece “la obligación a los Partidos Políticos de registrar candidaturas de origen indígena o afromexicanas para diputados de mayoría relativa e integrantes de los Ayuntamientos” (decreto 460, 2020: 6). Esto impacta directamente en la representación de las mujeres indígenas y afromexicanas, quienes exigen la “paridad intercultural” (Salinas, 2021), y es un recurso de las mujeres indígenas para exigir representación, como el caso de Felicitas Martínez, quien impugnó por haber sido excluida de la lista de diputaciones locales por el principio de representación proporcional, en Guerrero, e interpuso “un juicio electoral ciudadano, ante el Tribunal Electoral del Estado (TEEGRO), en contra de la CNHJ, luego de que, a pesar de haberse registrado como aspirante a la candidatura a la diputación local por el distrito 15, y proporcional, aludiendo a la acción afirmativa indígena, no fue considerada en la lista registrada por MORENA ante el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana (IEPC)” (Aguilar, 2021).

Otra iniciativa aprobada de gran relevancia y de homologación federal, acorde con la reforma política-electoral de 2014, es la de *Bloques de competitividad*. Se propone que se incorpore la obligación del instituto electoral y de los partidos políticos de que, en el registro y postulación de

¹² Hipólito Arriaga Pote presentó, ante el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, una petición de registro de candidaturas para diputaciones federales, locales y regidurías. Véase el expediente SCMJDC-402/201 en <https://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/executoria/sentencias/SUP-AG-0055-2020-Acuerdo1.pdf>.

candidaturas a los distintos cargos de elección popular, se garantice postular al género femenino en aquellos municipios o distritos donde los partidos políticos hayan obtenido el mayor número de votación, para evitar con ello que sólo se postule para cumplir con la paridad y no otorgar posibilidades reales de triunfo a este género. Con ello se busca “garantizar la eficacia de la paridad de género en los cargos electivos de representación popular”. Ésta fue propuesta de los grupos parlamentarios del PRI y del PRD, así como por las representaciones parlamentarias de los partidos políticos PVEM, PAN, MC y PT.

Violencia de género contra las mujeres

Esta temática fue la más relevante en términos numéricos (siete de las 10 aprobadas). Observamos que es el partido MORENA el de mayor actividad en legislar la violencia de género contra las mujeres guerrerenses.

En el decreto 252 aparecen tres iniciativas de gran relevancia que a continuación se describen.

La primera es de relevancia estatal y retoma el avance legislativo de otras entidades. Aquí se sancionan las conductas de violencia y lesiones en contra de las mujeres, debido a su género. La iniciativa sugirió reformar el artículo 140 y adicionar un párrafo al artículo 202 del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero número 499. Ahí se destaca la desproporción de algunos actos violentos, que son motivados debido al género. Esta iniciativa fue propuesta de la diputada Erika Valencia Cardona, de MORENA.

En la iniciativa fue central la descripción de lo que se entiende por razón de género y sostiene lo siguiente:

- Sean infamantes, degradantes o una mutilación.
- Que las lesiones sean provocadas mediante el empleo de ácidos o sustancias corrosivas o cualquier otra nociva para la salud.
- Cuando las lesiones consistan en la resección parcial o total de los genitales externos femeninos o mamas, así como otras lesiones de los órganos genitales femeninos por motivos no médicos.

- Que previo a la lesión infligida existan datos que establezcan que se han cometido amenazas, acoso o violencia del sujeto activo contra la víctima. Si entre el activo y la víctima existió una relación sentimental, afectiva o de confianza, de parentesco, laboral, docente o cualquiera que implique subordinación o superioridad y se acredita que en virtud de esa relación fueron infligidas las lesiones infamantes, degradantes o mutilaciones (decreto 252, 2019: 12).

La segunda iniciativa de este decreto es de relevancia estatal. Busca aumentar las penas en los delitos relacionados con violación, abuso sexual y abuso sexual de personas menores de edad. Fue presentada por Norma Otilia Hernández Martínez, de MORENA. Esta iniciativa reconoce el impacto desproporcionado de la violencia sexual sobre niñas y mujeres.

La tercera iniciativa aprobada es altamente relevante; también fue promovida desde lo estatal —con reclamo de los grupos feministas de la entidad— y se relaciona con la *violencia digital*, mejor conocida como “Ley Olimpia”. Queda planteada y sancionada la divulgación no consentida de imágenes o videos íntimos o sexuales. Para lograr la aprobación, se presentaron dos iniciativas: 1) para reformar el artículo 186 bis, cuya materia es el acoso sexual a través del uso de la tecnología; fue presentada por parte de las diputadas de MORENA Erika Valencia Cardona y Norma Otilia Hernández Martínez; 2) la propuesta de reformar el artículo 187, Código Penal, cuya materia es el acoso sexual a través del uso de la tecnología, propuesta también por las diputadas de MORENA Celeste Mora Eguiluz y Mariana Itallitzin García Guillén. Finalmente, cuando la Comisión de Justicia realizó el estudio de dictamen

encontró similitud plena en la intención, motivación y fundamentación de las cuatro legisladoras proponentes, aunque en iniciativas con propia singularidad, al establecer la misma materia abordando el acoso sexual, con la utilización de las tecnologías de la información y su mal uso referido a realización de conductas, que es necesario tipificar como antisociales que dañan la integridad y la dignidad humana en y con el uso de estos elementos y herramientas tecnológicas (decreto 252, 2019: 20).

La cuarta iniciativa aprobada se encuentra en el decreto 839 que reforma y adiciona diversas disposiciones al Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero número 499. Esta iniciativa, promovida por la diputada Mariana Itallitzin García Guillén, de MORENA, se enfoca en sancionar a los servidores públicos que “difundan a través de cualquier medio imágenes, audios, videos o documentos del lugar de los hechos o del hallazgo, indicios, evidencias, objetos, instrumentos relacionados con el procedimiento penal” (decreto 839, 2021: 7). Esta reforma es de trascendencia, ya que señala la revictimización de la que han sido objeto las mujeres asesinadas. Aunque no está de manera explícita, esa iniciativa se relaciona con lo que en el ámbito federal acaba de ser aprobado y conocida como la Ley Íngrid.

La quinta iniciativa aprobada, de relevancia estatal, aparece en el decreto 839, donde se reforman y adicionan diversas disposiciones del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero número 499, dirigida a las mujeres embarazadas. Esta iniciativa fue presentada por Mariana Itallitzin García Guillén, de MORENA. Protege a la mujer embarazada de la violencia de género reflejada en el abandono injustificado. Sin embargo, llama la atención que no se haya legislado la interrupción del embarazo, pese a que fue una de las recomendaciones del Conavim para hacer efectivo los derechos humanos de las mujeres.

La sexta iniciativa aprobada, en la temática de violencia de género, es de relevancia estatal y aparece en el decreto 843, con la reforma el artículo 220 bis relacionado con el desplazamiento forzoso, del Código Penal del Estado, número 499. Fue presentada el 19 de septiembre de 2019 por la diputada Mariana Itallitzin García Guillén, de MORENA. Parte de la relevancia es porque reconoce a las mujeres, niños y niñas como las principales víctimas del desplazamiento.

La séptima iniciativa aprobada, con proyecto de ley durante la Legislatura, fue la número 278 para la prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana del Estado de Guerrero. La iniciativa fue presentada por el diputado Heriberto Huicochea Vázquez del PRI. Esta ley es trascendente y de homologación federal porque reconoce

los principios de intersectorialidad y transversalidad, donde las mujeres son centrales y deben incluir atención particular a los niños, las mujeres y los jóvenes en situación de riesgo. Además, reconoce, en su artículo 4, que en los principios para la formulación, instrumentación, control y evaluación de las políticas públicas y acciones de prevención social de la violencia y la delincuencia, la “diversidad” es central, y ahí reconoce “el contexto local, territorial, el género, la procedencia étnica, sociocultural, académica, religiosa, así como las necesidades de grupos vulnerables o en riesgo, mediante la atención integral, diferenciada y acciones afirmativas” (Ley 278, artículo 4, fracción VI).

Niñez y su desarrollo

En esta categoría encontramos una iniciativa aprobada y aparece en el decreto 839. Se relaciona con el objetivo de aumentar las penas por sustracción de menores. Fue presentada por las diputadas Norma Otilia Hernández Martínez, Mariana Itallitzin García Guillén, Blanca Celene Armenta Piza, Nilsan Hilario Mendoza y el diputado Luis Enrique Ríos Saucedo, del Grupo Parlamentario de MORENA. Esta iniciativa es de relevancia estatal y pone particular atención en los y las niñas, menores de siete años de edad. La iniciativa es de relevancia estatal.

Violencia política por razón de género

Durante la Legislatura LXII se propusieron varias iniciativas para incluir la violencia política por razón de género en varios ordenamientos jurídicos: en la Ley número 553 de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado Libre y Soberano de Guerrero; en la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; y en el Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero, número 499. Quienes promovieron diversas iniciativas fueron diputadas y un diputado de MORENA: Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros, Erika Valencia Cardona y Mariana Itallitzin García Guillén.

Finalmente, la violencia política por razón de género quedó establecida y reglamentada en la Ley número 483 de Instituciones y Proce-

dimientos Electorales del Estado de Guerrero, y en la Ley número 456 del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero. Las reformas son de alta relevancia en clara homologación federal, que buscan que las mujeres tengan garantizado el derecho a vivir libres de violencia, garantizando sus derechos políticos y su participación en los espacios públicos en términos de igualdad.

Un dato relevante que encontramos es que la mayoría de las iniciativas aprobadas (siete de las 12) son propuestas locales, no de homologación federal, lo que equivale a 58.3%, por lo que parcialmente se cumple la hipótesis de que la mayoría responde a la homologación federal.

Ante la pregunta acerca de si el aumento de la representación femenina trajo una profundización de los contenidos a favor de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, en términos de producción legislativa no se observa la centralidad de disminuir la brecha de desigualdad de género. Sin embargo, las pocas iniciativas aprobadas sí tienen impacto sustantivo en el ejercicio de los derechos de las mujeres.

No obstante, los claroscuros se hacen presentes: por un lado, MORENA, como partido de izquierda, tiene la mayoría en el Congreso local, lo que hizo pensar que se retomaría la agenda de género y de los grupos feministas en la entidad; no obstante, no se legisló en ese sentido. El tema de la interrupción del embarazo no fue aprobado pese a las recomendaciones del Informe de Solicitud de Alerta de Violencia de Género por agravio comparado, en el entendido de que el trabajo del Congreso local es central para dar respuesta a dicha solicitud. El agravio comparado establecido en la Ley 553, en su artículo 36, destaca que:

Existe agravio comparado y consecuentemente es procedente declararlo, cuando exista normatividad vigente que establezca, en relación con legislaciones de la misma jerarquía y/o materia: *I.-* Distinciones, restricciones o derechos específicos diversos entre sí para una misma problemática o delito en detrimento de las mujeres; *II.-* No proporcione el mismo trato jurídico en los mismos supuestos, generando una discriminación negativa y el consecuente agravio.

Y pese a la declaratoria que señala como medidas de prevención que los poderes Ejecutivo y Legislativo ejecutaran diversas medidas, tales como:

La primera. Reformar el artículo 159 del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero 449, eliminando la fracción I, para que quede armonizado con el cumplimiento de los artículos 10 bis, 13 bis y 32 de la Ley General de Salud, Ley General de Víctimas y la NOM-046-SSA-2005 Violencia familiar, sexual y contra las Mujeres (Declaratoria de Alerta por Agravio Comparado, 2020: 20).

REFLEXIONES FINALES

Por lo descrito en el artículo, la Legislatura no cumplió con los derechos de las mujeres y las niñas en términos sustantivos, porque temas de gran trascendencia, como la declaratoria de alerta de género por agravio comparado, no fueron legislados, o como la interrupción del embarazo (la cual se logró recientemente en la Legislatura LXIII). Afirmamos que las leyes y decretos aprobados no reproducen la discriminación de género, aunque no podemos decir lo mismo de las que no fueron aprobadas.

En relación con la hipótesis planteada en la introducción del capítulo, sostenemos que, de las 106 iniciativas aprobadas, sólo 12 de género fueron decretadas, lo cual representa 11.32% del total de decretadas. Otro dato relevante es que, de las 56 iniciativas presentadas por razón de género, se decretaron 12, lo que equivale a 21.42%, que sigue siendo un número bajo de aprobación. Estas cifras evidencian que, para la LXII Legislatura del Congreso del Estado de Guerrero, la agenda de género no fue de la mayor prioridad. Además, si vamos más allá de la mera descripción numérica, encontramos que temas relevantes sobre la agenda de género no fueron discutidos en esta Legislatura, y otros no lograron los consensos necesarios; tal es el caso de “Derechos sexuales y reproductivos” o “Economía del cuidado”. En esta misma sintonía, Cruz menciona, en su trabajo sobre las acciones en favor de temáticas relacionadas con el género, que son reducidas en comparación con la anterior Legislatura del Congreso del Estado (Cruz, 2022).

Por último, en una entidad diversa étnicamente como Guerrero, es urgente reflexionar acerca de los vacíos pendientes en términos de la agenda de género con perspectiva intercultural, tal como se aprecia en la categoría de representación política y toma de decisiones de las mujeres indígenas y afromexicanas.

Impacto de la representación paritaria en la agenda legislativa de Veracruz (2018-2021)

*María Eugenia Guadarrama Olivera**

*María del Rocío Ochoa García***

Durante el Consenso de Quito, en el marco de la Décima Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe en 2007, se acordó:

Adoptar todas las medidas de acción positiva y todos los mecanismos necesarios, incluidas las reformas legislativas necesarias y las asignaciones presupuestarias, para garantizar la plena participación de las mujeres en cargos públicos y de representación política, con el fin de alcanzar la paridad en la institucionalidad estatal (poderes Ejecutivo, Legislativo, Judicial y regímenes especiales y autónomos) y en los ámbitos nacional y local, como objetivo de las democracias latinoamericanas y caribeñas.

Desde entonces se han recorrido diversos caminos hasta llegar en 2018 a la representación paritaria en los Congresos de México, y desarrollado estrategias para su consolidación, como las modificaciones a la legislación mexicana.

* Doctorado en Geografía e Historia (Antropología Cultural). Investigadora del Centro de Estudios de Género, Universidad Veracruzana. Correo: megadarrama@gmail.com

** Doctorado en Ciencias Sociales (Mujer y Relaciones de Género). Investigadora del Centro de Estudios de Género, Universidad Veracruzana. Correo: ochoagarcia-ocio@hotmail.com

A partir de ese momento se aprobó la reforma constitucional de paridad para los tres poderes y órdenes de gobierno, y organismos autónomos, como resultado de la elaboración de estrategias y políticas a favor de la igualdad entre mujeres y hombres en todos los ámbitos sociales de la vida pública de nuestro país, así como del activismo de feministas que ha permeado el accionar de las y los actores políticos. De esta manera, en junio de 2019, la LXV Legislatura de Veracruz aprobó por unanimidad la minuta proyecto de decreto remitida por la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión por el que se reformaban los artículos 2º, 4º, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de paridad entre los géneros; con ello se incluye el principio de paridad en las elecciones de representantes ante los ayuntamientos en los municipios y poblaciones indígenas, se modifica el término “varón” por “hombre”, se cambia la palabra “ciudadano” por “ciudadanía”, se establece la obligatoriedad de la aplicación del principio de paridad en los puestos específicos del Poder Ejecutivo y sus homólogos en las entidades federativas, y se incluyen los términos “diputadas”, “senadoras” y “candidatas” para hacer visible el trabajo de las mujeres.

En este corto periodo de tiempo donde ya es un hecho la paridad genérica en los Congresos, cabe preguntarse sobre su impacto en las agendas legislativas: ¿La presencia paritaria de diputadas en los Congresos ha impulsado iniciativas a favor de los derechos de las mujeres? ¿Se han propuesto y aprobado medidas que favorezcan la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres? ¿Se han logrado iniciativas para la mejora de las condiciones de vida de las niñas y mujeres de México? ¿Qué temas relacionados con la igualdad sustantiva han sido incorporados a las agendas parlamentarias y cuáles no?

Éstas son algunas de las preguntas que buscan responderse en este capítulo sobre la agenda de la primera Legislatura paritaria en Veracruz, durante el periodo 2018-2021, para conocer si esta Legislatura paritaria —que significa una igualdad representativa— implica que la agenda legislativa retoma, o no, las propuestas feministas sobre temas a favor de la igualdad de género, lo que implicaría, de acuerdo con Zaremborg (2009: 3) la representación sustantiva.

En la actual situación de la composición paritaria de las Cámaras de Diputadas/os en nuestro país, es necesario conocer y reflexionar sobre el desempeño de las y los congresistas en las actividades legislativas con fines democráticos, en los que la igualdad sustantiva es indispensable. Así, es necesario analizar, desde una perspectiva de género, el papel de las y los integrantes de la LXV Legislatura del Estado de Veracruz como promoventes de propuestas legislativas a favor de las mujeres, a pesar de que aún no ha pasado el tiempo necesario para poder evaluar el impacto de dichas iniciativas en la vida social de nuestro estado. Por lo tanto, en este trabajo se presenta un diagnóstico de los cambios jurídicos que se han logrado a partir de la primera Legislatura paritaria. La hipótesis de trabajo es que, a pesar de lograr la paridad numérica en el Congreso veracruzano, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema “Representación política y toma de decisiones” y se continuaron evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” o “Derechos sexuales y reproductivos”.

Hay que hacer notar que los avances para conseguir la reforma paritaria no responden a un régimen democrático mexicano, sino a la movilización social y política de las mujeres, a la fuerza del pensamiento y actuación feministas, y a las decisiones estratégicas de diferentes actores o grupos políticos, además de lo establecido —y exigido— en las Convenciones y Conferencias internacionales a favor de los derechos humanos de las mujeres (Caminotti y del Cogliano, 2019).

En ese sentido, analizar los recientes resultados del primer Congreso en la agenda legislativa veracruzana es un primer ejercicio para conocer y analizar la ruta que hasta ahora han seguido las diputadas y los diputados, así como los resultados obtenidos de su quehacer, durante 2018-2021, en la LXV Legislatura en el caso de Veracruz. Para ello consideramos varios estudios que han abordado la cuestión de la paridad en la vida legislativa en México¹ en los diferentes Congresos locales del país.

¹ Véase Hernández García, 2022, Paredes Rangel y Gómez Maganda, 2021, y Mendoza, 2021.

También tomamos en cuenta el papel de agrupaciones de la sociedad civil que, a través de diferentes organizaciones que representan diversos sectores del feminismo, han hecho propuestas para ser consideradas por la labor legislativa, como es el caso del quehacer conjunto de cinco agrupaciones veracruzanas —Red de Mujeres Feministas de Veracruz (Remufever), Comisión Técnica de Expertas y Expertos de la Agenda de las Mujeres por la Igualdad en Veracruz (Amiver), Asociación de Mujeres Abrazando México (AMAM A.C.), Mujeres Transformando Vida A. C., y activistas independientes—, que propusieron conjuntamente a la Comisión para la Igualdad de Género el documento “Presentación y entrega de la Agenda Legislativa de Género 2019”.

Para la realización de este estudio de investigación exploratorio y descriptivo, con análisis cualitativo, revisamos una gran variedad de documentos, electrónicos e impresos, tanto de la página web del Congreso local como de los diversos periódicos en línea que se encuentran en la red. También fue necesario elaborar diversas y exhaustivas bases de datos de las 548 iniciativas presentadas en los tres años de trabajo de las y los diputados de la LXV Legislatura del Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.²

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE VERACRUZ

En la LXV Legislatura del Congreso veracruzano, por primera vez el número de diputadas equiparó al de diputados: 25 y 25, lo cual significó un aumento considerable respecto a la anterior Legislatura (la LXIV, vigente de 2016 a 2018), en la cual el número de mujeres fue de 19, de un total de 50 integrantes. Podemos hablar, entonces, de acuerdo con Zaremberg (2009), de representación descriptiva.

En este contexto, resulta de gran utilidad conocer la composición política de la LXV Legislatura, “la primera Legislatura de la paridad” (véase la tabla 1). Se evidencia que MORENA es el partido mayoritario,

² Agradecemos enormemente a Irma Cecilia Ruiz Madero y a Diana Laura Ruiz Madero su valioso apoyo en las actividades relacionadas con las tareas de archivo y elaboración de bases de datos sobre las iniciativas presentadas en este capítulo.

con 27 integrantes. La oposición estuvo integrada por el PAN y el PRI, principalmente, con 13 y tres diputadas y diputados, respectivamente. Seguidos del PRD, PVEM, MC, PES y una persona sin partido, los cuales contaron con tan sólo uno o dos curules en el Congreso (Guadarrama *et al.*, 2022).

TABLA 1.
COMPOSICIÓN DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS DE LA LXV LEGISLATURA
CONGRESO DEL ESTADO DE VERACRUZ

<i>Partido</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>	<i>Coordinador/a parlamentario/a³</i>
MORENA	13	14	27	Hombre
PAN	7	6	13	Hombre
PRI	2	1	3	Mujer
PRD	-	2	2	Hombre
PVEM	-	1	1	Mujer
MC	1	1	2	Hombre
PES	1	-	1	Hombre
Sin partido	1	-	1	Hombre
TOTAL	25	25	50	

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Veracruz.⁴

En la LXV Legislatura predominaron los hombres en las coordinaciones de los grupos parlamentarios. También dominaron la Junta de Coordinación Política (Jucopo),⁵ con cuatro hombres y dos mujeres, en

³ Es importante señalar que los grupos parlamentarios que tenían pocos integrantes se unieron en dos grupos legislativos mixtos. Al grupo legislativo mixto compuesto por el Partido Revolucionario Institucional (PRI) y el Partido Verde Ecologista de México (PVEM) lo coordinó una mujer. El grupo legislativo mixto del Movimiento Ciudadano (MC) y del Partido de la Revolución Democrática (PRD) incluyó también al diputado sin partido y fue coordinado por un hombre, de tal manera que dos personas coordinaron dos grupos legislativos cada una. En total existieron cuatro coordinadores hombres y una mujer.

⁴ La tabla que sirvió de base para elaborar ésta se encuentra en Guadarrama *et al.*, 2022: 722. Datos disponibles en <<https://www.legisver.gob.mx>>, consultada en febrero de 2020.

⁵ El objetivo de la Jucopo es vigilar el ejercicio correcto de las funciones legislativas, políticas y administrativas de la Legislatura. La Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz señala sus funciones: “impulsar acuerdos sobre la votación ple-

el primer año. Los siguientes dos años únicamente una diputada fue miembro de la Junta, lo que representó sólo 20% de presencia femenina en el órgano más importante y representativo del gobierno en el Congreso local (Guadarrama *et al.*, 2022). Y aun contando con la paridad en el Congreso local de Veracruz, el panorama no ha sido muy halagador, pues ya se observaba en 2020 que, aunque las comisiones presididas por mujeres presentaron un mayor número de iniciativas que las encabezadas por hombres, las primeras lograron dictaminar un número menor de iniciativas. En este sentido, concordamos con quienes afirman que:

Presencia no es incidencia. A pesar de que las cuotas de género han tenido un impacto considerable sobre la conformación de los Plenos legislativos a nivel federal y local, las Legislaturas de nuestro país siguen siendo ampliamente desiguales, toda vez que los principales cargos de toma de decisiones parlamentarias son ejercidos, mayoritariamente, por hombres (Báez *et al.*, 2022: 2).

En este contexto, ¿cuánto pudieron influir las diputadas en la toma de decisiones y acuerdos para aprobar iniciativas relacionadas con la igualdad sustantiva entre los diferentes sexos? Esto es, ¿la participación y poder político de las legisladoras les permitió construir una agenda de género y hacer que se aprobara la mayor parte de las iniciativas que propusieron en el Pleno del Congreso? Cabe señalar que las y los diputados locales no hicieron solas/os la agenda de género del año 2019, que fue pieza clave para el trabajo legislativo; desde el año 2018, varios grupos de la sociedad civil elaboraron una propuesta conjunta⁶ que se entregó en las instalaciones del Congreso del estado, en abril de 2019. Podemos

naria de iniciativas y propuestas; presentar a la Mesa Directiva y al Pleno los proyectos de puntos de acuerdo, pronunciamientos o declaraciones que requieran posición política del Congreso; proponer al Pleno la integración de comisiones; presentar el anteproyecto de presupuesto anual del Congreso; asignar recursos humanos, materiales y financieros a los Grupos Legislativos, entre otras (artículo 33)” (Guadarrama *et al.*, 2022: 731).

⁶ Véase *Presentación y Entrega de la Agenda Legislativa de Género 2019*. Cabe mencionar que, en 2022, nuevamente, activistas de la sociedad civil entregaron a integrantes de la LXVII Legislatura del Congreso del Estado de Veracruz sus propuestas para conformar la agenda de género 2022. Consultado en: <<https://legisver.gob.mx/index.php>>

ver esto como acompañamiento, apoyo y guía a las, los y les legisladores, pero también como presión, en lo que toca a la agenda de género por parte de tales grupos, acción que repitieron en 2022.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXV DEL CONGRESO DE VERACRUZ

Analizar las agendas legislativas, desde una perspectiva de género, nos permite conocer, por una parte, el grado de avance de las mujeres en el terreno de la política, en los espacios donde se estudian y dictaminan las leyes locales y federales; por otra parte, podemos saber cuánto han logrado posicionarse las mujeres en los Congresos para incidir en la construcción de una agenda de género. Para ello, es indispensable conocer el contenido de esta agenda que las legisladoras han conseguido promover y a qué obstáculos se han enfrentado. Interesa develar si la paridad entre las y los legisladores se traduce en representación sustantiva en el caso de Veracruz.

En este sentido, también debemos tener presente que la agenda regional de género es “la hoja de ruta para alcanzar la Agenda de Desarrollo Sostenible al 2030 desde la perspectiva de la igualdad de género, la autonomía y los derechos de las mujeres” (Naciones Unidas/Cepal); por ello, consideramos que, de concretarse, las propuestas de esta agenda no sólo beneficiarán a las mujeres. Por otro lado, de acuerdo con Vázquez Correa (2021), hay que hacer la distinción entre agenda feminista y agenda de género; la autora señala (citando a Piscopo, 2014; a Celis y Los Niños 2014; y a Caminotti y Piscopo, 2019) que la agenda feminista es “aquella que promueve la ampliación de derechos progresivos de las mujeres a partir de políticas que desafían los valores y roles tradicionales, doctrinales o religiosos” (Vázquez, 2021: 2) Y propone, junto a Caminotti y Piscopo (2019), que la agenda de género se “refiere a las políticas de apoyo a las mujeres, pero que no necesariamente desafían los roles tradicionales de género” (Vázquez, 2021: 2). Y aunque hay una diferencia entre ambas agendas, es necesario señalar que la agenda feminista converge con la construcción de la agenda legislativa de género.

Así, en este trabajo nos acercamos a la agenda de género que las y los integrantes de la LXV Legislatura veracruzana llevaron a cabo durante el periodo 2018-2021. Hay que señalar que, para el caso que aquí interesa, también los hombres participaron en la conformación de la agenda de género; algunos diputados se involucraron en temáticas relativas a la igualdad sustantiva (véase la tabla 3), si bien en menor medida que sus homólogas femeninas.

En este capítulo analizamos 10 temáticas en la agenda legislativa del Congreso local, lo que nos permitirá responder las siguientes preguntas: ¿podemos hablar o no de la existencia de una agenda de género en la LXV Legislatura veracruzana? De ser afirmativa la respuesta, ¿a quiénes debemos tal existencia?, ¿quiénes la construyeron? Tales temáticas son las siguientes: “Derechos laborales de las mujeres”, “Representación política y toma de decisiones”, “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual”, “Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)”, “Lenguaje incluyente” y “Otras acciones para la igualdad”.

Tomando en cuenta que, si bien formalmente, en lo que toca a la composición de la LXV Legislatura local, el número de legisladoras fue igual al de legisladores, ¿ha representado la igualdad formal un avance del poder político de las mujeres en el Congreso? La LXV Legislatura contó con 40 comisiones permanentes. De éstas, 21 fueron presididas por mujeres (52%) y 19 por hombres (48%). Además, las diputadas consiguieron colocarse en la presidencia de comisiones importantes y estratégicas, que por mucho tiempo habían estado bajo el dominio de sus homólogos masculinos, como la Comisión de Gobernación, la de Justicia y Puntos Constitucionales y la de Hacienda del Estado (Guadarrama *et al.*, 2022). Probablemente esto explica por qué, del total de iniciativas presentadas entre 2018 y 2021 en el Congreso veracruzano (548), 128 tienen temática de género; lo que representa 23.35% del total (véase la tabla 2).

TABLA 2.
INICIATIVAS CON TEMÁTICA DE GÉNERO PRESENTADAS E
N LA LXV LEGISLATURA CONGRESO DEL ESTADO DE VERACRUZ

<i>Temáticas</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Aprobadas</i>	<i>Éxito legislativo</i>	<i>No aprobadas/ en estudio</i>	<i>Armonización federal</i>	<i>Armonización estatal</i>
Derechos laborales de las mujeres	3	2	66.6%	1	-	3
Representación política y toma de decisiones	10	4	40%	6	4	6
Violencia de género	34	14	41.17%	20	3	31
Violencia política por razón de género	4	4	100%	0	-	4
Derechos sexuales y reproductivos	6	1	16.6%	5	-	6
Niñez y su desarrollo	45	17	37.7%	28	1	44
Diversidad sexual	1	0	0%	1	-	1
Economía del cuidado	9	6	66.6%	3	-	9
Lenguaje incluyente	0	0	0%	0	-	0
Otras acciones para la igualdad	16	5	31.25%	11	3	13
Total	128	53	41.40%	75	3	125

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Veracruz de la LXV Legislatura (2022).⁷

⁷ Datos disponibles en <<https://www.legisver.gob.mx/numeralia/numeraliaLXV/iniciativas/XIV%20LEGISLATURA%20Fichas%20de%20Iniciativas%2007%20diciembre%202021.pdf>>.

Como podemos ver, sobresalen por su número, en la agenda de género del Congreso del Estado de Veracruz, las iniciativas propuestas de las temáticas asociadas a: “Niñez y su desarrollo”; “Violencia de género”; “Otras acciones para la igualdad” y “Representación política y toma de decisiones”, en primero, segundo, tercero y cuarto lugares, respectivamente. Son seguidas, en orden de importancia numérica, por: “Economía del cuidado”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Violencia política por razón de género”, “Derechos laborales de las mujeres” y “Diversidad sexual”; finalmente, de “Lenguaje incluyente” no se presentó ninguna iniciativa.

Ahora bien, en lo que respecta a cuáles fueron las iniciativas mayormente aprobadas, de acuerdo con las temáticas que aquí interesan, tenemos lo siguiente: “Niñez y su desarrollo”, con 17; “Violencia de género”, con 14; “Economía del cuidado”, con seis; “Otras acciones para la igualdad”, con cinco; “Representación política y toma de decisiones”, y “Violencia política por razón de género”, ambas con cuatro; “Derechos laborales de las mujeres”, con dos, y “Derechos sexuales y reproductivos”, con una; la única iniciativa que se presentó de “Diversidad sexual” no se aprobó y quedó en estatus de “en estudio”. Enseguida presentamos en detalle dichas iniciativas, y en cada una señalamos a qué nivel de relevancia corresponde de acuerdo con su contenido, conforme a la propuesta de Bárcena (2019) sobre su nivel de impacto: 1) baja relevancia, donde se consideran aquéllas relacionadas con alguna conmemoración o con un cambio menor de redacción del texto legal correspondiente, 2) alta relevancia para el plano de las propuestas estatales y 3) alta relevancia cuando se trata de armonizar legislativamente con el nivel federal.

Niñez y su desarrollo

Este rubro, que tiene el primer lugar de las temáticas en iniciativas propuestas (45) y aprobadas (17) —de la lista de las 10 temáticas propuestas para su análisis en este capítulo—, incluye a niñas, niños y adolescentes, y, al menos en dos iniciativas, a las personas adultas mayores. Sobresale que los problemas que procuran resolver están relacionados con la salud,

la seguridad, la educación, los derechos humanos y el maltrato infantil. En síntesis, se ve el interés de las y los legisladores por conseguir un desarrollo de la niñez y la adolescencia libre de violencia y con pleno disfrute de sus derechos humanos, incluso los más elementales, aunque sin considerar de manera suficiente la educación sexual en las escuelas. Si bien no todas las iniciativas que tienen este objetivo fueron aprobadas (28), lo que representa 62% del total de las iniciativas propuestas, sí es significativo que esta temática sea, al parecer, una de la que más interés y atención tuvo en la LXV Legislatura. Nos llama especialmente la atención que, entre las iniciativas no aprobadas, esté la que reformaría la Ley de adopciones, que fue presentada por una diputada del PAN, de relevancia sustantiva estatal, que consideramos muy importante para el desarrollo de niñas, niños y adolescentes, ya que beneficiaría no sólo a las y los pequeños, sino a sus madres, probablemente algunas de las cuales sean adolescentes. Esta iniciativa plantea:

Establecer mecanismos administrativos para que las mujeres gestantes ingresen a un programa de adopción donde puedan concretar la misma en un término máximo de cuarenta y ocho horas después del nacimiento de su hija o hijo, evitando dilaciones judiciales, para que tengan la posibilidad de contar con una filiación e identidad reconocida plenamente; además se le otorga un trato especial a la mujer embarazada en las situaciones enunciadas y que el Estado vele por su salud y la salud de su niña o niño.⁸

Otra iniciativa digna de resaltar, de alta relevancia sustantiva estatal, y que quedó en estatus de “en estudio”, fue un proyecto de decreto en materia de educación, que propuso un diputado del Grupo Legislativo Mixto (GLM) “Del lado Correcto de la Historia”, el 3 de julio de 2020,⁹ que señalaba lo siguiente: “Que en el sistema educativo del Estado de

⁸ Publicado el 5 de noviembre de 2019, en Gaceta Legislativa del Congreso del Estado de Veracruz. LXV Legislatura. Consultado en <<http://www.legisver.gob.mx/gaceta/gacetaLXV/GACETA66.pdf>>.

⁹ El GLM “Del Lado Correcto de La Historia” estuvo integrado por cuatro personas: una diputada y un diputado de MORENA, uno más del PAN y otro del Partido Encuentro Social.

Veracruz, se implemente el denominado pin parental, como aquel derecho que tienen las madres o padres de decidir si sus hijas o hijos reciben o no educación en temas de sexualidad, reproducción y género, en las escuelas de educación primaria, secundaria y preparatoria, de acuerdo a sus principios morales o éticos”.¹⁰

Llama especialmente la atención que no se aprobara la primera iniciativa mencionada y la segunda quedara en el proceso legislativo como “en estudio”, cuando el Estado de Veracruz ocupa, desde el año 2018, el segundo lugar en embarazos adolescentes a nivel nacional.¹¹ En abril de 2019, el presidente del Consejo Estatal de Población (Conapo) declaró: “Veracruz registra un promedio de 20 mil embarazos adolescentes al año, siendo Xalapa donde hay más casos” (GLAC, 2019).

Violencia de género

En términos generales, las iniciativas que se incluyen en esta temática se refieren a la violencia contra las mujeres (sexual, digital...) en todos los espacios: instituciones médicas y jurídicas, y en el ámbito familiar. Lo que se propone, a grandes rasgos, es la protección y seguridad de las mujeres y la erradicación de la violencia y discriminación de que han sido y son víctimas, si bien lo que parece estar de fondo es que una manera de conseguirlo sea sancionar y elevar los años de estancia en prisión de quienes resulten responsables de actos violentos, incluso feminicidios, en contra de las mujeres y las niñas. No existen iniciativas aprobadas, en este periodo legislativo, que planteen la prevención de la violencia de género a través de la educación y/o capacitación en valores y conocimientos sobre género, sexualidad, educación sexual, perspectiva de género, etcétera.

¹⁰ Publicado el 27 de febrero de 2020, en Gaceta Legislativa del Congreso del Estado de Veracruz. LXV Legislatura. Consultado en <<http://www.legisver.gob.mx/gaceta/gacetaLXV/GACETA95.pdf>>.

¹¹ Mendoza (2021) señala que cuando una iniciativa presentada en el Pleno del Congreso queda dictaminada como en “en estudio” en el primer año legislativo, puede aprobarse durante el segundo o tercer año legislativo; pero si termina el periodo de tres años de cualquier Legislatura, la siguiente no podrá retomar una iniciativa que quedó “en estudio” en la Legislatura anterior.

Las iniciativas aprobadas nos indican que quienes integraron esta Legislatura sí se preocuparon por la atención a la violencia de género, pero no tanto de su prevención. Así, se aprobaron iniciativas como el decreto por el que se adiciona una fracción VIII al artículo 8º de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, que propuso incluir la violencia digital dentro de esa ley a fin de garantizar que las mujeres no sufrieran ese tipo de violencia; o bien la iniciativa para excluir en los casos de violencia familiar las posibilidades de conciliación, mediación y, en general, todas las formas de procesos de solución alterna de conflictos, por ser posibles en una relación entre el agresor y la víctima. Sin embargo, quedó en estudio la iniciativa de decreto que adiciona un capítulo VII quáter, denominado “Lesiones cometidas contra la mujer debido a su género”, con los artículos 367 quáter y 367 quinquies, al título XXI del libro segundo del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, que tenía el propósito de hacer patente en el plano jurídico el delito de lesiones en contra de la mujer debido a su género; también se rechazó una iniciativa de alta relevancia sustantiva estatal que propuso capacitación con perspectiva de género y derechos humanos “a operadores” de vehículos de transporte público “de pasajeros”, para prevenir la violencia y el acoso contra las mujeres, propuesta presentada por la única diputada del GLM “Del Lado Correcto de la Historia”, pese a que se adhirieron a esta iniciativa el Grupo Legislativo (GL) MORENA, el GLM MC-PRD y una diputada del PAN. Tampoco fue aprobada la iniciativa ante el Congreso de la Unión, con proyecto de decreto, por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, que implicaba reformas “para que el procedimiento de los solicitantes de una declaración de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres sea más eficiente, en beneficio de la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres”, presentada por una diputada del GLM “MC-PRD-DSP”, pese a ser una iniciativa de alta relevancia sustantiva de armonización federal.¹²

¹² Dictamen consultado en <<https://www.legisver.gob.mx/gaceta/gacetaLXV/GACETA113.pdf>>.

El número de iniciativas no aprobadas (20) representa 58.83% del total de las que se presentaron. Entre éstas se encuentran tres, de alta relevancia sustantiva estatal, que no se aprobaron y que tienen claramente como objetivo la prevención de la violencia contra las mujeres, las niñas y las adolescentes, incluida la violencia en el noviazgo y la violencia mediática o publicitaria.

Acciones para la igualdad

El porcentaje de las iniciativas no aprobadas en esta sección fue alto: 68.25%, lo que equivale a 11 de ellas. No obstante, se nota el interés de quienes las elaboraron por contribuir a la igualdad sustantiva y a la no discriminación entre las mujeres y los hombres, las niñas y los niños, y los adolescentes, de ambos sexos, en los espacios urbanos y rurales, si bien aún se guían en sus textos y argumentos por la representación del sistema sexo/género binario. Entre las iniciativas aprobadas sobresale una de alta relevancia sustantiva estatal: el proyecto de decreto por el que se adicionan diversas fracciones al artículo 101 de la Ley de Derechos y Culturas Indígenas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, y que beneficia a los pueblos y comunidades indígenas, fortaleciendo el papel de las autoridades municipales para que impulsen políticas públicas de equidad de género encaminadas a conseguir la igualdad entre las mujeres y los hombres indígenas, además de atender el desarrollo económico y la paridad de género horizontal en cargos públicos y de gestión administrativa. Son muy pocas las propuestas de las y los legisladores que se centran en el bienestar de pueblos y comunidades indígenas, desde una perspectiva de género; por eso la resaltamos aquí. Otra iniciativa aprobada fue el proyecto de decreto por el que se reforma la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, que propone garantizar salario igual a trabajo igual para mujeres y hombres, así como la paridad de género en las plantillas laborales, en todos los poderes de la Administración Pública.

Otras dos iniciativas, dignas de mencionar, que quedaron en estatus de “en estudio” son: A) la iniciativa de decreto que reforma y adiciona

diversas disposiciones de la Ley de Tránsito y Seguridad Vial, y reforma la fracción I del artículo 44 de la Ley que regula las Construcciones Públicas y Privadas, ambos ordenamientos del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, que propone que se incremente al doble el espacio de estacionamientos públicos destinado exclusivamente a mujeres embarazadas, personas con discapacidad y de la tercera edad. Como vemos, la igualdad aquí no sólo se refiere a la igualdad de género, sino que es un concepto más transversal a ciertas condiciones de las personas, que pueden hacerlas experimentar discriminaciones y desigualdades. B) La iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona un párrafo a los artículos 90 y 91 de la Ley de Educación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, que aboga para que las autoridades educativas otorguen facilidades, becas, apoyos y beneficios a niñas y adolescentes embarazadas para que concluyan el ciclo escolar en el que se encuentren. La primera fue propuesta por una diputada del GLM “Del Lado Correcto de la Historia”, el 2 de septiembre de 2019, y la segunda también por una diputada del GL “Movimiento Ciudadano-PRD”, el 12 de noviembre de 2019; ambas son de alta relevancia estatal.

Representación política y toma de decisiones

Resulta interesante que durante el primer año de ejercicio constitucional de esta Legislatura (del 5 de noviembre de 2018 al 4 de noviembre de 2019), una de las primeras iniciativas de esta temática, de alta relevancia sustantiva y armonización federal, haya sido “que en la integración de la Legislatura del Estado, se respete el principio de paridad: veinticinco diputadas y otro tanto de diputados”, presentada el 4 de abril de 2019 por el GL del PAN. Por supuesto, se aprobó por unanimidad con 48 votos a favor, ninguno en contra y ninguna abstención. A sólo cinco meses de iniciados los trabajos legislativos, y por ser ésta la “Legislatura de la paridad”, era apremiante afianzar la paridad por la que lucharon, por mucho tiempo, muchas mujeres, algunas enarbolando la bandera del feminismo.¹³

¹³ Decreto número 269 que reforma el artículo 21, párrafo primero, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, folio 905. Consultado en <https://sisdti.segobver.gob.mx/siga/doc_gaceta.php?id=2240>.

Muy cercana a esta acción aprobada está la de “garantizar la participación equilibrada de mujeres y hombres en la vida interna del Congreso de Veracruz, estableciendo los mecanismos de acceso a sus órganos de gobierno y de su estructura orgánica”, de alta relevancia sustantiva estatal, presentada por una diputada del PAN, el 23 de mayo de 2019; aunque no se dictaminó de manera positiva (sólo tuvo seis votos a favor), se nota la intención de asegurar la equidad de participación de las diputadas en la Mesa Directiva y la Junta de Coordinación Política del Congreso local, en el marco de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz.¹⁴

Por lo antes mencionado, es importante señalar también que, entre las propuestas de esta temática, se presentaron dos iniciativas que versan sobre el Instituto Veracruzano de las Mujeres (IVM) y que, en síntesis, proponen su autonomía respecto del gobierno del estado y, consecuentemente, abogan por un gobierno autónomo: la iniciativa, que quedó en estudio, proponía establecer que el IVM fuera un órgano autónomo del Estado y que estuviera a cargo de una presidenta designada por el Congreso del estado; y la iniciativa 677, que quedó aprobada, y que planteó dotar de nuevas atribuciones al Instituto para que tuviera oportunidades reales de ejercer influencia en la formulación de políticas gubernamentales en la materia, ambas de alta relevancia estatal.

Economía del cuidado

Sobresalen, por su contenido, cuatro iniciativas en este renglón: 1) apoyar por igual “a madres trabajadoras y padres solos”, que “acrediten haber pertenecido al Programa Federal de Estancias Infantiles”; 2) “ampliar el permiso de paternidad de cinco a 60 días laborables con goce de sueldo y, en el caso de las trabajadoras, ampliar el beneficio de la licen-

¹⁴ Se declaró “IMPROCEDENTE DICTAMINAR DE MANERA POSITIVA la Iniciativa de decreto que adiciona la fracción IV, recorriéndose las subsecuentes, al artículo 39 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave”. Dictamen consultado en <<http://www.legisver.gob.mx/gaceta/gacetaLXV/GACETA61.pdf>>.

cia tratándose de adopciones de niñas o niños de hasta 6 meses de edad, pasando de seis semanas a 90 días de licencia”; 3) proponer la igualdad de salarios de mujeres y hombres, con proyecto de decreto que propone tanto la obligatoriedad de igualar los salarios de mujeres y hombres en “todos los ámbitos laborales del Estado, sean públicos o privados, sin discriminación”; y que las responsabilidades del cuidado de “niños, personas de la tercera edad y trabajo doméstico se repartan por igual entre hombres y mujeres”, y 4) la Ley número 1168, “Para el fomento, apoyo y protección de la lactancia materna de Veracruz”, que proponía proteger el derecho de las infancias veracruzanas a tener alimentación desde la etapa neonatal, y que las madres pudieran ejercer, en cualquier sector, la lactancia en espacios dignos y adecuados. Las dos primeras iniciativas quedaron en estatus de “en estudio” y las dos últimas fueron aprobadas. Todas son de alta relevancia estatal.

Aunque fueron pocas las propuestas no aprobadas (11), representan sólo 33.4% del total de las que se presentaron para esta temática de la agenda de género; además, se nota una clara intención por parte de las y los legisladores de conseguir la equidad de género para madres y padres trabajadores, tanto en el espacio laboral como en el doméstico y familiar. Cabe agregar que las dos propuestas aprobadas fueron presentadas por el GL MORENA y se aprobaron por unanimidad, con 46 y 44 votos a favor, respectivamente, ambas sin votos en contra ni abstenciones. La primera de éstas corresponde al primer año de ejercicio constitucional y la segunda al tercero (5 de noviembre de 2020 a 4 de noviembre de 2021).

Derechos sexuales y reproductivos

Sobresalen dos iniciativas presentadas en este tema. La primera, de alta relevancia estatal, iniciativa de decreto número 1130, que en el proceso legislativo quedó en estatus de “en estudio”, fue presentada por el GLM “Partido Revolucionario Institucional-Partido Verde Ecologista de México”, el 11 de marzo de 2021. Plantea “implementar la distribución gratuita de productos de gestión menstrual para niñas, adolescentes y mujeres

en las escuelas públicas pertenecientes al Sistema Educativo Estatal, así como campañas informativas que les permitan prevenir o detectar condiciones anormales en su estado de salud, relacionadas con sus ciclos menstruales”. La segunda, de alta relevancia sustantiva de armonización federal, aprobó en el ámbito estatal, el 20 de julio de 2021, la interrupción legal del embarazo hasta la semana 12 de gestación, con 25 votos a favor, 13 en contra y una abstención. El dictamen también señala que el aborto será considerado delito únicamente si se realiza después de las 12 semanas mencionadas. Fue una propuesta de MORENA y la llevó al Pleno una diputada. Con esta decisión, Veracruz se convirtió en el quinto estado del país en despenalizar el aborto, lo cual fue muy celebrado por los grupos feministas en los ámbitos local, nacional e internacional.

Violencia política por razón de género

Los argumentos de las iniciativas presentadas y aprobadas se centran en lo siguiente: 1) “que la violencia política por razón de género sea una causal de nulidad tratándose de elecciones de gobernador, diputados locales de mayoría relativa en un distrito electoral, o de un ayuntamiento”, propuesta firmada por las 25 diputadas del Congreso local; 2) “ampliar el concepto de violencia política por razón de género, para que no sólo aplique en el ejercicio de derechos político-electorales para acceder a un cargo público, sino para el pleno ejercicio de las atribuciones inherentes al desempeño de un cargo de elección popular, o del servicio público”, propuesta por el GLM “Movimiento Ciudadano-PRD” y 3) “reconocer en la Constitución del estado derechos sustantivos en materia de paridad de género, de igualdad y de dignidad humana; establecer los mecanismos de democracia directa y participación ciudadana; reglas de financiamiento público a los partidos políticos; reducción de cuatro a tres años el periodo de encargo de los ediles con posibilidad de elección consecutiva, y reorganización del funcionamiento del OPLE”, presentada por MORENA. Como vemos, sigue estando presente la preocupación por la paridad en esta temática. Estas iniciativas son de alta relevancia sustantiva estatal.

Derechos laborales de las mujeres

Sobresale en este rubro que se procura prevenir y evitar la discriminación en los espacios laborales para las personas, desde una perspectiva interseccional, considerando la edad, el origen étnico, el sexo, las “discapacidades o cualquier otra condición que atente contra los derechos fundamentales”. En este tema, el GLM PRI-PVEM presentó una iniciativa de decreto que adiciona una fracción II bis al artículo 30 de la Ley Estatal del Servicio Civil de Veracruz, que proponía que, con carácter de obligatorio, se establecieran protocolos para la prevención, atención y erradicación del acoso y hostigamiento sexuales, y de cualquier otra forma de violencia laboral y de discriminación en las entidades públicas. Esta iniciativa quedó en estudio.

Como podemos ver, los derechos humanos también están presentes en las iniciativas presentadas en esta temática caracterizada por la alta relevancia estatal.

Diversidad sexual

La única iniciativa que se presentó sobre este tema, la número 420 con proyecto de decreto, solicitó que se reformen, deroguen y adicionen algunos lineamientos del Código Civil del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, respecto a la identidad de género autopercebida. En el resumen se lee: “Propone la regularización de un proceso administrativo ágil para la expedición de nuevas actas de nacimiento de identidad de género autopercebida. Por identidad de género se concibe la autopercepción interna e individual del género, tal como cada persona se identifica, la cual puede corresponder o no con el sexto [*sic*] asignado en el acta primigenia”. La propuso una diputada de MORENA, el 18 de octubre de 2019, durante el primer año de ejercicio constitucional de la LXV Legislatura y quedó en proceso de “en estudio”. El que no haya sido aprobada esta iniciativa que beneficiaría a las personas de la diversidad sexual indica, probablemente, que sólo a quienes integran el partido

mayoritario en el Congreso local interesan los derechos de estas personas.¹⁵ Tal iniciativa es de alta relevancia estatal.

En este proceso de construcción de la agenda de la LXV Legislatura del Estado de Veracruz durante el periodo 2018-2021, es importante considerar el papel de las diputadas y diputados y preguntarse qué papel jugaron las mujeres y los hombres en estos números y quiénes tuvieron mayor participación y relevancia en la construcción de la agenda de género para el periodo de trabajo legislativo 2018-2021. La tabla 3 nos permite observar que fueron las mujeres quienes más participaron en tal construcción (82), tanto desde sus partidos como desde las coaliciones de las que formaron parte, en comparación con los varones (19), y que fueron principalmente las diputadas de MORENA, PAN y de las coaliciones PRI-PVEM y MC-PRD quienes más tiempo, interés y dedicación invirtieron en la agenda de género de la LXV Legislatura del Estado de Veracruz.

¹⁵ Consultado en <<https://www.legisver.gob.mx/gaceta/gacetaLXV/GACE-TA61.pdf>>.

TABLA 3.

PARTICIPANTES POR PARTIDO POLÍTICO QUE PRESENTARON INICIATIVAS CON TEMÁTICA
DE GÉNERO, LXV LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE VERACRUZ

<i>Partidos políticos</i>	<i>MUJERES</i> <i>Números absolutos y (%)</i>	<i>HOMBRES</i> <i>Números absolutos y (%)</i>	<i>MIXTO</i>	<i>Cantidad total</i>
MORENA	34 (41.46)	10 (52.63)	2 (7.40)	46
PRI	2 (2.43)	-	-	2
PAN	15 (18.29)	4 (21.05)	5 (18.51)	24
PRD	-	-	-	0
PVEM	-	-	-	0
Movimiento Ciudadano	1 (1.21)	-	-	1
Partido del Trabajo	-	-	-	0
PES	-	1 (5.26)	-	1
Diputadas integrantes de la LXV Legislatura	2 (2.43)	-	-	2
Diputados integrantes de la LXV Legislatura	-	1 (5.26)	-	1
Diputadas y diputados de la LXV Legislatura	-	-	2 (7.40)	2
Gobernador del estado	-	2 (10.52)	-	2
Independientes	1 (1.21)	-	-	1
COALICIONES				
PRI-PVEM	13 (15.85)	1 (5.26)	18 (66.66)	32
MC-PRD	12 (14.3)	-	-	12
MC-PRD-DSP	2 (2.43)	-	-	2
TOTAL	82 (100)	19	27	128

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Veracruz de la LXV Legislatura (2022).¹⁶

¹⁶ Datos disponibles en <<https://www.legisver.gob.mx/numeralia/numeraliaLXV/iniciativas/XIV%20LEGISLATU-RA%20Fichas%20de%20Iniciativas%2007%20diciembre%202021.pdf>>.

REFLEXIONES FINALES

De las 548 iniciativas dictaminadas en la LXV Legislatura local, durante los tres años de ejercicio legislativo, las que caben en el rubro con temática de género fueron 128, lo que representa un porcentaje de 23.35%, casi una cuarta parte del total de las iniciativas presentadas. De esas 128, se aprobaron 53 (41.40%), lo que significa que las diputadas y en menor proporción los diputados de la LXV Legislatura de Veracruz muestran cierto interés por la igualdad sustantiva. El que la temática “Violencia de género” haya obtenido el segundo lugar en el número de iniciativas presentadas en esta Legislatura es muy significativo; en una entidad que cuenta con dos alertas de género —una por violencia de género contra las mujeres y otra por agravio comparado por discriminación normativa en derechos sexuales y reproductivos— no es de extrañarse que esta temática estuviera en los primeros lugares de iniciativas presentadas y dictaminadas.¹⁷ Además, las iniciativas presentadas bajo el rubro “Otras acciones para la igualdad” pueden verse como otro intento para contribuir a la igualdad sustantiva, en algunos casos desde una perspectiva interseccional.

¹⁷ En noviembre de 2016, la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Conavim) emitió una Alerta de Violencia de Género Contra las Mujeres en 11 municipios del estado de Veracruz: Boca del Río, Coatzacoalcos, Córdoba, Las Choapas, Martínez de la Torre, Minatitlán, Orizaba, Poza Rica de Hidalgo, Tuxpan, Veracruz y Xalapa; véase <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/167570/Declaratoria_AVGM_Veracruz.pdf>. Y casi al terminar el año 2017 se aprobó la Alerta de Género por Agravio Comparado por discriminación normativa en derechos sexuales y reproductivos, esto es, por omisiones legislativas para garantizar diversos derechos de las mujeres, entre ellos el aborto legal. Se exigió que el gobierno estatal implementara reformas legales para garantizar los derechos de las mujeres, como la modificación del artículo 149 del Código Penal, y tomar en cuenta la Ley General de Víctimas, la Ley de Víctimas para el Estado de Veracruz y la NOM 046 “para la adecuada y diligente atención a víctimas de violencia sexual, garantizando el acceso a la interrupción legal del embarazo (ILE) por violación”. Consultado en <<https://www.gob.mx/conavim/prensa/segob-declara-alerta-de-violencia-de-genero-contra-las-mujeres-por-agravio-comparado-para-el-estado-de-veracruz>>.

En las temáticas “Representación política y toma de decisiones”, “Economía del cuidado”, “Violencia política por razón de género” y “Derechos laborales de las mujeres”, se nota una clara tendencia a legislar en pro de la igualdad sustantiva, en todos los espacios en los que conviven las personas y procurando respetar sexo, edad, identidad étnica y clase social, aunque todavía falta mucho por proponer y trabajar para que los derechos sexuales y reproductivos, principalmente los de las personas de la diversidad sexual, ocupen un lugar importante en la agenda legislativa y de género del Congreso local de Veracruz; en estos rubros se presentaron sólo seis y una iniciativa, respectivamente, y únicamente se aprobó una del rubro “Derechos sexuales y reproductivos”. Los grupos legislativos interesados en estas dos temáticas son: MORENA y PAN, y los GLM MC-PRD, “El Lado Correcto de la Historia” y PRI-PVEM. A pesar de contar con un buen número de simpatizantes para estas temáticas de los dos GL mayoritarios del Congreso y tres GLM, fueron más las iniciativas que quedaron en proceso, en estatus de “en estudio”, que las aprobadas para las dos temáticas señaladas.

Las iniciativas presentadas en esta Legislatura paritaria veracruzana, pero sobre todo las aprobadas, nos hablan de los temas que las diputadas y diputados han considerado como prioritarios y, seguramente, más demandados por las actoras y actores de la sociedad civil, pero también porque han coincidido en gran medida con las iniciativas propuestas y aprobadas por otras Legislaturas del país, iniciativas todas que han considerado las demandas sociales de grupos que luchan por la igualdad sustantiva y por los derechos humanos de toda la población, pero sobre todo por sus integrantes, que viven aún bajo condiciones de desigualdad, discriminación y violencia de género.

Es claro que quienes más han pugnado por presentar, debatir e insistir en una agenda de género en el Congreso veracruzano, durante la LXV Legislatura, son las diputadas, aunque haya habido representación de diputados en la presentación y defensa de iniciativas a favor de la igualdad de derechos de las mujeres e integrantes de la diversidad sexual.

En este sentido, podemos suponer que aquellas iniciativas que no representen demandas sociales o no se propongan en coyunturas favorables, o no representen un mayor crédito para los partidos políticos, no serán aprobadas, aunque signifiquen avances para lograr la igualdad sustantiva. Pero también hay que preguntarse por las posturas político-ideológica de las diputadas y los diputados proponentes de las iniciativas, y qué tanto están permeadas, o no, por una perspectiva de género. Así, en el caso de Veracruz podemos observar que son las diputadas quienes más han propuesto y trabajado por la aprobación de iniciativas a favor de la igualdad de género, sin dejar de considerar que aún existe un largo camino por recorrer.

Por ello, también hay que pensar en las posibles estrategias para incorporar la perspectiva de género en el quehacer legislativo, con un carácter permanente, que no varíe de acuerdo con la presencia de más o menos representantes legislativos por partido, por lo que debería de institucionalizarse en los Congresos la asesoría especializada en género para todas y todos las y los diputados, que incluya la revisión permanente de las iniciativas presentadas en todas las comisiones del Congreso, sobre todo las comisiones de Igualdad de Género, que son las principales encargadas de proponer y defender ideas sobre políticas en su materia, pero también de impulsarlas en los ámbitos de las otras comisiones, independientemente del área que atiendan.

En esta vía, para el caso de Veracruz es importante la existencia del Centro de Estudios para la Igualdad de Género y Derechos Humanos (CEIGDH),¹⁸ que promueve investigaciones y acciones de sensibilización

¹⁸ Este Centro también ha funcionado como bisagra de colaboración entre el Congreso del Estado de Veracruz con representantes de organizaciones feministas para dar seguimiento a la Agenda Legislativa de Género, como la reunión efectuada en septiembre de 2020, en la que “se planteó la necesidad de constituir un foro permanente de legisladoras para acompañar esta agenda, buscando que en la primera Legislatura paritaria en la historia legislativa del estado se trabaje una agenda común más allá de los asuntos que se prioriza por grupo legislativo, así como dar continuidad a la agenda a través de foros temáticos de acuerdo con los ejes que plantea la Organización de las Naciones Unidas (ONU), para que legisladoras y sociedad civil realicen un trabajo colegiado y acorde con las necesidades prioritarias a nivel mundial”. Consultado en <<https://www.legisver.gob.mx/igualdad/agendaLegislativa/BOLETIN1463.pdf>>.

que buscan favorecer la incorporación de la perspectiva de género entre las y los integrantes del Congreso, ya que entre sus funciones está orientar y acompañar el trabajo legislativo desde una perspectiva de derechos humanos y de género.

Finalmente, cabe señalar que, a pesar de que en Veracruz se logró la paridad numérica, puede observarse que la agenda de género no es una prioridad y que las iniciativas de esta temática (128 de un total de 548 presentadas), a excepción de la aprobación de la interrupción legal del embarazo, no son relevantes en su mayoría, sino de armonización estatal y, además, estuvieron sujetas a MORENA, el partido mayoritario en el Congreso local. Por lo anterior, podemos señalar que se cumple la hipótesis de trabajo.

En Veracruz, durante la LXV Legislatura, podríamos hablar de una agenda de género, pero no todavía de una agenda feminista; y de una representación descriptiva, pero no todavía sustantiva, pues, a pesar de que sí ha habido un cambio de las relaciones de poder en el Congreso que ha permitido lograr una agenda legislativa con mayor número de iniciativas a favor de la igualdad sustantiva y la defensa de los derechos humanos de las mujeres y de la comunidad LBGTIQ+ que en anteriores Legislaturas, aún queda mucho por hacer para lograr una agenda feminista con perspectiva de género.

Agenda de género en la LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca

*Alicia Martínez Cruz**

Las medidas de acción afirmativa que se han implementado en el país han coadyuvado a resarcir las brechas de desigualdad en la representación política, particularmente en el Poder Legislativo. Así, en el 2018, por primera vez en la historia de Oaxaca se logró la paridad de género en términos numéricos en la LXIV Legislatura (2018-2021) del Congreso local, con una representación política de 55% de diputaciones para las mujeres.

La representación descriptiva en el Congreso local es un avance significativo en el acceso y ejercicio de los derechos políticos de las mujeres; no obstante, la paridad numérica no conlleva precisamente la representación sustantiva (Pitkin, 1985), en términos de que se incluyan prioridades vinculadas con las necesidades, problemáticas e intereses de las mujeres en la agenda del Pleno (Martínez y Garrido, 2013) y se traduzcan en leyes que garanticen los derechos de las mujeres.

Temas como la participación política, el cuidado, la maternidad, la vida libre de violencia, los derechos sexuales y reproductivos, entre otros, son temas representativos de la agenda de género relacionados con las

* Estudiante del Doctorado de Investigación en Ciencias Sociales, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales sede México (FLACSO-México), y profesora-investigadora en la Universidad de la Sierra Sur. Correo electrónico: ali.martinez.cruz@gmail.com

necesidades de las mujeres que enarbola el movimiento feminista y el movimiento amplio de mujeres, que en su calidad de problemas públicos se han incorporado a la agenda pública nacional e internacional después de una larga lucha de las mujeres.

Como señala Cerna (2015), la evidencia sugiere que mujeres y hombres promuevan temas distintos en la agenda legislativa en función de sus prioridades, que responden, por un lado, al sistema de género que se configura en el imaginario social y, por otro, a las fuerzas políticas que predominan en el Congreso, que tienden a tener intereses contradictorios con la agenda de género (Guzmán y Prieto, 2014).

En ese sentido, el objetivo del presente estudio es analizar el desempeño legislativo de la LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca en términos de la agenda pública de género en el periodo 2018-2021. La hipótesis que guía la investigación es que, a pesar de que en dicha Legislatura se logró la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones, y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o los derechos sexuales y reproductivos.

Para el desarrollo del estudio se analizó la producción legislativa en los temas vinculados con las demandas de género que se ubican en el centro de discurso feminista.¹ A través de investigación documental, de la página oficial del Congreso local, se revisaron inicialmente 4,766 iniciativas y puntos de acuerdo promovidas en el periodo legislativo 2018-2021, para identificar las iniciativas que corresponden a las categorías temáticas de la agenda de género. A partir de ello, se seleccionaron 248 iniciativas (5% del total) que corresponden a la agenda de género y que componen el universo de estudio. Las iniciativas se clasificaron según: origen, nombre y comisión a la que fue turnada, tipología de género (el

¹ Derechos laborales, representación política y toma de decisiones, violencia de género, violencia política por razón de género, derechos sexuales y reproductivos, niñez y su desarrollo, diversidad sexual, economía del cuidado, lenguaje incluyente y otras categorías para la igualdad de las mujeres.

sentido de las iniciativas en relación con la agenda de género) y la relevancia de las iniciativas.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE OAXACA

En México, uno de los primeros trabajos sobre representación descriptiva y sustantiva es la investigación de Zaremborg (2009), que analiza la productividad legislativa de la Cámara de Diputados y su relación con la equidad de género. Se suman otros estudios del desarrollo de las agendas legislativas con temáticas hacia la igualdad de género (Rodríguez, 2008, 2011; Rodríguez y Madera, 2014; Cerna, 2015; Freidenberg y Gilas, 2020, entre otros), que dan cuenta de los profundos desafíos que existen para alcanzar la representación política sustantiva en México.

En Oaxaca, el trabajo más reciente de representación política de las mujeres en el Poder Legislativo es el estudio de Martínez y Bravo (2022), que analiza los efectos de la ley electoral de paridad de género en la participación y el desempeño legislativo de la LXIV Legislatura del Congreso oaxaqueño del primer año legislativo (2018-2019) y sus efectos en los logros en términos de representación política descriptiva y sustantiva.

El estudio de Martínez y Bravo se desarrolló con base en el enfoque teórico de Pitkin (1985); comprende la revisión y el análisis de: 1) perfiles de legisladoras/es: edad, nivel educativo y experiencia política, 2) distribución de poder y 3) desempeño legislativo de mujeres y hombres respecto al número de iniciativas presentadas y aprobadas (Martínez y Bravo, 2022). Tal investigación invita a profundizar en el desempeño legislativo, particularmente en las iniciativas relacionadas con la agenda pública de igualdad de género en Oaxaca.

Por lo tanto, resulta necesario ampliar las aportaciones sobre el impacto sustancial que ha tenido la paridad descriptiva en el Congreso de Oaxaca, particularmente de la agenda de género en un escenario de consensos y disensos entre diversos actores institucionales y sociales, que se cristaliza en iniciativas de ley aprobadas, rechazadas o en estudio.

Contexto estatal

En la LXIV Legislatura del Estado de Oaxaca, la tendencia fue la elección de mujeres, que indica la paridad numérica de género por primera vez en el Congreso local: las diputadas representan 55% (23 mujeres) y los diputados 45% (19 hombres). Desde la LVIII Legislatura (2001-2004), inició una tendencia al incremento en el número de diputadas (siete mujeres y 35 hombres), que se fortaleció con las medidas de acción afirmativa orientadas a resarcir las brechas de desigualdad política.

Sobresale además que por primera vez en la historia de la entidad el partido MORENA se configura como la primera fuerza política, desplazando al partido hegemónico en el estado (PRI). El clima electoral positivo de MORENA orientó a que mujeres con trayectoria en movimientos de lucha social logaran la diputación en el Congreso local.

TABLA 1.
COMPOSICIÓN DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS.
CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA, LXIV LEGISLATURA

<i>Partido</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>
Movimiento Regeneración Nacional (MORENA)	11	15	26
Partido Acción Nacional (PAN)	0	1	1
Partido Encuentro Social (PES)	2	0	2
Partido Revolucionario Institucional (PRI)	3	3	6
Partido del Trabajo (PT)	3	0	3
Partido Verde Ecologista de México (PVEM)	0	2	2
Mujeres Independientes (MI)	0	2	2
Total	19	23	42

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Oaxaca.²

Respecto a la distribución de poder dentro del Congreso local, la Mesa Directiva de la Legislatura se integró por 60% de mujeres; la Junta de

² Correspondiente al periodo legislativo 2018-2021, datos disponibles en <<https://www.CongresoOaxaca.gob.mx/LXIV/iniciativas-acuerdos/primero.html>> (consultado en septiembre-octubre de 2021).

Coordinación Política se conformó mayormente (67%) por hombres; en ambos órganos de poder la presidencia estuvo dirigida por un hombre, mientras que, de las 38 comisiones permanentes, 22 eran presididas por mujeres y 16 por hombres.

Sin embargo, la tendencia de asignar a las mujeres en comisiones no estratégicas es una constante, es decir, comisiones relacionadas con roles de género (Schwindt-Bayer, 2006), con temas de igualdad de género y temas sociales como familia, grupos vulnerables, educación y salud. Esto conduce a la sobrerrepresentación política de las mujeres dentro del Congreso. Lo deseable es que tanto legisladoras como legisladores tengan sensibilidad y preocupación por las necesidades de los grupos sociales más desfavorecidos, y no sólo las mujeres.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXIV DEL CONGRESO DE OAXACA

En la LXIV Legislatura del Congreso estatal, durante el periodo legislativo de 2018 a 2021, se presentaron 4,766 iniciativas y puntos de acuerdo, de las cuales se observó que tan sólo 248 se relacionaron con la agenda de género, lo que corresponde a 5% del total de iniciativas promovidas.

Destaca que las mujeres promovieron la mayoría (76.6%) de las iniciativas de la agenda de género en el periodo legislativo; de las 23 parlamentarias que conforman el Congreso local, todas participaron con al menos una propuesta de ley en los temas de igualdad de género. Ocho legisladoras sobresalen por el elevado número de iniciativas presentadas, en su mayoría de MORENA (seis), además de una del PVEM y una del PAN. En tanto, los hombres presentaron únicamente 16.5% de las iniciativas y 2% fueron suscritas por mujeres y hombres de distintos partidos políticos.

Al respecto, se tiende a considerar que las parlamentarias tienen la obligación de afianzar los intereses de las mujeres en la agenda legislativa, dejando de lado que no es tarea exclusiva de ellas; lo deseable es que tanto mujeres como hombres, en su calidad de representantes de la ciu-

dadanía, tengan como prioridad política intereses de género en la agenda legislativa, y que la representación política de las mujeres comprenda, además, colocar perspectivas de las mujeres en los distintos temas de la agenda (Celis *et al.*, 2008).

Las iniciativas presentadas por grupo parlamentario corresponden a 3.6%, promovidas por: el partido MI (2.4%), PVEM (0.8%) y el PRI (con 0.4% de iniciativas); en tanto, la Comisión de Igualdad de Género, el gobernador del estado y la sociedad civil (Colectivo para el Diálogo Parlamentario y la Equidad Oaxaca A.C., Ixmucane A.C. y el Círculo de Mujeres Mixtecas) presentaron, cada uno, 0.4% de las iniciativas.

TABLA 2.
INICIANTES DE LEYES PRESENTADAS EN LA LEGISLATURA

<i>Iniciante</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
Mujeres	190	76.6
Hombres	41	16.5
Hombres y mujeres	5	2.0
Grupo parlamentario	9	3.6
Comisión de Igualdad de Género	1	0.4
Titular del Poder Ejecutivo	1	0.4
Sociedad civil	1	0.4
Total de iniciativas	248	100.0

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Oaxaca.³

En cuanto a las mujeres y hombres iniciantes por partido, destaca que para ambos la fracción parlamentaria de MORENA ha colocado más iniciativas en la agenda de género, particularmente sus legisladoras, que promovieron 59.3%. Situación similar se presenta en las iniciativas suscritas conjuntamente por mujeres y hombres, donde el mismo partido figura con mayor porcentaje. Tal parece que como partido de izquierda tiene un desempeño más pronunciado en la defensa de intereses de género en la agenda legislativa.

³ Correspondiente al periodo legislativo 2018-2021, datos disponibles en <<https://www.Congresooaxaca.gob.mx/LXIV/iniciativas-acuerdos/primer.html>> (consultado en septiembre-octubre de 2021).

TABLA 3.
MUJERES/HOMBRES INICIANTEs POR PARTIDO

<i>Partido</i>	<i>MORENA</i>	<i>MI</i>	<i>PAN</i>	<i>PRI</i>	<i>PVEM</i>	<i>Total</i>
Mujeres iniciantes	147	5	12	8	18	190
Porcentaje	59.3	2.0	4.8	3.2	7.3	76.6
Partido	MORENA	PES	PRI	PT	-	-
Hombres iniciantes	20	2	8	11	-	41
Porcentaje	8.1	0.8	3.2	4.4	-	16.5
Partido	MORENA	PAN/ MORENA	PAN/PES	-	-	-
Hombres y mujeres	3	1	1	-	-	5
Porcentaje	1.2	0.4	0.4	-	-	2.0

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Oaxaca.⁴

Respecto al trabajo de las comisiones, resalta que la Comisión de Igualdad de Género y la Comisión de Administración y Procuración de Justicia participaron de manera conjunta en la dictaminación de 72 iniciativas, de manera que en el periodo legislativo fueron las que dieron mayor importancia en promover la agenda de género; y la Comisión de Igualdad de Género fue la segunda con más iniciativas dictaminadas (29). Ambas comisiones eran presididas por mujeres de la fracción parlamentaria de MORENA.

En lo que se refiere a la eficiencia legislativa, de las 248 iniciativas de ley promovidas en materia de género, 103 fueron aprobadas, 21 archivadas, canceladas y/o desechadas, y 124 quedaron en estudio (trámite). La producción legislativa de la agenda de género se concentró en temas de: “Violencia de género contra las mujeres”, “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”. Por su parte, los temas de “Lenguaje incluyente”, “Economía del cuidado” y “Derechos laborales de las mujeres” figuraron como los menos prioritarios en la agenda legislativa. La significativa omisión

⁴ Correspondiente al periodo legislativo 2018-2021, datos disponibles en <<https://www.CongresoOaxaca.gob.mx/LXIV/iniciativas-acuerdos/primero.html>> (consultado en septiembre-octubre de 2021).

TABLA 4.
INICIATIVAS RESPECTO A LA AGENDA DE GÉNERO 2018-2021

<i>Categoría</i>	<i>Aprobadas</i>	<i>Archivada, cancelada, desechada</i>	<i>En estudio (trámite)</i>	<i>Número total de iniciativas</i>	<i>Porcentaje</i>
Derechos laborales de las mujeres	3	1	3	7	2.8
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	21	2	11	34	13.7
Violencia de género contra las mujeres	40	4	65	109	44.0
Violencia política por razón de género	12	0	5	17	6.9
Derechos sexuales reproductivos	5	7	9	21	8.5
Niñez y su desarrollo	1	4	7	12	4.8
Diversidad sexual	3	0	6	9	3.6
Economía del ciudadano	0	1	6	7	2.8
Lenguaje incluyente	2	0	2	4	1.6
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	16	2	10	28	11.3
Total	103	21	124	248	100
Porcentaje	41.5	8.5	50	100	-

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Oaxaca.⁵

⁵ Correspondiente al periodo legislativo 2018-2021, datos disponibles en <<https://www.CongresoOaxaca.gob.mx/LXIV/iniciativas-acuerdos/primer.html>> (consultado en septiembre-octubre de 2021).

de estos derechos cuestiona los avances legislativos, ya que los derechos humanos están vinculados entre sí y son indivisibles, por lo que no pueden separarse o fragmentarse unos de otros. A continuación, se presentan las leyes impactadas con las 103 iniciativas aprobadas (41.5%) respecto a la agenda de género.

Violencia de género contra las mujeres

Esta temática fue la más discutida en el Pleno; la prioridad que adquirió se vincula con la urgente atención a la problemática, particularmente porque desde 2018 se emitió la declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres (AVGM) en 40 municipios de la entidad.

Las legisladoras, particularmente de MORENA (con 24 iniciativas), fueron las más interesadas en el tema: promovieron 85% (34)⁶ de las iniciativas aprobadas; mientras tanto, los legisladores suscribieron tres (una el diputado de MORENA y dos del PT); el grupo parlamentario de PVEM y MI (ambos integrados por diputadas), presentaron dos iniciativas; y el titular del Ejecutivo estatal promovió una. Entre las iniciativas aprobadas en la materia destacan las siguientes:

Las reformas y adiciones (artículos 6º, 7º, 18 bis, 19, 22, 24-31 bis, 42, 54-70, 74, 76, 84, 91) a la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género, 22 iniciativas que principalmente las diputadas promovieron (20 iniciativas), en su mayoría de MORENA (16 iniciativas);⁷ sólo una fue suscrita por el diputado del PT, y una más por el titular del Ejecutivo. Se centran particularmente en fortalecer las capacidades institucionales con personal calificado para la atención de la violencia, programas para dependientes de las víctimas de feminicidio, investigación de feminicidios, violencia digital, centros reeducativos para agresores, unidades de atención integral y refugios, presupuesto e implementación del Protocolo Alba, implementación de órdenes de protección

⁶ Las diputadas de MORENA promovieron 24 iniciativas; las del PAN, cuatro; las diputadas del PRI, dos; las del PVEM, tres iniciativas, y las del MI, una.

⁷ Seguidas de las iniciativas promovidas por diputadas del PAN (dos iniciativas), del MI (una) y del PRI (una).

a favor de la víctima, aplicación del protocolo de tamizaje para la evaluación de riesgo de víctimas de violencia, acceso a procedimientos expeditos y accesibles de procuración y administración de justicia, protocolos para la atención del hostigamiento y acoso sexual en la Administración Pública, etcétera. Sobresale que 14 iniciativas son relevantes de alcance estatal, cuatro de armonización federal, y cuatro conmemorativas.

Reformas y adiciones al Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca (artículos 27 bis, 178, 209, 241, 248 bis, 273, 275, 278, 283, 404, 405 y 406), promovidas principalmente por las legisladoras (de MORENA con seis iniciativas, del PRI con una iniciativa y del PAN también con una), dos suscritas por legisladores (de MORENA y del PT) y una por el grupo parlamentario del MI. Tales modificaciones se orientan a garantizar la emisión y ejecución de medidas de protección para mujeres víctimas de violencia de género, así como la pena y multa por su incumplimiento; sanción por delitos sexuales en el transporte público; y la adición del capítulo II. “Lesiones cometidas contra la mujer debido a su género”, que se refiere a la pena por delitos contra la vida e integridad de las mujeres, entre otras. Al igual que la ley anterior, destacan las iniciativas sustantivas estatales (nueve); sólo dos son de armonización federal.

Las reformas y adiciones (artículos 7º, 8º, 11, y 47) a la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Oaxaca, promovidas por las legisladoras Elisa Zepeda Lagunas de MORENA y María de Jesús Mendoza Sánchez del PAN; establecen como faltas administrativas graves los actos de violencia contra las mujeres cometidos por servidores(as) públicos; y que las autoridades del estado y municipios concurrirán con la Federación para el cumplimiento de la Ley General y Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género. Estas iniciativas son clasificadas como relevantes, una de armonización federal y otra, sustantiva estatal.⁸

⁸ Fueron turnadas para su dictaminación y aprobación a la Comisión de Igualdad de Género y a la de Administración y Procuración de Justicia, presididas por diputadas de MORENA.

Con el objetivo de erradicar la violencia y discriminación social hacia madres e hijos(a) por la lactancia materna en espacios públicos, la representante Aurora Bertha López Acevedo del PVEM motivó la adición al artículo 43 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, iniciativa de relevancia estatal que antecede a la reforma federal en la materia.⁹ La misma diputada promovió la reforma al artículo 5° de la Ley de Movilidad para el Estado de Oaxaca, iniciativa conmemorativa que busca promover el acceso a las mujeres al transporte seguro.¹⁰

Las reformas (artículos 13, 19, 37 bis y 37 ter) a la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Oaxaca, suscritas también por Aurora Bertha López del PVEM, corresponden a una iniciativa conmemorativa cuyo objetivo es asegurar la igualdad en el acceso a la justicia y a la seguridad pública.¹¹

Otra reforma, al artículo 2° de la Ley para Atender, Prevenir y Eliminar la Discriminación en el Estado de Oaxaca, busca eliminar todas las formas de discriminación. Fue presentada por la diputada Arcelia López Hernández, de MORENA.¹² Por último, la iniciativa suscrita por el Grupo Parlamentario del PVEM, por la que se declara “2019 Año por la Erradicación de la Violencia contra la Mujer”.¹³ Ambas iniciativas son clasificadas como conmemorativas.

De las 40 iniciativas aprobadas en el periodo legislativo, la mayoría (24 iniciativas) se turnaron de manera conjunta entre la Comisión de Igualdad de Género y la Comisión de Administración y Procuración de Justicia, presididas por diputadas de MORENA.

⁹ Fue turnada para su dictaminación y aprobación a las comisiones de Fortalecimiento y Asuntos Municipales e Igualdad de Género, dirigidas por diputadas de MORENA.

¹⁰ Turnada a las comisiones de Movilidad, Comunicaciones y Transportes, e Igualdad de Género, que presiden diputadas del PRI y de MORENA.

¹¹ Fue enviada a las comisiones de Igualdad de Género, y Seguridad y Protección Ciudadana, que dirigen legisladoras de MORENA.

¹² Turnada a la Comisión de Derechos Humanos a cargo de una legisladora de MORENA.

¹³ Se envió a la Comisión de Cultura, Juventud, Cultura Física y Deporte, que dirige un diputado de MORENA.

Es la segunda temática con más iniciativas suscritas y aprobadas, principalmente por legisladoras de MORENA, quienes promovieron 12 de 21 iniciativas. Entre los promoventes también figuran legisladores de MORENA (con tres iniciativas), del PRI (con dos), del PES (una iniciativa) y del PT (una iniciativa); la fracción parlamentaria de MORENA e integrantes de la sociedad civil (Colectivo para el Diálogo Parlamentario y la Equidad Oaxaca A.C., Ixmucane A.C. y Círculo de Mujeres Mixteca) que presentaron una iniciativa cada uno.

Los proyectos de ley promovidos y aprobados derivan de una obligación de las reformas gestadas en el ámbito federal para armonizar leyes en la materia, que en la entidad se han concentrado en fortalecer los ordenamientos locales para lograr la paridad de género en puestos de toma de decisiones, especialmente en el gobierno municipal; son propuestas orientadas de manera particular a grupos de la población con más desigualdades en el ejercicio de sus derechos político-electorales, como las mujeres indígenas, la población afromexicana y migrante, considerando la particularidad de los municipios regidos por sistemas normativos internos.

Las iniciativas han impactado las siguientes leyes: la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, con reformas y adiciones (artículos: 27, 31, 34, 41, 68, 83, 85, 86 bis, 87 y 9) que derivan de siete iniciativas sustantivas, cinco de armonización federal y dos sustantivas estatales, promovidas por diputadas de MORENA (tres), una por el PAN, otra por diputados del PRI y MORENA, y una más presentada por la sociedad civil: el Colectivo para el Diálogo Parlamentario y la Equidad Oaxaca A.C., Ixmucane A.C. y Círculo de Mujeres Mixteca.

Se orientan a buscar la paridad y alternancia de género en la integración de ayuntamientos mediante el acceso igualitario a comisiones o cargos municipales, el respeto al principio de paridad en la designación de suplentes para cargos vacantes municipales, la integración del Consejo de Desarrollo Social Municipal, la creación de Regiduría de Igualdad de Género, principalmente en municipios indígenas y con población afro-

mexicana de conformidad con sus sistemas normativos, también inscrito en las reformas al artículo 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y al 32 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

Otras reformas y adiciones a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, promovidas por los diputados Othón Cuevas Córdova, de MORENA, y Fabrizio Emir Díaz Alcázar, del PES, tienen como objetivo: la paridad y alternancia de género en la integración de Congreso local por diputadas(os) por mayoría relativa y representación proporcional; la integración de candidatos migrantes en la lista de representación proporcional; y garantizar en las planillas la paridad vertical y horizontal (artículo 23 y 182). Son iniciativas de alta relevancia, dos sustantivas de armonización federal y una de alcance estatal.

La Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca también presentó reformas y adiciones (artículos 2º, 48, 49, 103 bis) derivadas de dos iniciativas sustantivas estatales, promovidas por Leticia Socorro Collado Soto, Rocío Machuca Rojas y Luis Alfonso Silva Romo, representantes de MORENA. Se orientaron a garantizar paridad en la designación e integración de la estructura operativa y administrativa del Congreso local.

La Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Oaxaca, a través de las reformas a los artículos 2º, 5º y 28, promovida por la diputada Aurora Bertha López Acevedo del PVEM, busca garantizar la paridad en cargos de elección popular y de dirección de órganos político-administrativos. Es una iniciativa relevante de armonización federal.

Seis iniciativas relevantes, una de alcance estatal y cinco de armonización federal, se refieren a reformas y adiciones (artículos 5º, 21, 26, 29, 33, 34, 79, 80 y 88) a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca (artículos 12, 16, 24, 25, 29, 31, 34, 66, 79, 99-109, 113, 114 y 133). Cuatro son suscritas por las diputadas de MORENA Elisa Zepeda Lagunas y Rocío Machuca Rojas, una por Aurora Bertha López Acevedo del PVEM y una promovida por Saúl Cruz Jiménez del PT.

Tienen el objetivo de garantizar la paridad de género en nombramientos en niveles administrativos, secretarías de despacho, órganos auxiliares, magistraturas (reforma al artículo 52 de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Oaxaca) y nombramientos de la Fiscalía General del estado, además de garantizar la paridad a través de la ratificación de renunciaciones (a cargos municipales) al Congreso local (artículo 113 de la Constitución Política estatal).

Haciendo un balance de las comisiones a las que más se turnaron las 21 iniciativas en el tema de “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”, destacan las comisiones de Estudios Constitucionales, Igualdad de Género y Fortalecimiento y Asuntos Municipales, presididas por legisladoras de MORENA, las cuales han tenido un papel fundamental en la dictaminación y aprobación conjunta de ocho iniciativas sustantivas de alcance federal, que coadyuvan al logro de la paridad de género en puestos de toma de decisiones en la entidad.

Otras acciones para la igualdad de las mujeres

En esta categoría se agruparon 16 iniciativas aprobadas en diferentes materias que no estaban contempladas en las nueve categorías originalmente identificadas. De ellas, 12 fueron presentadas por diputadas (11 de MORENA y una de MI), una por diputados de MORENA, una promovida por el grupo parlamentario de MI, otra por el PRI y una más presentada por integrantes de la Comisión de Igualdad de Género (de MORENA y del PRI).

De las seis iniciativas aprobadas con reformas y adiciones (artículo 43, 55, 68, 126 quáter, 127, 128 y 130) a la Ley Orgánica Municipal de Estado de Oaxaca, cinco fueron promovidas por las diputadas Hilda Graciela Pérez Luis, Elena Cuevas Hernández, Rocío Machuca Rojas y Laura Estrada Mauro, y una por el diputado Othón Cuevas Córdova, todos de MORENA. Se orientan principalmente a la capacitación con Perspectiva de Género (PEG) a servidores públicos municipales; incorporar principios de igualdad, no discriminación y derechos humanos en planes de desarrollo municipal y programas de obras; proyectos de ley de ingresos

y presupuesto de egresos con PEG; y evaluar la incidencia de programas presupuestarios en igualdad, iniciativas clasificadas de alta relevancia, sustantivas, estatales.

Un logro importante es la expedición de la Ley que regula las Instancias Municipales de las Mujeres en el Estado de Oaxaca, cuya iniciante fue la legisladora de MORENA Hilda Graciela Pérez Luis. Y, de manera paralela, la reforma al artículo 113 de la Constitución estatal, promovida por el grupo parlamentario del PRI, que indica que los ayuntamientos municipales deben expedir el reglamento de la Instancia Municipal de las Mujeres y destinarle presupuesto. Tales iniciativas son de alta relevancia, sustantivas estatales.

La reforma al artículo 25 de la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Oaxaca, presentada por la diputada de MORENA Rocío Machuca Rojas, que busca promover la igualdad de oportunidades en el uso y aprovechamiento de los derechos de propiedad. En cuanto a la reforma (artículos 7º, 9º y 11) a la Ley de Turismo del Estado, promovida por la misma diputada de MORENA, se dirige a lograr la transversalidad de la PEG en turismo. Las dos iniciativas son de alta relevancia estatal.

Las reformas a los artículos 60, 105 y 130, y 61 bis, de la Ley Orgánica del Tribunal Superior de Justicia, corresponde a una iniciativa de relevancia estatal presentada por la diputada Elisa Zepeda Lagunas, de MORENA; establecen que la Comisión de Igualdad de Género en el Tribunal Superior tiene el objetivo de generar mecanismos para la transversalización de la PEG en el Tribunal. En cuanto a la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y los Municipios de Oaxaca, con reformas (a los artículos 1º, 2º, 5º y 3º) promovidas por la diputada de MORENA Inés Leal Peláez, se refieren a una iniciativa sustantiva estatal que se dirige a la capacitación a servidores públicos con PEG, en materia de interculturalidad y derechos de la niñez.

En esta temática sólo se aprobó una iniciativa sustantiva de armonización federal, que impactó la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Oaxaca, la que fue promovida por la diputada de MORENA

Elisa Zepeda Lagunas. Señala que los tribunales y juzgados de Poder Judicial emitirán resoluciones de conformidad con PEG. Asimismo, se registró la aprobación de una iniciativa conmemorativa, que se refiere a la reforma al artículo 87 bis del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, que presentó la Comisión de Igualdad de Género y la diputada de la fracción parlamentaria de MI Elim Antonio Aquino; en el marco de la conmemoración del Día Internacional de la Mujer, instituye el “Congreso de Mujeres oaxaqueñas” y otorga una medalla a las oaxaqueñas destacadas por su labor en favor de los derechos de las mujeres.

Destaca que las comisiones a las que mayormente se turnaron las 16 iniciativas fueron, de manera conjunta, Fortalecimiento y Asuntos Municipales e Igualdad de Género (seis iniciativas), así como, Administración y Procuración de Justicia e Igualdad de Género (tres), que presiden diputadas de MORENA.

Violencia política por razón de género

En este tema, se aprobaron 12 iniciativas, todas presentadas por diputadas de MORENA. Destaca que la mayoría (seis iniciativas) se turnaron para su dictaminación y aprobación a las comisiones de Igualdad de Género, y Democracia y Participación Ciudadana, presididas por legisladoras de MORENA. Las reformas responden a la problemática de violencia política por razón de género que exigen atención en una coyuntura crítica visibilizada tras la reforma política electoral de 2014, que se vive no sólo en la entidad sino en todo el país, de manera que las propuestas de ley se orientaron a la armonización federal de diversas leyes.

Dos iniciativas de alta relevancia de armonización federal impactaron la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, con reformas y adiciones promovidas por las legisladoras de MORENA Hilda Graciela Pérez Luis y Elisa Zepeda Lagunas, para armonizar sus disposiciones respecto a violencia política contra las mujeres por razón de género; particularmente, se incorpora la definición y manifestaciones en la materia; se integra como requisito para candidatura a cargos públicos

no estar condenado(a) por este delito; medidas cautelares por infracciones que constituyan este tipo de violencia y medidas de reparación integral; y suspender propaganda política o electoral que se identifique como este tipo de violencia.

La Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida de Libre de Violencia de Género registró reformas y adiciones correspondientes a cinco iniciativas; tres son relevantes de armonización federal y dos relevantes a nivel estatal, presentadas por las diputadas de MORENA Elisa Zepeda Lagunas, Rocío Machuca Rojas e Hilda Graciela Pérez Luis. Se orientaron principalmente a la integración del término de violencia política contra las mujeres por razón de género en la tipología de violencia, su definición, manifestaciones y sanciones; la expedición de órdenes de protección de emergencia o preventivas por el Ministerio Público, que podrán solicitar el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) y el Tribunal Superior de Justicia del estado; la responsabilidad del IEEPCO de promover la cultura de la no violencia política y electoral contra mujeres, e incorporar la PEG al monitoreo de precampañas y campañas electorales en radio y televisión (artículos 7º, 10, 11 bis, 24 y 69 bis).

Las reformas a la Constitución Política estatal (artículo 25) y el Código Penal estatal (artículos 412 ter y quáter), promovidas por la legisladora de MORENA Laura Estrada Mauro, señalan la responsabilidad de las autoridades electorales y partidos políticos en el combate a la violencia política, cuya pena se incrementa al cometerse contra las mujeres. Es una iniciativa relevante de armonización federal.

La reforma al artículo 34 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca corresponde a una iniciativa de relevancia estatal suscrita por la diputada de MORENA Elena Cuevas Hernández; indica que el Congreso estatal dará aviso a la Fiscalía General del estado al percatarse de que ante la renuncia a un cargo municipal se comete delito, para proceder conforme a derecho.

La adición al artículo 49 bis de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Oaxaca, iniciativa sustantiva de

armonización federal promovida por la legisladora de MORENA Hilda Graciela Pérez Luis, hace alusión a la figura de abuso de funciones de servidores(as) públicos al incurrir en conductas consideradas de violencia política por razón de género. Y la adición al artículo 4º de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Oaxaca, iniciativa sustantiva estatal presentada por la misma legisladora, que señala la creación de la base estadística de la violencia política por razón de género.

Derechos sexuales y reproductivos

Al respecto, se aprobaron cinco iniciativas sustantivas de alcance estatal, suscritas todas por legisladoras de MORENA: Hilda Graciela Pérez Luis, Laura Estrada Mauro, Rocío Machuca Rojas, Magaly López Domínguez y Elisa Zepeda Lagunas. Estas iniciativas impactaron disposiciones (artículos 313, 315 y la derogación del artículo 316) del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para la despenalización del aborto hasta antes de las 12 semanas;¹⁴ reformas a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y el Código Penal estatal, en materia de interrupción legal y voluntaria del embarazo, cuyo planteamiento señala que no es procedente otorgar el estatus de persona al embrión, y que la maternidad debe ser una elección y no una imposición.

Para el ejercicio sustantivo de este derecho, las reformas anteriores se acompañaron, en el año 2020, de reformas y adiciones a la Ley Estatal de Salud para garantizar el acceso seguro y gratuito a la interrupción legal y voluntaria del embarazo, de manera que las instituciones públicas de salud del estado deben proceder a la interrupción del embarazo sin discriminación, en forma gratuita y de calidad, además de diseñar un protocolo de atención (artículo 70 bis, ter, quáter y quinquies). Otra reforma a la misma ley (artículo 31) se refiere a la menstruación digna, al garantizar la disponibilidad de insumos y medicamentos básicos para la salud reproductiva durante la etapa menstrual. Las iniciativas se tur-

¹⁴ Artículos reformados mediante decreto número 806, aprobado por la LXIV Legislatura el 25 de septiembre de 2019 y publicado en el Periódico Oficial Extra del 24 de octubre de 2019.

naron principalmente a la Comisión de Administración y Procuración de Justicia, y de manera conjunta a las comisiones de Salud e Igualdad de Género, todas presididas por legisladoras de MORENA.

Diversidad sexual

Fue un tema poco discutido en plenaria; no obstante, se aprobaron tres iniciativas de alcance sustancial estatal, suscritas por las diputadas de MORENA Magaly López Domínguez y Rocío Machuca Rojas, y una por el diputado del PT Noé Doroteo Castillejos, que impactaron el Código Civil para el Estado de Oaxaca, con reformas a los artículos 143, 143 bis y 143 ter, que: 1) definen la figura de matrimonio y concubinato como la unión libre y voluntaria de dos personas con un proyecto de vida común; 2) los términos marido y mujer se sustituyen por la mención de cónyuges, con independencia de que ambas sean del mismo o de distinto sexo; y 3) se orientan a asegurar la protección de los derechos de las familias conformadas por parejas del mismo sexo. Estas iniciativas se turnaron para su dictaminación y aprobación a la Comisión de Administración y Procuración de Justicia, dirigida por una legisladora de la fracción parlamentaria de MORENA.

Derechos laborales a favor de las mujeres

Tres iniciativas fueron aprobadas, clasificadas de alcance sustantivo estatal y promovidas por las legisladoras de MORENA Rocío Machuca Rojas e Hilda Graciela Pérez Luis. Se refieren a reformas y adiciones a la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres para el Estado de Oaxaca (artículos 5º, 13, 19, 21, 25, 26 y 28), con el objetivo de garantizar la igualdad laboral y no discriminación a través de la aplicación de la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en los centros de trabajo públicos y sociales, promovida por la Secretaría de las Mujeres de Oaxaca; garantizar el principio de igualdad sustantiva en el ámbito del empleo, la aplicación de la PEG y no discriminación en los procesos de reclutamiento, selección, movilidad y capacitación laboral; promover la eliminación de la brecha salarial; y eliminar la desigualdad en las condiciones laborales, iniciativas

enviadas en su mayoría a la Comisión de Igualdad de Género y a la Comisión de Trabajo y Seguridad Social, presididas por diputadas(os) de MORENA.

Lenguaje incluyente

Uno de los temas menos prioritarios en la agenda legislativa, con sólo dos iniciativas aprobadas de alcance sustantivo estatal, promovidas por Hilda Graciela Pérez Luis, legisladora de MORENA, y Aurora Bertha López Acevedo, del PVEM. Se concentraron en adicionar disposiciones al artículo 62 bis y 209 bis de la Ley de Movilidad para el Estado de Oaxaca, a fin de prohibir publicidad o propaganda con contenido sexista, degradante o peyorativo sobre las mujeres en el transporte público. Éstas se turnaron conjuntamente a las comisiones de Movilidad, Comunicaciones y Transportes; y de Igualdad de Género, presididas por una legisladora del PRI y otra de MORENA.

Niñez y su desarrollo

Registró sólo una iniciativa aprobada de alcance sustantivo estatal, promovida por la diputada María Lilia Arcelia Mendoza Cruz, del PRI, por la que se reformó y adicionaron disposiciones del artículo 241 y 246 del Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca, que incorpora penas por delitos de abuso sexual en menores de edad. Fue enviada a la Comisión de Administración y Procuración de Justicia, a cargo de una diputada de MORENA.

Economía del cuidado

Al respecto, no se aprobó ninguna iniciativa, aun cuando se presentaron siete; cuatro promovidas por diputados (del PT y de MORENA) y tres por diputadas (del PVEM y de MORENA). Este tema de gran importancia no ha logrado instalarse como prioritario en la agenda legislativa.

Con base en lo expuesto, la producción legislativa (la dictaminación y aprobación de iniciativas) en el Congreso local se centró en tres temas

consolidados y reconocidos como legítimos en la agenda legislativa del país, lo cual muestra un significativo pendiente de la agenda de género en temas como: “Economía del cuidado”, “Lenguaje incluyente”, “Derechos laborales”, “Niñez y su desarrollo” y “Diversidad sexual”, para avanzar en la igualdad sustantiva de las mujeres.

Asimismo, es de observarse que son diferentes las prioridades políticas que defienden las diputadas y los diputados en cuanto a los temas de las iniciativas que promueven; además, los contenidos de la mayoría de las iniciativas suscritas por las legisladoras se vinculan con demandas que enarbola históricamente el movimiento feminista y de mujeres, como: una vida libre de violencia, paridad de género, interrupción legal y voluntaria del embarazo, igualdad laboral y no discriminación, economía del cuidado, etcétera.

Otro elemento por destacar es que las preferencias que las y los legisladores de cada partido priorizan se vincula con su orientación ideológica partidaria; por ejemplo, las legisladoras de izquierda, de la fracción parlamentaria de MORENA, se caracterizaron por impulsar iniciativas más sensibles de la agenda de género, como la interrupción legal y voluntaria del embarazo, entre muchas otras, más que las legisladoras de derecha. Situación similar se observa respecto a las iniciativas presentadas por los diputados.

Balance del alcance de las iniciativas aprobadas

Otra de las dimensiones analizadas en el estudio es la relevancia de las iniciativas; siguiendo a Bárcena (2019), se clasifican según su relevancia en tres categorías: conmemorativas, sustantivas de armonización federal y sustantiva estatal. Las conmemorativas aluden a las iniciativas simbólicas que plantean cambios menores a numerales, incisos o fracciones de una ley; tienden a conmemorar eventos históricos o de relevancia social, y a hacer cambios de nombres de instituciones para armonizar según modificaciones realizadas a las leyes. Por su parte, las iniciativas sustantivas, tanto de armonización federal como estatal, se orientan a modificar relaciones entre la ciudadanía y el Estado, crear nuevos derechos y obligaciones, así como redimensionar las capacidades del Estado.

TABLA 5.
INICIATIVAS APROBADAS RESPECTO DE LA AGENDA DE GÉNERO, SEGÚN RELEVANCIA

<i>Categoría</i>	<i>Total</i>	<i>Iniciativa conmemorativa (no relevante)</i>	<i>Iniciativa de armonización federal</i>	<i>Iniciativa de relevancia estatal</i>
Derechos laborales de las mujeres	3	-	-	3
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	21	-	13	8
Violencia de género contra las mujeres	40	8	7	25
Violencia política por razón de género	12	-	7	5
Derechos sexuales reproductivos	5	-	-	5
Niñez y su desarrollo	1	-	-	1
Diversidad sexual	3	-	-	3
Economía del cuidado	-	-	-	-
Lenguaje incluyente	2	-	-	2
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	16	2	1	13
Total	103	10	28	65
Porcentaje	100	9.7	27.2	63.1

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Oaxaca.¹⁵

En la LXIV Legislatura, de las 248 propuestas de ley presentadas correspondientes a la agenda de género, 157 (63.3%) iniciativas son de relevancia estatal, 55 (21.8%) son de armonización federal y 37 (14.9%) son conmemorativas. En cuanto a las 103 iniciativas aprobadas, se observa, de igual manera, que la mayoría (62.1%) son de relevancia estatal, de las que destacan las iniciativas del tema “Violencia de género contra las mujeres”. De las iniciativas de armonización federal, se registraron 28.2%, que se refieren particularmente al tema de “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”; mientras, las iniciativas conmemorativas, de baja relevancia, fueron 9.7%, concentradas en materia de “Violencia de género contra las mujeres”. Es evidente que el trabajo legislativo en la agenda de género en la Legislatura se orientó a reformar leyes para atender problemáticas específicas de las mujeres oaxaqueñas.

¹⁵ Correspondiente al periodo legislativo 2018-2021, datos disponibles en <<https://www.CongresoOaxaca.gob.mx/LXIV/iniciativas-acuerdos/primero.html>> (consultado en septiembre-octubre de 2021).

Incidencia de las iniciativas presentadas en la igualdad sustantiva

Con base en el objetivo del estudio, se evaluó la incidencia de las iniciativas en la igualdad sustantiva de las mujeres; para ello se clasificaron en: *a)* a favor de la igualdad y *b)* contra la igualdad de género y apego a los roles de género. De manera que se identificaron y registraron 247 iniciativas de ley a favor de la igualdad y una resultó en contra de la igualdad y apego a los roles de género; se trata de la que se refiere a las reformas y adiciones (artículos 4º, 29, 62-64) a la Ley Estatal de Salud, que trata acerca de la prevención de embarazos tempranos mediante la educación sexual, con especial atención a mujeres en condiciones de pobreza o indígenas, iniciativa que invisibiliza la responsabilidad de los hombres en la prevención de embarazos tempranos.

TABLA 6.
INCIDENCIA DE LAS INICIATIVAS EN LA IGUALDAD SUSTANTIVA DE LAS MUJERES

<i>Categoría</i>	<i>Total</i>	<i>A favor de la igualdad</i>	<i>Apego a los roles de género</i>
Derechos laborales de las mujeres	7	7	0
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	34	34	0
Violencia de género contra las mujeres	109	109	0
Violencia política por razón de género	17	17	0
Derechos sexuales reproductivos	21	20	1
Niñez y su desarrollo	12	12	0
Diversidad sexual	9	9	0
Economía del cuidado	7	7	0
Lenguaje incluyente	4	4	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres	28	28	0
Total	248	247	1
Porcentaje	100	99.6	0.40

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Oaxaca.¹⁶

¹⁶ Correspondiente al periodo legislativo 2018-2021, datos disponibles en <<https://www.CongresoOaxaca.gob.mx/LXIV/iniciativas-acuerdos/primero.html>> (consultado en septiembre-octubre de 2021).

REFLEXIONES FINALES

Con base en los planteamientos expuestos del trabajo legislativo de la LXIV Legislatura local respecto a la agenda de género, y siguiendo la hipótesis del estudio que señala: “a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones y se continuaron evadiendo temas relacionados con la diversidad sexual o derechos sexuales y reproductivos”. A continuación, se exponen las siguientes conclusiones.

Si bien, en la LXIV Legislatura del Estado de Oaxaca se logró la paridad de género en la integración del Congreso local, la igualdad sustantiva en términos de la construcción de una agenda pública de género es una tarea pendiente, ya que de 4,766 iniciativas y puntos de acuerdo de todo el periodo legislativo (2018-2021), sólo 248 iniciativas hacen alusión a temas de la agenda de género, es decir, 5%, de las cuales sólo 103 se aprobaron y publicaron, que representan 42% de las iniciativas de la agenda de género.

No obstante, de las iniciativas aprobadas, la mayoría (62.1%) son de relevancia estatal. Además, no puede negarse que hay avances significativos expresados en iniciativas aprobadas como: la despenalización del aborto, la interrupción legal y voluntaria del embarazo; la incorporación del tipo de violencia digital; el diseño de programas para dependientes de las víctimas de feminicidio; el matrimonio entre personas del mismo sexo; la protección de las familias conformadas por parejas del mismo sexo, entre otras.

En el periodo legislativo analizado, destaca que las diputadas fueron quienes priorizaron el impulso de iniciativas de género, en 76.2% de éstas; es decir que, aunque 16.9 de las iniciativas fueron promovidas por los diputados, las diputadas son quienes más han representado los intereses de las mujeres, particularmente las legisladoras de la fracción parlamentaria de MORENA (58.9%). Al respecto, la representación sustantiva

será una realidad cuando las y los representantes legislen por los intereses de las mujeres, cuando ambos prioricen la agenda pública de género, cuando las propuestas de ley se debatan y construyan desde la pluralidad y se superen los sesgos de género, y cuando se introduzca de manera transversal la perspectiva de género en la agenda legislativa (Celis *et al.*, 2008; Piscopo, 2014; Cerna, 2015, entre otras).

Los temas prioritarios y representados en la agenda pública legislativa se orientan a la atención y protección a las víctimas de violencia de género; incrementar sanciones por violencia contra las mujeres, programas para dependientes de las víctimas de feminicidio; violencia digital, acceso a procedimientos expeditos y accesibles de procuración y administración de justicia; protocolos para la atención del hostigamiento y acoso sexual en la Administración Pública; fortalecimiento de ordenamientos locales para lograr paridad y alternancia de género en el gobierno municipal, particularmente orientados al acceso igualitario a derechos político-electorales de grupos más desfavorecidos, como las mujeres indígenas, la población afromexicana y migrante; así como la paridad en la integración de Congreso local, en niveles administrativos, secretarías de despacho, órganos auxiliares de gobierno, y en magistraturas. Entre los temas que menos apoyos lograron están: “Derechos sexuales y reproductivos”, “Niñez y su desarrollo”, “Diversidad sexual” y “Economía del cuidado”.

Respecto al alcance e importancia de las iniciativas (Bárcena, 2019), en la Legislatura se observó que la mayoría de iniciativas (64.9%) fue de relevancia estatal respecto a la agenda de género, lo cual hace evidente que el trabajo legislativo se condujo a reformar leyes para atender problemáticas específicas de las mujeres oaxaqueñas, como la violencia de género contra las mujeres, particularmente por la declaratoria AVGM en 40 municipios de la entidad; así como la representación política y toma de decisiones de las mujeres, y la violencia política por razón de género, estas dos últimas, temáticas vinculadas con el proceso electoral.

Los resultados expuestos del estudio confirman la hipótesis; muestran que, si bien en la LXIV Legislatura se logró la paridad de género, la agenda de género no es una prioridad; dista entonces de una representación sustantiva que será una realidad cuando las propuestas de ley satisfagan las demandas e intereses de las mujeres, se superen los sesgos de género en el trabajo legislativo y se introduzca de manera transversal la perspectiva de género en la agenda legislativa (Celis *et al.*, 2008; Piscopo, 2014; Cerna, 2015).

Análisis del impacto en la agenda de los derechos humanos de las mujeres en el Congreso de Tabasco 2018-2021.

Adriana Esmeralda del Carmen Acosta Toraya,
Williams Alejandro Abdo Arias** y Ángel Morales Velueta****

La creciente participación representativa de las mujeres en los espacios de poder ha motivado estudios sobre el impacto de esa representación en la agenda feminista; siendo éste el objetivo primordial del presente trabajo, iniciamos con uno de los conceptos básicos: la representación, en donde Hanna Pitkin (1985: 129) ha hecho una gran aportación que nos permite enriquecer el contexto de análisis de este trabajo, como cuando explica que el objetivo de las representaciones es hacer presente en algún sentido algo que, sin embargo, no lo está literalmente o de hecho; este concepto es de suma importancia para la vida política.

El otro rasgo distintivo del actuar por otros, y reconocible en un nivel práctico, corresponde al carácter deliberado de la acción (Pitkin, 1985: 130); se trata de actuar como si tuviéramos que rendir cuentas y justificar nuestras acciones, ya que debemos actuar en nombre de otros, por su bien, por su interés, de acuerdo con sus necesidades y persiguiendo su bienestar.

* Doctora en Derecho. Profesora-investigadora de Tiempo Completo de la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, Coordinadora de Estudios de Género de dicha universidad. Correo: adrianaesmeralda@hotmail.com

** Doctor en Derecho. Profesor-investigador de Tiempo Completo de la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco. Correo: abogabdo@hotmail.com

*** Doctor en Medios Alternos de Solución de Conflictos y Derechos Humanos. Profesor-investigador de Tiempo Completo de la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco. Correo: mastervelueta@hotmail.com

Por su parte, Rodríguez Gustá (2021) identifica cuatro categorías de políticas sensibles al género que ha encontrado en la literatura: *a)* políticas de acción afirmativa, *b)* políticas para las mujeres, *c)* políticas con perspectiva de género y *d)* políticas de transversalización de género conocidas por su término en inglés: *gender mainstreaming*. Esto nos da un ángulo de análisis para ver el contexto desde una representación sustantiva.

Otro análisis lo lleva a cabo Vázquez Correa (2020, 8) citando a Schwindt-Bayer, sobre la representación sustantiva y la forma en la que contempla en conjunto el proceso y el resultado, a partir de cuatro posibles ámbitos de acción de las y los legisladores. El primero hace referencia a preferencias políticas; el segundo se refiere al trabajo legislativo, incluidas las iniciativas que presenta y su participación en la dictaminación y aprobación de leyes; el tercero analiza la posición que ocupan las y los legisladores en las cámaras (coordinación política, mesa directiva, coordinación de grupos parlamentarios y comisiones ordinarias), y el cuarto estudia la labor política que realiza el o la candidata en su distrito electoral.

El trabajo que se lleva a cabo en este capítulo abarca el periodo completo de la Legislatura LXIII (2018-2021); la hipótesis de trabajo es que, a pesar de lograr la paridad numérica en esta Legislatura, la agenda de género no es una prioridad para el Congreso del Estado de Tabasco; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema “Representación política y toma de decisiones” y se continuaron evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”.

Las temáticas acordadas, tomando en cuenta la participación de las y los integrantes de los estados que aportaron, se apegaron a los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los Tratados Internacionales que México ha ratificado y en el Proigualdad 2020-2024, y son las siguientes: *a)* Derechos laborales, *b)* Representación política y toma de decisiones, *c)* Violencia de género, *d)* Violencia política por razón de género, *e)* Derechos sexuales y reproductivos, *f)* Niñez y su desarrollo, *g)* Diversidad sexual, *h)* Economía del cuidado, *i)* Lenguaje incluyente y *j)* Igualdad sustantiva.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN LA LEGISLATURA LXIII, 2018-2021

En Tabasco, como resultado del proceso electoral 2017-2018, el Congreso local quedó integrado por 18 diputadas y 17 diputados: 21 pertenecen a MORENA (60%); seis diputados y diputadas, al Partido de la Revolución Democrática (PRD) (17.1%); cinco diputadas y diputados, al Partido Revolucionario Institucional (PRI) (14.3%), y tres diputados y diputadas al Partido Verde Ecologista de México (8.6%). Cabe hacer mención que uno de los diputados del Partido Verde Ecologista de México (PVEM) renunció a su partido y se declaró diputado independiente. De igual forma, en enero de 2019, dos diputadas y un diputado, todos de MORENA, pidieron licencia para ocupar cargos en la administración pública estatal, entrando en función sus suplentes.

El Congreso se conformó por 35 diputadas y diputados electos, 21 por el principio de mayoría relativa y 14 por el de representación proporcional; el Congreso distribuye su trabajo en el Pleno y en comisiones ordinarias y especiales; cuenta con una Mesa Directiva, una Junta de Coordinación Política, la Comisión Permanente, 17 comisiones ordinarias y órganos auxiliares y administrativos necesarios para el desempeño de sus funciones.

TABLA 1.
COMPOSICIÓN DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS POR SEXO.
CONGRESO DEL ESTADO DE TABASCO. LXIII LEGISLATURA

<i>Partido</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>
MORENA	10	11
PRD	3	3
PRI	2	3
PVEM	1	1
Independiente	1	0
TOTAL	17	18

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tabasco.¹

¹ Datos disponibles en <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

El Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Tabasco (IEPCT) ha trabajado a favor de la igualdad de género, fortaleciendo la aplicación normativa que indica la paridad y que ésta sea efectiva. Uno de los avances más notables fue la emisión de los lineamientos para dar cumplimiento a los principios de paridad en la postulación de candidaturas a regidurías de los ayuntamientos y a las diputaciones del Congreso tabasqueño. Mediante los lineamientos, se introdujeron reglas que los partidos políticos, coaliciones comunes y candidaturas independientes debían seguir en el momento de realizar sus registros ante el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Tabasco (Merino, 2018: 13-21).

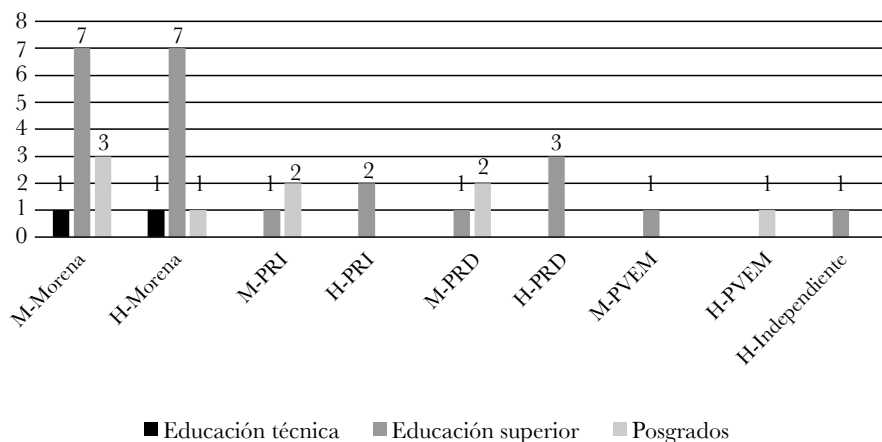
Considerando lo anterior, en el proceso electoral 2017-2018 se tuvo como resultado el más alto porcentaje de representación de las mujeres en la historia legislativa del estado; aunado a ello, se aprobó, mediante sesión solemne del Observatorio de Participación Política de las Mujeres en Tabasco, el Protocolo para la Atención de Situaciones donde se presente Violencia Política. Se puso especial empeño en asegurar que los partidos políticos cumplieran con el principio de paridad en la postulación de candidaturas a regidurías de los ayuntamientos y a las diputaciones del Congreso estatal; es así como se aprobaron acuerdos encaminados a ese fin.²

La integración del Congreso se caracteriza por la inclusión de mujeres de edades variadas, la mayoría de un solo partido. Encontramos mujeres muy preparadas, con mucha experiencia en su carrera política y otras con menor experiencia, de todos los niveles educativos. Los lineamientos emitidos por el IEPC de Tabasco han permitido la diversidad de las mujeres en el Congreso; se ha avanzado, pero hay retos que atender.

Por lo que respecta a las trayectorias políticas, la mayoría de las diputadas y los diputados de este Congreso tienen su mayor experiencia dentro de sus partidos políticos; en el ámbito local, estatal y federal, han

² Acuerdo: CE/2017/062, CE72017/066 , CE/2018/009, CE/2018/019 y CE/2018/032.

GRÁFICA 1.
COMPOSICIÓN DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS, POR GRADO ACADÉMICO.
CONGRESO DEL ESTADO DE TABASCO, LXIII LEGISLATURA



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tabasco.³

figurado 12 hombres y 15 mujeres. En el caso del gobierno, 15 diputados se han desempeñado en trabajos diversos dentro del gobierno y sólo cinco mujeres. En la representación municipal, encontramos cuatro exalcaldes y una exregidora, dato que no sorprende, pues las presidencias municipales siguen siendo espacios para los hombres. En las diputaciones federales y estatales, siete hombres y dos mujeres han ostentado tales cargos.

Ahora bien, en el ámbito de liderazgo social, destacan las mujeres, con una participación de nueve contra dos de hombres, al igual que en el académico, siendo únicamente dos mujeres. En el área empresarial, es igual el número de hombres y mujeres. En general, podemos observar que quienes integran esta Legislatura tienen poca experiencia política, principalmente en representaciones municipales y de diputación federal y/o estatal, lo cual nos lleva a nuevos cuadros, y son los hombres quienes tienen un poco más de experiencia en estos cargos de elección popular.

³ Datos disponibles en <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

En Tabasco, nuestra Junta de Coordinación Política en ese periodo fue presidida por una mujer; los demás cargos son vocales sin distinción; en total, hubo cuatro mujeres y tres hombres, siendo también mayoría ellas en la Junta de Coordinación Política. Tal distribución es positiva en la construcción de una igualdad sustantiva; sin embargo, se ha cuestionado que la presidenta accedió al cargo por acuerdo político, lo cual no tiene que ver con su trayectoria, patente en el ámbito legislativo.

TABLA 2.
COMPOSICIÓN DE LA JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA.
CONGRESO DEL ESTADO DE TABASCO, LXIII LEGISLATURA

<i>Integrantes</i>	<i>Partido</i>	<i>Cargo</i>
Beatriz Milland Pérez	MORENA	Presidenta
Agustín Silva Vidal	PRD	Vocal
Gerald Washington Herrera Castellanos	PRI	Vocal
Luis Ernesto Ortiz Catalá	MORENA	Vocal
Elsy Lydia Izquierdo Morales	PRD	Vocal
Minerva Santos García	PRI	Vocal
Odette Carolina Lastra García	PVEM	Vocal

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Tabasco.⁴

De las 17 comisiones, hasta marzo de 2020, 12 fueron presididas por mujeres y cinco por hombres; posteriormente, se hizo el cambio en la Comisión de Igualdad, donde se nombró a un hombre como presidente; es de recalcar que las mujeres tuvieron una gran productividad en la presentación de iniciativas.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXIII DEL CONGRESO DE TABASCO

Se necesita un cierto conjunto de habilidades políticas (y las circunstancias políticas adecuadas) para formular una solución viable a un problema importante de política pública: construir una coalición en apoyo de esa

⁴ Datos disponibles en <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

solución y guiar la legislación relacionada a través del comité, en todo el piso y en ley, descubriendo las características personales e institucionales que llevan a algunos miembros del Congreso a ser legisladores más efectivos (Volden y Wiseman, 2009). Se requiere tener la titularidad y el ejercicio del poder político para promover la agenda feminista; no tener una mera representación descriptiva, que, si bien es cierto que permite visibilizar a las mujeres en los espacios de poder, debe impulsarse una agenda que busque la igualdad sustantiva, es decir, tener una representación sustantiva.

En Tabasco, en la Legislatura LXIII 2018-2021, se presentaron 500 iniciativas, 296 fueron aprobadas en ese periodo. En términos generales, la revisión presentada en este texto da cuenta de la creciente importancia que tiene la evaluación del desempeño legislativo. Esto ha implicado un entendimiento más sofisticado de la función legislativa, trascendiendo visiones centradas en criterios como la productividad y ponderando, en mayor medida, la contribución del trabajo legislativo al bienestar de la población. Lo anterior toma en cuenta la relevancia de las iniciativas en contraste con simplemente cuantificarlas.

*Derechos laborales*⁵

Los empleos inclusivos y de buena calidad proporcionan a las mujeres los medios para tener una mejor estabilidad económica y social en lo individual y también transforman el crecimiento económico de la sociedad. En lo referente al tema “Derechos laborales”, se encontró un decreto aprobado; la iniciativa fue presentada por el titular del Poder Ejecutivo, en la que se reforma la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco, turnada a las comisiones ordinarias unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales, y de Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico, la cual fue aprobada mediante decreto 153; esta reforma establece como objetivo de la ley incentivar el empleo de mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y grupos sociales en situación de vulnerabilidad.

⁵ Decreto 02 y decreto 153, ambos consultables en <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

En el decreto 02, iniciativa presentada por el titular del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco, se hacen reformas a la Ley de Planeación del Estado de Tabasco, se introduce el principio de perspectiva de género para garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, y promover el adelanto de las mujeres mediante el acceso equitativo a los bienes, recursos y beneficios del desarrollo, con la finalidad de promover empleos con perspectiva de género para garantizar la oportunidad de las mujeres.

*Representación política y toma de decisiones*⁶

La representación política y toma de decisiones de las mujeres en el ámbito político es un derecho que requiere estar formalizado en la ley y también mediante acciones afirmativas que la garanticen; es un elemento necesario para una democracia sustantiva. En este aspecto, los partidos políticos tienen un rol fundamental porque es en muchas ocasiones el primer filtro en donde las mujeres sufren violencia; así también, es necesaria la participación política garantizada en los espacios de decisión que no son de elección popular.

En esta materia se presentaron iniciativas de reforma sobre paridad de las siguientes leyes: de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco, Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco, de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Tabasco, Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco y Orgánica de los Municipios del Estado de Tabasco.

Así también, se presentó una iniciativa para la armonización con las reformas constitucionales de la Federación, reformando cuatro leyes: de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco, Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco, Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Tabasco; se contó con la parti-

⁶ Decreto 214 y decreto 161, ambos consultables en <https://Congresotabasco.gob.mx>.

cipación en la presentación de las iniciativas de hombres y mujeres de los siguientes partidos: Revolucionario Institucional, MORENA y de un diputado independiente.

Entre los aspectos más importantes sobre representación política y paridad de género encontramos las reformas a la Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco, en donde se adopta lenguaje incluyente y se establecen los conceptos de paridad y de violencia política; así también, instruyen a las autoridades electorales para que actúen conforme a los principios de inclusión, interculturalidad, perspectiva de género y enfoque de derechos humanos en el ejercicio de los derechos políticos y electorales; de igual forma, se establece que en la integración de los organismos autónomos deberá observarse el principio de paridad de género en el registro de las candidaturas a los cargos de presidente o presidenta municipal, sindicaturas y regidurías de los ayuntamientos.

En lo referente a los pueblos y comunidades indígenas, éstos elegirán, de acuerdo con sus principios, normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de hombres y mujeres en condiciones de igualdad y paridad.

Cuando una organización de ciudadanos pueda constituir un partido político local, es necesario formular su declaración de principios, en donde queda establecido que deberá contener la obligación de promover la participación política en igualdad de oportunidades y equidad entre mujeres y hombres, así como la obligación de promover, proteger y respetar los derechos políticos y electorales de las mujeres, establecidos en la Constitución federal y en los tratados internacionales, y fijar los mecanismos de sanción aplicables a quien o quienes ejerzan violencia política contra las mujeres por razón de género.

Asimismo, en los programas de acción de los partidos políticos deberán establecerse mecanismos de promoción y acceso de las mujeres a la actividad política del partido, así como la formación de liderazgos políticos. En los estatutos de los partidos políticos deberán establecerse los mecanismos y procedimientos que permitan garantizar la integración de

liderazgos políticos de mujeres dentro del partido y mecanismos que garanticen la prevención, atención y sanción de la violencia política contra las mujeres por razón de género.

Entre los derechos de los partidos políticos, se establece que se organizarán procesos internos para seleccionar y postular candidaturas, por sí mismos, en coaliciones o en común con otros partidos políticos, a las elecciones locales, garantizando la participación de mujeres y hombres en igualdad de condiciones; los partidos políticos están obligados a garantizar en igualdad de condiciones la participación de mujeres y hombres en sus órganos de dirección y en los espacios de toma de decisiones, así como garantizar y cumplir con la paridad de género en las candidaturas a cargos de elección popular; asimismo, garantizar a las mujeres el ejercicio de sus derechos políticos y electorales libres de violencia política; sancionar, por medio de los mecanismos y procedimientos internos con los que se cuente, todo acto relacionado con la violencia política contra las mujeres por razón de género; garantizar la no discriminación por razón de género en la programación y distribución de tiempos del Estado; la violencia política por razón de género en contra de una o varias mujeres, en uso de las prerrogativas de radio y televisión, será sancionada.

En lo que respecta a recursos, los partidos políticos podrán aplicar los recursos destinados para la capacitación, la promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres, en rubros como: *a)* realización de investigaciones que tengan como finalidad informar a la ciudadanía de la evolución, desarrollo, avances y cualquier tema de interés relacionado con el liderazgo político de la mujer; *b)* elaboración, publicación y distribución de libros, revistas, folletos o cualquier forma de difusión de temas de interés relacionados con la paridad de género, *c)* organización de mesas de trabajo, conferencias, talleres, eventos y proyecciones que permitan difundir temas relacionados con el desarrollo de la mujer en su incorporación a la vida política, *d)* realización de propaganda y publicidad relacionada con la ejecución y desarrollo de las acciones en la materia y *e)* todo gasto necesario para la organización y difusión de las acciones necesarias.

Así también, establece como finalidades del Instituto Electoral del Estado garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral; en su conjunto, todas las funciones y actividades del Instituto Estatal se regirán por el principio de paridad y con perspectiva de género. La Dirección de Organización Electoral y Educación Cívica tiene las atribuciones de elaborar y proponer los programas y campañas de educación cívica, paridad de género y respeto a los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político, así como firmar convenios con instituciones públicas y privadas, sugiriendo la articulación de políticas orientadas a la promoción de la cultura político-democrática, la igualdad política entre mujeres y hombres, así como la construcción de ciudadanía; igualmente, realizar campañas de información para la prevención, atención y erradicación de la violencia política contra las mujeres por razón de género.

El proceso electoral es ejecutado por las autoridades electorales nacionales y estatales, los partidos políticos, las candidatas y los candidatos, y la ciudadanía, que tiene por objeto la renovación periódica de los integrantes de los poderes Legislativo y Ejecutivo del estado, así como de los ayuntamientos; en la elección e integración de éstos, debe haber paridad de género tanto vertical como horizontal. La totalidad de solicitudes de registro de candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa que presenten los partidos políticos o las coaliciones ante el Instituto Estatal deberán integrarse salvaguardando la paridad de género; las planillas que presenten los partidos políticos, coaliciones o candidaturas independientes para la elección de regidoras y regidores deberán integrarse salvaguardando el principio de paridad de género en su totalidad, tanto de forma vertical como horizontal; las listas que presenten exclusivamente los partidos políticos para la elección de diputadas y diputados, y regidoras y regidores por el principio de representación proporcional, se integrarán por fórmulas de candidatos y candidatas compuestas cada una por una persona propietaria y una suplente del mismo género, y se alternarán las fórmulas de distinto género para garantizar el principio de paridad, hasta agotar cada lista; en el caso de las diputaciones,

las dos listas de circunscripción electoral deberán estar encabezadas por fórmulas de distinto género, alternándose en cada periodo electivo.

Otra reforma que introduce la paridad de género es la realizada a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco; por ella, se establece que la dirección y administración del Instituto de Transparencia estará a cargo del Pleno, que será su órgano de gobierno, el cual estará integrado por tres comisionados, que serán nombrados atendiendo el principio de paridad de género; la convocatoria que al efecto emita el Congreso del estado deberá atender el principio de paridad de género.

Violencia de género⁷

En lo que respecta a violencia de género, se reforma la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, al establecer una definición amplia de violencia sexual.

Otra reforma que impacta es a la Ley de Atención a Víctimas del Estado de Tabasco, presentado por una diputada del Partido Verde Ecologista de México, donde se establece la obligación de implementar un enfoque transversal de género y diferencial en la atención integral, las medidas de protección, de reparación y de no repetición.

Establece que la Fiscalía General del estado tendrá la obligación de elaborar una estrategia especial para el trato de casos de delitos en contra de la libertad sexual y el libre desarrollo de la personalidad, en la cual debe preverse la asistencia diferenciada a las víctimas de tales delitos, así como los límites al consentimiento de la víctima respecto del hecho victimizante, el cual no podrá inferirse de ninguna palabra o conducta de ésta cuando la violencia, la amenaza, la coacción o el aprovechamiento de un entorno coercitivo hayan disminuido su capacidad para dar un consentimiento voluntario y libre.

Fue sustancial la reforma mediante el decreto 206, en donde se reforma el Código Penal para el Estado de Tabasco; en materia de feminicidio, se establece, en su artículo 115 bis, que comete el delito de feminicidio quien

⁷ Decreto 214 y decreto 125, ambos consultables en <https://Congresotabasco.gob.mx>.

prive de la vida a una mujer por razones de género, anexándole la fracción V, que establece que a la víctima se le hayan infligido lesiones o mutilaciones infamantes o degradantes, previas o posteriores a la privación de la vida, o actos de necrofilia, y establece que, además de las sanciones descritas, el sujeto activo perderá todos los derechos en relación con la víctima, incluidos los de carácter sucesorio.

Mediante decreto 210, se establecen reformas al Código Penal para el Estado de Tabasco en materia de violencia familiar; y en su artículo 208 bis, establece que quien cometa el delito de violencia, además de la sanción establecida, se le privará del derecho a que la víctima le proporcione alimentos si estuviese obligada a ello, así como de los derechos hereditarios, o de patria potestad, tutela, guarda o custodia que pudiera tener sobre el sujeto pasivo, y en su caso la prohibición de ir a determinado lugar o de residir en él y cuando este tipo de violencia se ejerza en contra de una mujer embarazada, niñas, niños, adolescentes o adultos mayores, la pena prevista se aumentará en una mitad y, si es reincidente, se le duplicará la pena privativa de la libertad.

*Violencia política por razón de género*⁸

Históricamente, las mujeres han sido víctimas de violencia y discriminación en el ejercicio de sus derechos políticos y electorales; se ha avanzado mucho en corregir en esta materia y esto se ha reflejado en el incremento de la participación de las mujeres en los espacios de decisión; sin embargo, se requiere seguir trabajando en estrategias legales y fácticas para garantizar el ejercicio de su derecho en ambientes libres de violencia. En la Legislatura LXIII del Estado de Tabasco, hubo grandes avances que se vieron reflejados en reformas a la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Tabasco, a la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y a la Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco, en donde se adopta lenguaje incluyente, se establece el concepto de paridad y de violencia política, así

⁸ Decreto 214, decreto 102, decreto 116, decreto 159, todos consultables en <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

como también se establecen como derechos de las y los ciudadanos, y como obligación para los partidos políticos respetar la igualdad de oportunidades y la paridad entre hombres y mujeres para tener acceso a cargos de elección popular; así como para construir las condiciones para que las mujeres ejerzan sus derechos político-electorales libres de violencia política por razón de género, sin discriminación de género.

En lo referente a que una organización de ciudadanos pueda constituir un partido político local, ésta deberá formular su declaración de principios, en donde quede establecido la obligación de promover, proteger y respetar los derechos políticos y electorales de las mujeres, establecidos en la Constitución federal y en los tratados internacionales, y establecer mecanismos de sanción aplicables a quien o quienes ejerzan violencia política contra las mujeres por razón de género.

En los estatutos de los partidos políticos también deberán establecerse los mecanismos y procedimientos que permitan garantizar la integración de liderazgos políticos de mujeres dentro del partido y mecanismos que garanticen la prevención, atención y sanción de la violencia política contra las mujeres por razón de género.

En lo que respecta a recursos, los partidos políticos podrán aplicar los destinados para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres en rubros como la creación o fortalecimiento de mecanismos para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia política contra las mujeres por razón de género.

La Dirección de Organización Electoral y Educación Cívica tiene las atribuciones de capacitar al personal del Instituto Electoral Estatal en prevenir, atender y erradicar la violencia política contra las mujeres por razón de género, así como en igualdad sustantiva.

Cuando alguno de los sujetos responsables por infracciones cometidas haya realizado conductas relacionadas con la violencia política contra las mujeres por razón de género, serán sancionados. Asimismo, se establece un catálogo amplio de los supuestos de infracción de violencia política contra las mujeres por razón de género, dentro del proceso electoral o fuera de éste, así como de las infracciones de las autoridades o de las

servidoras y los servidores públicos, según sea el caso, de cualquiera de los poderes federales y locales, órganos de gobierno municipales, órganos autónomos y cualquier otro ente público, cuando menoscaben, limiten o impidan el ejercicio de derechos políticos electorales de las mujeres o incurran en actos u omisiones constitutivos de violencia política contra las mujeres por razón de género.

Según la gravedad y tratándose de infracciones relacionadas con el incumplimiento de las obligaciones para prevenir, atender y erradicar la violencia política contra las mujeres por razón de género, podrá sancionarse con la reducción de hasta 50% de las ministraciones del financiamiento público que les corresponda, en los casos de graves y reiteradas conductas violatorias, especialmente las relacionadas con el incumplimiento de las obligaciones para prevenir, atender y erradicar la violencia política contra las mujeres por razón de género, así como con la cancelación de su registro como partido político.

Otro aspecto sumamente importante es la incorporación de las medidas cautelares que podrán ser ordenadas por infracciones que constituyan violencia política contra las mujeres por razón de género y también se establece que, en la resolución de los procedimientos sancionadores por violencia política en contra de las mujeres por razón de género, la autoridad electoral deberá considerar ordenar medidas de reparación integral.

En lo que respecta a la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, se establece como modalidad la violencia política contra las mujeres por razón de género y sus manifestaciones.

La Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Tabasco establece la procedencia del juicio para la protección de los derechos político-electorales cuando se considere que se actualiza algún supuesto de violencia política contra las mujeres por razón de género.

Un avance muy importante es que mediante el decreto 102, se expide la Ley en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema de Búsqueda de Personas para el Estado de Tabasco, la cual establece, en su artículo 5º, principios que

impactan en materia de género, como lo son el enfoque diferencial y la perspectiva de género. También, en su artículo 31, establece la paridad de género, y en el 49, la obligación de la fiscalía de capacitar a los servidores públicos adscritos a las fiscalías especializadas y a los fiscales del Ministerio Público en materia de derechos humanos, perspectiva de género, interés superior de la niñez, atención a las víctimas, así como sensibilización y relevancia específica de la desaparición de personas.

Mediante el decreto 116, se reforma el Código Penal para el Estado de Tabasco en lo referente a delitos contra la intimidad y la imagen personal, en especial el delito de sexting.

Otra normativa reformada que impacta de manera sustancial es la contenida en el decreto 159, en donde se expide la Ley de Movilidad para el Estado de Tabasco y se establece, en su artículo 2º, la obligación de promover el acceso de mujeres y niñas a espacios públicos y transporte de calidad, seguro y eficiente que permita disminuir la violencia de género y el acoso sexual; en su artículo 7º, establece como principio la perspectiva de género para garantizar la igualdad, la no discriminación, la seguridad, la integridad física y sexual, la no violencia y la vida de quienes utilicen el servicio del transporte público; en su artículo 8º, establece una jerarquía de atención especial a personas con discapacidad o con movilidad limitada, la cual se refiere a los sectores de la población con necesidades especiales, como la población infantil, los adultos mayores, mujeres en periodo de gestación o personas acompañadas de niños pequeños; asimismo, se establece, en el artículo 124, la obligación de capacitación continua, entre otros temas el de igualdad estructural de género.

Derechos sexuales y reproductivos

En lo referente a derechos sexuales y reproductivos, no hubo ningún avance legislativo en el periodo 2018-2021.

Los niños, niñas y adolescentes deben estar en el centro del desarrollo humano, deben ser tratados como prioridad; entre las reformas aprobadas en el Estado de Tabasco, mediante el decreto 88, presentado por el titular del Poder Ejecutivo, se reforma el Código Civil del Estado de Tabasco y la Ley de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Tabasco.

En lo referente al Código Civil para el Estado de Tabasco, se reforma el primer párrafo del artículo 429, donde se establece la obligación para quienes ejerzan la patria potestad, guardia y custodia, tutela o que tengan bajo su cuidado y vigilancia a niñas, niños y adolescentes, de educarlos convenientemente, sin ejercer violencia física, psicológica o de cualquier tipo, quedando prohibido el uso del castigo corporal o cualquier otra medida de corrección disciplinaria que atente contra la dignidad humana, y observando en todo momento el interés superior del niño.

Y en la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Tabasco, en la fracción III del artículo 89, se establece, para quienes tengan trato con niñas, niños y adolescentes, la prohibición de ejercer en su contra violencia física, psicológica o de cualquier tipo; en particular, queda prohibido el uso del castigo corporal o cualquier otra medida de corrección disciplinaria que atente contra la dignidad humana, y la obligación de observar en todo momento el interés superior del niño.

Otra reforma que impactó en los derechos de niñas, niños y adolescentes corresponde al decreto 127 con el que se reforma la Ley de Salud del Estado de Tabasco y se establece, en su artículo 65, que las dependencias e instituciones públicas, sociales y privadas deben garantizar el pleno cumplimiento del derecho a la salud mental, atendiendo el derecho de prioridad, el interés superior de la niñez, la igualdad sustantiva y la no discriminación; esta reforma legislativa establece acciones afirmativas a favor de niñas, niños y adolescentes; y que los programas de fomento a la salud mental en menores de edad deben contemplar en todo

⁹ Decreto 88 y decreto 127, ambos consultables en <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

tiempo el principio del interés superior de niñas, niños y adolescentes, atendiendo a los instrumentos internacionales de derechos humanos en la materia.

Diversidad sexual

En lo referente a diversidad sexual, no hubo ningún avance legislativo en el periodo 2018-2021.

Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la vida laboral)¹⁰

En este rubro tocamos el área de la seguridad social como un derecho otorgado a los trabajadores del Estado, el cual se rige conforme a lo dispuesto por el artículo 123, apartado B, fracción XI, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, cuyo objeto consiste en brindar protección a la salud de los trabajadores y sus familias, así como proporcionar servicios que permitan el desarrollo físico y emocional, con la finalidad de mejorar su calidad de vida. Mediante el decreto 192, se reformó la Ley de Seguridad Social del Estado de Tabasco, dado que establecía trato diferenciado entre el hombre y la mujer, excluyendo a los primeros del goce del acceso a los servicios de salud en calidad de dependiente y a la pensión por viudez, e imponiendo como requisitos indispensables poseer algún tipo de incapacidad física o mental determinada mediante un dictamen médico, la dependencia económica de parte de la cónyuge o concubina, así como un límite mínimo de edad.

En lo que se refiere al artículo 64 de la mencionada ley, con la finalidad de garantizar el pleno derecho de acceso a la salud a la mujer —asegurada, cónyuge o concubina del beneficiario—, se eliminó la condicionante del certificado de su embarazo para recibir asistencia obstétrica.

En su artículo 106, en materia de cuidados se establece la promoción y realización de actividades culturales, recreativas y deportivas, así

¹⁰ Decreto 192, consultable en <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

como brindar servicios asistenciales que propicien el mejoramiento del nivel de vida de sus derechohabientes. Dentro de sus servicios asistenciales, el ISSET (Instituto de Seguridad Social del Estado de Tabasco) podrá establecer centros de cuidado infantil y del adulto mayor; prestar servicios funerarios y, en general, los que autorice la Junta de Gobierno.

Lenguaje incluyente

En lo referente a lenguaje incluyente, no hubo ningún avance legislativo en el periodo 2018-2021; de manera directa, hubo reformas, como la de representación política y violencia política por razón de género, que utilizaron lenguaje incluyente; sin embargo, en la gran mayoría de reformas la redacción era en neutro.

Igualdad sustantiva¹¹

El fortalecimiento del derecho estatal para asegurar la igualdad entre mujeres y hombres, junto con la voluntad política y los recursos públicos, producen efectos positivos en términos de bienestar social. En la Legislatura que analizamos, se aprobó la iniciativa de Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco, que establece, en su artículo 3º, que la administración pública estatal, encargada de la planeación y ejecución de las políticas públicas, así como del ejercicio de sus facultades con respeto a los derechos humanos y su promoción transversal y permanente, actuará con especial atención ante la igualdad de género y el cuidado de los grupos vulnerables.

La institucionalización de la política transversal con perspectiva de género a través de la educación impacta en muchos rubros, como no discriminación, prevención de violencia, reducción de las brechas de desigualdad de género, empoderamiento de las mujeres de todas las edades. En la mencionada Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco, se establece, en su artículo 34, que a la Secretaría de Educación le corresponde impulsar y promover en los planteles educativos y áreas administrativas de la secretaría la política transversal para la igualdad de género.

¹¹ Decreto 60 y decreto 85, ambos consultables en <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

La mencionada ley, en su artículo 35, impone a la Secretaría de Bienestar, Sustentabilidad y Cambio Climático, fortalecer el bienestar, el desarrollo, la inclusión y la cohesión social mediante la instrumentación, coordinación, supervisión y seguimiento en términos de ley del combate efectivo a la pobreza y de la atención preponderante a los derechos de las niñas, niños y adolescentes, adultos mayores, mujeres, personas con discapacidad, pueblos indígenas y demás grupos en condiciones de vulnerabilidad, así como incorporar en los programas de bienestar social el combate a la pobreza y el desarrollo humano en lo relativo a atender las políticas transversales orientadas a la atención de grupos vulnerables, tales como adultos mayores, discapacitados, mujeres en desventaja, poblaciones indígenas, entre otros, así como promover dentro del sector la política de igualdad de género.

En lo que respecta a la Secretaría de Salud del Estado, la reforma a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco, establece, en su artículo 36, que deberá incorporar en los programas de salud lo conducente a atender las políticas transversales orientadas a la atención de grupos vulnerables, así como promover en el interior del sector la política de igualdad de género.

La Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco, en su artículo 38, establece que la Secretaría para el Desarrollo Económico y la Competitividad deberá diseñar, coordinar e implementar políticas públicas y programas para fortalecer las actividades económicas que mejoren la calidad de vida de las mujeres.

Otra reforma sustancial para la igualdad fue la hecha a la Ley de Planeación del Estado de Tabasco, al establecer, en su artículo 16, que la Coordinación General, con el apoyo de los entes públicos de la Administración Pública federal, estatal y municipal, integradas en el Copladet (Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Tabasco), tendrá la atribución de promover la construcción de indicadores de género que permitan evaluar el impacto de las políticas públicas contenidas en el Pled (Plan Estatal de Desarrollo) desde una perspectiva de género que permita que las acciones de gasto público en las diferentes unidades admi-

nistrativas establezcan deliberadamente condiciones reales para mejorar el acceso de las mujeres a los bienes y servicios públicos.

Mediante el decreto 101,¹² se aprobó el Plan Estatal de Desarrollo; entre sus principios encontramos: equidad e inclusión social, que en su definición habla del respeto a la paridad de género, de la cultura y derechos económicos y sociales, de los pueblos originarios, así como de los grupos vulnerables: con discapacidad, adultos mayores y jóvenes, brindándoles oportunidades de desarrollo e incorporación a la vida social y productiva, como base de un orden económico y social justo, y vinculando el desarrollo integral, el cumplimiento de los derechos y el ejercicio de la democracia. El modelo de desarrollo es defensor de la diversidad cultural y el ambiente natural, sensible a las modalidades y singularidades económicas regionales y locales, consciente de las necesidades de los habitantes futuros del país y del estado.

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas Núm.</i>	<i>Aprobadas Núm.</i>	<i>Publicadas Núm.</i>
Derechos laborales de las mujeres	2	2	2
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	2	2	2
Violencia de género	16	2	2
Violencia política por razón de género	4	4	4
Derechos sexuales reproductivos	0	0	0
Niñez y su desarrollo	2	2	2
Diversidad sexual	0	0	0
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	2	1	1
Lenguaje incluyente	0	0	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	5	2	2

A continuación, se aporta una tabla sobre la tipología y relevancia de la actividad legislativa.

¹² Decreto 101, consultable en <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

<i>Decreto</i>	<i>Presenta</i>	<i>Comisión</i>	<i>Ley que impacta</i>
002	Gobernador	Gobernación y Puntos Constitucionales	Ley de Planeación y Ley Orgánica de los Municipios
	La tipología es a favor de la igualdad; su relevancia es alta, ya que fortalece el empoderamiento económico de las mujeres mediante el empleo.		
060	Beatriz Milland y diputadas y diputados de MORENA	Gobernación y Puntos Constitucionales	Ley Orgánica del Poder Ejecutivo
	La tipología es a favor de la igualdad; tiene alta relevancia, ya que establece como obligación establecer y poner en práctica la política de la igualdad de género en diversas instancias orgánicas del Poder Ejecutivo, como la Secretaría de Educación, la Secretaría de Bienestar, Sustentabilidad y Cambio Climático, y la Secretaría de Salud.		
085	Gobernador	Hacienda y Finanzas	Ley de Planeación
	La tipología es a favor de la igualdad, con alta relevancia, ya que permite la construcción de indicadores de género para evaluar el impacto de las políticas públicas contenidas en el Plan Estatal de Desarrollo desde una perspectiva de género.		
088	Gobernador	Gobernación y Puntos Constitucionales	Código Civil y Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Tabasco
	La tipología es a favor de la igualdad, pero la relevancia es baja, ya que su enfoque es hacia el interés superior del menor, relacionado con la violencia en general.		
101	Gobernador	Gobernación y Puntos Constitucionales	Plan Estatal de Desarrollo
	Este instrumento rector se da en un contexto favorable y es de relevancia amplia, ya que se aplica la perspectiva de género y equidad como un principio rector.		
102	Gobernador	Gobernación y Puntos Constitucionales	Ley en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema de Búsqueda de Personas para el Estado de Tabasco
	La tipología es a favor de la igualdad; su relevancia es alta, ya que atiende a un enfoque diferencial y especializado, indicando a las autoridades tomar en cuenta la perspectiva de género libre de prejuicios, estereotipos y de cualquier otro elemento que, por cuestiones de sexo, género, identidad u orientación sexual de las personas, propicie situaciones de desventaja, discriminación, violencia o que impida la igualdad. Asimismo, establece que los servidores públicos de la Fiscalía Especializada deben acreditar los cursos de especialización, capacitación y de actualización en materia de derechos humanos, perspectiva de género, interés superior de la niñez, atención a las víctimas, sensibilización y relevancia específica de la desaparición de personas, aplicación del Protocolo Homologado para la Investigación, identificación forense, cadena de custodia, entre otros, conforme a los estándares internacionales.		

- 116 Sheila Guadalupe Cadena Nieto Comisiones unidas de Seguridad Pública, Código Penal del Estado de Tabasco (MORENA), Procuración de Justicia y Protección Civil, así como la de Derechos Humanos, Igualdad de Géneros y Asuntos de la Frontera Sur (PRD)
- 125 Odette Carolina Lastra García (PVEM) Gobernación y Puntos Constitucionales Ley de Atención, Apoyo y Protección a Víctimas u Ofendidos en el Estado de Tabasco
- 127 Fracción parlamentaria PRD Comisión Ordinaria de Salud Ley General de Salud del Estado de Tabasco
- 153 Gobernador Comisiones unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales, así como de Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco
- 159 Dolores del Carmen Gutiérrez Zurita (PRD), Gerald Washington Herrera Castellanos (PRI), Lidia Izquierdo Morales (PRD), Odette Carolina Lastra García (PVEM), José Concepción García Morales (MORENA), Daniel Cubero Morales (MORENA) y gobernador Comisión Ordinaria de Comunicaciones y Transportes, Tránsito y Vialidad Ley de Movilidad para el Estado de Tabasco
- Queda la propuesta del gobernador, abrogando la Ley de Transporte del Estado de Tabasco, y promulgando la Ley de Movilidad para el Estado de Tabasco; su tipología es a favor de la igualdad; su relevancia es alta, ya que atiende la creación de espacios públicos seguros, libres de acoso sexual.

161	Cristina Guzmán Fuentes (PRD)	Gobernación y Puntos Constitucionales	Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco, cumpliendo la acción de inconstitucionalidad 1/2016
192	Gobernador	Gobernación y Puntos Constitucionales	Ley de Seguridad Social del Estado de Tabasco
206	Diputadas de las fracciones parlamentarias de MORENA, PRD, PRI y PVEM	Seguridad Pública, Procuración de Justicia y Protección Civil	Código Penal del Estado de Tabasco
210	Katia Ornelas Gil (PRI) y Beatriz Mílland Pérez (MORENA)	Seguridad Pública, Procuración de Justicia y Protección Civil	Código Penal del Estado de Tabasco
214	Ingrid Margarita Rosas Pantoja (PRI), María Esther Zapata Zapata (MORENA), José Manuel Sepúlveda del Valle (independiente), Gerald Washington Herrera Castellanos (PRI) y Katia Ornelas Gil (PRI)	Comisiones unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales, así como la de Derechos Humanos, Igualdad de Género y Asuntos de la Frontera Sur	Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco, Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Tabasco
			La tipología es a favor de la igualdad; su relevancia es alta, ya que impacta en materia de paridad y violencia política por razón de género.

REFLEXIONES FINALES

Las reformas que fueron impulsadas en el periodo completo de la Legislatura LXIII (2018-2021) impactarán si son acompañadas de programas y acciones comprometidas, con presupuesto y que transformen el acceso para competir a cargos públicos, logrando con ello una democracia más paritaria que esperemos impacte en la agenda de los derechos humanos de las mujeres.

De las 34 iniciativas que fueron presentadas relacionadas con la agenda de los derechos humanos de las mujeres, 16 decretos fueron aprobados, ocho fueron presentados por el titular del Ejecutivo del estado y las otras ocho fueron presentadas por MORENA (cuatro) y por las distintas bancadas partidistas (las otras cuatro).

Las comisiones que trabajaron estos decretos fueron: Gobernación y Puntos Constitucionales (ocho, una de ellas en unión con la de Derechos Humanos, Igualdad de Género y Asuntos de la Frontera Sur y una unida con Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico), Comisión de Hacienda y Finanzas (una), Comisión de Seguridad Pública, Procuración de Justicia y Protección Civil (tres y una en conjunto con la Comisión de Derechos Humanos, Igualdad de Género y Asuntos de la Frontera Sur) y Comisión de Salud (una). Es de llamar la atención que la gran mayoría de decretos vienen del trabajo de la Comisión de Puntos Constitucionales y Gobernación y, paradójicamente, sólo se trabajaron dos en la Comisión de Derechos Humanos, Igualdad de Género y Asuntos de la Frontera Sur.

Se requiere fortalecer las redes de colaboración entre los y las legisladoras para incrementar la estructura de apoyo que impactaría en la agenda de los derechos humanos de las mujeres.

Falta el trabajo de armonización legislativa, ya que la Federación ha ido en avanzada en la aprobación de leyes que buscan la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres. Es necesario avanzar en la armonización legislativa, ya que en el Congreso de la Unión en ese mismo periodo se tuvo un destacado trabajo, colocando en segundo lugar de temas le-

gislados los relativos al género; en Tabasco debemos seguir avanzando en temas que impacten en una verdadera inclusión, así como en la erradicación de la violencia.

El análisis de los decretos aprobados por el Congreso del Estado de Tabasco, en la Legislatura LXIII (2018-2021), nos mostró que hubo avances para lograr la igualdad sustantiva y la erradicación de la violencia; sin embargo, hubo rubros más trabajados que otros, por ejemplo, la violencia de género y la violencia política por razón de género, sí se observaron reformas sustanciales; sin embargo, en temas de derechos sexuales y reproductivos o diversidad sexual no se mostraron los apoyos necesarios. Lo que deja ver este capítulo es cómo la representación descriptiva no necesariamente nos lleva a una amplia agenda de género, por lo que la hipótesis de trabajo se cumple.

La Agenda Legislativa de un Congreso femenino. Una mirada a la Legislatura LXVII del Congreso de Chiapas (2018-2021)

*Emma del Carmen Aguilar Pinto**
*Francisco Emmanuel Arce Moguel***

El incremento de la participación política de las mujeres en Chiapas ha sido posible por la incorporación de acciones afirmativas para garantizar la representación paritaria en los espacios públicos de toma de decisiones en la entidad. En ese tenor, la Legislatura LXVII es la segunda en tener mayoría femenina en su composición. Este capítulo busca responder a la pregunta acerca de si una Legislatura integrada con mayoría femenina debe legislar con perspectiva de género y estar enfocada a la búsqueda de igualdad; no obstante, existe una serie de consideraciones teóricas y éticas que deben tenerse en cuenta, ya que las mujeres no son un grupo homogéneo con intereses comunes (Pitkin, 1985; Schwindt-Bayer, Vázquez, 2020). Si bien, la paridad es un principio de observación obligada para la integración de poderes, organismos autónomos y ayuntamientos orientados a garantizar un modelo democrático, participativo, incluyente, representativo y plural en México, en algunas entidades ha sido un proceso arduo y gradual, como en la conformación la Legislatura chiapaneca.

* Doctorado en Ciencias en Ecología y Desarrollo Sustentable. Profesora-investigadora del Centro de Estudios para el Desarrollo Municipal y Políticas Públicas de la Universidad Autónoma de Chiapas. Correo: emma.aguilar@unach.mx. ORCID: 0000-0001-9339-6849.

** Doctorado en Ciencias en Ecología y Desarrollo Sustentable. Profesor Investigador asociado por proyecto adscrito al Colegio Mexiquense A. C. Correo: farce@cmq.edu.mx. ORCID: 0000-0002-3321-529X.

Este capítulo aborda cómo se ha incorporado el principio de paridad de género en el Congreso local, garantizando mayor presencia de legisladoras y su efecto en la construcción de una agenda legislativa durante el periodo 2018-2021. Se profundiza en el examen del quehacer legislativo de un Congreso femenino con el objetivo de indagar si el logro de la representación descriptiva ha derivado en el establecimiento de condiciones para garantizar una igualdad sustantiva; busca examinar qué temas están presentes en las iniciativas que impulsan las legisladoras. La hipótesis planteada es que en la Legislatura LXVII, aunque es la segunda en tener mayoría de legisladoras en la historia política de la entidad, la agenda de género no fue una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones, y se continuaron evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”, cuestiones centrales de la agenda pública feminista.

En las siguientes páginas se reporta un análisis del trabajo legislativo del Congreso local, empleando una estrategia metodológica cuantitativa que permitió la construcción de una base de datos con las iniciativas propuestas por las y los diputados a lo largo de los tres años de la Legislatura LXVII, con el fin de identificar las iniciativas relacionadas con una temática de género que permitiera rastrear los indicios de la existencia de una agenda legislativa de género, así como examinar los datos que muestran la composición de las comisiones en el Congreso y su integración; también se revisó el Diario de Debates de los tres años legislativos y el trabajo legislativo publicado en la página web del Congreso. El análisis busca encontrar los ovillos de la desigualdad de género en el Congreso local y visibilizar las prácticas que obstaculizan la representación sustantiva de las mujeres, más allá de la aplicación del principio de paridad. El texto se organiza en cuatro partes; en la primera, se presenta un estado de la cuestión; después, se describe brevemente el contexto político estatal; en tercer lugar, se analiza la agenda legislativa y, por último, se plantean algunas ideas a modo de reflexiones.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE CHIAPAS

Sobre el tema de la participación política de las mujeres en los gobiernos municipales, estudios dan cuenta del incremento de la participación política femenina y de las tensiones que cotidianamente obstaculizan el quehacer de las políticas chiapanecas, como son Burguete (2020, 2021a, 2021b, 2015, 2014), Freidenberg (2018), Castro (2017, 2009); Mena *et al.* (2017) y Torres (2016).

En cuanto al estudio de la representación política femenina en el Poder Legislativo de Chiapas, existen algunos estudios recientes; Núñez de León (2021) reflexiona sobre el aumento reciente de la presencia femenina en el Congreso chiapaneco; a partir del examen del concepto de democracia, plantea que en Chiapas ésta es algo inexistente. Realiza tal afirmación, considerando aspectos que caracterizan la entidad, como la inestabilidad política por la cantidad de gobernadores interinos y provisionales en más de casi dos siglos, el rezago social, las condiciones de pobreza, el escaso crecimiento económico, la migración, el narcotráfico, el analfabetismo, su situación geográfica y su lejanía con el centro del país, que engrana con una política federal centralista; además, la existencia de cacicazgos políticos con influencia en los ámbitos regional y municipal, el asistencialismo de parte de los gobiernos y partidos políticos, la debilidad de los partidos políticos locales ante MORENA, el incremento de candidaturas independientes y lo que llama la “promiscuidad política”.

De acuerdo con Núñez de León (2021), el sistema político chiapaneco funciona por medio de caciques inamovibles, que a su vez operan clientelariamente frente al gobierno, y el voto es la moneda en curso para que las escasas familias de terratenientes mantengan el control político. Plantea que estas “familias de poder” se han apropiado de los cabildos y designan a sus familiares en espacios públicos de decisión; la autora expresa que “el sistema político estatal está muy supeditado al poder municipal” (2021:195); no obstante, se considera que en realidad sucede lo contrario, tal como lo descrito por Burguete (2019): las familias con acceso al poder regional

designan a familiares en puestos de decisión en los ayuntamientos. Lo cierto es que en el contexto estatal impera el predominio masculino en la arena política y la participación política de las mujeres en la esfera estatal también se encuentra limitada por la supremacía masculina; desde la aplicación del principio de paridad ha habido numerosos casos de violencia política contra las mujeres por razones de género (Burguete, 2021, 2020; Castro, 2017; Mena *et al.*, 2017; Bautista, 2018; Torres, 2016).

Núñez de León (2021) agrega que, paulatinamente, el patrimonio político ha sido compartido con algunas mujeres, dando lugar a nuevas formas de cacicazgo.¹ En ese sentido, al abordar el tema de la representación femenina en el Congreso local, rastrea los vínculos familiares de las diputadas de la Legislatura LXVII y los lazos con la élite masculina que ostenta el poder local, a partir de notas periodísticas (Ovilla, 2018); encontró que algunas legisladoras que obtuvieron un escaño por la vía de la representación proporcional se encuentran vinculadas a estos cacicazgos políticos y forman parte de la élite de poder.² En el mismo sentido, Moreno (2017) describió la existencia de un monopolio de poder acaparado por élites políticas masculinas que dirigen el desarrollo político de Chiapas.

Por otro lado, De los Santos (2021) estudió la integración paritaria del Congreso local de Chiapas en la Legislatura LXVII; su mirada se centró en los principales órganos de poder del recinto legislativo: la Junta de Coordinación Política (Jucopo) y la Mesa Directiva; encontró que las bancadas de las principales fuerzas políticas estaban coordinadas por diputados, aunque las diputadas fueron mayoría en esa Legislatura; también planteó que las comisiones de mayor importancia estuvieron dirigidas por hombres, por lo que advirtió que éstas fueron asignadas con un evidente sesgo de género; lo expuesto hasta aquí coincide con los resultados presentados en otro estudio (Aguilar, 2022).

¹ Al respecto, Cruz (2018) habla de neocacicazgos.

² En este caso se encuentran la única diputada del PAN, dos del PRI, dos del PVEM, dos del PMCH y una del PCU.

De los Santos (2021) examinó brevemente la agenda legislativa; encontró que estuvo integrada por 11 temas y sólo uno relacionado con la igualdad de género, aunque no se consideraron los asuntos relacionados con la agenda feminista pública, como derechos sexuales y reproductivos, derecho al aborto y acceso a la justicia o conciliación; la autora sugiere que dos posibles respuestas son la carencia de una visión de género en estas diputadas o que no tuvieron la capacidad de cabildearlas para que formaran parte de los temas de la agenda; en cualquiera de las dos situaciones, se advierte un escaso empoderamiento político, así como poco interés por el avance de la mujer chiapaneca y por el logro de la equidad de género. Un dato importante que apuntó la autora es que 38% de las diputadas de esta Legislatura tenía vínculos de parentesco con figuras masculinas de grupos de poder; lo que expresa la omnipresencia del control masculino y el predominio de una cultura patriarcal en la esfera política local; esto lleva a reconsiderar lo dicho por Zaremborg (2009), no sobre cuántas, sino sobre quiénes han logrado ocupar un escaño en el Congreso local con el cumplimiento obligatorio de la paridad en Chiapas.

El estudio de Zaremborg (2009) analizó los derechos políticos femeninos en México a partir de la representación tanto descriptiva como sustantiva, considerando el trabajo legislativo de diputadas y senadoras durante varios periodos (1997-2008) para caracterizar la agenda legislativa nacional; en términos generales, encontró obstáculos que impiden el logro de la igualdad sustantiva, como la cultura política que permea a los partidos. Su estudio consideró la normatividad de los estados y presentó los datos de diputadas y senadoras para dar cuenta de la representación descriptiva y de la productividad de la Cámara de Diputados durante diversos periodos (un total de 253 iniciativas sobre temas de género), a fin de caracterizar la agenda legislativa. La autora concluyó que existe un incremento de la representación descriptiva en los 31 estados y el Distrito Federal; sin embargo, en lo que toca a la representación sustantiva, la producción legislativa en temas de género aún es baja y los temas propuestos emanan desde diferentes enfoques, aunque considera que el panorama general es alentador.

También desde una perspectiva nacional, se encuentra la investigación realizada por García (2020), que analizó la presencia de legisladoras en los Congresos subnacionales; mencionó que en 2018 Chiapas fue uno de los estados que tuvo mayor presencia femenina en el Congreso, es decir, después de establecerse la reforma constitucional que estipuló la paridad en un porcentaje 50/50. Al examinar la presencia de legisladoras en comisiones, encontró que para 2014 las legisladoras chiapanecas se encontraban subrepresentadas, pero para 2018 la proporción estuvo equilibrada; además, al indagar sobre las presidencias femeninas en comisiones relevantes, en Chiapas, para el periodo 2014, las legisladoras no figuraban en ninguna de ellas, pero para 2018 hubo un aumento significativo al ocupar el liderazgo en 33% del total de las comisiones.

Por último, Freidenberg *et al.* (2021) estudiaron la representación sustantiva de los Congresos locales en México y reportaron una mayor integración de las mujeres en los espacios de poder, y con ello también su llegada a puestos de liderazgo, aunque esto no equivale a una representación sustantiva que promueva cambios sustanciales.

Contexto político estatal

La participación femenina en la esfera político-partidista, especialmente en el ámbito legislativo, está relacionada con el sistema de partidos, ya que Chiapas fue uno de los bastiones del priismo (Sonnleitner, 2007). No obstante, es posible encontrar la presencia de una diputada del PAN y dos del PRI en la Legislatura LX (1998-2001); en la siguiente, el número se incrementó a cuatro, dos del PRD, una del PAN y otra del PRI. Sin embargo, la mayor presencia de diputadas se percibe a partir de la Legislatura LXIV (2010-2013), donde el número ascendió a 14; en la siguiente Legislatura (LXV, 2013-2018) esta cifra llegó a 15 diputadas, mientras que, en las siguientes, los escaños para las legisladoras han aumentado de forma gradual como resultado de la aplicación del principio de paridad, aunque este proceso no se ha dado en un contexto apacible (Aguilar, 2022; Burguete, 2021, 2020).

La estructura político-partidista que perduró poco más de 70 años se mantuvo hasta el año 2000, ya que en un hecho histórico la entidad eligió al primer gobernador de oposición, Pablo Salazar Mendiguchía, que llegó a la gubernatura respaldado por la coalición Alianza por Chiapas integrada por ocho partidos políticos (PAN, PRD, PT, PVEM, Partido Alianza Social, Partido Convergencia, Partido de la Sociedad Nacionalista, Partido de Centro Democrático y organizaciones sociales);³ esta alianza derrotó al PRI con 52.8% de los votos y mostró cómo PRD y PAN podrían contribuir a la transición democrática en la entidad (Salazar, 2018); destaca que, además de incorporar una sólida alianza partidaria, involucró también a un sector importante de la ciudadanía (Castro, 2007) y, adicionalmente, sentó el precedente para el establecimiento de alianzas entre distintos partidos políticos en el ámbito local, que buscaron ganar escaños en el Congreso local y en las presidencias municipales. Durante este sexenio se integraron dos Legislaturas en el Congreso local (LXI y LXII); sin embargo, la presencia femenina en estas fue de cuatro y seis diputadas en cada Legislatura, respectivamente (Aguilar, 2022). En este periodo se creó el Instituto Estatal Electoral (IEE) que, a finales del año 2000, modificó el Código Electoral y se establecieron nuevos procedimientos de asignación de la representación proporcional en la integración de la Legislatura local para que los partidos pudieran tener diputados plurinominales (Cruz, 2016).

Posteriormente, bajo el cobijo de Salazar Mendiguchía, se concretó el triunfo de la “Coalición por el Bien de Todos”, integrada por los partidos PRD, PT y Convergencia, que llevó a la gubernatura a Juan Sabines Guerrero. En este sexenio se realizaron varias reformas a la Constitución estatal, así como al Código de Elecciones y Participación Ciudadana de Chiapas (Lazo, 2012).

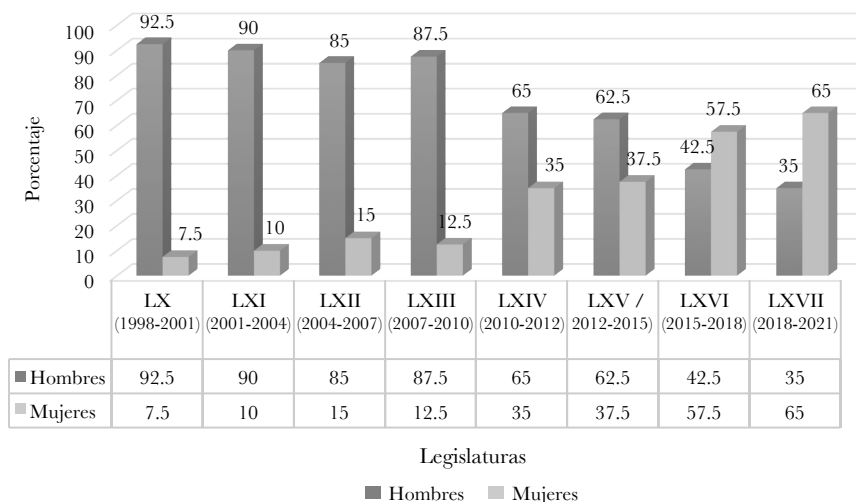
³ Antes de esta alianza el sistema de partidos en el ámbito local estaba constituido por los siguientes: Partido Acción Nacional, Partido Revolucionario Institucional, Partido de la Revolución Democrática, Partido del Trabajo, Partido Verde Ecologista de México, Partido Frente Cívico, Partido del Centro Democrático, Partido Convergencia, Partido de la Sociedad Nacionalista, Partido Auténtico de la Revolución Mexicana y Partido Alianza Social (IEE, 2001).

En lo que toca a las acciones afirmativas para garantizar la representación femenina federal y el proceso de armonización local, en el ámbito legislativo se observó un aumento de las cifras de diputadas después de las elecciones locales de 2011, *in crescendo* después de la reforma político- electoral de 2014, en la que se estableció la obligatoriedad de la paridad en las candidaturas para la integración de Congresos federales y locales, y la postulación de candidatas en el ámbito municipal. Por ejemplo, la Legislatura LXIV (2011-2013) estuvo integrada por 35% de mujeres (14) y 65% de hombres (26); la Legislatura LXV (2013-2015), por 37.5% diputadas (15) y 62.5% (25) diputados, mientras que para la Legislatura LXVI (2015-2018) el porcentaje de diputadas ascendió a 57.5% (23) y 42.5% (17) diputados; ésta fue la primera vez que se integró un Congreso femenino en la entidad, como puede observarse en la gráfica 1. Sin embargo, la presencia de un mayor número de legisladoras en el Congreso local no estuvo libre de tensiones: fue producto de jurisprudencias y sentencias dictadas por el TEPJF al IEPC de Chiapas, a algunos partidos políticos (PRI, PVEM); además, se caracterizó por una serie de tensiones y conflictos partidistas (Burguete, 2020; Castro, 2017).

La reforma constitucional de 2019 que estableció “La paridad en todo” en Chiapas se tradujo en la reforma del artículo 60 constitucional para garantizar la integración de gabinetes paritarios, además de adecuaciones al artículo 30 con el fin de respetar el principio de paridad en las dimensiones horizontal, vertical y transversal; de la misma forma, el Código de Elecciones y Participación del Estado de Chiapas reconoce este principio y obliga a los partidos a respetarlo (Pacheco, 2020).

Este escenario es la antesala para la integración por segunda ocasión de una Legislatura femenina en Chiapas, por cierto, compuesto con una presencia mayoritaria por la bancada morenista, que permite el análisis de la agenda legislativa de la Legislatura LXVII presentado en las siguientes páginas.

GRÁFICA 1.
COMPOSICIÓN HISTÓRICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE CHIAPAS (1998-2001)



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chiapas y de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.⁴

ANÁLISIS DE LA AGENDA LEGISLATIVA

Antes de pasar al análisis de la producción legislativa, es pertinente destacar la composición del Congreso local durante el periodo 2018-2021, que estuvo integrado por 65% de mujeres (26) y 35% de hombres (14); las cifras expresan que se trató de un Congreso femenino. La composición por grupos parlamentarios se mantuvo igual a lo largo de la Legislatura, nueve partidos posicionados con los siguientes porcentajes: MORENA (30%), PVEM (15%), PT (12.5%), PRI (12.5%), PCHU (10%), PES (10%), PMCH (5%) y PAN (2.5%) (Aguilar, 2022). El grupo mayoritario fue MORENA, integrado paritariamente por seis diputadas y seis diputados, igual que el PVEM, con tres diputadas y tres diputados, y el PES con dos diputadas y dos diputados, en tanto que los que no se integraron paritariamente fueron PAN (una diputada), PT (un diputado y cuatro diputadas),

⁴ Datos disponibles en <www.Congresochiapas.gob.mx> y de http://www.diputados.gob.mx/sedia/biblio/archivo/edos/CHIS_60.htm>, consultadas en diciembre de 2021.

PRI (un diputado y cuatro diputadas), PRD (una diputada), PCHU (un diputado y tres diputadas) y PMCH (dos diputadas). En un trabajo anterior, se destacó que la composición de la edad promedio de las mujeres de esta Legislatura es de 44.6 años y la de los diputados es de 48.8 años; 30% de las diputadas se encontraba en el rango de edad de los 40-49 años, mientras que sus pares se encontraban entre los 50-59 (20%), es decir, aunque ellas son más jóvenes, no se encuentran en edad reproductiva. Respecto al nivel educativo, 52.5% de los diputados tienen estudios de licenciatura y 3%, de maestría; pero al desagregar por sexo, se encontró que 66.7% de las diputadas contaba con licenciatura, mientras que sólo 33.3% de sus pares tiene esta formación; Respecto a los estudios de maestría, destaca que 71.4% de las legisladoras cuentan con ese grado, y únicamente 28.6% de los hombres tiene ese nivel de escolaridad (Aguilar, 2022).

Sobre la distribución de comisiones dentro del Congreso y el acceso a los espacios de toma de decisiones, cabe destacar que la Junta de Coordinación Política (Jucopo) constituye el espacio colegiado con representación plural que rige la vida interna del Congreso; se integra por los coordinadores de los grupos parlamentarios y es presidida por el coordinador del grupo parlamentario que cuente con mayoría absoluta de diputados, tal como dicta la legislación vigente; en el caso de la Legislatura LXVII, estuvo presidida por un diputado de MORENA e integrada por todos los coordinadores de los grupos parlamentarios que conformaron esta Legislatura: cinco diputadas y dos diputados. Por su parte, la Mesa Directiva, el espacio facultado para presidir y facultar los debates del Pleno, estuvo presidida durante todo el periodo legislativo por una diputada del PT.

Respecto al quehacer legislativo, éste se organiza por comisiones; en el Congreso de Chiapas, durante los tres años del periodo legislativo existieron 45 comisiones, 64.4% de ellas presididas por una diputada y 35.6% por diputados; esta composición se mantuvo a lo largo de todo el periodo. Las comisiones que estuvieron presididas por diputadas son: Educación y Cultura; Promoción Comercial y Fomento a la Inversión; Reforma Agraria; Salubridad y Asistencia; Trabajo y Previsión Social; Turismo y

Cooperación Internacional; Pesca y Acuacultura; Derechos Humanos; Zonas Fronterizas y Límites; Planeación para el Desarrollo; Reglamentación y Prácticas Parlamentarias; Comisión Editorial y Relaciones Públicas; Agricultura; Bosques y Selvas; Atención a la Mujer y la Niñez; Energéticos; Culturas Populares; Vigilancia; Desarrollo Social y Seguimiento al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; Desarrollo Rural; Igualdad de Género; Juventud y Deporte; Protección Civil; Comisión de Postulación a la Medalla Rosario Castellanos; Atención a Grupos Vulnerables; Vivienda; Asuntos Religiosos; Especial para Conocer, Proponer y dar Seguimiento a las Acciones de Procuración de Justicia Vinculados a los Feminicidios en Chiapas y Especial de Prevención de Violencia Política Contra las Mujeres.

Mientras, las comisiones dirigidas por diputados fueron únicamente 16 (35.5%): Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales; Justicia; Hacienda; Pueblos y Comunidades Indígenas; Desarrollo Urbano y Obras Públicas; Movilidad, Comunicaciones y Transportes; Seguridad Social; Ecología y Cambio Climático; Artesanías; Desarrollo Pecuario; Recursos Hidráulicos; Población y Asuntos Migratorios; Ciencia, Tecnología e Innovación; Seguridad Pública; Café, y Especial de Coadyuvancia con la Comisión Interinstitucional para el caso Chimalapas. La distinción de la presidencia de las comisiones estriba en que no todas tienen el mismo peso político y algunas son más relevantes que otras.

Cabe mencionar que, en términos de Béjar (2012), las comisiones constituyen espacios privilegiados para la negociación y tamizan los temas que son puestos a consideración del Pleno, de modo que el acceso a las presidencias son un medio de acceso al poder y pueden influir en el resultado de políticas públicas (García, 2020); en ese tenor, la distribución de las presidencias de las comisiones en la LXVII Legislatura del Congreso de Chiapas expresa que las diputadas se encuentran presidiendo las comisiones sensibles al género, mientras que los diputados tienen a su cargo las comisiones sobre temas estratégicos, aunque en número son menor que las que ellas presiden, como Hacienda, Recursos Hidráulicos y Desarrollo Urbano, y Obras Públicas, Movilidad, Comunicaciones y Trans-

portes, entre otras, lo que expresa una clara asignación relacionada con roles y estereotipos de género, en el mismo sentido de la clasificación que realizaron Michelle Heath, Schwindt-Bayer y Taylor-Robinson (2005) sobre las comisiones sensibles y estratégicas, cuya integración por parte de las y los diputados está sujeta a roles de género.

En cuanto al estudio de la agenda legislativa propiamente, éste se centró en examinar los siguientes aspectos: *a)* origen de la iniciativa, *b)* materia de la iniciativa, *c)* tipología de género y *d)* relevancia. Para el análisis de las iniciativas planteadas por las y los diputados, se consideró la propuesta de Bárcena (2019), que construyó un Índice Multidimensional de Trascendencia, donde asigna un puntaje (del 1 al 3) de acuerdo con el nivel de coordinación política que involucra, el objeto del cambio o la dimensión que promueve la iniciativa, es decir, si se trata de modificaciones simbólicas (premios, estímulos, cambio de nombres de comisiones, inscripción en un muro, entre otras), cambios a reglas focalizadas, o bien modificaciones esenciales al vínculo gubernativo y, por último, su profundidad.

En este capítulo se distinguieron las iniciativas de la Legislatura LXVII, catalogándolas en las siguientes temáticas: “Derechos laborales de las mujeres”, “Representación política y toma de decisiones de las mujeres”, “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Las niñas y su desarrollo”, “Diversidad sexual”, “Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)”, “Lenguaje incluyente” y “Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etcétera)”, ya que se consideró que estos temas recuperan intereses de género. Recuperando el marco clasificatorio de Bárcena (2019), fue posible identificar las iniciativas de la Legislatura en tres tipos: conmemorativas, sustantivas de relevancia estatal y sustantivas de armonización federal.

Es oportuno precisar que, en la agenda legislativa, las y los diputados de la Legislatura LXVII, al inicio de su gestión, establecieron que sus líneas de acción serían nueve, trazadas en torno a los temas: Gobernabilidad y democracia; Transparencia, rendición de cuentas y combate a

la corrupción; Igualdad de género; Seguridad pública y justicia; Educación y cultura; Salud, bienestar y asistencia social; Medio ambiente y desarrollo sustentable; Derechos humanos y atención a grupos vulnerables, pueblos y comunidades indígenas, y Agropecuario, forestal y pesquero. Respecto al tema de Igualdad de género, se estableció como prioridad: promover la igualdad de oportunidades y eliminar la discriminación entre los géneros; promover políticas públicas para incentivar la participación de mujeres y hombres en las mismas circunstancias en las esferas política y laboral de la entidad; y legislar para combatir la violencia de género, la violencia hacia las mujeres y las niñas, la trata y la explotación sexual. En esta Legislatura se propuso tipificar la violencia política por razones de género y armonizar el Código Penal en materia de delitos electorales con el marco jurídico estatal, así como reformar el Código Civil en materia de divorcio incausado y reformar la Constitución estatal para garantizar la paridad de género al ocupar puestos en la esfera pública (LXVII Legislatura, 2021). De acuerdo con Vázquez (2020), en contextos donde se integra paritariamente un Congreso, surge el cuestionamiento en relación con la agenda de género, y sobre el hecho de que si las legisladoras impulsan temas para promover el desarrollo o los intereses femeninos o no; no obstante, puntualiza que ésta obedece a los temas que legisladoras y legisladores priorizan en su quehacer legislativo. Desde una perspectiva amplia, existen tratados internacionales para garantizar igualdad, no discriminación, erradicación de la violencia y empoderamiento; en ese sentido, México suscribió dichos acuerdos, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU, que deben orientar el quehacer legislativo.

Ahora bien, en lo que toca al trabajo legislativo propiamente, las iniciativas impulsadas durante los tres años legislativos se concentraron en 287 propuestas, de las cuales 24 constituyeron iniciativas de ley (8.4%), 170 (59.2%) corresponden a iniciativas de decreto, 50 (17.4%), en puntos de acuerdo, 6 dictámenes (2.1%), 3 decretos (1 %), 1 acuerdo (0.3%), 1 ley (0.3%) y el 6.6 % (19) restante lo ocupan minutas. El año con mayor producción legislativa fue el segundo, como puede observarse en

la tabla 1. Del total de iniciativas de esta Legislatura, 83.3% (239) se clasificaron en iniciativas de relevancia estatal, 10.5.% (30) se catalogaron como iniciativas de armonización federal y 6.3% (18) fueron iniciativas conmemorativas.

TABLA 1.
PANORAMA GENERAL DE LA PRODUCCIÓN LEGISLATIVA
DE LA LEGISLATURA LXVII DEL CONGRESO DEL ESTADO DE CHIAPAS

<i>Clasificación</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Porcentaje de propuestas por Año Legislativo</i>			<i>Aprobadas</i>	
			<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>Si</i>	<i>No</i>
Iniciativa de ley	24	8.4	25.0	66.7	8.3	21.0	3
Iniciativa de decreto	170	59.2	31.8	42.9	25.3	146.0	24
Puntos de acuerdo	50	17.4	36.0	52.0	12.0	31.0	19
Minutas	19	6.6	36.8	15.8	47.4	19.0	0
Ley	1	0.3	100	0	0	1.0	0
Acuerdo	1	0.3	100	0	0	1.0	0
Decretos	3	1.0	100	0	0	2.0	1
Otros	13	4.5	23.1	38.5	38.5	12.0	1
Dictamen	6	2.1	50.0	0	50.0	6.0	0
Total	287	100	-	-	-	239	48

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chiapas.⁵

De todas las iniciativas impulsadas (287), sólo 40 (13.9%) abordaron temáticas consideradas dentro de la agenda pública de género (véase la tabla 2). En cuanto a la naturaleza de las iniciativas relacionadas con los temas sensibles al género, aquellas que corresponden a las necesidades de armonización federal constituyeron 22.5%, mientras que 75% corresponden a las iniciativas de relevancia estatal y 2.5% se concentró en las iniciativas conmemorativas. Dentro de los temas analizados, los que muestran mayor cantidad de iniciativas pendientes de aprobación son “Derechos laborales de las mujeres” (100%) y “Diversidad sexual” (100%); en contraste, las iniciativas que fueron aprobadas de forma absoluta se con-

⁵ Datos disponibles en <www.Congresochiapas.gob.mx>, consultada el 30 de enero de 2022.

centran en los temas de Representación política y toma de decisiones de las mujeres, Economía del cuidado y Lenguaje incluyente. Mientras, que los temas de Violencia de género (75%); Las niñas y su desarrollo (77.8%) y Violencia política por razón de género (83.3%) que representan en conjunto el 90% del total de las iniciativas presentadas en el Congreso no fueron aprobadas en su totalidad, lo que implica que la agenda de género en este periodo no fue una prioridad.

De las 40 iniciativas identificadas con una temática de género, únicamente fueron aprobadas y publicadas 31 (77.5%); pendientes de publicar, cuatro (10%), y rechazadas o descartadas, cinco (12.5%). Respecto a la relevancia de las iniciativas (armonización federal, relevancia estatal o conmemorativas), una corresponde a una iniciativa conmemorativa no relevante (2.5%) que no se aprobó; nueve se clasificaron como iniciativas de armonización federal (22.5%) publicadas en su totalidad y 30 son iniciativas de relevancia estatal (75%), de las cuales se publicaron 22 que representan el 73.3%. Del total de estas iniciativas, 72.5% (29) fueron promovidas por diputadas y 10% por diputados (cuatro). Cabe aclarar que 17.5% (siete) no son iniciativas que hayan surgido en el seno del Congreso; cinco provienen del gobernador del estado (12.5%), una del secretario general de gobierno (2.5%) y otra de un diputado federal (2.5%); todas éstas fueron aprobadas y publicadas, lo que permite distinguir el trazo de un predominio androcéntrico.

Al revisar con mayor detenimiento la índole de las iniciativas, se encontró que las propuestas de las diputadas del PRI representan 27.5% de las iniciativas con elementos de género; todas fueron de relevancia estatal; únicamente dos fueron rechazadas, una de ellas sobre acceso a la identidad de género, la igualdad y no discriminación, y la otra consistió en un exhorto para que los presidentes municipales pusieran a disposición de la ciudadanía números de teléfono y WhatsApp para atención de violencia familiar y de género; mientras, las iniciativas aprobadas fueron en torno a violencia de género, derechos sexuales y reproductivos, feminicidio y modificaciones para la creación de licencia de cuidados médicos para las madres y padres de familia con hijos que fueron diagnosticados con cáncer. Las iniciativas planteadas por una legisladora del

PRD representan 15% (seis) del total de las iniciativas con temas de género (40); dos fueron sobre armonización federal, centradas en temas de violencia obstétrica y para promover condiciones de igualdad de derecho y convivencia saludable entre los géneros en el sistema educativo; tres están catalogadas como de relevancia estatal y los temas tratados son violencia política por razones de género, de género y obstétrica; una de sus propuestas consistió en una iniciativa conmemorativa: declarar el 2019 como año de la mujer chiapaneca, que por cierto no se aprobó; tres de sus propuestas fueron aprobadas y las otras rechazadas (los temas de las rechazadas son “Violencia de género” y “Violencia política por razones de género”). Sobre las iniciativas de las legisladoras del PVEM, representan 7.5% (tres); todas fueron de relevancia estatal y todas se aprobaron; los temas que impulsaron fueron “Violencia de género” y “Las niñas y su desarrollo”. La diputada del PT impulsó 5% (dos) de las iniciativas con temáticas de género, todas de relevancia estatal; una fue aprobada, relacionada con “Otras acciones para promover la igualdad de género” y la otra se descartó con un tema relacionado con “Violencia de género”. Por su parte, la única diputada panista sometió una iniciativa (2.5%) de armonización federal relacionada con el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia, que fue aprobada. En el caso de la iniciativa del PMCH, representa 2.5% del total de iniciativas sometidas por las legisladoras; fue de relevancia estatal y se aprobó; el tema se centró en tipificar el *grooming* y acoso sexual en menores de 18 años. Las diputadas de MORENA sometieron dos iniciativas (5%) con elementos de género, ambas de relevancia estatal en temas relacionados con “Las niñas y su desarrollo”; sólo una de ellas se aprobó y la otra fue descartada. Algunas diputadas de los grupos parlamentarios de PAN, PRI y PRD suscribieron un punto de acuerdo (2.5%) de relevancia estatal para prevenir la violencia de género y garantizar la igualdad entre mujeres y hombres en el municipio de Chenalhó, que fue descartado. Las fracciones parlamentarias femeninas del PRI y PVEM signaron una iniciativa de decreto para prevenir el suicidio de niñas/os y adolescentes y promover su desarrollo integral en el nivel de educación básico, con relevancia estatal, que se descartó. Por su parte, las fracciones parlamentarias de MORENA,

PVEM, PT, PRI, PES, PCHU, PMCH y PRD, encabezadas por diputadas y con participación de algunos legisladores, sometieron un punto de acuerdo para tipificar el *grooming* o acoso sexual en menores de 18 años, de relevancia estatal, que se aprobó; cabe destacar que esta iniciativa la propuso antes una diputada del PMCH en solitario, pero no pasó y posteriormente se retomó de manera colectiva hasta que se aprobó. En general, se observa que la mayor parte de las iniciativas con elementos de género fueron propuestas por diputadas del PRI y luego del PRD.

Las iniciativas con elementos de género propuestas por hombres, como ya se mencionó, 10% lo realizaron diputados (cuatro), 17.5% (siete) no son iniciativas que hayan surgido en el seno del Congreso, cinco provienen del gobernador del Estado (12.5%), una del secretario general de gobierno (2.5%) y otra de un diputado federal (2.5%); todas éstas fueron aprobadas y publicadas. Únicamente tres iniciativas fueron promovidas por diputados de MORENA, todas con relevancia estatal y todas se aprobaron, sobre temas de violencia política y políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral y para garantizar la igualdad política en la conformación del Congreso local. La Jucopo sometió una iniciativa de decreto (2.5%) para la creación de la Comisión Especial de Violencia Política contra las Mujeres, con relevancia estatal, que se aprobó.

Existen propuestas aprobadas en el Congreso local que en sentido estricto no emanan del trabajo legislativo, como la iniciativa de un diputado federal de MORENA, recibida y aprobada en el Congreso local, que se trató de una propuesta de armonización federal (2.5%) para garantizar el cumplimiento de la paridad. También el secretario general de Gobierno solicitó un decreto para facultar al Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana (IEPC) para convocar y organizar elecciones bajo el sistema de gobierno normativo en el municipio de Oxchuc, garantizando pluralidad, igualdad y condiciones de respeto, que se aprobó y fue de relevancia estatal. Por último, el gobernador del estado envió cinco iniciativas, tres de armonización federal, sobre temas de “Violencia política”, “Lenguaje incluyente” y “Las niñas y su desarrollo”; dos de relevancia estatal que fueron aprobadas, sobre temas de “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y “Violencia de género”.

En general, de todas las iniciativas con elementos de género, las propuestas por varones fueron 11 (27.5%) y sólo una se rechazó (2.5%), mientras las legisladoras sometieron 29 iniciativas (72.5%), les aprobaron 20 (69%) de sus propuestas y les rechazaron nueve (31%); estos datos expresan el predominio de una cultura política masculina en el Congreso local y que las iniciativas con elementos de género propuestas por varones están relacionadas con temas sobre los que resulta políticamente correcto legislar. Ahora, las diputadas que mostraron mayor interés por promover una agenda legislativa de género están en el PRI y el PRD.

TABLA 2.
 PANORAMA GENERAL DE LAS INICIATIVAS CON ELEMENTOS DE GÉNERO
 DE LA LEGISLATURA LXVII DEL CONGRESO DEL ESTADO DE CHIAPAS

<i>Tema o problema central abordado en la iniciativa</i>	<i>Cantidad</i>	<i>% respecto al total de iniciativas de género⁶</i>	<i>% Pendientes</i>	<i>% Aprobadas/ publicadas</i>	<i>% Desechadas/ rechazadas/ retiradas</i>	<i>Iniciativas conmemorativas (baja relevancia)</i>	<i>Iniciativas de armonización federal (alta relevancia)</i>	<i>Iniciativas de relevancia estatal</i>
Derechos laborales de las mujeres	1	2.5	0	100	0	0	0	1
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	3	7.5	0	100	0	0	1	2
Violencia de género	13	32.5	0	75.0	2.7	1	1	11
Violencia política por razón de género	6	15.0	16.7	83.3	0.0	0	3	3
Derechos sexuales reproductivos	2	5.0	0	100	0	0	1	1
Las niñas y su desarrollo	8	20.0	11.1	77.8	11.1	0	2	6
Diversidad sexual	1	2.5	100	0	0	0	0	1
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	2	5.0	0	100	0	0	0	2
Lenguaje incluyente	1	2.5	0	100	0	0	0	1
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	3	7.5	0	100	0	0	1	2
TOTAL	40	100	10.0	77.5	12.5	1	9	30

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Chiapas.⁶

⁶ Datos disponibles en <www.Congresochiapas.gob.mx>, consultada el 30 de enero de 2022.

Derechos laborales de las mujeres

Entre las iniciativas propuestas en el pleno del Congreso en materia de derechos laborales de las mujeres, se encuentra únicamente la iniciativa de decreto por el que se adiciona el artículo 31 a la Ley de Servicio Civil del Estado y los Municipios de Chiapas con el fin de realizarle modificaciones que permitieran la creación de una licencia de cuidados médicos para las madres y padres de familia con hijos que fueron diagnosticados con cáncer, propuesta por una diputada del PRI y turnada a la Comisión de Trabajo y Previsión Social, que estuvo presidida por otra diputada del PRI; se aprobó por decreto el 1 de diciembre de 2020. El tema se centra en la igualdad de derechos y esta propuesta se clasificó como de relevancia estatal.

Representación política y toma de decisiones de las mujeres

En este rubro las iniciativas son tres; la primera de ellas está relacionada con el clima de violencia que prevaleció en la entidad después del proceso político electoral de 2018, donde en algunos municipios no se realizó la contienda electoral, en municipios indígenas se solicitaron elecciones bajo sistemas normativos y en otros hubo que garantizar la participación femenina en cargos de elección popular. En ese contexto, el gobernador promovió la iniciativa con proyecto de decreto mediante el cual se reforma el párrafo segundo del artículo 37 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas con el fin de permitir que municipios que solicitan elecciones por sistema normativo puedan hacerlo; éste se turnó a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales presidida por un diputado de MORENA, donde se aprobó y publicó por decreto durante el segundo año legislativo. Esta misma iniciativa fue sometida unos días después por una diputada del PRD, se turnó a la misma comisión y se aprobó en la misma fecha que la iniciada por el gobernador. La otra iniciativa fue sobre las reformas al artículo 37 constitucional, que

Al revisar detenidamente la naturaleza de las iniciativas concentradas en cada una de estas categorías, observamos lo siguiente.

involucraron la conformación del Congreso local para establecer una circunscripción uninominal única, donde se establece que el Congreso local estará integrado por 24 diputados electos por el principio de mayoría relativa, a través de distritos uninominales, y por 16 diputados electos mediante el principio de representación proporcional, según el sistema de listas votadas en una circunscripción plurinominal única, con el fin de cumplir con una ejecutoria de inconstitucionalidad dictada por la Suprema Corte de Justicia de la Nación por la invalidez del numeral 3 del artículo 18 del Código de Elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas, que determinó la creación de cuatro circunscripciones plurinominales. Esta iniciativa fue propuesta por un diputado de MORENA, y se analizó y aprobó en el Pleno durante el segundo año legislativo. Su relevancia fue estatal.

Violencia de género

Dentro de esta categoría, las iniciativas más relevantes se centraron en temas relacionados con violencia relacionada con feminicidio, el establecimiento de elecciones por sistema normativo (derivado de procesos de violencia político-electoral en algunos municipios indígenas de Chiapas) y modificaciones a la conformación del Congreso local; destaca que ésta fue una propuesta realizada por diputadas; sin embargo, se dejaron en el cajón y se aprobaron cuando el gobernador hizo la petición al Congreso local. Se trató de 13 iniciativas que van desde el reconocimiento de la igualdad, y prevenir y sancionar la violencia familiar hasta legislar sobre el feminicidio. De las 13, una es de armonización federal, una es conmemorativa y el resto son de relevancia estatal.

La primera iniciativa fue propuesta por una diputada del PRD para reformar el artículo 116 bis de la Ley de Educación con la finalidad de promover condiciones de igualdad de derechos y convivencia saludable entre los géneros; se discutió en la Comisión de Educación y Cultura encabezada por una diputada del PVEM y se aprobó por decreto durante el segundo año legislativo; cabe mencionar que se trató de una iniciativa de armonización federal. La siguiente fue una propuesta realizada por

una diputada del PRI en torno a la comisión ordinaria de seguimiento a las acciones de procuración de justicia vinculadas a los feminicidios en Chiapas; se discutió en la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales presidida por un diputado de MORENA y se aprobó por decreto durante el primer año legislativo; se trató de una iniciativa de relevancia estatal. Posteriormente, una diputada del PRI sometió una iniciativa de armonización estatal en materia de feminicidios, que se turnó a la Comisión de Justicia y se aprobó durante el segundo año legislativo; su relevancia fue estatal. Otra diputada del PRI suscribió una propuesta para reconocer en el Código Penal el femicidio, que se analizó en la Comisión de Justicia, que presidió un diputado del PT, se aprobó en el segundo año legislativo y su relevancia también fue estatal. Otra propuesta fue iniciada por el gobernador en torno a reformar el artículo 57 de la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Chiapas a fin de prevenir y sancionar la violencia de género; se turnó a la Comisión Especial de Prevención de la Violencia Política contra las Mujeres presidida por una diputada panista, y se analizó y aprobó en el segundo año legislativo; su relevancia fue estatal. También una diputada del PRI propuso una iniciativa con el objetivo de exhortar a los presidentes municipales para que pongan a disposición de la ciudadanía números de teléfono y WhatsApp para atención de violencia familiar y de género; en una sesión del Pleno durante el segundo año legislativo, se logró un punto de acuerdo para esta propuesta de relevancia estatal, que previamente había sido propuesta y rechazada. Otra de las iniciativas, promovida por una diputada del PT, fue en torno a la realización de reformas a la ley de educación para garantizar la erradicación de violencia de género; se analizó en la Comisión de Educación y Cultura, dirigida por una diputada del PVEM y, aunque era de relevancia estatal, únicamente se leyó, pero no se aprobó. Después, diputadas de PRD, PRI y PAN propusieron un punto de acuerdo para “exhortar a la Secretaría de Igualdad de Género del estado de Chiapas, para que se realicen las acciones necesarias para la creación de un plan de acción interinstitucional para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia feminicida

en el estado de Chiapas”, turnado a la Comisión de Igualdad de Género presidida por la única diputada panista que también suscribió el punto de acuerdo, pero únicamente se leyó y no se aprobó; también era de relevancia estatal.

En lo que respecta al punto de acuerdo “por el que se expide el reglamento del Consejo Consultivo y Ciudadano de la comisión especial para conocer, proponer y dar seguimiento a las acciones de procuración de justicia vinculada a los feminicidios en Chiapas”, presentado por las tres diputadas y un diputado integrantes de la comisión especial, fue turnado a la Comisión de Reglamentación y Prácticas Parlamentarias, encabezada por un diputado de MORENA, y se aprobó por decreto durante el primer año legislativo, lo que expresa un interés por erradicar y combatir esta forma de violencia extrema hacia las mujeres. Esta propuesta incluía establecer un reglamento del Consejo Consultivo y Ciudadano de la Comisión Especial para Conocer, Proponer y Vigilar la Procuración de Justicia vinculada a los Feminicidios en Chiapas y se logró. Después, una diputada del PVEM formuló un punto de acuerdo con el fin de establecer acciones afirmativas para prevenir y atender casos de violencia de género en los municipios; se analizó en la Comisión de Igualdad de Género y se aprobó un punto de acuerdo durante el primer año legislativo; fue de relevancia estatal. Posteriormente, otra diputada del PVEM propuso una iniciativa con el fin de reformar el Código Penal de Chiapas y establecer reformas en materia de violencia de género; se analizó en la Comisión de Justicia encabezada por un diputado del PT y se aprobó un decreto en el segundo año legislativo; su relevancia fue estatal.

Asimismo, una diputada del PRI formuló una iniciativa para impulsar la creación de la Comisión Especial para Conocer, Proponer y dar Seguimiento a los Feminicidios en Chiapas, que fue analizada en la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, que presidía un diputado de MORENA, donde se aprobó por decreto en el primer año legislativo. Finalmente, se encuentra una iniciativa que promovió una diputada del PRD durante el primer año legislativo para declarar 2019 como “Año de la Mujer Chiapaneca” con el fin de evitar la violencia de género; fue

turnada a las comisiones de Educación y Cultura e Igualdad de Género, encabezadas respectivamente por diputadas del PCHU y PAN. No obstante, ninguna de estas iniciativas fue analizada y no se aprobaron.

Violencia política por razón de género

En esta categoría se encuentran seis iniciativas; en el caso de la violencia político electoral, las aportaciones centrales son el establecimiento de sistemas normativos en los municipios para prevenir la violencia político-electoral, así como en la conformación del Congreso para erradicar la violencia político-electoral de género. Se trata de reformas de carácter sustantivo y con relevancia estatal. Una de las iniciativas fue propuesta por el gobernador del estado y turnada a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, presidida por un legislador del grupo parlamentario de MORENA; ambas fueron aprobadas por decreto durante el segundo año legislativo. Otra iniciativa que también fue promovida por el gobernador del estado fue la reforma a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Chiapas con el fin de reconocer y sancionar la violencia política por razón de género; fue una iniciativa de armonización federal que se turnó a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales encabezada por un diputado de MORENA; por su naturaleza, se aprobó durante el segundo año legislativo.

La segunda propuesta en este rubro fue realizada por la única diputada panista, presidenta de la Comisión de Igualdad de Género; consistió en reformar la Ley de Desarrollo Constitucional para garantizar la igualdad de género y una vida libre de violencia para las mujeres chiapanecas. Se trató de una propuesta para garantizar la armonización federal que fue turnada a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales encabezada por un diputado de MORENA, donde se analizó y posteriormente se aprobó durante el segundo año legislativo. La siguiente iniciativa está relacionada con el clima de violencia política que se vive en algunos municipios de Chiapas: iniciativa de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Desarrollo Constitucional para la Igualdad de Género y Acceso a una Vida libre de Vio-

lencia para las Mujeres con el fin de garantizar la igualdad de género en el municipio indígena de Chenalhó y evitar la violencia de género. Esta iniciativa fue de relevancia estatal; los iniciantes fueron los grupos parlamentarios de PAN, PRI y PRD, y aunque se turnó a la Comisión de Igualdad de Género, no obtuvo ninguna respuesta.

Otra de las propuestas de este rubro fue la creación de la Comisión Especial De Prevención de la Violencia Política contra Las Mujeres con el fin de prevenir, sancionar y erradicar este tipo particular de violencia; fue iniciada por la Junta de Coordinación Política, se turnó a la Comisión de Igualdad de Género presidida por la única diputada panista de esta Legislatura y se aprobó en los primeros meses del segundo año legislativo; esta iniciativa fue de armonización federal. La quinta se trató de la iniciativa de decreto por el que se adiciona el capítulo VII al Código Penal para el Estado de Chiapas en materia de violencia política por razón de género, promovida por una diputada del PRD, con el fin de reconocer la violencia política por razón de género en la entidad; su naturaleza es de relevancia estatal; se turnó a las comisiones de Atención a la Mujer, La Niñez e Igualdad de género, presididas por una diputada del PVEM, otra del PAN y un diputado del PT, respectivamente; se sometió a aprobación del Pleno durante el primer año legislativo; sin embargo, no se aprobó.

Por último, en esta categoría, un diputado de MORENA sometió un punto de acuerdo “por el que se exhorta a los integrantes del ayuntamiento de San Juan Cancuc, Chiapas, para que cesen las acciones y omisiones que constituyen violencia política contra la mujer y dicten las medidas necesarias, idóneas y eficaces para que la ciudadana Martha López Santiz pueda asumir y ejercer el cargo de síndica propietaria de dicho ayuntamiento” con la finalidad de poner fin a la violencia política que enfrentaba la síndica electa de ese municipio. La propuesta se realizó y se aprobó durante el primer año legislativo, a través de un punto de acuerdo que aprobó la Comisión de Reglamentación y Prácticas Parlamentarias, presidida por una diputada del PMCH; cabe mencionar que fue de relevancia estatal.

Derechos sexuales y reproductivos

Dentro de este tema se encuentran dos iniciativas, la primera realizada por una diputada del PRD para legislar en torno a la violencia obstétrica; se turnaron a las comisiones de Salubridad y Asistencia e Igualdad de Género, respectivamente, donde en cada una de ellas se analizó y aprobó en virtud de la pertinencia por ser una iniciativa de armonización federal. La otra fue una iniciativa de decreto por el que se adiciona el capítulo V denominado “Delito contra la privacidad sexual o intimidad corporal”, al título décimo segundo, “Delitos contra la moral y la dignidad de las personas”, del Código Penal para el Estado de Chiapas; esta iniciativa busca prevenir la violencia contra las mujeres y las niñas, así como proteger los derechos sexuales y la intimidad de las personas; fue iniciada por una diputada del PRI, se turnó a la Comisión de Justicia, que estaba presidida por un diputado del PT, se analizó y se aprobó durante el primer año legislativo, cabe mencionar que se trató de una iniciativa de relevancia estatal.

Niñez y su desarrollo

Esta categoría es una de las que marcan mayor compromiso de los legisladores en este periodo, ya que se concentran ocho iniciativas relacionadas con la niñez chiapaneca. La primera fue promovida por el gobernador del estado; se trata de una iniciativa de armonización federal y busca proporcionar educación a toda la niñez chiapaneca; se turnó a la Comisión de Educación y Cultura que presidió una diputada del Partido Chiapas Unido (PCHU), donde se analizó y fue una de las iniciativas aprobadas por esta Legislatura. Posteriormente, las fracciones parlamentarias del PVEM y PRI promovieron una iniciativa con el propósito de incorporar a psicólogos en las instituciones educativas de nivel básico para prevenir el suicidio de niños/as y adolescentes, y promover su desarrollo integral; se turnó a la Comisión de Educación y Cultura, que presidió una diputada del Partido Chiapas Unido (PCHU), pero únicamente se leyó; se trataba de una iniciativa de relevancia estatal. Posteriormente, una diputada

del PVEM propuso una iniciativa de ley para la adopción en el Estado de Chiapas, que fue turnada a la Comisión de Atención a Grupos Vulnerables donde, bajo la presidencia de una diputada del PES, se analizó y aprobó, por lo que se emitió un decreto con su aprobación durante los primeros meses del primer año legislativo; se trató de una iniciativa de relevancia estatal. Otra de las iniciativas de este rubro que sí prosperó fue iniciada por tres diputadas de la fracción parlamentaria de MORENA con el fin de regular la atención, cuidado y desarrollo integral infantil; se turnó a las comisiones de Atención a la Mujer y a la Niñez, Justicia e Igualdad de Género; sin embargo, no fue atendida por ninguna de las tres comisiones y no cuenta con un dictamen; se trataba de una propuesta de relevancia estatal.

Una propuesta presentada por la fracción parlamentaria de MORENA se centró en buscar la tipificación del *grooming* o acoso sexual a través de un medio digital en menores de 18 años; se turnó a la Comisión de Justicia presidida por un diputado del PT y se logró un punto de acuerdo durante el primer año legislativo. Posteriormente, se presentó una iniciativa sobre el mismo tema y los iniciantes fueron diputados/as de las fracciones parlamentaria del PES, PRI, PT y PVEM; se turnó a la Comisión de Justicia y se aprobó un punto de acuerdo. La siguiente iniciativa versa sobre el mismo tema; fue promovida por una diputada del Partido Mover a Chiapas (PMCH) y se turnó a la misma Comisión de Justicia, donde se analizó sin entrar en controversias y se publicó durante el primer año legislativo; la propuesta fue de relevancia estatal. Cabe aclarar que la tipificación del *grooming* se sometió a consideración por esta diputada del PMCH el 17 de diciembre de 2018 y fue aprobada mediante el decreto 165; posteriormente, la Mesa Directiva del Congreso, la Jucopo, el PES, PVEM, PT y PRI solicitaron un punto de acuerdo respecto a esta misma iniciativa el 11 de abril de 2019; después las fracciones parlamentarias del PVEM, PT, PRI, PES, PMCH y PRD solicitaron otro punto de acuerdo para enriquecer esa misma iniciativa el 16 de abril de 2019.

Otra de las iniciativas integradas en esta temática es sobre reformas a la Ley de Salud del Estado de Chiapas para la prevención del suicidio

en niños, adolescentes y jóvenes, por lo que se dirigió a la Comisión de Salubridad y Asistencia dirigida por una diputada del Partido Chiapas Unido (PCHU), donde se analizó y aprobó por medio de decreto durante el primer año legislativo; se trató de una iniciativa de relevancia estatal. La siguiente iniciativa fue para regular la atención, cuidado y desarrollo integral infantil; las iniciantes fueron tres diputadas de MORENA; se turnó a las comisiones Atención a la Mujer y a la Niñez (presidida por una diputada del PVEM), Justicia (encabezada por un diputado del PT) e Igualdad de Género (dirigida por una diputada del PAN), donde en una sesión conjunta únicamente se leyó la propuesta, pero no se llegó a ningún acuerdo; su naturaleza fue de relevancia estatal.

Diversidad sexual

Este rubro considera una iniciativa presentada por una diputada del PRI que buscó las reformas de los artículos 41, 43, 101 y adiciones a los artículos 101 bis y 101 ter del Código Civil del Estado de Chiapas, con el fin de garantizar el acceso a la identidad de género, la igualdad y la no discriminación para la sociedad chiapaneca, que se presentó a la Comisión de Justicia; sin embargo, no se aprobó; su carácter era de relevancia estatal.

Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)

Respecto a esta categoría, se identificaron dos iniciativas; la primera de ellas está enfocada en la reforma del artículo 27 y la adición de los artículos 27 y 31 bis de la Ley del Servicio Civil del Estado y los Municipios de Chiapas con el fin de aprobar licencias de paternidad; esta iniciativa fue impulsada por una diputada del PRI y se turnó a la Comisión de Trabajo y Previsión Social, presidida por otra diputada del PRI, donde se aprobó por decreto a mediados del segundo año legislativo. La otra iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona un párrafo al artículo 22 de la Ley del Servicio Civil del Estado y los Municipios de

Chiapas fue presentada por un diputado de MORENA y turnada a la Comisión de Trabajo y Previsión Social encabezada por una diputada priista; se aprobó por decreto a mitad del segundo año legislativo. Cabe destacar que esta iniciativa fue bastante progresista, ya que busca establecer horarios laborales en los municipios para disminuir la doble jornada de las mujeres; en ambos casos, las iniciativas se turnaron a la comisión correspondiente y se aprobaron sin ninguna discusión. Ambas iniciativas son consideradas de relevancia estatal.

Lenguaje incluyente

En este rubro se encuentra una propuesta iniciada por el gobernador del estado, que consiste en la iniciativa de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley de Desarrollo Constitucional en Materia de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Chiapas, que buscó reformas a nivel municipal para garantizar los derechos de los pueblos indígenas y promover el lenguaje incluyente. La iniciativa se turnó a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, presidida por un diputado del grupo parlamentario de MORENA, y fue aprobada por decreto sin mayor discusión durante el segundo año legislativo.

Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etcétera)

En esta categoría se encuentran tres iniciativas relacionadas con las reformas constitucionales del Código Civil y el Código de Procedimientos Civiles, la primera de ellas para garantizar las reformas en materia de paridad, la segunda para aprobar elecciones extraordinarias en municipios donde se suscitaron casos de violencia político-electoral y la última para garantizar el ejercicio pleno de los derechos político-electorales a presidentas municipales que enfrentaron procesos de violencia. La primera iniciativa fue iniciada por un diputado federal de MORENA, se turnó a la mesa directiva presidida por una diputada del PT y se aprobó durante el primer año legislativo; se trató de una iniciativa de armoni-

zación federal. La segunda tuvo su origen en la Secretaría General de Gobierno y se dirigió a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, que estuvo encabezada por un diputado de MORENA; se aprobó en los primeros meses de 2019 y se trató de una iniciativa de relevancia estatal. Por último, la iniciativa de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Civil para el Estado de Chiapas y del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Chiapas fue propuesta por una diputada del PT y turnada a la Comisión de Justicia, presidida por un diputado del PT; fue aprobada durante el primer año del periodo legislativo y se trató de una iniciativa de relevancia estatal.

REFLEXIONES FINALES

Esta investigación constituye uno de los primeros esfuerzos académicos por conocer la configuración de una agenda legislativa que impulse la igualdad de género en Chiapas y la paridad sustantiva al interior del congreso. Para ello se describieron algunos aspectos de la cultura política local y se analizaron minuciosamente las propuestas realizadas por las y los legisladores, con énfasis en la producción legislativa que contiene elementos de transversalización de género que pueden lograr impacto en la representación sustantiva de este recinto y en la cultura política, aunque éste no sea perceptible en el corto plazo.

De acuerdo con García (2020), el establecimiento de las leyes de cuotas en México ha tenido un impacto considerable en el incremento de la presencia femenina en el Poder Legislativo; la autora, que realiza un análisis para todo el territorio nacional dentro del periodo 2014-2018, encontró que, a partir del establecimiento de la paridad de género (50/50), se cuenta con resultados favorables para las mujeres en el ámbito subnacional; ella reportó que uno de los seis Congresos con mayor presencia femenina es justamente el de Chiapas; sin embargo, aunque se logró la representación descriptiva, también expresó que existe una brecha importante respecto a los espacios de poder a los que acceden las legisladoras y el tipo de comi-

siones que presiden. En ese mismo tenor, Vázquez (2020) advirtió que, aunque existe mayor presencia femenina en los Congresos locales, las mujeres no siempre ocupan los espacios de toma de decisión. En un trabajo anterior (Aguilar, 2022), se confirmaron ambos planteamientos que, aunados al análisis de la agenda de género de la Legislatura LXVII de Chiapas, reafirman que el incremento de mujeres que han ocupado una representación en el ámbito legislativo de la entidad ha influido escasamente en la producción de iniciativas enfocadas en temas de género o que busquen dar respuesta a problemáticas estatales relacionadas con desigualdad, violencia, discriminación de las mujeres o promoción de su participación en diferentes espacios de la vida pública con injerencia en la toma de decisiones.

Un congreso con mayoría femenina podría pensarse como el escenario idóneo para impeler una agenda legislativa con perspectiva de género o una agenda feminista, en el caso de la legislatura LXVII del Congreso de Chiapas no fue así. Los hallazgos de este trabajo expresan que hay avances significativos para el estado de Chiapas en el ámbito del Poder Legislativo respecto al logro de la representación descriptiva; estas mejoras no son palpables en cuanto a la representación sustantiva, siguiendo el análisis de la producción legislativa, el acceso de las legisladoras en los espacios de poder dentro del Congreso y la dirección de las comisiones que ocuparon en la Legislatura LXVII. En ese sentido, recuperando lo descrito por Vázquez (2020) sobre las prioridades del quehacer legislativo, se encontró que en esa Legislatura se aprobaron iniciativas relevantes en torno a la violencia contra las mujeres y las niñas, particularmente para prevenir, erradicar y sancionar el feminicidio. También se legisló para prevenir y sancionar la violencia política. Pero, en términos de una agenda de género, no se trataron temas centrales como aborto, derechos sexuales y reproductivos, conciliación y representación femenina en espacios de toma de decisiones, entre otros, que han sido aspectos primordiales en el debate público de la agenda feminista.

En relación con la hipótesis planteada al inicio del capítulo, de un total de 287 iniciativas propuestas en esta Legislatura, únicamente 40 contienen elementos de género, es decir, 13.9%, por lo que estas cifras mues-

tran que para la Legislatura LXVII del Congreso de Chiapas las iniciativas relacionadas con una agenda de género no representaron una prioridad. Ahora bien, de éstas, 2.5% corresponde a una iniciativa conmemorativa (baja relevancia), 22.5% se clasificaron como iniciativas de armonización federal (alta relevancia) y 75% son iniciativas de relevancia estatal; al desagregar por sexo, se encontró que 72.5% fueron promovidas por diputadas y 27.5%, por varones; sin embargo, destaca que 10% lo realizaron diputados (4), 17.5% (7) no son iniciativas que hayan surgido en el seno del Congreso, cinco provienen del gobernador del Estado (12.5%), una del secretario general de Gobierno (2.5%) y otra de un diputado federal (2.5%); todas éstas fueron aprobadas y publicadas. Los temas que ellos propusieron y que se aprobaron en su mayoría son sobre violencia política por razones de género y reformas en materia de paridad, asuntos sobre los que resulta políticamente correcto legislar y que reflejan un predominio masculino en la cultura política local. Por otra parte, las diputadas interesadas en legislar con perspectiva de género en este Congreso local provienen del PRI y del PRD, aunque con una agenda poco progresista.

Finalmente, ésta fue la segunda Legislatura femenina en la historia política de Chiapas y también quedará en la historia que no se caracterizó por impulsar una agenda de género; no obstante, al inicio de su gestión diputadas y diputados, establecieron que la Igualdad de Género ocuparía el tercer punto de la agenda legislativa. Existen progresos en términos de representación descriptiva, aunque democratizar los órganos de poder dentro del Congreso resulta aún una tarea pendiente, ya que en este espacio se continúan reproduciendo desigualdades de género y estereotipos, predomina una cultura machista, una visión androcéntrica en el quehacer legislativo y estructuras masculinamente generizadas que limitan que las legisladoras ocupen comisiones estratégicas; se carece de una agenda de género; es preciso legislar con perspectiva de género, ya que constituye un aspecto central en el camino hacia la igualdad sustantiva y, de nueva cuenta, se observa que los temas donde se cuenta con menos apoyo son los de “Diversidad sexual” y “Violencia política por razón de género”, por lo que la hipótesis se confirma mayoritariamente.

¿Hay una agenda de género en los Congresos locales? El caso de la LXIII Legislatura del Estado de Campeche (2018-2021)

*Susana Candelaria Pech Campos**

*Jorge Gabriel Gasca Santos***

En la mayoría de los Congresos estatales de México, se ha logrado la incorporación de las mujeres en condiciones de igualdad a través de disposiciones legales que han permitido la postulación y asignación de cargos legislativos de forma paritaria, reforzada incluso mediante acciones afirmativas, lográndose así contar con una representación mayoritaria de las mujeres; sin embargo, en términos de Pitkin (1985), hay que destacar que la presencia de igual o mayor número de mujeres ha hecho evidente el impacto en la dimensión descriptiva de la representación, pero ha quedado la interrogante sobre si este avance se verifica también en la dimensión sustantiva, mediante el impulso de forma consistente, sistemática y programática de una agenda de género parlamentaria que contribuya notoriamente con la igualdad sustantiva de las mujeres dentro del Poder Legislativo y en todos los ámbitos de la vida de las mujeres.

Cabe señalar que también podría esperarse que las iniciativas presentadas por las mujeres, al ser mayoría, dieran paso a una producción legislativa significativamente diferente en comparación con Legislaturas anteriores mayoritariamente masculinas.

* Doctora en Ciencias Políticas y Sociales. Correo: suscpech@uacam.mx. Profesora-investigadora de tiempo completo de la Universidad Autónoma de Campeche.

** Doctor en Ciencia Política. Correo: joggasca@uacam.mx. Profesor-investigador de tiempo completo de la Universidad Autónoma de Campeche.

En este sentido, la hipótesis de partida de la presente investigación es que, a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema “Representación política y toma de decisiones” y se continuó evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” o “Derechos sexuales y reproductivos”.

Pitkin (1985) señala que la representación pasiva puede ser simbólica (sólo requiere de una conexión mental o psicológica entre el representante y el representado) o descriptiva (cuando existen relaciones de similitud entre el representante y el representado a partir de determinadas características comunes, como el color de piel, la edad, la raza, la religión o el sexo; no hay que hacer nada, sólo ser). Mientras que la representación activa puede ser formal (cuando se autoriza al representante a actuar en nombre de uno) o sustantiva (cuando el representante tiene como fin superior actuar en beneficio de sus representados). Para ser un verdadero representante en sentido sustantivo, lo importante no es ser como las personas representadas, sino “hacer por” o actuar en el mejor interés de ellas.

Representar es una función política de los legisladores en todos los Congresos, pero en el caso de Campeche debe mencionarse que se establecen formalmente como sus funciones legislar y gestionar,¹ por lo que para efectos de este capítulo se abordará la agenda legislativa de los integrantes de la Legislatura y no la de gestión social.

La definición de agenda legislativa puede entenderse en dos sentidos: uno acotado y otro amplio. En el primer caso, la agenda legislativa se entiende como: “La relación o lista de temas y actividades programadas anticipadamente por los grupos parlamentarios que integran una

¹ El artículo 38 de la Constitución Política del Estado de Campeche determina que “cada diputado será gestor de las demandas sociales de los habitantes que representan en el Congreso del Estado, tienen el deber de promover las soluciones de los problemas que afectan a los habitantes de sus distritos o a sus representaciones proporcionales minoritarias. Los diputados de mayoría relativa tienen además la obligación de visitar sus respectivos distritos durante los periodos de receso del Congreso. Se exceptúan de esta obligación los diputados que integran la Diputación Permanente”.

Legislatura para ser desahogados en el periodo de sesiones”.² En tanto, en sentido amplio, esta agenda es una herramienta de planeación de las funciones del legislador tanto políticas y legislativas como de gestión, y que debe estar regida por la voluntad popular o, en su defecto, por los intereses, objetivos o prioridades de los grupos parlamentarios, pues, al tratarse también de un instrumento político, está condicionada por los intereses de actores de distinta naturaleza (públicos, privados, políticos, económicos o sociales) y por ello mismo su contenido puede ser coyuntural y dinámico.

A pesar de que no hay una vasta literatura que discuta la naturaleza conceptual o teórica de la agenda legislativa, podemos iniciar con una primera tipología propuesta por García Prince (2010), que hace una distinción entre agenda legislativa y agenda parlamentaria. La primera se refiere al programa de acción producto del acuerdo interno de cada grupo parlamentario, mientras que la parlamentaria se corresponde con un programa legislativo de orden mayor, producto del consenso político de las distintas fuerzas representadas en la asamblea, es decir, de los distintos grupos parlamentarios representados en el Congreso, y que se convierte en el programa de trabajo del Poder Legislativo como institución. Las agendas legislativas específicas y particulares son insumos básicos para la agenda parlamentaria, asumida ésta como un producto colectivo. Cada grupo parlamentario debe contar con una agenda legislativa que es concreta y el Poder Legislativo debe contar con una agenda parlamentaria que es general.

Por su parte, Ramírez Macías (2011: 73-74) dice que hay dos tipos de agenda: la vertical o de leyes implicadas, y la horizontal o tematizada. La agenda vertical “ofrece la posibilidad de ‘enlistar’ las leyes que se desea reformar o adicionar, o bien, identificar las iniciativas para crear leyes nuevas [...] se representa por bloques que permiten el manejo temático de forma más o menos precisa en relación con el conjunto de propuestas y peticiones que desde la sociedad se acopian y consultan”; en tanto, en

² SEGOB, s.f. Sistema de Información Legislativa. Disponible en <<http://sil.gob.mx/Glosario/definicionpop.php?ID=8>>, consultado el 20 de julio de 2021.

la horizontal “los contenidos suelen ser más desglosados y permiten identificar responsables, ya que, en vez de adoptar las propuestas de reformas por leyes y en bloque, se realiza primero un ejercicio de ponderación y jerarquía de temas relevantes y críticos para el grupo parlamentario, seguido por un desglose lo más específico posible de los mismos. Este desglose se sustenta en aquellos puntos que realmente están siendo objeto de debate en la sociedad, entre los partidos políticos y en las instituciones públicas”.

Estas agendas, independientemente del tipo que sean, están impactadas o influidas por un amplio espectro de actores; en el caso de una agenda legislativa con perspectiva de género, también deben tenerse otros referentes o insumos bajo una premisa de integración y complementariedad, más allá de los intereses o temas de los actores con influencia local. Además, existen múltiples documentos nacionales e internacionales que también deberían ser integrados a una agenda legislativa local con perspectiva de género; al respecto, pueden mencionarse el Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2020-2024 y la Agenda 2030 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Para abordar el estudio de la existencia de una agenda de género en la LXIII Legislatura del Congreso de Campeche, se analizó su producción legislativa en los temas que se consideran relacionados con demandas, problemas y preocupaciones que afectan las condiciones de las mujeres y que son enarbolados por grupos feministas, líderes de opinión, la academia, los medios de comunicación y colectivos que defienden la garantía de los derechos de las mujeres, como son: los derechos laborales, la representación política y la toma de decisiones, la violencia de género en todos sus tipos y modalidades, la violencia política por razón de género, los derechos sexuales y reproductivos, la brecha salarial y la economía del cuidado,³ entre los principales. Para ello, se integró una base

³ Se entiende la economía del cuidado como “un espacio de bienes, servicios, actividades, relaciones y valores relativos a las necesidades relevantes para la existencia y reproducción de las personas. Así, la economía del cuidado comprende todo el trabajo que se realiza de forma no remunerada en los hogares y el trabajo de cuidados que se realiza de forma remunerada en el mercado”. Observatorio de Igualdad de

de datos que contiene información relativa a las iniciativas de ley presentadas entre el 4 octubre de 2018 y el 29 de julio de 2021 del periodo constitucional de la Legislatura,⁴ y cuya temática estuviera directamente relacionada con los temas arriba enunciados, sin importar si la presentación de la iniciativa fue hecha por un hombre o una mujer, o bien, si fue colectiva o individual; y se consideró como iniciantes no sólo a legisladores, sino a aquellos actores u órganos con facultad de iniciativa.⁵ Se incluyeron las iniciativas presentadas, independientemente de si fueron dictaminadas o aprobadas.

Una vez seleccionado el universo de estudio, las iniciativas fueron clasificadas de acuerdo con la siguiente tipología: relevantes a favor de la igualdad, tanto de armonización legislativa federal como iniciativas estatales o sustantivas; de baja relevancia para la igualdad o formales, conmemorativas o simbólicas,⁶ y en contra de la igualdad, ya sea porque son de apego a los roles tradicionales de género o porque empeoran las condiciones de las mujeres; y a partir de ello se determinó si hubo una agenda de género en el Congreso local y, en su caso, cuál fue su orientación.

Género de América Latina y el Caribe. “La economía del cuidado como acelerador del cambio estructural con igualdad”, en CEPAL, *Notas para la Igualdad* núm. 30, 6 de marzo 2020. Disponible en <https://oig.cepal.org/sites/default/files/no30_esp_-_economia_del_cuidado.pdf>. Consultado el 18 de julio de 2021.

⁴ De acuerdo con la información pública oficial del Congreso en su página de internet <http://www.Congresocam.gob.mx>

⁵ De acuerdo con el artículo 46 de la Constitución Política del Estado de Campeche, el derecho de iniciar leyes o decretos compete al gobernador del estado, a los diputados al Congreso del estado, a los ayuntamientos en asuntos del Ramo Municipal y al Tribunal Superior de Justicia, en materia de su competencia; a los órganos públicos autónomos, exclusivamente en materia de su competencia, y a los ciudadanos en un número equivalente, por lo menos, a 0.13% de la lista nominal de electores, en los términos que señalan las leyes.

⁶ Conmemorativo, que sirve para recordar solemnemente algo o a alguien, en especial con un acto o un monumento o para celebrar una fecha importante. Véase <<https://dle.rae.es/conmemorar>>.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER EN EL CONGRESO DE CAMPECHE

El principio de paridad en el Estado de Campeche se convirtió en una realidad jurídica con la reforma electoral de 2014 y tuvo un impacto mayúsculo en el equilibrio de la representación por género en el Congreso estatal, al grado de que en las Legislaturas LXII, LXIII y LXIV,⁷ las diputadas se han constituido como el bloque mayoritario en comparación con el de los hombres. El Congreso de Campeche se integra por un total de 35 legisladores; 21 se eligen por el principio de mayoría relativa y 14, por el de representación proporcional. En la LXIII Legislatura, hubo 18 mujeres y 17 hombres.

Como consecuencia de los resultados del proceso electoral de 2018 en la composición por género de los grupos parlamentarios, que están integrados por un mínimo de tres legisladores, y las representaciones legislativas de los partidos políticos, integradas por uno o dos legisladores, debe mencionarse que el grupo parlamentario del partido MORENA fue el que tuvo más mujeres, con siete, seguido del Partido Revolucionario Institucional (PRI), con seis, y el Partido Acción Nacional (PAN), con tres. Destaca a su vez que las mujeres del grupo de MORENA eran mayoría dentro de la propia fracción, situación que no se presentó en los otros grupos parlamentarios. Tanto en los grupos parlamentarios del PRI y el PAN como en las representaciones parlamentarias del Partido Nueva Alianza (PNA) y del Partido del Trabajo (PT), la situación era de equilibrio perfecto, ya que el número de mujeres como de hombres era el mismo. Cabe mencionar que el Partido de la Revolución Democrática (PRD) dejó de tener su representación legislativa como consecuencia de que el diputado electo con sus siglas se declaró diputado independiente, casi tres meses después de tomar protesta como legislador.

⁷ Como resultado de la elección del 6 de junio de 2021, obtuvieron diputaciones 20 mujeres y 15 hombres en la LXIV Legislatura, correspondiente al periodo 2021-2024.

TABLA 1
COMPOSICIÓN POR GÉNERO DE LOS GRUPOS Y LAS REPRESENTACIONES PARLAMENTARIAS
DE LA LXIII LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE CAMPECHE, 2018

<i>Partido político</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>
PRI	6	6	12
MORENA	4	7	11
PAN	3	3	6
PNA	1	1	2
PT	1	1	2
PRD	1	0	1
PVEM	1	0	1
Total	17	18	35

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Campeche.⁸

En la dimensión descriptiva de la representación política de las mujeres en el Congreso, se puede afirmar que la mayoría lograda por las mujeres no se trasladó a su máximo órgano de gobierno interno, que es la Junta de Gobierno y Administración,⁹ en el momento de la instalación de la Legislatura. Si bien se reflejó la pluralidad política partidista inicialmente, no alcanzó a materializar la representación mayoritaria que tenían las mujeres en la Legislatura, y esto, a su vez, evidenció que más mujeres en el Congreso no implicaba de manera automática mayor poder para ellas.

Respecto al trabajo en comisiones, hay que mencionar que, de las 29 comisiones ordinarias que funcionaban en el Congreso estatal en el momento de su conformación inicial, 13 eran presididas por mujeres y

⁸ Datos disponibles en <<http://www.Congresocam.gob.mx>>, consultada el 15 de octubre de 2018.

⁹ Los artículos 103 y 104 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Campeche establecen que, durante los periodos de receso del Congreso, el ejercicio del Poder Legislativo, con las limitaciones que imponen la Constitución Política del estado y la Ley Orgánica, recaerá en el órgano que se denomina Diputación Permanente, la que se integra con los miembros de la Junta de Gobierno y Administración del Congreso, con los mismos cargos, salvo los vocales, quienes respectivamente fungirán como secretarios segundo y tercero.

16 por hombres. Posteriormente, debido al fallecimiento de dos legisladores y a la participación de algunos legisladores en las candidaturas de las elecciones locales de 2021, la conformación inicial se alteró para quedar en 14 comisiones presididas por mujeres y 15 por hombres.

Al final de la Legislatura, la conformación numérica fue prácticamente igual que la inicial, con la diferencia positiva de que en esa última distribución la Comisión de Puntos Constitucionales y Control Interno de Constitucionalidad fue presidida por una mujer. En lo que corresponde a las secretarías de las comisiones, tanto en 2018 como en 2021, los hombres tuvieron a su cargo 16 y las mujeres, 13.

Cabe destacar que los temas de igualdad de género, derechos humanos, de familia y de atención a grupos vulnerables se siguieron considerando temas de mujeres, como lo identificó Schwindt-Bayer (2006), ya que las comisiones respectivas estaban presididas por mujeres, y con ello se genera la percepción de que la mujer debe legislar para atender los asuntos domésticos y familiares.

En la LXIII Legislatura, los cargos importantes, presidencia y secretaría de comisión, estuvieron a cargo mayoritariamente de hombres, 16 y 15 presidencias, al inicio y término de la Legislatura respectivamente, contra 13 y 14 de las mujeres, y 16 secretarías de hombres en ambos periodos contra 13 de mujeres. Si bien las diferencias numéricas son marginales, no se pasa por alto que es una asamblea de mayoría femenina; contrariamente, vemos que los cargos de menor relevancia, como las vocalías, fueron ocupadas por mujeres con 50 vocalías para ellas y 37 para ellos (en ambos momentos, inicio y término de la Legislatura, las cifras son idénticas); aquí notamos que la diferencia sí es considerable.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLATURA LXIII DEL CONGRESO DE CAMPECHE

De 2018 a 2021, la LXIII Legislatura presentó 675 iniciativas, de las cuales 65 estuvieron relacionadas con la igualdad de género de las mujeres y cuyo impacto se enfocaría en las actividades, condiciones y roles atribuidos a ellas, lo que representó 9.62% del total de iniciativas presentadas.

Respecto al trabajo de las comisiones, destaca que la Comisión de Igualdad de Género, presidida por una mujer, sólo participó en la dictaminación y aprobación de una iniciativa, cuyo tema fue la paridad de género en dependencias estatales,¹⁰ y lo hizo de manera conjunta con la Comisión de Puntos Constitucionales y Control Interno de Constitucionalidad.

Cabe señalar que la Comisión de Puntos Constitucionales y Control Interno de Constitucionalidad fue la de mayor importancia desde la instalación de la Legislatura. Dicha comisión participó en la dictaminación de 46 iniciativas de las 65 relacionadas con la igualdad de género.

Respecto a la presentación de iniciativas por parte de las mujeres, es importante señalar que, a pesar de que su número era mayor con respecto a los hombres, y que podría suponerse que estaban interesadas en los temas de la igualdad de género, no sucedió así, ya que de las 18 mujeres que integran el Congreso, sólo 12 participaron cuando menos en la presentación de una iniciativa relativa al tema, ya fuera de forma individual o colectiva. Únicamente la legisladora del PAN Nelly del Carmen Márquez Zapata destacó por su elevado número de iniciativas presentadas, con 17, y muchas de ellas proponían la incorporación del principio de paridad en la integración de órganos del Estado; también sobresale su iniciativa para garantizar el libre ejercicio decisional de las niñas y adolescentes al proponer la supresión de la promesa de matrimonio o esponsales vigente en el Código Civil del Estado de Campeche. Cabe destacar que, a pesar de su relevancia para dejar de normalizar usos y costumbres que no garantizan el derecho a la libre decisión de las niñas y adolescentes sobre sus vidas, no fue aprobada ni publicada para entrar en vigor.

Dentro del conjunto de iniciativas para lograr la paridad en los órganos de dirección de instituciones estatales propuestas por Nelly del Carmen Márquez Zapata, destaca la iniciativa para reformar los artículos 12, 13, del 15 al 21, 103 y 104 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Campeche¹¹ en materia de paridad de género, que fue pre-

¹⁰ Mediante la adición de un párrafo al artículo 16 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Campeche, decreto 171, 18 de noviembre de 2020.

¹¹ Iniciativa clasificada con la referencia alfanumérica 453/LXIII/05/20 en el documento <CONTROL_DE_INICIATIVAS_LXIII_LEGISLATURA_2agosto21.pdf>.

sentada el 26 de mayo de 2020 y que quedó pendiente de lectura. En la exposición de motivos se planteaba la situación vigente del reparto de posiciones y del poder decisional en el Legislativo, a pesar de reconocerse constitucionalmente que en la integración de órganos estatales y gubernamentales debe garantizarse el principio de paridad.

Este tipo de iniciativas demuestra que la aceptación de la paridad no ha sido fácil, a pesar de estar enunciada como parte de la igualdad formal legal y de que su defensa fue encabezada por una mujer, y a pesar de que las mujeres eran mayoría en la Legislatura.

Respecto a los temas vinculados a la erradicación y sanción de la violencia contra las mujeres, destaca la iniciativa para expedir la Ley para Prevenir, Sancionar y Erradicar el Feminicidio en el estado de Campeche y adicionar un segundo párrafo al artículo 35 de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Campeche, presentada por la legisladora mencionada con anterioridad. Sin embargo, la iniciativa quedó en etapa de lectura, el 31 de julio de 2020, en la Diputación Permanente, y no hay información oficial sobre los motivos por los que quedó en esa etapa, a pesar de percibirse como una iniciativa importante.

Otra iniciativa por destacar vinculada a la protección de las mujeres víctimas de violencia fue la que buscaba reformar el primer párrafo y adicionar los párrafos tercero, cuarto, quinto, sexto, séptimo y octavo del artículo 32 y adicionar un artículo 32 bis a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Campeche, que incorpora las órdenes de protección, presentada por Ana Gabriela Sánchez Prevé, del PRI, que quedó en el decreto 227 Acumulado, que señala:

Artículo 32. Las órdenes de protección son actos de urgente aplicación en función del interés superior de la víctima y son fundamentalmente precautorias y cautelares. Deberán otorgarse de oficio o a petición de parte por las autoridades administrativas, el Ministerio Público o por los órganos jurisdiccionales competentes, en el momento en que tengan conocimiento del hecho de violencia presuntamente constitutivo de un delito o infracción, que ponga en riesgo la integridad, la libertad o la vida de las mujeres

o niñas, evitando en todo momento que la persona agresora, directamente o a través de algún tercero, tenga contacto de cualquier tipo o medio con la víctima.¹²

La iniciativa establecía que las órdenes de protección también se emitirían en materia de violencia política de las mujeres por razón de género.

TABLA 2.
INICIATIVAS PRESENTADAS EN MATERIA DE GÉNERO

<i>Categorías</i>	<i>Presentadas Núm. %</i>	<i>Aprobadas Núm. %</i>	<i>Publicadas Núm. %</i>
Derechos laborales de las mujeres	6 9.23%	5 7.69%	5 7.69%
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	21 30.30%	9 13.84%	9 13.84%
Violencia de género	29 44.61%	20 30.76%	20 7.69%
Violencia política por razón de género	1 1.53%	1 1.53%	1 1.53%
Derechos sexuales reproductivos	4 6.15%	2 3.07%	2 3.07%
Niñez y su desarrollo	0	0	0
Diversidad sexual	1 1.53%	0	0
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	0	0	0
Lenguaje incluyente	2 3.07%	0	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	1 1.53%	1 1.53%	1 1.53%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Campeche.¹³

¹² Iniciativa clasificada con la referencia alfanumérica 647/LXIII/03/21 en el documento <CONTROL_DE_INICIATIVAS_LXIII_LEGISLATURA_2agosto21.pdf> y publicado el 19 de mayo de 2021 el <DECRETO_227_190521.pdf> (Congresocam.gob.mx).

¹³ Datos disponibles en LXIII Legislatura <CONTROL_DE_INICIATIVAS_LXIII_LEGISLATURA_2agosto21.pdf>.

En cuanto a la eficacia legislativa, o bien, el nivel de éxito que una iniciativa presentada tiene para traducirse en una reforma legislativa concreta, debe mencionarse que en la Legislatura, de las 65 iniciativas presentadas en materia de género, 38 fueron aprobadas y 27 no lo fueron; y de las iniciativas no aprobadas, 19 quedaron en la fase de lectura y nueve en la de presentación.

Las 37 iniciativas aprobadas implicaron algún tipo de reforma o modificación a 23 ordenamientos, tanto a la Constitución Política local como a leyes secundarias estatales. Si bien, tales ordenamientos son de gran relevancia, no todas las iniciativas presentadas proponen cambios sustantivos relevantes y a favor de la igualdad de género de las mujeres; algunas han tenido como objetivo que las mujeres tengan las mismas posibilidades de ocupar cargos públicos que los hombres, pero sin un cambio en las relaciones tradicionales de poder; incluso, se han presentado iniciativas que van en contra de los derechos de la mujeres, como es el caso específico de dos iniciativas de reformas a la Constitución local para impedir y sancionar el libre ejercicio de los derechos sexuales reproductivos de las mujeres en el tema del aborto.

Cabe señalar que se quedaron en la fase de lectura tanto iniciativas sustantivas relevantes como conmemorativas, como la señalada para expedir la Ley para Prevenir, Sancionar y Erradicar el Feminicidio en el Estado de Campeche y, entre las conmemorativas, la iniciativa para expedir la Ley Constitutiva del “Premio al mérito a la mujer campechana” y la iniciativa para crear el reconocimiento de la Medalla al Mérito de la Mujer Campechana.

De las 65 iniciativas, la mayoría fueron presentadas por las mujeres, 44 de forma exclusiva, y en 11 más participaron en compañía de hombres; éstos sólo presentaron cuatro. Hubo seis iniciativas presentadas por personas y órganos externos, lo que demuestra que el tema de género sigue siendo impulsado y trabajado principalmente por mujeres, mientras que el nivel de involucramiento de los hombres es sumamente bajo y figuran mayoritariamente como acompañantes.

TABLA 3.
INICIATIVAS PRESENTADAS POR GÉNERO DEL INICIANTE

<i>Total</i>	<i>Mujer</i>	<i>Hombre</i>	<i>M y H</i>	<i>Poderes/organismos autónomos</i>
65	44	4	11	6

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Campeche.¹⁴

Respecto a la participación de las y los legisladores en grupos parlamentarios, cabe señalar que la mayor parte de las iniciativas relativas a la igualdad de género provinieron de integrantes del grupo parlamentario del PAN, que presentó 26; del PRI fueron 16 y seis del PNA; de forma conjunta se presentó una entre PRI, PVEM y PNA, y una del PRI con el PVEM. Las iniciativas presentadas por legisladores independientes fueron dos.

TABLA 4.
INICIATIVAS SEGÚN ORIGEN

<i>Origen</i>										
<i>Total</i>	<i>PRI</i>	<i>PAN</i>	<i>MORENA</i>	<i>PNA</i>	<i>PVEM</i>	<i>PT</i>	<i>IND</i>	<i>PRI PVEM PNA</i>	<i>PRI PVEM</i>	<i>Poderes/organismos autónomos²⁰</i>
65	16	26	7	6	0	0	2	1	1	6

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Campeche.¹⁵

En lo que respecta a las categorías temáticas de la agenda legislativa de género, las cuestiones relacionadas con “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y “Violencia de género” agrupan el mayor número de iniciativas con 50, lo que representa 76.9% del total de iniciativas de género presentadas. Esto significa una gran concentración o

¹⁴ Datos disponibles en LXIII Legislatura <CONTROL_DE_INICIATIVAS_LXIII_LEGISLATURA_2agosto21.pdf >.

¹⁵ Datos disponibles en LXIII Legislatura <CONTROL_DE_INICIATIVAS_LXIII_LEGISLATURA_2agosto21.pdf >.

preocupación de las legisladoras en cuanto a la garantía del acceso de las mujeres al ejercicio de poder público, así como también al establecimiento de mecanismos para contrarrestar y eliminar los diferentes tipos de violencia que sufren las mujeres, mientras que los temas de derechos laborales y reproductivos fueron menos preocupantes para ellas.

Por otra parte, los temas “Lenguaje incluyente”, “Otras acciones para la igualdad de las mujeres” y “Diversidad sexual” son asuntos que prácticamente no estuvieron presentes en el trabajo legislativo, al igual que las temáticas específicas para “Niñez y su desarrollo”, y “Economía del cuidado o políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral”, ya que en estos últimos temas no se presentó ninguna iniciativa.

En contexto, la población en hogares indígenas registrada en 2020¹⁶ en Campeche era de 182,867 personas, lo que representa 19.69% con respecto a la población total, que era de 928,363 habitantes; de esa población indígena, 90,980 eran mujeres (9.8%) y 91,887, hombres. En el tema de género “Otras acciones para la igualdad de las mujeres indígenas”, solamente se registró la iniciativa para reformar los artículos 25, 26, 27, 28, 29 y la denominación del capítulo IV del título II denominado “De las mujeres, niños y ancianos” para quedar como “De las mujeres, niñas, niños, adolescentes y adultos mayores indígenas” de la Ley de Derechos, Cultura y Organización de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Campeche, promovida por el PRI, el PVEM y el PNA, la cual quedó aprobada mediante el decreto número 36, publicado el 20 de febrero de 2019.

En el decreto aprobado, se reconoce de forma abstracta la existencia de prácticas y costumbres que atentan contra la dignidad e igualdad de la mujer indígena; sin embargo, no se presentaron otras iniciativas que apoyen su eliminación y empoderen a las mujeres para lograr el pleno goce de sus derechos humanos y la igualdad sustantiva dentro y fuera de las comunidades donde habitan.

¹⁶ INEGI, Presentación de resultados, Campeche, Censo de Población y Vivienda 2020. Disponible en <inegi_Cam/cpv2020_pres_res_camp.pdf>, consultado el 24 de agosto de 2021.

Esto deja ver que la agenda de género en la LXIII Legislatura se centró sustancialmente en torno a dos temas: “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y “Violencia de género”, lo que refleja una agenda de género inconclusa, pues deja sin atención sustantiva muchos temas considerados como compromisos derivados de las agendas nacional e internacional para lograr la igualdad sustantiva de las mujeres. De gran importancia es la superación de legislaciones y acciones de esencia discriminatoria y de reforzamiento de roles propios de sociedades patriarcales, que ponen en condiciones de desventaja a las mujeres con respecto a los hombres, como son las que tienen que ver con los temas: “Derechos laborales”, “Derechos sexuales y reproductivos”, “Lenguaje incluyente” y “Otras acciones para la igualdad de las mujeres”.

TABLA 5
 INICIATIVAS PRESENTADAS SEGÚN TEMÁTICA E INCIDENCIA
 EN LA IGUALDAD SUSTANTIVA DE LAS MUJERES

<i>Categoría</i>	<i>Total</i>	<i>%</i>	<i>A favor de la igualdad</i>	<i>En contra de la igualdad</i>
Derechos laborales de las mujeres	6	9.2	6	0
Derechos sexuales reproductivos	4	6.1	2	2
Lenguaje incluyente	2	3	2	0
Otras acciones para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etcétera)	1	1.5	1	0
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	21	32.3	20	1
Violencia de género	29	44.6	29	0
Violencia política por razón de género	1	1.5	1	0
Diversidad sexual	1	1.5	1	0
Total	65	99.7	62	3

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Campeche.¹⁷

¹⁷ Datos disponibles en LXIII Legislatura <CONTROL_DE_INICIATIVAS_LXIII_LEGISLATURA_2agosto21.pdf >.

Del total de iniciativas, se presentaron 59 iniciativas relevantes estatales, cuatro relevantes de armonización federal y dos conmemorativas.

Si bien la mayoría de las iniciativas fueron en favor del mejoramiento de las condiciones de las mujeres en el tema de la igualdad formal, como mínimo, no deja de preocupar la existencia de iniciativas que van en contra del libre ejercicio de sus derechos humanos y aquellas que se proponen inspiradas en el apego a los roles tradicionales de género y que paradójicamente se presentan con el objetivo general de incentivar un reconocimiento social del valor de la mujer por sus labores en los diferentes ámbitos de la vida cotidiana.

En el primero de los casos destacan dos iniciativas, una presentada por una diputada independiente, que fue postulada por MORENA,¹⁸ y otra por un diputado del PAN,¹⁹ ya que ambas iniciativas están direccionadas a la criminalización del aborto; la de la diputada señalaba como necesario el análisis de los alcances actuales del tipo penal del delito de aborto en el Código Penal del estado, proponiendo su tipificación como la interrupción del embarazo después de las 12 semanas de gestación y su sanción cuando el aborto se haya consumado. Esta iniciativa quedó en la fase de lectura. Sin embargo, el mismo asunto de la prohibición y sanción del aborto fue encabezado por un legislador del PAN.

En la exposición de motivos de la iniciativa del diputado del PAN, quedó registrado que “el derecho a la vida se debe de respetar a toda persona humana por el hecho de serlo y estos deben ser reconocidos y garantizados por el Estado sin ninguna discriminación. La vida del ser humano debe ser protegida en todas sus etapas”, por lo que propuso que en la Constitución Política estatal quedara establecido que el Estado debe garantizar el pleno goce y ejercicio de todos los derechos de las personas, y que por persona se debe considerar a todo ser humano desde

¹⁸ Sofía del Jesús Taje Rosales, independiente, 9 de junio de 2021, iniciativa clasificada con la referencia alfanumérica 662/LXIII/06/21 en el documento Control de iniciativas del Congreso del Estado.

¹⁹ Jorge Alberto Nordhausen Carrizales, PAN, 9 de julio de 2019, iniciativa clasificada con la referencia alfanumérica 266/LXIII/07/19 en el documento Control de iniciativas del Congreso del Estado.

su concepción hasta su muerte natural; por lo tanto, el derecho a la vida y su protección surge desde el momento mismo de la concepción, por lo que el aborto atentaría contra ese derecho, lo que conlleva a su vez a la ejecución de un delito. Cabe señalar que esta iniciativa fue aprobada el 29 de julio de 2021 e incidió en la adición de un último párrafo al artículo 6 de la Constitución Política del Estado de Campeche.²⁰

Con esta iniciativa, la restricción de los derechos reproductivos de las mujeres quedó como parte de lo aprobado por la Legislatura, propuesto por un hombre y apoyado por las mujeres y hombres encargados de legislar y representar intereses de las mujeres, sin siquiera haberles consultado su opinión al respecto.

En relación con las iniciativas de carácter conmemorativo que no favorecen a las mujeres, a pesar de que paradójicamente parecen reconocerles su dignidad y derechos humanos, destaca la iniciativa de la diputada y el diputado del PNA²¹ donde propusieron el reconocimiento de la Medalla al Mérito de la Mujer Campechana, en el marco de la conmemoración del 8 de marzo por el Día Internacional de la Mujer, para todas aquellas campechanas sobresalientes en actividades sociales, políticas, económicas, humanísticas, científicas, de investigación, docencia, derechos humanos, deportivas, culturales, artísticas o cualquier otra.

Si bien esta propuesta de la iniciativa anteriormente mencionada pretende distinguir los aportes de las mujeres en distintos ámbitos del quehacer humano, el punto de reflexión radica en la exposición de motivos, pues en ella se justifica esta medalla para las mujeres por “el valor de su abnegación, compromiso y esfuerzo para coadyuvar en ocasiones al desarrollo del núcleo familiar y como parte fundamental del desarrollo social del pueblo campechano”. Además, se añade que “las mujeres de todas las edades participan incansablemente en deberes sociales, políticos, económicos, humanísticos, científicos de investigación, docencia, derechos humanos, deportivos, culturales y artísticos, lo que da más valor a

²⁰ Decreto 251, 29 de julio de 2021.

²¹ 9 de mayo de 2019, iniciativa clasificada con la referencia alfanumérica 192/LXIII/05/19 en el documento Control de iniciativas del Congreso del Estado.

la mujer es la maternidad y la conducción del hogar, su enorme responsabilidad en la crianza de los hijos”.

Es claro que, si bien el reconocimiento a las actividades que realizan las mujeres como tal es plausible, no lo es su justificación debido a que resalta como hecho de mérito femenino la abnegación y el quehacer familiar como valores, aspectos que justamente la lucha feminista trata de subvertir, pues reflejan una concepción de sumisión y apego al rol tradicional de género propio de una sociedad heteropatriarcal. Cabe señalar que la iniciativa quedó en fase de lectura.

REFLEXIONES FINALES

A pesar de que en el Congreso del Estado de Campeche se ha logrado la paridad numérica, se observa que la agenda de género no es una prioridad porque las iniciativas que se aprueban en esta temática no son relevantes o son de armonización federal; en consecuencia, la igualdad sustantiva sigue como asunto pendiente. Desde una perspectiva cuantitativa, en la LXIII Legislatura sí se presentaron iniciativas que forman parte de la agenda de género, pues 65 iniciativas presentadas (9.6%) de un total de 675 abordaron alguna temática vinculada al género; sin embargo, desde un punto de vista sustantivo, puede concluirse que la agenda de género está altamente concentrada en los temas “Representación política y violencia”, y deja con poco tratamiento legislativo temas como “Violencia política por razón de género”, “Derechos sexuales y reproductivos” y “Diversidad sexual”, enfocándose prácticamente en el aspecto del acceso al ejercicio del poder político de las mujeres.

También, la presentación de iniciativas de género es concentrada en la participación de las propias mujeres, ya que una sola diputada promovió 26% de las iniciativas presentadas en esta materia. Asimismo, se aprecia que el bloque de partidos de centro-derecha presentó más iniciativas que los de izquierda. Tal circunstancia debe orillar a trabajar todos los temas de la agenda de género de manera más amplia, integral y colaborativa, pues, si bien los temas de empoderamiento y violencia son importantes, éstos no son más que un reflejo de las condiciones estructurales

en lo social, económico y cultural del contexto en el que viven y se desarrollan las mujeres.

Destaca la presencia de iniciativas que responden parcialmente a la armonización nacional e internacional en los temas de representación política y violencia de género conforme se van dando reformas constitucionales o leyes generales. Así, las temáticas locales siguen esas pautas y no hay propuestas de vanguardia, innovadores y específicas para los grupos de mujeres característicos del estado que se dirijan a atacar problemáticas propias de las mujeres campechanas.

A pesar de que las mujeres fueron el mayor número en la Legislatura, no hay un trabajo colectivo en función del género para lograr el cambio en las leyes que logre la igualdad formal y la igualdad sustantiva. El agrupamiento para el trabajo de las diputadas es de orden partidista o por compañerismo personal; el esfuerzo legislativo de las mujeres de este Congreso no se destaca por el trabajo colaborativo que supere las divisiones partidistas o que sea producto de una estrategia inclusiva de todas las fuerzas políticas con representación, en donde la hechura de la iniciativa, y no su aprobación, sea la resultante de la deliberación de todas las fuerzas políticas.

De igual forma, la presentación de iniciativas refleja el escaso involucramiento de los hombres en la temática, los cuales solamente presentaron cuatro de las 65 iniciativas; ello, sin duda, refuerza el argumento de que la agenda de género sólo interesa a las mujeres y no a los hombres, cuando la problemática debe ser un asunto atendido tanto por mujeres como por hombres; esta situación también puede considerarse un reflejo del ánimo social de los hombres en general cuando se aborda este tópico.

Hay esfuerzos aislados registrados de legisladoras comprometidas con la agenda, pero que no se concretan a pesar de su relevancia, ya que, de 65 iniciativas, 37 fueron aprobadas y 28 no se aprobaron. Destaca que dentro las iniciativas aprobadas hay una reforma constitucional local que agrava la situación de las mujeres en el caso de la penalización del aborto, a pesar de que la Suprema Corte de Justicia de la Nación resolvió

lo contrario el 7 de septiembre de 2021, ya que es inconstitucional penalizar el aborto, por considerar que se violan los derechos de las mujeres y personas gestantes.

Los datos nos dejan afirmar, para el caso que nos ocupa, que un Congreso con más mujeres sí produce más legislación con enfoque de género, pero más no significa mejor. La tarea pendiente es trabajar los temas desatendidos y no solamente enfocarse en el empoderamiento político de las mujeres, sino también en los factores estructurales que condicionan su mejora individual y colectiva; más involucramiento de los hombres e, incluso, de las propias mujeres, pues esta tarea debe ser responsabilidad de todas y no tan sólo de unas cuantas mujeres; más atención a las demandas específicas de los grupos de mujeres locales con problemáticas propias que las iniciativas federales no logran concretar; más trabajo colaborativo intra e interpartidista, es decir, tanto en la agenda legislativa como en la parlamentaria, y más transversalidad del tema.

Puede afirmarse que las diputadas, como representantes políticas, representan descriptivamente porque comparten la característica del sexo con el grupo poblacional mayoritario que son las mujeres, y también representan formalmente porque, a través del proceso electoral, se les ha delegado la autorización para que representen en la asamblea legislativa. Por lo tanto, las diputadas ejercen una representación descriptiva, pero la investigación nos deja ver que todavía hace falta trabajo por realizar para lograr una buena representación sustantiva que lleve a la igualdad sustantiva de las mujeres. Para el caso de estudio en cuestión, podemos concluir con la siguiente afirmación: en el Congreso de Campeche se ha logrado la representación descriptiva; sin embargo, la construcción de una representación sustantiva sigue siendo una tarea en proceso, aun cuando se ha contado con un mayor número de legisladoras.

El Congreso del Estado de Yucatán: ¿De la representación descriptiva a la representación sustantiva?

*Leticia Janet Paredes Guerrero**

La LXII Legislatura del 2018-2021 del Congreso del Estado de Yucatán se integró de manera paritaria; este hecho hace suponer que las mujeres pasaron de una representación descriptiva a una representación sustantiva; sin embargo, sólo podemos confirmar dicho supuesto en la medida en que la agenda de género sea una prioridad en la Legislatura. En este sentido, este capítulo, dando seguimiento al planteamiento del libro, busca conocer si la agenda de género fue prioritaria para la LXII Legislatura, a través de dar cuenta de la relevancia de las iniciativas presentadas con temas de género. Para ello, las iniciativas se clasifican en: *a*) conmemorativas (baja relevancia), *b*) impacto a la legislación estatal (alta relevancia) y *c*) armonización legislativa de la estatal con la federal (alta relevancia). Bárcena (2019), en el estudio que realiza sobre la clasificación de las leyes, da cuenta del trabajo realizado por Volden, Craig y Alan Wiseman (2014), quienes clasifican como incitativas conmemorativas las que regulan alguna conmemoración o tratan asuntos simbólicos, las cuales son de baja relevancia; las que son sustantivas para el Estado son de alta relevancia y las que son significan-

* Doctora en Conocimiento y Cultura de América Latina por el Instituto Pensamiento y Cultura de América Latina (IPECAL). Centro de Investigaciones Regionales “Dr. Hideyo Noguchi” de la Universidad Autónoma de Yucatán. Correo electrónico: guerrero@correo.uady.mx.

temente sustantivas para asuntos nacionales (armonización) también son de alta relevancia.

La hipótesis es que, a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad en la LXII Legislatura del 2018-2021 del Congreso del Estado de Yucatán; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema “Representación política y toma de decisiones” y se continuaron evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”. Ante este supuesto, la pregunta que surge es la siguiente: para la LXII Legislatura del 2018-2021 del Congreso del Estado de Yucatán, cuya integración fue paritaria, ¿la agenda de género es prioritaria? ¿Cuán relevantes fueron las iniciativas que se propusieron en materia de género?

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE YUCATÁN

Las elecciones estatales de 2004 fueron las primeras en las cuales se implementó la acción afirmativa, denominada “cuota de género”, la cual ese mismo año se había establecido en la ley electoral del Estado.¹ Esta medida generó como expectativa el incremento significativo de la representación de las mujeres en la integración del Congreso local; sin embargo, los datos dan cuenta de que dicha implementación no dio los resultados esperados, ya que, antes del establecimiento del sistema de cuotas de género en 2001, en la integración de la legislación LVI, la representación de las mujeres fue de 16% (cuatro de 25), lo cual no cambió significativamente para 2004, pues la LVII Legislatura se integró con una representación de 20% (cinco de 25) de mujeres y 80% de hombres. En 2007, en la LVIII Legislatura se observó un incremento

¹ En 2004 entró en vigor el sistema de cuotas de género para el Poder Legislativo. A partir de entonces, los partidos políticos no podían postular a más de 70% de candidatos de un solo sexo. Con estos cambios, se creían cumplidas las demandas de representación política que las mujeres organizadas de Yucatán exigían desde mediados de la década de los noventa (Paredes, 2016: 31).

importante en la representación de las mujeres, pues alcanzo 28% (siete de 25); sin embargo, esta representación no se volvió a alcanzar en la integración de la LIX Legislatura en 2010 y de la LX Legislatura de 2012, ya que durante la primera decreció la representación a 20% (cinco de 25) y en la segunda, aunque volvió aumentar a 24% (seis de 25), no alcanzó el porcentaje de 2007. Estas representaciones alcanzadas en las diversas Legislaturas dan cuenta de la poca efectividad de la acción afirmativa de las cuotas de género. En este contexto, se estableció la reforma constitucional de 2014 sobre la paridad de género, la cual se implementó en 2015 en los procesos electorales de Yucatán. El resultado fue significativo para la representación de las mujeres en el Congreso local, ya que en la LXI Legislatura se alcanzó la representación histórica de 36% (nueve de 25), lo cual fue importante, aunque no se logró la paridad de género.

CONGRESO LOCAL 2018-2021

La LXII Legislatura de Yucatán (2018-2021) se integró con 25 legisladores y legisladoras, 48% diputadas (12) y 52%, diputados (13), es decir, fue paritaria, pues al ser número impar las curules, se considera que se cumple la paridad al tener 12 diputaciones de un sexo y 13 del otro. De las 12 mujeres que ocuparon una curul: tres fueron del Partido Acción Nacional (PAN), dos del Partido Movimiento Ciudadano (MC), cinco del Partido Revolucionario Institucional (PRI) y dos del Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA). De los 13 hombres, tres son del PAN, cinco del PRI, dos de MORENA, uno del Partido de la Revolución Democrática (PRD) uno del Partido Verde Ecologista de México (PVEM) y uno del Partido Nueva Alianza (Panal).

La Junta de Gobierno y Coordinación Política la integraron cinco hombres y dos mujeres. En ella se encuentran representados todos los partidos, siguiendo los criterios de representación, proporcionalidad, trayectoria política e interés partidista, pero no el de igualdad de género. PRI, PAN y MORENA tienen representación paritaria de legisladores; sin embargo, para esta Junta, sólo el PAN postuló una mujer por su trayec-

toria política; los otros dos partidos propusieron cada uno a un diputado. Movimiento Ciudadano cuenta con dos diputadas en el Congreso y ocupó el puesto quien contaba con mayor trayectoria; en el caso del PRD, PVEM y Panal, cada partido sólo contaba con un diputado, por lo que ellos fueron quienes ocuparon el puesto.

En cuanto a las comisiones permanentes, los legisladores y las legisladoras pueden participar en más de una comisión en diferentes posiciones, siguiendo los mismos criterios de integración que los usados para la Junta de Gobierno y Coordinación Política. De las 20 comisiones existentes, las presidencias las ocupan nueve mujeres y 11 hombres; las vicepresidencias, 12 mujeres y ocho hombres; las secretarías, 22 hombres y 18 mujeres; las vocalías, 38 hombres y 28 mujeres. Las comisiones presididas por las mujeres son, en su mayoría, las relacionadas con la protección y garantía de derechos fundamentales, pero es relevante comentar que la comisión más importante, por ser considerada estratégica, la de Puntos Constitucionales y Gobernación, la presidia una mujer. Y las presididas por hombres son las que se relacionan con las actividades económicas estratégicas para el estado y con aquéllas de gran peso en el gobierno, como son la seguridad pública y el control presupuestal.

En síntesis, puede señalarse que las presidencias las ocupan más los hombres (55%), las vicepresidencias, en mayor número son mujeres (60%) y las secretarías y vocalías en su mayoría son hombres (55% y 58%, respectivamente); ello nos muestra en términos generales que no existe una paridad en la integración de las comisiones, ya que, a excepción de las vicepresidencias, los demás cargos son ocupados mayoritariamente por varones.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA LEGISLACIÓN LXII DEL CONGRESO DE YUCATÁN

La LXII Legislatura se considera paritaria por representación descriptiva, es decir, por el número de escaños ocupados por mujeres y hombres, pero no significa que exista igualdad de género. En este contexto, se analiza la agenda legislativa de género 2018-2021 para dar cuenta de

que las iniciativas propuestas en ella son relevantes y con ello se establece su prioridad a fin de que garantice una representación sustantiva.

Los temas de las iniciativas

Durante el periodo que abarca del segundo semestre de 2018 al primero de 2021, se desarrolló la agenda legislativa de la LXII Legislatura; ella se integró con 372 iniciativas de ley y de decreto que fueron presentadas al Pleno y turnadas para su estudio en comisiones. De éstas, se identificó que las diputadas y algunos diputados presentaron y turnaron 70 iniciativas con temas de género, es decir, 19%.

Se visibilizaron diez temas y en cada uno de ellos se presentó al menos una iniciativa. Los temas abordados son los siguientes: “Violencia de género”, donde se concentra 36% del total de iniciativas; “Niñez y su desarrollo”, que representan 14% del total; “Representación política y toma de decisiones”, con 11.4%; “Creación o modificación de estructuras para la igualdad”, con 8.5%; “Otras acciones para la igualdad (abordan temas que no tienen cabida en las otras categorías)” representa 8.5%; “Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)”, con 6%; “Derechos sexuales y reproductivos” representa 6%; “Diversidad sexual”, con 4.2%; “Derecho a la educación”, con 3%; “Violencia política por razón de género” representa 1.4%, y “Derechos laborales”, 1.4%. Es importante aclarar que se agregaron dos categorías más a las que se proponen en este libro porque así conviene a la investigación del presente capítulo: “Creación o modificación de estructuras para la igualdad” y “Derecho a la educación”.

Es interesante observar que 61% de las iniciativas presentadas se concentró en tres temas: “Violencia de género”, “Niñez y su desarrollo” y “Representación política y toma de decisiones”, los temas de mayor prioridad en materia de género. De las iniciativas, 36% se aglutinó en seis temas: “Creación o modificación de estructuras para la igualdad”, “Otras acciones para la igualdad”, “Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)”, “Derechos sexuales y

reproductivos”, “Diversidad sexual” y “Derecho a la educación”, temas que, si bien son importantes, no lo son de la magnitud de los tres primeros. Por último, los temas donde menos iniciativas se presentaron fueron: “Violencia política por razón de género” y “Derechos laborales”, con 3% del total, temas de poco interés para tratarse en la Legislatura.

TABLA 1.
NÚMERO DE INICIATIVAS CON TEMAS DE GÉNERO IMPULSADAS.
CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN, LXII LEGISLATURA

<i>Temas de género de las iniciativas</i>	<i>Número de iniciativas</i>	<i>Porcentaje</i>
Violencia de género	25	36%
Niñez y su desarrollo	10	14%
Representación política y toma de decisiones	8	11.4%,
Creación o modificación de estructuras para la igualdad	6	8.5%,
Otras acciones para la igualdad	6	8.5%,
Economía del cuidado	4	6%,
Derechos sexuales y reproductivos	4	6%,
Diversidad sexual	3	4.2%,
Derecho a la educación	2	3%
Violencia política por razón de género	1	1.4%
Derechos laborales	1	1.4%
	70	100%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Yucatán.²

Relevancia de las iniciativas

Como ya se señaló, 19% de las iniciativas integran la agenda de género; si bien, en términos descriptivos puede catalogarse como un porcentaje bajo, lo importante de destacar es si las iniciativas propuestas en la agenda de género son sustantivas, es decir, si son de alta relevancia. Acorde con el planteamiento inicial de este trabajo, las 70 iniciativas de la agenda de género las clasificamos por su relevancia en: *a)* conmemorativas (baja

² Datos disponibles en <<http://www.Congresoyucatan.gob.mx/#/gaceta/iniciativas>>.

relevancia), *b*) impacto a la legislación estatal (alta relevancia) y *c*) armonización legislativa de la estatal con la federal (alta relevancia).

Esta clasificación dio cuenta de que 97% de las iniciativas de la agenda de género son de alta relevancia y 3% son de carácter conmemorativo. De las de alta relevancia, 97% fueron de tipo estatal y 3% de armonización con las leyes federales. Este resultado pone de manifiesto que, en el caso de la agenda legislativa del Congreso de Yucatán, la agenda de género sí fue prioritaria para la LXII Legislatura.

TABLA 2.
RELEVANCIA DE LAS INICIATIVAS POR TEMA DE GÉNERO.
CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN, LXII LEGISLATURA

<i>Temas de género</i>	<i>Iniciativas conmemorativas (baja relevancia)</i>	<i>Iniciativas impacto en la legislación estatal (alta relevancia)</i>	<i>Iniciativas armonización legislativa de la estatal con la federal (alta relevancia)</i>
Violencia de género	0	25	0
Niñez y su desarrollo	0	9	1
Representación política y toma de decisiones	0	7	1
Creación o modificación de estructuras para la igualdad	0	6	0
Otras acciones para la igualdad	2	4	0
Economía del cuidado	0	4	0
Derechos sexuales reproductivos	0	4	0
Diversidad sexual	0	3	0
Derecho a la educación	0	2	0
Violencia política por razón de género	0	1	0
Derechos laborales	0	1	0
Total	2	66	2

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Yucatán.³

La relevancia la podemos constatar a partir de los siguientes elementos: *a*) en cada tema se presentó al menos una iniciativa, *b*) los asuntos

³ Datos disponibles en <<http://www.Congresoyucatan.gob.mx/#/gaceta/iniciativas>>.

específicos de género inciden en la legislación, *c)* si fueron hombres o mujeres quienes las propusieron y de qué partidos políticos y *d)* el estatus en el que se encuentran, es decir: fueron aprobadas, se mantuvieron en estudio o fueron rechazadas. A continuación, abordaremos cada uno de los temas a partir de los elementos ya señalados.

Violencia de género

Sobre este tema se presentaron veinticinco iniciativas de alta relevancia, de las cuales dieciocho fueron aprobadas y publicadas, seis se encuentran en estudio y una se aprobó parcialmente. De éstas, veintiuno fueron presentadas de forma individual y cuatro de manera colectiva; en ambos casos, las mujeres predominaron como proponentes. El partido que más iniciativas individuales presentó fue el PRI (nueve), seguido por MC (seis), PAN (cuatro), MORENA (una) y Panal (una); de forma colectiva, las alianzas proponentes fueron el PAN y MC, PAN y PRI, PRI, PAN y MC, y PRI, PAN, MC y MORENA; cada grupo presentó una iniciativa.

Estas iniciativas fueron para realizar reformas, adicionar disposiciones y artículos, y establecer decretos en las leyes: de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Yucatán (LAMVLV), de Víctimas del Estado de Yucatán, el Código Penal del Estado de Yucatán (CPEY) y la Constitución Política del Estado de Yucatán. Los asuntos abordados fueron: violencia digital, ciberacoso, delitos sexuales, feminicidios, violencia familiar, abuso sexual, protección a las víctimas, violencia obstétrica, mecanismos de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género e instrumentos con perspectiva de género para la investigación y resolución de delitos contra las niñas y mujeres.

Destacamos las siguientes iniciativas por el contenido tratado:

- a) Violencia digital: Esta modalidad de violencia se incorporó a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Yucatán, a través de disposiciones en materia de vio-

lencia digital; se tipificó el ciberacoso como delito y se estableció como una forma de violencia contra las mujeres a través de un decreto que adiciona el capítulo V, artículo 3º denominado “ciberacoso” al título décimo primero del libro segundo, que contiene el artículo 243 bis 5, del Código Penal del Estado de Yucatán y se reformó el artículo 6º, fracción V, se adicionó la fracción VII del artículo 7º, y se reformó el artículo 45, fracción V de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Yucatán. También en materia de robo de identidad se reformó, del Código Penal del Estado de Yucatán, el título décimo primero de los delitos contra la paz, la seguridad, la intimidad, la imagen y la igualdad de las personas y se añadió el capítulo X, específico de robo de identidad.

- b) Femicidio: sobre esta violencia se incluyeron nuevos supuestos y expresiones que caracterizan el feminicidio, al reformar y adicionar diversas disposiciones del Código Penal del Estado de Yucatán, como son las reformas a los artículos 29, 310 quinquies y 394 sex, y se derogó el antepenúltimo párrafo del Código Penal para ampliar las sanciones por esta violencia. También se reformó el artículo 17 del Código Penal en materia de sanciones por feminicidio. Además, se reformó la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Yucatán, en materia de feminicidio.
- c) Violencia sexual: Se creó el capítulo tercero para el acoso en lugares libres de acceso público y el artículo 308 ter al Título Décimo octavo de los delitos sexuales del Código Penal; también se reformó y adicionó el Código Penal en materia de incesto, violencia familiar, delitos sexuales y feminicidio. Para establecer penas más altas para quienes cometan el delito de violación sexual, se adicionaron los artículos 313 y 315 del Código Penal.
- d) Violencia obstétrica: para asegurar los derechos de las mujeres y eliminar la violencia obstétrica, se realizaron reformas en diversas disposiciones a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Yucatán.

En este tema se presentaron 10 iniciativas de alta relevancia, de las cuales siete fueron aprobadas y publicadas, dos se encuentran en estudio y una se aprobó parcialmente. De éstas, cinco fueron presentadas de forma individual, cuatro de forma colectiva y una fue presentada por el gobernador del estado y la Secretaría General de Gobierno; quienes fueron proponentes en las de carácter individual, la mayoría fueron hombres y en las de carácter colectivo se encontraron grupos proponentes diversos: con predominio de hombres, con predominio de mujeres y con ambos sexos de forma paritaria. Los partidos que presentaron iniciativas individuales fueron el PRI (cuatro) y MORENA (una), y colectivas, PRI, PAN, PRI y MC, y PRI, PAN y MC; estos datos dan cuenta del predominio del PRI en las iniciativas presentadas sobre el tema.

Estas iniciativas impactaron los siguientes textos: Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Yucatán; Ley General de Hacienda del Estado de Yucatán; Código Penal del Estado de Yucatán y Código de Familia para el Estado de Yucatán. Los asuntos abordados son: extensión de pago a estancias infantiles, proyecto de ley de adopción, incremento de sanción del abuso sexual y establecimiento de sanción a quien no denuncie el abuso sexual, recursos a unidades de primer contacto, custodia de los hijos en caso de feminicidio u homicidio, seguridad ante delitos sexuales y una nueva Ley de los derechos de los niños, niñas y adolescentes del Estado de Yucatán armonizada con la federal. A continuación, damos cuenta de las iniciativas más significativa.

- a) Se propuso el proyecto de Ley de Adopciones para el Estado de Yucatán con el fin de favorecer a niños, niñas y jóvenes en condición de orfandad y en cumplimiento de los derechos humanos; el resultado fue su aprobación en forma de modificación al Código de Familia.
- b) Con la modificación de los artículos 13, 309, 310 y la adición al 316 bis del Código Penal del Estado de Yucatán, en materia de abuso sexual se propuso: incrementar las penas para quienes co-

metan el delito de abuso sexual, que éste sea contemplado como delito grave y perseguido de oficio sin excepción. Asimismo, se propuso sancionar a aquellas personas que tengan conocimiento del delito de abuso sexual y no acudan a denunciar. Estas modificaciones fueron aprobadas.

- c) Con la adición al artículo 121 bis del Código Penal del Estado de Yucatán, en materia de prescripción de delitos contra el libre desarrollo de la personalidad y de delitos sexuales en menores se pretendió asegurar la seguridad de niñas y niños contra los delitos sexuales. Esta iniciativa permanece en estudio.
- d) El gobernador del estado y la Secretaría General de Gobierno propusieron la expedición de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Yucatán para contar con un marco jurídico armonizado con la Ley General de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes.

Representación política y toma de decisiones

Sobre este tema se presentaron ocho iniciativas de alta relevancia, siete de carácter estatal y una de armonización a la ley federal. Además, siete fueron aprobadas y una se encuentra en estudio. De estas iniciativas, cuatro fueron presentadas de forma individual, tres de manera colectiva y una por la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión; quienes fueron proponentes de carácter individual, la mayoría fueron hombres y en las de carácter colectivo, se encontraron grupos proponentes diversos: con predominio de hombres, con predominio de mujeres y con ambos sexos de forma paritaria. Los partidos que propusieron iniciativas individuales fueron el PAN (una), MORENA (una) y PRD (una), y de forma colectiva, las fracciones del PAN (dos) y del MC (dos).

Estas iniciativas modificaron: la Constitución Política del Estado de Yucatán, el Código de la Administración Pública de Yucatán, las leyes: de Partidos Políticos del Estado de Yucatán, de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán y Orgánica del Poder

Judicial del Estado de Yucatán. El asunto principal abordado es la paridad de género y por su importancia resaltamos las siguientes iniciativas:

- a) Se reformaron en materia de paridad de género los artículos 16, 20, 24, 30, 35, 42, 44, 48, 62, 64, 66, 72, 75, 75bis, 75ter, 75 quáter, 76 y 77 de la Constitución Política del Estado de Yucatán; 3º, 8º, 34 y 44 de la Ley de Partidos Políticos del Estado de Yucatán; 7º, 8º, 9º, 111, 123, 330 y 348 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán; 28, 36, 77, 83, 85, 98 y 107 de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Yucatán, y 14, 22, y 49 del Código de la Administración Pública de Yucatán para incorporar el principio de paridad en la integración de: el Poder Legislativo local, los órganos de gobierno, el Poder Judicial, el Instituto Electoral de Participación Ciudadana, los partidos políticos y en el ámbito municipal. Iniciativa que fue aprobada.
- b) Se presentó el proyecto para reformar los artículos 214 y 345 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán a fin de garantizar la paridad en materia electoral, específicamente para garantizar la paridad dentro de los partidos políticos, las candidaturas y los procesos electorales, iniciativa que fue aprobada.
- c) Se presentó la iniciativa en materia de paridad de género con la reforma de los artículos 2º, 4º, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con el fin de establecer y armonizar el principio de paridad de género en materia de participación política en los ámbitos nacional y estatal, iniciativa que fue aprobada.

Creación o modificación de estructuras para la igualdad

Sobre este tema se presentaron seis iniciativas de alta relevancia y todas fueron aprobadas y publicadas. De éstas, tres fueron presentadas de forma individual por mujeres, el PRI propuso una y el PAN, dos. Sólo se

presentó una colectiva, por el MC con predominio de mujeres y dos fueron presentadas por el gobernador del estado y la Secretaría General de Gobierno.

Estas iniciativas modificaron: la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Yucatán, el Código Penal del Estado de Yucatán y la Constitución Política del Estado de Yucatán. Los asuntos abordados fueron: la liquidación del Instituto para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, el surgimiento de la Secretaría de las Mujeres, la institucionalización de la perspectiva de género en la administración pública, juzgar con perspectiva de género y crear unidades de género en la administración pública. A continuación, retomamos algunas de estas iniciativas:

- a) La iniciativa que propone modificar el Código Penal del Estado de Yucatán, la Ley de Acceso de la Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Yucatán y la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del estado de Yucatán, así como extinguir y liquidar el Instituto para la Igualdad entre Mujeres y Hombres de Yucatán, buscó proteger a las mujeres contra diferentes tipos de violencia, aumentando las penas y tipificando nuevos delitos. Asimismo, mediante la liquidación del Instituto para la Igualdad de Hombres y Mujeres, se pretende darle prioridad a la creación de la nueva Secretaría de las Mujeres.
- b) Se presentó la iniciativa para reformar el primer párrafo del artículo 2º y primer párrafo del artículo 86l de la Constitución Política del Estado de Yucatán para institucionalizar la perspectiva de género en el servicio público.
- c) Se presentó la iniciativa de reforma del artículo 64 de la Constitución Política del Estado de Yucatán, en materia de impartición de justicia con perspectiva de género.
- d) Se presentó el proyecto de decreto por el que se adicionan disposiciones a la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Yucatán para la creación de unidades de género que ayuden a transversalizar la perspectiva de género dentro de la administración pública estatal y municipal.

Economía del cuidado

Sobre este tema se presentaron cuatro iniciativas de alta relevancia, de las cuales una fue aprobada y publicada, y tres se encuentran en estudio. De estas iniciativas, tres fueron presentadas de forma individual y una de manera colectiva; en ambos casos las mujeres predominaron como proponentes. El partido que más iniciativas individuales presentó fue el PRI (dos), seguido por MORENA (una) y, de forma colectiva, PRI y MORENA presentaron una iniciativa.

Estas iniciativas modificaron: las leyes: de Seguridad Social para los Servidores Públicos del Estado de Yucatán, para la Protección, Apoyo y Promoción a la Lactancia Materna para el Estado de Yucatán, de los Trabajadores al Servicio del Estado y Municipios de Yucatán y el Código Penal del Estado de Yucatán. Los asuntos abordados son: lactancia materna, seguridad social igualitaria para mujeres y hombres, permisos de paternidad y sanciones por contagios sexuales a mujeres embarazadas. A continuación, damos cuenta de algunas de estas iniciativas.

- a) Para asegurar la igualdad de derechos entre hombres y mujeres en materia de seguridad social y pensiones, se propuso reformar diversas disposiciones a la Ley de Seguridad Social para los Servidores Públicos del Estado de Yucatán, de sus municipios y de los organismos públicos coordinados y descentralizados de carácter estatal en materia de igualdad entre mujeres y hombres. Esta iniciativa fue aprobada.
- b) Se presentó el proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 189 y 191 del Código Penal del Estado de Yucatán relativos al delito de contagio, para incluir como agravante el contagio a la mujer que se encuentre en estado de gravidez. Esta iniciativa se encuentra en estudio.

Derechos sexuales y reproductivos

Sobre este tema se presentaron cuatro iniciativas de alta relevancia, de las cuales dos fueron aprobadas y publicadas, y dos se encuentran en

estudio. De estas iniciativas, dos fueron presentadas de forma individual por mujeres de los partidos PRI y MORENA, y, de forma colectiva, se presentaron por el MC y el PRI.

Estas iniciativas modificaron: la Ley de Salud del Estado de Yucatán, la Ley para la Atención Integral del Cáncer de Mama en el Estado de Yucatán y el Código de Familia del Estado de Yucatán. Los asuntos abordados fueron: prevención, diagnóstico y tratamiento del cáncer de mama, planificación familiar, derechos de seguridad social de las mujeres durante el parto y apoyo económico en caso de que uno de los cónyuges no trabaje. A continuación, damos cuenta de algunas de estas iniciativas.

- a) Se propuso modificar la Ley de Salud del Estado de Yucatán, en materia de planificación familiar como tema prioritario, iniciativa que fue aprobada.
- b) Se propuso el proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Salud del Estado de Yucatán, en materia de parteras tradicionales, para asegurar los derechos de seguridad social de las mujeres durante el parto, incluido si deciden ser atendidas bajo el modelo de partería, iniciativa que se encuentra en estudio.

Diversidad sexual

Sobre este tema se presentaron tres iniciativas de alta relevancia, de las cuales una fue aprobada y publicada, una se encuentra en estudio y una fue rechazada. Las iniciativas fueron presentadas una de forma individual por un diputado del PRI, una de forma colectiva por mujeres del MC y otra más por el gobernador del estado.

Estas iniciativas modificaron la Constitución Política del Estado de Yucatán y el Código de Familia del Estado de Yucatán. Los asuntos abordados fueron: matrimonio igualitario, identidad de género y terapia de reconvención. Las iniciativas presentadas son las siguientes:

- a) Se propuso modificar la Constitución Política del Estado de Yucatán, en materia del matrimonio igualitario, derogando los párrafos, segundo y tercero del artículo 94 para reconocer los derechos de las personas en cuestión de matrimonio igualitario. Esta iniciativa fue rechazada.
- b) Se propuso el proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Yucatán y del Código de Familia del Estado de Yucatán, en materia de identidad de género, para asegurar los derechos respecto a la identidad de género. Esta iniciativa se mantuvo en estudio.
- c) Se propuso adicionar, del Código Penal del Estado de Yucatán, el capítulo VI bis denominado “terapias de conversión” que contiene el artículo 243 ter 1, el título décimo primero, delitos contra la paz, la seguridad, la intimidad, la imagen y la igualdad de las personas, para que se sancione a cualquiera que practique terapia de conversión.

Derecho a la educación

Sobre este tema se presentaron dos iniciativas de alta relevancia, de las cuales dos fueron aprobadas y publicadas y una se encuentra en estudio. Una fue presentada de forma individual por un diputado de MORENA y otra de forma colectiva por las mujeres del MC.

Estas iniciativas modificaron: la Ley de Educación del Estado de Yucatán y la Constitución Política del Estado de Yucatán. Los asuntos propuestos fueron: educación emocional y asignaturas de igualdad de género. Las iniciativas fueron las siguientes:

- a) Se propuso establecer en la educación básica una asignatura en materia de igualdad de género y grupos vulnerables, reformando las fracciones XV y XVI, y adicionando la fracción XVII del artículo 87 de la Constitución Política del Estado de Yucatán, y reformando las fracciones VI y VII, y adicionando la fracción

VIII del artículo 52 de la Ley de Educación del Estado de Yucatán. Esta iniciativa se mantiene en estudio.

- b) Se propuso incluir la educación emocional en el sistema educativo estatal adicionando el capítulo II bis, denominado de la educación emocional, con sus artículos 42 bis, 42 ter, 42 quáter, 42 quinquies, 42 sexies, 42 septies, 42 octies, 42 novies, 42 decies, 42 undecies, 42 terdecies y 42 quaterdecies, al título cuarto, denominado del sistema educativo estatal, de la Ley de Educación del Estado de Yucatán. Esta iniciativa se aprobó.

Violencia política por razón de género

Sobre este tema se presentó una iniciativa de alta relevancia, la cual se encuentra en estudio, presentada de forma colectiva por las mujeres diputadas del MC.

Esta iniciativa impactó en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley de Partidos Políticos, el Código Penal, la Ley de Responsabilidades Administrativas y la Ley de Sistemas de Medios de Impugnación en Materia Electoral. El asunto abordado es la violencia política contra las mujeres por razón de género. La iniciativa fue la siguiente:

- a) Se presentaron reformas para asegurar la paridad, eliminar la violencia en contra de las mujeres y tener sanciones dentro de instituciones electorales, partidos políticos y procesos electorales; por ello se adicionaron y reformaron disposiciones en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley de Partidos Políticos, el Código Penal, la Ley de Responsabilidades Administrativas y la Ley de Sistemas de Medios de Impugnación en Materia Electoral, todas del Estado de Yucatán. Esta iniciativa fue aprobada.

Derechos laborales

Sobre este tema se presentó una iniciativa de alta relevancia, la cual se encuentra en estudio, presentada de forma individual por una diputada del MC. Esta iniciativa impactó la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Yucatán y la iniciativa es la siguiente:

- a) Para asegurar la igualdad de hombres y mujeres en materia laboral y económica, se presentó el proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan disposiciones de la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Yucatán.

Otras acciones para la igualdad

En este rubro ubicamos seis iniciativas que tratan diversos asuntos de género, cuatro de alta relevancia y dos de baja relevancia. Cuatro fueron aprobadas y publicadas, y dos se encuentran en estudio. Cinco fueron presentadas de forma individual por diputadas y una de manera colectiva, por un diputado. El partido que más iniciativas individuales presentó fue el PRI (tres), seguido por el MC (una) y el PAN (una); la iniciativa colectiva la presentaron el PRI y el PAN.

Estas iniciativas modificaron: las leyes: para Prevenir y Eliminar la Discriminación en el Estado de Yucatán, de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Yucatán, de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Yucatán y de Gobierno del Poder Legislativo del Estado de Yucatán. Los asuntos tratados fueron: impulsar a la mujer rural, establecer el parlamento juvenil, establecer el Día de la Mujer y la Niña en la Ciencia, la igualdad de mujeres y hombres en ámbitos diversos, la eliminación de la discriminación y el Consejo Estatal de la Juventud. A continuación, damos cuenta de algunas de estas iniciativas.

- a) Se presentó el proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas fracciones de la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación en el Estado de Yucatán, con el fin de que contribuya a eliminar la discriminación. La iniciativa fue aprobada.

- b) Para garantizar la igualdad de hombres y mujeres en diferentes ámbitos, como el económico, el cultural, el acceso a la justicia y la seguridad pública, se presentó un decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Yucatán. Esta iniciativa fue aprobada.
- c) Se presentó la propuesta de decreto para declarar el 11 de febrero el Día Estatal de la Mujer y la Niña en la Ciencia. Esta iniciativa fue aprobada y es de baja relevancia.
- d) Se presentó el proyecto de decreto para adicionar diversas disposiciones de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo del Estado de Yucatán en materia de parlamento juvenil, con el fin de permitir el desarrollo de los jóvenes, garantizar sus derechos y la igualdad social, económica y de género.

Se ha dado cuenta de la relevancia de las iniciativas a partir de cada uno de los temas que integran la agenda de género de la LXII Legislatura, pero es importante conocer cuántas se presentaron de forma colectiva e individual, de qué partido eran los y las proponentes, cuántas se aprobaron y cuántas permanecieron en estudio.

Las iniciativas individuales y colectivas

De las 70 iniciativas que integraron la agenda de género, puede señalarse que fueron presentadas de forma colectivas 29, que representan 40.7% del total. Al desagregar por sexo de quienes las presentaron, el resultado fue que en 22 de ellas predominaron las diputadas como proponentes, en tres, los diputados y en cuatro fueron de forma paritaria de ambos sexos.

En cuanto a las iniciativas de tipo individual, se presentaron 35 que representan 48.6% del total; de éstas, 24 fueron presentadas por diputadas y 11 por diputados.

Por último, se encuentran las presentadas por funcionarios de gobierno, quienes propusieron ocho iniciativas, que representan 11.1% del total.

A partir de lo anterior, puede afirmarse que fueron las legisladoras quienes más han impulsado las iniciativas de género con 63.8%, y los diputados y otros órganos de gobierno sólo impulsaron 29%. El siguiente cuadro da cuenta de lo señalado.

TABLA 2.
INICIATIVAS COLECTIVAS E INDIVIDUALES.
CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN, LXII LEGISLATURA

<i>Iniciativas colectivas</i>		<i>Iniciativas individuales</i>	
<i>Proponentes</i>	<i>Número de iniciativas</i>	<i>Proponentes</i>	<i>Número de iniciativas</i>
Predominantemente mujeres diputadas	22	Diputadas	24
Predominantemente hombres diputados	3	Diputados	11
Ambos	4		-
Total	29	total	35

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Yucatán.⁴

De los seis partidos políticos representados en la LXII Legislatura, con excepción del PVEM, cinco tuvieron como parte de su agenda partidista los temas de género en proporciones diferenciadas. Quienes más iniciativas presentaron fueron los y las diputadas del PRI con 31.4% (24); en segundo lugar, están las diputadas del MC con 16% (11); le siguen los y las legisladoras del PAN con 10% (siete), después los y las diputadas de MORENA con 9% (seis) y el diputado del Panal con 1.4% (una), al igual que el del PRD con una.

⁴ Datos disponibles en <<http://www.Congresoyucatan.gob.mx/#/gaceta/iniciativas>>.

TABLA 3.
NÚMERO DE INICIATIVAS INDIVIDUALES PRESENTADA POR PARTIDOS POLÍTICOS.
CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN, LXII LEGISLATURA

<i>Temas de género</i>	<i>PRI</i>	<i>MC</i>	<i>PAN</i>	<i>MORENA</i>	<i>Panal</i>	<i>PRD</i>
Violencia de género	9	6	4	1	1	0
Niñez y su desarrollo	4	0	0	1	0	0
Representación política y toma de decisiones	0		1	1	0	1
Creación o modificación de estructuras para la igualdad	2	1	1	0	0	0
Otras acciones para la igualdad	3	1	1	0	0	0
Economía del cuidado	2	0	0	1	0	0
Derechos sexuales y reproductivos	1	0	0	1	0	0
Diversidad sexual	1	0	0	0	0	0
Derecho a la educación	0	1	0	1	0	0
Violencia política por razón de género	0	1	0	0	0	0
Derechos laborales	0	1	0	0	0	0
Total	22	11	7	6	1	1

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Yucatán.⁵

Sobre las iniciativas colectivas, es decir, presentadas por varios diputadas y diputados, de un solo partido o de diferentes partidos, el grupo parlamentario que más iniciativas presentó fue el MC (cuatro), seguido del PAN (tres) y el PRI (dos). También se presentaron iniciativas respaldadas por diputados y diputadas de diferentes partidos: PRI y MC (una), PAN y MC (una), PAN y PRI (una), PRI y MORENA (dos), PRI, PAN y MC (una) y PRI, PAN, MC y MORENA (una).

⁵ Datos disponibles en <<http://www.Congresoyucatan.gob.mx/#/gaceta/iniciativas>>.

TABLA 4.

NÚMERO DE INICIATIVAS COLECTIVAS PRESENTADA POR PARTIDOS POLÍTICOS.

CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN, LXII LEGISLATURA

<i>Temas de género</i>	<i>PRI</i>	<i>PAN</i>	<i>MC</i>	<i>PRI y MC</i>	<i>PAN y MC</i>	<i>PAN y MC</i>	<i>PAN y PRI</i>	<i>PRI, MORENA</i>	<i>PRI, PAN, MC</i>	<i>PRI, PAN, MC y MORENA</i>
Violencia de género	-	-	-	-	1	1	1	0	1	1
Niñez y su desarrollo	1	1	-	1	0	0	0	0	1	0
Representación política y toma de decisiones	-	2	2	-	0	0	0	0	0	0
Creación o modificación de estructuras para la igualdad	-	-	-	-	0	0	0	0	0	0
Otras acciones para la igualdad	-	-	-	-	0	0	0	1	0	0
Economía del cuidado	-	-	-	-	0	0	0	1	0	0
Derechos sexuales y reproductivos	1	-	1	-	0	0	0	0	0	0
Diversidad sexual	-	-	1	-	0	0	0	0	0	0
Derecho a la educación	-	-	-	-	0	0	0	0	0	0
Violencia política por razón de género	-	-	-	-	0	0	0	0	0	0
Derechos laborales	-	-	-	-	0	0	0	0	0	0
Total	2	3	4	1	1	1	1	2	1	1

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Yucatán.⁶

⁶ Datos disponibles en <<http://www.Congresoyucatan.gob.mx/#/gaceta/iniciativas>>.

El análisis del número de iniciativas presentadas por partido político muestra que, al sumar las iniciativas individuales y colectivas (como grupo parlamentario y con otros partidos), el partido que predomina es el PRI con treinta, le sigue el MC con diecinueve, luego el PAN con catorce, después MORENA con nueve y por último Panal y PRD con una iniciativa. Además de las iniciativas presentadas por los y las diputadas, también se encuentran las presentadas por diferentes titulares de algún órgano de gobierno como: gobernador del estado, Secretaría General de Gobierno, las cámaras de Diputados y de Senadores del H. Congreso de la Unión, y el presidente del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Yucatán.

TABLA 5.
NÚMERO DE INICIATIVAS POR OTROS PROPONENTES

<i>Proponentes</i>	<i>Número de iniciativas</i>
Gobernador del Estado y Secretaría General de Gobierno	3
Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión	1
Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión	1
Presidente del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Yucatán	1
Total	6

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Yucatán.⁷

Las iniciativas aprobadas

De las 70 iniciativas turnadas, 69% (48) fueron aprobadas, 3% (dos) fueron aprobadas parcialmente, 27% (19) se mantuvieron en estudio y 1.4% (una) fue rechazada. Estos datos dan cuenta de que las dos terceras partes de las iniciativas turnadas a comisiones fueron aprobadas total o parcialmente, que casi un tercio de ellas se quedó en el estatus de estudio y un porcentaje mínimo fue rechazada.

De las 25 iniciativas de “Violencia de género”, 72% tiene estatus de aprobada y publicadas, 24% en estudio y 2.5% están parcialmente

⁷ Datos disponibles en <<http://www.Congresoyucatan.gob.mx/#/gaceta/iniciativas>>.

aprobadas; de las 10 de “Niñez y su desarrollo”, se encuentran aprobadas y publicadas 70%, en estudio están 20% y parcialmente aprobada 10%; de las ocho de “Representación política y toma de decisiones”, 87.5% tiene estatus de aprobada y publicada, y 2.5% en estudio; de las seis de “Creación o modificación de estructuras para la igualdad”, todas están aprobadas y publicadas. De las seis de “Otras acciones para la igualdad”, están aprobadas y publicadas 66.6% y en estudio 33.3%; 20% de las cuatro iniciativas del tema de “Economía del cuidado” están aprobadas y publicadas, y 80% se encuentran en estudio; de las cuatro de “Derechos sexuales y reproductivos”, 50% aprobadas y 50% se encuentra en estudio; de las tres de “Diversidad sexual”, 33.3% están aprobadas y publicadas, otro 33.3% está en estudios y un tercer 33.3% fueron rechazadas. De los tres sobres “Derecho a la educación”, está aprobado y publicado 33.3% y se encuentra en estudio 66.6%; en “Violencia política por razón de género”, 100% (una) está aprobada y publicada, y en “Derechos laborales”, 100% (está) está en estudio.

En el siguiente cuadro puede observarse el estatus por tema de género.

TABLA 6.
ESTATUS DE LAS INICIATIVAS POR TEMA DE GÉNERO.
CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN, LXII LEGISLATURA

Temas de género	Presentadas y turnadas a	En estudio		Aprobadas y publicadas		Aprobada parcialmente		Rechazada	
		Núm.	%	Núm.	%	Núm.	%	Núm.	%
Violencia de género	25	6	24	18	72	1	4	0	0
Niñez y su desarrollo	10	2	20	7	70	1	10	0	0
Representación política y toma de decisiones	8	1	12.5	7	87.5	0	0	0	0
Creación o modificación de estructuras para la igualdad	6	0	0	6	100	0	0	0	0
Otras acciones para la igualdad	6	2	33.3	4	66.6	0	0	0	0
Economía del ciudadano	4	3	75	1	25	0	0	0	0
Derechos sexuales y reproductivos	4	2	50	2	50	0	0	0	0
Diversidad sexual	3	1	33.3	1	33.3	0	0	1	33.3
Derecho a la educación	3	1	33.3	2	66.6	0	0	0	0
Violencia política por razón de género	1	0	0	1	100	0	0	0	0
Derechos laborales	1	1	100	0	0	0	0	0	0
Total	70	19	27.14	48	69.57	2	2.85	1	1.42

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Yucatán.⁸

⁸ Datos disponibles en <<http://www.Congresoyucatan.gob.mx/#/gaceta/iniciativas>>.

En síntesis, puede afirmarse que más de 50% de las iniciativas que integraron la agenda legislativa de género fueron aprobadas y publicadas, lo cual significa que fueron temas prioritarios para el estado y la Federación.

Las iniciativas en las comisiones

El estatus de las iniciativas son el resultado del trabajo legislativo en comisiones; en este caso, resulta importante dar cuenta de cuántas comisiones presididas por hombres y por mujeres recibieron iniciativas, cuáles son, en qué proporción se distribuyeron las iniciativas y cuáles aprobaron más iniciativas: las presididas por mujeres o las presididas por hombres. Ante estos interrogantes, damos cuenta del actuar de las comisiones.

Como señalamos en un inicio, la LXII Legislatura se integró por veinte comisiones y fueron en once donde se turnaron las iniciativas con temas de género. Del total de comisiones, nueve presidencias fueron ocupadas por mujeres y once por hombres. De las nueve presididas por mujeres en cinco se turnaron iniciativas. En cuanto al número de comisiones presididas por hombres, de las once, en cuatro se turnaron iniciativas de temas de género.

Al comparar el número de comisiones presididas por mujeres con las de los hombres en las cuales se turnaron iniciativas, puede señalarse que en poco más de la mitad de las comisiones cuya presidencia era ocupada por una diputada se turnaron iniciativas de género y sólo en poco más de un tercio de las encabezadas por un diputado también se turnaron; es decir, proporcionalmente, fueron más comisiones presididas por mujeres las que recibieron iniciativas con temas de género en comparación con las presididas por hombres.

TABLA 7.
NÚMERO DE INICIATIVAS DESAHOGADAS EN COMISIONES PRESIDIDAS
POR MUJERES Y HOMBRES. CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN, LXII LEGISLATURA

<i>Comisiones presididas por mujeres</i>	<i>Número de iniciativas</i>	<i>Comisiones presididas por hombres</i>	<i>Número de iniciativas</i>
Puntos Constitucionales y de Gobernación	18	Justicia y Seguridad Pública	25
Derechos Humanos	12	Salud y Seguridad Social	5
Igualdad de Género	6	Educación, Ciencia y Tecnología	1
Desarrollo Agropecuario	1	Presupuesto, Patrimonio Estatal y Municipal	1
Comisión Especial para el Desarrollo Humano e Inclusión de los Grupos en Situación de Vulnerabilidad	1	-	-
Total	38	-	32

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Yucatán.⁹

Al analizar la información del cuadro anterior, se observa que son treinta ocho las iniciativas turnadas a las comisiones presididas por diputadas y treinta dos en las que un diputado es presidente. En cuanto a las primeras, éstas se distribuyeron de la siguiente manera: 47.3% fueron para la Comisión de Puntos Constitucionales y de Gobernación, 32% para la de Derechos Humanos, 16% para la de Igualdad de Género, 2.6% para la de Desarrollo Agropecuario y, con el mismo porcentaje, para la de Desarrollo Humano e Inclusión de los Grupos en Situación de Vulnerabilidad. Las segundas, se distribuyeron de la siguiente forma: 74% se turnaron para la Comisión de Justicia y Seguridad Pública, 17% para la de Salud y Seguridad Social, 6% para la de Educación, Ciencia y Tecnología y 3% para la de Presupuesto, Patrimonio Estatal y Municipal.

A partir de estos datos, puede decirse que las comisiones en la que más se turnaron iniciativas con temas de género fueron las de Puntos Constitucionales y de Gobernación (presidida por una mujer) y la de Justicia y Seguridad Pública (presidida por un hombre); por lo tanto, las refor-

⁹ Datos disponibles en <<http://www.Congresoyucatan.gob.mx/#/gaceta/iniciativas>>.

mas, adiciones y derogaciones propuestas se vinculan principalmente a reformas constitucionales y al Código Penal, lo cual está acorde con el hecho de que el principal tema abordado en las iniciativas es el de violencia de género.

Al analizar el estatus de las iniciativas que fueron turnadas a comisiones presididas por mujeres o por hombres, se halló que en aquellas que encabezaban las diputadas fue donde se aprobaron más iniciativas (29) en comparación con aquellas en las que el presidente era hombre (20), pero también se encontró que en estas últimas hubo iniciativas que se aprobaron parcialmente (dos) y que 31.25% (10) de las iniciativas que fueron turnadas a dichas comisiones se quedaron en el estatus de en estudio. En el cambio en las comisiones con presidencia de mujeres sólo 21% se quedó en ese estatus y una fue rechazada.

TABLA 8.
 ESTATUS DE LAS INICIATIVAS EN COMISIONES PRESIDIDAS POR MUJERES
 Y POR HOMBRES. CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN, LXII LEGISLATURA

<i>Comisión con presidencia ocupada por mujeres</i>		<i>Comisión con presidencia ocupada por hombres</i>	
Aprobadas	29	Aprobadas	20
Rechazadas	1	Aprobadas parcialmente	2
En estudio	8	En estudio	10
Total	38		32

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Yucatán.¹⁰

En síntesis, las comisiones presididas por mujeres son las que más aprobaron iniciativas y las que menos iniciativas dejaron en estatus de estudio, con lo cual se da cuenta de que las diputadas han tenido éxito en sus propuestas a favor de la igualdad de género en el Congreso local.

¹⁰ Datos disponibles en <<http://www.Congresoyucatan.gob.mx/#/gaceta/iniciativas>>.

REFLEXIONES FINALES

Partimos de la hipótesis del libro que señala que, a pesar de lograr la paridad numérica, la agenda de género no es una prioridad; como consecuencia de ello, predominaron las iniciativas de armonización federal en el tema de la representación política y toma de decisiones y se continuaron evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”; en el caso de la LXII Legislatura del 2018-2021 del Congreso del Estado de Yucatán se cumple en parte esta hipótesis, ya que se halló que 97% de las iniciativas de la agenda de género son de alta relevancia y sólo 3% son de carácter conmemorativo; de las de alta relevancia, 97% fueron de tipo estatal y 3% de armonización con las leyes federales. Este resultado pone de manifiesto que, en el caso de la LXII Legislatura del Congreso de Yucatán, la agenda de género sí fue importante; de hecho, es de los mayores porcentajes de aprobación el país; sin embargo, a pesar de ello, sigue siendo muy difícil conseguir los consensos para temas como “Derechos sexuales y reproductivo” y “Diversidad sexual”.

Esta prioridad puede afirmarse que se debe a que fueron las legisladoras quienes más impulsaron iniciativas de género, 63.8%, y los diputados y otros órganos de gobierno sólo impulsaron 29% de ellas. Pero lo importante de resaltar es el contenido específico de las iniciativas, pues son a favor de la igualdad de género y, por lo tanto, como ya se señaló, son de alta relevancia, como puede verse en los contenidos de los temas de la agenda de género:

- Violencia digital, ciberacoso, delitos sexuales, feminicidios, violencia familiar, abuso sexual, protección a las víctimas, violencia obstétrica, mecanismos de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género e instrumentos con perspectiva de género para la investigación y resolución de delitos contra las niñas y mujeres
- Extensión de pago a instancia infantiles, proyecto de Ley de adopción, incremento de sanción del abuso sexual y establecimiento de

sanción a quien no denuncie el abuso sexual, recursos a unidades de primer contacto, custodia de los hijos en caso de feminicidio u homicidio, seguridad ante delitos sexuales y una nueva Ley de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes del Estado de Yucatán armonizada con la federal.

- Liquidación del Instituto para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, surgimiento de la Secretaría de las Mujeres, institucionalización de la perspectiva de género en la administración pública, juzgar con perspectiva de género y crear unidades de género en la administración pública.
- Lactancia materna, seguridad social igualitaria para mujeres y hombres, permisos de paternidad y sanciones por contagios sexuales a mujeres embarazadas.
- Prevención, diagnóstico y tratamiento del cáncer de mama, planificación familiar, derechos de seguridad social de las mujeres durante el parto y apoyo económico en caso de que uno de los cónyuges no trabaje.
- Matrimonio igualitario, identidad de género y castigo a quienes fomenten y realicen terapias de reconvención.
- Educación emocional y asignaturas de igualdad de género.
- Violencia política de las mujeres por razón de género.
- Igualdad de hombres y mujeres en materia laboral y económica.
- Impulso a la mujer rural, establecer el parlamento juvenil, el Día de la Mujer y la Niña en la Ciencia, la igualdad de mujeres y hombres en ámbitos diversos, la eliminación de la discriminación y el Consejo Estatal de la Juventud.

Otro elemento que abona a la existencia de una agenda de género prioritaria es que casi 70% de las iniciativas fueron aprobadas y publicadas; esto lo podemos explicar porque se halló que en aquellas comisiones que encabezaban las diputadas fue donde se aprobaron más iniciativas (29) en comparación con aquéllas en las que el presidente era hombre (21), pero también se encontró que, en estas últimas, hubo iniciativas que se aprobaron parcialmente (dos) y que 32.3% (11) de las iniciativas

que fueron turnadas a dichas comisiones se quedaron en el estatus de en estudio. En cambio, en las comisiones con presidencia de mujeres sólo 21% se quedó en ese estatus y una fue rechazada.

En síntesis, puede concluirse que, en el caso de la LXII Legislatura (2018-2021) del Congreso del Estado de Yucatán, la representación sustantiva es una realidad, en la medida en que las iniciativas son de alta relevancia y la agenda de género es una prioridad en la Legislatura.

La agenda legislativa de género
en la “XVI Legislatura del Estado Libre
y Soberano de Quintana Roo.
Primera Legislatura de la Paridad”.
Un análisis descriptivo y cualitativo

*Nayeli del Carmen Solís Poot**

*Raúl Alberto Montoya Ganzo***

*Es tiempo de que las mujeres y los hombres aprendamos a leer y escuchar
planteamientos y reflexiones que parten desde las mujeres.*

ALDA FACIO MONTEJO

Lostrar el reconocimiento e inclusión de la participación de la mujer en el ámbito político y en la toma de decisiones públicas ha pasado por más de un siglo de momentos históricos que han sido icónicos, como el Primer Congreso Feminista en México en 1916, el fallido intento de la iniciativa presentada por el presidente Lázaro Cárdenas que pretendía reconocer la ciudadanía a las mexicanas en 1937 y que finalmente no fue publicado en el *Diario Oficial* (LIDES, López Barajas, y Rodríguez Calva, 2021), el reconocimiento constitucional de la ciudadanía de las mujeres en 1947 —aunque restringido al ámbito municipal—, la reforma constitucional de 1953 sobre el reconocimiento a las mujeres del derecho a votar y ser electas (Licona Vite, 2019) y, por supuesto, los logros de la última década por la lucha del reconocimiento de los derechos políticos de las mujeres, como lo fue

* Maestra en Derecho Penal y Amparo por la Universidad Modelo Chetumal y especialista en Derecho Parlamentario y Técnica Legislativa. Asesora Legislativa. Correo electrónico: nayelisolis_2@hotmail.com

** Licenciado en Derecho por la Universidad Modelo Chetumal. Correo electrónico: raul.mg91@hotmail.com.

pasar de las llamadas “cuotas electorales de género” al principio constitucional de paridad a través de las reformas constitucionales de 2014 en materia de paridad de género en las Legislaturas locales y federal, y de 2019 en materia de paridad en todo (Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, 2014, 2019).

La conformación de la estructura gubernamental se ha ido transformando y ha dado paso al incremento de la inclusión y la participación de las mujeres, precisamente a partir de la lucha emprendida por el feminismo. Los hechos históricos han servido para abrir el camino de la incorporación y adopción de la igualdad formal o legal y, con ello, transitar hacia la igualdad sustantiva o de facto entre mujeres y hombres en nuestro país.

Fue a partir de la instauración del principio de paridad en nuestra Constitución en 2014 que se dieron pasos agigantados para que muchas mujeres llegarán a ocupar escaños en el Poder Legislativo con la obligación de los partidos políticos de “garantizar la paridad entre los géneros en candidaturas a legisladores federales y locales” lo cual, sin duda, redundó en la composición del Congreso de la Unión en la pasada LXIV Legislatura, denominada “Primera Legislatura de la Paridad”, en la cual se observó la llegada de 63 senadoras (49.22%) y 241 diputadas (48.2%) (Paredes y Gómez Maganda, 2021; Licona Vite, 2019), y que hoy en día, tratándose de la Cámara de Diputados, podemos ver una verdadera paridad numérica en la LXV Legislatura, en donde históricamente 251 mujeres (148 de mayoría relativa y 103 de representación proporcional), que representan 52.5% de la Cámara de Diputados, ocuparon escaños en el Poder Legislativo federal (Honorable Cámara de Diputados, 2022).

Derivado del proceso electoral local 2018-2019, el 3 de septiembre de 2019, el Congreso del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo vio nacer la primera Legislatura representada en su mayoría por mujeres, logrando con ello una verdadera paridad en su integración: 13 mujeres (52%) y 12 hombres (48%) ocupan hoy en día las curules legislativas de la entidad. Esta integración se debió a diversos factores, entre los que

se encuentra la reforma constitucional de 2014 y diversas acciones legislativas emprendidas por XV Legislatura local, mediante sus reformas político-electorales y las acciones afirmativas implementadas por las autoridades administrativas, reforzadas por las sentencias y criterios de las autoridades jurisdiccionales electorales (Cerón González y Caballero Vanegas, 2022).

El incremento de la representación legislativa numérica (paritaria) lograda en septiembre de 2019 en Quintana Roo refleja de primera mano una representación descriptiva; sin embargo, resulta necesario indagar si también esta mayor representación de mujeres trae aparejada una representación sustantiva, es decir, una representación en donde las mujeres legisladoras *actúan por* el sector al que representan (Fenichel Pitkin, 2014), en el entendido de que la representatividad cuantitativa sólo es un primer logro de la lucha histórica, pues no basta con que llegue el mayor número de mujeres a espacios de poder, sino que también que en la ocupación de esos espacios sean verdaderamente representados los intereses de las mujeres, es decir, exista una representación que *actúa por* el sector al que representan, en donde, si bien ante el escenario de que no todas las mujeres se identifican con la agenda de género ni la promueven, sí reconocen e identifican la histórica subordinación de las mujeres y las propuestas legislativas que pudieran surgir de dicho reconocimiento (Vázquez Correa, 2019), aunado a que las mujeres participan en la política no sólo para exigir el respeto y ejercicio de sus derechos ciudadanos, sino para lograr, desde los espacios de poder que ocupan, transformar las condiciones de las mujeres en beneficio de la sociedad y del país, a través de la promoción de una agenda de género (Paredes y Gómez Maganda, 2021).

Impulsar y respaldar una agenda de género o en favor de los derechos de las mujeres no resulta tarea fácil porque inciden muchos factores alrededor que obstaculizan e incluso impiden este ejercicio. Por mencionar algunos, la normalización en la construcción de las agendas desde una perspectiva masculina, en donde se excluyen las necesidades de lo femenino; en el trabajo legislativo, el acento patriarcal por el que se excluyen,

sectorizan, desvalorizan o tienden a minimizar o a postergar el estudio de los asuntos estratégicos de la agenda de mujeres; la ignorancia en el tratamiento de los temas de género tanto por legisladores y legisladoras como por el personal de apoyo y de asesoría, que no se encuentran adecuadamente preparados; las posturas y los comportamientos de las corrientes políticas; la presunción de que las legisladoras serán estigmatizadas como “feministas” y en consecuencia serán castigadas por los líderes de los partidos políticos; el acceso restringido a las comisiones legislativas y a los espacios de poder; y una agenda condicionada a los líderes de los partidos, entre muchos otros factores (Caminotti y Piscopo, 2019; García Prince, 2010; Freidenberg y Gilas, 2020) Sin embargo, pese a los factores antes mencionados, se espera que la representación paritaria de mujeres lograda en la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo traiga consigo el impulso de una agenda de género en la que se atienda el derecho a la igualdad, temas sociales y temas relacionados con la deconstrucción de roles de género (Vázquez Correa, 2019).

Ante esta situación, en el presente capítulo se abordarán las siguientes interrogantes: ¿La representación paritaria de mujeres en la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo se vinculó necesariamente con el impulso prioritario de una agenda de género o de propuestas en favor de los derechos de las mujeres? ¿Las diputadas impulsaron, apoyaron y aprobaron propuestas legislativas de agenda de género en la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo? ¿Cuáles fueron esas propuestas de agenda de género que se impulsaron y aprobaron? ¿Los espacios que ocuparon las diputadas beneficiaron en la toma de decisiones y en el impulso de una agenda de género? ¿Cuál fue el nivel de relevancia de las propuestas legislativas en la agenda de género en la XVI Legislatura?

Estos cuestionamientos surgen a partir de la hipótesis de que, a pesar de que en la mayoría de los Congresos estatales en México se logró la paridad en términos numéricos, en el caso del Congreso del Estado de Quintana Roo, que obtuvo una representación de 52% de diputadas en la XVI Legislatura, la agenda de género para dicha Legislatura no fue una prioridad y predominaron las iniciativas de armonización federal

en el tema de la representación política y toma de decisiones, y se continuaron evadiendo temas relacionados con “Diversidad sexual” y “Derechos sexuales y reproductivos”.

Para contestar los cuestionamientos y comprobar la situación que imperó en la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo, se ha llevado a cabo la revisión exclusivamente de los temas legislativos propuestos tanto en la agenda legislativa como en el transcurso de los tres años de ejercicio constitucional¹ respecto de temas de las agendas feministas y de género, entendidas como aquellas que promueven la ampliación de derechos progresivos de las mujeres a partir de políticas que desafían los valores y roles tradicionales, doctrinales o religiosos, y que impulsan políticas de apoyo a las mujeres, pero que no necesariamente desafían los roles tradicionales de género (Vázquez Correa, 2021; Caminotti y Piscopo, 2019) a lo que se le denominará en este capítulo *agenda de género*.

En la realización del presente capítulo fue necesario utilizar un método de revisión y obtención documental de las iniciativas presentadas y los decretos aprobados durante la XVI Legislatura del Estado, en los tres años de ejercicio constitucional, las cuales se encontraban disponibles en la página oficial de internet del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo: (<https://www.Congresoqroo.gob.mx>) durante los dos primeros años de ejercicio constitucional, incluidos sus recesos y periodos extraordinarios, y los dos periodos ordinarios de sesiones y el primer receso en el tercer año de ejercicio constitucional hasta junio de 2022.

Se identificaron 111 iniciativas presentadas que, de manera principal o de forma relacionada, abordaban temas de la agenda de género (que representan 16% del total de 693 iniciativas presentadas durante la XVI Legislatura), de las cuales 41 fueron aprobadas y decretadas, que representan 5.9% en relación con el total global de iniciativas presentadas en la Legislatura, y 36% en relación con el total de iniciativas pre-

¹ Se abarcó la obtención de datos de las iniciativas presentadas y los decretos aprobados en el periodo comprendido del 5 de septiembre de 2019 al 31 de junio de 2022. Se excluyeron del presente estudio las iniciativas presentadas y los decretos aprobados durante julio del periodo del segundo receso del tercer año de ejercicio constitucional de la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo en virtud de la fecha de realización del presente trabajo que tuvo como corte hasta el 31 de junio de 2022.

sentadas con temas con enfoque feminista o de género.

El presente capítulo abordará un estudio no sólo cuantitativo, sino también cualitativo sobre los temas impulsados en la agenda de género en la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo; para ello, dicho estudio se estructurará de la siguiente manera: en el primer apartado, se abordará el contexto en el que se encuentra el Estado de Quintana Roo respecto a la representación política de las mujeres que han asumido un escaño en el Poder Legislativo durante todas las Legislaturas; en un segundo apartado, se desarrollará la situación en la que se encuentra la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo con respecto a la integración de sus órganos de gobierno y legislativos, y la posición de las diputadas de esta Legislatura en la toma de decisiones; en un tercer apartado, se hará la descripción cuantitativa de los hallazgos realizados con respecto a las iniciativas presentadas y los decretos emitidos con rasgos de género durante la XVI Legislatura, así como el análisis cualitativo de cada una de estas propuestas basado en la clasificación metodológica y su nivel de relevancia; por último, se desarrollan las conclusiones derivadas del análisis y estudio de los datos e insumos recabados.

LA PARIDAD DE GÉNERO EN LOS ESPACIOS DE PODER DEL CONGRESO DE QUINTANA ROO

A continuación, se presenta una tabla que permite identificar la evolución de la representación numérica de diputadas propietarias que han podido acceder a escaños legislativos en el Congreso del Estado de Quintana Roo, desde su Legislatura constituyente hasta la actual XVI Legislatura.

Las diputadas que ocuparon los espacios del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo han tenido que pasar por varios momentos históricos de la lucha por el reconocimiento de los derechos de las mujeres en México, pese a que Quintana Roo es un estado joven y que a la llegada de las legisladoras locales ya se habían logrado varios avances en el reconocimiento de los derechos políticos de las mujeres a nivel nacio-

nal, como el del voto femenino en 1953, así como la ratificación, y con

TABLA 1.

LEGISLATURAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO Y LA PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES

<i>Legislatura</i>	<i>Mujeres en los escaños legislativos</i>	<i>Hombres en los escaños legislativos</i>	<i>Porcentaje de representación de mujeres en el Congreso</i>
Legislatura Constituyente	0	7	Nula
I Legislatura (1975-1978)	1	6	14.3%
II Legislatura (1978-1981)	1	9	10%
III Legislatura (1981-1984)	1	11	8.3%
IV Legislatura (1984-1987)	2	13	13.3%
V Legislatura (1987-1990)	1	14	6.7%
VI Legislatura (1990-1993)	2	16	11.1%
VII Legislatura (1993-1996)	1	17	5.6%
VIII Legislatura (1996-1999)	5	20	20%
IX Legislatura (1999-2002)	4	21	16%
X Legislatura (2002-2005)	8	17	32%
XI Legislatura (2005-2008)	6	19	24%
XII Legislatura (2008-2011)	5	20	20%
XIII Legislatura (2011-2013)	6	19	24%
XIV Legislatura (2013-2016)	9	16	36%
XV Legislatura (2016-2019)	11	14	44%
XVI Legislatura (2019-2022)	13	12	52%

Fuente: elaboración propia a partir de datos en González Oropeza y Báez, 2016; Legislaturas anteriores, 2022; Negrete Rodríguez, 2019.²

secuente vinculación de México, de instrumentos internacionales que establecían los derechos universales de las mujeres y obligaciones para impulsar leyes y políticas públicas para la protección y promoción de la igualdad entre los géneros.

En cuanto a los temas legislados, debe destacarse que durante las primeras siete Legislaturas, los decretos expedidos, en su mayoría, tuvieron su origen a partir de iniciativas presentadas por la persona titular

² Los datos aquí mostrados no contemplan a las diputadas suplentes, hayan o no fungido en la Legislatura correspondiente, lo cual en estudios posteriores abonaría a la introducción de datos diversos que reflejen la verdadera representación numérica de las legisladoras en Quintana Roo.

del Poder Ejecutivo del estado,³ las cuales eran avaladas de manera casi automática por el Congreso local, al tratarse de Legislaturas integradas mayoritariamente por legisladores provenientes del partido hegemónico, el Partido Revolucionario Institucional (PRI), que gobernó en Quintana Roo hasta 2016, y no se observan temas de género de relevancia que hayan sido legislados.

Es a partir de la VIII Legislatura (1996-1999) cuando puede visualizarse la aprobación de temas en favor del reconocimiento de los derechos de las mujeres o para el mejoramiento de políticas que coadyuven a su respeto y garantía.

El andamiaje jurídico construido en el ámbito nacional, en la historia de las 15 Legislaturas y las acciones llevadas a cabo por las autoridades electorales en los planos federal y local hicieron posible que en la XVI Legislatura se lograra una verdadera paridad en su integración, con la representación numérica de 13 diputadas propietarias (52%), un momento histórico en la vida política de Quintana Roo. Las tareas legislativas en materia de género que llevó a cabo esta Legislatura serán materia de análisis en el presente trabajo, en los apartados siguientes.

COMPOSICIÓN DE LA XVI LEGISLATURA DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, “PRIMERA LEGISLATURA DE LA PARIDAD”

La Legislatura del Estado de Quintana Roo, por disposición del artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Quintana Roo, se integra por 25 diputaciones (15 de MR y 10 de RP). Derivado del proceso electoral local 2018-2019, la XVI Legislatura del Congreso del Estado de Quintana Roo quedó integrada por 13 diputadas (52%) y 12 diputados (48%), lográndose con ello una verdadera paridad numérica (Cerón González y Caballero Vanegas, 2022).

³ Desde la creación del Estado de Quintana Roo, la titularidad del Poder Ejecutivo ha sido ocupada por hombres. En total han existido ocho gobernadores. A partir del pasado proceso electoral local 2021-2022, fue electa María Elena Hermelinda Lezama Espinosa, posicionándose históricamente como la primera mujer gobernadora de la entidad.

En la integración de la XVI Legislatura, MORENA obtuvo una mayoría significativa de escaños, con seis diputadas y tres diputados, que representan 36% del Congreso local, seguido por el PAN, con tres diputadas y un diputado, obteniendo así 16% de representación en el Congreso; PVEM y PT obtuvieron tres escaños legislativos cada uno, con una diputada y dos diputados, representando 12% del Congreso en cada caso; PRD y PRI obtuvieron dos diputaciones cada uno, con una diputada y un diputado, que representan 8% cada uno; y MC, PRI y MAS, con una diputación por partido, representan 4% cada uno.

La conformación de la XVI Legislatura dio lugar al decreto número 1, mediante el cual se declaró a la XVI Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo como “Primera Legislatura de la Paridad”. Esta declaratoria tuvo lugar a iniciativa de la diputada Teresa Atenea Gómez Ricalde, quien además de ostentar la titularidad de la coordinación del PAN durante dos años, también fue electa como presidenta de la Comisión para la Igualdad de Género en esta Legislatura y, como podrá apreciarse en apartados siguientes, impulsó reformas de trascendencia en la agenda de género en la XVI Legislatura. Esta declaratoria mereció su aprobación y realce, dado que por primera vez en la historia del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo, después de 45 años de vida política del estado y 64 años del voto femenino en México, 13 mujeres resultaron electas diputadas propietarias. Se había hecho una realidad la paridad numérica en el Congreso de Quintana Roo (XV Legislatura, 2019b).

La Junta de Gobierno y Coordinación Política es el órgano de gobierno que expresa la pluralidad política de la Legislatura del Estado y debe ser integrado por quienes ocupen la titularidad de la coordinación de cada grupo legislativo de los partidos representados en la Legislatura, las representaciones legislativas, y las y los diputados independientes y sin partido. Por disposición de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo, este órgano de gobierno será presidido por los tres grupos legislativos con mayor representación en la Legislatura, por lo que MORENA, PAN y PVEM ostentaron la presidencia durante los tres años de ejercicio (XV Legislatura, 2019a).

La Junta de Gobierno y Coordinación Política del Congreso del Estado de Quintana Roo durante los tres años legislativos ha estado conformada en su mayoría por hombres; fue presidido durante el primer año por una mujer, la diputada Reyna Arelly Durán Ovando, proveniente de MORENA (aunque durante los primeros tres meses del primer año fue ocupado por un hombre) y, en los dos años siguientes, por hombres. En el caso del segundo año de ejercicio, se hace notar una representación de 50% de diputadas en este órgano de gobierno; sin embargo, debe destacarse que ello se debió a que diversas diputadas se declararon diputadas sin partido (con derecho a voz, pero sin voto). Solamente en los primero y segundo años se visualiza la titularidad de la coordinación de los grupos legislativos de MORENA, PAN y PT, que fueron ocupadas por mujeres. Esto refleja una falta de representación numérica de mujeres en el órgano de gobierno del Congreso del estado y, por lo tanto, de representación para la toma de decisiones, debido a que actualmente no existe normativa que establezca la obligación para que este órgano sea integrado paritariamente y que otorgue las herramientas legales para que las mujeres asuman espacios para la toma de decisiones.

De la misma manera, la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado establece que las mesas directivas de los tres años de ejercicio serán presididas únicamente por algún integrante de los tres grupos legislativos con mayor representación, correspondiéndole a MORENA, PAN y PVEM presidir la Mesa Directiva.

En la integración de las mesas directivas existe una representación paritaria de mujeres y hombres durante los tres años de ejercicio constitucional, con tres diputadas (75%) en el primer año y dos (50%) en el segundo y tercer años; sin embargo, los cargos de mayor relevancia, como lo es la presidencia de la mesa, fueron asignados a hombres durante el primero y segundo años de ejercicio; sólo durante el tercer año la ostentó una mujer, la diputada Euterpe Alicia Gutiérrez Valasis. La secretaria de la Mesa siempre fue asignada a mujeres, lo cual se considera que les es atribuido por estereotipos y roles de género. En la integración de la Mesa Directiva durante los tres años de ejercicio, también se hace notar una

falta de representación de diputadas en este órgano para la toma de decisiones, con excepción del tercer año de ejercicio.

Por otro lado, en la integración de las comisiones permanentes, órgano que funge y mantiene la actividad del Poder Legislativo durante los periodos de receso, se observó una representación numérica elevada de mujeres durante tres de las seis veces que se integró este órgano; sin embargo, sólo en dos ocasiones fue presidido por diputadas mujeres, donde se hace notar la presencia de la diputada María Cristina Torres Gómez como presidenta del primer receso del primer año de ejercicio constitucional y del segundo receso del tercer año de ejercicio constitucional.

Dentro de los órganos legislativos de dirección también se encuentran las comisiones ordinarias que, conforme a la Ley Orgánica del Poder Legislativo estatal, son 25, las cuales se integran por regla general con cinco diputadas y diputados, designados por acuerdo del Pleno de la Legislatura, a propuesta de la Junta de Gobierno y Coordinación Política, y cada legislador deberá integrar por lo menos tres y máximo cinco comisiones ordinarias. Estas reglas permiten hacer un balance paritario en la distribución de las comisiones, por lo que, en la XVI Legislatura, 13 de las 25 comisiones fueron presididas por diputadas, entre ellas varias comisiones estratégicas en la labor legislativa, como: Puntos Constitucionales, Justicia, para la Igualdad de Género, Derechos Humanos, Movilidad, Anticorrupción, Participación Ciudadana y Órganos Autónomos.

Los datos en este apartado demuestran que, a pesar de que numéricamente se ha logrado una representación paritaria en la actual XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo, es necesario fortalecer el andamiaje jurídico institucional a efecto de construir un Congreso con perspectiva de género que permita la llegada de las mujeres a cargos de toma de decisiones, como las coordinaciones de los grupos legislativos, la presidencia de la Junta de Gobierno y Coordinación Política, las presidencias de la Mesa Directiva y de las comisiones permanentes, así como la asignación de las presidencias de comisiones estratégicas y de relevancia en la labor parlamentaria.

ANÁLISIS DE LA AGENDA DE GÉNERO EN LA XVI LEGISLATURA DEL CONGRESO DE QUINTANA ROO

En el presente apartado se analizará si la mayor representación de mujeres lograda en la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo (representación descriptiva) pudo introducir una agenda de género basada en las demandas históricas por el reconocimiento de los derechos de las mujeres (representación sustantiva), es decir, si se promovieron y aprobaron, en el ámbito legislativo, temas de interés conducidos por los movimientos feministas y de mujeres (Zaremborg, 2009).

De esa manera, para evaluar la agenda de género en la XVI Legislatura, debe revisarse la esfera decisonal en el periodo legislativo estudiado, el cual guarda estrecha relación con la actividad primordial del Congreso (cabe decir que no la única) a través de la presentación de iniciativas, dictámenes y la consecuente aprobación de las propuestas legislativas (Puente, 2009).

De acuerdo con lo establecido en el artículo 68 de la Constitución estatal, las y los diputados de Quintana Roo tienen la facultad de iniciar leyes y decretos, facultad que se acompaña de la obligación establecida en la Constitución estatal de incorporar la perspectiva de género en todo lo relativo a la administración pública, planeación y desarrollo económico y social. La perspectiva de género se ha entendido como: *una forma de observar la realidad con base en variables de sexo y desigualdad de género, así como sus manifestaciones en contextos determinados* (Sánchez-Gavito, 2021). Si bien, en la labor legislativa del Congreso estatal no existe una metodología para legislar con perspectiva de género (Pérez Trinidad, 2019), sí existen criterios que han sido aplicados mayormente en la labor jurisdiccional y en la doctrina desarrollada para llevarla a cabo (Facio Montejó, 2019).

La agenda legislativa de la XVI Legislatura estatal planteada al inicio del periodo constitucional no contempla eje alguno que enunciara dentro de sus prioridades temas legislativos de género o de reconocimiento de los derechos de las mujeres; sin embargo, al consultar las agendas particulares de cada órgano de representación, se observa que los grupos

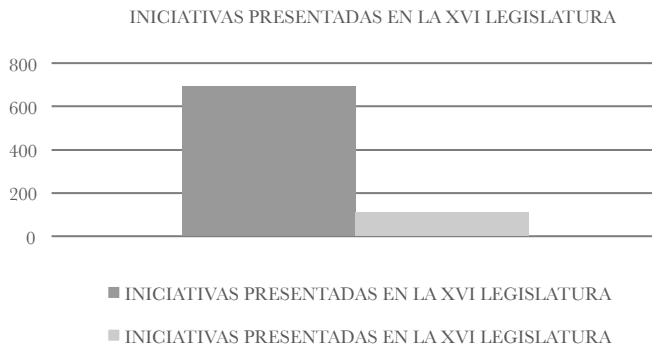
legislativos del PAN, del PRI y la representación legislativa del MAS sí plantearon propuestas en materia de género (XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo, 2019; Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional, 2019; Grupo Legislativo del PRI, 2019; Representación Legislativa MAS, 2019). Además, la XVI Legislatura se propuso atender, a través de la instalación de un grupo de trabajo, el documento denominado “Transformar nuestro Mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, el cual representa una ruta de trabajo suscrito por 193 países, entre los que se encuentra México, y en donde se han planteado 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que han sido desglosados en 169 metas, para colocar al mundo entero hacia el desarrollo sostenible. El objetivo 5, Igualdad de Género, de la Agenda 2030, contempla metas para lograr la igualdad de género y empoderar a las niñas y a las mujeres. Esta hoja de ruta también debe ser un parteaguas en las tareas legislativas que debe realizar el Congreso local para lograr las metas del objetivo planteado.

En virtud de ello, se analizan cuántas fueron las iniciativas presentadas por la XVI Legislatura desde el inicio de su periodo constitucional hasta el 30 de junio de 2022,⁴ donde se observa que, de un total de 693 iniciativas, se presentaron 111 con enfoque de género, que representan 16% de la agenda legislativa y que fueron propuestas ante el Pleno legislativo.

Del universo de iniciativas presentadas, se observa que 56 fueron presentadas por mujeres, 38 por hombres y 17 de manera conjunta por ambos sexos. La mayoría de las iniciativas con enfoque de género fueron impulsadas por MORENA, un total de 36 propuestas; seguido por el PAN, el cual, congruente con su agenda legislativa, presentó 24 iniciativas. Cabe decir que estos dos grupos parlamentarios están representados en su mayoría por mujeres.

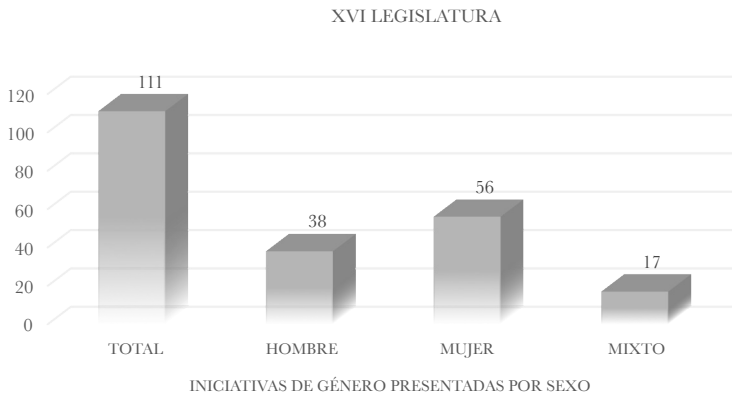
⁴ Fecha de corte en la investigación, y no de culminación del periodo constitucional de la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo, lo cual ocurre hasta el 2 de septiembre de 2022.

GRÁFICA 1.
INICIATIVAS PRESENTADAS EN LA XVI LEGISLATURA



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Quintana Roo.⁵

GRÁFICA 2.
XVI LEGISLATURA



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Quintana Roo.⁶

⁵ Datos disponibles en <<https://www.congresoqroo.gob.mx>>, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo. H. XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo, 2022.

⁶ Datos disponibles en <<https://www.congresoqroo.gob.mx>>, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo. H. XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo, 2022.

Por otro lado, se destaca que, del total de iniciativas presentadas, únicamente 41 fueron aprobadas y, en consecuencia, se emitieron sus correspondientes decretos, que fueron publicados en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo. Esto nos arroja que el Pleno de la XVI Legislatura únicamente avaló 36% de las propuestas de género sometidas a su consideración, donde, de los resultados de las votaciones analizadas, en su mayoría tuvieron el aval de MORENA, cuya votación, al ser el partido con mayor representación, resulta determinante en la toma de decisiones en el Pleno. De las demás iniciativas presentadas, 35 fueron desechadas por el Pleno o por la figura de caducidad legislativa, que representan 32%, y otras 35 se encuentran pendientes de análisis en las comisiones a las cuales fueron turnadas para su estudio y dictamen, y que representan 32%.

Dentro de la clasificación planteada para el estudio de las iniciativas presentadas con enfoque de género, cuatro propusieron temas relacionados con derechos laborales y sólo una fue aprobada; 12 iniciativas plantearon modificaciones a diversos ordenamientos para lograr la representación política y la toma de decisiones de las mujeres, de las cuales dos fueron aprobadas; hubo 26 iniciativas presentadas con la intención de modificar leyes para erradicar la violencia de género, de las cuales 12 fueron aprobadas; cinco iniciativas para regular la violencia política por razón de género con base en la armonización federal, que fueron aprobadas en su totalidad; cinco propuestas legislativas para reconocer los derechos sexuales y reproductivos, entre los que se encuentra la interrupción legal del embarazo, de las cuales ninguna ha prosperado a la fecha de la presente investigación; 20 iniciativas para reformar diversos ordenamientos relacionados con los derechos de las niñas, niños y adolescentes, de entre las cuales cuatro fueron aprobadas; siete iniciativas atienden temas de diversidad sexual, de las que cinco han sido aprobadas; no hubo propuestas enfocadas a la economía del cuidado; cuatro propuestas se enfocaron a modificar diversos ordenamientos para establecer un lenguaje incluyente, de las cuales una ha sido aprobada; y 28 propuestas para modificar diversos temas que tienen relación con el reconocimiento del derecho de la igualdad de género, de las cuales han derivado 11 decretos.

TABLA 2
ESTATUS DE INICIATIVAS PRESENTADAS CON ENFOQUE DE GÉNERO EN LA XVI LEGISLATURA

<i>Clasificación</i>	<i>Presentadas</i>	<i>Aprobadas por decreto y publicadas en el Periódico Oficial</i>	<i>Desechadas por Pleno o caducidad</i>	<i>Turnadas, pendientes de análisis</i>
Derechos laborales de las mujeres	4	1	1	2
Representación política y toma de decisiones de las mujeres	12	2	7	3
Violencia de género	26	12	5	9
Violencia política por razón de género	5	5	0	0
Derechos sexuales y reproductivos	5	0	3	2
Niñez y su desarrollo	20	4	8	8
Diversidad sexual	7	5	0	2
Economía del cuidado (políticas de corresponsabilidad de la vida familiar con la laboral)	0	0	0	0
Lenguaje incluyente	4	1	2	1
Otras categorías para la igualdad de las mujeres (indígenas, migrantes, jornaleras, etc.)	28	11	9	8
Total	111	41	35	35
Porcentaje	100%	36%	32%	32%

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Quintana Roo.⁷

⁷ Datos disponibles en <<https://www.congresoqueer.gob.mx>>, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo. H. XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo, 2022.

De lo anterior, se observa que las iniciativas para erradicar y combatir la violencia de género y la violencia política en razón de género fueron los temas de prioridad en la XVI Legislatura, a la luz de las reformas impulsadas en el ámbito federal en materia de violencia política en razón de género del 13 de abril de 2020, aunado al impulso de propuestas en favor de la diversidad sexual y otras categorías para la igualdad de las mujeres.

Dentro de las comisiones que tuvieron participación en el estudio, análisis y dictamen de las propuestas legislativas con enfoque de género, destacan la de Justicia y la de Igualdad de Género; estas dos comisiones fueron presididas por mujeres, las diputadas Roxana Lili Campos Miranda y Teresa Atenea Gómez Ricalde. La Comisión de Justicia intervino en 23 dictámenes y la Comisión para la Igualdad de Género en 21, de los cuales se llevó a cabo el análisis de los asuntos, ya sea como comisión única de estudio o en conjunto con otras comisiones ordinarias (véase la tabla 3).

A continuación, se desglosa cada una de las iniciativas con enfoque de género que fueron aprobadas conforme a la clasificación establecida como metodología en este estudio, para posteriormente hacer un análisis del nivel de relevancia de cada una de ellas.

Derechos laborales

En este rubro, si bien se presentaron cuatro iniciativas, solamente una de ellas fue aprobada mediante el decreto 109; se reformaron los artículos 35, 35 bis y 35 ter de la Ley de los Trabajadores al Servicio de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, de los Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado, a efecto de ampliar el periodo de licencia de paternidad remunerada por 60 días. Esta reforma pretende eliminar los estereotipos de género y lograr una coparticipación igualitaria entre ambos padres en la crianza de sus hijos. Esta reforma entró en vigor a partir del 1 de enero de 2022.

TABLA 3
COMISIONES QUE DICTAMINARON INICIATIVAS DE AGENDA DE GÉNERO

<i>Comisión</i>	<i>Sexo presidencia</i>	<i>Participación en dictámenes aprobados</i>	<i>Participación en dictámenes desechados</i>
Comisión de Puntos Constitucionales	M	1	1
Comisión de Puntos Legislativos y Técnica Parlamentaria	H	1	1
Comisión de Justicia	M	23	1
Comisión de Asuntos Municipales	H	1	-
Comisión de Desarrollo Familiar y Grupos en Situación de Vulnerabilidad	M	2	-
Comisión de Desarrollo Indígena	H	4	-
Comisión de Planeación y Desarrollo Económico	M	1	-
Comisión de Trabajo y Previsión Social	H	1	-
Comisión de Salud y Asistencia Social	H	1	1
Comisión de Derechos Humanos	M	6	2
Comisión para la Igualdad de Género	M	21	3
Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología	H	1	-
Comisión de Cultura	M	1	-
Comisión de Deporte	M	1	-

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Quintana Roo.⁸

⁸ Datos disponibles en <<https://www.congresoqroo.gob.mx/>>, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo. H. XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo, 2022.

A continuación, se desglosa cada una de las iniciativas con enfoque de género que fueron aprobadas conforme a la clasificación establecida como metodología en este estudio, para posteriormente hacer un análisis del nivel de relevancia de cada una de ellas.

Derechos laborales

En este rubro, si bien se presentaron cuatro iniciativas, solamente una de ellas fue aprobada mediante el decreto 109; se reformaron los artículos 35, 35 bis y 35 ter de la Ley de los Trabajadores al Servicio de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, de los Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado, a efecto de ampliar el periodo de licencia de paternidad remunerada por 60 días. Esta reforma pretende eliminar los estereotipos de género y lograr una coparticipación igualitaria entre ambos padres en la crianza de sus hijos. Esta reforma entró en vigor a partir del 1 de enero de 2022.

Representación política y toma de decisiones.

En este apartado fue presentado un total de 12 iniciativas, de las cuales sólo dos fueron respaldadas por el Pleno legislativo mediante los decretos 1 y 38, respectivamente. El primero, como ya se ha expuesto en el apartado anterior de este capítulo, tuvo como propósito reconocer la histórica conformación paritaria en la XVI Legislatura del Estado, denominándola “Legislatura de la Paridad”; la segunda propuesta llevó a cabo diversas modificaciones al decreto mediante el cual se instituyó el Parlamento de Mujeres, con la finalidad de establecer reglas que permitan generar un mejor espacio de participación para las mujeres.

Violencia de género

En esta materia, únicamente 12 de las 26 iniciativas que se presentaron fueron avaladas por el Pleno, de las cuales se destacan la tipificación del delito de violencia digital en el Código Penal y su inclusión como tipo de violencia en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia

del Estado. Por otra parte, mediante los decretos 97 y 99 se reguló el acoso sexual en espacios públicos. Así también, se modificaron los delitos de acoso y hostigamiento sexual, así como el de abuso sexual, para otorgar una mayor protección a las mujeres y erradicar la violencia de género en su contra. Mediante el decreto 134, se incluyó el delito de odio, catalogado como delito agravado, mientras que el decreto 135 estableció una calificación agravada del delito de lesiones cuando fueran cometidas por razón de género en contra de las mujeres. Mediante el decreto 136, se estableció la prohibición a los ayuntamientos de autorizar publicidad con contenido violento, estereotipado, sexista, degradante o discriminatorio contra mujeres, niñas y adolescentes. En ese mismo sentido, el decreto 138 reformó una razón de género para configurar el delito de feminicidio, en el supuesto de la exposición, depósito o exhibición del cuerpo de la víctima en lugares públicos o de libre concurrencia. El decreto 142 tuvo como finalidad incluir la Fiscalía Especializada para la Investigación y Persecución del Delito de Feminicidio y su tentativa. Por último, mediante decreto 252 se aprobó una reforma a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado para reforzar el marco normativo de los refugios de mujeres que son víctimas de violencia.

Violencia política por razón de género

En este rubro debe mencionarse que las iniciativas que fueron presentadas tuvieron su motivación en la armonización mandatada en las diversas reformas a las leyes generales y federales en esta materia de abril de 2020. Cuatro de las cinco iniciativas fueron propuestas por diputadas y diputados del PAN y sólo una de ellas por el PRI. Las cinco iniciativas fueron atendidas en conjunto en un solo dictamen que derivó en la aprobación del decreto 42, en el cual fueron reformados diversos ordenamientos del estado, como las leyes: de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de Instituciones y Procedimientos Electorales, Estatal de Medios de Impugnación en materia electoral, Orgánica de la Fiscalía General y el Código Penal, todos del Estado de Quintana Roo. Es impor-

tante mencionar que se derogó el tipo penal de violencia política por razón de género, existente en Quintana Roo antes de la reforma federal.

Derechos sexuales y reproductivos

Si bien en este rubro no existieron iniciativas que fueran aprobadas por la XVI Legislatura, es necesario mencionar que existió un dictamen que tenía como objetivo regular la interrupción legal del embarazo y que fue presentado en sentido positivo por las comisiones dictaminadoras; sin embargo, al ser sometido a votación del Pleno, fue desechado por la votación mayoritaria de 13 legisladores (siete diputadas y seis diputados).

Niñez y su desarrollo

Si bien, en el rubro de protección de los derechos de las niñas y adolescentes, su bienestar y desarrollo, se presentaron 20 iniciativas, sólo cuatro tuvieron respaldo del Pleno de la Legislatura. Entre los temas aprobados se encuentra el decreto 51 mediante el cual se estableció la agravante del delito de violación en menores de edad, cuando el agente activo sea una persona servidora pública. Aunado a lo anterior, mediante el decreto 121 se realizó una modificación al Código Penal para dar mayor certidumbre jurídica al delito de sustracción ilegal de menores de edad conforme a criterios emitidos por el Poder Judicial de la Federación. De la misma forma, mediante el decreto 176 se llevó a cabo la armonización en la Constitución local de la reforma educativa del 15 de mayo de 2019, lo cual impacta de manera significativa en la educación de la niñez quintanarroense. Por último, mediante el decreto 212 se estableció el derecho de convivencia con la familia ampliada, entendiéndose por ésta a aquellas personas que, sin encontrarse vinculadas familiarmente, resulten significativas para los menores.

Diversidad sexual

Uno de los temas que mayormente fueron avalados por la XVI Legislatura, por el impulso y aprobación mayoritaria de MORENA, fue en el

rubro de diversidad sexual, en donde existieron siete iniciativas presentadas, de las cuales cinco fueron aprobadas. De esa manera, se aprobaron reformas para reconocer el derecho de cambio de identidad de género en el acta de nacimiento (decreto 61) y el concubinato sin distinción de género (decreto 145), ambos en el Código Civil de la entidad; también se creó, mediante modificación a la Ley de los Municipios del estado, la Comisión Municipal para la Atención de la Diversidad Sexual en dicho órgano de gobierno (decreto 174).

Lenguaje incluyente

Si bien, sólo una iniciativa fue aprobada en este rubro, cabe destacar que la XVI Legislatura en la mayoría de sus dictámenes (no necesariamente de la agenda legislativa de género) aplicó el lenguaje incluyente como una forma de visibilizar a las mujeres y a los hombres en el marco normativo local.

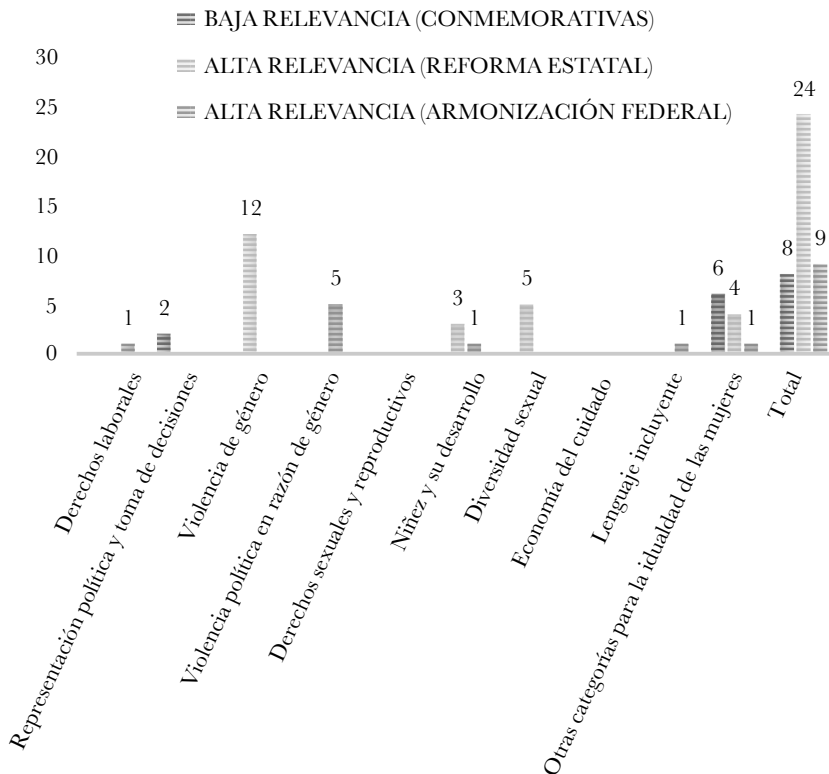
Otras categorías para la igualdad de las mujeres

En cuanto a otros temas que no se encuentran en las categorías apuntadas con anterioridad, pero que sí atendieron aspectos para lograr la igualdad de las mujeres, se observa la aprobación de 11 iniciativas de las 28 propuestas. Los decretos que fueron emitidos en este rubro legislaron temas diversificados en materia de deporte, desarrollo económico, reconocimiento histórico a las mujeres indígenas, lactancia, parlamento de mujeres y beneficios a las mujeres bajo la figura de la amnistía.

En este análisis se observa que, basados en los temas prioritarios atendidos conforme a la categorización antes señalada, los ordenamientos legales del estado que fueron impactados con mayor regularidad para atender la agenda de género fueron: el Código Penal del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, el Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Quintana Roo y la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Quintana Roo.

Dentro de los temas que no fueron aprobados, porque se encuentran pendientes de análisis en las comisiones ordinarias y que tienen como objetivo eliminar las brechas de desigualdad, la discriminación y la erradicación de la violencia contra las mujeres, observamos la creación del Registro Público de las Personas Agresoras Sexuales, la violencia vicaria y la interrupción legal del embarazo, temas que han quedado aún en el tintero de esta Legislatura a dos meses de concluir su periodo constitucional y que se augura su aprobación por el impulso social de las redes feministas.

GRÁFICA 3.



Fuente: elaboración propia con base en los datos del Congreso del Estado de Quintana Roo.⁹

⁹ Datos disponibles en <<https://www.congresoqroo.gob.mx>>, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo. H. XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo, 2022.

Por otra parte, se observa en los razonamientos de los dictámenes que se sometieron a aprobación de la Legislatura, que se estableció la justificación de la atención de la Agenda 2030, en su Objetivo 5. Igualdad de Género, respecto a cuál era la meta que en específico se vinculaba con la propuesta legislativa.

Una vez que se han revisado cada una de las categorías que fueron legisladas en la agenda de género de la XVI Legislatura, resulta importante conocer cuál fue el nivel de relevancia de los decretos emitidos, con la finalidad de poder distinguir si éstos tendrán un impacto en el orden social de la entidad.

De lo anterior, fue posible identificar que ocho iniciativas (19%) de las aprobadas resultaron ser de baja relevancia, en donde dos (4%) de ellas se encuentran ubicadas en el rubro de representación política y seis (15%) en otras categorías para la igualdad, al tratarse de propuestas meramente simbólicas. Las restantes 33 iniciativas aprobadas (81%) recaen en la categorización de alta relevancia por tratarse de reformas sustanciales al marco normativo de la entidad y de armonización a leyes generales. Dentro de las iniciativas aprobadas, se observa que, en las categorías de “Violencia de género”, “Violencia política por razón de género”, así como “Diversidad sexual”, se presentaron los mayores cambios normativos de alta relevancia y de impacto normativo en el estado, al tener como objetivo principal llevar a cabo adecuaciones legales que tendrán una repercusión social significativa.

REFLEXIONES FINALES

La representación histórica de las mujeres en el Congreso del estado, a través de sus primeras 14 Legislaturas, llevó un proceso lento que limitaba la llegada de mujeres al frente del Poder Legislativo, debido principalmente a la falta de un andamiaje jurídico nacional y local que permitiera la configuración paritaria en el Congreso.

La llegada de 13 mujeres (52%) en la XVI Legislatura del Estado no tuvo un impacto igualitario con la representación numérica en la representación de los órganos directivos del Congreso, pues se observa que aquellos órganos, como la Junta de Gobierno y Coordinación Política y las mesas directivas fueron presididos en su mayoría por hombres, lo que limita la potestad en la toma de decisiones institucionales.

Por otra parte, a pesar de contar con la mayoría de representación numérica de mujeres en la XVI Legislatura, no se observó que la agenda de género haya sido una prioridad en los asuntos aprobados, pues tan sólo 111 iniciativas, es decir, 16% de las 693 propuestas en la Legislatura tuvieron vinculación con el reconocimiento de los derechos de las mujeres y de la igualdad de género, de las cuales sólo 41 iniciativas, que representan 6% del total global de las propuestas de los legisladores, tuvieron el aval del Pleno legislativo.

Se observó que las mujeres fueron las que más propuestas legislativas en materia de género presentaron y que dos de las comisiones ordinarias presididas por mujeres fueron las que mayormente impulsaron y avalaron las propuestas presentadas, a través de los dictámenes aprobados con perspectiva de género.

Dentro de las categorías que fueron impulsadas mayoritariamente, destacaron las propuestas para la prevención, erradicación y combate de las diversas formas de violencia contra las mujeres; la prevención y erradicación de la violencia política por razón de género, así como diversas acciones legislativas para el reconocimiento de los derechos de identidad de género y diversidad sexual.

La agenda de género aprobada por la XVI Legislatura generó 81% de productos legislativos de alta relevancia e impacto significativo en el orden social del Estado de Quintana Roo, en donde se observaron reformas trascendentales en la normativa estatal y de armonización adecuada con la normativa general.

Aun quedaron temas pendientes en favor de las mujeres en la agenda legislativa impulsada, tales como el Registro Público de las Personas Agresoras Sexuales, la violencia vicaria y la interrupción legal del embarazo y que, de aprobarse por el Pleno de la Legislatura tendrán un impacto significativo para el reconocimiento de los derechos de las mujeres en Quintana Roo y de la instauración de políticas que erradiquen cualquier tipo de violencia en su contra. A diferencia de otros Congresos se logró un mayor consenso en temas de diversidad sexual, aunque no fue así con los derechos sexuales y reproductivos.

Reflexiones y retos para nuevas investigaciones

La obra permite visualizar la necesidad inaplazable de que los Congresos Locales sigan trabajando de manera más amplia y profunda la agenda de género, pues al contrastar el total de las iniciativas que se presentan en la materia con el número de las que se aprueban y/o publican, se documenta como uno de los hallazgos principales, que el número es exiguo, pues únicamente 12% de las iniciativas (excepto el caso de Baja California) concluye exitosamente el proceso legislativo.

El segundo hallazgo, como lo plasma la hipótesis que guía este libro, es que en muchos de los Congresos Locales el mayor número de la agenda de género publicada tiene que ver con iniciativas de alta relevancia de armonización federal (en particular en materia de “Violencia política contra las mujeres en razón de género”, “Representación política y toma de decisiones de las mujeres” y “Violencia de género”); además, es otro dato relevante, que esto es independiente del partido mayoritario, los temas con menores consensos políticos fueron “Diversidad sexual” y/o “Derechos sexuales y reproductivos”.

Este libro también establece las bases para reflexionar si sólo hay que detenernos a conocer cuantitativamente la agenda de género o si también debiéramos analizar el impacto de ésta en la igualdad de género en cada una de las entidades federativas, pues como se muestra en cada

capítulo, en la mayoría de los casos las iniciativas de ley publicadas son de alta relevancia estatal; lo anterior sugiere, para investigaciones a futuro, analizar cómo estas iniciativas han transformado la vida de las mujeres en los estados.

El tercer hallazgo es que el nivel de relevancia de esta exigua agenda de género en los Congresos Locales responde no sólo al incremento de las mujeres, sino también a la preparación y experiencia política de éstas y al número de espacios estratégicos que logran ocupar. En otras palabras, con la paridad electoral están llegando al congreso mujeres con experiencia política, ya sea en sus partidos políticos o en previas legislaturas, y son ellas, principalmente, quienes están logrando espacios estratégicos y quienes están trabajando por una agenda de género en los congresos locales.

Uno de los retos que observamos a lo largo de los 32 capítulos es que las diputadas deberán trascender los intereses de su grupo parlamentario y la disciplina partidista-ideológica para concretar no sólo una mayor agenda de género, sino también que impacte sustancialmente en las leyes y en la vida cotidiana de la ciudadanía, para ello se necesita reconocer la importancia de las mujeres en los órganos legislativos, la necesidad de buscar no sólo el apoyo entre ellas sino además conseguir los consensos políticos suficientes para conseguir un trabajo legislativo que abone a una mayor la igualdad de género en cada uno de los estados de este país.

Red de Investigación sobre Mujeres en la Política

Bibliografía

- Acedo, Ung L. (2020), “Participación política de las mujeres en Sonora democrática 1991-2018”, en Zúñiga, Cejudo y Acedo (coords.), *Mujeres y participación pública en Sonora. De la exclusión a la paridad electoral (1890-2018)*, Hermosillo, El Colegio de Sonora.
- Aguilar, L. F (2017), *Problemas públicos y agenda de gobierno*, México, Miguel Ángel Porrúa.
- Alanís Figueroa, M. (2021). *El principio de paridad constitucional*, México, TEPJF. Disponible en <https://www.te.gob.mx/publicaciones/sites/default/files//03_El%20principio%20de%20paridad%20constitucional_Alanis.pdf>.
- Albaine, L. (2018), “Estrategias legales contra la violencia política de género. Las oportunidades de acción”, *La Ventana*, vol. 6, núm. 48, julio-diciembre, pp. 264-293, Guadalajara.
- Alcántara Sáez, M., M. García Montero y F. Sánchez López (comps.) (2005), *Funciones, procedimientos y escenarios. Un análisis del Poder Legislativo en América Latina*, Salamanca, Universidad de Salamanca.
- Allen, P. y S. Childs (2019), “The Grit in the Oyster? Women’s Parliamentary Organizations and the Substantive Representation of Women”, *Political Studies*, vol. 67, núm. 3, pp. 618-638.
- Almada Bay, I. y J. M. Medina Bustos (2001), *Historia panorámica del Congreso del Estado de Sonora, 1825-2000*, México, Cal y Arena.
- Álvarez Cervantes, L. y A. A. García Cantú (2013), “Trabajo político y la contigüidad. Experiencias de mujeres del Partido Socialista de los Trabajadores”,

- en Oscar Misael Hernández-Hernández y Rodrigo Vera Vázquez (coords.), *Trabajo y género en Tamaulipas*, Ciudad Victoria, El Colegio de Tamaulipas, pp. 120-138.
- Álvarez, I., y M. Alcántara (2015), “Calidad de la democracia: un marco interpretativo para las Legislaturas en los ámbitos subnacionales”, *Chihuahua Hoy*, núm. XII, pp. 101-125.
- Álvarez, I. (2008), “Las élites políticas parlamentarias locales: el caso de Chihuahua; algunos indicadores para el estudio de la LXI Legislatura (2004-2007)”, *Chihuahua Hoy*, núm. VI, pp. 357-382.
- Álvarez, I. (2011), “La participación política de las mujeres, un estudio exploratorio sobre algunas actitudes, opiniones y valores de las diputadas de la LXI y LXII Legislaturas”, en *Mujeres en Chihuahua hoy*, Juárez, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, pp. 239-251.
- Angarita, P. (2016), “Agendas de gobierno local en plural: formal, percibida y real; dos casos de estudio en México y Colombia”, *Gestión y política pública*, vol. 25, núm. 1, pp. 99-334. Disponible en <http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-10792016000100009&lng=es&tlng=es>, consultado el 10 de mayo de 2022.
- Archenti, N. y M. I. Tula (2014), “Cambios normativos y equidad de género. De las cuotas a la paridad en América Latina: los casos de Bolivia y Ecuador”, *América Latina Hoy*, núm. 66, enero-junio, pp. 47-68, Universidad de Salamanca.
- Archenti, N. y M. I. Tula (2007) “Cuotas de género y tipo de lista en América Latina”, *Opinião pública*, vol. 13, núm. 1, pp. 185-218. Disponible en: <<https://doi.org/10.1590/S0104-62762007000100007>>.
- Área Práctica de Género (2014), *La diversidad en el trabajo legislativo*, Nota número 2, NA, PNUD.
- Aristegui Noticias (2014), “Hijo de Fausto Vallejo, en presunta reunión con ‘La Tuna’”, 16 de junio. Disponible en <<https://aristeginoticias.com/1606/mexico/hijo-de-fausto-vallejo-en-presunta-reunion-con-la-tuta/>>.
- Aristegui Noticias (2018), “Aprueban reforma antiaborto a la constitución de Sinaloa”, 28 de septiembre. Disponible en <<https://aristeginoticias.com/2809/mexico/aprueban-reforma-antiaborto-a-la-constitucion-de-sinaloa/>>.
- Atkinson, M. y J. Windett (2019), “Gender stereotypes and the policy priorities of women in Congress”, *Political Behavior*, vol. 41, núm. 3, pp. 769-89.

- Ávila-Eggleton, M. (2018), “¿Cuál es la situación de la democracia en Querétaro?”, en *Análisis cualitativo de la situación de la democracia de las 32 entidades federativas en México*, pp. 221-232.
- Báez, A. y E. García (2021), *Democracia paritaria avances y desafíos en la representación de las mujeres*, México, Instituto Nacional Electoral (Serie “Paridad de género y respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político electoral”), (en dictaminación).
- Báez, A. y M. Santillán (2019), “México, avances y resistencias en la búsqueda de una democracia paritaria”, en *Cuotas de género y democracia paritaria. Avances en los derechos políticos de las mujeres*, Colombia, Universidad Simón Bolívar de Barranquilla/RED/HILA.
- Báez, A. (2018), “Camino a la paridad de género en la representación política en México”, en Adriana Báez y Francisco Reveles Vázquez (coords.) (2018), *Reglas, votos y prácticas: ¿Hacia una representación política democrática en México?*, México, FCPyS-UNAM/Cámara de Diputados.
- Báez, A., S. Bárcena, J. Téllez y O. Medina (2022), *Fuerza política de las legisladoras en los Congresos locales de México*, México, Buró Parlamentario. Disponible en <https://igualdad.ine.mx/wp-content/uploads/2022/05/5_Buro-Parlamentario-Legislatoras.pdf>.
- Báez Silva, C. y K. M. Gilas (2017), “Paridad de género: entre acceso a las listas y acceso a los cargos”, *Cuestiones constitucionales*, núm. 36, pp. 3-26. Disponible en <<https://doi.org/10.22201/ijj.24484881e.2017.36.10857>>.
- Banderas, A. E. (2019), “Controversias del principio de paridad de género en la conformación y organización, en la VII Legislatura de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal”, en Ma. Aidé Hernández y Jesús A. Rodríguez (coords.), ¿Es la paridad una realidad en los Congresos estatales en México?, México, UG/UACJ/Grañén Porrúa.
- Banderas, A. E. y A. Espejel (2022), “La paridad de género en la Legislatura del Congreso de la Ciudad de México 2018-2021, retos y avances”, en Ma. Aidé Hernández (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE.
- Bárcena, S. (2013), “Comportamiento parlamentario de las diputadas federales en la LVIII Legislatura”, en ¿Quién, cómo y qué se legisla en México?, México, UNAM, pp. 265-285.
- Bárcena, S. (2019), “¿Cómo evaluar el desempeño legislativo? Una propuesta metodológica para la clasificación de las iniciativas de ley en México y América Latina”, *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, Nueva época,

- año LXIV, núm. 235, enero-abril, pp. 395-426, Universidad Nacional Autónoma de México. Disponible en <<https://doi.org/10.22201/fcpys.2448492xe.2019.235.63130>>.
- Barnes, T. (2016), *Gendering Legislative Behavior*, Cambridge, Cambridge University Press.
- Barquet, M. y A. Benítez. 2012. *La transversalización de la perspectiva de género: una estrategia para avanzar a la igualdad*. México: Suprema Corte de Justicia de la Nación.
- Barrera, D., y A. Massolo (2003), *El municipio. Un reto para la igualdad de oportunidades entre hombres*, México, Grupo Interdisciplinario sobre Mujer, Trabajo y Pobreza (Gimtrap)/Instituto Nacional de las Mujeres.
- Barrera-Bassols, D. (2003), “Participación de las mujeres en los gobiernos municipales de México”, en Haydée Vélez (coord.), *Mujer y gobierno*, México, CESEM, pp. 151-162.
- Barrera-Bassols, D. y A. Massolo (1998), *Mujeres que gobiernan municipios. Experiencias, aportes y retos*. México, PIEM-Colmex.
- Bautista Santiago, N. A. (2018), “Paridad de género y violencia política; las manuelitas de Chiapas”, *El Universal*, 17 de octubre. Disponible en <<https://www.eluniversal.com.mx/observatorio-nacional-ciudadano/paridad-de-genero-y-violencia-politica-las-manuelitas-de-chiapas>>.
- Bautista, M. (2003), “Participación política de las mujeres en los ayuntamientos: el caso de Tlaxcala”, en Dalia Barrera y Alejandra Massolo (comps.), *El municipio. Un reto para la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres*, México, Grupo Interdisciplinario sobre Mujer, Trabajo y Pobreza (Gimtrap)/Instituto Nacional de las Mujeres.
- Béjar Algazi, L. (2012), “¿Quién legisla en México? Descentralización y proceso legislativo”, *Revista Mexicana de Sociología*, vol. 74, núm. 4, pp. 619-647.
- Béjar Algazi, L. (2007), “Las comisiones permanentes y los grupos parlamentarios en América Latina”, en Ricardo Espinoza Toledo y Weldon Jeffrey (coords.), *Para qué sirve el Poder Legislativo*, México, Miguel Ángel Porrúa.
- Béjar, L. y S. Bárcena (2016), “El proceso legislativo en México: la eficiencia de las comisiones permanentes en un Congreso sin mayoría”, *Revista Perfiles Latinoamericanos*, vol. 24, núm. 48, pp. 111-140.
- Bello Gómez, C. (2018), “Hacia la paridad de género en el parlamento guerrerense: la agenda legislativa de género en perspectiva comparada”, tesis para Maestría en Derecho en la opción terminal en Derecho Constitucional, Universidad Autónoma de Guerrero, Facultad de Derecho.

- Beltrán del Río, A. G. (2012), *Efectos del capital social en la percepción del papel de representación de los diputados estatales: el caso de cuatro estados del norte de México*, Ciudad Juárez, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.
- Beltrán, Y. (2015), *Representación política de las mujeres en los gobiernos locales*, México, Fundación Rafael Preciado Hernández, Disponible en <http://frph.org.mx/bdigital/uploads/43_yolanda_telleria.pdf>.
- Bolzendahl, C. (2017), “Legislatures as Gendered Organizations: Challenges and Opportunities for Women’s Empowerment as Political Elites”, en *Measuring Women’s Political Empowerment across the Globe: Strategies, Challenges and Future Research*, Londres, Springer.
- Bonfil, P. (2020), *Democracia en deuda: el costo de la participación política de las mujeres indígenas*, México, Instituto Electoral de la Ciudad de México.
- Bonifaz Alfonso, L. (2016), *El principio de paridad en las elecciones: aplicación, resultados y retos*, México, Suprema Corte de Justicia de la Nación. Disponible en <https://www.scjn.gob.mx/sites/default/files/derechos_humanos/articulosdh/documentos/2016-12/PRINCIPIO%20DE%20PARIDAD.pdf>.
- Bourdieu, P. (2000), *La dominación masculina*, Barcelona, Anagrama.
- Burgos, L. (coord.) (2019), *En juego nuestra propia historia. Memorias de la Alerta de Género contra las mujeres en Sonora*, Ciudad Obregón, AC/ Red Feminista Sonorense.
- Burguete CalyMayor, R. A. (2014), “Las leyes de cuotas/Paridad de género en Chiapas”, *Paralelo*, 22 de septiembre, Chiapas. Disponible en <<https://www.chiapasparalelo.com/opinion/2014/09/las-leyes-de-cuotaparidad-de-genero-en-chiapas/>>.
- Burguete CalyMayor, R. A. (2015), “Paridad vertical en municipios indígenas en Chiapas. Los números cuadran, ¿pero y las mujeres qué?”, *Paralelo*, 30 de junio, Chiapas. Disponible en <<https://www.chiapasparalelo.com/opinion/2015/06/paridad-vertical-en-planillas-en-municipios-indigenas-en-chiapas-los-numeros-cuadran-pero-y-las-mujeres-que/>>.
- Burguete CalyMayor, R. A. (2020), *Paridad y violencia política en razón de género en municipios indígenas de Chiapas (2015-2018): una aproximación con perspectiva intercultural*, Chiapas, Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas (Cuadernillos de Divulgación).
- Burguete CalyMayor, R. A. (coord.) (2021), *Investigación sobre la participación y violencia política contra mujeres indígenas en razón de género en Chiapas*, Chiapas, Comité Ejecutivo Estatal de MORENA.

- Burguete Caly Mayor R. A. (coord.) (2021), *Aproximaciones al análisis de la violencia política contra las mujeres en razón de género en Chiapas*, Chiapas, Comité Ejecutivo Estatal de MORENA.
- Bustamante, C., L. Maldonado y M. Bautista (2013), “Alianzas políticas y candidaturas femeninas al gobierno del Estado: el caso de Tlaxcala en el 2010”, en Bustamante, Maldonado y Bautista (coords.), *Historia y contemporaneidad de la política en Tlaxcala*, Tlaxcala, Universidad Autónoma de Tlaxcala-Centro de Investigaciones Interdisciplinarias sobre Desarrollo Regional, pp. 127-148.
- Bustamante, C., R. Molina y M. Bautista (2015), “Las síndicas en Tlaxcala. Implicaciones políticas y de género durante el primer año de gobierno, 2014”, en Bustamante, Molina y Bautista (coords.), *Política, Democracia y procesos electorales en México*, México, Universidad Autónoma de Tlaxcala.
- Buvonic M. y R. Vivien (2004), *La mujer, la política y el futuro democrático de América Latina*. Washington D.C., Banco Interamericano de Desarrollo-Departamento de Desarrollo Sostenible.
- Cabralles Lucio, J. M. (2014), “La participación de las mujeres en la democracia representativa en México. Análisis de la reforma político-electoral de 2014 y su impacto en Tamaulipas”, *Sociedad, Estado y Territorio*, vol. 3, núm. 2 (6), julio-diciembre, pp. 91-107.
- Calvo, B. (2018), “La presencia de mujeres en el Poder Legislativo y su relación con la calidad de la democracia en América Latina”, *Studia Politicae*, núm. 45 (invierno), pp. 85-115.
- Cámara de Diputados del Congreso de la Unión (2014), *Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia política-electoral*, México, Cámara de Diputados.
- Cámara de Diputados del Congreso de la Unión (2019), *Decreto por el que se reforman los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115; de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros*, México, Cámara de Diputados.
- Cámara de Diputados del Congreso de la Unión (1974), *Decreto por el que se reforman el Artículo 43 y demás relativos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, México, Cámara de Diputados.
- Cámara de Diputados (2019a), *Diario de debates*, LX Legislatura, t. IX, sesión 46, Congreso del Estado de México, 14 de marzo. Disponible en <http://

- www.secretariadeasuntosparlamentarios.gob.mx/mainstream/Actividad/Diario/LX/TOMO%20I/46-14mar19.pdf>.
- Cámara de Diputados (2019b), *Diario de debates*, LX Legislatura, t. X, sesión 51, Congreso del Estado de México, 4 de abril.
- Caminotti, M. y F. Freidenberg (2016), “Federalismo electoral, fortaleza de las cuotas de género y representación política de las mujeres en los ámbitos subnacionales en Argentina y México”, *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, vol. 61, núm. 228, septiembre-diciembre, pp. 12-144.
- Caminotti, M. y N. del Cogliano (2019), “El origen de la ‘primera generación’ de reformas de paridad de género en América Latina. Evidencia de Argentina”, *Política y gobierno*, 26 (2). Disponible en <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:-_uIFIsY-hAJ:www.scielo.org.mx/scielo.php?script%3Dsci_arttext%26pid%3DS1665-20372019000200205&hl=es&gl=mx&strip=0&vwsr=0>.
- Caminotti, M. y J. M. Piscopo (2019), “Ni penalizadas ni premiadas: legisladoras feministas, representación de las mujeres y trayectorias profesionales en Argentina”, *Revista de Política en América Latina*, vol. 11, núm. 2, pp. 181-203.
- Campos, I., y C. Muñoz-Canto (2021), *Las mujeres en Tlaxcala: una aproximación diagnóstica desde los derechos humanos, la inseguridad y la violencia*, Tlaxcala, El Colegio de Tlaxcala (Los grandes retos de Tlaxcala).
- Caraveo Camarena, B. A. (2022), “La importancia de construir la voluntad política para impulsar el modelo de parlamento abierto”, en Dora Cecilia Martínez Garcés y Magda Olalde Martínez (coords.), *Parlamento abierto en México, ¿cómo vamos?*, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez.
- Cárdenas Acosta, G. (2019), “El principio de paridad de género y el incremento de las presidentas municipales en México: análisis comparativo del periodo 2005-2017”, *Debate Feminista*, pp. 83-107.
- Cárdenas, D. y Y. Franco (2021), “Aguascalientes”, en *Experiencias y buenas prácticas en la observancia y aplicación del principio de paridad y acciones afirmativas. Proceso Electoral Federal y Concurrente 2020-2021*, México, Instituto Nacional Electoral.
- Carmona, E. y M. Bengoechea, coords. 2012. *Diversidad de género e igualdad de derechos, Manual para una asignatura interdisciplinaria*. España: Tirant lo Blanch.
- Casar, M., y C. Maldonado (2008), *Formación de agenda y procesos de toma de decisiones: una aproximación desde la Ciencia Política*, México, Centro de Investigación

- y Docencia Económicas-División de Administración Pública (Cuadernos de Trabajo, 207), pp. 1-20.
- Castañón García, G. y Ma. A. Hernández García (s/f), *Participación política de las mujeres en el estado de Hidalgo*, Oaxaca, Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. Disponible en <http://www.icepco.org.mx/biblioteca_digital/>.
- Castro Apreza, I. (2007), “Elecciones en Chiapas y paralelismos con la elección federal. Sobre la calidad de la ciudadanía”, *Desacatos*, núm. 24, mayo-agosto, pp. 161-180.
- Castro Apreza, I. (2017), “Paridad y violencia política. Los retos de las mujeres indígenas de Chiapas”, en F. Freidenberg y G. del Valle (eds.), *Cuando hacer política te cuesta la vida. Estrategias contra la violencia política en América Latina*, México, UNAM-IIJ/Tribunal Electoral de Justicia, pp. 309-340.
- Castro, C. (2021), “Válidos trabajos legislativos realizados porque son mayoría: Marco Antonio Cabada”, *El Sol de Acapulco*, 18 de junio. Disponible en <<https://www.elsoldeacapulco.com.mx/local/estado/validos-trabajados-legislativos-realizados-porque-son-mayoria-marco-antonio-cabada-guerrero-pri-prd-Congreso-del-estado-6859746.html>>.
- Castro, R. (2002), “En busca del significado: supuestos, alcances y limitaciones del análisis cualitativo”, en I. Szasz y S. Lerner (eds.), *Para comprender la subjetividad. Investigación cualitativa en salud reproductiva y sexualidad*, México, El Colegio de México.
- Caul, M. (1999), “Women’s Representation in Parliament: The Role of Political Parties”, *Party Politics*, núm. 1, pp. 79-98, Disponible en <<https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/1354068899005001005>>.
- Causa en Común (2020), “Ficha Estatal: Guerrero”, México, Ciudadanos por una Causa en Común A.C./Horizonte y Oportunidad A.C. Disponible en <<http://causaencomun.org.mx/beta/wp-content/uploads/2020/08/200814-Ficha-Guerrero-2020.pdf>>.
- Cazarín, A. (2018), “Mujeres y participación política en Tlaxcala. Desempeño parlamentario 2013-2017”, *Cuadernos de H ideas*, vol. 12, núm. 12.
- CEDAW/Suprema Corte de Justicia de la Nación (2021), *Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer*, México, SCJN. Disponible en <<https://www.scjn.gob.mx/igualdad-de-genero/cedaw>>.
- Cedillo Delgado, R. (2014), “El perfil profesional y académico de los presidentes municipales del Estado de México, 2009-2012”, *Espacios Públicos*, pp. 119-143.

- Cedillo Delgado, R. (2016), “La paridad de género en las elecciones locales 2015 de Tabasco, Estado de México y Distrito Federal”, *LiminaR. Estudios Sociales y Humanísticos*, pp. 186-201.
- Celis, K. (2009), *Substantive Representation of Women (and Improving it): What it is and Should be about?*, Comparative European Politics, abril.
- Celis, K. (2015), “Studing women’s substantive representation in Legislatures. When representative acts. Context and woman interest become important”, *Representation*, vol. 44, núm. 2, pp. 111-123.
- Celis, K., S. Childs, J. Kantola y M. L. Krook (2008), “Rethinking women’s substantive representation”, *Representation*, 44, núm. 2, pp. 99-110.
- Centro de Estudios Legislativos para la Igualdad de Género (2021), *Balance Legislativo sobre derechos humanos de las mujeres e igualdad de género*. México, Congreso de la Ciudad de México. Disponible en <<https://genero.Congresocdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2021/09/Balance-legislativo-FInal-SEP102021.pdf>>.
- Cerbón, M. (2021), “Congreso de Aguascalientes aprueba iniciativa contra el aborto”, *Proceso*, 12 de febrero. Disponible en <<https://www.proceso.com.mx/nacional/2021/2/12/Congreso-de-aguascalientes-aprueba-iniciativa-contra-el-aborto-258207.html>>.
- Cerna, S. P. (2015), “La representación sustantiva de las mujeres en las agendas legislativas de las diputadas mexicanas”, *Políticas, Global y Ciudadanía*, vol. 1, núm. 1, pp. 98-118, Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública, Universidad Autónoma de Nuevo León.
- Cerna, S. P. (2017), “La representación sustantiva de las mujeres: un análisis de la legislación sensible al género en México y Paraguay”, tesis doctoral, México, UNAM.
- Cerna Villagra, S. P., R. Prado y C. Sarabia (2019), “La distribución del poder por género después de la Reforma Político-Electoral de 2014. Una comparación de los Congresos de Chihuahua, Jalisco y San Luis Potosí”, *Espacios Públicos*, vol. 22, núm. 4, Toluca, Universidad Autónoma del Estado de México.
- Cerna, Villagra, S. P. y J. M. Prado Pérez (2019), “Broncos, discolos y acaparadores: el árido transitar de las mujeres en el Congreso del Estado de San Luis Potosí”, en Ma. Aidé Hernández García y Jesús Alberto Rodríguez Alonso (eds.), *¿Es la paridad una realidad en los Congresos estatales?*, México, Instituto Nacional Electoral.

- Cerna, Villagra S. P., Ma. A. Hernández García, O. Moya Delgado y R. E. Prado Pérez (2019), “Marco teórico metodológico”, Ma. Aidé Hernández García y Jesús Alberto Rodríguez Alonso (eds.), *¿Es la paridad una realidad en los Congresos estatales?*, México, Instituto Nacional Electoral.
- Cerón González, N. L., y E. C. Caballero Vanegas (2022), “¿Es la paridad una realidad en la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo?”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Nacional Electoral.
- Cervantes, C. (2007). Participación de las mujeres en el Congreso del Estado de Colima: de la invisibilidad a la legitimidad que el liderazgo femenino otorga al sistema político estatal. En: L. Pacheco (Coord.). *Sistemas de cuotas y agendas de género en Baja California Sur, Coahuila, Colima, Durango, Guerrero, Jalisco y Nayarit*. México: Universidad Autónoma de Nayarit, pp. 185-248.
- Chasquetti, D. y V. Pérez (2012), “¿Mujeres en los márgenes?: Sistema de comisiones y poder de asignación en el Parlamento uruguayo”, *Revista de Ciencia Política* vol. 32, núm. 2, pp. 383-409.
- Chávez-Arellano, M. E. y V. Vázquez-García (2011), “La gestión de las presidentas municipales rurales de Tlaxcala, México, de 1992 a 2010, desde la percepción de las protagonistas”, *Agricultura, sociedad y desarrollo*, vol. 8, núm. 1, pp. 45-78. Disponible en <http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-54722011000100003>.
- CNDH (2020), *La participación política de las mujeres en México, 2020*, México, Comisión Nacional de Derechos Humanos.
- Código Penal del Estado de Colima* (2023), Colima, Gobierno del estado de Colima. Disponible en <<https://www.Congresocol.gob.mx/web/www/leyes/index.php>>.
- Comisión de Género, Congreso de la Ciudad de México, I Legislatura (2020), Reunión de Trabajo realizada el 20 de febrero de 2020. Disponible en: <<https://youtu.be/hM03aEKtskc>>.
- Comisión de Igualdad Sustantiva y No Discriminación/ IEEBC (s/f), “Estadísticas en torno a los procesos electorales locales en Baja California”. Disponible en <<https://www.icebc.mx/igualdad/estadisticaspelbc.html>>.
- Comisión Nacional de Derechos Humanos (2016), “La violencia contra las mujeres demanda urgente atención de autoridades y sociedad, coinciden especialistas, durante un conversatorio en la CNDH”. Disponible en <www.cndh.mx>.

- cndh. org.mx/documento/la-violencia- contra-las-mujeres-demanda-ur- gente-atención-de-autoridades- y -sociedad>.
- Conacime (2002), “Acción de Inconstitucionalidad 2/2002. Partido Acción Nacional”, Consulta de Acciones de Inconstitucionalidad en Materia Electoral. Disponible en <www.te.gob.mx/conacime/index.php/do_navegador/64>.
- CONAVIM (2020), “Informe del grupo de trabajo conformado para atender la solicitud de alerta de violencia de género contra las mujeres para el Estado de Guerrero por agravio comparado”, México. Disponible en <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/465756/Informe_Guerrero_Agravio_Comparado.pdf>.
- Concepción Montiel, L. E., M. Suárez y M. Fernanda Aranibar (2018), “El impacto de los gobiernos divididos en la formulación y aprobación de las políticas públicas legislativa”, *Revista Nuevo Derecho*, vol. 14, núm. 23.
- Congreso de Baja California (s/f), “Congreso de B.C.”. Disponible en <<https://www.Congresobc.gob.mx/index.aspx>>.
- Congreso del Estado de Baja California (2020), “Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California”. Disponible en <https://www.Congresobc.gob.mx/Documentos/ProcesoParlamentario/Leyes/TOMO_I/20200214_CONSTBC.PDF>.
- Congreso del Estado de Baja California (2021), Sesión de Clausura XXIII Legislatura, 31 de julio. Disponible en <<https://www.youtube.com/watch?v=uaK9rLOtp6Q>>.
- Congreso del Estado de Campeche (2015), *Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Campeche*, Campeche, Periódico Oficial del Estado de Campeche.
- Congreso del Estado de Campeche (2021), *Constitución política del Estado de Campeche*, Disponible en <<http://consejeria.campeche.gob.mx/pagina/LEXIUSCAMPECHE/docs/est/100008.pdf>>.
- Congreso del Estado de Coahuila (2020), “Acuerdos 2018-2020. LXI Legislatura del Estado de Coahuila de Zaragoza”. Disponible en <<https://bit.ly/3sfuyAV>>.
- Congreso del Estado de Coahuila (2020), “Iniciativas 2018-2020. LXI Legislatura del Estado de Coahuila de Zaragoza”. Disponible en <<https://bit.ly/34CIzB>>.
- Congreso del Estado de Coahuila (2015), “Declaratoria legal y formalmente constituidos los Grupos Parlamentarios y Fracciones Parlamentarias, 6 de enero. Acuerdos 2015-2017”. Disponible en <<https://bit.ly/32ZCuhh>>.

- Congreso del Estado de Colima (2018-2021), “Iniciativas LIX Legislatura”. Disponible en <<https://www.Congresocol.gob.mx/web/www/gaceta/index.php#seccion5>>.
- Congreso del Estado de Jalisco (2018), “Avanza en comisión legislativa declarar el 2019 como ‘Año de la igualdad de género en Jalisco’”. Disponible en <<https://www.Congresojal.gob.mx/boletines/avanza-en-comisi-n-legislativa-declarar-el-2019-como-o-de-la-igualdad-de-g-nero-en-jalisco>>.
- Congreso del Estado de Jalisco (2019), “Aprueban nueva Secretaría de Igualdad Sustantiva y de Género entre Mujeres y Hombres de Jalisco”. Disponible en <<https://www.Congresojal.gob.mx/boletines/aprueban-nueva-secretar-de-igualdad-sustantiva-y-de-g-nero-entre-mujeres-y-hombres-de>>.
- Congreso del Estado de Michoacán (2018), “Pronunciamiento en relación al derecho a la vida, presentado por el diputado Arturo Hernández Velázquez”, Michoacán, Gaceta Parlamentaria LXXIV Legislatura.
- Congreso del Estado de Michoacán (2019), “Pronunciamiento mediante el cual manifiesta postura sobre el tema del aborto, presentado por el diputado Humberto González Villagómez, integrante de la septuagésima cuarta Legislatura”, Michoacán, Gaceta Parlamentaria LXXIV Legislatura.
- Congreso del Estado de Oaxaca (2021), *LXIV Legislatura del Estado de Oaxaca, correspondiente al periodo legislativo 2018-2021*, México, Congreso del Estado de Oaxaca.
- Congreso del Estado de Quintana Roo (2019), “Decreto: 001 por el que se declara: XVI Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo. Primera legislatura de la paridad”. Disponible en <<http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/decretos/EXVI-2019-11-05-1.pdf>>.
- Congreso del Estado de San Luis Potosí (2022), “Iniciativas”, San Luis Potosí, Congreso de San Luis Potosí. Disponible en <<http://Congresosanluis.gob.mx/trabajo/trabajo-legislativo/iniciativas>>.
- Congreso del Estado de San Luis Potosí (2022), “Gacetas parlamentarias”, San Luis Potosí, Congreso de San Luis Potosí. Disponible en: <<http://Congresosanluis.gob.mx/trabajo/trabajo-legislativo/gacetas-parlamentarias>>.
- Congreso del Estado de San Luis Potosí (2022), “Actas”, San Luis Potosí, Congreso de San Luis Potosí. Disponible en <<http://Congresosanluis.gob.mx/trabajo/trabajo-legislativo/actas>>.
- Congreso del Estado de San Luis Potosí (2022), “Votaciones”, San Luis Potosí, Congreso de San Luis Potosí. Disponible en <<http://Congresosanluis.gob.mx/trabajo/trabajo-legislativo/votaciones>>.

Congreso del Estado de Sinaloa (2019), Sesión Pública Ordinaria, 18 de junio (video). Disponible en <<https://www.Congresosinaloa.gob.mx/debates/>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2021), “Decreto 02”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 101”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 102”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 116”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 125”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 127”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 153”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 161”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 192”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 206”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 214”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 88”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Tabasco (2022), “Decreto 60”, Villahermosa, Congreso del Estado de Tabasco. Disponible en: <<https://Congresotabasco.gob.mx>>.

Congreso del Estado de Veracruz (2019), *Presentación y entrega de la Agenda Legislativa de Género 2019*, Xalapa, Congreso del Estado de Veracruz. Disponible en <https://www.legisver.gob.mx/igualdad/agendaLegislativa/agenda_legislativa_genero.pdf>.

Congreso del Estado de Veracruz (2022), *Agenda Legislativa. LXI Legislatura*, Xalapa, Congreso del Estado de Veracruz. Disponible en <<https://www.legisver.gob.mx/PublicacionesGenerales/AGENDALEGISLATIVA.pdf>>.

- Congreso de la Ciudad de México (2021), “Por unanimidad, diputados definen las presidencias de la Mesa Directiva y Junta de Coordinación Política del Congreso CDMX”, México, Congreso de la Ciudad de México. Disponible en <<https://congresocdmx.gob.mx/comsoc-por-unanimidad-diputados-definen-las-presidencias-mesa-directiva-y-junta-coordinacion-politica-congreso-cdmx-1719-1.html>>.
- Congreso de la Unión (2020), *Proposición con Punto de Acuerdo*. México, Congreso de la Unión. Disponible en <http://www3.diputados.gob.mx/camara/001_diputados/007_destacados/d_accesos_directos/006_glosario_de_terminos/1_proposicion_con_punto_de_acuerdo#:~:text=Son%20propuestas%20que%20los%20legisladores,alg%C3%BAAn%20pronunciamiento%2C%20exhorto%20o%20recomendaci3n>.
- Constitución Política del Estado de Aguascalientes*. Disponible en <<https://eservicios2.aguascalientes.gob.mx/NormatecaAdministrador/archivos/EDO-5-1.pdf>>.
- Constitución Política del Estado de San Luis Potosí. Disponible en <http://congresosanluis.gob.mx/sites/default/files/unpload/pdf/Constitucion_Politica_del_Estado_17_Abril_2023.pdf>.
- Constitución Política del Estado de Sinaloa (2022). Disponible en <https://gaceta.congresosinaloa.gob.mx:3001/pdfs/leyes/Ley_9.pdf>.
- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit. Disponible en <https://www.Congresonayarit.mx/wp-content/uploads/compilacion/constitucion/Constitucion_Politica_del_Estado_Libre_y_Soberano_de_Nayarit.pdf>.
- Contreras, Alcántara, J. y A. Rodríguez Salazar (2019), “Los efectos de las cuotas y paridad de género en el nivel subnacional. Una mirada con perspectiva de género a la integración del Congreso del Estado de San Luis Potosí en cinco Legislaturas (2003-2018)”, *Revista de El Colegio de San Luis*, núm. 1, pp. 207-240.
- Convención Interamericana para Prevenir Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer “Convencicourt són Belém do Pará” (1994). Disponible en <<https://www.oas.org/es/cidh/mandato/Basicos/13.CONVENCION.BELEN%20DO%20PARA.pdf>>.
- Corral, Limas, L. G., A. Y. Morales Corral y V. Ofelia Lozano Sandoval (2021), “Avances sobre la equidad y la paridad de género en México”, *Revista Quaestio Iuris*, vol. 14, núm. 1, Río de Janeiro, pp. 370-408.

- Coutigno Ramírez, A. C. (2022), “El Congreso de Baja California: los retos en su integración paritaria”, en *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Nacional Electoral, pp. 31-61.
- Coutiño, F. (2013), “Participación de las mujeres en México: de la Revolución al desarrollo de los derechos civiles y políticos”, en Ma. Aidé Hernández García y Jesús Alberto Rodríguez Alonso (eds.), *Entre guijarros: avances y retrocesos de la participación política de las mujeres en México*, México, Universidad de Guanajuato/Miguel Ángel Porrúa, pp. 13-49.
- Coutiño Osorio, F. y A. Hernández de Gante (2019), Paridad de Género y Poder Legislativo en Puebla, la falta de voluntad para lograr equidad en la representación política. En *¿Es la paridad una realidad en los congresos estatales?*, coords. Ma. Aidé Hernández García y Jesús Alberto Rodríguez Alonso, 415-465. México: Universidad de Guanajuato/Grañén Porrúa.
- Cruz Coutiño, A. (2018), “Neocaciazgos habemus”, *Diario Contra Poder en Chiapas*, 1 de junio. Disponible en <<http://www.diariocontrapoderenchiapas.com/v3/index.php/columnas/11391-neocaciazgos-habemus>>.
- Cruz Velázquez, M. (2016), “Los procedimientos de asignación de diputados plurinominales en Chiapas: 2000-2015”, tesis de Maestría en Derecho, Tuxtla Gutiérrez, Universidad Autónoma de Chiapas.
- Cruz, A. (2021), “¿Cuántas mujeres han sido gobernadoras en México? Serán 15 a partir de 2021”, *Político MX*. Disponible en <<https://portal.politico.mx/minuta-politica/minuta-politica-estados/cuantas-mujeres-han-sido-gobernadoras-en-mexico-seran-15-a-partir-de-2021/>>.
- Cruz, N. (2022), “La representación sustantiva de las mujeres en el Poder Legislativo local, 2015-2021”, Acapulco, Universidad Autónoma de Guerrero.
- Dahlerup, D. (1993), “De una pequeña a una gran minoría: una teoría de la ‘masa crítica’ aplicada al caso de las mujeres en la política escandinava”, *Debate Feminista*, año 4, vol. 8, septiembre, México, CIEG-UNAM, pp. 165-205. Disponible en <<https://www.jstor.org/stable/42624152>>.
- Dahlerup, D. (2002), “El uso de cuotas para incrementar la representación política de la mujer”, en *Mujeres en el parlamento. Más allá de los números*, Estocolmo, Internacional IDEA, pp. 159-172.
- Dalton, R. J. (1996), *Citizens Politics. Public Opinion and Political Parties in Advanced Western Democracies*, Chatham House.
- De Barbieri, T. (1998), “Acerca de las propuestas metodológicas feministas”, en *Debates en torno a una metodología feminista*, México, UAM-Xochimilco, pp. 103-140.

- De Barbieri, T. (2003), *Género en el trabajo parlamentario: la Legislatura mexicana a fines del siglo XX*, Buenos Aires, CLACSO.
- De la Fuente, H. (2011), “Cuotas de género y participación política de las mujeres en la Legislatura del Estado (2001-2010): resultados y perspectivas”, en R. Ibarra (coord.), *¿Cambio de régimen o alternancia política? Reflexiones sobre las elecciones 2010 en Zacatecas*, México, UAZ/Taberna Librería.
- De la Fuente, H. (2022), “La paridad en la Legislatura del Estado de Zacatecas. Una transformación en marcha”, en M. A. Hernández (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE, pp. 314-343.
- De los Santos Chandomí, S. (2021), “Paridad de género efectiva en el Congreso del Estado de Chiapas”, en Ruby Araceli Burguete Caly Mayor, *Aproximaciones al análisis de la violencia política contra las mujeres en razón de género en Chiapas*, Chiapas, Comité Ejecutivo Estatal de MORENA Chiapas, pp. 242-250.
- Decreto 4 (2019), B. O., núm. 6, sección III, 21 de enero. Disponible en <<https://boletinoficial.sonora.gob.mx/boletin/images/boletinesPdf/2019/01/2019CCIII6III.pdf>>.
- Decreto 20 (2019), B. O., núm. 47, sección II, 13 de junio. Disponible en <<https://boletinoficial.sonora.gob.mx/boletin/images/boletinesPdf/2019/06/2019CCIII47II.pdf>>.
- Decreto 39 (2019), B. O., edición especial, 19 de junio. Disponible en <<https://boletinoficial.sonora.gob.mx/boletin/images/boletinesPdf/2019/06/EE19062019.pdf>>.
- Decreto 65 (2019), B. O., núm. 30, sección III, 10 de octubre. Disponible en <<https://www.stjsonora.gob.mx/reformas/Reformas101019.pdf>>.
- Decreto 81 (2019), B. O., edición especial, 27 de diciembre. Disponible en <<https://www.stjsonora.gob.mx/reformas/Reformas271219-4.pdf>>.
- Decreto 82 (2019), B. O., edición especial, 27 de diciembre. Disponible en <<https://boletinoficial.sonora.gob.mx/boletin/images/boletinesPdf/2019/12/EE2712201922.pdf>>.
- Decreto 120 (2020), edición especial, 29 de mayo. Disponible en <https://oppmujeres.sonora.gob.mx/images/DECRETO_120._REFORMAS_EN_MATERIA_DE_PARIDAD_TOTAL_Y_VIOLENCIA_POL%C3%8DTICA_SONORA_2020.pdf>.
- Decreto 141 (2020), B. O., núm. 35, sección III, 29 de octubre. Disponible en <https://www.stjsonora.gob.mx/acceso_informacion/marco_normativo/LeyAccesoMujeresVidaLibreViolenciaEstadoSonora.pdf>.

- Decreto 142 (2021), B. O., núm. 9, sección I, 2 de febrero. Disponible en <<https://boletinoficial.sonora.gob.mx/boletin/images/boletinesPdf/2021/02/2021CCVII9I.pdf>>.
- Decreto 177 (2021), B. O., núm. 20, sección V, 11 de marzo. Disponible en <<https://boletinoficial.sonora.gob.mx/boletin/images/boletinesPdf/2021/03/2021CCVII20V.pdf>>.
- Decreto 186 (2021), B. O., núm. 21, sección IV, 16 de marzo. Disponible en <http://www.Congresoson.gob.mx:81/Content/Doc_leyes/doc_443.pdf>.
- Diario de los Debates* (s/f), Congreso del Estado de Guerrero. Disponible en <<https://Congresogro.gob.mx/62/diario/>>.
- Diario de los Debates* (2019), Congreso del Estado de Sinaloa. LXIII Legislatura, 18 de junio.
- Diario de los Debates* (2020), Congreso del Estado de Sinaloa. LXIII Legislatura, 21 de agosto.
- Diario de los Debates* (2021a), Congreso del Estado de Sinaloa. LXIII Legislatura, 30 de septiembre.
- Diario de los Debates* (2021b). Congreso del Estado de Sinaloa. LXIII Legislatura, 15 de junio.
- Diario Oficial de la Federación* (2020), *Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2020-2024*, México. Disponible en <https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5608467&fecha=22/12/2020>.
- El Norte* (2021), “Propone derogar leyes en pro de las mujeres”, 12 de julio. Disponible en <https://www.elnorte.com/propone-derogar-leyes-en-pro-de-las-mujeres/gr/ar2219557?md5=107b9881c9e36d90d1a8a797f-ba32518&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe&utm_source=what-sapp&utm_medium=social&utm_campaign=promocion_suscriptor>
- El Sol de Sinaloa* (2019), “Organizaciones religiosas en contra del aborto y matrimonios igualitarios”, 19 de marzo. Disponible en <<https://www.elsol-desinaloa.com.mx/local/organizaciones-religiosas-en-contra-del-aborto-y-matrimonios-igualitarios-3205137.html>>.
- El Sol de Sinaloa* (2021a), “Legislatura se despedirá aprobando la despenalización del aborto”, 28 de septiembre. Disponible en <<https://www.elsol-desinaloa.com.mx/local/Legislatura-sc-despedira-aprobando-la-despenalizacion-del-aborto-7268978.html>>.
- El Sol de Sinaloa* (2021b), “Por amenazas, MORENA se desistió de legalizar el aborto en Sinaloa”, 30 de septiembre. Disponible en <<https://www.elsol->

- desinaloa.com.mx/local/por-amenazas-morena-se-desistio-de-legalizar-el-aborto-en-sinaloa-7279067.html>.
- Elder, C. y Cobb, R. (1993). Formación de la agenda. El caso de la política de los ancianos. En Aguilar, L. (Ed). *Problemas públicos y agenda de gobierno*. (pp. 77-104). Miguel Ángel Porrúa.
- Estrada, O. y M. Herrera (2018), “Diferencias de género a través de la atenuación e intensificación en el debate político electoral en Nuevo León, México”, *Oxímora, Revista Internacional de ética y política*, núm. 13, julio-diciembre, pp. 41-57. Disponible en <<http://revistes.ub.edu/index.php/oximora/article/view/22332>>.
- Estrada, O. (2022), “Avances, retos y barreras de las legisladoras en el primer Congreso en la LXXV Legislatura del Estado de Nuevo León”, en Aidé Hernández, (ed.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Nacional Electoral.
- Estrada, O. y Zarate, G. (2018), “Gender, argumentation and inference in mexican political and media discourse. Proceedings of the 2nd European Conference on Argumentation”, en S. Oswald y D. Maillat (eds.), *Argumentation and Inference: Proceedings of the 2nd European Conference on Argumentation, Fribourg 2017*, vol. 2, College Publications (Studies in Logic and Argumentation).
- Etellekt (2018), “Séptimo Informe de Violencia Política en México”. Disponible en <<https://www.ellekt.com/reporte/septimo-informe-de-violencia-politica-en-mexico.html>>.
- Facio Montejo, A. (1948), *Feminismo, género y patriarcado*, Costa Rica.
- Facio Montejo, A. (2009), “El derecho a la igualdad de mujeres y hombres”, en *Interpretación de los principios de igualdad y no discriminación para los derechos humanos de las mujeres en los instrumentos del Sistema Interamericano*, San José, IDH.
- Facio Montejo, A. (2019), *Cuando el género suena, cambios trae. (Una metodología para el análisis de género del fenómeno legal)*. San José, ILANUD.
- Favela, A., Ravel, D. y Zavala, C. (2017). Introducción. En: Freidenberg, F. (Ed.). *La representación política de las mujeres en México*. México: Instituto Nacional Electoral y Universidad nacional Autónoma de México.
- Federici, S. (2018), “El patriarcado del salario”, en *Críticas feministas al marxismo*, Buenos Aires, Tinta Limón.
- Fernández Poncela, A. M. (1997), “Algunas características de las mujeres políticas”, *Sociológica*, vol. 12, núm. 13, pp. 99-116. Disponible en <<http://goo.gl/rbYFDg>>.

- Fernández Poncela, A. M. (2008), “Liderazgo político y género”, en Mario Bassols, Alberto Escamilla y Luis Reyes (coords.), *Liderazgo político, teoría y procesos en el México de hoy*, México, UAM-I.
- Flores Nieves, A. (2021), “Aguascalientes, tercer lugar con la tasa más alta de feminicidios del país”, *La Jornada Aguascalientes*, 25 de febrero. Disponible en <<https://www.lja.mx/2021/02/aguascalientes-tercer-lugar-con-la-tasa-mas-alta-de-feminicidios-del-pais/>>.
- Flores, J. (2021), “Histórico: el PRI deja de gobernar en Colima; MORENA asume el mando”, *La Jornada*, 1 de noviembre. Disponible en <<https://www.jornada.com.mx/notas/2021/11/01/estados/historico-el-pri-deja-de-gobernar-colima-morena-asume-el-mando/>>.
- Flores-Ivich, G. y F. Freidenberg (2017), “¿Por qué las mujeres ganan en unas Legislaturas y en otras no? Una evaluación de los factores que inciden en la representación política de las mujeres en las entidades federativas mexicanas”, *La representación política de las mujeres en México*, México, IJ-UNAM/INE, pp. 81-129.
- Franceschet, S. y J. M. Piscopo (2008), “Gender quotas and women’s substantive representation: lessons from Argentina”, *Politics & Gender*, vol. 4, núm. 3. pp. 393-425. Disponible en <http://web.pdx.edu/~mev/pdf/PS%20471%20Winter15%20Readings/Franceschet_Piscopo.pdf>.
- Franco Durán, Y. (2019), “Principio de paridad. Análisis de su aplicación administrativa y judicial en la elección local de 2018. Aguascalientes”, en *Compromisos por la igualdad sustantiva: los organismos públicos locales electorales tras la reforma electoral de 2014*, México, Instituto Electoral de la Ciudad de México, pp. 29-38.
- Freidenberg, F. (Ed.). (2017). *La representación política de las mujeres en México*. México: Instituto Nacional Electoral y Universidad.
- Freidenberg, F. (ed.) (2017), *La representación política de las mujeres en México*, México, Instituto Nacional Electoral/Universidad Autónoma de México. Disponible en <<https://igualdad.ine.mx/wp-content/uploads/2018/12/la-representacion-politica-de-las-mujeres-en-mex.pdf>>.
- Freidenberg, F. (2018), *Los retos institucionales y políticos para impulsar la democracia paritaria en Chiapas*, Tuxtla Gutiérrez, Universidad Autónoma de Chiapas-IEPC.
- Freidenberg, F. (2020), “La revolución silenciosa: de cómo las reglas que obligan a la paridad de género pueden mejorar la representación política de las mujeres en México”, en Clicerio Coello y Felipe de la Mata (eds.), *Perspectivas del Derecho Electoral*, México, Editorial IBIJUS.

- Freidenberg, F. y K. Gilas (2020), “¡Ellas tienen los escaños, ellos el poder! Representación legislativa de las mujeres en el estado de Morelos”, *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, vol. LXV, núm. 240, pp. 327-58, México, UNAM.
- Freidenberg, F., K. Gilas, S. Garrido de Sierra y C. Saavedra Herrera (2021), *Women in Mexican Subnational Legislature. From descriptive to substantive representation*, Reino Unido, Springer (Latin American Societies).
- Gaceta Parlamentaria 63 (2019), Iniciativa 925, Congreso del Estado de Sinaloa.
- Galván, M. (2021), “Sinaloa y Coahuila: ¿Qué sigue tras los fallos de la Corte sobre el aborto?”, *Expansión Política*, 9 de septiembre. Disponible en <<https://politica.expansion.mx/mexico/2021/09/09/sinaloa-y-coahuila-que-sigue-tras-los-fallos-de-la-corte-sobre-el-aborto>>.
- García, I. (2021), “Diputadas, sin interés en presidir comisión”, *El Sol de Hidalgo*, 19 de octubre. Disponible en <<https://www.elsoldehidalgo.com.mx/local/diputadas-sin-interes-en-presidir-comision-7360856.html>>.
- García, S. y N. Baca (2019), “No saben qué hacer con nosotras... a nosotras nos falta abrazarnos y defender nuestras causas. Experiencia de la paridad en el Congreso del Estado de México”, en M. A. Hernández y J. A. Rodríguez Alonso (coords.), *¿Es la paridad una realidad en los Congresos estatales?*, México, Universidad de Guanajuato/Universidad Autónoma de Ciudad Juárez/Grañén Porrúa.
- García, Silvia, y Norma Baca (2021), “Logramos la Pa, nos falta ridad y todo lo demás. La paridad de género en el Congreso del Estado de México”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE, pp. 615-651.
- García Méndez, E. (2019), “Representación política de las mujeres en los Congresos subnacionales en México. Un modelo de evaluación”, *Estudios Políticos*, núm. 46, pp. 73-98.
- García Prince, E. (2010), *Agendas legislativas y parlamentarias para el desarrollo de los derechos de las mujeres en América Latina y el Caribe. División de Asuntos de Género*, Santiago de Chile, ONU-CEPAL.
- Garita, A. (2015), *Armonización normativa*, México, Senado de la República. Disponible en <https://www.senado.gob.mx/BMO/pdfs/parlamentarios/amornizacion_Normativa.html>.
- Gente Diversa de Baja California, (2021), *Agenda Legislativa Ciudadana para la Igualdad de Género en Baja California*, Mexicali, Gente Diversa de Baja California,

- A.C. Disponible en <<https://www.gentediversa.org.mx/site/wp-content/uploads/2021/05/Agenda-Legislativa.pdf>>.
- Gilas, K. y A. Méndez (2018), “Entre cuotas y violencia de género: avances y retrocesos en la participación política de las mujeres en México”, *Hallazgos* vol. 15, núm. 29, pp. 185-205. Disponible en <<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=413859038009>>.
- Gilas, K. y F. Freidenberg (2019), *Estudio de la paridad de género en las cámaras legislativas*, Cuernavaca, Instituto Nacional de las Mujeres/Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos.
- Giles Navarro, C. A. (2019), *La agenda legislativa pendiente de la igualdad de género ¿Qué sigue después de la paridad?*, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez (Cuaderno de Investigación 3).
- GLAC (2019), “Veracruz, con alza sostenida de embarazos entre adolescentes”, *El Financiero*, 1 de abril.
- Gobierno del Estado de Baja California (2020), “Plan de Desarrollo Legislativo 2019-2021”, *Periódico Oficial del Estado de Baja California*, t. CXXVII, núm. 17. Disponible en <<https://www.Congresobc.gob.mx/Documentos/Convocatorias/PLAN%20DE%20DESARROLLO%20LEGISLATIVO%202019%20-%202021.pdf>>.
- Gobierno del Estado de Jalisco (2018), “Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres Jalisco”. Disponible en <<https://avgm.jalisco.gob.mx/>>.
- Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos (2020), “Decreto Setecientos Noventa y Siete”, *Periódico Oficial “Tierra y Libertad”*, núm. 5878, 11 de noviembre, pp. 83-90.
- “Decreto Seiscientos Noventa.” *Periódico Oficial “Tierra y Libertad”* número 5832, 8 de junio de 2020: 2-69.
- “Decreto número Setecientos Noventa y Siete.” *Periódico Oficial “Tierra y Libertad”* Número 5878, 11 de Noviembre de 2020: 83-86.
- Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos. 2021. 17 de Marzo. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad”* Número 5926. Último acceso: 15 de agosto de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- 2020. 11 de Septiembre. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad”* Número 5862. Último acceso: 11 de agosto de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- 2020. 22 de Enero. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad”* Número 5774. Último acceso: 2 de septiembre de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.

- . 2021. 14 de Abril. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5932*. Último acceso: 2 de septiembre de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- . 2020. 7 de Agosto. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5851*. Último acceso: 4 de septiembre de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- . 2020. 11 de Marzo. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5793*. Último acceso: 11 de agosto de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- . 2019. 22 de mayo. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5707*. Último acceso: 3 de agosto de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- . 2019. 11 de Septiembre. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5744*. Último acceso: 17 de agosto de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- . 2020. 10 de Junio. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5833*. Último acceso: 18 de septiembre de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- . 2021. 27 de Enero. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5907*. Último acceso: 2 de agosto de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- . 2020. 11 de Noviembre. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5878*. Último acceso: 3 de agosto de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- . 2020. 8 de Junio. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5832*. Último acceso: 20 de agosto de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- . 2020. 22 de Octubre. *Periódico Oficial “Tierra y Libertad” Número 5870*. Último acceso: 12 de septiembre de 2021. <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>.
- Gómez Ruiz, B. (2011), *La cultura política y las cuotas de género en las diputadas: el caso de la Legislatura LXIII en el Estado de Chihuahua*, Juárez, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.
- Gómez, B. y J. Rodríguez, J. (2015), “La cuota de género en el Congreso del Estado de Chihuahua 2012”, en *Ciencias Sociales, sus quehaceres en el estado de Chihuahua*, Juárez, UACJ, pp. 15-32.

- González Oropeza, M., K. Gilas y C. Báez (2016), *Hacia una democracia paritaria. La evolución de la participación política de las mujeres en México y sus entidades federativas*, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible en <<https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/11/5447/15.pdf>>.
- González Ulloa, P. (2017), “Alternancia en las elecciones subnacionales en México: ¿síntoma de democratización?”, *Estudios Políticos*, núm. 40, enero-abril, pp. 47-69.
- González, I. (2019), “Marcha pro despenalizar el aborto convoca en Colima a cerca de 250 mujeres”, *Estación Pacífico*, 298 de septiembre. Disponible en <<https://estacionpacifico.com/2019/09/28/marchan-pro-despenalizar-el-aborto-convoca-en-colima-a-cerca-de-250-mujeres/>>.
- González, M. y J. Espinosa (2017), Legado centenario: Evolución del Poder Legislativo del Estado de Nayarit. Cien años; sus 31 Legislaturas, Tepic, H. Congreso del Estado de Nayarit. Disponible en <<https://www.Congresonayarit.mx/libro/legado-centenario-evolucion-del-poder-legislativo-del-estado-de-nayarit/>>.
- Grupo de Información en Reproducción Elegida, A.C. (2018), “Maternidad o castigo. La criminalización del aborto en México”. Disponible en <https://criminalizacionporaborto.gire.org.mx/assets/pdf/Maternidad_o_castigo.pdf>.
- Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional (2019), *Agenda Legislativa 2019-2022. Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo*. México, Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional. Disponible en <https://storage.googleapis.com/documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/16_Legislatura/agendaLegislativa/XVI-AL-PAN.pdf>.
- Grupo Legislativo del PRI (2019), *Agenda Legislativa del Grupo Legislativo del PRI de la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo*. México, Grupo Legislativo del PRI. Disponible en <https://storage.googleapis.com/documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/16_Legislatura/agendaLegislativa/XVI-AL-PRI.pdf>.
- Guadarrama, M. Eugenia, Luz Jiménez y María R. Ochoa (2022), “Logros y retos en torno a la construcción de la paridad en el Congreso del Estado de Veracruz”, en Ma. Aidé Hernández (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE, pp. 717-752.

- Guzmán Rodríguez, D. y C. Prieto Dávila (2014), *¿Legislar y representar? La agenda de las senadoras en el Congreso (2006-2010)*, Colombia, DeJusticia. Disponible en <<https://www.dejusticia.org/publication/legislar-y-representar-la-agenda-de-las-senadoras-en-el-Congreso-2006-2010/>>.
- Gwiazda, A. (2021), *Analyzing the “what” and “when” of women’s substantive representation: the role of right-wing populist party ideology*, East European Politics.
- Heath, R., L. Schwindt-Bayer y M. Taylor-Robinson (2005), “Women on the Sidelines: Women’s Representation on Committees in Latin American Legislatures”, *American Journal of Political Science*, vol. 49, núm. 2, pp. 420-436. Disponible en <<https://www.jstor.org/stable/3647686>>.
- Hernández García, Ma. A. y J. A. Rodríguez Alonso (coords.) (2013), *Entre guijarros: avances y retrocesos de la participación política de las mujeres en México*, Guanajuato, Universidad de Guanajuato/Miguel Ángel Porrúa.
- Hernández García, Ma. A. y J. A. Rodríguez Alonso (coords.) (2019), *¿Es la paridad una realidad en los Congresos estatales?* México, Grañén Porrúa/Universidad de Guanajuato/Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.
- Hernández García, Ma. A. (coord.) (2022), *La paridad, una realidad por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Federal Electoral.
- Hernández R., M. (2018), “Cuotas de género en Zacatecas”, en J. L. Hernández (coord.), *Entrar en las agendas de políticas. Investigaciones sobre migración, planeación del desarrollo, voluntariado, resistencia y género*, México, Plaza y Valdés, pp. 21-44.
- Hernández Téllez, J. y J. A. Taguenca Belmonte (2016), “Participación política de las mujeres en Hidalgo”, en Ma. Aidé Hernández García y Jesús Alberto Rodríguez Alonso (coords.), *Democracia y paridad en México*, México, Grañén Porrúa, pp. 213-233.
- Hernández Téllez, J. (2019), “La paridad de género en la LXIII Legislatura del Congreso del estado de Hidalgo”, en Ma. Aidé García Hernández y Jesús Alberto Rodríguez Alonso (coords.), *¿Es la paridad una realidad en los Congresos estatales?*, México, Grañén Porrúa, pp. 273-308.
- Hernández Téllez, J. y L. Chávez Arteaga (2021), “LXIV Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Hidalgo”, en Ma. Aidé García Hernández (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Nacional Electoral.
- Hernández Trejo, N. (2018), “¿Las mujeres (también) ganan elecciones! La representación descriptiva de las mujeres en entidades federativas en México”, en F. Freidenberg (coord.), *La representación política de las mujeres en México*, México, UNAM-IIJ, pp. 45-80.

- Hernández, O. (2016), *Responsiveness (capacidad de respuesta) de legisladores locales en cinco estados del norte de México*, Juárez, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.
- Hernández, O. M. (2010), “Mujeres, masculinidad y Revolución en Tamaulipas”, *Ciencia UAT*, vol. 4, núm. 3, enero-marzo, pp. 44-48, Universidad Autónoma de Tamaulipas, Ciudad Victoria.
- Hernández, S. (2010) “‘¡Cooperación de los sexos para el bien de la nación!’: Relaciones de género en el Tamaulipas posrevolucionario, 1920-1930”, *Revista Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades*, vol. XX, núm. 1, pp. 85-106, SOCIOTAM, Universidad Autónoma de Tamaulipas, Ciudad Victoria.
- Hirsch, J. (2003), *A Courtship after Marriage*, Berkeley, University of California Press. Disponible en <<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/mexiko/17144.pdf>>.
- Homola, J. (2021), “The Effects of Women’s Descriptive Representation on Government Behavior”, *Legislative Studies Quarterly*, vol. 47, núm. 2, pp. 1-14. Disponible en <<https://doi.org/dOi:10.1111/lsq.12330>>.
- IEES (2019), *Memoria del Proceso Electoral 2016-2018*, Culiacán, Instituto Electoral del Estado de Sinaloa.
- INAFED (2022), “Sistema Nacional de información municipal”, Disponible en <<http://www.snim.rami.gob.mx/>>.
- INE (2021), “Evolución normativa en México. Paridad”, *Igualdad de Género y No Discriminación* (blog), México, INE. Disponible en <<https://igualdad.ine.mx/paridad/evolucion-normativa-de-la-paridad-de-genero/>>.
- INEGI (2016), “XX. Prevalencia de la violencia”, Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH) 2016, México, INEGI. Disponible en <<https://www.inegi.org.mx/programas/endireh/2016/#Tabulados>>.
- INEGI (2020), “Población total por entidad federativa y grupo quinquenal de edad según sexo, serie de años censales de 1990 a 2020”, México, INEGI. Disponible en <https://www.inegi.org.mx/app/tabulados/interactivos/?pxq=Poblacion_Poblacion_01_e60cd8cf-927f-4b94-823e-972457a12d4b>.
- INEGI (2020), *Presentación de resultados Campeche, Censo de Población y Vivienda 2020*, México, INEGI.
- Inmujeres (2007), *Glosario de género*, México, Inmujeres. Disponible en <http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/100904.pdf>.

- Inmujeres (2019), *Las mujeres en la Legislatura de la paridad*, México, Inmujeres (Cuadernillo Temático I).
- Inmujeres (2019), *Paridad en todo: 50% mujeres y 50% hombres en la toma de decisiones*. Disponible en <<https://www.gob.mx/inmujeres/articulos/paridad-en-todo-50-mujeres-y-50-hombres-en-la-toma-de-decisiones>>.
- Inmujeres (2020), *Hacia la consolidación de la paridad política. Metodología del índice de paridad política en el ámbito local y bases argumentativas para la armonización legislativa estatal*, México, Inmujeres.
- Inmujeres/Instituto Jalisciense de Las Mujeres (2018), *Diagnóstico sobre la Participación Política de las Mujeres en el Proceso Electoral 2018 del Estado de Jalisco*, Guadalajara, Inmujeres/Instituto Jalisciense de Las Mujeres.
- Instituto de Investigaciones y Estudios Legislativos (s.f.), *El fenómeno migratorio en Michoacán*, México, Congreso del Estado de Michoacán-Instituto de Investigaciones y Estudios Electorales.
- Instituto de Investigaciones y Estudios Legislativos (s.f.), *Estudio sobre paridad de género y violencia política en razones de género*, México, Congreso del Estado de Michoacán-Instituto de Investigaciones y Estudios Electorales.
- Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos (2021), *Informe IMM 2018-2021*, Cuernavaca, Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos.
- Instituto Electoral del Estado de Campeche (IEEC) (2018), “Acuerdo CG/83/18, Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Campeche, por el que se asignan diputaciones locales por el principio de representación proporcional para integrar la LXIII Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Campeche, para el periodo 2018-2021”, Campeche, IEEC.
- Instituto Electoral del Estado de Colima (2022), “Datos estadísticos de elecciones en el estado de Colima”. Disponible en <<https://ieecolima.org.mx/candidatosganadores.htm>>.
- Instituto Estatal Electoral de Chiapas (2001), *Así votamos en Chiapas. Elecciones para diputados locales y miembros de ayuntamientos. Chiapas*. Disponible en <https://www.iepcchiapas.org.mx/archivos/nw_historico/archivos/memorias/memoria2001/Memoria_Electoral_2001.pdf>.
- Instituto Nacional Electoral (2018), *Resultados de las elecciones correspondientes al Proceso Electoral Concurrente 2017-2018 y su correlación con los lineamientos de paridad emitidos por los OPLE*. Disponible en <<https://igualdad.ine.mx/elecciones/eleccion-2018/>>.

- Instituto Tlaxcalteca de Elecciones (ITE) (2017), “Acuerdo del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, por el que se emiten lineamientos que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, así como candidatas y candidatos independientes en la postulación de candidaturas para dar cumplimiento al principio constitucional de paridad de género en el Estado de Tlaxcala, en el proceso electoral local ordinario 2018 y los extraordinarios que deriven de este”. Disponible en <<https://Igualdad.Inc.Mx/Wp-Content/Uploads/2018/01/Lineamientos-De-Paridad-Tlaxcala-Acuerdo.Pdf>>.
- Inter-Parliamentary Union (2021), “Gender Equality Parliaments”, *Monthly Ranking of Women in National Parliaments*. Disponible en <<https://www.ipu.org/our-impact/gender-equality>>.
- Inter-Parliamentary Union (2005), “Women in National Parliaments”. Disponible en <<http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>>.
- Inter-Parliamentary Union (2020), “Women in parliament: 1995-2020. 25 years in review”. Disponible en <<https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2020-03/women-in-parliament-1995-2020-25-years-in-review>>.
- Inter-Parliamentary Union (2005), “Women in Politics: 60 years in retrospect, The participation of women and men in decision-making: the parliamentary dimension”. Disponible en <http://archive.ipu.org/pdf/publications/wmninfokit06_en.pdf>.
- International IDEA y Stockholm University (2005), “Global Database of Electoral Quotas for Women”. Disponible en <<http://www.quotaproject.org>>.
- Islas, I., M. Morales y A. Tello (2021), “Discurso de la violencia política de género en las notas informativas de las elecciones 2018 en Guerrero, México”, *Cuestiones de género: de la igualdad y la diferencia*, núm. 16, pp. 555-572, Universidad de León, España.
- Jaimes, K. (2022), *La representación política de las mujeres afrodescendientes de la Costa Chica de Guerrero en el Poder Legislativo Local: Procesos electorales 2020-2021*, Acapulco, Universidad Autónoma de Guerrero.
- Jiménez, D. (2022), “Son 4 los municipios de Tlaxcala con más desapariciones de mujeres”, *Escenario Tlaxcala*, 31 de marzo. Disponible en <<https://escenariotlx.com/son-4-los-municipios-de-tlaxcala-con-mas-desapariciones-de-mujeres/>>.

- Jiménez, L. y G. Rodríguez (2020), *Agenda para la igualdad de género en México*, México, Fundación Friederich Ebert Stiftung.
- Johnson, N. (2014), “La bancada femenina en Uruguay: un ‘actor crítico’ para la representación sustantiva de las mujeres en el parlamento”, *América Latina Hoy*, núm. 66, enero-junio, pp. pp. 145-165. Salamanca, Ediciones Universidad de Salamanca.
- Kánter, I. (2020). “Propuestas legislativas en favor de los derechos humanos de las mujeres y la igualdad de género en las LXII y LXIII Legislaturas del Senado de la República”, en Cornelio Martínez López, Rosa María Mirón Lince y Pedro José Zepeda (coords.), *Transición y cambio en el Congreso Mexicano*, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez.
- Kingdon, J. (1995), *Agendas, alternatives and public policies*, Nueva York, Harper Collins.
- Kymlicka, W. (1996), *Ciudadanía multicultural. Una teoría liberal de los derechos de las minorías*, Barcelona, Paidós.
- Lagarde, M. (2012). *El feminismo en mi vida. Hitos, claves y utopías*. México: Gobierno del DF e Instituto de las Mujeres del Distrito Federal.
- Lagunas, H. y A. M. Merlos (2015), *Las mujeres en el Poder Legislativo del Estado de México (1954-2012)*, Toluca, Instituto Electoral del Estado de México.
- Lavalle Torres, M. C. (2010), *Paridad es la Meta. Mujeres en los ayuntamientos de Quintana Roo 1975-2010*, México, Inmujeres/Instituto Quintanarroense de la Mujer. Disponible en <<https://qroo.gob.mx/sites/default/files/unisistio2021/03/12ParidadMeta-MujeresAyuntamientosQRoo.pdf>>.
- La Voz del Sur de Morelos* (2021), “Presenta diputado Javier García Chávez iniciativa con proyecto de decreto para lograr la igualdad salarial y terminar con la discriminación entre mujeres y hombres”, 12 de abril, p. 1.
- Lazo, M. L. (2012), “Chiapas el nuevo verde”, en *Anuario Elecciones y Partidos*, México, CEDE/UAM Iztapalapa.
- León Corona, B. (2012), *Participación política, ciudadanía y desarrollo social en los gobiernos locales en el estado de Hidalgo*, Pachuca, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo.
- Ley 77 (2019), B. O., núm. 43, sección III, 25 de noviembre. Disponible en <http://www.Congresoson.gob.mx:81/Content/Doc_leyes/doc_443.pdf>.
- Ley 248 (2021), B. O., núm. 17, sección III, 1 de marzo. Disponible en <<https://boletinoficial.sonora.gob.mx/boletin/images/boletinesPdf/2021/03/2021CCVII17III.pdf>>.

- Ley 249 (2021), B. O., núm. 20, sección V, 11 de marzo. Disponible en <<https://boletinoficial.sonora.gob.mx/boletin/images/boletinesPdf/2021/03/2021CCVII20V.pdf>>.
- Ley de Comisión de los Derechos Humanos* (2018), México, CNDH. Disponible en <https://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/normatividad/Ley_CNDH.pdf>.
- Ley de Gobierno del Poder Legislativo del Estado de Yucatán*. Disponible en <<https://www.poderjudicialyucatan.gob.mx/digestum/marcoLegal/02/2012/DIGESTUM02034.pdf>>.
- Ley de participación ciudadana del Estado de Nayarit*. Disponible en <https://www.Congresonayarit.mx/media/1209/participacion_ciudadana_estado_nayarit.pdf>.
- Licona Vite, C. (2019), *La participación política de las mujeres en el ámbito de las presidencias municipales en México (1916-marzo 2019)*, México, Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias (CEDIP).
- Lizama Carrasco, G. E. (2018), “Avances de la paridad de género en México: El caso del proceso electoral 2016 en el Estado de Hidalgo”, en María del Rosario Varela Zúñiga (coord.), *Género y política desde la diversidad regional*, Saltillo, Universidad Autónoma de Coahuila, pp. 17-144.
- Llanos, B. y M. Martínez (eds.) (2016), *La democracia paritaria en América Latina: Los casos de México y Nicaragua*, Washington, Comisión Interamericana de Mujeres. Disponible en <<https://www.oas.org/en/cim/docs/DemocraciaParitaria-MexNic-ES.pdf>>.
- Lois, M., y O. Diz (2006), “¿Qué sabemos sobre la presencia política de las mujeres y la toma de decisiones? Claves para un marco de análisis”, *Revista de Ciencia Política*, núm. 46 (otoño), Santiago, Universidad de Chile, pp. 37-60. Disponible en <<https://revistapolitica.uchile.cl/index.php/RP/article/view/17009/17732>>.
- López Barajas, M. P. y M. F. Rodríguez Calva (2021), *Las mujeres en la toma de decisiones públicas: Del voto de las mexicanas a la paridad en todo*, México, Senado de la República-Institutito Belisario Domínguez. Disponible en <<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/5229>>.
- López León, A. (2022), “Un Congreso femenino. Análisis de la LXIV Legislatura del Estado de Tamaulipas (2019-2021)”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE, pp. 213-256.

- López, I. y C. Muñoz-Canto (2021), “Políticas de gobierno y políticas públicas para la atención al género en la Cuarta Transformación. Una aproximación general”, en Cristina Penso, Enrique Vázquez y Alfredo Garibay, *Desarrollo y sus procesos en condiciones actuales*, México, Grupo Editorial HESS.
- Lujambio, A. (2010), *Estudios Congressionales*, México, Senado de la República.
- LXIII Legislatura Cámara de Diputados (2017), *Legislar con perspectiva de género*, México, Congreso de la Unión.
- LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Tlaxcala (2023). Disponible en <<https://Congresodetlaxcala.gob.mx/Congreso-tlaxcala-reforma-siete-leyes-garantizar-los-derechos-las-mujeres-estado/>>.
- Mackay, F. (2007). *What is going on in Political Representation? The Substantive Representation of Women*, Helsinki, European Consortium of Political Research Joint Sessions of Workshops, 7 al 12 de mayo.
- Magdalena, M. (2016), “Género y violencia política en los gobiernos locales del Altiplano Central mexicano”, *Politai*, vol. 7, núm. 12, pp. 35-57. Disponible en <<http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/politai/article/view/15212>>.
- Martínez Cruz, A. y G. Solano Ramírez (2019), “Representación política de las mujeres en los congresos locales del sur de México: Oaxaca y Guerrero”, *Espacios Públicos*, vol. 22, núm. 56, septiembre-diciembre, pp. 47-68, Toluca, Universidad Autónoma del Estado de México. Disponible en <<https://www.redalyc.org/journal/676/67668476003/67668476003.pdf>>.
- Martínez Medina, D (2010), “Redes de política pública y construcción de agenda de género en el legislativo mexicano”, tesis de Maestría en Gobierno y Asuntos Públicos, México, FLACSO.
- Martin, S. y T. A. Mickler (2019), “Committee Assignments: Theories, Causes and Consequences”, *Parliamentary Affairs*, vol. 72, núm. 1, pp. 77-98. Disponible en <<https://doi.org/10.1093/pa/gy015>>.
- Martínez, A. y R. G. Bravo (2021), “Los desafíos a la paridad de género sustantiva en la LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE, pp. 837-872.
- Martínez, A. (2018), *Mujeres y participación política en Tlaxcala. Desempeño parlamentario 2013-2017*, Cuadernos de H ideas, vol. 12, núm. 12, Buenos Aires, Universidad Nacional de la Plata. Disponible en <<https://www.perio.unlp.edu.ar/ojs/index.php/cps/article/view/5020>>.

- Martínez, A. y A. Garrido (2013), “Representación de género y calidad de la democracia: la doble brecha en América Latina”, *Revista Debates* vol. 7, núm. 1, pp. 151-173. Disponible en <<http://goo.gl/JGScpb>>.
- Marx, J., y J. Borner (2011), *Parlamentos sensibles al género, el estado de la cuestión en América Latina*, Perú, Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral/Unión Interparlamentaria.
- Marx, J., J. Borner y M. Caminotti (2007), *Las legisladoras. Cupos de género y política en Argentina y Brasil*, Argentina, PNUD Argentina/Instituto Di Tella/Siglo XXI. Disponible en <https://www.americalatinagenera.org/documentos/bazarexperiencias/1726_Legislatoras.pdf>.
- Mattson, I. (1995), “Private Members’ Initiatives and Amendments”, en H. Döring (ed.), *Parliaments and Majority Rule in Western Europe*, Mannheim, University of Mannheim, pp. 448-487.
- McIlongo, M., y K. Strydom (2021), “The significance of mentorship in supporting the career advancement of women in the public sector”, *Helikon*, vol. 7, núm. 6.
- Medina, A. (2010), *La participación política de las mujeres. De las cuotas de género a la paridad*, México, Centro de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Equidad de Género de la H. Cámara de Diputados.
- Medina, L. E., y Y. Franco (2022), “Aguascalientes 2018, ¿paridad sustantiva?”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE, pp. 403-430.
- Méndez, M. (2018), “Lamentable desempeño del Congreso en Legislación de transparencia”, *El Sur Periódico*, 28 de agosto. Disponible en <<https://suracapulco.mx/lamentable-desempeno-del-Congreso-en-legislacion-de-transparencia/>>.
- Mendoza, M. (2021), *El camino de la paridad legislativa en el Congreso del Estado de Veracruz*, México, LXV Legislatura del Congreso del Estado de Veracruz.
- Merino, M. (2010), “La importancia de la ética en el análisis de las políticas públicas”, en Mauricio Merino y Guillermo Cejudo (comps.), *Problemas, decisiones y soluciones. Enfoques de política pública*. México, Fondo de Cultura Económica/CIDE.
- Merino Damián, M., 2020, “Paridad de Género y elección consecutiva en las legislaturas, presidencias municipales y regidurías en el Estado de Tabasco. IEPECT” en el libro: *Democracia local y Federalismo: experiencias exitosas de los 32 institutos electorales*. México. Editorial Tirant lo Blanch.

- Meza de Luna, M. E., J. Juvera Ávalos y E. C. Gutiérrez Franco (2021), “Análisis de la paridad de género en La LIX Legislatura del Estado de Querétaro”, México, INE.
- Michelle Heath, R., L. Schwindt-Bayer y M. Taylor-Robinson (2005), “Women on the sidelines: Women’s representation on committees in Latin American legislatures”, *American Journal of Political Science*, vol. 49, núm. 2, pp. 420-436. Disponible en <<https://doi.org/10.1111/j.0092-5853.2005.00132.x>>.
- Miker Palafox, M. C. (2019), “Entre el activismo, la ilegalidad y la injusticia”, en Leticia Burgos (coord.), *En juego nuestra propia historia. Memorias de la Alerta de Género contra las mujeres en Sonora*, Ciudad Obregón, ACEG AC/Red Feminista Sonorense, pp.106-125.
- Miker Palafox, M. Ce. (2022), “Los tropiezos en el transitar hacia la paridad legislativa en Sonora”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE, pp. 95-126.
- Morales, G. y E. Palma (2019), “Agendas de género en las campañas presidenciales de 2018 en México”, en *Alteridades*, núm. 57, México, UAM-Iztapalapa.
- Morán Breña, C. (2021), “Paridad electoral con falsas trans en México”, México, *El País*, 15 de mayo.
- Moreno Nango, L. E. (2017), “Paridad político-electoral. El caso de Chiapas y sus simulaciones”, tesis de Maestría, Universidad Autónoma de Chiapas-Instituto de Investigaciones Jurídicas.
- Muñeton, K. (2022), “Engorroso proceso limita la ‘Ley Olimpia’ en Tlaxcala”. *El Sol de Tlaxcala*, 21 de febrero. Disponible en <<https://www.elsoldetlaxcala.com.mx/local/engorroso-proceso-limita-ley-olimpia-en-tlaxcala-7891116.html>>.
- Muñoz Canto, C. y López de Lara (2022), “Primer Congreso con mayoría de mujeres en Tlaxcala: ¿se ha logrado la igualdad sustantiva?”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE.
- Muñoz Canto, C. (2020), “La integración de las mujeres en la vida político-electoral en Tlaxcala. Construyendo la paridad”, *Revista A&H*, núm. 12, pp. 171-185. Disponible en <<http://200.33.10.44/index.php/ayh/article/view/64>>.
- Murray, R. y R. Sénac (2018), “Explaining Gender Gaps in Legislative Committees”, *Journal of Women, Politics & Policy*, vol. 39, núm. 3, pp. 310-335.

- Disponible en <<https://doi.org/https://doi.org/10.1080/1554477X.2018.1477397>>.
- Naciones Unidas/Cepal (2017), *La Agenda Regional de Género y sus sinergias con la Agenda 2030. XVII Encuentro Internacional de Estadísticas de Género. Desafíos de los indicadores de género de los ODS para que nadie se quede atrás*, Santiago, CEPAL (Asuntos de género, 143). Disponible en <<https://www.cepal.org/es/publicaciones/41016-la-agenda-2030-la-agenda-regional-genero-sinergias-la-igualdad-america-latina>>.
- Negrete Rodríguez, K. A. (2019), “Vida política de la mujer en el Congreso del Estado de Quintana Roo (1974-2016)”, tesis de licenciatura en Gobierno y Gestión Pública, Universidad de Quintana Roo, Chetumal.
- Núñez de León, K. (2021), “La violencia política en razón de género en Chiapas; su vínculo con el predominio de los poderes político, económico y social de los cacicazgos”, en Ruby Araceli Burguete CalyMayor, *Aproximaciones al análisis de la violencia política contra las mujeres en razón de género en Chiapas*, Chiapas, Comité Ejecutivo Estatal de MORENA Chiapas, pp. 186-205.
- O’Brien, D. Z., y J. M. Piscopo (2017), “Electing Women to National Legislatures”, en *Measuring Women’s Political Empowerment across the Globe: Strategies, Challenges and Future Research*, Londres, Springer.
- Observatorio Ciudadano Nacional del Femicidio (2022), “Guerrero, en deuda histórica con las mujeres”, 17 de enero, México, OCNF. Disponible en <<https://www.observatoriofemicidiomexico.org/post/comunicado-guerrero-en-deuda-hist%C3%B3rica-con-las-mujeres-osc>>.
- Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe (2020), “La economía del cuidado como acelerador del cambio estructural con igualdad”, Santiago, CEPAL. Disponible en <https://oig.cepal.org/sites/default/files/no30_esp_-_economia_del_cuidado.pdf>.
- Ocampo, I. (2021), “¿Cuántos hombres y mujeres gobiernan los municipios de México?”, *Alcaldes de México*. Disponible en <<https://www.alcaldesdemexico.com/notas-principales/cuantos-hombres-y-mujeres-gobiernan-los-municipios-de-mexico/politica/En-Mexico-por-cada-mujer-que-dirige-un-municipio-hay-cinco-alcaldes-20190308-0060.html>>.
- Ochoa, R. (2010), “Programas y proyectos con ¿perspectiva de género?”, *Revista Legislativa de Estudios Sociales y de Opinión Pública*, vol. 3, núm. 6. Disponible en <https://r.search.yahoo.com/_ylt=AwrElxNmjb9iU.oAYFvD8Qt.;_ylu=Y29sbwNiZjEEcG9zAzEEEdnRpZAMEc2VjA3Ny/RV=2/>

- RE=1656749543/RO=10/RU=https%3a%2f%2fdialnet.unirioja.es%2fdescarga%2farticulo%2f3863531.pdf/RK=2/RS=E9yEdb-bANk6yWYD2ljABzLm9glg->.
- ONU Mujeres (2015), *La igualdad de género*, ONU Mujeres, 18.
- ONU Mujeres (2015), *La hora de la igualdad sustantiva, participación política de las mujeres en América Latina y el Caribe hispano*, México, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres.
- ONU Mujeres, IDEA y PNUD (2017), *La democracia paritaria en México: avances y desafíos*, México, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, ONU Mujeres/IDEA/PNUD.
- ONU, Asamblea General (1979), *Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer*, 18 de diciembre. Disponible en <<https://www.refworld.org/es/docid/5bf30d844.html>>.
- ONU Mujeres, (2022), *Gender Mainstreaming*, México, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. Disponible en <<https://www.un.org/womenwatch/osagi/gendermainstreaming.htm>>.
- Organización Internacional del Trabajo (s.f.), *Definición de la transversalización de la perspectiva de género*, OIT. Disponible en <<https://www.ilo.org/public/spanish/bureau/gender/newsite2002/about/defin.htm#:~:text=%22Transversalizar%20la%20perspectiva%20de%20g%C3%A9nero,y%20en%20todos%20los%20niveles>>.
- Orozco, M., y A. Quezada (2022), “Paridad en la LXII Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco: cuesta arriba”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE.
- Oszlak, O. y G. O'Donnell (1981), *Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación*, Buenos Aires, Centro de Estudios de Estado y Sociedad/CLACSO, 4.
- Ovilla, L. (2018), “Manuel Velasco represor de las mujeres”, *Alfaro Noticias*, 11 de octubre. Disponible en <<https://alfaronoticias.com.mx/manuel-velasco-represor-de-las-mujeres-palabras-jjustas/>>.
- Pacheco Pazos, H. M. (2021), “Los derechos político-electorales de las mujeres desde una perspectiva jurídica”, en Ruby Araceli Burguete CalyMayor, *Aproximaciones al análisis de la violencia política contra las mujeres en razón de género*

- en *Chiapas*, Chiapas, Comité Ejecutivo Estatal de MORENA Chiapas, pp. 68-76.
- Pacheco, L. (2006), “Legislación sin cuota: la legislación electoral del Estado de Nayarit”, en C. Cervantes, C. Ochoa, L. Pacheco, O. Peña, S. Pont y V. Rosario, *La cuota de género en México y su impacto en los Congresos Estatales Baja California Sur, Colima, Coahuila, Durango, Jalisco, Guerrero y Nayarit*, Tepic, Universidad Autónoma de Nayarit, pp.193-223.
- Pacheco, L. Arellano, C. L. Valderrama (2013), “La representación de las mujeres en la democracia mexicana: las elecciones federales de 2012 en Nayarit”, *Revista Mexicana de Opinión Pública*, núm. 14, enero-junio, pp. 95-110, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM.
- Página oficial del Congreso del Estado de Durango: <<https://Congresodurango.gob.mx/>>.
- Página oficial del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango: <www.iepcdurango.mx>.
- Palma, E. (2014), “Diputadas y senadoras en la LXI y LXII Legislaturas: el impacto de la cuota de género en México”, en Alarcón Olguín y Palma (coord.), *Instituciones, participación y representación política en México*, México, Tirant lo Blanch/UAM-Iztapalpa.
- Palma, E. y A. Chimal (2012), “Partidos y cuotas de género. El impacto de la ley electoral en la representación descriptiva en México”, México, *Revista Mexicana de Estudios Electorales*, núm. 11, pp. 53-78.
- Palma, E. y D. Cerva (2014), “La importancia de las instituciones y la organización de las mujeres. El cumplimiento de la cuota de género en las elecciones federales mexicanas de 2012”, *Política y gobierno*, vol. 21, núm. 2, pp. 291-325.
- Palma, E. (2016), “Acortando la brecha de género: un análisis de los perfiles de las diputadas en México de las LXI y LXII Legislaturas”, *Revista Estudios Políticos*, núm. 38, pp. 57-88.
- Palma, E. (2017), “Tensiones en torno a la implementación y aplicación de las cuotas de género y la paridad”, en Tera González Luna, Jesús Rodríguez Zepeda y Alejandro Sahuí Maldonado, *Para discutir la acción afirmativa. Democracia, procesos y circunstancias*, Guadalajara, Universidad de Guadalajara, pp. 15-33.
- Palma, Esperanza (2019), “Los números de la subrepresentación política de las mujeres en México y la lucha por los derechos político-electorales”, en Jesús Rodríguez y Teresa González (coords.), *La métrica de lo intangible: del*

- concepto a la medición de la discriminación, México, Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación.
- Palmieri, S. (2011), *Parlamentos sensibles al género. Una reseña global de las buenas prácticas*, Interparliamentary Union. Disponible en < <http://archive.ipu.org/pdf/publications/gsp1lex-s.pdf> >
- Paredes Guerrero, L. (2009), *Mujer y Congreso local: El camino hacia el Poder Legislativo*, Mérida, Universidad Autónoma de Yucatán (Estudios de la Mujer y Relaciones de Género).
- Paredes Guerrero, L. y R. Quintal López (coords.) (2014), *Mujeres en la política: espacios de participación*, Mérida, Universidad Autónoma de Yucatán (Estudios de la Mujer y Relaciones de Género).
- Paredes, B. y G. Gómez Maganda (2021), *Del sufragio a la paridad. Evolución de la participación electoral de las mujeres en México*, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez. Disponible en <<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/5161>>.
- Paredes, S. (2021), “El Congreso viola proceso legislativo”, *El Sol de Cuernavaca*, 22 de abril, p. 1.
- Pastor Yuste, R. y M. Iglesias Onofrio (2014), “La dimensión simbólica de la representación política en el Parlamento español”, *Revista Española de Ciencia Política*, núm. 35, pp. 91-112.
- Peña Molina, B. O. (2014), “La paridad de género: eje de la Reforma Político-Electoral en México”, *Revista Mexicana de Estudios Electorales*, núm. 14, pp. 31-74. Disponible en <https://somec.org.mx/rmestudios electorales/index.php/RMEstudiosElectorales/article/view/135/pdf_5>.
- Pérez Trinidad, S. (2019), “La perspectiva de género y el proceso legislativo”, *Quórum legislativo*.
- Periódico Noroeste Mazatlán* (2021), “Aprobar matrimonio igualitario, ordenan”, 13 de junio. Disponible en <https://issuu.com/noroestemx/docs/plani-llo_mazatl_n_44b008e0b2ecb0>.
- Piedras, E., M. Zárate, J. Lumbreras, A. Martínez y C. Muñoz-Canto (2021), *Participación política de las mujeres tlaxcaltecas en el proceso electoral local ordinario 2020-2021. Experiencias y retos*, Tlaxcala, Observatorio de Participación Política de las Mujeres en Tlaxcala/El Colegio de Tlaxcala, A.C.
- Pila Guzmán, P. y O. N. Estrada (2021), “Mujeres mexicanas y ecuatorianas en el contexto del Covid-19: un acercamiento a la vida cotidiana y laboral”, en *Estudio de la pandemia de COVID-19 desde un acercamiento multidisciplinar*,

- México, Tirant lo Blanch. Disponible en <<https://issuu.com/tirantlo-blanch/docs/0b994062dfe617bc9ad1e69109002984>>.
- Pila Guzmán, P., y O. N. Estrada, (2022), “Aproximación al ciberactivismo feminista en Latinoamérica en el siglo XXI”, *Revista Política, Globalidad y Ciudadanía*, vol. 8, núm. 16, pp. 24-47. Disponible en <<http://doi.org/10.29105/pgo8.16-2>>.
- Pinto, C. (2019), “La #MareaVerde llega a Colima; activistas piden aborto seguro y legal”, *Estación Pacífico*, 8 de marzo. Disponible en <<https://estacionpacifico.com/2019/03/08/la-mareaverde-llega-a-colima-activistas-piden-aborto-seguro-y-legal/>>.
- Piscopo, J. M. (2014), “Beyond hearth and home: female legislators, feminist policy change, and substantive representation in Mexico”, *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, vol. 23, núm. 2, julio-diciembre, 2014, pp. 87-110, Instituto de Ciencia Política, Montevideo, Uruguay.
- Piscopo, J. M. (2022), *Beyond Hearth And Home: Female Legislators, Feminist Policy Change, And Substantive Representation In México*, Los Angeles, Department of Politics, Occidental College. Disponible en <<http://rucp.cienciassociales.edu.uy/index.php/rucp/article/view/88/65>>.
- Pitkin, H. (1985), *El concepto de representación política*, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales.
- Pitkin, H. (1993), *F Wittgenstein y la justicia: Sobre el significado de Ludwig Wittgenstein para el pensamiento social y político*, Los Angeles, Prensa de la Universidad de California.
- Plateros, F. (2022), “De la paridad a la sobrerrepresentación de género en la composición de la XV Legislatura del Congreso del Estado de Baja California Sur”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE, pp. 62-94.
- Pliego, F. (2017), *Estructuras de familia y bienestar de niños y adultos. El debate cultural del siglo XXI en 16 países democráticos*, México, LXIII Legislatura de la H. Cámara de Diputados.
- Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur (2022), *Congreso de Baja California Sur. Congreso Constituyente*, Mexicali, Poder Legislativo. Disponible en <<https://www.cbcs.gob.mx/INTEGRANTES-LEGISLATURAS/CONSTITUYENTE.pdf>>.
- Poder Legislativo del Estado de Campeche (2018), “Acuerdo Reglamentario de competencia y metodología de trabajo de las Comisiones del Congreso

- del Estado de Campeche”, acuerdo 195 de la LXII Legislatura, Periódico Oficial del Estado 731, segunda sección.
- Poder Legislativo de Campeche (2019), “Primer Informe de Actividades. Primer Año de Ejercicio Constitucional de la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Campeche”, Campeche, Poder Legislativo. Disponible en <<https://www.Congresocam.gob.mx/index.php/1er-informe-de-actividades>>.
- Poder Legislativo de Campeche (2020), “Segundo Informe de Actividades. Segundo Año de Ejercicio Constitucional de la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Campeche”, Campeche, Poder Legislativo.
- Poder Legislativo de Campeche (2021), “Tercer Informe de Actividades. Tercer Año de Ejercicio Constitucional de la LXIII Legislatura del Congreso del Estado de Campeche”, Campeche, Poder Legislativo.
- Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (1998), “Decreto 124 por el que se crea el Instituto Quintanarroense de la Mujer”, Chetumal. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/08_Legislatura/decretos/3anio/1PO/dec124/E08199805150124.pdf>.
- Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (1999), “Decreto 7 por el que se reforma el artículo 33 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del estado, para incorporar la Comisión Ordinaria de Equidad y Género”, Chetumal. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/09_Legislatura/decretos/1anio/1PO/dec007/E0919990615007.pdf>.
- Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2000), “Decreto 41, Ley de Asistencia y Prevención de la Violencia Intrafamiliar para el Estado de Quintana Roo”, Chetumal. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/09_Legislatura/decretos/2anio/1PO/dec041/E0920000615041.pdf>.
- Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2009), “Diario de los debates. Primer periodo extraordinario de sesiones del primer año de ejercicio constitucional de la XII Legislatura”, Chetumal. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/12_Legislatura/diarios_debates/1anio/1PE/A1220090217.pdf>.
- Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “H. XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo”. Disponible en <<https://www.Congresoqroo.gob.mx/#leyes>>.

- Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Legislaturas anteriores”, Chetumal. Disponible en <https://www.Congresoqroo.gob.mx/Legislaturas_anteriores/>.
- Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “XI Legislatura (2005-2008) Diputados integrantes”, Chetumal. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/11_Legislatura/index.htm>.
- Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “X Legislatura (2002-2005) Decretos Gubernamental”, Chetumal. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/10_Legislatura/index.htm>.
- Poom Medina, J. (2017), “Los ciclos electorales en Sonora: desafíos y alternativas”, en G. Grijalva Monteverde (coord.), *Sonora, problemas de ayer y hoy, desafíos y soluciones*, Hermosillo, El Colegio de Sonora, pp. 157-184.
- Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo (2019), *Agenda 2030*. Disponible en <<https://agenda2030pnud.mx/>>.
- Proceso (2004), “Incertidumbre entre indígenas presos en Hidalgo”, 2 de marzo.
- Puente, K., y S. Cerna, (2017), “Desempeño parlamentario de las comisiones legislativas permanentes sobre género en Legislaturas de América Latina”, *Estudios Políticos*, vol. IX, núm. 42, pp. 77-98.
- Puentes, K. (2009), “De la productividad legislativa a la eficiencia parlamentaria en el sistema de comisiones del Senado mexicano”, en L., Béjar (coord.), *Qué hacen los legisladores en México. El trabajo en comisiones*, México, UNAM/Miguel Ángel Porrúa. Disponible en <[https://www2.Congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/54CC2A2A1A8D8B9405257EB9001D7190/\\$FILE/kpuente_libro_Bejar2009.pdf](https://www2.Congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/54CC2A2A1A8D8B9405257EB9001D7190/$FILE/kpuente_libro_Bejar2009.pdf)>.
- Pulso (2021), “Termina reprobada la LXII Legislatura: Congreso Calificado”, 15 de septiembre. Disponible en <<https://pulsoslp.com.mx/slp/termina-reprobada-la-lxii-Legislatura-Congreso-calificado/1368092>>.
- Ramírez Macías, J. J. (2011). “Organización, gestión y agenda para la acción legislativa. Una experiencia de evaluación del desempeño en el Congreso local de Jalisco”, *Revista Legislativa de Estudios Sociales y de Opinión Pública*, vol. 4, núm. 7, pp. 63-102.
- Reingold, B. (2008), “Women as Office Holders: Linking Descriptive and Substantive Representation”, en *Political Women and American Democracy*, Cambridge, Cambridge University Press, pp. 128-147. Disponible en <<https://doi.org/https://doi.org/10.1017/CBO9780511790621>>.
- Representación Legislativa MAS (2019), *Agenda Legislativa de la Representación de Movimiento Auténtico Social de la XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo*.

- Disponible en <https://storage.googleapis.com/documentos.Congreso-groo.gob.mx/historial/16_Legislatura/agendaLegislativa/XVI-AL-MAS.pdf>.
- Revelés Vázquez, F. (coord.) (2011), *El trabajo parlamentario de los partidos políticos en la ALDF (1197-2009)*, México, UNAM-FCPyS.
- Revelés Vázquez, F. (2011), “Los estudios sobre los Congresos locales en México. Temas y problemas”, *Estudios Políticos*, núm. 23, mayo-agosto, pp. 11-30.
- Robinson Urtecho, P. (2012), *Manual del Proceso Legislativo*, Lima, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo/Ministerio de Asuntos Exteriores, 2º ed.
- Rodríguez Gustá, A. L., y N. Madera, N. (2014), “Dimensiones colectivas, relacionales y supranacionales en la construcción de una agenda legislativa de derechos humanos de mujeres en América Latina”, *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, núm. 23, pp. 37-64.
- Rodríguez Gustá, A. L. (2008), “Las políticas sensibles al género: variedades conceptuales y desafíos de intervención”, *Temas y debates. Revista Universitaria de Ciencias Sociales*, vol. 12, núm. 16, pp. 119-129, San Martín. Disponible en <https://rephip.unr.edu.ar/bitstream/handle/2133/1546/Politicassensibles_al_genero_TyD16-7.pdf?sequence=1&isAllowed=>>.
- Rodríguez Gustá, A. L. (2011), *¿Quién promueve la igualdad en los Parlamentos? Experiencias de bancadas, comisiones, unidades técnicas y grupos mixtos en América Latina y el Caribe*, Montevideo, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Rodríguez Gustá, A. L. y N. Madera, N. (2014), “Dimensiones colectivas, relacionales y supranacionales en la construcción de una agenda legislativa de derechos humanos de mujeres en América Latina”, *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, núm. 23, pp. 37-64. Disponible en <<http://goo.gl/wOLzEw>>.
- Rodríguez Montaña, L. C. (2019), “La profesionalización del Poder Legislativo en Sonora, ¿calidad o cantidad?, Periodo 2009-2018”, *Trascender, Contabilidad y Gestión*, núm. 12 (septiembre-diciembre), pp. 2-21, Universidad de Sonora-Departamento de Contabilidad.
- Rodríguez, C. (2019), “¿Qué legislan las mujeres? Análisis de la actividad legislativa de las mujeres en las Legislaturas provinciales argentinas, 1995-2007”, en M. Montaña y M. A. Cortés (coords.), *La profesionalización de la política*, México, Universidad de Guadalajara, pp. 187-215. Disponible en <https://www.researchgate.net/publication/344046549_Que_legislan_>

- las_mujeres_Analisis_de_la_actividad_legislativa_de_las_mujeres_en_las_Legislaturas_provinciales_argentinas_1995-2007>.
- Rodríguez, D., E. Periañez y N. Sánchez (2019). “Avances en materia de paridad de género en el ámbito local en el estado de Tlaxcala 2015-2018”, en Gabriela Williams y Xitlali Gómez (coords.), *Compromisos por la igualdad sustantiva: los organismos públicos locales electorales tras la reforma electoral de 2014*, México, Instituto Electoral Ciudad de México.
- Rodríguez, J., M. Hernández y O. Moya (2019), “Las diputadas locales. Una mirada comparativa”, en M. A. Hernández y J. A. Rodríguez (coords.), *¿Es la paridad una realidad en los Congresos estatales en México?*, México, Grañén Porrúa/Universidad de Guanajuato/Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, pp. 619-646.
- Rodríguez, J. (2022), “Disparidades regionales en la construcción de la paridad. Los 32 Congresos locales de México”, en M. A. Hernández (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Nacional Electoral, pp. 1031-1080.
- Rodríguez, J. L. (2018), “El uso del término ‘Igualdad de género’”, en *El Congreso Del Estado de Querétaro*, Querétaro, Universidad Autónoma de Querétaro.
- Rodríguez, M. (2018), “En Guerrero tres aspirantes, candidatas y promotoras fueron asesinadas en el proceso electoral”, *SEM México Servicio Especial de la Mujer*, 28 de julio. Disponible en <<https://www.semmexico.mx/en-guerrero-tres-aspirantes-candidatas-y-promotoras-fueron-asesinadas-en-el-proceso-electoral/>>.
- Rodríguez, R., M. Bautista y C. Bustamante (coords.) (2014), “Alternancia política y participación de las mujeres en los gobiernos municipales de Tlaxcala, 1950-2013”, en *Alternancia y pluralidad política en Tlaxcala*, pp. 89-108.
- Rodríguez Salazar, A. (2022), “Hacer presente lo ausente en el Congreso del Estado de San Luis Potosí”, en Ma. Aidé Hernández García (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Nacional Electoral.
- Rosas, R. (2021), “Perspectiva de género y técnica legislativa en México”, en *Opiniones técnicas sobre temas de relevancia nacional*, núm. 43, México, UNAM-Instituto de Investigaciones Jurídicas.
- Rosen, J. (2013), “Los efectos de las instituciones políticas en la representación política de las mujeres: un análisis comparativo de 168 países desde 1992 hasta 2010”, *Investigación Política Trimestral*, vol. 66, núm. 2, pp. 306-321.

- Salazar Elena, R. (2018), “Chiapas 2000. La Candidatura de Pablo Salazar Mendiguchía”, en *¿Alianzas antinatural o antihegemónicas? La dinámica de las alianzas electorales entre el PAN y el PRD*, México, Editorial Tirant Lo Blanch.
- Salazar, A. B. y A. Martínez (2020), “Violencia política de género en Tlaxcala. Legisladoras en las elecciones de 2018”, *Regiones y Desarrollo Sustentable*, vol. 20, núm. 38.
- Sam Bautista, M. (2002), “¿Existe un estilo de gestión femenina en el nivel local? Apuntes para la reflexión, 137-148”, en Dalia Barrera (coord.), *Participación política de las mujeres y gobiernos locales en México*, México, Gimtrap.
- Sánchez, A. (2002), *El feminismo mexicano ante el movimiento urbano popular. Dos expresiones de lucha de género (1970-1985)*, México, Editorial Plaza y Valdez.
- Sánchez, A. (2021), “El juego electoral en Guerrero”, *Nexos*, México. Disponible en <<https://federalismo.nexos.com.mx/2021/05/el-juego-electoral-en-guerrero/>>.
- Sánchez, V. (2022), “La CDMX, a la vanguardia en derechos de las mujeres”, *Vértigo Político*, 28 de marzo. Disponible en <<https://www.vertigopolitico.com/columnas/victor-sanchez-banos/notas/la-cdmx-a-la-vanguardia-en-derechos-de-las-mujeres>>.
- Sánchez Gavito, M. (2021), *Rompimos el silencio... La historia ininterrumpida de las mujeres por conquistar sus derechos*, México, H. Cámara de Diputados LXIV Legislatura. Disponible en <<http://biblioteca.diputados.gob.mx/janium/bv/cc/lxiv/Rompimos.pdf>>.
- Sarabia, C. (2013), “Apreciaciones de la cuota de género en Chihuahua”, en *Entre guijarros: avances y retrocesos de la participación política de las mujeres*, México, Porrúa, pp. 95-111.
- Sarabia, C. (2014). “La participación política de las mujeres de Chihuahua en el proceso federal 2012”, en *Sentencia de Amor 12624*, México, Universidad Autónoma de Coahuila/De Laurel, pp. 201-226.
- Sarabia, C. (2016). “El alcance de la paridad de género en el proceso de diputaciones federales 2015 en México”, en *Democracia y Paridad en México*, México, UACJ/IEEG/Universidad de Guanajuato/Porrúa.
- Sarabia, C. (2019). “La paridad a prueba en la LXV Legislatura del estado de Chihuahua (2016-2018)”, en *¿Es la paridad una realidad en los Congresos locales?*, México, Porrúa/Universidad de Guanajuato/Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, pp. 53-88.
- Sarabia Ríos, C. y R. I. Medina Parra (2022), *La senda a la igualdad en el Congreso de Chihuahua*, México, INE.

- Schwindt-Bayer, L. (2006), “Still Supermadres? Gender and the Policy Priorities of Latin American Legislators”, *American Journal of Political Science*, vol. 50, núm. 3, pp. 570-585.
- Schwindt-Bayer, L. (2014), “Women’s Representation in Latin American Legislatures: Current Challenges and New Directions”, *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, vol. 23, núm. 2, julio-diciembre, pp. 15-35, Instituto de Ciencia Política Montevideo, Uruguay.
- SCJN (2021), “Suprema Corte declara inconstitucional la criminalización total del aborto”, comunicado de prensa 271/2021. Disponible en <<https://www.internet2.scjn.gob.mx/red2/comunicados/noticia.asp?id=6579>>.
- Scott, J. W. (1996), “El género: una categoría útil para el análisis histórico”, en M. Lamas (comp.), *El género: la construcción cultural de la diferencia sexual*, México, PUEG/Miguel Ángel Porrúa, pp. 265-302.
- Secretaría de Gobierno de Sonora (2020), “Declara Conavim alerta por violencia de género contra las mujeres en Sonora”. Disponible en <<https://www.gob.mx/segob/prensa/declara-conavim-alerta-por-violencia-de-genero-contra-las-mujeres-en-sonora#:~:text=La%20Comisi%C3%B3n%20Nacional%20para%20Prevenir,seis%20municipios%20de%20la%20entidad>>.
- Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos (2020), “Decreto número Seiscientos Noventa”, *Periódico Oficial “Tierra y Libertad”* 5832, 8 de junio, pp. 2-69.
- Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos (2020). “Decreto número Setecientos Noventa y Siete”, *Periódico Oficial “Tierra y Libertad”* 5878, 11 de noviembre, pp. 83-86.
- SEGOB (2022), *Agenda parlamentaria o legislativa*, Sistema de Información Legislativa. Disponible en <<http://sil.gobernacion.gob.mx/Glosario/definicionpop.php?ID=8>>.
- Serie Mujer y Desarrollo 105, División de Asuntos de Género de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile.
- Sheinbaum, C. (2020), “Segundo Informe de Gobierno, Programa de Erradicación de Violencia hacia Las Mujeres, Ciudad de México”. Disponible en <<https://informedegobierno.cdmx.gob.mx/acciones/programa-de-erradicacion-de-violencia-hacia-las-mujeres/>>.
- SIEG Sonora (2021), *Sistema Estatal de Indicadores de Género*. Disponible en <<http://seigsonora.atwebpages.com/>>.
- Solano Ramírez, G. y N. A. Cruz García (2019), “Representación política de las legisladoras en Guerrero, 2015-2018”, en Ma. Aidé Hernández García

- y J. Alberto Rodríguez Alonso, *¿Es la paridad una realidad en los Congresos Estatales?*, México, Universidad de Guanajuato/Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, pp. 467-516.
- Sonnleitner, W. (2007), “La nueva geografía electoral de Chiapas: Polarización política, fragmentación partidista e incertidumbre electoral”, *Revista Liminar. Estudios sociales y humanísticos*, año 5, vol. V, núm. 1, junio, Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, pp. 60-76.
- Stutzin, V., y L. Troncoso (2019), “La agenda heteropatriarcal en Chile: Cruces entre política, moral y religión contra la ideología de género”, *Nomadas*, núm. 28, pp. 9-41. Disponible en <file:///C:/Users/Marisol%20Alcocer/Downloads/document%20(2).pdf >.
- Suárez, R. (2012), “Influencia del movimiento feminista de Colima, México en políticas públicas de violencia de pareja”, *Revista Géneros*, vol. 10, núm. 2, pp. 31-52, Colima, Universidad de Colima.
- Suárez, R., y C. Virto (2022), “Cap. XXV. Paridad en la LIV Legislatura del Congreso del Estado de Morelos: los avances y las tareas pendientes hacia el logro de la igualdad sustantiva”, en M. A. Hernández (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Nacional Electoral, pp. 781-805.
- Suprema Corte de Justicia de la Nación (2017), “*Acción de Inconstitucionalidad 148/2017*”. Disponible en <https://www.scjn.gob.mx/sites/default/files/proyectos_resolucion_scnj/documento/2021-08/AI%20148.2017.pdf>.
- Taguena Belmonte, J. A. (2015), *Cultura política y sociedad. Una visión caleidoscópica y multidisciplinar*, Pachuca, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo.
- Taguena Belmonte, J. A. (2015), *Instrumentos ciudadanos para la democracia: participación, sociedad civil y transparencia*, Pachuca, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo.
- Taguena Belmonte, J. A. (2015), *La democracia y sus posibilidades de ser algo más que forma*, Pachuca, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo.
- Tapia, C. (2022), “Participación política de las mujeres en el Congreso de Colima: ¿un caso de igualdad de género?”, en Ma. Hernández (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, Instituto Nacional Electoral, pp. 552-584.
- Tarrés, M. L. (2008), “¿Una ecuación injusta o un mal cálculo político? La movilización de las mexicanas por la democracia a fines del siglo XX y su

- magra representación en el sistema político”, en Mónica I. Cejas, (coord.), *Igualdad de género y participación política: Chile, China, Egipto, Liberia, México y Sudáfrica*, México, El Colegio de México, pp. 93-120.
- Tenorio, R. (2019), “A casi 20 años de la ‘Ley Robles’ para despenalizar el aborto en la CDMX”. Disponible en <<https://www.dememoria.mx/ciudad/ley-robles/>>.
- Thomsen, D. M, y B. K. Sanders (2020, “Gender Differences in Legislator Responsiveness”, *Perspectives on Politics*, vol. 18, núm. 4), pp. 1017-1030.
- Torres, A. (2021), “Dominio de la agenda legislativa por el ejecutivo subnacional en México, 2014-2018”, tesis de Maestría, Chilpancingo, Universidad Autónoma de Guerrero.
- Trecet, J. (2021) “¿En qué consiste el pin parental educativo del que tanto se habla?”, *El blog de AEGON*, 5 de abril. Disponible en <<https://blog.aegon.es/vida/pian-parental/>>.
- Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Baja California, Tercero (2019), “Tercer resolutivo del RI-04/2019 y Acumulados”. Disponible en <<https://www.tje-bc.gob.mx/sentencias/1555709727RI46SENT.pdf>>
- Tribunal Electoral de Tlaxcala (2018), “Juicio de protección de los derechos político-electorales del ciudadano”, TET-JDC-003/2018, Tlaxcala, México.
- Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y ONU Mujeres (2017), *Foros Regionales. Fortalecimiento de capacidades para la formación de liderazgos femeninos hacia la construcción de una democracia paritaria y libre de violencia. Participación política electoral de las mujeres en el Estado de Tlaxcala*, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación/ONU Mujeres.
- UIP (2008), *Igualdad en la política: Un estudio sobre mujeres y hombres en los Parlamentos*, Ginebra, Unión Interparlamentaria.
- Unión Interparlamentaria (2021), *Mujeres en el parlamento: 1995-2020*.
- Urciaga, J. (2019), “Democracia representativa contemporánea: La participación política de las mujeres en el Congreso del Estado de Nayarit”, tesis doctoral, Tepic, Universidad Autónoma de Nayarit. Disponible en <<http://dspace.uan.mx:8080/jspui/handle/123456789/2265>>.
- Valencia Escamilla, L. (2020, “Derechos políticos, paridad de género y sus alcances en la agenda legislativa”, *Apuntes Electorales*, vol. 19, núm. 63, pp. 179-212. Disponible en <<https://aelectorales.icem.org.mx/index.php/ac/article/view/774>>.
- Varela, M. (2003). “Reforma electoral, género y elecciones en el estado de Coahuila”, *Cuicuilco*, vol. 10, núm. 27, pp. 1-16.

- Varela Zúñiga, M. R. (2010), “Representación política y agendas de género en los Congresos de Coahuila y Durango”, tesis doctoral, Toluca, El Colegio Mexiquense.
- Vargas González, P. E. (1990), “Cultura política y elecciones en Hidalgo”, *Nueva Antropología*, vol. XI, núm. 38, pp. 131-145.
- Vargas González, P. E. (2008), “Calidad de la democracia en México: hacia un nuevo paradigma explicativo”, *Revista Mexicana de Estudios Electorales*, pp. 43-65.
- Vargas González, P. E. (1998), *Hidalgo. Las dificultades de la transición política*, Guadalajara, Universidad de Guadalajara.
- Vargas Ramos, M. (2020), “María de los Ángeles Grant Munive: un legado de representación en la historia política de Tlaxco, Tlaxcala, México”, *Temas de Mujeres*, vol. 16, núm. 16, pp. 23-45. Disponible en <<http://ojs.filo.unt.edu.ar/index.php/temasdemujeres/article/view/411>>.
- Vázquez Correa, L. (2018), “Paridad y agenda de género en el Congreso de La Unión, LXIV Legislatura (2018-2021)”, *Mirada Legislativa*, núm. 151.
- Vázquez Correa, L. (2019), “Agenda de género y representación sustantiva de las mujeres. Apuntes de la discusión teórico-metodológica”, trabajo presentado en el X Congreso Latinoamericano de Ciencia Política. Disponible en <<https://alacip.org/cong19/291-vazquez-19.pdf>>.
- Vázquez Correa, L. (ed.) (2019), “Reforma Constitucional de Paridad de Género: Rutas para su Implementación”, *Cuaderno de investigación 58*, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez.
- Vázquez Correa, L. (2020), “Agenda feminista y representación sustantiva de las mujeres en la LXIV Legislatura de la paridad”, *Revista pluralidad y consenso*, vol. 10, núm. 43, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez.
- Vázquez Correa, L. (2020), “Legislar para la igualdad sustantiva: actores endógenos y exógenos en la construcción de la agenda legislativa feminista”, *Cuaderno de investigación 71*, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez.
- Vázquez Correa, L. y M. P. Patiño Fierro (2020), “Violencia política contra las mujeres y paridad de género: de la presencia en el poder a la transformación de la política”, *Cuaderno de investigación 67*, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez.
- Vázquez Correa, L. (2021), “¿Qué temas legisla la LXIV Legislatura? Reporte de los decretos aprobados por el Congreso de la Unión (septiembre

- 2018-julio 2020)”, *Mirada Legislativa*, núm. 188, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez.
- Vázquez Correa, L. (2021), “La agenda feminista de los grupos parlamentarios al inicio de la LXV Legislatura”, *Cuaderno de Investigación 82*, México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez. Disponible en <http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/bitstream/handle/123456789/5451/CI_82.pdf?sequence=1&isAll>.
- Vázquez Correa, L. (2021), “Agenda de género en la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión. Reporte de decretos aprobados para la igualdad sustantiva”, *Mirada Legislativa*, 200 (abril), México, Senado de la República-Instituto Belisario Domínguez.
- Vázquez García, V. y M. E. Chávez Arellano (2011). “Trayectoria de vida y formas de acceso al poder de catorce presidentas municipales de Tlaxcala, 1992-2010”, *Región y sociedad*, vol. 23, núm. 50, pp. 81-114. Disponible en <http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1870-39252011000100005&script=sci_arttext>.
- Vázquez, V. y M. E. Chávez Arellano (2012), “Entre lo público y lo privado. Mujeres gobernando municipios de Tlaxcala, México”, *Ra Ximhai*, vol. 8, núm. 1, pp. 83-99. Disponible en <http://uaim.edu.mx/webraximhai/Ej-22articulosPDF/06-ENTRE_LO_PUBLICO_Y_LO_PRIVADO_Veronica_Maria_Vaz_Chav.pdf>.
- Vázquez, V. y M. E. Chávez Arellano (2016), “Socialización y cultura política de las mujeres en puestos de elección popular. Presidentas municipales en Tlaxcala, México”, *Relaciones internacionales en un mundo global: cambios y continuidades*, vol. 11, núm. 22. Disponible en <<https://revistas.unal.edu.co/index.php/cienciapol/issue/download/4588/904#page=161>>.
- Vera, J. y H. Sáenz (2022), “La paridad de género en la LXI Legislatura del Estado de Coahuila (2018-2020)”, en Ma. Aidé Hernández (coord.), *La paridad, una realidad aún por construir en los Congresos locales de México*, México, INE, pp. 159-83.
- Vizcarra, M. A. (2020), “De la implementación de las cuotas de género a La ‘Legislatura de La Paridad de Género’ en México”, *De Prácticas y Discursos: Cuadernos de Ciencias Sociales* 9 (13), pp. 1-29.
- Volden, C. y A. Wiseman (2009), *Legislative Effectiveness in Congress*, The Ohio State University. Disponible en <https://my.vanderbilt.edu/alanwiseman/files/2011/08/LEP_webpage_090710.pdf>.

- Volden, C. y A. Wiseman (2014), *The Lawmakers: Legislative Effectiveness in the US Congress*, Nueva York, Cambridge University Press.
- Wanderley, F. (2010), “La participación política de las mujeres y la agenda de equidad de género en Bolivia”, *Tinkazos. Revista Boliviana de Ciencias Sociales*, núm. 28, pp. 9-31. Disponible en: <<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=426141570001>>.
- X Legislatura, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Diario de los debates. Primer periodo ordinario de sesiones del primer año de ejercicio constitucional”. Disponible en <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=http%3A%2F%2Fdocumentos.Congresoqroo.gob.mx%2Fhistorial%2F10_Legislatura%2Fdiarios_debates%2F1a-ano%2F1PO%2FA1020020328001.doc&wdOrigin=BROWSELINK>.
- XI Legislatura, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Documentos”. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/11_Legislatura/index.htm>.
- XII Legislatura (2008-2011), Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Diputados integrantes”. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/12_Legislatura/index.htm>.
- XIII Legislatura (2011-2013), Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Diputados integrantes”. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/13_Legislatura/index.htm>.
- XIII Legislatura, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Decretos”. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/historial/13_Legislatura/index.htm>.
- XIV Legislatura (2013-2016), Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Diputadas y Diputados”. Disponible en <https://www.Congresoqroo.gob.mx/Legislaturas_anteriores/16/diputados>.
- XIV Legislatura, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Decretos”. Disponible en <https://www.Congresoqroo.gob.mx/Legislaturas_anteriores/15/decretos>.
- XV Legislatura (2016 - 2019), Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Decretos y Declaratorias.» Disponible en <https://www.Congresoqroo.gob.mx/Legislaturas_anteriores/16/decretos>.
- XV Legislatura (2016-2019), Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2022), “Diputadas y Diputados”. Disponible en <https://www.Congresoqroo.gob.mx/Legislaturas_anteriores/15/diputados>.

- XV Legislatura, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2019a), “Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo”. Disponible en <<https://storage.googleapis.com/documentos.Congresoqroo.gob.mx/leyes/L198-XVI-20211221-L1620211221164.pdf>>.
- XV Legislatura, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2016), “Sesión Número 26 del Segundo Periodo Ordinario de Sesiones del Tercer Año de Ejercicio Constitucional”, 8 de mayo. Disponible en <<https://www.Congresoqroo.gob.mx/ordenesdia/596>>.
- XVI Legislatura, Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo (2019), “Agenda Legislativa 2019-2022 de la Honorable XVI Legislatura del Estado de Quintana Roo”. Disponible en <http://documentos.Congresoqroo.gob.mx/estrados/Estrado_20191229_Agenda-Legislativa-2019-20022-de-la-Honorable-XVI-Legislatura-del-Estado.pdf>.
- Zamora, P. (17 de junio de 2019). “Lanzan ‘Marea Verde Colima’ para exigir la despenalización y legalización del aborto”, *Diario Proceso*. Disponible en <<https://www.proceso.com.mx/nacional/estados/2019/6/17/lanzan-marea-verde-colima-para-exigir-la-despenalizacion-legalizacion-del-aborto-226575.html>>.
- Zaremborg, G. (2009), “¿Cuánto y para qué?: los derechos políticos de las mujeres desde la óptica de la representación descriptiva y sustantiva”, en K. Ansolabehere y D. Cerva (coords.), *Género y derechos políticos. La protección jurisdiccional de los derechos político-electorales de las mujeres en México*, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en México, pp. 77-120.
- Zermeno Núñez, M. F., y P. M. Domínguez (2011), *Género y diversidad en las iniciativas legislativas de los Parlamentos de América Latina y El Caribe*, México, PNUD.
- Zúñiga Trejo, C. (2018), “La influencia política del sistema de comisiones de la Cámara de Diputados”, *Revista Buen Gobierno*, núm. 24, enero-junio, pp. 2-35.

Índice

Introducción: la relevancia de la agenda de género ante la paridad descriptiva en México	5
Agenda política de la XXIII Legislatura del Congreso local de Baja California 2019-2021 <i>Juana Isabel Vera López</i>	29
Agenda de género en la XV Legislatura (2018-2021). Congreso del Estado de Baja California Sur <i>Ana Claudia Coutigno Ramírez</i>	63
Sonora: tierra fértil para la paridad sustantiva. Los cimientos de la agenda de género 2018-2021 <i>Martha Cecilia Miker Palafox, Alejandro Arrecillas Casas</i>	83
La agenda de género en la LXVI Legislatura del Congreso de Chihuahua <i>Cecilia Sarabia Rios, Jesús Alberto Rodríguez Alonso</i>	111
Efecto de la paridad en la agenda de género de la LXI Legislatura (2018-2020) de Coahuila <i>Hada Melissa Sáenz Vela</i>	131
Repercusiones, retos y avances de la paridad en la agenda de género en la LXXV Legislatura en Nuevo León (2018-2020) <i>Olga Nelly Estrada Esparza, Paola Pila Guzmán</i>	151

Agenda legislativa de género de la LXIII Legislatura del Congreso de Sinaloa: una construcción reactiva marcada por la agenda nacional y el mandato judicial <i>Rosa María Lizárraga Durán, Octaviano Moya Delgado</i>	175
Hacia la paridad en la agenda de género en el trabajo legislativo del Congreso del Estado de Durango. LXVIII Legislatura <i>Karen Flores Maciel, Daniel Enrique Zavala Barrios</i>	201
La representación sustantiva: la agenda pendiente en la “Legislatura de la Paridad” del Congreso del Estado de Tamaulipas <i>Olga Nacori López Hernández, Víctor D. Jurado Flores</i>	223
Los retos de la representación sustantiva. Un análisis de la agenda legislativa de género en la LXIII Legislatura del Estado de Zacatecas <i>Héctor de la Fuente Limón, Flor A. García Lara</i>	245
Agenda de género en el Estado de Nayarit <i>Francisco Javier Urciaga Espinosa</i>	277
Agenda legislativa de género en la LXII Legislatura de Jalisco: ¿existe? <i>Macarena Orozco Martínez, Marilú Peña Guevara, Aurea Eunice Quezada Rodríguez</i>	301
Del “estar” al “hacer”: un análisis de la agenda legislativa en el Congreso de San Luis Potosí <i>Sanjuana Anayeli Ávila González</i>	327
Agenda legislativa y paridad sustantiva en el Congreso de Aguascalientes, 2018-2021 <i>Yolanda Franco Duran, Marisol Maldonado Romero</i>	353
Agenda legislativa y participación de las mujeres en el Congreso del Estado de Colima <i>Cristina Tapia Muro, Sailis Quesada Requejo</i>	373
Agenda de género en la LXXIV Legislatura: ¿una asignatura pendiente en el Congreso del estado de Michoacán? <i>Elvia Higuera Pérez</i>	401

Agenda legislativa en el Congreso del Estado de Guanajuato <i>Ma. Aidé Hernández García</i>	429
Entre representación descriptiva y sustantiva. (De)construyendo la agenda de género en el Congreso de Querétaro, 2018-2021 <i>Mauricio Olivares-Méndez María Elena Meza de Luna, Marcela Ávila-Eggleton</i>	457
La paridad en la LXIV Legislatura en Hidalgo: forma no es fondo <i>Josefina Hernández Téllez, Leyla Chávez Arteaga</i>	487
Agenda de género legislativa en el Congreso del Estado de México <i>Silvia García Fajardo, Norma Baca Tavira, Yadira Monserrat Córdoba López</i>	507
Integración de la agenda a favor de la igualdad de género en la primera Legislatura con mayoría de mujeres en Tlaxcala (2018-2021) <i>Carolina Sthephanía Muñoz Canto, Dainzú López de Lara Espinosa y Luz Gabriela Mora Guzmán</i>	533
Agenda de género en el primer Congreso de la Ciudad de México <i>Adriana del Rosario Báez Carlos, Ana Elisa Banderas Miranda</i>	563
La agenda para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en la LIV Legislatura en el Estado de Morelos (2018-2021) <i>Rocío Suárez López, María Trinidad Gutiérrez Ramírez</i>	587
Un análisis de la agenda de género en la LX Legislatura del Congreso del Estado de Puebla <i>Fabiola Coutiño Osorio Gloria Rosana Coutiño Osorio</i>	615
La agenda de género en Guerrero en la LXII Legislatura (2018-2021) ¿Realidad o ficción? <i>Marisol Alcocer Perulero, Aremi Torres Galeana, Karely Jaimes Ramos</i>	645

Impacto de la representación paritaria en la agenda legislativa de Veracruz (2018-2021) <i>María Eugenia Guadarrama Olivera, María del Rocío Ochoa García</i>	675
Agenda de género en la LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca <i>Alicia Martínez Cruz</i>	701
Análisis del impacto en la agenda de los derechos humanos de las mujeres en el Congreso de Tabasco 2018-2021. <i>Adriana Esmeralda del Carmen Acosta Toraya, Williams Alejandro Abdo Arias, Ángel Morales Velueta</i>	727
La Agenda Legislativa de un Congreso femenino. Una mirada a la Legislatura LXVII del Congreso de Chiapas (2018-2021) <i>Emma del Carmen Aguilar Pinto, Francisco Emmanuel Arce Moguel</i>	753
¿Hay una agenda de género en los Congresos locales? El caso de la LXIII Legislatura del Estado de Campeche (2018-2021) <i>Susana Candelaria Pech Campos, Jorge Gabriel Gasca Santos</i>	785
El Congreso del Estado de Yucatán: ¿De la representación descriptiva a la representación sustantiva? <i>Leticia Janet Paredes Guerrero</i>	805
La agenda legislativa de género en la “XVI Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo. Primera Legislatura de la Paridad”. Un análisis descriptivo y cualitativo <i>Nayeli del Carmen Solís Poot, Raúl Alberto Montoya Ganzo</i>	837
Reflexiones y retos para nuevas investigaciones	863
Bibliografía	865

Avances y desafíos en la construcción de la agenda de género en los Congresos locales en México. 2018-2022,
se terminó en la Ciudad de México durante
el mes de noviembre de 2023. La edición estuvo al
cuidado de la oficina litotipográfica de la casa editora.



Una de las virtudes de este libro de agenda de género es que pretenden hacer un análisis no sólo cuantitativo sino cualitativo del trabajo legislativo de los 32 congresos locales en México. En este sentido, se determinó una metodología similar para cada uno de los estudios de caso que llevara a identificar los temas presentados y aprobados en las iniciativas, su relevancia, así como los logros que hay en esta temática ante un contexto de paridad presente en la mayoría de los congresos locales de este país entre 2018 y 2022.

Entre los hallazgos se observó que la agenda de género es exigua, aún hay retos por superar, los temas que se deben seguir empujando en el debate legislativo son: diversidad sexual y derechos sexuales y reproductivos. Destaca que los temas con mayor aprobación en los dictámenes fueron aquellos de armonización federal, principalmente los que tuvieran que ver con violencia de género, violencia política contra las mujeres en razón de género y la representación política de las mujeres.

También se encontró que en los congresos locales, al momento de legislar asuntos de la agenda de género, predominaron los intereses partidarios y la disciplina partidaria, por lo mismo, las diputadas tienen temas no sólo ideológicos sino político-electorales que defender y cuidar, quedando los intereses de las mujeres en segundo plano; también, es importante destacar que algunas de ellas no mostraron intención en abonar a una agenda de género necesaria que contribuya a borrar la brecha de desigualdades entre mujeres y hombres en México.

Por tanto, una mayor agenda de género en los congresos locales no sólo responde al número de legisladoras en los congresos sino a otras condiciones, iniciando con la voluntad personal y política de fortalecer los temas que la integran, asimismo, que los partidos políticos estén dispuestos a introducir la perspectiva de género de manera transversal en sus agendas políticas como un elemento que garantice su compromiso con igualdad entre las y los mexicanos.